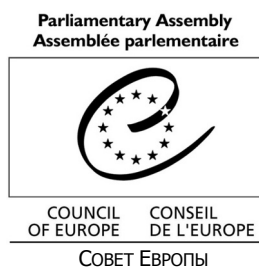


Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская **Ассамблея**



СЕССИЯ 2004 г.
(Четвертая часть)
(4-8 октября 2004 г.)

ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Список документов, принятых Ассамблеей (4-8 октября 2004 г.)

№	Название	Док. №
Рекомендация 1675 (2004)	О Европейской стратегии поощрения сексуального и репродуктивного здоровья и прав	10266
Рекомендация 1676 (2004)	Об участии женщин в выборах	10202
Рекомендация 1677 (2004)	Террористический вызов в государствах-членах Совета Европы	10312
Рекомендация 1678 (2004)	Политическая ситуация в Чеченской Республике: меры по укреплению демократической стабильности в соответствии со стандартами Совета Европы	10276
Рекомендация 1679 (2004)	О состоянии прав человека в Чеченской Республике	10283
Рекомендация 1680 (2004)	О новых концепциях оценки состояния демократического развития	10279
Рекомендация 1681 (2004)	О кампании по борьбе с насилием в семье в отношении женщин в Европе	10273
Рекомендация 1682 (2004)	О воспитании в духе европейских идеалов	10203
Рекомендация 1683 (2004)	Тенденции изменения численности и структуры населения в Европе и их восприимчивость к политическим мерам	10182
Резолюция 1396 (2004)	Дохинская Повестка дня в интересах развития: мировая торговля на перепутье	10278
Резолюция 1397 (2004) rev.	О функционировании демократических институтов в Сербии и Черногории	10281
Резолюция 1398 (2004)	О выполнении резолюции 1358 (2004) «О Функционировании демократических институтов в Азербайджане»	10285
Резолюция 1399 (2004)	О Европейской стратегии поощрения сексуального и репродуктивного здоровья и прав	10266
Резолюция 1400 (2004)	Террористический вызов в государствах-членах Совета Европы	10312
Резолюция 1401 (2004)	ОЭСР и мировая экономика	10254
Резолюция 1402 (2004)	Политическая ситуация в Чеченской Республике: меры по укреплению демократической стабильности в соответствии со стандартами Совета Европы	10276
Резолюция 1403 (2004)	О состоянии прав человека в Чеченской Республике	10283
Резолюция 1404 (2004)	О гуманитарной ситуации перемещенного населения Чечни	10282
Резолюция 1405 (2004)	О выполнении резолюций 1361 (2004) и 1374 (2004) «О выполнении Арменией своих обязательств»	10286
Резолюция 1406 (2004)	Глобальное потепление: не только Киото	10277
Резолюция 1407 (2004)	О новых концепциях оценки состояния демократического развития	10279

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1675 (2004)¹

О европейской стратегии поощрения сексуального и репродуктивного здоровья и прав

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы ссылается на свою Резолюцию 1399 (2004) о Европейской стратегии поощрения сексуального и репродуктивного здоровья и прав и рекомендует Комитету Министров:

- i. препроводить эту резолюцию правительствам государств-членов и предложить им учитывать ее при разработке их национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав;
- ii. разработать комплексную европейскую стратегию поощрения сексуального и репродуктивного здоровья и прав;
- iii. поручить надлежащему комитету, а именно Европейскому комитету по здравоохранению, в сотрудничестве с соответствующими европейскими партнерами:
 - a. поощрять обмен между государствами-членами информацией об успешных национальных подходах к охране сексуального и репродуктивного здоровья;
 - b. развивать диалог по вопросу прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья при выработке политики в области общественного здравоохранения и улучшения сексуального и репродуктивного здоровья и прав с точки зрения европейских правозащитников и заниматься разработкой новых технологий охраны репродуктивного здоровья;
 - c. содействовать сбору сопоставимых данных и разработке показателей в области сексуального и репродуктивного здоровья;

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2004 года (27-е заседание).* См. док. 10266 - доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи (докладчик: г-жа Маккафферти) и док. 10310 – заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин (докладчик: г-да Цапфль-Хельблинг). *Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2004 года (27-е заседание).*

Рекомендация 1675

d. разработать руководящие принципы для оказания государствам-членам помощи в подготовке национальных стратегий по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1676 (2004)¹

Об участии женщин в выборах

1. В прошлом веке женщины достигли значительных успехов в обретении права на участие в выборах. В результате тяжелой борьбы они получили право избирать и быть избранными. Эти права более никем не оспариваются. Женщины также достигли и других впечатляющих политических успехов, но путь их приобщения к полноценному демократическому участию нельзя признать гладким.

2. Сегодня полноценному участию женщин в выборах угрожают два фактора: что касается права на голосование, то в ряде государств Европы некоторые женщины лишены возможности свободно распорядиться своим голосом из-за существования такой антидемократической практики, как «семейное голосование». Что же касается права на избрание, то почти во всех европейских странах представительство женщин в выборных органах остается недостаточным.

3. «Семейное голосование» осуществляется тремя способами: групповым голосованием, когда мужчина-член семьи сопровождает одну или более женщин-родственниц в кабину для тайного голосования; открытым голосованием, когда члены семьи открыто голосуют вместе, и голосованием по доверенности, когда мужчина-член семьи забирает бюллетени у одной или более женщин-родственниц и заполняет их по своему усмотрению. «Семейное голосование» является антидемократической практикой, которая лишает женщин их избирательных прав и с которой нельзя мириться.

4. Недостаточное представительство женщин в выборных органах препятствует демократическому развитию большинства государств-членов Совета Европы, при этом только в одном государстве (Швеции) достигнут порог представительства, установленный рекомендацией Комитета Министров Совета Европы Rec(2003) 3 о сбалансированном участии женщин и мужчин в принятии политических и государственных решений, а именно 40-процентном представительстве женщин в парламенте государства. Присутствие женщин в парламентах и других выборных органах является одним из ключевых компонентов демократии. Увеличение доли женщин в выборных органах явилось бы эффективным

¹ Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2004 года 27-е заседание). См. док. 10202 - доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин (докладчик: г-н Муни). Текст, принятый Ассамблеей 5 апреля 2004 года (27-е заседание).

Рекомендация 1676

инструментом социальных и демократических перемен, от которых выиграли бы как женщины, так и мужчины.

5. В этой связи государства-члены Совета Европы обязаны гарантировать соблюдение европейских стандартов в процессе демократических выборов и предоставление женщинам равных возможностей как на свободный выбор своего кандидата, так и собственное избрание.

6. В этой связи Парламентская Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров разработал «Хартию равноправных выборов» (если необходимо, запросив мнение Венецианской комиссии), где государства-члены Совета Европы приняли бы на себя обязательства предпринять согласованные действия с целью гарантировать избирательные права женщин и увеличить их присутствие в выборных органах. Эта Хартия должна:

i. содержать перечень всех мер, необходимых для объявления вне закона и искоренения «семейного голосования», в частности, при помощи:

a. проведения в предвыборные периоды кампаний для разъяснения гражданам того, что «семейное голосование» является серьезным нарушением избирательных прав;

b. предоставления возможности малограмотным избирателям принимать самостоятельные решения, вводя форматы бюллетеней, отвечающие особенностям избирателей (в том числе, например бюллетени на двух языках, с использованием партийных символов и/или фотографий кандидатов);

c. обучения членов избирательных комиссий процедуре демократического голосования, уделяя особое внимание профилактике семейного голосования;

d. применения санкций в отношении членов избирательных комиссий на тех избирательных участках, где будут замечены случаи семейного голосования, и отмены результатов выборов на этих участках;

e. объявить вне закона голосование по доверенности.

ii. поставить цель к 2020 г. увеличить представительство женщин в парламентах и других выборных органах как минимум до 40 %, в частности, путем:

a. устранения любых конституционных и правовых барьеров в использовании мер, направленных на установление гендерного равенства;

b. поддержки политических партий в принятии ими активных мер по выдвижению большего количества женщин-кандидатов;

c. пересмотра законодательства для установления порога представительства кандидатов на выборах местных, региональных, национальных и наднациональных уровней;

d. обращения к спикерам парламентов с просьбой обеспечивать в парламентах обстановку, свободную от дискриминации и домогательств, позволяющую гармонично сочетать личную жизнь и политическую деятельность;

e. реформирования тех электоральных систем, которые негативно влияют на политическое представительство женщин в выборных органах, изменив их таким образом, чтобы обеспечить сбалансированное гендерное представительство;

f. установления в партийных списках гендерно-нейтральных квот для требуемого количества кандидатов каждого пола. Особенно рекомендуется использовать системы двойного квотирования (т.н. обоюдного выбывания), поскольку они обеспечивают наибольшую вероятность победы женщин на выборах. Квотирование должно быть пропорциональным и ограниченным по времени;

g. осуществления мер по государственному финансированию политических партий, с тем, чтобы побуждать их содействовать гендерному равенству;

h. использования этих мер при проведении выборов на все выборные посты, в том числе, где это возможно, президентов и мэров, так же, как и во все органы, формирующиеся по результатам выборов, как, например, правительства;

i. принятия соответствующих законодательных и/или административных мер, гарантирующих сбалансированное гендерное представительство в составе национальных делегаций, направляемых в международные организации и форумы;

j. проведения специального обучения и оказания информационной поддержки женщинам в выдвижении своих кандидатур на выборах;

k. обеспечения равного доступа к средствам массовой информации кандидатам независимо от пола и побуждения журналистов в равной степени освещать в СМИ деятельность кандидатов и выборных представителей обоих полов, особенно в предвыборный период.

7. Ассамблея призывает все государства-члены Совета Европы проводить разъяснительные кампании, в том числе в рамках гендерного просвещения, в целях постепенного изменения взаимоотношений и традиций с тем, чтобы обеспечить полноценное участие женщин в избирательном процессе на всех уровнях и во всех отношениях.

8. В заключение Парламентская Ассамблея также рекомендует национальным парламентам и международным организациям, занимающимся наблюдением за проведением выборов процедур, в том числе и в самой Ассамблее, стараться соблюдать гендерный баланс при назначении членов миссий по наблюдению за выборами. Кроме того, гендерное измерение участия в выборах должно тщательно отслеживаться в ходе работы этих миссий.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1677 (2004)¹

Террористический вызов в государствах-членах Совета Европы

1. Парламентская Ассамблея ссылается на резолюцию 1400 (2004), на многочисленные резолюции, рекомендации и постановления по вопросу о терроризме, принятые с 1972 года, и на решения, принятые Комитетом Министров с целью проведения в рамках Совета Европы согласованных мероприятий по противодействию терроризму.
2. Ассамблея, в частности, ссылается на рекомендацию 1426 (1999), в соответствии с которой актом терроризма является «преступление, совершаемое отдельными лицами или группами лиц, прибегающими к насилию или к угрозе насилия в отношении страны, ее учреждений, населения в целом или конкретных лиц, которое мотивировано сепаратистскими настроениями, экстремистскими идеологическими учениями, фанатизмом или нерациональными или субъективными факторами и направлено на создание ощущения страха в официальных органах власти, у отдельных лиц, общественных групп и общества в целом».
3. Несмотря на безусловный прогресс, примером которого стало установление на основе Конвенции системы европейского сотрудничества по борьбе с терроризмом, Совет Европы не принимает достаточных коллективных мер по противодействию растущей угрозе терроризма.
4. Пробелы в национальном и европейском законодательствах о пресечении и профилактике терроризма по-прежнему оставляют открытыми каналы для снабжения сил международного терроризма оружием, боеприпасами и деньгами и для перемещения лиц, связанных с терроризмом, в государствах-членах Совета Европы.
5. В силу глобального характера террористической угрозы принципиальное значение приобретают нерушимая сплоченность и солидарность международного сообщества, неуклонная политическая решимость и полноценное, реальное сотрудничество между государствами-членами Совета Европы. Безопасность европейцев перед лицом терроризма неделима.
6. Ассамблея отмечает, что после террористических актов в сентябре 2001 года Комитет Министров приложил усилия по активизации сотрудничества между

¹*Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2004 года (28-е заседание). См. док. 10312 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Косачев). Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2004 года (29-е заседание).*

Рекомендация 1677

государствами-членами Совета Европы, в частности, по линии Комитета экспертов по терроризму (CODEXTER).

7. При этом Ассамблея полагает, что для принятия надлежащих мер в ответ на террористический вызов государства-члены должны проявлять большую настойчивость.

8. Ассамблея призывает Комитет Министров:

i. активизировать усилия по формированию единого правового пространства в деле борьбы с терроризмом на основе соблюдения прав человека и основополагающих ценностей Совета Европы и с этой целью:

a. приступить к разработке всеобъемлющей конвенции Совета Европы по борьбе с терроризмом в соответствии с поручением, изложенным в заключении № 242 (2003) и рекомендации 1644 (2004) Ассамблеи;

b. параллельно и безотлагательно завершить работу по заполнению пробелов, имеющихся в нормах международного права и деятельности по борьбе с терроризмом путем принятия актов, в отношении которых государства-члены смогут придти к консенсусу;

c. проанализировать действенность международно-правовых актов по борьбе с терроризмом и на основе такого анализа подготовить дополнительные протоколы, которые делали бы их адекватными новым террористическим угрозам;

d. изучить опыт применения в рамках Европейского Союза "европейского ордера на арест" и возможность создания законодательной основы для распространения соответствующей практики на государства-члены Совета Европы;

e. добиваться выработки единого определения преступления терроризма в законодательстве государств-членов и в международном праве в русле вышеприведенной формулировки из рекомендации 1426 (1999);

f. активизировать деятельность по разработке в рамках Совета Европы конвенции о защите свидетелей и "раскаявшихся" в контексте актов терроризма, дополнительного протокола к Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990г.) и рекомендаций по применению специальных оперативно-следственных методов в расследовании террористических преступлений;

g. начать практическую работу по созданию общеевропейского регистра нормативных актов как системы компьютеризированного доступа к нормативным актам государств-членов Совета Европы и европейских международных организаций, а также обмена правовой информацией с использованием современных информационных технологий;

h. установить партнерство между Советом Европы и Европейским Союзом и в дополнение к антитеррористической координационной системе ЕС создать совместную базу для практического сотрудничества и обмена информацией с участием государств-членов Совета Европы, развивать сотрудничество с ООН, ОБСЕ и другими международными организациями;

i. учредить специальную программу обмена передовым опытом между сотрудниками оперативных служб государств-членов, непосредственно задействованных в чрезвычайных мероприятиях, с целью обеспечения их высокой профессиональной квалификации и надлежащей подготовки в интересах снижения риска гибели людей;

j. в кратчайшие сроки завершить процесс подготовки рекомендаций в отношении прав жертв терроризма и соответствующих обязательств государств-членов по оказанию им всей необходимой помощи и создать форум для обмена передовым опытом между государствами-членами и взаимного содействия в подготовке кадров;

k. провести исследование о приемлемых ограничениях свободы выражения мнений и возможных злоупотреблениях свободой выражения мнений со стороны террористов;

ii. призвать государства-члены:

a. наращивать многостороннее сотрудничество и взаимное содействие в деле предотвращения террористических актов и наказания лиц, их совершивших;

b. в кратчайшие сроки ввести в действие протокол от 2003 года к Европейской конвенции о пресечении терроризма;

c. подписать и/или ратифицировать, если этого еще не сделано, конвенции Совета Европы по борьбе с терроризмом;

iii. повторно обращаются к государствам-членам с призывом, изложенным в рекомендациях 1534 и 1644 Ассамблеи «срочно рассмотреть вопрос об изменении и расширении охвата Римского статута с тем, чтобы включить в юрисдикцию Международного уголовного суда акты международного терроризма»;

iv. снова обращает внимание на соответствующие части ранее принятых Ассамблеей рекомендаций и, в частности, рекомендации 1644 (2004), где Ассамблея просит Комитет Министров, среди прочего:

a. призвать государства-члены:

A. «сурово осудить и предпринять экономические и другие соответствующие меры в отношении государств, потворствующих террористам, предоставляющих им помощь, финансовую поддержку или убежище;

B. в международных отношениях поддерживать демократию и права человека и воздерживаться от примирительного отношения к деспотическим и реакционным режимам, исходя из своих стратегических или экономических интересов;

b. изучить, по согласованию с Европейским Союзом, возможность преобразования «Европола» в эффективное общеевропейское агентство, обладающее достаточными возможностями для того, чтобы противостоять международному терроризму».

9. Ассамблея хотела бы получать полную информацию о работе по мерам борьбы с терроризмом, проводимой Комитетом Министров и созданными им комитетами и рабочими группами.

10. Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров включил вопрос о европейском сотрудничестве в борьбе с терроризмом в повестку Третьей встречи на высшем уровне Совета Европы.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1678 (2004)¹

Политическая ситуация в Чеченской Республике: меры по укреплению демократической стабильности в соответствии со стандартами Совета Европы

1. Ссылаясь на резолюцию 1402 (2004) «О политической ситуации в Чеченской Республике», Ассамблея считает, что в интересах улучшения политической ситуации в Чеченской Республике необходимо продолжать осуществление программ содействия и сотрудничества для Российской Федерации, и заявляет, что программы помощи и сотрудничества в отношении Чеченской Республики способствуют улучшению политической ситуации в Чеченской Республике, и полагает, что Российской Федерации надлежит продолжать осуществление этих программ.

2. Исходя из вышеизложенного Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров:

i. проанализировал эффективность программ сотрудничества Совета Европы с Российской Федерацией в отношении Чеченской Республики с тем, чтобы адаптировать их к текущим потребностям;

ii. учредил программу сотрудничества с Российской Федерацией, включающую проекты содействия в Чеченской Республике, направленные на:

- a. усиление борьбы с терроризмом и организованной преступностью,
- b. разъяснение политическим лидерам жизненной важности соблюдения норм верховенства закона,
- c. подготовку сотрудников правоохранительных органов в вопросах прав человека,
- d. методическое обеспечение процесса воспитания граждан в демократическом духе в высшей и средней школе,
- e. учреждение проектов укрепления доверия со стороны общественности и примирения,

¹Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (30-е заседание). См. док. 10276 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Гросс). Текст, принятый Ассамблеей 7 апреля 2004 года (30-е заседание).

Рекомендация 1678

f. оказание педагогам и религиозным конфессиям помощи в пропаганде религиозной терпимости и принципов светского государства,

g. учреждение проектов для молодых политических и общественных лидеров Чечни;

iii. призвал Российскую Федерацию в знак политической решимости бороться с коррупцией и организованной преступностью вступить в Соглашение Совета Европы об учреждении Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО);

iv. призвал правительства государств-членов и наблюдателей к выделению финансового содействия на программы укрепления демократии, надлежащего управления и верховенства закона в Чеченской Республике и к оказанию ей прямой гуманитарной помощи;

v. призвал правительства государств-членов и наблюдателей совместно стремиться к прекращению распространения оружия в Чеченской Республике и оказывать компетентным органам помощь в разминировании и уничтожении противопехотных мин в Чечне.

