

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Мадрид, 28 ноября 2008 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Список документов, принятых Ассамблеей

(28 ноября 2008 г.)

ПРИНЯТЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ХРОНОЛОГИЧЕСКОМ ПОРЯДКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ

№	Название	Док.№.
Рекомендация 1850 (2008)	«Люди в лодках» у берегов Европы: смешанные миграционные потоки прибывают в Южную Европу морским путем	11688
Рекомендация 1851 (2008)	Ремесла и навыки сохранения культурного наследия	11761
Рекомендация 1852 (2008)	Миграция и мобильность в Евразийском регионе – перспективы на будущее	11747
Рекомендация 1853 (2008)	Привлечение мужчин к процессу достижения гендерного равенства	11760
Резолюция 1637 (2008)	«Люди в лодках» у берегов Европы: смешанные миграционные потоки прибывают в Южную Европу морским путем	11688
Резолюция 1638 (2008)	Ремесла и навыки сохранения культурного наследия	11761
Резолюция 1639 (2008)	Миграция и мобильность в Евразийском регионе – перспективы на будущее	11747
Резолюция 1640 (2008)	Использование членами Ассамблеи своих двойных парламентских полномочий – национальных и европейских	11684
Резолюция 1641 (2008)	Привлечение мужчин к процессу достижения гендерного равенства	11760

ПРИНЯТЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ТЕМАМ

№	Название	Док.№.
<i>Политические вопросы</i>		
Резолюция 1640 (2008)	Использование членами Ассамблеи своих двойных парламентских полномочий – национальных и европейских	11684
<i>Миграция, беженцы и народонаселение</i>		
Рекомендация 1850 (2008) Резолюция 1637 (2008)	«Люди в лодках» у берегов Европы: смешанные миграционные потоки прибывают в Южную Европу морским путем	11688
Рекомендация 1852 (2008) Резолюция 1639 (2008)	Миграция и мобильность в Евразийском регионе – перспективы на будущее	11747
<i>Культура, наука и образование</i>		
Рекомендация 1851 (2008) Резолюция 1638 (2008)	Ремесла и навыки сохранения культурного наследия	11761
<i>Равенство возможностей женщин и мужчин</i>		
Рекомендация 1853 (2008) Резолюция 1641 (2008)	Привлечение мужчин к процессу достижения гендерного равенства	11760

Предварительное издание

«Люди в лодках» у берегов Европы: смешанные миграционные потоки прибывают в Южную Европу морским путем

Рекомендация 1850 (2008)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на резолюцию 1637 (2008) «Люди в лодках» у берегов Европы: смешанные миграционные потоки прибывают в Южную Европу морским путем».
2. Совет Европы должен сыграть важную роль в обеспечении гарантий соблюдения прав и удовлетворения гуманитарных потребностей нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища, прибывающих к южным берегам Европы.
3. В этом отношении Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) уже проводит важную работу при посещении государств-членов. Комиссар Совета Европы по правам человека также включил вопрос о правах нелегальных мигрантов и особой ответственности государств в отношении беженцев и лиц в поисках убежища в соответствии с международным законодательством в свой перечень первоочередных вопросов и посетил ряд центров приема и содержания мигрантов.
4. Кроме того, в Европейском суде по правам человека отмечается рост числа судебных решений, непосредственно касающихся нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища.
5. В этой связи Ассамблея рекомендует Комитету министров:
 - 5.1. подготовить при содействии Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) рекомендации по минимальным требованиям, предъявляемым к условиям содержания под стражей нелегальных мигрантов и лиц в поисках убежища. Существующие в настоящее время Европейские пенитенциарные правила не применяются в отношении содержащихся под стражей нелегальных мигрантов и

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 г. (см. док. 11688, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Эстергаард)

лиц в поисках убежища, поскольку ориентированы скорее на тюремные условия, а на содержание, не сопряженное с лишением свободы;

5.2. поручить Европейскому комитету по миграции (CDMG) и Руководящему комитету по правам человека (CDDH) провести круглый стол по обмену мнениями с руководством расположенных на юге Европы центров приема и содержания нелегальных мигрантов и лиц в поисках убежища. Основное внимание следует уделить обмену опытом создания условий для приема и обеспечения законных прав, а также изучению опыта и рекомендаций КПП и Комиссара Совета Европы по правам человека;

5.3. подготовить программы по сотрудничеству и оказанию помощи руководителям центров приема и содержания мигрантов, предоставив им возможность посещать аналогичные учреждения в других государствах-членах Совета Европы для изучения их опыта;

5.4. в связи с низким качеством юридической помощи, предоставляемой во многих государствах-членах, продолжать систематическое обучение сотрудников государственных структур, особенно в пограничных зонах, а также юристов, занимающихся подготовкой ходатайств о предоставлении убежища. В обучение должно быть включено изучение Европейской конвенции о правах человека и ее разделов, касающихся ходатайств о предоставлении убежища, а также изучение норм международного права, регулирующих положение беженцев;

5.5. призвать КПП и далее уделять первостепенное внимание посещению центров приема и содержания нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища. КПП должен уделять особое внимание этим центрам в моменты массового прибытия мигрантов, а также посетить не посещавшиеся ранее центры, например, в Турции;

5.6. продумать шаги, которые должны быть предприняты Советом Европы для борьбы с нелегальными преступными сетями, занимающимися торговлей людьми и переправкой нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища, в том числе шаги по защите жертв торговли людьми, осведомителей и т.д.

Предварительное издание

Ремесла и навыки сохранения культурного наследия

Рекомендация 1851 (2008)¹

1. Сохранение культурного наследия требует самых разнообразных навыков: от основных традиционных и современных методов строительства до научного анализа и управления проектами. Для планирования и осуществления проектов по сохранению наследия следует определить эти различные навыки, подготовить персонал и сформировать коллектив.
2. Важнейшим элементом успеха таких проектов по сохранению наследия является обеспечение поддержки в плане финансирования и заинтересованности. Это необходимо на всех этапах, включая последующие шаги и надлежащее финансирование работ по поддержанию объектов в надлежащем состоянии.
3. В процессе сохранения объектов культурного наследия могут потребоваться специалисты особой квалификации и труднодоступные материалы, такие как камень из определенных карьеров, выдержанная древесина, солома или шиферный сланец. Многого можно добиться за счет кооперации на европейском уровне: это касается как специалистов и материалов, так и объединения знаний и ноу-хау.
4. Сохранению наследия угрожает исчезновение соответствующих специалистов или утрата навыков использования традиционных материалов, таких как известняк. В этой связи следует всячески приветствовать все более широкое признание ценности навыков ручного труда. При проведении всех учебных занятий следует всячески способствовать соединению навыков ручного труда и интеллектуальных аспектов.
5. В соответствии с рекомендацией 1621 (2003) об истории искусства Парламентская ассамблея полагает, что архитекторам и планировщикам следует не забывать о традиционных навыках, методах и материалах и учитывать их при осуществлении реставрационных проектов.
6. Представляется весьма перспективным сочетать привлечение динамичной молодежи, обеспечивая при этом гендерный баланс, с опытом и заинтересованностью старших поколений. Это является неотъемлемой частью живого процесса сохранения и понимания наследия, что позволяет ему выживать, сохраняя собственную

