

Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская **ассамблея**

Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

Совет Европы

СЕССИЯ 2008 г.

Первая часть

21-25 января 2008 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Список документов, принятых Ассамблеей (21-25 января 2008 г.)

ПРИНЯТЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ХРОНОЛОГИЧЕСКОМ ПОРЯДКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ

№	Название	Док. №
Заключение 267 (2008)	Проект Дополнительного протокола о генетическом тестировании в медицинских целях к Конвенции о правах человека и биомедицине	11466
Рекомендация 1822 (2008)	События, касающиеся будущего статуса Косово	11472
Рекомендация 1823 (2008)	Глобальное потепление и экологические катастрофы	11476
Рекомендация 1824 (2008)	"Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза	11454
Рекомендация 1825 (2008)	Укрепление сотрудничества со странами Магриба	11474
Рекомендация 1826 (2008)	Положение в республиках Центральной Азии	11460
Рекомендация 1827 (2008)	Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий	11471
Рекомендация 1828 (2008)	Исчезновение новорожденных детей для нелегального усыновления в Европе	11461
Рекомендация 1829 (2008)	Приграничное сотрудничество	11475
Рекомендация 1830 (2008)	Видеонаблюдение в общественных местах	11478
Резолюция 1595 (2008)	События, касающиеся будущего статуса Косово	11472
Резолюция 1596 (2008)	Охрана окружающей среды в Арктическом регионе	11477
Резолюция 1597 (2008)	"Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза	11454
Резолюция 1598 (2008)	Укрепление сотрудничества со странами Магриба	11474
Резолюция 1599 (2008)	Положение в республиках Центральной Азии	11460
Резолюция 1600 (2008)	Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий	11471
Резолюция 1601 (2008)	Процедурные рекомендации относительно прав и обязанностей оппозиции в демократическом парламенте	11465 rev.
Резолюция 1602 (2008)	Необходимость сохранения европейской модели спорта	11467
Резолюция 1603 (2008)	Выполнение обязательств Грузией	11502 rev.
Резолюция 1604 (2008)	Видеонаблюдение в общественных местах	11478

ПРИНЯТЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ТЕМАМ

№	Название	Док. №
<i>Политические вопросы</i>		
Рекомендация (2008) 1822	События, касающиеся будущего статуса Косово	11472
Резолюция 1595 (2008)		
Рекомендация (2008) 1825	Укрепление сотрудничества со странами Магриба	11474
Резолюция 1598 (2008)		
Рекомендация (2008) 1826	Положение в республиках Центральной Азии	11460
Резолюция 1599 (2008)		
Рекомендация (2008) 1827	Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий	11471
Резолюция 1600 (2008)		
<i>Юридические вопросы и права человека</i>		
Рекомендация (2008) 1824	"Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза	11454
Резолюция (2008) 1597		
Рекомендация (2008) 1830	Видеонаблюдение в общественных местах	11478
Резолюция (2008) 1604		
<i>Социальные вопросы, здравоохранение и дела семьи</i>		
Рекомендация 1828 (2008)	Исчезновение новорожденных детей для нелегального усыновления в Европе	11461
<i>Культура, наука и образование</i>		
Заключение (2008) 267	Проект Дополнительного протокола о генетическом тестировании в медицинских целях к Конвенции о правах человека и биомедицине	11466
Резолюция (2008) 1602	Необходимость сохранения европейской модели спорта	11467
<i>Окружающая среда, сельское хозяйство, местные и региональные вопросы</i>		
Рекомендация (2008) 1823	Глобальное потепление и экологические катастрофы	11476
Рекомендация (2008) 1829	Приграничное сотрудничество	11475
Резолюция 1596 (2008)	Охрана окружающей среды в Арктическом регионе	11477

Правила процедуры, иммунитеты и институциональные вопросы

Резолюция 1601 (2008) Процедурные рекомендации относительно прав и обязанностей оппозиции в демократическом парламенте 11465 rev.

Выполнение обязательств государствами-членами Совета Европы

Резолюция 1603 (2008) Выполнение обязательств Грузией 11502 rev.