.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1679 (2004)¹

О состоянии прав человека в Чеченской Республике

1. Ассамблея ссылается на резолюцию 1403 (2004) «О состоянии прав человека в Чеченской Республике», напоминая о том, что продолжающиеся массовые нарушения прав человека в Чеченской Республике безусловно являются наиболее серьезной проблемой в области прав человека в государствах-членах Совета и что авторитет всей Организации зависит от ее способности убедить Российскую Федерацию выполнять свои обязательства в этом отношении.
2. Учитывая, что прогресс, достигнутый в деле привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека, недостаточен, Ассамблея снова указывает на необходимость выполнения всех рекомендаций в адрес Комитета Министров, изложенных в рекомендации 1600 (2003).
3. Учитывая неблагоприятное состояние прав человека в Чеченской Республике, Ассамблея рекомендует Комитету Министров, чтобы обсуждение и прения по кризисному положению в области прав человека в Северокавказском регионе Российской Федерации по-прежнему регулярно включались в повестку дня Комитета Министров и Комитета Министров на уровне постоянных представителей, и чтобы такие обсуждения касались докладов и мониторинга за выполнением его собственных рекомендаций, а также рекомендаций в адрес властей со стороны всех органов и механизмов Совета Европы включая Генерального секретаря, Парламентскую Ассамблею, Комиссара по правам человека, КПП, Венецианскую комиссию и Европейскую комиссию против расизма и нетерпимости;
4. Ассамблея предлагает Комитету Министров, в частности:
 - i. призвать правительство Российской Федерации принять дополнительные меры с тем, чтобы положить конец обстановке безнаказанности в Чеченской Республике путем, а принимаемые или планируемые меры по борьбе с терроризмом соответствовали стандартам прав человека и гуманитарного права, в том числе Европейской конвенции о правах

¹*Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (30-е заседание). См. док. 10283 - доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик: г-н Биндих). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2004 года (30-е заседание).*

Рекомендация 1679

человека, Женевским конвенциям и рекомендациям Совета Европы «Права человека и борьба с терроризмом»:

- a. проведения активных расследований по фактам нарушения прав человека и привлечения к ответственности всех виновных в них лиц невзирая на личности;
- b. издания на самом высоком политическом уровне четких указаний о том, что все должностные лица органов безопасности и правоохранительных органов должны неукоснительно соблюдать права человека при выполнении своих служебных обязанностей, и что любые нарушения будут строго наказываться;
- c. прекращения преследования лиц в связи с подачей ими жалоб в Европейский суд по правам человека, принятия всех мер к проведению незамедлительного, тщательного и независимого расследования по всем заявлениям о таких преступлениях и предания правосудию всех виновных в таких преступлениях;
- d. созданием возможностей для систематического мониторинга силами национальных и международных правозащитных организаций нарушений прав человека и мер, принимаемых компетентными органами для выявления и наказания виновных в их совершении;
- e. учреждением в кратчайшие сроки в Чеченской Республике должности независимого уполномоченного по правам человека, который должен принимать и рассматривать заявления о нарушениях прав человека в регионе и продолжить работу, ранее проводившуюся Бюро Специального представителя Президента РФ по правам человека, с использованием материалов, собранных данным органом, и при поддержке экспертов Совета Европы;
- f. полным сотрудничеством с механизмами Совета Европы, в частности, с Комитетом по предупреждению пыток;
- g. и облегчения доступа в регион для национальных и международных СМИ;
- ii. активизировать взаимодействие Совета Европы с Правительством Российской Федерации, уделяя первостепенное внимание укреплению верховенства закона в Чеченской Республике и конкретному улучшению состояния прав человека для населения Чеченской Республики, с тем чтобы способствовать выполнению требований, изложенных в подпункте «i» пункта 4.
- iii. установить конкретные критерии оценки прогресса в выполнении рекомендаций, содержащихся в резолюции 1403 (2004) и график их выполнения.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1680 (2004) ¹

О новых концепциях оценки состояния демократического развития

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы ссылается на свою Резолюцию 1407 (2004) о новых концепциях оценки состояния демократического развития и рекомендует Комитету Министров:
2. Она приветствует публикацию «зеленой книги» «Будущее демократии в Европе – тенденции, анализ и реформы», написанной по поручению Генерального секретаря Совета Европы в рамках интегрированного проекта «Обеспечение функционирования демократических институтов».
3. Итоговая конференция данного интегрированного проекта, которая пройдет в Барселоне 17-19 ноября 2004 года, даст возможность представителям правительств, парламентов и гражданского общества вместе поразмыслить над ключевыми принципами европейской демократии.
4. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея рекомендует Комитету Министров, с учетом деятельности, проведенной Организацией в области демократического развития:
 - i. отнести к числу его приоритетов работу по укреплению демократического развития во всех государствах-членах и включить этот вопрос в программу действий третьей Встречи глав государств и правительств;
 - ii. поручить своему компетентному руководящему комитету в сотрудничестве с Ассамблеей разработать:
 - a. кодекс передовых практических методов для политических партий и их членов, а также четкие европейские руководящие принципы, регулирующие способы финансирования политических партий;
 - b. руководящие принципы составления петиций, выдвижения народных инициатив и проведения референдумов, в особенности на местном и региональном уровнях;

¹Обсуждение в Ассамблее 8 октября 2004 года (32-е заседание). См. док. 10279 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Северин). Текст, принятый Ассамблеей 8 октября 2004 года (32-е заседание)

Рекомендация 1655

с. типовые правила процедуры для парламентских органов с уделением особого внимания методам парламентских консультаций и участию широкой общественности;

iii. в сотрудничестве с Ассамблеей провести анализ целесообразности учреждения на базе конвенции комитета, который занимался бы составлением свода основополагающих демократических прав, пользующихся защитой Совета Европы, и регулярно готовил бы критический обзор функционирования демократических институтов в Европе, а также обновлял его по мере необходимости;

iv. в сотрудничестве с Ассамблеей следить за развитием демократии в учреждениях Совета Европы и периодически представлять очередные доклады по этому вопросу.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1681 (2004)¹

О кампании по борьбе с насилием в семье в отношении женщин в Европе

1. Парламентская Ассамблея исключительно сильно обеспокоена масштабами и эскалацией насилия в семье в отношении женщин и отмечает, что эта серьезная проблема существует во всех государствах-членах Совета Европы.
2. Острый характер этой проблемы должен заставить государства-члены Совета Европы отнестись к проблеме насилия в семье как к национальному политическому приоритету и решать ее на более широкой политической основе при участии правительства, парламента и гражданского общества. По нормам международного права государства-члены обязаны принимать надлежащие эффективные меры по пресечению насилия в отношении женщин, в том числе бытового, и защищать жертв и их ближайших родственников. Если государства-члены не хотят разделять ответственность за такие преступления, им придется пойти на эффективные меры по предупреждению таких деяний и наказанию виновных в них, а также по обеспечению защиты жертв и их ближайших родственников.
3. В Рекомендации 1582 (2002) о насилии в семье в отношении женщин Ассамблея предложила целый ряд мер по борьбе с таким насилием. Она выступила за то, чтобы признать акты насилия в семье уголовным преступлением, предоставлять жертвам более эффективную судебную, психологическую и финансовую защиту и провести европейский год против насилия в семье, с тем чтобы проблема такого насилия перестала быть запретной темой.
4. Ассамблея отмечает, что когда государства проводят общенациональные информационные кампании и принимают надлежащие законодательные, судебные и финансовые меры, им удается достичь прогресса в борьбе с насилием в семье, поскольку жертвы оказываются лучше осведомлены о своих правах, а представители общественности полнее сознают серьезность проблемы. Поэтому она не может не сожалеть о том, что Комитет Министров в своем ответе на Рекомендацию 1582 (2002) так и не откликнулся на призыв провести европейскую кампанию против насилия в семье.
5. Она по-прежнему убеждена в том, что проведение общеевропейской кампании против насилия в семье побудит государства-члены в срочном порядке принять необходимые меры. Такая кампания, которая могла бы быть проведена в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией, Европейским парламентом и НПО, должна

1. *Обсуждение в Ассамблее 8 октября 2004 года (32-е заседание). См. док. 10273 - доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин (докладчик: г-н Бранже). Текст, принятый Ассамблеей 8 октября 2004 года (32-е заседание).*

Рекомендация 1681

строиться вокруг трех главных тем: профилактики преступлений, помощи жертвам и информирования общественности.

6. Ассамблея приветствует различные инициативы, выдвигаемые в настоящее время в национальных парламентах некоторых стран, и уже заявляет о своей готовности принять необходимые меры по содействию их успешной реализации. Она также преисполнена решимости принять участие в организации и проведении общеевропейской кампании против насилия в семье в 2006 году.

7. В этой связи Ассамблея рекомендует Комитету Министров:

i. рассмотреть вопрос насилия в семье на третьей Встрече глав государств и правительств стран-членов Совета Европы;

ii. обязаться провести в 2006 году в сотрудничестве с европейскими и национальными участниками, такими, как Европейская комиссия, Европейский парламент, ассоциации и НПО, общеевропейскую кампанию по борьбе с насилием в семье;

iii. учредить в Совете Европы специальную группу и возложить на нее задачу:

a. определения и согласования различных параметров этой общеевропейской кампании;

b. формирования механизма последующей деятельности для оценки достигнутого государствами прогресса;

c. разработки инструментов количественной оценки динамики масштабов насилия в семье на общеевропейском уровне;

d. разработки предложений для реализации каждым государством-членом, с тем чтобы они на национальном уровне:

A. провели в тесном сотрудничестве с национальными парламентами, местными субъектами, ассоциациями и НПО национальную информационную кампанию на уровне министерств и широкой общественности и обеспечили надлежащую подготовку для сотрудников правоохранительных и судебных органов, оказывали поддержку НПО, работающим с жертвами бытового насилия;

B. активизировали осуществление мер по обеспечению защиты жертв и оказанию им поддержки, в частности путем предоставления жертвам чрезвычайной помощи в юридической, психологической и финансовой сферах и обеспечения надлежащей подготовки сотрудников полиции и судебной системы;

C. установили уголовное наказание для лиц, виновных в совершении актов насилия в семье, включая изнасилование жены мужем, и обеспечивали оказание психологической помощи для недопущения рецидивов;

D. использовали передовой опыт других государств-членов, таких, как Австрия, где федеральный закон 1997 года, в частности, разрешает полиции запрещать лицу, виновному в совершении акта насилия, посещать дом, где проживает его семья, и автоматически обеспечивает защиту жертв и оказание им помощи;

E. разрабатывали инструменты количественной и качественной оценки динамики масштабов такого насилия и эффективности мер по его профилактике и борьбе с ним;

F. представляли в международные правозащитные органы регулярные доклады о состоянии бытового насилия в отношении женщин и мер по его профилактике и борьбе с ним.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1682 (2004)¹

О воспитании в духе европейских идеалов

1. Деятельность Совета Европы уже свыше 50 лет направлена на объединение европейских государств вокруг основополагающих ценностей, принципов и прав. Воспитание, служащее основой формирования полноценных граждан демократического общества, занимает в его работе центральное место.
2. В результате недавних перемен Европа больше не разделена на Запад и Восток. Она также не ограничивается только странами, входящими в Европейский Союз. Идея Европы без границ, где каждая страна занимает собственное место вне зависимости от того, к какому институту или организации она может или не может принадлежать, нуждается в защите. Совету Европы необходимо подтвердить свою динамичную общеевропейскую миссию и идентичность в глобальной архитектуре.
3. Молодые люди являются гражданами Европы. Поэтому чрезвычайно важно открыть для них Европу, чтобы они осознали свою причастность и могли участвовать в ее жизни. В процессе обучения они должны получать не только информацию о европейских институтах, но также и инструменты для понимания того, какие идеалы отстаивает Европа и в чем состоят ее интересы. Для этого они должны знать, как возникла Европа, как она развивалась, какая работа была проделана, чтобы оценить произведенные перемены на своем уровне.
4. Основополагающие ценности Совета Европы, в особенности уважение прав человека, политический плюрализм и верховенство закона должны быть переданы молодому поколению.
5. Богатство Европы заключается в огромном культурном, религиозном и прочем многообразии. Поэтому европейцев необходимо убедить в ценности всех этих преимуществ, научить взаимопониманию и осознанию того, что, несмотря на все различия, между ними много общего. У молодежи необходимо формировать европейское сознание.
6. В этой связи Парламентская Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров призвал правительства и соответствующие органы власти государств-членов содействовать воспитанию граждан в духе европейских идеалов путем:

1. *Обсуждение в Ассамблее 8 октября 2004 года (32-е заседание). См. док. 10203 - доклад Комиссии по культуре, науке и образованию (докладчик: г-н Присакару). Текст, принятый Ассамблеей 8 октября 2004 года (32-е заседание).*

Рекомендация 1682

- i. адаптации школьных программ, с тем, чтобы внедрить европейское измерение в предметы, уже преподаваемые в начальной и средней школе и в высших учебных заведениях;
 - ii. внедрения европейского измерения и европейских ценностей в профессиональную подготовку преподавателей, в том числе в программы обмена инструкторами и преподавателями;
 - iii. информирования Совета Европы о действиях, предпринимаемых в этой сфере на национальном уровне, для того, чтобы обеспечить возможность создания и распространения справочника передового опыта;
 - iv. привлечения не только учебных заведений, но и других институтов гражданского общества, как, например, ассоциаций и муниципалитетов, с тем, чтобы использовать любые возможности для обсуждения европейских проблем во всем их многообразии;
 - v. поощрения использования многочисленных новых возможностей, предоставляемых вновь получаемой информацией и коммуникационными технологиями, например, путем установления переписки между школами или непосредственно между учащимися в разных европейских странах, проводя исследования в отношении других европейских стран и актуальных вопросов европейской политики.
7. Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров:
- i. признал воспитание в качестве главного инструмента европейского процесса и оказывал поддержку воспитанию в духе европейских идеалов в качестве приоритетной цели европейского сотрудничества;
 - ii. предложил главам государств и правительствам на предстоящем в 2005 г. Третьем саммите принять решение о разработке политики пропаганды европейских ценностей через воспитание в духе европейских идеалов как главной составляющей будущей рабочей программы Совета Европы в дополнение к объявлению 2005 г. «Европейским годом гражданского воспитания».
8. Ассамблея также рекомендует, чтобы Комитет Министров:
- i. разработал Европейскую рамочную конвенцию о воспитании граждан в демократическом духе и правах человека;
 - ii. учредил программы подготовки преподавателей по воспитанию граждан в духе европейских идеалов.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1683 (2004) ¹

Тенденции изменения численности и структуры населения в Европе и их восприимчивость к политическим мерам

1. Европа стоит на пороге радикальных демографических изменений. После столетия естественного прироста населения век нынешний скорее обещает естественное сокращение численности и чрезмерное старение населения. В значительной части восточноевропейских стран уже отмечается сокращение численности населения и во многих западноевропейских странах аналогичная ситуация ожидается в ближайшем будущем. Миграционное давление со стороны окружающих развивающихся стран сохранится еще надолго. Несмотря на имеющиеся различия между отдельными странами в интенсивности и темпах демографических изменений, во всех европейских странах наблюдаются или будут наблюдаться в основном одни и те же тенденции: сокращение численности и старение населения
2. Если говорить о детях, то многие вполне обходятся без них, или имеют лишь одного-двух детей. Обществу же необходимо обеспечить межпоколенческую солидарность и преемственность, а для этого необходима большая доля многодетных семей. Если говорить о продолжительности жизни, то люди стремятся к долгой и здоровой жизни, однако общество, создавая благоприятные условия для жизни пожилых людей, обязано поддерживать справедливое отношение ко всем поколениям во всех сферах жизни общества.
3. Вполне вероятно, что недавние, нынешние и возможные будущие изменения родственных и репродуктивных поведенческих моделей обусловлены сложными взаимосвязями между нарастанием изменений в экономических, культурных, социальных и технологических параметрах общества в передовых странах и не могут быть нивелированы с помощью каких-либо простых или оторванных друг от друга мер краткосрочного характера.
4. Особого внимания заслуживает произошедшее недавно быстрое и резкое падение деторождаемости в Восточной Европе, где социально-экономические преобразования после краха социалистических режимов сопровождалось ухудшением социального положения женщин, а также развалом или ослаблением системы социальной защиты в целом.

1. *Обсуждение в Ассамблее 8 октября 2004 года (32-е заседание).* См. док. 10182 – доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению (докладчик: г-н Брунхарт) и док. 10320 – заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи (докладчик – г-жа Маккафферти). *Текст, принятый Ассамблеей 8 октября 2004 года (32-е заседание).*

5. Во многих областях недавние изменения в социальной, культурной, экономической и технологической сфере оказались благотворными: повысилось качество жизни, на новый уровень подняты свобода и развитие личности, в частности, улучшилось социальное положение женщин, более широкими и разнообразными стали возможности проведения досуга, улучшилось состояние здоровья и увеличилась продолжительность жизни. С другой стороны, недавняя модернизация и преобразования в социально-экономической сфере в большинстве стран не позволили достичь гармоничного соотношения между работой и семейной жизнью, далеко не полностью обеспечено равенство возможностей для мужчин и женщин, не удалось сохранить или создать подлинно благоприятную среду для детей и гарантированно обеспечить население работой на длительный срок, равно как и предоставить здоровым пожилым гражданам возможность трудоустройства.

6. Демографические проблемы, связанные с сокращением численности населения и чрезмерным старением следует решать не ставя под угрозу основополагающие гуманитарные и социальные цели и завоевания европейской демократии, включая, в частности, дальнейшее повышение качества жизни, дальнейшее расширение доступа к более высоким уровням образования, дальнейшее повышение занятости женщин, молодежи и лиц младшего пенсионного возраста, а также обеспечение людей работой на длительную перспективу, дальнейшее увеличение продолжительности жизни и создание для населения развитой и справедливой системы социальной защиты.

7. Программа действий, принятая 179 странами на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в Каире в 1994 году, символизирует собой признание международным сообществом и всеми странами, ее подписавшими, в том числе государствами-членами Совета Европы, того, что в центре политики в области народонаселения, демографии, устойчивого развития должен стоять человек. Программа действий МКНР, процессу реализации которой в 2004 году исполняется 10 лет, уже получила положительную оценку как ознаменовавшая переход от идеологии чисто демографических показателей, господствовавшей в 60-е, 70-е и 80-е годы, к признанию важнейшего и законного права каждого человека, в данном случае, женщины, на принятие самостоятельных, сознательных решений о создании семьи, количестве детей и о том, когда они должны появиться на свет.

7. В целом, демографические проблемы не могут быть решены на скорую руку с помощью каких-либо простых или оторванных друг от друга мер краткосрочного характера. Существующий арсенал мер в области народонаселения и планирования семьи в большинстве стран оказался либо недостаточно эффективным, либо непригодным для надлежащего решения проблем народонаселения в Европе. Принимаемые меры должны охватывать весь комплекс социально-демографических взаимодействующих и взаимосвязанных факторов. Сложность демографических процессов и их взаимосвязь практически со всеми сферами жизни общества требует, чтобы в большинстве областей принимались меры как по адаптации к существующей ситуации, так и по изменению ее.

8. В ближайшие десятилетия нынешний уровень рождаемости вряд ли удастся существенно и надолго повысить без серьезного пересмотра существующих культурных ценностей, социально-экономических условий жизни и политического контекста.