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 г. (см. док.. 11761, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: баронесса Хупер)

значимость. Это касается объектов строительного наследия – зданий и мостов, садов и ландшафтов, перемещаемых объектов наследования, таких как живопись, скульптура, музыкальные инструменты и книги, а также движущихся объектов наследования, таких как сухопутные транспортные средства, суда и воздушные суда.

7. Ассамблея подчеркивает, что проекты по сохранению наследования могут иметь исключительно важное значение для местной и региональной индустрии ремесел и экономики.

8. В качестве новых факторов сохранения наследования выступают устойчивость и энергоэффективность. Более противоречивыми являются правила пожарной и общей безопасности, например, требования в отношении аварийных выходов и доступа в исторические здания для людей с ограниченными возможностями или высота палуб традиционных парусных судов. Весьма полезным было бы проведение семинаров для изучения этих вопросов.

9. Ассамблея с удовлетворением отмечает свое участие в создании в Венеции в 1977 году Европейского центра по подготовке мастеров по сохранению архитектурного наследия и с интересом и озабоченностью, а теперь и с новым энтузиазмом следит за развитием этого пилотного проекта. Она призывает Комитет министров обеспечить признание Советом Европы нового Европейского центра ремесел и профессий, связанных с сохранением наследия в Тьене (Италия), а также ускорить подготовку других международных инициатив, таких как создание центра по восстановлению архитектурного наследия в Авиньоне (Франция), учебного центра по подготовке специалистов в области наследия в Герлице (Германия) или международного центра по сохранению строительного наследия в Бонциде (Румыния).

10. Ассамблея также участвовала в создании в 1987 году Европейского фонда развития навыков сохранения культурного наследия, деятельность которого должна была охватывать все навыки, связанные с сохранением наследия. Она призывает Генерального секретаря Совета Европы обеспечить уточнение правового статуса этого института, с тем чтобы дать ему возможность выполнять поставленную перед ним задачу создания европейской сети по развитию навыков сохранения наследия и предоставить в его распоряжение практическую и наглядную информацию, помимо баз данных Совета Европы о культурной политике государств-членов, известных как "Herein" и "Compendium".

11. Ассамблея хотела бы предоставить в распоряжение мастеров и специалистов информацию, позволяющую судить о достоинствах отдельных продуктов и материалов, а также проникнуть в заповедные тайны древних гильдий. Важным элементом обеспечения применения оптимальных стандартов в процессе сохранения наследия является сотрудничество между государствами и частными структурами, для которого следует создать соответствующий рынок. Частный сектор, включая владельцев, заинтересованных в том, чтобы самостоятельно организовывать или проводить работы, не должен исключаться из такого партнерства. Комитету министров следует поощрять открытую и осознанную дискуссию в отношении принципов и практики сохранения наследия, используемых технологий и продуктов, а также методов их оценки.

12. Кроме того, Ассамблея стремится к дальнейшему согласованию действий государственного, частного и добровольного секторов в сфере развития навыков и опыта, необходимых для сохранения наследия, включая его содержание и

эксплуатацию. Она приветствовала создание в 1992 году Европейской ассоциации компаний по реставрации архитектурного наследия (АЕЕРРА), однако хотела бы расширить круг участвующих в ее деятельности квалифицированных реставрационных компаний и, в частности, содействовать созданию и развитию таких компаний в центральной и восточной Европе.

13. И, наконец, Ассамблея рекомендует Комитету министров инициировать проведение совместно с ЕС, с Международным центром по изучению сохранения и восстановления культурной собственности (ИССРОМ) и другими специализированными ведомствами и профессиональными органами, а также НПО, изучение национальных систем подготовки специалистов по сохранению наследия с целью разработки общеевропейской стратегии для согласованной организации сохранения наследия с участием мастеров, архитекторов и планировщиков, включающей, в частности, признание профессиональной квалификации.

Предварительное издание

Миграция и мобильность в Евразийском регионе – перспективы на будущее

Рекомендация 1852 (2008)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 1639 (2008) "Миграция и мобильность в Евразийском регионе – перспективы на будущее".
2. В этом контексте Ассамблея рекомендует Комитету министров предложить Европейскому комитету по миграции (CDMG) укреплять региональное и двустороннее сотрудничество в восточной Европе и евразийском регионе путем оказания консультативной помощи и содействия по таким вопросам, как:
 - 2.1. создание механизмов регулярного обмена информацией, подготовка специалистов по вопросам проведения институциональных реформ и межведомственного сотрудничества, а также создание на экспериментальной основе сети корреспондентов по вопросам миграции (из государств, не являющихся членами ЕС) для предоставления статистической и аналитической информации по миграционным тенденциям в регионе;
 - 2.2. укрепление роли служб занятости в управлении краткосрочной миграцией и защите прав мигрантов, включая защиту от лиц и структур, занимающихся незаконной переброской мигрантов;
 - 2.3. совершенствование процесса интеграции внутренне перемещенных лиц независимо от того, остаются они там, куда они оказались перемещены, или возвращаются в свои дома;
 - 2.4. развитие связей между диаспорами и странами происхождения, включая увеличение вклада мигрантов в их развитие;
 - 2.5. влияние женской эмиграции и молодых рабочих-мигрантов на обеспечение социального единства в своих странах происхождения;
 - 2.6. выполнение Европейской конвенции о правовом статусе рабочих-мигрантов (СЕД № 093).

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 г (см. док.. 11747, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Ивиньский).