Предварительное издание

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 267 (2008)¹

Проект Дополнительного протокола о генетическом тестировании в медицинских целях к Конвенции о правах человека и биомедицине

1. Дополнительный протокол о генетическом тестировании в медицинских целях к Конвенции о правах человека и биомедицине является четвертым в серии дополнительных протоколов к данной Конвенции наряду с протоколами о запрете клонирования человека (1997), о трансплантации органов и тканей человека (2001) и о биомедицинских исследованиях (2004). Парламентская ассамблея приветствует этот новый шаг по пути усиления Конвенции.
2. Ассамблея выражает сожаление, что 26 из 47 государств-членов Совета Европы до сих пор не ратифицировали или не присоединились к Конвенции по биоэтике и настоятельно призывает их как можно скорее сделать это.
3. Благодаря биологическим и медицинским исследованиям был достигнут впечатляющий прогресс в области здравоохранения. Знание человеческого генома позволило добиться значительных успехов, в частности в разработке генетических тестов. Эти тесты позволяют идентифицировать генетические характеристики, отвечающие за определенное заболевание или связанные с его развитием.
4. В настоящее время практикуется несколько сот генетических тестов, и еще целый ряд тестов находится в стадии разработки. Генетическое тестирование все шире входит в медицинскую практику, однако, при этом вне системы здравоохранения все активнее работают структуры, которые прямо предлагают проводить генетические тесты на коммерческой основе. Такая практика может породить этические проблемы.
5. Настоящий Дополнительный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине построен на принципах, воплощенных в Конвенции, с целью определения и защиты основополагающих прав лиц, связанных с генетическим тестированием в медицинских целях.
6. Ассамблея отмечает, что после детального изучения данный протокол был единодушно одобрен Руководящим комитетом по биоэтике (РКБ).

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 января 2008 года (8-е заседание) (см. док. 11466, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Водарг, и док. 11506, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Хайбах). Текст, принятый Ассамблеей 24 января 2008 года (8-е заседание)

7. Она хотела бы отметить, что это лишь первый из серии протоколов, касающихся генетического тестирования, и будет внимательно следить за развитием дискуссии в этой области.

8. Ассамблея, считая настоящий проект протокола в целом удовлетворительным, полагает, тем не менее, что его можно было бы усовершенствовать и с учетом этого рекомендует Комитету министров рассмотреть следующие поправки:

8.1. в статье 6 после слов "клиническая эффективность" добавить слова "и медицинские показания";

8.2. в статье 7.1 добавить в конце слова "врачей соответствующей квалификации";

8.3. в статье 8.2 добавить после слова "обнаружить" слова "или исключить";

8.4. в статье 8.2 после слова "идентифицировать" добавить слова "или исключить";

8.5. в первом абзаце статьи 10 изменить текст следующим образом: "С учетом положений статьи 3 настоящего Протокола генетический тест на человеке, который не в состоянии дать согласие, может проводиться лишь непосредственно в его интересах"

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1822 (2008)¹

События, касающиеся будущего статуса Косово

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1595 (2008) о событиях, касающихся будущего статуса Косово, Парламентская ассамблея решительно утверждает, что процесс определения статуса Косово не должен превратиться в ожидание до тех пор, пока временные органы самоуправления (ВОС) и международное сообщество обеспечат соблюдение "стандартов для Косово". Фактически, еще более энергичная концентрация усилий на выполнении стандартов становится как никогда необходимой для укрепления доверия и содействия примирению в нынешней напряженной политической ситуации, обусловленной неспособностью придти к компромиссному решению.

2. Ассамблея вновь подчеркивает свое желание видеть Косово, независимо от его статуса, многоэтнической территорией, безопасной для тех, кто на ней проживает, территорией, где в полной мере соблюдаются стандарты демократии Совета Европы, обеспечивается главенство права, защищаются права человека и национальных меньшинств и обеспечивается надлежащее управление, территорией, где в полном объеме применяются наиболее важные международные и европейские правовые документы в этих областях, в частности, Европейская конвенция о правах человека, Европейская конвенция о предотвращении пыток и Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, и в полной мере действуют механизмы контроля этих конвенций, территорией, где ценности демократии, терпимости и многоукладной культуры разделяются ее народом и институтами.