9. В связи с этим Парламентская Ассамблея рекомендует Комитету Министров:

i. стимулировать выработку общеевропейских мер политики в различных областях демографического развития и народонаселения;

- ii. содействовать принятию мер, направленных на достижение более гармоничного сочетания семейной жизни и трудовой деятельности, в частности, в интересах женщин, включая создание необходимых детских учреждений;
- iii. проанализировать воздействие возможных мер политики и рекомендаций во всех областях социальной сферы на демографическую ситуацию;
- iv. содействовать установлению более тесного сотрудничества между различными европейскими исследовательскими структурами с целью анализа и мониторинга изменений в демографической сфере, а также мер, связанных с вопросами народонаселения;
- v. в преддверии крупной реорганизации и расширения европейских структур, занимающихся вопросами сравнительных международных демографических исследований в Европе, укрепить Европейский комитет по вопросам народонаселения (САНР) Совета Европы;
- vi. в положении о Европейском комитете по вопросам народонаселения (САНР) указать, что Парламентская Ассамблея или одна из ее комиссий могут поручить ему подготовить краткий программный документ, который мог бы быть использован в качестве базового при подготовке доклада Ассамблеи или про проведении Ассамблеей дебатов или слушаний;
- vii. призвать государства-члены:
 - a. приступить к решению серьезных демографических проблем в Европе, в том числе на основе Программы действий МКНР (Каир, 1994 год);
 - b. стремиться к формированию внутри общества консенсуса в отношении целей демографической политики и мер, принимаемых в этой области;
 - c. решать проблемы, связанные с сокращением численности и чрезмерным старением населения, не ставя под угрозу основополагающие гуманитарные и социальные цели и завоевания в Европе;
 - d. признать, что многие люди не хотят иметь много детей или заводить семью;
 - e. разрабатывать долгосрочные меры демографической политики, должным образом учитывающие поколенческие и межпоколенческие факторы демографических процессов;
 - f. устранять причины, лежащие в основе демографических тенденций, рассматриваемых в качестве угрозы социальному единству, межпоколенческой солидарности и преемственности;
 - g. исходя из желательности повышения уровня рождаемости до уровня замещения поколений:
 - A. решать медицинские проблемы, из-за которых люди не могут иметь столько детей, сколько они хотят, улучшать состояние здоровья людей в интересах продления фертильного периода их жизни, принимать меры в ответ на медицинские проявления, которые негативно влияют на демографические тенденции, такие как ВИЧ/СПИД;

Рекомендация 1683

В. продолжать активно проводить политику гендерного равенства и эмансипации, причем не только для того, чтобы облегчить женщинам возможность сочетать уход за детьми с другой деятельностью, в частности с оплачиваемой работой, но и для привлечения отцов к процессу ухода и воспитания, а также к ведению домашнего хозяйства, с тем, чтобы они в полной мере разделяли семейные обязанности с своими партнерами;

С. более решительно устранять существующее в обществе финансовое неравенство, обусловленное наличием детей;

Д. создавать более благоприятную для детей среду, особенно в городах, и учитывать интересы детей при создании всех элементов социальной инфраструктуры, – работа, досуг, массовые мероприятия, – таким образом, чтобы дети вновь стали желанными членами общества;

Е. пропагандировать ценности, ориентированные на детей и семью, в частности посредством включения семейных и демографических вопросов в учебные программы;

Ф. концептуально пересмотреть то, как в течение жизни организованы работа, выполнение родительских функций и выход на пенсию.

g. в области старения населения:

А. адаптировать систему социальной защиты, – пенсионную систему, здравоохранение и другие финансируемые государством системы обеспечения, – с учетом нового демографического режима с целью сохранения устойчивости системы на длительную перспективу;

В. повысить активность лиц младшего пенсионного возраста, в частности посредством диверсификации предпенсионных планов и возраста выхода на пенсию с тем, чтобы сохранить работников старшего возраста, пусть и на непостоянной и гибкой основе, в составе экономически активного населения;

С. укреплять межпоколенческую солидарность с целью сохранения или восстановления равенства жизненных возможностей и вариантов выбора;

h. в области иммиграции:

А. разрабатывать комплексные меры по интеграции, скорректированные с учетом конкретных потребностей в рабочей силе и возможностей приема принимающей страны, включая меры по предоставлению иммигрантам возможности участвовать в жизни принимающего их общества и вносить свой вклад в его развитие.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1396 (2004)¹

Дохинская Повестка дня в интересах развития: мировая торговля на перепутье

1. Парламентская Ассамблея ссылается на свою резолюцию 1269 (2002) «Регулирование глобализации: роль Всемирной торговой организации в мировой экономике», в которой она приветствовала достигнутую мировым сообществом в 2001 году договоренность продолжать добиваться цели повышения открытости мировой торговли путем проведения переговоров по широкому кругу вопросов в рамках разработанной Всемирной торговой организацией (ВТО) так называемой «Дохинской Повестки дня в интересах развития». Она подчеркивает необходимость выработки норм многосторонней торговли, которые обеспечивали бы свободную и справедливую торговлю.

2. Ассамблея горячо приветствует достижение в Женеве в июле 2004 года соглашения ВТО по рамочному пакету мер по реализации принятой в Дохе Повестки дня в интересах развития, что позволило преодолеть последствия провала переговоров на Канкунской сессии Конференции министров в сентябре 2003 года и дает основания надеяться на заключение окончательного соглашения на сессии Конференции министров ВТО, которую предполагается провести в 2005 году в Гонконге. Успех женевской встречи тем более примечателен, что любой провал этих усилий имел бы серьезные последствия как для развитых стран, так и для стран с формирующейся экономикой и развивающихся стран в форме экономической напряженности, которая вполне могла бы распространиться на политическую арену и негативно сказаться на мире и процветании во всем мире.

3. В 2003 году объем мировой торговли вырос почти на 5 процентов, что стало еще одним свидетельством постепенного усиления взаимозависимости в мире, а в 2004 году, как ожидается, вырастет еще на 8 процентов, что повышает вероятность роста благосостояния и расширения возможностей трудоустройства во многих регионах мира. Вместе с тем становится все более очевидно, что если нынешний Дохинский раунд переговоров не завершится успехом, то в будущем будет сложнее добиваться такого расширения товарооборота, поскольку действующие нормы ВТО, которые в основном были согласованы в рамках Уругвайского раунда десять лет назад, все меньше отвечают происходящим

1. *Обсуждение в Ассамблее 4 октября 2004 года (25-е заседание). См. док. 10278 – доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию (докладчик: г-жа Саси). Текст, принятый Ассамблеей 4 октября 2004 года (25-е заседание).*

преобразованиям в экономической, технологической, торговой и других сферах. Результатом становится все менее эффективный порядок мировой торговли, характеризующийся усилением торговых диспропорций, упущенными возможностями роста и обострением международных разногласий. Таким образом, настоятельно необходимо новое соглашение, которое позволит странам-участницам лучше использовать свои конкурентные преимущества.

4. Европа, Соединенные Штаты и Япония, на долю которых приходится две трети мирового товарооборота, несут особую ответственность за достижение успеха, в частности путем предоставления уступок в области сельского хозяйства. В этой связи Ассамблея приветствует достигнутую в июле 2004 года договоренность о постепенной отмене всех субсидий на экспорт сельскохозяйственной продукции и значительном сокращении внутренних мер поддержки сельского хозяйства, приводящих к торговым диспропорциям, в течение разумного периода времени и настоятельно призывает Европейский Союз и Соединенные Штаты как можно скорее установить достижимую конечную дату. Окончательное соглашение должно включать график последовательного выполнения этих обязательств и постепенного расширения доступа на рынки развитых стран сельскохозяйственной продукции, экспортируемой развивающимися странами, многие из которых практически не имеют других средств для экономического развития.

5. Принимая во внимание, что достижение договоренности по так называемым «сингапурским вопросам», касающимся конкуренции, защиты инвестиций, транспарентности в сфере государственных закупок и мер по содействию развитию торговли, наталкивается на устойчивое сопротивление, Ассамблея отмечает ограниченный прогресс, достигнутый в этой области в июле 2004 года в Женеве. Вполне возможно, что гибкое и постепенное решение «сингапурских вопросов» будет наилучшим способом достижения прогресса на переговорах, однако это потребует от стран с формирующейся экономикой и развивающихся стран пойти на уступки, с тем чтобы облегчить достижение параллельной договоренности по сельскому хозяйству. В этой связи Ассамблея ссылается на свою Рекомендацию 1646 (2004) «Улучшение перспектив развивающихся стран: моральный императив для мира», в которой она подчеркнула важность транспарентности и благого управления во всех странах, необходимость снижения технических барьеров в торговле и широкие возможности для расширения торговли между менее развитыми странами.

6. Среди членов мирового сообщества все более широкое признание получает мысль о том, что активизация торговли и экономического развития не должны вступать в противоречие с эффективной охраной окружающей среды. Ассамблея решительно поддерживает предпринимаемые в ВТО усилия по обеспечению того, чтобы торговые нормы учитывали необходимость охраны окружающей среды и чтобы, в свою очередь, охрана окружающей среды не становилась необоснованным препятствием на пути развития торговли.

7. Обеспечение соблюдения ключевых стандартов в области охраны труда, включая запрещение эксплуатации детского труда, является источником разногласий между, с одной стороны, развитыми странами, которые, как правило, выступают за включение этих вопросов в повестку дня ВТО, и, с другой стороны, странами с формирующейся экономикой и развивающимися странами, которые прохладнее относятся к включению этих вопросов. В этой связи Ассамблея напоминает о ценностях, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, Европейской конвенции о правах человека и основных свободах, пересмотренной Европейской социальной хартии и Хартии об основных правах, являющейся частью Конституционного договора Европейского Союза. Ассамблея твердо убеждена в том, что нормы мировой торговли должны разрабатываться при все более

полном учете ключевых стандартов в области охраны труда, таких, как разработанные в рамках Международной организации труда, и что эти стандарты следует защищать во всех обстоятельствах, в том числе в рамках ВТО.

8. Ассамблея отмечает широко бытующие представления о якобы существующем недостатке демократического контроля за деятельностью международных организаций и их недостаточной подотчетностью, а также о различных аспектах глобализации. В этой связи она приветствует сотрудничество между Межпарламентским союзом (МПС), Европейским парламентом и Парламентской Ассамблеей Совета Европы в деле обеспечения более активного вовлечения парламентариев в процесс ВТО. Она также призывает национальные парламенты продолжать и укреплять парламентский надзор за деятельностью ВТО в деле формирования многосторонней торговой системы.

9. Существующий в ВТО метод принятия решений на основе консенсуса представляется весьма демократичным и обеспечивает учет пожеланий всех ее членов, но при этом он сопряжен с риском необоснованного затягивания процесса и размывания договоренностей. Для того чтобы мировое сообщество могло сохранить многостороннюю торговую систему, которая оказалась столь полезной, и избежать отката к протекционизму, двусторонним связям и чрезмерной регионализации торговли, ей необходимо будет сразу же после успешного завершения выполнения принятой в Дохе Повестки дня в интересах развития приступить к реформе процедур принятия решений в ВТО.

10. В настоящее время в состав ВТО входят 147 членов и 30 наблюдателей. Шесть государств-членов Совета Европы – Азербайджан, Андорра, Босния и Герцеговина, Российская Федерация, Сербия и Черногория и Украина – имеют статус наблюдателей и в настоящее время ведут переговоры о вступлении в члены, что, как надеется Ассамблея, вскоре и произойдет. В этой связи Ассамблея приветствует заключение в мае 2004 года соглашения между Европейским Союзом и Российской Федерацией, направленного на облегчение процесса вступления этой страны в члены ВТО. Она считает, что членство России окажется весьма полезным как для самой России, так и для всего мира, поскольку обеспечит после вступления Китая в 2002 году практически универсальное членство в этой организации. Ассамблея также приветствует усилия развивающихся стран по самоорганизации в рамках ВТО благодаря участию в группах Г-21 и Г-90. Ассамблея также приветствует вклад в обсуждение вопросов свободных и справедливых торговых альтернатив нынешнему развитию мировой торговли, вносимый динамично развивающимися всемирными и европейскими движениями, особенно привлекательными для молодежи, такими как Всемирный социальный форум и Европейский социальный форум.

11. В заключение Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы и впредь демонстрировать дальновидность, государственный подход и готовность к сотрудничеству, которые они, как и все их партнеры по ВТО, проявили в 2004 году в Женеве, с тем чтобы Дохинский раунд по выполнению Повестки дня в интересах развития удалось успешно завершить в установленные сроки и подготовить тем самым почву для новой эры стабильности, мира и растущего процветания. С учетом ограниченности оставшегося времени и жизненной важности обсуждаемых вопросов не может быть и речи о самоуспокоенности. В этой связи важно достичь большего прогресса в снижении таможенных пошлин на промышленную продукцию, либерализации сферы услуг и уменьшении сельскохозяйственных субсидий, приводящих к торговым диспропорциям, с тем чтобы выработать сбалансированное и справедливое окончательное соглашение, отвечающее интересам всех сторон – в знак признания того факта, что на переговорах в ВТО «ничего не решено, пока все не решено».

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1397 (2004)¹ (пересмотренная)

О функционировании демократических институтов в Сербии и Черногории

1. Сербия и Черногория стала членом Совета Европы 3 апреля 2003 года, т.е. менее чем через месяц после трагического убийства премьер-министра Сербии Зорана Джиндича. Это преступление нанесло чрезвычайно болезненный удар, который отрицательно сказался на усилиях по проведению всеобъемлющих демократических реформ в соответствии со стандартами Совета Европы.
2. С момента присоединения и после отмены чрезвычайного положения, введенного после убийства Джиндича, Сербии и Черногории формально удалось создать институты союзного государства, сформированного под эгидой Европейского Союза. Сегодня парламент и совет министров союзного государства проводят регулярные заседания, а недавно были назначены судьи суда союзного государства.
3. Сербия и Черногория подписала и ратифицировала Европейскую конвенцию о правах человека, Европейскую конвенцию о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и планомерно выполняет другие официальные обязательства перед Советом Европы.
4. В Сербии новое правительство под руководством премьер-министра Воислава Коштуницы проводит радикальную реформу законодательства и уже приняло ряд ключевых законов в сфере политической системы и судебной власти. При этом правительство регулярно обращается к Совету Европы за экспертной помощью. Аналогичный процесс наблюдается и в Черногории.
5. В июне этого года после почти двух лет и трех попыток проведения выборов, признанных недействительными, Сербии наконец удалось избрать нового президента, которым стал Борис Тадич. Это стало возможно благодаря изменениям, внесенным в закон о выборах новым парламентом, который отменил требование о минимальной явке избирателей для признания выборов действительными. Одновременно он также отменил

1. *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2004 года (26-е заседание). См. док. 10281 – доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-ленами (Комиссии по мониторингу) (докладчики: г-н Будин и г-н Чекуолис). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2004 года (26-е заседание).*

Резолюция 1397 (пересм.)

минимальный порог для политических партий, представляющих национальные меньшинства.

6. Достижения властей Сербии и Черногории тем более важны, что они достигнуты на фоне чрезвычайно сложной ситуации, доставшейся в наследство от режима Милошевича, и неблагоприятного социально-экономического положения в обоих государствах-членах Союза.

7. На положении в Сербии также отрицательно сказываются ситуация в Косово и положение оставшихся в этом крае членов сербской и других неалбанских общин, которые не чувствуют себя в безопасности, особенно после вспышки этнического насилия в марте этого года. Большое число вынужденно перемещенных лиц дополнительным финансовым бременем ложится на страну, в которой уже проживает несколько сотен тысяч беженцев из Хорватии и Боснии и Герцеговины. Расселение большого числа сербских беженцев и временно перемещенных лиц в районах, населенных преимущественно национальными меньшинствами, привело к изменению национального состава населения Воеводины. Социальное положение ухудшается, а личные трагедии этих людей нередко эксплуатируются политиками-популистами, пропагандирующими радикальные взгляды и идеи, пронизанные духом нетерпимости.

8. Хотя власти в Белграде практически никак не могут повлиять на ситуацию в Косово, Парламентская Ассамблея считает, что с большинством других проблем, которые замедляют процесс демократических реформ и социально-экономического оживления, дело обстоит по-другому. Это особенно справедливо в отношении политической борьбы между умеренными, проевропейскими и демократическими политическими лидерами в Сербии, которая позволила возродиться в стране экстремистским силам, практически сошедшим с политической арены после первых демократических выборов в парламент Сербии в декабре 2000 года.

9. Соблюдение страной своих обязательств, закрепленных в уставе Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ), приостановилось, а сейчас положение даже ухудшается. В результате публичной кампании, виртуально развернутой против Трибунала с 5 октября 2000 года некоторыми ведущими политиками Сербии, у подавляющего большинства населения сложилось враждебное отношение к МТБЮ, что выражается в практическом отказе выдавать ему новых обвиняемых. Ассамблея считает, что такое отношение не только лишает сотни тысяч жертв преступлений, совершенных в ходе войн на территории бывшей Югославии, права на правосудие, но и поддерживает самообман населения, которое считает, что внешний мир относится к Сербии нечестно и несправедливо. Такие идеи, популярные при прежнем режиме, являются непреодолимым препятствием на пути Сербии к демократической стабильности и примирению с собой и со своими соседями.

10. Со времени падения режима Милошевича менее четырех лет назад Сербия дважды провела парламентские выборы и четырежды выборы президента. На 19 сентября 2004 года намечены местные и региональные (в Воеводине) выборы, в рамках которых впервые будут проводиться прямые выборы городских мэров. Кроме того, появляются свидетельства того, что до конца года могут быть проведены новые досрочные выборы в парламент, а в начале 2005 года избирателям, возможно, также будет предложено провести прямые выборы представителей Сербии в парламент союзного государства. Хотя демократические выборы являются, несомненно, основой любой демократии, Ассамблея предупреждает, что они не могут подменять собой политику, а неуклонно снижающаяся явка избирателей со всей очевидностью свидетельствует о том, что чрезмерно частое проведение выборов порождает

серьезную проблему усталости избирателей, которая подрывает доверие граждан к демократическим институтам.

11. Хотя законодательная реформа, осуществляемая в сотрудничестве с Советом Европы, успешно проводится как в Сербии, так и в Черногории, ряд чрезвычайно важных законов, регулирующих деятельность полиции и средств массовой информации, до сих пор не принят или не в полной мере соответствует стандартам Совета Европы. Это не может не тревожить, и Ассамблея считает, что властям в Белграде и Подгорице следует приложить гораздо больше сил для проведения подлинной реформы, которая эффективно сведет на нет любые попытки использовать полицию и средства массовой информации в политических целях.

12. В последнее время поступают сообщения об увеличении числа инцидентов против представителей венгерской общины в Воеводине. С учетом тяжкого наследия, доставшегося от прежнего режима, политически взрывоопасной ситуации и ухудшения социальных условий очевидно, что даже один-единственный инцидент, совершенный по этническим мотивам, может иметь далеко идущие и серьезные пагубные последствия.

13. В этой связи Ассамблея отмечает, что в результате политики режима Милошевича существенно изменился национальный состав населения Воеводины, где ранее мирно сосуществовали различные этнические группы и конфессии. Ассамблея обращает внимание властей Сербии и Черногории на соответствующие положения Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, в частности, статьи 16, и просит воздерживаться от изменения национального состава населения тех районов, где в значительном количестве присутствуют национальные меньшинства.