Предварительное издание

Привлечение мужчин к процессу достижения гендерного равенства

Рекомендация 1853 (2008)¹

1. Парламентская ассамблея, обращая внимание на свою резолюцию 1641 (2008) о привлечении мужчин к процессу достижения гендерного равенства, полагает, что привлечение мужчин является обязательным предварительным условием достижения равенства между женщинами и мужчинами. В связи с этим она полагает, что государственная политика должна не только учитывать соображения гендерного равенства и противодействовать стереотипам, но и предусматривать меры по стимулированию привлечения мужчин.
2. Ассамблея отмечает, что Совет Европы несет особую ответственность в плане привлечения мужчин к участию в проектах по обеспечению гендерного равенства, достижению сбалансированного участия женщин и мужчин в общественной и политической жизни, способствуя таким образом достижению гендерного равенства в Европе. Ассамблея приветствует шаги, предпринятые в этой области Советом Европы, в частности, в рамках кампании Совета Европы по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие. Она приветствует рекомендацию Комитета министров Rec(2007)17, в которой признается, что "полномасштабное вовлечение мальчиков и мужчин является решающим и полезным для достижения [целей равенства между женщинами и мужчинами], что будет иметь позитивный эффект и сделает более насыщенной жизнь девочек и мальчиков, женщин и мужчин".
3. Она также отмечает, что в рекомендации Комитета министров Rec(2003)3 о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия политических и общественно значимых решений, говорится, что "представительство и женщин, и мужчин в любом руководящем органе в сфере политической или общественной жизни не должно быть ниже 40%".
4. Ассамблея предлагает Комитету министров:

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 (см. док. 11760, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Сигфюссон). См. также резолюцию 1641 (2008).

4.1. обеспечить привлечение мужчин к своей деятельности и своим программам действий, особенно в секторах, традиционно считающихся прерогативой женщин (социальные вопросы, образование, гендерное равенство), обеспечивая при этом доступ женщин к секторам, традиционно считающимся прерогативой мужчин;

4.2. следить за тем, чтобы государства-члены выполняли рекомендацию Rec(2003)3, когда речь идет о функционировании его собственных органов и руководящих комитетов, обеспечив к 2010 году баланс между мужчинами и женщинами в создаваемых им группах экспертов и комитетах.

Предварительное издание

«Люди в лодках» у берегов Европы: смешанные миграционные потоки прибывают в Южную Европу морским путем

Резолюция 1637 (2008)¹

1. Появление огромного числа нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища на южном побережье Европы стало обычным явлением, причем в последние годы число прибывающих неуклонно растет. Пик прибытий пришелся на 2006 год, хотя в 2007 году в ряде регионов их количество и снизилось. В 2006 году в Испанию, Италию, Грецию и на Мальту прибыло 72 тысячи человек, а в 2007 году число лиц, прибывших в эти страны, превысило 51 тысячу.
2. В последние годы Парламентская ассамблея тщательно следила за бедственным положением «людей в лодках» у берегов Европы, и в этой связи она напоминает о недавней рекомендации 1645 (2004) «О доступности помощи и защиты для лиц в поисках убежища в морских портах и прибрежных зонах Европы» и резолюции 1521 (2006) «Массовое прибытие нелегальных мигрантов на южное побережье Европы».
3. В составе смешанных миграционных потоков имеются беженцы и лица в поисках убежища, за которых государства, согласно международным законам, несут особую ответственность, включая обязанность препятствовать их выдворению.
4. Многие тысячи нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища погибли, отправившись в море на борту не пригодных к морскому плаванию судов и предпринимая такие длинные и опасные путешествия в надежде добраться до Европы. Они покидают свои страны по самым разным причинам: чтобы спастись от вооруженных конфликтов, нарушений прав человека, преследования, ужасающей нищеты и экологического неблагополучия. Они не имеют возможности въехать в Европу на законных основаниях, и зачастую их путь пролегает через страны, не предоставляющие им надежной международной защиты.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 (см. док. 11688, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Эстергаард). См. также рекомендацию 1850 (2008).

5. Особенное беспокойство вызывают масштабы эксплуатации лиц, стремящихся нелегально проникнуть в Европу, со стороны торговцев людьми и лиц, занимающихся переправкой; так, из Ливии регулярно поступают сообщения о случаях невольничества, систематическом вымогательстве, проявлениях сексуального и других видов насилия.

6. Поступает все больше сообщений о капитанах судов, игнорирующих аварийные сигналы, подаваемые терпящими бедствие судами. Особое сожаление вызывает инцидент, произошедший в мае 2007 года, когда люди, спасшиеся с затонувшего судна, в течение нескольких дней держались за сеть рыболовного судна, в то время как его капитан отказался поднять их на борт, а государства вели спор о том, кому проводить спасательную операцию. Вызывают беспокойство обвинения в адрес властей Мальты и Греции в том, что они проигнорировали сигналы бедствия и принудили терпящие бедствия суда отойти от берега и покинуть свои территориальные воды.

7. Страны южного Средиземноморья, и в частности, Мальта, направляют свои усилия на то, чтобы должным образом справиться со смешанными потоками мигрантов, беженцев и лиц в поиске убежища. И хотя этим государствам принадлежит первостепенная роль в решении связанных с этими потоками проблем, Европейский союз может оказать им помощь, облегчая лежащее на них бремя. Особенно важная роль отводится агентству Европейского союза по охране внешних границ Frontex в оказании помощи в проведении поисково-спасательных операций, охране границ, а также в направлении сил быстрого реагирования в случае нарушения границ (RABITS) и обучении европейских пограничников.

8. Ассамблея призывает все государства-члены Совета Европы оказывать поддержку средиземноморским странам, принимающим на себя смешанные потоки нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища. В частности, государствам-членам надлежит оказывать им помощь в проведении поисково-спасательных операций, приеме, определении страны происхождения прибывающих лиц, организации репатриации и размещении лиц, нуждающихся в международной защите. В этом государствам-членам рекомендуется следовать примеру Соединенных Штатов Америки, где было расселено большое число лиц, прибывших с Мальты и нуждающихся в международной защите. Содействие можно было бы также оказать в форме организации совместных обратных рейсов и/или участия в финансировании поисково-спасательных организаций. Государства-члены также должны оказывать помощь странам происхождения и транзитным странам в искоренении причин нелегальной миграции, развивать каналы для легальной миграции, одновременно распространяя информацию об опасностях, с которыми сопряжена нелегальная миграция.

