

CONSEIL DE L'EUROPE

Convention européenne du paysage - Erevan, Arménie - 5-6 octobre 2016

Les politiques nationales pour la mise en œuvre de la Convention européenne du paysage : défis et opportunités

Le Fonds suisse pour le paysage

M. ENRICO BUERGI

Ancien président de la Commission des projets de Suisse occidentale du Fonds suisse pour le paysage

La création du Fonds suisse pour le paysage

Le Fonds suisse pour le paysage (FSP) a été créé en 1991, à l'occasion du 700^e anniversaire de la Confédération suisse, par l'Assemblée fédérale à l'initiative des bureaux des deux Chambres. Il a été limité à dix ans et doté de CHF 50 millions.

En créant le FSP le Parlement a voulu mettre sur pied un instrument de soutien financier qui trouve son application partout où il y a la volonté de sauvegarder et gérer un paysage et ses valeurs naturelles et culturelles et où cette initiative locale ou régionale a besoin d'une aide financière directe la moins bureaucratique possible.

En considération du fait que les mesures prises pendant les premiers dix ans d'activité du FSP ont fait leurs preuves et que la pression sur l'ensemble des paysages ruraux traditionnels se maintient, dans les années 2001 et 2011 sur la base de nouvelles initiatives parlementaires le FSP a été prorogé pour une deuxième et pour une troisième période de dix ans et chaque fois réalimenté avec CHF 50 millions.

La somme totale de CHF 150 millions attribuée au FSP correspond approximativement à EUR 135 millions au cours actuel et a conduit à un apport économique, en grande partie pour l'économie locale et régionale, d'au moins 3 fois la somme totale attribuée.

Pourquoi un Fonds suisse pour le paysage ?

La protection et la gestion de l'environnement naturel et culturel se basent, à niveau national, sur deux piliers. La législation représente le premier pilier qui donne un cadre et règle l'action de l'homme. Ce sont les prescriptions concernant l'aménagement du territoire et du paysage ainsi que la protection des forêts, de l'eau, de la nature et des sites, les ressources naturelles, ainsi que l'intégration de la thématique du paysage, en particulier des paysages ruraux traditionnels, dans toutes les politiques sectorielles.

De plus en plus, on a reconnu qu'un deuxième pilier a tout autant d'importance, à savoir les incitations économiques visant à favoriser une gestion respectueuse des paysages, en soutenant la volonté de tiers d'assumer des responsabilités en ce domaine.

Les bénéficiaires de l'aide financière du FSP sont en premier lieu les personnes physiques ou morales, ainsi que des associations ou collectivités de droit public (communes, corporations) qui sont disposées à prendre en main l'avenir de leur paysage.

Le FSP aide à financer des projets dans toutes les régions du pays, en particulier dans les régions périphériques où d'ailleurs sa contribution au maintien et à la création de places de travail est particulièrement importante pour l'économie régionale, notamment pour l'utilisation du sol orientée vers une gestion respectueuse des ressources et la qualité du paysage dans l'optique d'une meilleure qualité de vie.

Les particularités et l'efficacité du Fonds suisse pour le paysage

Durant ces 25 années d'activité le FSP a soutenu 2300 projets pour quelque CHF 140 millions. Ces apports ont permis de réaliser des nombreux projets qui n'auraient pas été réalisables sans son soutien parce que :

- Le FSP peut octroyer des crédits incitatifs. Les responsables de projets peuvent utiliser ces crédits pour l'activité nécessaire à réunir les fonds nécessaires à la réalisation de leur projet, l'octroi du soutien du FSP à un projet ayant désormais la valeur d'un label ;
- Le FSP peut donner des aides initiales, par exemple pour lancer des projets de marché écologique ;
- Le FSP peut couvrir de 15 à 40% des coûts qui ne sont pas couverts par les subventions de la main publique, comblant de cette façon les lacunes financières qui sont souvent à l'origine de l'abandon d'un projet ;
- Le FSP peut contribuer à la recherche de solutions alternatives qui ménagent au mieux le paysage, par exemple la mise sous câble de toutes les lignes aériennes projetées dans un paysage particulièrement sensible ;
- Le FSP peut soutenir des solutions qui ne donneraient droit à aucune subvention, comme par exemple la mise en place d'une fromagerie dont les dimensions trop faibles ne donneraient pas droit aux subventions des pouvoirs publics.