14. Независимость судебной власти официально гарантируется законами как Сербии, так и Черногории. Однако судьи, особенно в Сербии, жалуются на чрезмерно активное вмешательство исполнительной власти и на кампании по дискредитации судебных органов в средствах массовой информации, которые огульно обвиняют судей в коррупции и в связях с организованной преступностью. Это происходит в то время, когда в двух специальных судах Сербии – по организованной преступности и по военным преступлениям – рассматриваются два исключительно важных дела: лиц, обвиняемых в убийстве Джиндича, и лиц, обвиняемых в преступлениях, совершенных в Овкаре, Хорватия, сразу же после падения Вуковара. В Черногории кандидатуры большого числа судей были отклонены парламентом без объяснения причин, что вызывает определенные подозрения в политическом вмешательстве в независимость судебной власти.

15. Союзное государство Сербия и Черногория, которое было создано по инициативе и при участии Европейского Союза для содействия проведению демократических и экономических преобразований и ускорению его интеграции в Европейский Союз, в своей нынешней форме и обстоятельствах не отвечает ожиданиям. По мнению Ассамблеи, главная причина заключается в том, что ни Сербия, ни Черногория не внесли изменения в свои соответствующие конституции для приведения их в соответствие с Конституционной хартией. Сегодня, когда прошло уже более года после истечения оговоренного шестимесячного срока, практически ничто не свидетельствует о подлинном намерении осуществить в ближайшее время необходимые конституционные преобразования. Сложившееся положение порождает конституционный вакуум и, следовательно, конституционные, юридические, административные и политические противоречия, которые не позволяют союзному государству и его институтам приобрести хоть какую-нибудь реальную власть.

Резолюция 1397 (пересм.)

16. В полной мере сознавая важность должным образом функционирующего союзного государства для успеха демократических преобразований в Сербии и Черногории и интеграции этой страны в Европейский Союз, Ассамблея призывает:

i. правительства, парламенты и все политические силы Сербии и Черногории возобновить и быстро завершить конституционную реформу для формирования конституционных и юридических предпосылок, необходимых для нормального функционирования союзного государства, до истечения трехлетнего периода, предусмотренного в Конституционной хартии;

ii. совет министров и парламент союзного государства активизировать их усилия с уделением особого внимания областям, в которых до сих пор достигнут ограниченный прогресс или не достигнуто никакого прогресса, таким, как:

a. устранение препятствий на пути свободного движения товаров и услуг между Сербией и Черногорией;

b. принятие правовых и административных решений, необходимых для соблюдения обязательств, вытекающих из членства страны в Совете Европы, начиная с отбора кандидатов на должности судей и назначения государственного представителя в Европейском суде по правам человека;

c. возвращение сербских беженцев и временно перемещенных лиц в родные места;

d. роспуск военных судов и передача их функций гражданским судам;

e. соблюдение всех остальных обязательств, вытекающих из Конституционной хартии, которые относятся к их компетенции и которые до сих пор не выполнены.

17. Ассамблея также призывает политическое руководство Сербии и Черногории и Европейский Союз начать переговоры по выработке решений проблем, препятствующих функционированию союзного государства, в том числе касающихся обязательства проведения прямых выборов в парламент союзного государства в течение двух лет после вступления в силу Конституционной хартии.

18. Что касается Косово, то Ассамблея призывает власти Сербии и Черногории и впредь придерживаться конструктивного подхода к поиску долгосрочного решения этой проблемы. Они должны продолжать и активизировать диалог с краевыми органами самоуправления в Косово и с МООНК, поощрять участие косовских сербов в политическом процессе, в том числе в предстоящих выборах, и содействовать роспуску параллельных структур управления в районе Митровицы. Со своей стороны, лидеры албанской общины Косово и международное сообщество должны приложить гораздо больше усилий для формирования устойчивых и безопасных условий для возвращения сербов и других представителей неалбанских общин в Косово и обеспечить их полное участие в политическом процессе. Немедленное достижение существенного прогресса в устранении последствий этнического насилия, имевшего место в марте этого года, – с точки зрения как правосудия, так и восстановления – является необходимым условием для успеха любых таких попыток.

19. Ассамблея рекомендует властям Сербии и Черногории продолжать проведение их законодательных реформ и уделить особое внимание чрезвычайно важным законам, которые

должны быть приняты по возможности в кратчайшие сроки. К числу этих законов – причем этот перечень не является исчерпывающим – относятся:

i. в Сербии закон о полиции, закон о неправительственных организациях и закон об омбудсмене. Кроме того, следует пересмотреть или дополнить пакет законов о средствах массовой информации в том, что касается недопущения ненадлежащего влияния исполнительных властей, концентрации средств массовой информации, обеспечения транспарентности в вопросах собственности на средства массовой информации и положений уголовного кодекса об уголовной ответственности за клевету;

ii. в Черногории законы о полиции, государственном разведывательном управлении и публичном доступе к информации.

20. Ассамблея призывает власти Сербии и Черногории воздерживаться от любых попыток контроля, воздействия или запугивания СМИ. Сербское правительство не должно использовать средства государственного бюджета для сохранения своего политического влияния в остающихся государственными СМИ в ущерб независимым СМИ. Оно также должно полностью преобразовать Сербское радио и телевидение в общественную вещательную организацию. В Черногории серьезную озабоченность вызывает количество исков о клевете, поданных против СМИ – как и суммы наложенных на них штрафов.

21. Ассамблея призывает власти Сербии и Черногории принимать все меры к тому, чтобы в законодательном порядке была установлена уголовная ответственность за пытки в соответствии с определением, содержащемся в Конвенции против пыток, как это еще в 1998 году рекомендовал Комитет против пыток.

22. Ассамблея обеспокоена опасностью ухудшения межэтнических отношений в Сербии, и особенно в Воеводине. Она призывает власти проводить надлежащее расследование любых инцидентов по этническим мотивам и наказывать виновных в их совершении, но при этом активизировать диалог с представителями меньшинства в целях недопущения любых попыток ухудшить межэтнические отношения в стране. С другой стороны, следует немедленно пресекать и безоговорочно осуждать любые попытки раздувания или использования межэтнической напряженности в политических целях как на местном, так и на национальном или международном уровнях. Ассамблея также с озабоченностью отмечает, что продолжает поступать информация о неправомерном обращении с цыганами со стороны представителей правоохранительных органов, о случаях незаконного выселения и об отсутствии реального прогресса в решении проблемы дискриминации в отношении цыган в реализации их элементарных социально-экономических прав.

23. Ассамблея призывает международное сообщество наращивать объемы помощи Сербии и Черногории, которым приходится обеспечивать содержание нескольких сот тысяч беженцев из Хорватии и Боснии и Герцеговины. Следует также стремиться к созданию условий для устойчивого возвращения тех, кто желает вернуться к родным очагам. Ассамблея также полностью поддерживает недавний призыв Омбудсмана по Косово Марека Новицкого к союзному государству Сербии и Черногории предоставить временно перемещенным лицам из Косово те же права и льготы, которые установлены для беженцев.

24. Что касается независимости судебной власти, то Ассамблея призывает немедленно положить конец любым попыткам исполнительной власти повлиять на работу судебных органов, оказать на них давление или дискредитировать их. Любые обоснованные обвинения в коррупции, связях с уголовным миром или политической предвзятости должны рассматриваться на основе закона, а не в средствах массовой информации. В Сербии

Резолюция 1397 (пересм.)

правительство несет ответственность за формирование надлежащих условий, в которых два специальных суда смогут выполнять свои функции независимо и с профессиональной компетентностью. В Черногории политические силы должны воздерживаться от любых попыток повлиять на работу судебных органов, используя свои полномочия по назначению судей или любыми другими средствами.

25. Ассамблея призывает власти Сербии и Черногории усилить борьбу с организованной преступностью и коррупцией, которые по-прежнему препятствуют проведению полноценных демократических реформ и экономическому оздоровлению.

26. Ассамблея призывает органы власти на всех уровнях немедленно и безоговорочно соблюдать обязательства страны согласно уставу МТБЮ и начать с арестов и выдачи всех обвиняемых, которые открыто проживают на территории Сербии и Черногории, и активизации поиска тех лиц, которые могут скрываться в стране. Власти также должны придать национальному правосудию всех тех, кто не разыскивается МТБЮ, но подозревается в военных преступлениях, и в частности, добиваться прогресса в привлечении к ответственности в убийстве, перевозке в Сербию и перезахоронении 800 лиц албанской национальности, обнаруженных в Батайнице и в других местах в Сербии. Кроме того, власти должны немедленно выполнить обещание информировать общественность о преступлениях, совершенных режимом Милошевича, путем проведения публичной кампании, но прежде всего путем изменения отношения многих политических руководителей, которое негативно влияет на отношение широкой общественности к Трибуналу.

27. Отмечая, что безнаказанность, «исчезновения» и похищения людей способствуют росту межнациональной напряженности в Косово, власти должны полностью сотрудничать с МООНК в выяснении судьбы лиц албанской национальности, «пропавших без вести» после ареста их сербской полицией и военизированными формированиями в 1999 году.

28. В заключение Ассамблея призывает все умеренные, проевропейские и прогрессивные политические силы в Сербии и Черногории принять участие в диалоге и сотрудничестве в целях стабилизации и консолидации как общих для обоих государств-членов, так и самостоятельно действующих в каждом из них демократических институтов. Это является одним из необходимых условий успешного проведения демократических, экономических и социальных преобразований.

23. Ассамблея постановляет продолжать следить за соблюдением Сербией и Черногорией своих обязательств.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1398 (2004)¹

О выполнении резолюции 1358 (2004) «О функционировании демократических институтов в Азербайджане»

1. После того, как в октябре 2003 года г-н Ильхам Алиев был избран президентом республики, новое правительство приступило к осуществлению ряда внутренних реформ, чрезвычайно важных для полного соблюдения Азербайджаном своих обязательств как государства-члена Совета Европы. В области внешних сношений правительство проводит политику национальной независимости с ярко выраженным проевропейским уклоном. В то же время в самом правительстве отмечаются определенные трения, и поэтому проведение реформ идет не такими быстрыми темпами, как, возможно, хотел бы президент.

2. Следует напомнить, что Парламентская Ассамблея дала вновь избранному президенту возможность продемонстрировать свою приверженность демократическим принципам и идеалам Европы. Она считает, что сейчас, спустя почти год после выборов, появился ряд позитивных сдвигов, например, в форме четырех президентских указов о помиловании, и отмечает, что в настоящее время осуществляется ряд реформ в областях демократического плюрализма, верховенства закона и уважения прав человека. Она с особым воодушевлением приветствует хорошую атмосферу сотрудничества и доверия, сложившуюся в отношениях между Ассамблеей и властями Азербайджана.

3. Несмотря на то, что Азербайджан объявил о том, что он отдает предпочтение мирному решению проблемы Нагорного Карабаха и оккупированных территорий Азербайджана, что стало главной причиной направления ему приглашения вступить в члены Совета Европы одновременно с Арменией, Ассамблея не может не отметить, что за прошедший год не было достигнуто ощутимого прогресса ни в ходе продолжающихся прямых переговоров между президентами обеих стран, ни в рамках Минской группы. Ассамблея настоятельно призывает Азербайджан и Армению продолжать усилия по скорейшему разрешению конфликта в соответствии с нормами и принципами международного права.

4. Ассамблея признает, что со времени принятия Резолюции 1358 (2004) о функционировании демократических институтов в Азербайджане страна добилась определенного прогресса в соблюдении своих обязательств. Вместе с тем Ассамблея

¹ Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2004 года (27-е заседание). См. док. 10285 – доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами (Комиссии по мониторингу) (докладчики: г-н Гросс и г-н Херкель). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2004 года (32-е заседание).

Резолюция 1398

считает, что этого прогресса недостаточно. Соответственно, она призывает правительство и парламент добиваться урегулирования перечисленных ниже нерешенных вопросов и следовать изложенным ниже рекомендациям.

5. В частности, Ассамблея с озабоченностью отмечает, что, несмотря на просьбы, изложенные в Резолюции 1358 (2004):

i. до сих пор не обеспечены удовлетворительные гарантии транспарентности всего избирательного процесса, в частности посредством повышения качества работы избирательных органов, и до сих пор не прозвучало официального признания серьезных подтасовок результатов голосования, омрачивших президентские выборы в октябре 2003 года;

ii. не было обеспечено судебное преследование и осуждение лиц, виновных в подтасовках результатов голосования в ходе президентских выборов в октябре 2003 года; аналогичных мер не было принято и в отношении большинства сотрудников правоохранительных органов, обвиняемых в пытках, бесчеловечном обращении, угрозах и запугивании членов оппозиции, членов их семей, сторонников, журналистов и активистов правозащитного движения;

iii. некоторые политические заключенные и предполагаемые политические заключенные по-прежнему находятся в тюрьме, и по-прежнему сохраняется опасность подвергнуться аресту и заключению в тюрьму по чисто политическим причинам.

6. Что касается разделения властей, то Ассамблея все еще ожидает, когда парламент действительно сможет играть самостоятельную роль в законодательной области и в контроле за действиями исполнительной власти, а судебная система станет полностью независимой от исполнительной власти.

7. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что парламентская делегация Азербайджана выступила с рядом инициатив, направленных на улучшение положения, например, выступив в поддержку отмены положения избирательного кодекса, которое не позволяет НПО, получающим 30 процентов своих средств из иностранных источников, направлять своих наблюдателей на выборы, или подняв вопрос о праве чеченских детей, родившихся в Азербайджане, на получение образования. Ассамблея надеется, что список инициатив делегации расширится.

8. Что касается основных свобод, то Ассамблея отмечает, что:

i. свобода выражения мнений никоим образом не гарантирована на практике, и журналисты все чаще занимаются самоцензурой;

ii. свобода объединений до сих пор ограничена, несмотря на принятие закона о юридических лицах;

iii. власти слишком часто отказывают в разрешении на проведение мирных собраний, нередко под надуманными предлогами;

iv. судя по постоянно поступающим многочисленным сообщениям из достоверных источников, правоохранительные органы продолжают оказывать психологическое давление на лиц, которых не устраивают власти любого уровня, и прибегать к насилию против них;

v. заключенные по-прежнему подвергаются жестокому обращению, причем нередко это делается с целью принудить их к признательным показаниям.

9. Что касается средств массовой информации, то Ассамблея:

i. ожидает, что независимые средства массовой информации в Азербайджане смогут возобновить свою деятельность, не подвергаясь постоянным попыткам запугать их или заставить их замолчать;

ii. приветствует недавнее принятие парламентом Азербайджана закона «Об общественном вещании» и призывает власти Азербайджана в полном объеме выполнять положения данного закона. Создание общественного телевидения является необходимым элементом любой демократии, особенно если эта мера направлена на предоставление населению реального выбора. Следует избегать распространения необъективных новостных программ.

10. В свете вышеизложенного Ассамблея просит власти Азербайджана:

i. устранить нарушения избирательной системы и внести полную ясность в нарушения прав человека, допущенные в ходе и после президентских выборов в октябре 2003 года;

ii. оперативно освободить или помиловать семь человек, заключенных в тюрьму после событий, последовавших вслед за выборами, с которыми встречались содокладчики, и еще 33 человека, осужденных вместе с ними;

iii. принять меры по расследованию всех случаев жестокого обращения и пыток и при необходимости обеспечить судебное преследование лиц, виновных в таких действиях; нельзя допускать безнаказанности государственных чиновников, совершающих такие акты;

iv. принять законы, обеспечивающие защиту политических активистов, их сторонников и членов их семей от всех форм преследования и запугивания из любого источника;

v. принять все меры к тому, чтобы пресса могла действовать независимо;

vi. обеспечить судебное преследование сотрудников избирательных органов, несущих ответственность за подтасовку результатов;

vii. опубликовать полные результаты выборов по всем избирательным участкам и официально признать серьезные нарушения, омрачившие выборы 2003 года;

viii. составить новый регистр актов гражданского состояния, с тем чтобы обеспечить надлежащую регистрацию избирателей, по возможности ко времени проведения предстоящих муниципальных выборов, намеченных на конец 2004 года, но в любом случае не позднее проведения парламентских выборов в 2005 году;

ix. продолжать реформу судебной системы и сотрудничество с Советом Европы в целях пересмотра уголовного и гражданского кодексов, разработки административного кодекса и создания альтернативной гражданской службы;

x. активизировать оказание помощи перемещенным лицам, беженцам и лицам, ищущим убежища, особенно из Чечни, и обеспечить получение их детьми образования;

Резолюция 1398

xi. продолжать принимать надлежащие меры по соблюдению еще не выполненных обязательств, как предписано в резолюциях 1305 (2002) и 1358 (2004).

11. Ассамблея не может рассмотреть вопрос о прекращении нынешней процедуры мониторинга до тех пор, пока Азербайджан не докажет, что он обеспечил необратимое соблюдение всех своих обязательств; необходимо будет провести повторную проверку его способности проводить свободные и справедливые выборы, соответствующие международно признанным стандартам.

12. Ассамблея принимает к сведению стремление властей Азербайджана соблюдать принципы, лежащие в основе всей деятельности Совета Европы, и европейские идеалы демократии, гуманизма и терпимости. При этом Ассамблея отмечает, что в тюрьмах по-прежнему находится 14 заключенных, а также 174 предполагаемых политических заключенных; поэтому она полагает, что вопрос о политических заключенных пока не нашел удовлетворительного и окончательного решения, несмотря на продолжение конструктивного диалога между Ассамблеей и президентом Азербайджана и азербайджанской парламентской делегацией. Ассамблея вновь призывает власти Азербайджана в знак их доброй воли предпринять шаги по урегулированию проблемы политических заключенных и предполагаемых политических заключенных, которые по-прежнему находятся в тюрьмах, воздерживаться от воспроизводства знакомого цикла «штампования» таких дел и, в частности, немедленно освободить 14 политических заключенных, все еще находящихся в заключении, учитывая, что пересмотр дел большинства из них проводился с нарушениями норм и принципов Совета Европы.

13. Ассамблея вновь предлагает парламентской делегации Азербайджана и парламенту Азербайджана приложить все силы для оказания содействия осуществлению мер, которые необходимо принять властям для выполнения прошлых и нынешних рекомендаций Ассамблеи.