9. Ассамблея призывает европейские средиземноморские государства-члены Совета Европы, принимающие смешанные потоки нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища:

9.1. полностью выполнять, и, в соответствующих случаях, ввести в состав права международные и региональные правовые документы, касающиеся прав человека, включая Европейскую конвенцию о правах человека, нормы международного права, регулирующие положение беженцев, и законодательство Европейского союза, в том числе директивы Совета: 2003/9ЕС (о минимальных стандартах

приема лиц в поисках убежища), 2004/83/ЕС (директива об определении статуса беженца) и 2005/85/ЕС (директива о порядке определения статуса беженца);

9.2. в полном объеме выполнять международные обязательства по проведению поисково-спасательных операций, тщательно расследовать любые обвинения в нарушении этих обязательств, в том числе обвинения в отказе судам в помощи и в недопущении их в территориальные воды;

9.3. постепенно отказываться от практики содержания под стражей в административном порядке нелегальных мигрантов и лиц в поисках убежища, проводя четкое различие между этими двумя группами, давая при этом разрешение на помещение их под стражу только в случаях крайней необходимости - в целях предотвращения незаконного проникновения в страну или для обеспечения депортации или экстрадиции в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека;

9.4. обеспечить, чтобы содержание под стражей осуществлялось с разрешения суда и только в случае необходимости, и если при этом не имеется иного надлежащего решения. Кроме того, содержание под стражей должно быть как можно менее продолжительным. Мальте следует пересмотреть практикуемый ею порядок систематического и чрезмерно длительного содержания под стражей - до 18 месяцев для нелегальных мигрантов и 12 месяцев для лиц в поисках убежища;

9.5. полностью соблюдать принятое обязательство не размещать нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища вместе с обычными заключенными и гарантировать, что задержанные не будут содержаться в тюремных условиях;

9.6. соблюдать принцип неприменения содержания под стражей в отношении лиц, относящихся к уязвимым категориям. К уязвимым категориям относятся несопровождаемые несовершеннолетние, семьи с малолетними детьми, лица, нуждающиеся в медицинской и других специализированных видах помощи, пожилые люди, жертвы пыток, сексуального насилия и торговли людьми. В любом случае лицам, относящимся к уязвимым категориям, должна оказываться необходимая помощь, при этом особое внимание следует обращать на положение несопровождаемых несовершеннолетних в связи с поступлением настораживающих сообщений относительно обращения с ними в Испании, Греции и других странах региона;

9.7. ликвидировать центры приема и содержания мигрантов, не соответствующие принятым стандартам, и создать надлежащим образом обустроенные новые центры, приспособленные для содержания нелегальных мигрантов и лиц в поисках убежища в течение длительного времени. Особенно нуждаются в проверке центры на Мальте и в Греции, где множество людей размещаются в палатках и помещениях, пригодных лишь кратковременного размещения вновь прибывающих;

9.8. принять все меры к тому, чтобы во всех центрах приема и содержания мигрантов обеспечивались:

- 9.8.1. соответствующее питание и питьевая вода в достаточном количестве;
 - 9.8.2. соответствующая одежда и смена белья, постельное белье и принадлежности, одеяла, туалетные принадлежности и т.п.;
 - 9.8.3 соответствующая мебель, в том числе кровати, столы, стулья и запирающиеся шкафы для надежного хранения личных вещей;
 - 9.8.4. помещения для раздельного проживания и раздельные санитарные узлы для мужчин, женщин и несопровождаемых несовершеннолетних;
 - 9.8.5. соответствующее санитарное оборудование, содержащееся в исправном состоянии и чистоте;
 - 9.8.6. регулярные прогулки на свежем воздухе в течение значительной части суток;
 - 9.8.7. достаточные возможности проведения досуга (телевизор, чтение, занятия спортом, игры и т.д.);
- 9.9. предоставлять лицам в центрах приема или содержания мигрантов доступ во внешний мир, в том числе для контактов с родственниками, представителями гражданского общества, особенно специализированных НПО, занимающихся защитой прав мигрантов и лиц в поисках убежища, юристами, работниками обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и представителями международных организаций, таких как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ). Понятие "доступ" означает как прямой доступ, так и возможность самостоятельно звонить по телефону и получать звонки;
- 9.10. гарантировать нелегальным мигрантам, беженцам и лицам в поисках убежища соблюдение их основных и процессуальных прав, в частности:
- 9.10.1. незамедлительно информировать об их правах и соответствующих процедурах, применимых к ним, а также незамедлительно сообщать им о задержании и правилах внутреннего распорядка в центре содержания мигрантов, где они будут находиться. При необходимости им также должны быть предоставлены услуги устного и письменного перевода;
 - 9.10.2. обеспечить им возможность воспользоваться процедурой получения убежища и а также любой процедурой определения гуманитарного статуса, гарантируя качество и последовательность всех решений, принимаемых в рамках этих процедур во всех инстанциях. Турции следует отменить ограничения по географическому признаку для лиц в поисках убежища, не являющихся гражданами европейских государств;
 - 9.10.3. предоставлять надежные гарантии невыдворения лиц в поисках убежища;

9.10.4. обеспечивать автоматический судебный контроль содержания под стражей и эффективные средства правовой защиты от депортации путем обращения в независимый и беспристрастный орган с приостановлением исполнения решения о депортации;

9.10.5. предоставлять юридическую помощь при оспаривании обоснованности помещения под стражу или депортации. Юридическая помощь должна предоставляться по меньшей мере на период апелляции, причем качество этой помощи должно соответствовать общепринятым стандартам, что зачастую не происходит в Испании и некоторых других странах;

9.11. принимать все меры к тому, чтобы персонал центров приема и содержания мигрантов проходил тщательный отбор и специальную подготовку, а также пользовался безусловным авторитетом при выполнении своих обязанностей и имел в своем распоряжении необходимое число переводчиков и культурных посредников.

