

**Programmatic Cooperation Framework for  
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus**

Funded  
by the European Union  
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented  
by the Council of Europe



**INSTITUTUL NAȚIONAL AL JUSTIȚIEI  
NATIONAL INSTITUTE OF JUSTICE**

**Региональная конференция проекта  
“Улучшение доступа женщин к правосудию в пяти странах  
Восточного партнерства”  
(Армения, Азербайджан, Грузия, Республика Молдова и Украина)**

**Укрепление потенциала судебной системы в целях улучшения  
доступа женщин к правосудию**

**24-25 октября 2016  
КИШИНЕВ, РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

**Концептуальное примечание  
ОРГАНИЗОВАННАЯ СОВЕТОМ ЕВРОПЫ  
В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С  
НАЦИОНАЛЬНЫМ ИНСТИТУТОМ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

## 1. Предпосылки к созданию конференции

Доступ к правосудию имеет важнейшее значение для верховенства закона и является неотъемлемой частью осуществления прав человека. Он также является важным условием для социальной интеграции и одним из важнейших элементов хорошо функционирующей демократии.

Одной из пяти задач Стратегии гендерного равенства Совета Европы (2014-2017) является работа с государствами-членами в обеспечении равного доступа женщин к правосудию. Стратегия предусматривает, что действия в этой области будут иметь следующие цели: проанализировать национальные и международные механизмы для сбора данных и выявления препятствий, с которыми женщины сталкиваются при получении доступа к национальным судам и международному правосудию; выявить, собрать и распространить существующие средства правовой защиты и надлежащей практики для облегчения доступа женщин к правосудию; и дать рекомендации по улучшению ситуации.

Для того, чтобы внести свой вклад в реализацию Стратегии гендерного равенства, Отдел Совета Европы по вопросам гендерного равенства реализовывает региональный проект **«Улучшение доступа женщин к правосудию в пяти странах Восточного партнерства (Азербайджан, Армения, Грузия, Республика Молдова и Украина)»**. Проект финансируется в рамках программной структуры сотрудничества Восточного партнерства CE / EC (PCF) 2015 - 2017 года.

Основными задачами проекта являются:

1. Выявление и устранение препятствий к доступу женщин к правосудию;
2. Укрепление потенциала стран Восточного партнерства в разработке мер по обеспечению того, чтобы цепь правосудия учитывала гендерные аспекты, в том числе путем подготовки специалистов в области права.

Страны Восточного партнерства добились существенного прогресса в принятии законов и проведении политики продвижения гендерного равенства. В то же время, препятствия все еще существуют. Совет Европы получил конкретные знания о ситуации в пяти странах-бенефициарах при помощи национальных исследований о препятствиях, средства правовой защиты и надлежащей практики для обеспечения доступа женщин к правосудию, проводимых в каждой стране, в 2015 году, а также благодаря региональной конференции по той же теме (Кварели, Грузия, 5-6 ноября 2015). Конкретные барьеры включают в себя: сохранение де-юре дискриминации в отношении женщин, такой как защитное трудовое законодательство, которое ограничивает доступ женщин к профессиям и работе; пробелы в антидискриминационных законодательных рамках; ограниченное использование международных стандартов в области судебных решений; косвенная дискриминация женщин.

Национальные законы поддерживают равенство по признаку пола, но женщины редко ссылаются на эти законы в суде при защите своих прав. Стандарты доказательства и правовые механизмы, которые необходимы, чтобы доказать косвенную дискриминацию, недостаточно развиты, в то время как это, возможно, является более распространенным проявлением неравенства полов. Другие барьеры наблюдались в области трудового права, такие, как ограничение доступа отцов к родительскому отпуску или незаконное увольнение беременных женщин. В некоторых из пяти стран, женщины недостаточно

представлены в судебной системе в значительной мере. Во всех странах проекта сохраняются пробелы в обеспечении доступа к правосудию женщин, ставших жертвами насилия по признаку пола, а в частности: отсутствие криминализации всех форм насилия в отношении женщин; серьезное занижение отчетности о преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин; очень мало случаев осуждения изнасилования; недостаточное или полное отсутствие государственного финансирования службы поддержки.

## 1. Стандарты Совета Европы по равному доступу женщин к правосудию

Требование равенства, в том числе **гендерного равенства**, является центральным в сфере, осуществлении и реализации права на справедливость. Четыре основных договора предусматривают основу стандартов гендерного равенства Совета Европы, касающихся равного доступа к правосудию для женщин. Они являются **«основополагающими»** договорами, - Европейская конвенция о защите прав человека и Европейская социальная хартия -, а также два договора **«нового поколения»**, - Конвенция о борьбе с торговлей людьми<sup>1</sup>; и Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье<sup>2</sup> (Стамбульская конвенция).