14. Ассамблея постановляет с особым вниманием следить за организацией предстоящих муниципальных выборов как за новой проверкой демократии в Азербайджане.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1399 (2004)¹

О европейской стратегии поощрения сексуального и репродуктивного здоровья и прав

1. Право на охрану здоровья закреплено в законодательных документах Совета Европы (статьи 11 и 13 пересмотренной Европейской социальной хартии). Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья, который определяется Всемирной организацией здравоохранения как состояние полного физического, психического и социального благополучия.
2. Право на сексуальное и репродуктивное здоровье предполагает, что люди имеют возможность состоять в безопасной связи по взаимному удовлетворению, свободно от принуждения или насилия, не опасаясь инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, или нежелательной беременности. Физические лица и пары должны иметь возможность регулировать свою фертильность, не опасаясь пагубных или опасных последствий.
3. Благодаря проведению Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР, Каир, 1994 год) и четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год) вопросы сексуальных и репродуктивных прав заняли видное место в повестке дня в области прав человека. Цели, закрепленные в Программе действий (ПД) МКНР, перенесли акцент на нужды и права отдельных людей.
4. В 1994 году в Каире в рамках Плана действий Международной конференции по народонаселению и развитию (ПД МКНР) было принято большое число целей. 179 стран взяли на себя обязательства снизить уровень материнской смертности и вести борьбу с ВИЧ/СПИДом, а также улучшать сексуальное и репродуктивное здоровье и права людей. Позднее цели МКНР были вновь подтверждены в целях в области развития,

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2004 года (27-е заседание).* См. док. 10266 - доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи (докладчик: г-жа Маккафферти) и док. 10310 – заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин (докладчик: г-да Цапфль-Хельблинг). *Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2004 года (27-е заседание).*

сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2000 году.

5. В 2002 году парламентарии из более чем 70 стран мира приняли Оттавское заявление, одобренное этой Ассамблеей в сентябре 2003 года, и обязались *«уделять самое приоритетное внимание обеспечению всеобщего доступа к услугам и товарам в сфере репродуктивного здоровья в национальных системах здравоохранения и сокращения масштабов нищеты как с точки зрения выделения бюджетных ассигнований, так и в плане проведения программных мероприятий»*.

6. В этом, 2004, году отмечается 10-летняя годовщина принятия Плана действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В ознаменование этой важной вехи Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) приступил к проведению обзора для оценки достигнутого прогресса и неудач. Самой Парламентской Ассамблеей принята резолюция 1394 (2004) «Об участии мужчин, особенно молодых, в решении проблем репродуктивного здоровья». Там содержится призыв к государствам-членам Совета Европы и государствам-наблюдателям вовлекать мужчин и юношей в решение всех проблем сексуального и репродуктивного здоровья в рамках специальных разъяснительных программ полового воспитания и расширения доступа к услугам по обеспечению репродуктивного здоровья.

7. Многие государства-члены Совета Европы поддерживают очень высокий уровень сексуального и репродуктивного здоровья, о чем можно судить по таким показателям, как применение противозачаточных средств, масштабы распространения ВИЧ/СПИДа, уровень аборт и уровни материнской и детской заболеваемости и смертности. Их опыт может оказаться полезным для других государств-членов при выработке решений, позволяющих улучшить положение в сфере сексуального и репродуктивного здоровья в их собственных странах.

8. Вместе с тем налицо огромный разрыв в показателях здоровья в различных государствах-членах и даже в рамках одного государства-члена. Многие государства-члены Совета Европы сталкиваются с серьезными проблемами: увеличением числа случаев подростковой беременности, высокими темпами распространения инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем (ИПП), включая инфекции ВИЧ/СПИДа, увеличением числа женщин, страдающих бесплодием, плохим доступом к медикаментам и услугам, необходимым для охраны сексуального и репродуктивного здоровья, их нехваткой, дороговизной и недостаточным использованием, а также низким качеством образования в вопросах отношений между полами и сексуального воспитания.

9. Во многих странах Восточной Европы противозачаточные средства по-прежнему используются недостаточно активно, что ведет к нежелательным беременностям; уровень абортов в некоторых районах достигает самых высоких в мире показателей в результате недостатка надлежащей информации и услуг в сфере сексуального и репродуктивного здоровья. В некоторых государствах-членах женщины по-прежнему вынуждены прибегать к незаконным, подпольным и, соответственно, небезопасным абортам.

10. Серьезную озабоченность во многих странах вызывают такие проблемы, как уровни материнской и детской заболеваемости и смертности и рак репродуктивных органов, а также сексуальное насилие и эксплуатация, включая незаконную торговлю людьми.

11. Парламентская Ассамблея призывает государства-члены:

- i. разработать и принять всеобъемлющие национальные стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья для решения проблем:
 - a. информирования и просвещения в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья, особенно детей и подростков;
 - b. увеличения числа случаев подростковой беременности;
 - c. увеличения масштабов распространения инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем (ИПП), включая ВИЧ/СПИД;
 - d. бесплодия;
 - e. высокого уровня аборт, включая небезопасные для жизни аборты в некоторых государствах-членах, где практика абортов противозаконна;
 - f. отсутствия в свободном доступе приемлемых по цене и доступных товаров и услуг, обеспечивающих охрану сексуального и репродуктивного здоровья;
 - g. раковых заболеваний репродуктивных органов включая рак груди;
 - h. сексуального насилия и эксплуатации, включая незаконную торговлю людьми;
 - i. материнской и детской заболеваемости и смертности;
 - ii. принять все надлежащие меры для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни, в том числе в вопросах всеобщего доступа ко всему комплексу услуг в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья;
 - iii. активизировать выявление и лечение инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем (ИПП), и добровольное консультирование и тестирование (ДКТ) на ВИЧ и последующее лечение лиц, признанных ВИЧ-позитивными;
 - iv. облегчать доступ к широкому кругу доступных по цене противозачаточных средств и услуг;
 - v. обеспечивать полное информирование и просвещение в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья с учетом возрастной структуры аудитории;
 - vi. реагировать на конкретные нужды молодежи с уделением особого внимания конфиденциальности и ориентированности служб на потребности молодежи;
 - vii. реагировать на конкретные нужды уязвимых групп населения, включая мигрантов, меньшинства и сельское население;
 - viii. удовлетворять меняющиеся потребности в сфере сексуального и репродуктивного здоровья на протяжении всей жизни человека.
 - ix. поощрять все общество, особенно государственный сектор и международные организации, к принятию для борьбы с ВИЧ/СПИД гуманных, конструктивных и недискриминационных мер политики и практики в интересах защиты инфицированных.
12. Для достижения вышеперечисленных целей Ассамблея рекомендует государствам-членам:
- i. сотрудничать с национальными и региональными неправительственными организациями и частным сектором в выработке и осуществлении национальных стратегий в области сексуального и репродуктивного здоровья и оказывать им соответствующую поддержку;

Резолюция 1399

- ii. поддерживать диалог с молодежью и уязвимыми группами населения при разработке надлежащих стратегий и программ, которые отвечали бы потребностям этих групп в сфере сексуального и репродуктивного здоровья;
- iii. поощрять создание в национальных парламентах механизмов и структур, занимающихся урегулированием положения в сфере сексуального и репродуктивного здоровья в национальных масштабах, таких, как межпартийные группы парламентариев;
- vi. выделять надлежащие финансовые ресурсы в бюджетах национальных органов системы здравоохранения на достижение этих целей.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1400 (2004)¹

Террористический вызов в государствах-членах Совета Европы

1. Ассамблея возмущена серией террористических актов, которые в последнее время погрузили в траур несколько государств-членов Совета Европы и стали причиной сотен невинных жертв. Ассамблея выражает свои соболезнования близким погибших и пострадавшим в результате этих чудовищных злодеяний.
2. Несмотря на усилия международного сообщества, зло терроризма продолжает распространяться по всему миру и принимает все более ужасные и кровавые формы. Нарастание террористических актов, совершаемых с особой жестокостью, говорит о том, что международное сообщество, включая и европейские государства, недостаточно осознало серьезный характер опасности и не смогло выработать адекватные меры, способные противостоять новому виду терроризма, который не останавливается ни перед чем.
3. Используя варварские методы, международный терроризм покушается на основополагающие ценности общества и бросает вызов самому существованию демократии.
4. Защита прав человека играет ключевую роль в борьбе с терроризмом. На этих правах зиждется наш авторитет. Любое нарушение этих прав ослабляет международную коалицию по борьбе с терроризмом и пополняет ряды сторонников террористов.
5. Ассамблея, в частности, ссылается на рекомендацию 1426 (1999), в соответствии с которой актом терроризма является «преступление, совершаемое отдельными лицами или группами лиц, прибегающими к насилию или к угрозе насилия в отношении страны, ее учреждений, населения в целом или конкретных лиц, которое мотивировано сепаратистскими настроениями, экстремистскими идеологическими учениями, фанатизмом или нерациональными или субъективными факторами и направлено на создание ощущения страха в официальных органах власти, у отдельных лиц, общественных групп и общества в целом».

¹Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2004 года (28-е заседание). См. док. 10312 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Косачев). Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2004 года (29-е заседание).

Резолюция 1400

6. Следует решительно осудить любые попытки предоставления террористам политической, материальной, финансовой и иных форм поддержки.

7. Терроризм не нуждается ни в законе, ни в нравственности. Нельзя допускать того, чтобы он использовал в своих целях свободы и преимущества современного демократического общества.

8. Ассамблея считает, что терроризму нет оправдания. Публичное выражение поддержки террористических актов равносильно призыву к насилию и на него должны распространяться ограничительные меры в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека.

9. Ассамблея в очередной раз твердо осуждает и заявляет о своем полном неприятии террора как средства достижения политических целей. Любой террористический акт, какими бы ни были цели, методы, требования или мотивы террористов, представляет собой вызов демократии и должен рассматриваться как преступление против человечества. Неприемлемо и опасно применять политику двойных стандартов по отношению к террористам в зависимости от их предполагаемых мотиваций, проводить различия между "хорошими" и "плохими" террористами.

10. Не может быть компромисса между демократией и терроризмом. Человеческая жизнь, высшая ценность демократического общества, не имеет для террористов никакой другой цены, кроме того, чтобы служить разменной монетой

11. Ассамблея обеспокоена тем фактом, что угроза или последствия террористических актов способны создать в обществе атмосферу психоза и нарушить работу демократических институтов и механизмов. Ассамблея считает необходимым исключить возможность того, чтобы террор оказывал прямое воздействие на принятие демократических решений.

12. В соответствии с принципами, перечисленными в п. 5, Ассамблея подтверждает свою принципиальную позицию о том, что борьба с терроризмом ни в коем случае не должна идти вразрез с основными свободами и правами человека, которые ей поручено защищать исходя из абсолютного примата важнейшего и неотъемлемого права на жизнь, что предполагает защиту от терроризма и других покушений на жизнь и здоровье. Должны неукоснительно соблюдаться правозащитные стандарты Совета Европы, а также законное право на сопротивление угнетению. Также следует обеспечивать полное соблюдение обязательств по Конвенции ООН о беженцах. Государства-члены Совета Европы не должны допускать какого-либо подрыва этих стандартов и стремиться к тому, чтобы те меры, которые принимаются в борьбе с терроризмом, проводились с соблюдением принципов, лежащих в основе демократического государства, их международных обязательств и государственного законодательства. В этой связи она приветствует принятие Комитетом Министров Совета Европы рекомендаций о соблюдении прав человека в условиях борьбы с терроризмом.

13. Ассамблея еще раз подчеркивает, что борьба с терроризмом не может служить оправданием для введения дополнительных и/или новых ограничений на свободу выражения мнений, составляющую важнейшую опору демократии, которую стремятся уничтожить террористы. Ассамблея приветствует выработку Декларации о выражении мнений и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом в конце года.

14. Ассамблея по-прежнему убеждена в необходимости серьезного анализа и настойчивых мер по искоренению глубинных причин - бедности, исключения из нормальной

жизни общества, неравенства и отчаяния, повального беззакония, безнаказанности серьезных нарушений прав человека и преступлений, вопиющего нарушения прав национальных меньшинств - которые обеспечивают терроризму питательную почву. Тем не менее эта работа не должна подменять собой срочные действия в целях предупреждения новых террористических актов

15. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея призывает парламенты государств:

i. проводить комплексный, согласованный подход к противодействию терроризму на всех этапах, в том числе к разработке законодательства, направленного на:

a. устранение факторов, способствующих созданию питательной среды для терроризма;

b. ликвидацию источников и каналов финансирования, вербовки и пропаганды;

c. организацию оперативного взаимодействия между спецслужбами, органами правопорядка и правосудия для проведения контртеррористических и превентивных акций;

d. защиту, реабилитацию, компенсацию ущерба жертвам террористических актов;

e. разработку механизмов и правовой базы для обеспечения защиты свидетелей, лиц, сотрудничающих с правосудием, и преступников, вставших на путь раскаяния;

ii. принимать законы об укреплении общественной безопасности, соответствующие принципам прав человека и основных свобод и обязательствам по международному праву и конвенциям;

iii. в полной мере использовать свои полномочия для развития и активизации сотрудничества в борьбе с терроризмом, уделяя особое внимание унификации контртеррористического законодательства государств-членов Совета Европы с тем, чтобы создать в Европе единое правовое пространство в вопросах борьбы с терроризмом;

iv. в ускоренном порядке ратифицировать протокол к Конвенции о пресечении терроризма (СДСЕ № 190) с тем, чтобы он вступил в действие в кратчайшие сроки;

v. принять все меры к тому, чтобы их государства, если они еще этого не сделали, подписали, ратифицировали и реально выполняли международно-правовые акты Совета Европы по мерам борьбы с терроризмом, и в частности:

- Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (1977 г.);
- Европейскую конвенцию о выдаче (1957 г.) и протоколы к ней (1975 и 1978 гг.);
- Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1959 г.) и протоколы к ней (1978 и 2001 гг.);
- Европейскую конвенцию о переносе производства по уголовным делам (1972 г.);
- Европейскую конвенцию о компенсациях жертвам насильственных преступлений (1983 г.);
- Европейскую конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990 г.);
- Конвенцию о киберпреступности (2001 г.) и протокол к ней (2003 г.);

Резолюция 1400

16. Ассамблея призывает все политические силы в государствах-членах:

- i. решительно осуждать все террористические действия независимо от, того, в каком из государств они совершаются, и использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для пресечения действий, направленных на организацию, финансирование, пропаганду террористических акций и укрывательство террористов;
- ii. поставить заслон проявлениям межэтнической ненависти, расизма, ксенофобии, а также оправданию терроризма;
- iii. укреплять демократические институты и взаимодействие с гражданским обществом для обеспечения максимальной поддержки предпринимаемым национальным и международным антитеррористическим мерам;
- iv. консолидировать общества на идее всеобщего отрицания и противостояния террору, недопустимости всех форм психологического воздействия на население;
- v. поддерживать меры, направленные на воспрепятствования проникновению экстремистов и лиц, причастных к террору, в любые учреждения и организации – государственные и негосударственные – с целью планирования или подготовки террористических актов;
- vi. способствовать сплочению различных слоев общества, а также активизации диалога между различными видами культур и конфессий с целью устранения питательной почвы терроризма, не допускать распространения и пропаганды экстремистских течений и теорий, при помощи которых проводится апологетика терроризма.

17. Кроме того, Ассамблея считает необходимым:

- i. разработать всеобъемлющую конвенцию Совета Европы по борьбе с терроризмом;
- ii. проанализировать действенность конвенций Совета Европы и других международно-правовых актов по борьбе с терроризмом и на основе такого анализа подготовить дополнительные протоколы, которые делали бы их адекватными новым террористическим угрозам;
- iii. инициировать рассмотрение вопроса расширении предметного охвата Римского статута 1998 года с тем, чтобы включить в юрисдикцию Международного уголовного суда некоторые составы преступлений, связанные с международным терроризмом;
- iv. изучить опыт применения в рамках Европейского Союза "европейского ордера на арест" и возможность создания законодательной основы для распространения соответствующей практики на государства-члены Совета Европы;
- v. активизировать деятельность по разработке в рамках Совета Европы конвенции о защите свидетелей и "раскаявшихся" в контексте актов терроризма, дополнительного протокола к Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990г.) и рекомендаций по применению специальных оперативно-следственных методов в расследовании террористических преступлений;
- vi. начать практическую работу по созданию общеевропейского регистра нормативных актов как системы компьютеризированного доступа к нормативным актам государств-членов Совета Европы и европейских международных организаций, а также обмена правовой информацией с использованием современных информационных технологий;
- vii. установить партнерство между Советом Европы и Европейским Союзом и в дополнение к антитеррористической координационной системе ЕС создать совместную базу

для практического сотрудничества и обмена информацией с участием государств-членов Совета Европы, развивать сотрудничество с ООН, ОБСЕ и другими международными организациями;

viii. учредить специальную программу обмена передовым опытом между сотрудниками оперативных служб государств-членов, непосредственно задействованных в чрезвычайных мероприятиях, с целью обеспечения их высокой профессиональной квалификации и надлежащей подготовки в интересах снижения риска гибели людей;

ix. в кратчайшие сроки завершить процесс подготовки рекомендаций в отношении прав жертв терроризма и соответствующих обязательств государств-членов по оказанию им всей необходимой помощи и создать форум для обмена передовым опытом между государствами-членами и взаимного содействия в подготовке кадров;

18. Совету Европы надлежит провести серьезное исследование вопроса о приемлемых ограничениях свободы выражения мнений и возможных злоупотреблениях свободой выражения мнений со стороны террористов.

19. Ассамблея постановляет осуществлять через свои профильные комиссии пристальное наблюдение за состоянием дел, касающихся терроризма в различных странах, за мерами правительств и парламентов государств-членов и деятельностью Комитета Министров Совета Европы в этой области.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1401 (2004) ¹

ОЭСР и мировая экономика

1. На расширенном заседании Парламентской Ассамблеи с участием делегаций государств-членов ОЭСР и Совета Европы была рассмотрена деятельность ОЭСР в контексте мировой экономики за последнее время в свете доклада, подготовленного Комиссией по экономическим вопросам и развитию Парламентской Ассамблеи, и материалов, подготовленных другими комиссиями.

2. Ассамблея расширенного состава положительно отметила возобновление здорового экономического роста на значительной части зоны ОЭСР и в целом в мире благодаря хорошими экономическим результатам, достигнутым в Соединенных Штатах Америки, Японии, Китае, Юго-Восточной Азии и в некоторых странах Центральной и Восточной Европы включая Россию.

3. Ассамблея рассчитывает, что данное оживление будет способствовать ускорению роста экономики в крупнейших странах еврозоны, где неуверенность потребителей и инвесторов все еще препятствует динамичному оживлению экономической активности, а недостаточно энергичные структурные реформы, направленные на либерализацию экономики и усиление конкуренции, по-прежнему ограничивают потенциал роста. Для зоны Европейского Союза и для «Большой Европы» жизненно важно активизировать поддержку инновационной деятельности и предпринимательства в соответствии с Лиссабонской повесткой 2000 Европейского Союза, в частности, путем радикального сокращения бюрократических проволочек при создании новых компаний и превращения Европейского патентного бюро в подлинно общеевропейскую организацию с более широкими полномочиями и рациональными процедурами, чем в настоящее время.

4. Однако, Ассамблея расширенного состава озабочена намечающимся перегревом американской экономики и обусловленной этим необходимостью сокращения этой страной своего бюджетного дефицита и повышения учетных ставок, которые в настоящее время находятся на беспрецедентно низком уровне. В противовес этому следует подумать о необходимости снижения учетных ставок в зоне евро, что призвано способствовать экономическому росту. Для мировой экономики было бы также важно, если бы

¹. *Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2004 года (29-е заседание).* См. док. 10254 – доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию (докладчик: г-н Атеш). *Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2004 года (29-е заседание).*

Соединенным Штатам удалось постепенно сокращать свой огромный дефицит платежного баланса по текущим операциям и переориентировать свою экономику в более динамичном направлении, особенно в том что касается зарубежных инвестиций с привлечением накопленных в США сбережений.