9.12. принимать все меры к тому, чтобы сотрудники погранслужб получали соответствующую подготовку для работы с беженцами и лицами в поисках убежища и были осведомлены о наличии у последних права на убежище;

9.13. гарантировать нелегальным мигрантам, беженцам и лицам в поисках убежища предоставление не только неотложной медицинской помощи в виде не терпящих отлагательства основных видов лечения, а также проведения таких необходимых процедур, как вакцинация и контроль за ее последствиями, но и оказание общемедицинских услуг, в том числе основной стоматологической помощи. Также должна оказываться психологическая помощь тем, кто особенно нуждается в ней, например, жертвам пыток и насилия, в том числе сексуального;

9.14. по возможности допускать контроль за работой центров приема и содержания мигрантов со стороны уполномоченных по правам человека и национальных комитетов по правам человека, парламентариев и иных национальных или международных контрольных органов. В случае отсутствия специализированных контрольных органов, их необходимо создать. Там, где они существуют, лица, выполняющие контрольные функции, должны проходить тщательный отбор и специализированную подготовку. Средства массовой информации должны также периодически и в достаточном объеме иметь доступ в центры содержания мигрантов, чтобы гарантировать транспарентность и подотчетность, соблюдая при этом право задержанных на неприкосновенность их частной жизни;

9.15. использовать разработанный УВКБ ООН «План действий из десяти пунктов по защите беженцев и управлению смешанной миграцией» в качестве основы для комплексного и совместного решения проблем смешанной миграции, а также призвать УВКБ ООН и МОМ расширить свою деятельность в регионах, испытывающих наплыв смешанных миграционных потоков;

- 9.16. поддерживать программы добровольного возвращения, осуществляемые с помощью Международной организации по миграции, и прибегать к принудительному возвращению лишь в соответствии с 20 рекомендациями по принудительному возвращению, принятыми Комитетом министров Совета Европы в мае 2005 года;
- 9.17. продолжить переговоры о заключении соглашений о реадмиссии со странами происхождения и транзита с учетом необходимости гарантировать недопущение выдворения, возможность пользоваться процедурой предоставления убежища и эффективную защиту в соответствии с правозащитными стандартами;
- 9.18. принимать меры по борьбе с нетерпимостью, расизмом и ксенофобией, вызываемыми прибытием нелегальных мигрантов и лиц в поисках убежища. Особенно необходимо предпринять дальнейшие шаги в этом направлении Мальте.
- 9.19. присоединиться к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (СЕД №197);
- 9.20. полностью задействовать возможности финансирования со стороны Европейского союза через Фонд внешних границ, Европейский фонд помощи беженцам, Европейский фонд интеграции граждан третьих стран и Фонд возвращения;
- 9.21. полностью использовать возможности заимствования средств в Банке развития Совета Европы для создания необходимых стационарных центров для приема нелегальных мигрантов, лиц в поисках убежища и беженцев.
10. Ассамблея призывает Европейский союз при поддержке его государств-членов:
- 10.1. оказывать еще большую поддержку принимающим странам – членам Европейского союза, в частности, в реализации проектов, направленных на совершенствование поисково-спасательных операций и строительство объектов для приема и содержания мигрантов;
- 10.2. расширить оперативные возможности Frontex по проведению поисково-спасательных операций как составной части его функций по охране границ и обеспечить тщательный контроль за соблюдением прав человека при проведении этих операций;
- 10.3. обеспечить, чтобы Frontex рассмотрел в качестве приоритетной задачи разработку единого курса обучения европейских пограничников, сделав особый упор на необходимость соблюдения правозащитных стандартов Совета Европы и международных норм обращения с беженцами. Также следует призвать Frontex расширить его оперативные возможности по проведению поисково-спасательных операций как составной части его функций по охране границ;
11. Ассамблея призывает УВКБ ООН и МОМ расширить свое присутствие в регионах, подвергающихся широкомасштабному наплыву мигрантов, беженцев и лиц в

поисках убежища, рассматривая, где это возможно, в качестве образца сотрудничество с властями Лампедузы (Италия), осуществляемое в рамках проекта «Президиум».

12. Ассамблея призывает Комиссара Совета Европы по правам человека при посещении им различных стран и далее отслеживать ситуацию с объектами для приема и содержания нелегальных мигрантов, беженцев и лиц в поисках убежища и разработать рекомендации по использованию передового опыта по приему и содержанию этих лиц.

Предварительное издание

Ремесла и навыки сохранения культурного наследия

Резолюция 1638 (2008)¹

1. Парламентская ассамблея признает, что разнообразные традиционные ремесла являются неотъемлемой частью культурного наследия и важнейшим инструментом выражения культурного разнообразия.
2. Она напоминает о рекомендации Комитета министров Rec(81)13 о мерах по оказанию помощи переживающим упадок ремеслам в контексте профессиональной деятельности, о собственных резолюциях 782(1982) о ремеслах и 798(1983) о объявлении 1983 года Годом малых и средних предприятий, а также ремесел и о рекомендации 1851(2008) о ремеслах и навыках сохранения культурного наследия.
3. Она приветствует инициативу студентов юридического факультета Белградского университета по разработке европейской конвенции о защите старых и традиционных ремесел.
4. Ассамблея напоминает о роли старых гильдий в обеспечении социального, а также экономического благополучия своих членов и их семей. Она приветствует продолжение деятельности в этом направлении профессиональных ассоциаций и союзов, в частности, деятельность таких современных институтов, как Ассоциация Виченце, входящей в Национальную конфедерацию работников народных промыслов "Конфартиджианато"(Италия), в поддержку ремесел и ремесленников.
5. Она призывает представителей отдельных ремесел, профессиональных федераций и ассоциаций, национальные объединения, занимающиеся вопросами профессиональной подготовки, определить свою позицию, создать европейские сети, активизировать государственную поддержку и использовать образовательный, экономический и туристический потенциал своей деятельности.
6. В заключение, она призывает Европейский союз выделить из своих фондов регионального развития и других источников, таких как Программа культуры, средства для финансирования традиционных ремесел и, в частности, ремесел, необходимых для сохранения наследия.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 г. (см. док.. 11761, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: баронесса Хупер).

Предварительное издание

Миграция и мобильность в Евразийском регионе – перспективы на будущее

Резолюция 1639 (2008)¹

1. В течение веков миграционные потоки и мобильность людей играли важную роль в истории человечества и социально-экономическом и культурном развитии как Азии, так и Европы. В историческом и современном плане Россия и Турция выступают в качестве восточных ворот в Европу, соединяя Европу с Ближним Востоком, Центральной Азией и Юго-Восточной Азией.

2. После распада Советского Союза и создания независимых государств возникли новые модели миграции и мобильности. Характер миграции изменился: если в начале речь шла о вынужденной миграции в результате военных конфликтов, социальных катаклизмов, дискриминации национальных меньшинств и экономических кризисов, то сейчас мы говорим о добровольной экономической миграции. Переход на рыночную экономику увеличил разрыв в доходах между государствами-правопреемниками, а также между отдельными регионами Российской Федерации. Мощные стимулы к миграции создали экономическое неравенство и ослабление традиционно жесткого пограничного режима.

3. Ввиду общей истории, культурной и лингвистической близости, государства-члены Содружества независимых государств (СНГ) остаются тесно взаимосвязанными в социальном и экономическом плане. Общий рынок рабочей силы СНГ мог бы стать эффективным экономическим инструментом для повышения уровня занятости в регионе, балансирования нехватки рабочей силы в одних местах ее переизбытком в других, стимулирования развития менее развитых экономик и облегчения региональной интеграции.