Le FSP donne beaucoup d'importance au fait que les projets soutenus deviennent économiquement indépendants de tout soutien financier de la main publique, à l'exception des subventions courantes. Par ce fait la gestion du paysage rural à moyen et à long terme est généralement assurée.

La sauvegarde et la revalorisation de paysages ruraux impliquent aussi l'information sur l'importance de cette tâche ainsi que la sensibilisation à tous niveaux. Le FSP participe à ces efforts incluant dans toute décision d'aide financière un volet concernant l'information ciblée, en particulier dans les media de la région concernée, ce qui peut motiver d'autres collectivités locales. En plus, il participe souvent aussi aux coûts occasionnés par l'information, en particulier pour les conférences de presse de présentation de projets.

Enfin, les procédures administratives au sein du FSP sont particulièrement brèves. Le secrétariat (4 personnes, auxquelles incombent aussi l'information ainsi que l'administration et la gestion des finances) propose les projets à la sous-commission des projets pour évaluation et proposition de décision à la Commission plénière (13 membres, élus par le Gouvernement). Les décisions de cette dernière sont immédiatement effectives.

Les coûts administratifs sont réduits au minimum et financés en partie par les intérêts du capital de dotation du FSP.

Les catégories de projets soutenus par le Fonds suisse du paysage

Le FSP participe au financement de projets prévoyant la revalorisation de paysages ruraux traditionnels, indépendamment de leur statut de protection juridique, ainsi que d'interventions dans les secteurs de l'utilisation du sol, de cours d'eau, de voies de communication, d'établissement agricoles, d'améliorations foncières, de réseaux écologiques, d'assainissement de villages ruraux etc. Afin d'avoir des exemples concrets, voir le site www.fls-fsp.ch

Le FSP s'engage aussi dans le domaine des paysages urbains (jardins de poche à Genève, réaménagement de la culture des olives à Lugano-Gandria, Nature en ville à Neuchâtel par exemple).

Le FSP a lancé une Campagne pour les allées, dont le succès a dépassé toute atteinte : le montant d'un million de CHF mis à disposition à l'origine pour 3 ans était déjà épuisé au bout d'une année. C'est pourquoi la Commission du FSP a décidé de mettre de nouvelles ressources à disposition pour cette promotion de nouvelles allées et rangées d'arbres (voir le site www.allée.ch).

L'activité du FSP cessera en 2020, à moins que le Parlement ne décide de le prolonger à nouveau. Grands précurseurs du troisième renouvellement seront à nouveau les nombreux responsables de projets qui prennent en charge la tâche d'informer les parlementaires fédéraux sur l'efficacité et la non-bureaucratie du FSP ainsi que, et ceci en premier lieu, sur la haute qualité de projets voués à la récupération et à la gestion appropriée de paysages ruraux traditionnels sur le territoire helvétique.

La cohérence de l'activité du Fonds suisse pour le paysage avec les buts de la Convention européenne du paysage, en ce qui concerne les paysages ruraux

L'activité du FSP est extrêmement cohérente avec les buts de la Convention européenne du paysage du fait que :

- Le FSP s'engage en faveur du maintien et de l'amélioration de la qualité de vie des populations locales, favorisant la réorientation de leurs activités selon les critères du développement durable, et
- Le FSP s'engage et soutient les projets ayant pour but de maintenir, voir améliorer soit la diversité, soit la biodiversité des paysages ruraux. Beaucoup d'espèces végétales et animales figurant aujourd'hui sur les « Listes rouges » sont vouées à disparaître si le paysage rural traditionnel n'est pas géré par l'humain de façon appropriée.