5. Что касается Японии, в дополнение к тому, что там отношение дефицита государственного бюджета к ВВП продолжает оставаться наиболее высоким среди всех стран-членов ОЭСР, Ассамблея расширенного состава настоятельно обращает внимание на то, что в настоящее время деловая активность в Японии чрезмерно зависит от чрезвычайно низкой стоимости кредитных ресурсов и экспорта в такие страны, как США и Китай. В отношении Китая Ассамблея расширенного состава признает, что там имеются значительные резервы для улучшения ситуации, которые состоят в ярко выраженной региональной неравномерности развития усугублении с ростом экономики различий в уровне жизни, а динамика экспорта обусловлена стоимостью национальной валюты, не связанной с реалиями рынка.

6. Также вызывают беспокойство нарастающая неравномерность экономического развития в зоне ОЭСР, что может разбалансировать торговлю, напряженность в связи с расхождением валютных курсов и призывы к принятию протекционистских мер. ОЭСР призвана сыграть важнейшую роль в обеспечении постоянного обмена опытом между своими членами, а также с другими странами с тем, что добиться более равномерных и устойчивых темпов экономического развития в мире в целом

7. Ассамблея расширенного состава отмечает, что нынешнее оживление экономики в значительной степени было вызвано политическими мерами, в частности, действенными макроэкономическими стимулами, такими как снижение учетных ставок, сокращение налогов и дефицитное финансирование. Учитывая сложную ситуацию с государственным долгом в некоторых государствах-членах ОЭСР и необходимость выполнения ими в ближайшем будущем своих пенсионных обязательств в условиях старения населения, на повестку дня выходит безотлагательное восстановление сбалансированности и, по возможности, профицита бюджета. В немалой степени это касается тех стран зоны евро, которые могут допустить нарушение правил Пакта стабильности и развития ЕВС, поскольку дальнейшее невыполнение этих норм может не только ослабить единство среди членов ЕВС, но и подорвать доверие к самой валюте.

8. Нынешние высокие цены на нефть могут легко пустить под откос наблюдающееся в настоящее время оживление экономики. Ассамблея расширенного состава рассчитывает, что ОПЕК и другие нефтедобывающие страны поднимут добычу до такого уровня, который позволит избежать такой ситуации. В то же время Ассамблея признает, что сложившаяся ситуация обусловлена многими причинами, включая быстро растущий спрос на нефть в всем мире, расточительное использование нефти, ценовые спекуляции, нехватку перерабатывающих мощностей, отчасти обусловленную невниманием инвесторов, теракты в отношении объектов нефтяной промышленности и сложное положение в Ираке, Саудовской Аравии, России и Нигерии. В такой ситуации особое внимание следует уделить мерам, необходимым для обеспечения устойчивого развития, которые детально изложены в резолюции Ассамблеи расширенного состава 1350 (2003) «ОЭСР и мировая экономика». В этом контексте Ассамблея расширенного состава приветствует недавнее решение ОЭСР продолжать свою работу по обеспечению устойчивого развития после завершения своего трехлетнего проекта в этой области.

9. Дальнейшее оживление экономики в значительной степени зависит и от успешного завершения переговоров ВТО по Программе развития, принятой в Дохе. Ассамблея

расширенного состава призывает все стороны строить свою работу в духе компромисса и извлечь урок из безрезультатного саммита в Канкуне 2003 года, призывает государства-члены ОЭСР продемонстрировать необходимую гибкость в вопросе сокращения субсидирования сельскохозяйственного сектора и, по возможности, прекратить субсидирование экспорта и использование иных субсидий, нарушающих торговлю.

10. Ассамблея расширенного состава приветствует достигнутую недавно в ОЭСР договоренность в отношении пересмотренной редакции Принципов корпоративного управления, памятуя, в частности, о недавних скандалах в нескольких крупных компаниях. Соблюдение этих Принципов имеет жизненно важное значение для долгосрочного и социально ответственного экономического развития. Ассамблея расширенного состава настоятельно призывает все государства-члены ОЭСР максимально широко пропагандировать Принципы гласности в своих странах и на международных форумах, а при необходимости - внести соответствующие изменения в свое законодательство с учетом этих принципов.

11. Ассамблея расширенного состава выражает разочарование по поводу невыполнения странами ОЭСР обязательств, принятых в рамках экологической стратегии 2001 года, принятой этой организацией, а также положений Киотского протокола, хотя сам договор еще не вступил в силу. Рыболовство и лесное хозяйство, автомобильный транспорт и загрязнение окружающей среды - во всех этих областях политика большинства стран ОЭСР несостоятельна. Ассамблея расширенного состава призывает государства-члены ОЭСР шире использовать экономические и фискальные меры для достижения экологических целей и уже сейчас проступить к подготовке к "пост-киотскому процессу", потребность в котором обусловлена все более очевидной неспособностью Киотского протокола остановить изменение климата. Ассамблея расширенного состава также призывает страны-члены ОЭСР при рассмотрении перспективных путей решения энергетической проблемы выступать с инициативами по расширению повторного использования ресурсов, активизации технологических разработок в области новых источников энергии, в том числе энергии термоядерного синтеза, по изучению потенциала возобновляемых энергоресурсов с тем, чтобы устойчивое развитие не шло в ущерб интересам сохранения окружающей среды. Таким образом они подадут пример государствам, не входящим в ОЭСР, которые в своих действиях ориентируются на более богатые страны мирового сообщества.

12. При том, что глобализация приносит миру множество преимуществ, о чем свидетельствует, в частности, рост экономики в "молодых" странах и стабильный рост доходов миллионов людей, в настоящее время ею обусловлен и все более недопустимый разрыв в доходах внутри стран и между ними. Для того, чтобы успешно решить задачу обеспечения развития мировой экономики на длительную перспективу, не упуская при этом из вида вопросы социальной солидарности и охраны окружающей среды, следует устранить многочисленные препятствия, которые сегодня не позволяют либерализовать мировую торговлю. Ассамблея расширенного состава призывает ОЭСР разрабатывать совместно с многочисленными сотрудничающими с ОЭСР и не входящими в нее странами меры и программы, позволяющие другим странам мира и их гражданам воспользоваться благами глобализации в интересах международного мира, стабильности и солидарности. В этой связи Ассамблея расширенного состава признает значение принятия ОЭСР «Стратегии расширения и работы с государствами-нечленами», приветствует деятельность ОЭСР по тематике развития и призывает и в дальнейшем развивать это направление.

13. Ассамблея расширенного состава отмечает значение прав интеллектуальной собственности в мировой экономике. Предполагается, что в XXI веке с развитием Интернета сложится глобальное сообщество, где «все будут и творцами, и пользователями».

Резолюция 1401

Реформирование систем оборота объектов интеллектуальной собственности в условиях быстрого развития цифровых и сетевых технологий откроют новые возможности роста мировой экономики, обеспечивая сохранение прав за нынешними обладателями – творческими работниками, а также соблюдение прав пользователей и потребителей, в том числе потенциальных создателей креативного контента. Для этого провайдеры культурного контента и технического ресурса и их пользователи должны совместно продвигать данные реформы с учетом интересов и выгоды друг друга, в том числе в международном контексте, не оставляя без внимания риск того, что любая реформа может быть использована в качестве орудия ненадлежащего контроля за рынком со стороны его конкретных субъектов.

14. Ассамблея расширенного состава хотела бы подчеркнуть особое значение культуры для устойчивого развития. Экономическое значение и потенциал культурного сектора и культурной деятельности как источника рабочих мест постоянно растут. Но главное, культура олицетворяет ценности, определяющие идентичность социума. Поэтому ОЭСР обязана участвовать в обсуждении вопросов увязывания экономического потенциала культуры с ее специфической функцией и со стремлением сохранения разнообразия проявлений культуры, индивидуального и коллективного творческого самовыражения. В этом обсуждении должна проявиться взаимосвязь между переговорами о либерализации мировой торговли и работой Европейского Союза, Совета Европы и ЮНЕСКО в поддержку культурного многообразия.

15. Ассамблея расширенного состава, которая начиная с 1962 года выступает в качестве парламентского форума ОЭСР, стала свидетелем стабильного расширения состава этой организации, членами которой в настоящее время являются тридцать государств. Приветствуя принятие Советом министров ОЭСР в 2004 году стратегии расширения, Ассамблея расширенного состава призывает организацию изыскивать новаторские пути сочетания роста членского состава с эффективностью, в том числе опираясь на опыт, накопленный организациями, объединяющими большое число стран, включая Совет Европы, членами которого в настоящее время являются сорок пять государств.

16. Ассамблея расширенного состава безусловно признает, что международные конфликты и распространение терроризма составляют зримую угрозу для международного сообщества и общественной жизни, а также являются серьезным препятствием на пути мирового экономического развития. Искоренение международных конфликтов и терроризма имеет принципиальное значение для развития мировой экономики и счастья человечества. Ассамблея расширенного состава призывает страны-члены ОЭСР и все международное сообщество принимать такие меры противодействия, которые обеспечивают скорейшее разрешение мирными средствами различных сложных проблем, которые существуют на фоне международных конфликтов и терроризма.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1402 (2004)¹

Политическая ситуация в Чеченской Республике: меры по укреплению демократической стабильности в соответствии со стандартами Совета Европы

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы подтверждает свою приверженность укреплению прав человека, демократии и верховенства закона в Чеченской Республике – составной части Российской Федерации – и выражает сожаление по поводу той тяжелой ситуации, в которой все еще вынуждено жить население Чечни. Ситуация в Чеченской Республике вызывает большую обеспокоенность с точки зрения тех общих ценностей, о приверженности которым заявили все государства-члены Совета Европы, и потому требует пристального внимания со стороны властей Российской Федерации, а также содействия со стороны соответствующих органов Совета Европы.
2. Ассамблея высоко оценивает стремление властей Чечни учредить в Чеченской Республике должность Уполномоченного (омбудсмана) по правам человека, что способствовало бы укреплению прав человека и верховенства закона.
3. Ассамблея резко осуждает продолжающееся в Чечне грубое насилие, которое, к сожалению, стало определяющим фактором в жизни целого поколения жителей Чечни. Гибель и страдания людей в условиях непрекращающегося конфликта требуют согласованности в действиях местных, региональных и федеральных властей в Чечне, а также содействия международного сообщества демократических наций, в частности, со стороны государств-членов Совета Европы. Совет Европы и его государства-члены не могут оставаться безучастными, когда в Чечне и соседних республиках каждый день гибнут люди вследствие террористических актов, от огня снайперов, взрывов мин, из-за злоупотреблений сил безопасности и действий организованных преступных групп.
4. Ассамблея также строго осуждает убийство бывшего официально избранного президента Чеченской Республики Ахмада Кадырова.
5. Ассамблея также осуждает распространение терроризма на территорию других, соседних с Чечней субъектов Российской Федерации. Она решительно осуждает варварский террористический акт в г. Беслан (Северная Осетия), который следует рассматривать как

¹*Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (30-е заседание). См. док. 10276 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Гросс). Текст, принятый Ассамблеей 7 апреля 2004 года (30-е заседание).*

Резолюция 1402

вопиющее преступление против человечности. Ассамблея приветствует проведение российскими компетентными органами расследование захвата заложников в школе в Беслане и проведение самостоятельного расследования специальной парламентской комиссией, учрежденной Федеральным Собранием Российской Федерации, результаты которых должны быть обнародованы.

6. Что касается неоднократных заявлений лидеров чеченских сепаратистов о том, что они не связаны с недавними террористическими актами в Российской Федерации, Ассамблея сомневается в их искренности, особенно после переданных в июне по радио «Свобода» угроз Масхадова перейти от актов саботажа к широкомасштабным военным действиям.

7. Ассамблея обеспокоена тем, что недавняя волна терактов приведет к новой эскалации насилия и ухудшению состояния прав человека на Северном Кавказе. Она призывает все органы власти не отвечать на провокации тем же, а проявлять осторожность и действовать в соответствии с принципами соразмерности и верховенства закона.

8. Ассамблея поддерживает заявление по поводу террористического акта в Беслане и о необходимости укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, принятое Постоянной комиссией в Осло 7 сентября 2004 года. В этой связи она призывает к ускорению процесса выработки всеобъемлющей конвенции Совета Европы о терроризме.

9. Отсутствие верховенства закона в Чечне препятствует развитию гуманного, демократического общества. Демократические институты не смогут стать полноценными по форме и содержанию до тех пор, пока люди живут в страхе и нищете, организованные преступные группы и незаконные вооруженные формирования ведут борьбу за быструю прибыль, а непрекращающийся террор каждый день приносит новые жертвы. Поэтому приоритетной для политического руководства Чечни является задача по обеспечению соблюдения закона в равной степени по отношению ко всем лицам, находящимся на территории Чеченской Республики.

10. Для этого новоизбранный президент Чеченской Республики должен дать публичную оценку состояния конфликта с указанием тех действующих лиц, которые могут воздействовать на ситуацию: террористов, полевых командиров, лидеров крупнейших организованных преступных группировок, коррумпированных и склонных к грубому насилию служащих сил безопасности, а также глав кланов, религиозных лидеров, политических руководителей. После того, как будет составлена такая схема конфликта, политические и военные руководители, религиозные лидеры и главы кланов должны выработать единые подходы к тому, каким образом либо возвратить в общество тех, кто продлевает конфликт в Чечне, либо выработать эффективную стратегию борьбы с теми, кто нарушает закон.

11. Ассамблея подчеркивает центральную роль СМИ и значение обеспечения свободы слова в конфликтных регионах. Гласность может быть полезной с точки зрения предотвращения нарушения прав человека, а СМИ могут стать форумом опосредованного диалога по поводу путей разрешения конфликта.

12. Ассамблея глубоко озабочена количеством имеющегося в Чечне оружия. Это обуславливает, и более того, провоцирует каждодневные проявления насилия в Чечне. Поэтому правоохранительным органам Чеченской Республики необходимо организовать систематический сбор оружия у населения, а российские военные должны принять эффективные меры для предотвращения незаконного попадания оружия от военных к чеченским боевикам.

13. Участие населения Чечни в демократических процессах является предварительным условием развития в Республике демократической стабильности. Поэтому местным, региональным и федеральным органам власти следует проводить в Чеченской Республике программы надлежащего управления и воспитания граждан в демократическом духе. Для этого в системе исполнительной власти должен быть сформирован механизм сдержек и противовесов, обеспечивающий эффективную и доступную защиту от злоупотреблений любых органов публичной власти в Чечне. Нынешний политический климат в Чеченской Республике должен быть улучшен посредством расширения гласности, укрепления подотчетности и повышения эффективности политических институтов в интересах повышения доверия населения к ним.

14. Ассамблея отмечает, что Конституция Чеченской Республики 2003 года стала шагом к политическому урегулированию и консолидации общества. Она составляет правовую базу эффективной системы государственного управления, включающей в себя парламент и судебную власть.

15. Ассамблея воздает должное неустанным и самоотверженным усилиям общественных организаций и правозащитников, борющихся за верховенство закона и мир в Чеченской Республике, в том числе таких организаций, как «Мемориал», «Матери Чечни за мир», «Московская хельсинкская группа» и др. Ассамблея призывает все органы публичной власти, в частности, российскую Государственную Думу, а также региональную Думу Чечни, которую предстоит избрать через несколько месяцев, поддержать их работу.

16. Сожалея об обстоятельствах проведения в Чеченской Республике президентских выборов 29 августа 2004 года, которые не соответствовали основным требованиям, предъявляемым к демократическим выборам, Ассамблея полагает, что Совет Европы должен тем не менее быть готов к оказанию содействия президенту Чечни и его правительству в работе по укреплению прав человека, демократии и верховенства закона. Самой главной первоочередной задачей нового правительства будет мобилизация народной поддержки, особенно среди той части населения, которая чувствует себя отчужденной. Ассамблея подтверждает убежденность в том, что доверие и поддержку населения может получить только то правительство, которое соблюдает права человека, демократию и нормы верховенства закона.

17. Ассамблея надеется, что парламентские выборы в Чеченской Республике, запланированные на начало 2005 года, могут придать ему необходимую легитимность. Но она убеждена, что для того, чтобы эти выборы могли обеспечить такую легитимность, будет очень важно добиться значительного улучшения положения в области прав человека и безопасности. Все органы власти, участвующие в подготовке и организации данных выборов, должны соблюдать стандарты проведения демократических выборов, признанные всеми государствами-членами Совета Европы. Все политические силы Чечни должны заручиться народной поддержкой, участвуя в этих выборах, и всех граждан Чечни следует призвать сделать свой политический выбор в процессе голосования.

18. Имеются тревожные и широко распространенные предположения о значительном уровне коррупции и нецелевом расходовании государственных средств в Чеченской Республике. Когда такие правонарушения достигнут высокого уровня организации и интенсивности, криминальные структуры начнут представлять опасность для авторитета государственных органов и для государства как такового. Поэтому компетентным органам следует активизировать усилия по борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Резолюция 1402

Они должны руководствоваться соответствующими конвенциями Совета Европы в этой области.

19. Ассамблея призывает Российскую Федерацию:

- i. в знак политической решимости бороться с коррупцией и организованной преступностью вступить в Соглашение Совета Европы об учреждении Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО); и
- ii. признать и расширять использование чеченского языка в общественной жизни Чечни.

20. Ассамблея призывает российское правительство к тому, чтобы принимаемые или планируемые меры борьбы с терроризмом соответствовали стандартам прав человека и гуманитарного права, в том числе Европейской конвенции о правах человека, Женевским конвенциям и рекомендациям Совета Европы «Права человека и борьба с терроризмом».

21. Ассамблея призывает Генерального секретаря Совета Европы проанализировать эффективность имеющихся программ содействия и сотрудничества с Российской Федерацией в отношении Чеченской Республики и укреплять работу оперативных генеральных директоратов Совета Европы, связанную с Чечней.

22. Ассамблея призывает Комиссара по правам человека Совета Европы осуществлять тесное взаимодействие с правозащитными и неправительственными организациями, действующими в Чеченской Республике.

23. Ассамблея призывает ООН, ОБСЕ и Европейский Союз внимательно следить за политической ситуацией и состоянием прав человека в Чеченской Республике и учитывать их в отношениях с Россией. Поэтому Ассамблея призывает Европейский Союз взаимодействовать с Советом Европы в продвижении демократии и верховенства закона в Чечне, в том числе через конкретные программы действий.

24. Ассамблея постановляет продолжать рассмотрение данного вопроса и отслеживать прогресс в вопросах прав человека, демократии и верховенства закона в Чеченской Республике. В этой связи Ассамблея поручает Комиссии по политическим вопросам учредить «круглый стол» для проведения обмена мнениями между политическими партиями и политическими деятелями Чеченской Республики и представителями федеральных властей России.

25. Ассамблея предлагает также рассмотреть и другие предложения по содействию разрешению конфликта, в том числе согласованными усилиями международного сообщества в поддержку восстановления в регионах, страдающих от вооруженного конфликта на Кавказе.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1403 (2004)¹

О состоянии прав человека в Чеченской Республике

1. Парламентская Ассамблея подчеркивает, что защита прав человека является главной задачей Совета Европы, и сурово осуждает все преступные деяния, составляющие тяжкие нарушения прав человека и совершенные всеми сторонами конфликта в Чеченской Республике.