4. Если взглянуть за пределы пространства СНГ, то свобода передвижения людей могла бы стать важным источником экономического развития в более широком евразийском регионе. Несмотря на существенные различия в уровне экономического развития отдельных стран, именно эти различия в темпах экономического роста и обуславливают их взаимодополняемость. Резкое падение численности населения в

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 г (см. док. 11747, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Ивинский). См. также рекомендацию 1852 (2008).

России и на Украине контрастирует с относительно высокими темпами роста населения в центрально-азиатских государствах, в Закавказье, на Ближнем и Дальнем Востоке.

5. Нарастает миграция из Китая в Россию и в другие евразийские страны. Общее число китайских мигрантов в Россию оценивается примерно в один миллион человек, хотя по официальным данным в 2007 году было выдано 230 тысяч разрешений на работу. В отличие от миграционных обменов с регионом СНГ, где рабочая миграция способствует региональной интеграции, китайская миграция в Россию ассоциируется с многочисленными вызовами, обусловленными широкомасштабным незаконным использованием китайских работников на предприятиях теневой экономики, принадлежащих представителям китайской общины, а также в связи с крайне низким уровнем интеграции (китайские анклав). Кроме того, интенсивная предпринимательская деятельность китайских мигрантов, в частности экспорт российского сырья в Китай и продажа дешевых китайских продуктов, воспринимается как угроза российской экономике.

6. В результате прозрачности границ, безвизового режима между большинством стран-членов СНГ и забюрократизированных процедур выдачи разрешений на жительство и работу трудовая миграция в евразийском регионе в основном является незаконной. По оценкам, в России находится от 3 до 6 млн. мигрантов, не имеющих соответствующих документов, на Украине – 30 тысяч, до 15 тысяч в Беларуси и 1 млн. в Казахстане.

7. Нелегальная миграция и нелегальное трудоустройство рабочих-мигрантов беспокоит как принимающие страны, так и страны происхождения, а также ведет к деформированию рынка труда, к росту теневой экономики, к коррупции и преступности и контрабанде, а также к потерям налоговых поступлений, но самое главное – к эксплуатации не имеющих необходимых документов рабочих-мигрантов и грубым нарушениям их прав человека.

8. В связи с этим Парламентская ассамблея приветствует серьезные изменения в политике Российской Федерации, которая является одной из основных стран назначения и транзита в евразийском регионе. В январе 2007 года было принято новое законодательство и подзаконные акты для упрощения и облегчения законных потоков рабочих-мигрантов. Было также пересмотрено уголовное и административное законодательство, в которое были внесены соответствующие поправки с целью ужесточения наказаний за незаконное трудоустройство мигрантов.

9. Принимая во внимание, что регулирование миграционных потоков стало политическим приоритетом в евразийском регионе относительно недавно, крайне важно помочь странам установить стандарты в том, что касается прав рабочих-мигрантов и их семей, а также довести до всех мигрантов, включая мигрантов, находящихся на нелегальном положении, информацию о правах человека.

10. Говоря о нормотворческой деятельности, Ассамблея напоминает о Конвенции Совета Европы о правовом статусе рабочих-мигрантов (СЕД 093), Международном пакте ООН о защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей, своих резолюциях 1509 (2006) о правах человека нелегальных мигрантов, 1568 (2007) о программах регуляризации нелегальных мигрантов, 1534 (2007) о положении рабочих-мигрантов во агентствах по временному трудоустройству (АВТ), 1437 (2005) о

миграции и интеграции и 1462 (2005) о политике совместного развития как позитивной мере регулирования миграционных потоков.

11. Обращается внимание на необходимость активизации усилий межправительственных комитетов Совета Европы, Международной организации труда (МОТ) и Международной организации по миграции (МОМ) по пропаганде стандартов и разработке рекомендаций по их применению в евразийском контексте.

12. В контексте недавно подписанных с Европейским союзом соглашений о реадмиссии отмечается острая потребность оказания России, Украине и Турции содействия в разработке стандартов и расширения их возможностей в плане обеспечения эффективной реадмиссии мигрантов, не имеющих необходимых документов, в том числе граждан третьих стран и лиц без гражданства, которые будут выдворены из ЕС. В этой связи Ассамблея напоминает от 20 принципах принудительного возвращения, принятых Комитетом министров в мае 2005 года.

13. В региональном плане Ассамблея уже давно и плодотворно сотрудничает с Межпарламентской ассамблеей Содружества независимых государств (МПА СНГ), которая предпринимает важные инициативы в рамках регионального сотрудничества стран СНГ по вопросам миграции, особенно в плане заключения двусторонних и региональных соглашений по трудовой миграции, гармонизации законодательства, облегчения переводов денежных средств за границу. В апреле 2008 года МПА СНГ и Парламентская ассамблея приняли совместную декларацию по итогам конференции "Глобализация миграционных процессов".

14. Учитывая изложенное, Ассамблея предлагает основным странам назначения и транзита в евразийском регионе, а именно России, Турции, Украине и Казахстану, осуществить следующие шаги при содействии Совета Европы, Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), ОБСЕ и Европейского союза:

14.1. в отношении трудовой миграции:

14.1.1. создать государственные миграционные службы или продолжить их укрепление;

14.1.2. согласовать данные по миграционным потокам;

14.1.3. проанализировать сектора экономики, где наблюдается нехватка рабочей силы, и определить текущие и будущие потребности в рабочих-мигрантах;

14.1.4. установить партнерские отношения между государственными службами занятости, государственными миграционными службами, региональными и местными органами власти, объединениями работодателей и профсоюзами, частными бюро по трудоустройству, диаспорами и НПО, занимающимися вопросами миграции;

14.1.5. разработать нормы для рабочих-мигрантов в соответствии с международными стандартами и включить их в трудовые кодексы;

14.1.6. подписать, ратифицировать и выполнять Европейскую конвенцию о правовом статусе рабочих-мигрантов (СЕД № 093);

14.1.7. подписать, ратифицировать и выполнять Международный пакт ООН по защите прав всех рабочих-мигрантов и членов их семей;

14.1.8. укреплять механизмы мониторинга и законодательство, регулирующее трудовую миграцию, действуя через трудовые инспекции, сдерживающие санкции и наказания, включая меры уголовного преследования;