Стамбульская конвенция включает в себя многочисленные положения, направленные на облегчение доступа к правосудию для жертв насилия по признаку пола, в частности, требуя от государств-участников:

- обеспечить адекватную правовую информацию (Статья 19)
- поощрять отчетность (Статья 27)
- предоставить жертвам адекватные средства гражданской защиты (Статья 29), и компенсацию (Статья 30)
- криминализировать или иным образом санкционировать широкий спектр форм насилия в отношении женщин (Статья 33-40)
- обеспечить осуществление расследования и судебного разбирательства без неоправданной задержки (Статья 49), и чтобы прокуроры могли инициировать и продолжать процедуру, даже если жертва отзывает жалобу (Статья 55)
- обеспечить, чтобы процессы обязательных альтернативных методов разрешения споров или вынесения приговора, в том числе посредничество и примирение, были запрещены (Статья 48)
- обеспечить защиту жертв на всех этапах расследования и судебного разбирательства (Статья 56)
- обеспечить жертвам доступ к юридической помощи, а также получение бесплатной юридической помощи (Статья 57).

Таким образом, стандарты Стамбульской конвенции представляют собой ключевой элемент обеспечения равного доступа женщин к правосудию.

13 апреля 2016 года Комитет министров Совета Европы принял План Действий по **«Укреплению судебной независимости и беспристрастности»**, в преддверии Конференции высокого уровня министров юстиции и представителей судебной системы (София,

---

<sup>1</sup> Вступила в силу 1 февраля 2008 г.

<sup>2</sup> Вступила в силу 1 августа 2014 г.

Болгария, 21-22 апреля 2016 г.). План Действий включает в себя цели и действия, направленные на продвижение гендерного равенства в системе правосудия и реализации гендерной проблематики, и обязывает Совет Европы и его государства-члены добиваться гендерного баланса в судебной системе и предпринять усилия по борьбе с гендерными стереотипами судебной системы.

Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) в своей резолюции 2054 (2015) "Равенство и недопущение дискриминации в доступе к правосудию", призвала государства-члены активизировать свои усилия по устранению правовых, социальных, экономических и культурных барьеров к доступу женщин к правосудию. С этой целью, ПАСЕ призвала государства-члены:

- а) подписать и/или ратифицировать Стамбульскую конвенцию;
- б) провести углубленный анализ влияния пола на доступ к правосудию, в частности, путем сбора детализированных данных по половому признаку, а также принять гендерно ориентированное законодательство с учетом конкретных барьеров, с которыми сталкиваются женщины при доступе к правосудию.

## **2. Цели конференции**

В рамках реализации проекта по улучшению доступа женщин к правосудию в пяти странах Восточного партнерства, Совет Европы, в сотрудничестве с Национальным Институтом Юстиции Республики Молдова, организует конференцию 24-25 октября 2016. На конференции будет рассмотрена текущая ситуация и будут обсуждаться шаги по включению тематики прав женщин, гендерного равенства и равного доступа к правосудию при подготовке специалистов в области права.

### **Цели конференции следующие:**

- Обсудить барьеры, средства правовой защиты и надлежащую практику для обеспечения доступа женщин к правосудию, включая проблемы множественной дискриминации;
- Провести обмен опытом в сфере подготовки специалистов в области права с целью содействия обеспечению равного доступа женщин к правосудию и выработать стратегию следующих действий в этой области;
- Распространить инструменты для укрепления потенциала специалистов в области права для обеспечения справедливого и равного отношения к женщинам в системе правосудия, в частности *Учебное пособие по обеспечению доступа женщин к правосудию*;
- Продвигать существующие нормы, в том числе Стамбульскую конвенцию, в целях обеспечения доступа к правосудию женщин, ставших жертвами насилия;
- Содействовать налаживанию партнерских связей и сообществ между учебными заведениями для юристов в странах проекта.

### **Ожидаемые результаты:**

- Распространение практических инструментов для укрепления потенциала специалистов в области права с целью обеспечения справедливого и равного отношения к женщинам в системе правосудия, в частности *Учебного пособия по обеспечению доступа женщин к правосудию*;
- Распространение регионального *Доклада о барьерах, средства правовой защиты и надлежащей практики для обеспечения доступа женщин к правосудию*.

- Расширение сообществ и партнерских отношений между учебными заведениями для судей, прокуроров и других юридических профессий;
- Передовая практика и обмен опытом по обеспечению равного доступа женщин к правосудию;
- Предлагаемые дальнейшие меры по устранению препятствий, мешающих равному доступу женщин к правосудию в пяти странах проекта.

**Целевые участники:** Ожидается более 80 участников, в том числе:

- Представители правительств стран-бенефициаров (министерства юстиции, а также механизмы обеспечения гендерного равенства);
- Представители учреждений, уполномоченных обеспечить начальное и дополнительное обучение для судей, прокуроров и адвокатов;
- Эксперты в области права из государств-членов Совета Европы, в том числе эксперты от гражданского общества, а также представители других региональных и международных организаций.

**Рабочие языки:** английский, французский, румынский (Республика Молдова), и русский.