2. Среди них, в частности, недавняя волна коварных террористических актов, начавшаяся с уничтожения в воздухе двух пассажирских самолетов 24 августа 2004 года, продолжившаяся взрывом, совершенным террористкой-смертницей у станции метро «Рижская» в Москве 31 августа 2004 года, и закончившаяся захватом в заложники сотен ни в чем не повинных детей и их родственников в Беслане и ужасным кровопролитием 3 сентября 2004 года. Таким терактам против ни в чем не повинных гражданских лиц нет оправдания.

3. Ассамблея также недвусмысленно осуждает все другие убийства, совершенные незаконными вооруженными формированиями, в том числе покушение на президента Чеченской Республики Ахмада Кадырова 9 мая 2004 года, вызвавшее и немало других жертв, и гибель многих других людей в ходе скоординированных вылазок вооруженных боевиков в Ингушетии, Чеченской Республике и Дагестане 22 июня 2004 года и аналогичное масштабное нападение на Грозный 20 августа 2004 года. И гибель случайных прохожих, и «адресные» убийства лиц, которых террористы считают виновными в безнаказанных преступлениях, совершенно недопустимы. Конфликт в Чеченской Республике должен быть разрешен путем переговоров и преступники и с той, и с другой стороны должны получить справедливое наказание при помощи надлежащих судебных процедур.

4. Ассамблея также строго осуждает многочисленные нарушения прав человека в виде убийств, насильственных исчезновений, пыток, захвата заложников, изнасилований и необоснованного заключения под стражу, совершаемые служащими различных федеральных и региональных органов безопасности в ходе «специальных» или «адресных» операций в Чеченской Республике и во все большей степени - в соседних регионах.

¹Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (30-е заседание). См. док. 10283 - доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик: г-н Биндих). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2004 года (30-е заседание).

Резолюция 1403

5. Как показывают недавние события, положение в Чеченской Республике далеко от нормального. Хотя восстановление некоторых объектов социальной инфраструктуры и обещания о выплате населению компенсаций за разрушенное жилье являются позитивным фактором, для реального экономического развития требуется доверие между государством и народом. Ассамблея по-прежнему полагает, что мира и устойчивого политического урегулирования в Чечне не может быть без предания суду виновных по меньшей мере в самых серьезных нарушениях прав человека включая террористические акты и без принятия мер, исключающих повторение таких нарушений в будущем.

6. Неблагополучное состояние прав человека в Чеченской Республике, описанное в документах, принятых Ассамблеей в апреле 2003 года, с тех пор, к сожалению, не улучшилось. Количество «спецопераций» или «поисковых мероприятий», проводимых силами безопасности, с конца 2003 года сократилось. Но необоснованные заключения под стражу, за которыми зачастую следуют «исчезновения», пытки и жестокие избиения задержанных, расхищение или уничтожение имущества граждан силами безопасности (чеченскими и федеральными), а также некоторыми группами повстанцев - эти акты по-прежнему носят массовый характер, особенно с учетом малочисленности населения Чеченской Республики и понесенных им потерь в предыдущие годы. Новым пугающим явлением стал захват в заложники родственников лиц, подозреваемых в терроризме, с тем чтобы принудить их к сдаче под угрозой применения к родственникам пыток или их ликвидации. Использование таких методов преступно и совершенно недопустимо, и федеральные и чеченские власти должны искоренять их.

7. Проведение конституционного референдума в марте 2003 года и выборы президента Чечни вызвали к жизни новые разновидности нарушений Европейской конвенции о правах человека (ЕКПЧ), затрагивающие право людей на свободные выборы (ст. 3 Протокола № 1 к ЕКПЧ) и свободу выражения мнений (ст. 10 ЕКПЧ).

8. Обстановка безнаказанности, констатированная Ассамблеей в резолюции 1323 (2003) и рекомендации 1600 (2003), похоже, распространяется и на Ингушетию, где в 2003-м и в начале 2004 года имел место ряд злоупотреблений, напоминающих происходящие в Чеченской Республике и остающихся практически безнаказанными. Как представляется, конфликт на Северном Кавказе распространяется, как эпидемия угрожая верховенству закона во всей Российской Федерации.

9. Продвижение в процессе расследования преступлений, описанных в докладе к резолюции 1323 (2003) и рекомендации 1600 (2003), незначительно; не более успешной была и работа чеченской и федеральной прокуратур по расследованию вновь совершенных преступлений.

10. Что касается данных за 2003 и начало 2004 года, российским властям был сделан запрос о предоставлении подробной информации о деятельности по привлечению к ответственности виновных в совершении преступлений. Ответы, полученные из официальных источников, при всей их неполноте и противоречивости, говорят о незначительности прогресса в деле привлечения к ответственности виновных в нарушении прав человека государственными правоохранительными органами.

11. Ассамблея возмущена совершением тяжких и еще не раскрытых преступлений в отношении лиц, подавших жалобы в Европейский суд по правам человека, и их родственников. Такие акты совершенно недопустимы, поскольку они могут служить препятствием к подаче жалоб в Суд, который является центральным элементом

правозащитных механизмов, созданных в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека.

12. Превентивные меры, рекомендованные Комиссаром по правам человека Совета Европы, в частности в том что касается проведения силами безопасности специальных операций или «поисковых мероприятий», как например эффективная идентификация всех участников таких операций, быстрое привлечение к строгой ответственности всех виновных в нарушениях закона, еще не реализованы.

13. Таким образом, выводы, сделанные Ассамблеей в резолюции 1323 и рекомендации 1600 (2003), остаются справедливыми: обстановка безнаказанности в Чеченской Республике вызвана нежеланием или неспособностью чеченских и федеральных правоохранительных органов в подавляющем большинстве случаев привлекать к ответственности виновных в совершении серьезных нарушений прав человека.

14. Исходя из вышеизложенного и повторяя призывы, содержащиеся в пп. 9 и 10 резолюции 1323 (2003), Ассамблея:

i. призывает правительство Российской Федерации положить конец обстановке безнаказанности в Чеченской Республике посредством:

a. проведения активных расследований по фактам нарушения прав человека и привлечения к ответственности всех виновных в них лиц невзирая на личности;

b. выполнения рекомендаций Комиссара по правам человека Совета Европы;

c. издания на самом высоком политическом уровне четких указаний о том, что все должностные лица органов безопасности и правоохранительных органов должны неукоснительно соблюдать права человека при выполнении своих служебных обязанностей;

d. возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека включая выплату компенсаций;

e. создания возможностей для систематического мониторинга силами национальных и международных правозащитных организаций нарушений прав человека и мер, принимаемых компетентными органами для выявления и наказания виновных в их совершении;

f. полномасштабного взаимодействия с механизмами Совета Европы, в частности, с Комитетом по предупреждению пыток;

g. принятия эффективных мер, направленных на недопущение преследований в отношении лиц, подавших жалоб в Европейский суд по правам человека, проведения незамедлительного, тщательного и независимого расследования по всем заявлениям о таких преступлениях и предания правосудию всех виновных в таких преступлениях;

h. и облегчения доступа в регион для национальных и международных СМИ;

ii. призывает правительство Российской Федерации к тому, чтобы принимаемые или планируемые меры борьбы с терроризмом соответствовали стандартам прав человека и гуманитарного права, в том числе Европейской конвенции о правах человека, Женевским конвенциям и рекомендациям Совета Европы «Права человека и борьба с терроризмом»;

Резолюция 1403

iii. призывает российскую Государственную Думу в срочном порядке создать парламентскую комиссию для расследования заявлений о фактах злоупотреблений со стороны различных ветвей исполнительной власти, в частности, различных правоохранительных органов в Чеченской Республике и в соседних регионах, таких как Ингушетия, включая явное бездействие военной прокуратуры данного региона;

iv. призывает государства-члены Совета Европы:

a. использовать в своих двухсторонних и многосторонних взаимоотношениях с Российской Федерацией все возможности для напоминания ей о необходимости соблюдать права человека в процессе борьбы с терроризмом и сепаратизмом;

b. продолжать на основании Женевской конвенции о статусе беженцев, практику предоставления политического убежища заявителям из Чеченской Республики, учитывая, что местные правозащитники, адвокаты и родственники лиц, подозреваемых в участии в борьбе за независимость, в наибольшей степени рискуют подвергнуться похищению, пыткам и другим наиболее тяжким нарушениям прав человека;

v. поддержать рекомендацию Комитета по предупреждению пыток (КПП), изложенную в его Публичном заявлении от 10 июля 2003 года, об издании на самом высоком политическом уровне официального указания с напоминанием служащим федеральных сил и сотрудникам правоохранительных органов о необходимости соблюдения прав задерживаемых ими лиц, и о том что любые нарушения будут сурово караться, и призывает российские власти безотлагательно дать разрешение на опубликование всех отчетов о поездках экспертов КПП в Северокавказский регион;

vi. приветствует позитивную тенденцию к учреждению в Российской Федерации должности регионального уполномоченного по правам человека и инициативу Комиссара по правам человека Совета Европы и Уполномоченного по правам человека Российской Федерации оказывать содействие в учреждении в Чеченской Республике должности регионального уполномоченного по правам человека.

15. Ассамблея постановляет продолжать рассмотрение данного вопроса.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1404 (2004)¹

О гуманитарной ситуации перемещенного населения Чечни

1. Ассамблея ссылается на резолюцию 1402 (2004) и рекомендацию 1678 (2004) «О политической ситуации в Чеченской Республике: меры по укреплению демократической стабильности в соответствии со стандартами Совета Европы» и на резолюцию 1403 (2004) и рекомендацию 1679 (2004) «О состоянии прав человека в Чеченской Республике».
2. Ассамблея подчеркивает значение гуманитарных аспектов конфликта в Чечне, которые необходимо рассматривать вне зависимости от политических соображений. В частности, очень неблагоприятным остается положение беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). В результате конфликта в Ингушетии все еще находится от 30 до 50 тыс. перемещенных лиц из Чечни, а в других регионах Российской Федерации – еще несколько тысяч. Большинство возвратившихся в Чечню все еще не могут вернуться в свои дома.
3. Ассамблея обеспокоена тем, что, согласно информации ряда неправительственных организаций, вопреки ее рекомендациям власти оказывают ненадлежащее давление на находящихся в Ингушетии внутренне перемещенных лиц из Чечни, стремясь побудить их к возвращению в Чечню, несмотря на то что обстановка с точки зрения безопасности и гуманитарная ситуация в республике остается чрезвычайно сложной.
4. Ассамблея отмечает, что все расположенные в Ингушетии лагеря беженцев, условия жизни в которых были неудовлетворительны, а подчас – невыносимы, закрыты.
5. Гуманитарная ситуация временно перемещенных лиц в Ингушетии вызывает особое беспокойство после террористических вылазок 21-22 июня 2004 года и Ассамблея призывает российские власти принять все меры к тому, чтобы внутренне перемещенные лица не подвергались неправомерному преследованию и запугиванию со стороны сил безопасности.
6. Ассамблея приветствует усилия властей Ингушетии, направленные на нормализацию условий жизни беженцев, в частности, строительство специальных коттеджных поселков (городков), предназначенных для жителей Чечни.
7. Ассамблея с озабоченностью отмечает, что прожитки в виде системы «прописки» (необходимости получения вида на жительство) серьезно препятствуют реализации

¹Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (30-е заседание). См. док. 10282 - доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению (докладчик: г-н Ивинский). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2004 года (30-е заседание).

Резолюция 1404

принципа свободы передвижения и свободного выбора места проживания на территории страны.

8. К сожалению, обстановка с точки зрения безопасности и гуманитарная ситуация в Чеченской Республике остается неудовлетворительной. Многие из возвращающихся живут в неблагоприятных условиях, а инфраструктура, в том числе система учреждений здравоохранения и образования, несмотря на достигнутый прогресс по-прежнему развита недостаточно. Доступ к гуманитарной помощи сдерживается требованиями безопасности и рядом бюрократических препон. При этом следует отметить, что развивается процесс выплаты населению компенсаций за утраченное жилье и имущество.

9. Ассамблея признает, что российскими властями предприняты определенные усилия по восстановлению разрушенного в республике. Тем не менее, судя по многочисленным свидетельствам, все еще не решена проблема отчетности и контроля за расходованием средств.

10. Ассамблея призывает российские власти:

i. воздерживаться от оказания давления на перемещенных лиц из Чечни с целью побудить их к возвращению в Чеченскую Республику;

ii. продолжать оказание гуманитарной помощи ВПЛ из Чечени, находящимся за пределами Чечни, в частности, в Ингушетии;

iii. обеспечить, чтобы так называемые «специальные» или «адресные» операции, в том числе допросы и обыски в жилых помещениях, проводимые правоохранительными органами и военными подразделениями после террористических вылазок 21-22 июня 2004 года, производились надлежащим образом;

iv. пересмотреть законодательство и административную практику с тем, чтобы обеспечить свободу передвижения и право на выбор места жительства на территории Российской Федерации;

v. пересмотреть законодательные акты, касающиеся статуса и социальных льгот для внутренне перемещенных лиц;

vi. повысить эффективность механизма выплаты компенсаций за утраченное жилье и имущество;

vii. активизировать усилия по укреплению безопасности в регионе, обеспечивая при этом подотчетность федеральных вооруженных сил и защиту прав человека;

viii. наращивать масштабы восстановительных работ и оказания гуманитарной помощи, повышать эффективность и транспарентность системы отчетности и контроля в этой сфере;

ix. устранить сохраняющиеся бюрократические препоны и упростить правила, касающиеся доступа и деятельности гуманитарных организаций в Чеченской Республике и Ингушетии, в частности, пересмотреть меры по ограничению выдачи НПО разрешений на осуществление и мониторинг проектов помощи, порядок пропуска и процедуры на КПП, а также по решению вопросов выделения им радиочастот для связи;

x. улучшать условия жизни в так называемых центрах временного размещения (ЦВР);

- xі. рассмотреть вопрос о присоединении к Банку развития Совета Европы с тем, чтобы воспользоваться его финансовыми возможностями в интересах восстановления Чечни.
11. Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:
- i. продолжать оказание помощи ВПЛ в Чечне и Ингушетии;
 - ii. активизировать свое финансовое участие в восстановлении Чечни;
 - iii. способствовать развитию гражданского общества в Чечне;
 - iv. обеспечивать справедливую процедуру определения статуса для каждого лица из Чечни, обращающегося за предоставлением убежища.
 - v. чтобы беженцы, выехавшие из района конфликта, возвращались в Чечню и в другие районы Российской Федерации только при наличии условий для безопасного, достойного и устойчивого возвращения.
12. Кроме того, Ассамблея призывает:
- i. Комиссара по правам человека Совета Европы – продолжать мониторинг соблюдения прав ВПЛ из Чечни в Российской Федерации;
 - ii. Банк развития Совета Европы – рассмотреть пути содействия в реализации долгосрочных планов восстановления Чечни;
 - iii. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы – рассмотреть возможности оказания поддержки беженцам и перемещенным лицам из Чечни через партнерство между городами Европы и муниципальными образованиями Северного Кавказа, особенно с теми, где размещены ВПЛ.
13. Ассамблея поддерживает усилия Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению и секретариата Парламентской Ассамблеи по оказанию добрых услуг для ускорения созыва консультативной конференции по поиску оптимальных путей мобилизации всех необходимых ресурсов для восстановления Чеченской Республики и их эффективного использования, в которой приняли бы участие неправительственные организации, международные гуманитарные организации и соответствующие государственные и межгосударственные органы.
14. Ассамблея еще раз выражает поддержку Международному комитету Красного Креста в его деятельности по помощи лицам, лишенным свободы в связи с ситуацией на Северном Кавказе.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1405 (2004) ¹

О выполнении резолюций 1361 (2004) и 1374 (2004) «О выполнении Арменией своих обязательств»

1. Ассамблея активно обсуждала вопрос демократического будущего Армении 27 января 2004 года и 28 апреля 2004 года, соответственно, и после принятия резолюций 1361 (2004) и 1374 (2004) страна приступила к осуществлению новых реформ.
2. Парламентская Ассамблея выражает удовлетворение прекрасным сотрудничеством с властями Армении, их открытостью и качеством ведущегося диалога по вопросу о соблюдении Арменией своих обязательств.
3. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что Армения выполнила просьбу представить доклад по пунктам 9.i – 9.vi Резолюции 1374 (2004), и принимает к сведению, что:
 - i. власти воздерживаются от вмешательства в проведение собраний и после вступления в силу закона «О собраниях, митингах и демонстрациях» создана правовая основа для проведения их только в уведомительном порядке;
 - ii. конституция гарантирует свободу передвижения, а законы обеспечивают поддержание правопорядка;
 - iii. были проведены расследования инцидентов и случаев нарушения прав человека, отмеченных в ходе недавних событий, включая нападения на журналистов и активистов правозащитного движения, и Ассамблее была представлена информация об их результатах и обо всех действиях по судебному преследованию лиц, виновных в их совершении;
 - iv. лица, задержанные за участие в демонстрации, были освобождены, и ожидается, что в ходе ведущегося сейчас пересмотра административного кодекса будет положен конец практике административных задержаний;
 - v. за истекший период освобождена одна частота и на внеконкурсной основе, по межправительственному соглашению и в соответствии с законом «О телевидении и радио» выделена для ретрансляции российского телеканала «Культура»;

¹Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (31-е заседание). См. док. 10286 - доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) (докладчики: г-н Андре и г-н Яскерня). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2004 года (31-е заседание).

Резолюция 1405

vi. власти приняли к сведению информацию о том, что иммунитет членов Парламентской Ассамблеи Совета Европы действует на протяжении всего года (Резолюция 1325 (2003) и Рекомендация 1602 (2003)).

4. Несмотря на провозглашенное Арменией стремление к мирному решению совместно с Азербайджаном проблемы Нагорного Карабаха, Ассамблея вынуждена заключить, что за прошедший год не было достигнуто ощутимого прогресса ни в ходе продолжающихся прямых переговоров между президентами обеих стран, ни в рамках Минской группы.

5. Ассамблея напоминает, что она просила провести тщательное расследование подтасовок результатов голосования в ходе выборов 2003 года и покончить с неподсудностью лиц, виновных в совершении таких актов. В этой связи Ассамблея полагает, что она не получила от властей убедительного ответа. Вместе с тем она уверена в том, что процесс пересмотра избирательного кодекса вскоре будет завершён в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии.

6. Она отмечает, что были приняты законодательные меры по включению в уголовный кодекс положения об условном освобождении всех лиц, осуждённых за серьёзные преступления, в том числе лиц, приговорённых к пожизненному заключению.

7. Она отмечает хороший прогресс, достигнутый в пересмотре положений конституции, необходимом для обеспечения полного соблюдения определенных обязательств. Она просит власти оперативно подготовить проекты поправок к конституции, представить их в 2004 году Совету Европы для проведения экспертной оценки и как можно скорее, но в любом случае не позднее июня 2005 года провести референдум.

8. Ассамблея принимает к сведению график проведения базовых реформ в области судебной системы и независимости судей и намерение принять закон о статусе судей, закон о судебном совете и закон о судебной власти до конца 2004 года.