14.1.9. содействовать интеграции мигрантов и их семей посредством предоставления жилья, доступа к услугам, включая здравоохранение и школьное образование для детей;

14.1.10. отслеживать и пресекать дискриминационные действия в отношении рабочих-мигрантов;

14.1.11. использовать «Руководство по формированию эффективной политики в сфере трудовой миграции в странах происхождения и назначения», разработанное совместно ОБСЕ, МОТ и МОМ;

14.2. в отношении нелегальной миграции:

14.2.1. защищать права человека не имеющих необходимых документов мигрантов в соответствии с резолюцией 1509 (2006) о правах человека нелегальных мигрантов;

14.2.2. подписать, ратифицировать и выполнять Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ 197);

14.2.3. усилить контрольные механизмы по предотвращению эксплуатации не имеющих необходимых документов мигрантов работодателями, посредниками по трудоустройству или агентами, а также лицами, занимающимися переправкой мигрантов;

14.2.4. рассмотреть возможность регуляризации не имеющих необходимых документов мигрантов, которые имеют оплачиваемую работу в теневой экономике, учитывая при этом выводы пилотной программы по регуляризации, которая была проведена в Российской Федерации в 2005 году.

15. Ассамблея призывает страны происхождения в евразийском регионе:

15.1. начать переговоры по заключению двусторонних соглашений с правительствами принимающих стран для обеспечения того, чтобы работодатели соблюдали установленные законодательством трудовые договоры и перечисляли средства в системы социального обеспечения;

- 15.2. устанавливать партнерские отношения с региональными и местными властями, частными бюро по трудоустройству, работодателями, профсоюзами, диаспорами и НПО с целью выяснения возможности трудоустройства и гарантирования безопасного найма;
 - 15.3. проводить информационные кампании по ознакомлению потенциальных мигрантов с процедурами безопасного найма и трудоустройства, а также с их правами как рабочих-мигрантов в странах назначения;
 - 15.4. накануне отъезда организовать языковые курсы для рабочих-мигрантов совместно с культурными центрами стран назначения;
 - 15.5. организовать через атташе по трудовым вопросам оказание содействия в странах назначения;
 - 15.6. совместно со странами назначения внимательно отслеживать процесс найма через бюро по трудоустройству для минимизации злоупотреблений и возбуждения уголовных дел в отношении лиц, грубо нарушающих законодательство;
 - 15.7. рассмотреть возможность создания фондов благосостояния мигрантов с целью оказания поддержки наименее защищенным мигрантам.
16. Ассамблея настоятельно призывает Европейский союз организовать программы содействия для России, Украины и Турции, для того чтобы помочь этим странам в разработке стандартов и формирования потенциала, необходимого для эффективной реадмиссии не имеющих необходимых документов мигрантов, включая граждан третьих стран и лиц без гражданства, которые будут выдворены из Европейского союза.

Предварительное издание

Использование членами Ассамблеи своих двойных парламентских полномочий – национальных и европейских

Резолюция 1640 (2008)¹

1. Основанная в 1949 году, Парламентская ассамблея Совета Европы является старейшей и крупнейшей европейской парламентской организацией. В настоящее время она объединяет 636 членов, представляющих парламенты 47 стран. Ассамблея служит для них форумом, позволяющим вести работу и развивать сотрудничество по отстаиванию ее фундаментальных ценностей – прав человека, демократии и верховенства права.
2. Ассамблея выполняет функцию международной и европейской дискуссионной платформы для парламентариев различных государств-членов, представляющих различные культуры и точки зрения. В то же время, национальным парламентам она предоставляет возможность использовать проводимую ею деятельность для улучшения положения в своих странах.
3. Ассамблея убеждена, что наличие у ее членов национальных и европейских парламентских полномочий позволяет, во-первых, повышать осведомленность парламентариев в вопросах защиты прав человека, верховенства права и демократии, помогая таким образом продвигать их на национальном уровне, а во-вторых, привлекать внимание международного сообщества к проблемам, которые могут существовать в каком-либо отдельном государстве-члене или в определенном регионе. Ассамблея также отмечает, что в мире, где возрастает взаимосвязь между европейскими и национальными проблемами, возрастает и положительная отдача от такого совмещения функций.
4. Она осознает недопустимость вмешательства в институциональные и конституционные функции Ассамблеи или национальных парламентов и необходимость учета того, что у членов Ассамблеи возникает значительная параллельная, требующая дополнительных усилий нагрузка.
5. Тем не менее, Ассамблея считает, что ее деятельность заслуживает того, чтобы ей уделяли большее внимание в государствах-членах и национальных парламентах, и что благодаря двойным полномочиям членов Ассамблеи ее члены обладают уникальными возможностями по подъему авторитета Ассамблеи в государствах-членах.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 (см. док. 11684, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: лорд Томлинсон).

6. В этой связи Ассамблея:

6.1. призывает Бюро Ассамблеи:

6.1.1. собрать небольшую подборку документов, в которых отражены основные ценности, отстаиваемые Ассамблеей, для их передачи в национальные парламенты и делегации в надежде на то, что национальные делегации наметят надлежащие шаги по реализации этих документов в своих национальных парламентах;

6.1.2. обеспечивать периодическую оценку действенности этих мер, чтобы придать им необходимую целенаправленность за счет сплочения членов Ассамблеи и одновременно привлечения поддержки на национальном уровне;

6.1.3. пересмотреть свое планирование с тем, чтобы результаты, к которым стремится Ассамблея, могли быть достигнуты;

6.2. призывает свои комиссии:

6.2.1. при подготовке докладов по конкретным темам учитывать точки зрения соответствующих комитетов национальных парламентов;

6.2.2. в отношении возможной тематики прений и докладов в комиссиях Ассамблеи уделять надлежащее внимание вопросам, вызывающим озабоченность национальных парламентов;

6.2.3. в сотрудничестве с представителями национальных делегаций внимательно следить за выполнением национальными парламентами положений документов, исходящих из комиссий Ассамблеи;

6.2.4. в частности, при проведении заседаний и других мероприятий Ассамблеи в том или ином государстве обращать внимание на то, каким образом можно задействовать членов парламента этой страны, не являющихся членами Ассамблеи;

6.3. призывает своих членов:

6.3.1. пропагандировать в национальных парламентах работу и документы Ассамблеи, которые опираются на фундаментальные ценности Совета Европы;

6.3.2. следить за исполнением своими национальными парламентами документов, принятых Ассамблеей, и принимать меры, необходимые для их реализации;