9. Ассамблея отмечает, что последние поправки к закону о радио и телевидении предусматривают, что национальная вещательная комиссия должна аргументировать свои решения о предоставлении лицензий на вещание, что должно препятствовать принятию волонтаристских решений.

10. Что касается других просьб Ассамблеи, то она отмечает предпринятые шаги по:

i. продолжению обсуждения в сотрудничестве с экспертами Совета Европы вопроса об административных задержаниях, предусмотренных в административном кодексе, для прекращения практики административных задержаний;

ii. принятию в сотрудничестве с экспертами Совета Европы и Венецианской комиссией закона о демонстрациях и публичных собраниях;

iii. внесению изменений в уголовный кодекс, с тем чтобы его положения допускали возможность условного освобождения заключённых, приговорённых к пожизненному заключению;

iv. пересмотру в сотрудничестве с экспертами Совета Европы и при должном учёте рекомендаций, которые уже вынесены или могут быть вынесены позднее, статей 135, 136 и 318 уголовного кодекса, с тем чтобы устранить любую возможность заключения в тюрьму за оскорбление и диффамацию;

- v. пересмотру в сотрудничестве с экспертами Совета Европы закона о полиции;
 - vi. принятию закона о статусе Еревана, закона о территориальной автономии, закона о сотрудниках местных органов власти и закона о местном самоуправлении;
 - vii. борьбе с коррупцией и подписанию Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию; она просит ратифицировать эту конвенцию по возможности в кратчайшие сроки;
 - viii. амнистированию узников совести, приговоренных к тюремному заключению, и освобождению тех, кто отказался от военной службы.
11. Кроме того, Ассамблея ожидает достижения скорейшего прогресса в областях:
- i. пересмотра уголовно-процессуального кодекса в соответствии со стандартами Совета Европы;
 - ii. улучшения условий содержания под стражей и выполнения в этой связи рекомендаций Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП);
 - iii. развития сектора средств массовой информации в Армении: она ожидает, что на основе изменений, недавно внесенных в закон о радио и телевидении, в ближайшее время будет обновлен состав национальной комиссии по вещанию и что будут созданы условия для справедливой выдачи лицензий на вещание телеканалам, в частности телеканалу «A1+»;
 - iv. чрезмерно длительного срока альтернативной гражданской службы, который в настоящее время установлен в 42 месяца;
 - v. регистрации объединения «Свидетели Иеговы»;
 - vi. создания независимого органа, представляющего все религиозные организации и общины Армении.
 - vii. в соответствии с подпунктом iv пункта 9 резолюции 1374 (2004) прекращение практики административного задержания до внесения поправок в Административный кодекс.
 - viii. не позднее марта 2005 года внесение изменений в закон о демонстрациях и массовых мероприятиях с тем, чтобы привести его в соответствие со стандартами Совета Европы в интересах практической реализации свободы собраний.
12. В свете вышеизложенного Ассамблея призывает власти Армении продолжать принимать надлежащие меры по соблюдению оставшихся обязательств, изложенных в резолюциях 1361 (2004) и 1374 (2004).

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1406 (2004)¹

Глобальное потепление: не только Киото

1. Глобальное потепление представляет собой одну из серьезнейших проблем для устойчивого развития нашей планеты, а в итоге – для дальнейшего существования человечества, поскольку несет угрозу для жизненных ресурсов или сфер, таких как окружающая среда, продовольственное обеспечение, здравоохранение, экономическая деятельность, мир и безопасность. Поэтому международное сообщество должно принять совместные, ответственные, основанные на солидарности ответные меры, включая создание соответствующих механизмов для выработки и оформления мер, направленных на предотвращение негативного техногенного и антропогенного воздействия на климат и на оказание странам помощи в адаптации к его изменению.
2. Парламентская Ассамблея Совета Европы подтверждает свою неизменную приверженность устойчивому развитию и, в частности, снова выражает поддержку Рамочной конвенции ООН об изменении климата, направленной на стабилизацию содержания в атмосфере парниковых газов в соответствии с Киотским протоколом.
3. Она ссылается, среди прочего, на резолюции 1243 (2001) «Киотский протокол об изменении климата» и 1292 (2002) «Всемирная встреча по устойчивому развитию: десять лет после Рио-де-Жанейро», а также на рекомендацию 1594 (2003) «Об устойчивом развитии», посвященную реализации итогов Всемирного саммита по устойчивому развитию.
4. В этой связи Ассамблея приветствует подписание Киотского протокола и при этом с озабоченностью отмечает, что начало его реализации затягивается из-за несогласия небольшого числа государств, в частности, США.
5. Ассамблея приветствует принятие Европейским парламентом и Советом Европейского Союза 13 октября 2003 года Директивы по климату, где устанавливаются совокупные пороговые объемы выбросов парниковых газов в увязке с положениями о рынке торговли квотами на выбросы парниковых газов. Ассамблея призывает те государства-члены Европейского Союза, которые еще не представили в Европейскую комиссию свои национальные планы распределения квот, сделать это в кратчайшие сроки, с тем чтобы с 1 января 2005 года обеспечить вступление в силу Директивы по климату.
6. Ассамблея отмечает, что с 1990 по 2001 год в промышленно-развитых странах выбросы увеличились на 13,6 процента. Таким образом, международное сообщество обязано направить все силы на снижение выбросов парниковых газов и взять на себя ответственность за то, чтобы обеспечить нынешнему и будущим поколениям здоровую окружающую среду.

1. *Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2004 года (31-е заседание).* См. док. 10277 – доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам (докладчик: г-н Мил). *Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2004 года (31-е заседание).*

7. Кроме того, сейчас, когда энергетические потребности таких стран, как Бразилия, Китай, Индия другие быстро развивающиеся страны, увеличиваются в соответствии с динамикой их развития, рост потребления углеводородов и проблемы, связанные со спросом и предложением энергоносителей в мире, создают предпосылки для того, чтобы к концу века мы снизили степень своей зависимости от ископаемого топлива и других источников загрязнения и парниковых газов.

8. Ассамблея выражает обеспокоенность возможным расширением международных конфликтных зон и той угрозой, которую представляет война для роста в государствах, чрезмерно зависящих от иссякающих углеводородных ресурсов, которые к концу столетия, скорее всего, будут полностью исчерпаны.

9. Она считает жизненно важным содействовать в приоритетном порядке развитию и большей доступности возобновляемых энергоресурсов. Кроме того, она подчеркивает, что хотя такие энергоресурсы носят в основном локальный характер, рынок альтернативной энергетики вносит все больший вклад в мировой баланс.

10. Ассамблея полагает, что возобновляемые энергоресурсы могли бы способствовать искоренению или существенному сокращению бедности и энергетической зависимости развивающихся стран, многие из которых обладают такими ресурсами в изобилии. Исходя из этого, Ассамблея считает, что промышленно-развитые государства, на которые приходится основной объем выбросов парниковых газов, обязаны помогать другим развивающимся странам в достижении ими экологической и экономической устойчивости путем предоставления им необходимых технологий и «ноу-хау».

11. Она подчеркивает, что правительства и парламенты, составляющие движущую силу социальных перемен, призваны сыграть решающую роль в проведении разъяснительной работы на глобальном уровне и в обеспечении безопасности и благополучия населения. Она предупреждает о том, что имеются силы, пытающиеся в первую очередь удовлетворить свои узкие интересы в противовес правам и интересам человечества.

12. Что касается издержек, связанных с реализацией Киотского протокола, Ассамблея еще раз указывает на очевидную недооценку издержек бездействия, что может повлечь за собой усугубление экстремальных погодных явлений, вызванных глобальным потеплением и грозящих катастрофическими последствиями для стран, подвергшихся их воздействию.

13. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея призывает свои государства-члены и государства, имеющие статус наблюдателей, безотлагательно подписать Киотский протокол.

14. Ассамблея также призывает правительства и парламенты государств-членов Совета Европы:

i. в кратчайшие сроки обеспечить соблюдение норм ратифицированного ими Киотского протокола и, в числе прочего, взять на себя и выполнять конкретные обязательства, направленные на значительное снижение выбросов парниковых газов.

ii. принять законодательные меры и провести реформу налогообложения в энергетике, направленную на свертывание потребления ископаемого топлива, стимулирование развития возобновляемых энергоресурсов и выявление новых альтернативных источников энергии;

iii. рационализировать транспортную политику путем:

a. развития общественного транспорта и внедрения автомобилей с гибридными двигателями;

b. развития грузовых перевозок железнодорожным и морским транспортом и многомодальных перевозок посредством создания стимулов для их пользователей;

- c. регулирования развития авиационных перевозок, в частности, посредством введения налога на керосин;
- d. учета в системе налогообложения транспортных и энергетических издержек, связанных с месторасположением предприятий или переводом их в новые места;
- iv. принятия норм, необходимых для снижения энергопотребления в строительстве и при ремонте жилья, установив, в частности, более высокие требования к термоизоляции и уровню потребления энергоресурсов;
- v. пересмотра подходов к сельскому хозяйству и лесоводству с целью сокращения выбросов парниковых газов, в частности, метана и закиси азота при одновременном увеличении объема поглощения двуокси углерода;
- vi. введения законодательства, стимулирующего использование возобновляемых энергоресурсов на всех уровнях; развития профильных исследований, развитие отраслевой инновационной деятельности; повышения доступности для пользователей, создания налоговых стимулов и т.д.;
- vii. в заключение, провести в общенациональных СМИ всех государств-членов Ассамблеи кампании по разъяснению нынешнего состояния окружающей среды, масштабов глобального потепления и по пропаганде ответственной политики и норм поведения, которых должны придерживаться граждане и предприятия.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1407 (2004)¹

О новых концепциях оценки состояния демократического развития

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы признает, что демократия сегодня переживает опасный кризис, который проявляется в низкой явке избирателей на выборы, отсутствии интереса и слабом участии граждан в общественной жизни, снижении уважения и доверия к политическим партиям и политикам и тенденции избирать управленцев вместо лидеров, технократов вместо политических деятелей, звезд эстрады вместо государственных мужей.
2. Весь дефицит демократии и эти негативные тенденции заставляют предположить, что классических концепций демократических прав и свобод уже недостаточно, и свидетельствуют о необходимости выработки новых концепций. Процесс глобализации усугубляет недостатки демократических систем и усиливает их хрупкость перед лицом транснациональных явлений.
3. Хотя принципы демократии, верховенства закона и защиты прав человека считаются универсальными, их модели носят лишь рекомендательный характер. Одни и те же идеалы, взращенные в различных культурных, социальных, исторических и географических условиях, могут породить самые разные модели общественного поведения. С другой стороны, аналогичных или сопоставимых демократических целей можно достичь, следуя разными политическими путями и исходя из различных социальных и культурных условий.
4. Приверженность демократическим стандартам является одним из основополагающих требований, предъявляемых ко всем государствам-членам Совета Европы. Вступлению в члены Совета Европы предшествует углубленное изучение состояния демократии и всего национального законодательства, а также функционирования демократических институтов и судебной системы.
5. Демократические преобразования и развитие могут носить устойчивый характер лишь в том случае, когда они основываются на полной интеграции демократических норм и методов в административную, политическую и судебную системы, включая нормативные стандарты, а также их применение в повседневной жизни на оперативном уровне.
6. Ассамблея сознает, что состояние демократического развития в государствах-членах является недостаточным, о чем свидетельствуют контрольные процедуры Совета Европы. Соответственно, необходимо обеспечить сочетание этих контрольных процедур с активной

¹*Обсуждение в Ассамблее 8 октября 2004 года (32-е заседание). См. док. 10279 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Северин). Текст, принятый Ассамблеей 8 октября 2004 года (32-е заседание)*

Резолюция 1407

помощью всем государствам-членам и сотрудничеством с ними. Логику контроля следует заменить или, по крайней мере, сочетать с логикой партнерства.

7. Ассамблея будет и впредь активно сотрудничать с Комитетом Министров и Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы в целях обеспечения большей взаимодополняемости деятельности в рамках Совета Европы благодаря задействованию особых ресурсов и опыта каждого из этих органов в деле оценки демократического развития.

8. Одной из главных тем Конференции председателей европейских парламентов (Страсбург, 18-19 мая 2004 года) был вопрос о том «Насколько демократична наша демократия». Выраженный в итоговом документе Конференции призыв к национальным парламентам обмениваться информацией в этой области заслуживает полной поддержки Ассамблеи.

9. Демократическое развитие в Европе должно определяться целым рядом факторов, которые могут иметь различный вес в зависимости от исторических, географических, демографических, культурных, социальных и экономических условий данной страны. В этой связи Ассамблея полагает, что параметры для оценки демократического развития каждой конкретной страны должны в дополнение к традиционным стандартам Совета Европы, таким, как различные свободы личности, свободные и справедливые выборы, разделение властей, система сдержек и противовесов в деятельности государственных институтов и т.д., включать следующие показатели:

- i. прозрачность действий государства и органов государственного управления;
- ii. подотчетность руководящих органов перед общественностью;
- iii. открытость процессов принятия политических решений для общественности;
- iv. возможности эффективного участия граждан в процессе принятия решений и уровень их заинтересованности;
- v. возможность для иностранных граждан, проживающих в том или ином государстве, постепенно обретать все гражданские права, в том числе право на участие в процессе выработки решений на местном и региональном уровне;
- vi. уровень политической активности общественности за пределами парламента и ее влияние на функционирование парламента как форума для демократического обсуждения и принятия решений;
- vii. развитие гражданского общества и степень, в которой структуры и организации гражданского общества свободны от контроля государства и при этом не выступают в роли скрытых оппозиционных партий, лишенных демократической легитимности;
- viii. светский характер государства, означающий, что государство должно быть равноудалено от всех религий и конфессий, включая агностицизм; это не означает, что некоторые элементы духовной и материальной культуры традиционных религий населения государства не могут рассматриваться в качестве важной части национальной культуры;
- ix. развитие политического плюрализма и способы финансирования и функционирования партий;

- x. развитие гражданской поликультурности, при которой равенство граждан и их равная лояльность их общему государству (гражданской нации) сочетается с уважением разнообразия и сосуществования различных культур (поликультурность как многоаспектный комплексный социальный вопрос);
 - xi. способность сочетать национальную демократию с местной, региональной, ненациональной, транснациональной и глобальной демократией;
 - xii. общий уровень экономического развития общества;
 - xiii. развитие среднего класса по сравнению с экономической поляризацией общества;
 - xiv. качественный характер статуса меньшинств, включая те меры позитивной дискриминации, которые позволяют им чувствовать, что они имеют равные с большинством шансы, и дают им все возможности интегрироваться в данное общество, не теряя своей самобытности;
 - xv. равные возможности для участия женщин и мужчин в демократических процессах принятия решений;
 - xvi. субсидиарность как вертикальная децентрализация государственного и административного руководства, регионального и местного самоуправления при сохранении единства государства в сочетании с горизонтальной децентрализацией в виде распределения бремени усилий по поддержанию общественного порядка между государственными институтами и структурами общества;
 - xvii. независимость средств массовой информации от государственных структур, экономических монополий, олигархического контроля или любых других нетранспарентных групп, преследующих особые интересы;
 - xviii. меры по защите демократии от недемократических инициатив;
 - xix. уровень мер по борьбе с коррупцией и их эффективность;
 - xx. эффективность действий полиции по борьбе с организованной преступностью;
 - xxi. положение заключенных и условия содержания в тюрьмах;
 - xxii. эффективность антидискриминационных норм и положений, включая неприемлемость любой политической, социальной и экономической дискриминации по этническому признаку, ведущей к политическому сепаратизму и культурной сегрегации;
 - xxiii. эффективность гражданского контроля над деятельностью государственных институтов (особенно вооруженных сил и структур безопасности), а также транспарентность и подотчетность бюрократии.
10. Ассамблея признает, что все вышеперечисленные критерии должны применяться и проверяться во всех ее государствах-членах вне зависимости от того, относятся ли они к числу стран с традиционной, новой или возрожденной демократией, поскольку дефицит демократии представляет равно серьезную опасность для любой страны.

Резолюция 1407

11. Для недопущения демократического формализма и развития активной и подлинной демократии, способной заручиться реальной поддержкой народных масс, чрезвычайно важно избегать двойных стандартов в оценке демократического прогресса и в то же время адаптировать методы оценки возможного дефицита демократии таким образом, чтобы должным образом учитывать разнообразие культурных, исторических и социальных условий, в которых должна развиваться демократия.

12. Демократия никогда не является совершенной, но всегда стремится к совершенству; демократия – это не просто определенное сочетание законов и институтов, а способ мышления и жизни, и поэтому она должна развиваться естественным путем, поскольку экспортировать ее или механически переносить из одного места в другое невозможно; демократия неизменна лишь в развитии.

13. Ассамблея призывает национальные парламенты государств-членов и гражданское общество содействовать активизации развития представительной демократии в Европе путем принятия следующих мер:

i. следует обсуждать и определять важнейшие политические проекты, с тем чтобы знакомить общественность с политическими идеями и идеалами для публичного обсуждения;

ii. следует обеспечить возрождение у широких кругов населения интереса к политике путем устранения важнейших барьеров и пропастей, разделяющих Европу, например, в социальной, культурной, экономической или экологической сферах;

iii. опыт и знания должны стать частью политических процессов и процессов принятия политических решений, в частности применительно к общественным наукам;

iv. следует укреплять социальную структуру и единство нашего общества путем развития общинного духа;

v. следует содействовать формированию культуры урегулирования конфликтов, которая обеспечивает возможность урегулирования разногласий и конфликтов интересов при помощи соответствующих демократических средств и процессов;

vi. политические партии и организации должны стремиться привлекать членов, которые отражают различия в обществе и способны формулировать политические идеи и пропагандировать их среди широкой общественности;

vii. политические партии должны стать более транспарентными и открытыми для гражданского общества и различных секторов общества;

viii. следует обеспечить децентрализацию демократических процессов принятия решений и принимать решения на уровне, который был бы как можно ближе к заинтересованным слоям населения, что имеет особое значение в условиях расширившегося и укрепившегося Европейского Союза;

ix. следует обеспечить предоставление общественности более широких возможностей для выражения несогласия либо от своего имени в порядке реализации личной свободы, либо в отношении решений, принимаемых на местном, региональном и национальном уровнях, в рамках консультативных и представительных процессов.

14. В этом контексте «зеленая книга» «Будущее демократии в Европе – тенденции, анализ и реформы», написанная по поручению Генерального секретаря Совета Европы в рамках интегрированного проекта «Обеспечение функционирования демократических институтов», дает парламентам и правительствам государств-членов основу для аналитического процесса.

15. Ассамблея полна решимости внедрить процедуру представления периодических докладов о состоянии демократического развития, которая позволит всем государствам-членам и наблюдателям представлять обновленную информацию о проводимых демократических реформах и других принимаемых мерах.

16. Ассамблея также полна решимости начать активный диалог и сотрудничество с другими заинтересованными международными организациями, а также с парламентами государств, не являющихся ее членами, с тем чтобы пропагандировать за пределами границ Совета Европы его стандарты и демократические ценности, признавая при этом право каждого придерживаться собственного мнения в соответствии с различиями в фактических условиях и традициях.