6.3.3. информировать соответствующие комиссии Ассамблеи о вопросах, обсуждаемых в их национальных парламентах и имеющих отношение к деятельности Ассамблеи;

6.4. призывает парламенты государств-членов рассмотреть возможность:

6.4.1. проработки вопросов, поднятых Ассамблеей, в своих соответствующих профильных комитетах;

6.4.2. проведения анализа своих рабочих процедур в отношении документов, принятых Ассамблеей, с тем, чтобы наметить необходимые меры;

6.4.3. стимулирования регулярного рассмотрения хода ратификации конвенций Совета Европы и определения необходимых мер на национальном уровне;

6.4.4. контроля за исполнением национальными властями постановлений Европейского суда по правам человека и принятия необходимых мер для их скорейшего и эффективного исполнения;

6.4.5. создания механизма оценки соответствия национального законодательства прецедентной практике Европейского суда по правам человека;

6.4.6. при вступлении своей страны на пост председателя Комитета министров Совета Европы – поиска возможностей участия на национальном уровне в подготовке и реализации программы председательства;

6.4.7. проведения в своем парламенте ежегодных прений по вопросу о деятельности Совета Европы, если этого до сих пор еще не делается;

6.4.8. регулярной подготовки докладов о деятельности Ассамблеи при посредничестве национальных делегаций;

6.4.9. изучения возможностей достойной встречи 60-й годовщины со дня основания Совета Европы проведением соответствующих парламентских прений либо иным надлежащим образом;

7. Ассамблея призывает Генерального секретаря и в дальнейшем обеспечивать, чтобы коммуникационная деятельность, проводимая при активном применении электронных средств и Интернета, была направлена на повышение эффективности процесса освещения деятельности Ассамблеи и, следовательно, популяризации Совета Европы, и чтобы в ней в полной мере использовались новейшие достижения научно-технического прогресса.

Предварительное издание

Привлечение мужчин к процессу достижения гендерного равенства

Резолюция 1641 (2008)¹

1. Парламентская ассамблея полагает, что вовлечение мужчин является необходимым предварительным условием достижения равенства между женщинами и мужчинами. В связи с этим она полагает, что государственная политика должна не только учитывать гендерный фактор и противодействовать стереотипам, но и предусматривать шаги, стимулирующие участие мужчин.
2. Обращая внимание на свою рекомендацию 1769 (2006) о необходимости сочетания трудовой и семейной жизни, Ассамблея утверждает, что мужчины в не меньшей степени, чем женщины, могут воспользоваться благами, которые обеспечивают более справедливое распределение ролей между женщинами и мужчинами, а также большее равенство внутри общества.
3. На основе результатов, полученных в рамках парламентского измерения кампании Совета Европы "Прекратить бытовое насилие в отношении женщин" (2006-2008) и ее резолюции 1635 (2008) " Борьба с насилием в отношении женщин: к принятию конвенции Совета Европы ", Ассамблея подчеркивает, что вовлечение мужчин является исключительно важным для проведения активной политики по борьбе с насилием в отношении женщин.
4. Она также отмечает, что рекомендация Rec (2003)³ Комитета министров о сбалансированном участии женщин и мужчин в процессе принятия политических и общественно значимых решений предусматривает, что "представительство как женщин, так и мужчин в любом органе, принимающем политические и общественно значимые решения, не должно быть ниже 40%".
5. Ассамблея подчеркивает, что дискриминация в отношении женщин может быть как прямой, так и косвенной, и что мужчинам и женщинам следует бороться и с тем и с другим типом дискриминации.
6. Ассамблея настоятельно призывает правительства государств-членов:

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 28 ноября 2008 (см. док. 11760, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Сигфюссон). См. также рекомендацию 1853 (2008)

- 6.1. разработать образовательные программы, призванные способствовать вовлечению юношей и мужчин в проекты, направленные на обеспечение равенства, и предлагать конкретные мероприятия по их ознакомлению с вопросами гендерного равенства;
- 6.2. с самых ранних лет вовлекать мальчиков и мужчин в борьбу с насилием в отношении женщин и девочек;
- 6.3. просвещать мужчин и создавать условия, позволяющие активно вовлекать их в сферы, традиционно считающиеся прерогативой женщин (уход за детьми, социальная работа и образование), и в этом плане обращать особое внимание на программы, позволяющие мужчинам обучать мужчин в этих областях;
- 6.4. принять меры против упорного следования стереотипам, которые отводят мужчинам и женщинам их традиционные роли, а также против применения порнографических изображений женщин, выставляющих их в СМИ или в рекламе в виде сексуальных объектов;
- 6.5. стимулировать позитивные меры по расширению участия женщин и мужчин в общественной и политической жизни (в соответствии с резолюцией 1489 (2006) о механизмах, гарантирующих участие женщин в процессе принятия решений);
- 6.6. укреплять позиции женщин на рынке труда и содействовать их доступу к руководящим должностям, способствуя, таким образом, решению проблемы неравной оплаты;
- 6.7. должным образом осуществлять специальные программы по достижению осознания родительских обязанностей и поиску путей сочетания трудовой и семейной жизни мужчинами, занятыми на гражданской службе, а также стимулировать реализацию аналогичных программ предприятиями частного сектора в соответствии с рекомендацией 1769 (2006) о необходимости сочетания трудовой деятельности и семейной жизни;
- 6.8. в полной мере вовлекать мужчин в реализацию отраслевых мер по повышению их ответственности за контрацепцию и репродуктивное здоровье, реорганизацию рабочего времени и семейной политики при одновременном решении проблемы гендерного равенства;
- 6.9. изменить законодательство, если этого еще не было сделано, включив в него положения об оплачиваемом отпуске по уходу за детьми, включая часть, которая не может быть передана матери, что побудило бы мужчин воспользоваться такими отпусками и играть активную роль в уходе за малолетними детьми;
- 6.10. ввести практику формирования бюджета с учетом гендерного фактора в качестве важного инструмента анализа воздействия государственной политики на граждан обоих полов и реструктуризации доходов и расходов с целью уменьшения социально-экономического неравенства между мужчинами и

женщинами в соответствии с рекомендацией Ассамблеи 1739 (2006) о гендерном бюджетировании.

7. Ассамблея призывает национальные парламенты:

7.1. обсудить вопрос о роли мужчин в обществе и вовлечении мужчин в реализацию проектов по обеспечению равенства, а также содействовать разработке планов действий в этой области;

7.2. сформировать в парламентах и других местах сети мужчин, твердо намеренных положить конец насилию в отношении женщин и обеспечить гендерное равенство.