3. Что касается самого статуса, Ассамблея полагает, что он должен обеспечивать полное соблюдение "Стандартов для Косово", укрепление правозащитных механизмов в Косово, а также позволить косовским учреждениям почувствовать себя авторами проводимых реформ и усилить подотчетность всех заинтересованных сторон в Косово, включая международное сообщество.

4. Ассамблея также приветствует возможное развертывание в Косово миссии ЕС по обеспечению главенства права, и в этом контексте вновь подтверждает, что Совет

¹ Обсуждение в Ассамблее 22 января 2008 года (3-е и 4-е заседания) (см. док.11472, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: лорд Рассел-Джонстон и док. 11498, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Омтцигт). Текст, принятый Ассамблеей 22 января 2008 года (4-е заседание).

Европы как главный поборник прав человека в Европе должен быть тесно приобщен к любым миссиям такого рода.

5. Будучи убеждена, что Совет Европы должен и далее играть важную роль в обеспечении того, чтобы эти чаяния превратились в реальность, Ассамблея просит Комитет министров:

5.1. укрепить существующее представительство Совета Европы в Косово;

5.2. сделать все, чтобы обеспечить полное соблюдение наиболее важных международных документов Совета Европы в области прав человека и прав меньшинств, а также функционирование соответствующих контрольных механизмов;

5.3. оказать поддержку и предоставить экспертную помощь соответствующим властям в Косово в следующих областях:

5.3.1. конституционные и юридические вопросы;

5.3.2. защита прав человека и укрепление правозащитных механизмов, в том числе института омбудсмана и других механизмов, призванных, в частности, обеспечить подотчетность международного сообщества в Косово;

5.3.3. решение на длительную перспективу проблемы всех лиц в поиске убежища, беженцев и вынужденных переселенцев;

5.3.4. защита прав национальных меньшинств, в том числе общин рома, "ашкали" и "египтян" (РАЕ), и использования языков национальных меньшинств;

5.3.5. защита сербской общины и ее культурного наследия в Косово;

5.3.6. независимость и эффективность судебной системы, включая борьбу с безнаказанностью;

5.3.7. борьба с коррупцией, организованной преступностью, отмыванием денег и торговлей людьми;

5.3.8. демократизация, финансирование политических партий и надлежащее управление;

5.3.9. децентрализация и эффективное местное управление;

5.3.10. защита культурного и религиозного наследия;

5.3.11. межкультурный диалог;

5.3.12. образование;

5.3.13. поддержка гражданского общества и мер по содействию примирению.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1823 (2008)¹

Глобальное потепление и экологические катастрофы

1. Изменения климата, вызванные глобальным потеплением, коснутся и Европы. За последние три десятилетия изменение климата оказывает все более сильное воздействие на биологические и физические системы на планетарном уровне. Изменение климата во всем мире сказывается на таких важных для людей вещах, как доступ к воде, производство продуктов питания, состояние здоровья и окружающей среды.
2. Такие последствия уже весьма существенны и ощутимы в Европе, особенно в Арктике. Вся природная окружающая среда и все социально-экономические сферы в Европе находятся и далее будут оставаться под влиянием этих процессов. Учитывая, что взаимосвязь между изменением климата и его влиянием на экосистемы носит нелинейный характер, даже легкие колебания температуры вызывают серьезные последствия.
3. В настоящее время Арктика представляет собой регион, вызывающий наибольшую озабоченность, учитывая, что температуры там растут в два раза быстрее, чем в среднем по планете, а многие последствия серьезно отражаются на других регионах планеты.
4. В Европе, в силу того, что средиземноморский бассейн, по-видимому, относится к тем регионам мира, на которых глобальное потепление отразилось в наибольшей степени, отмечаются явления и тенденции, свидетельствующие о том, что проблемы, связанные с распределением водных ресурсов между сельским хозяйством, индустрией туризма и городами, будут обостряться.
5. По самым оптимистичным оценкам, содержащимся в четвертом докладе Рабочей группы 1 Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), если оперативно не начать проводить глобальную политику по смягчению последствий изменения климата, прогнозируемые температуры вырастут в диапазоне от +1,8°C до +4°C.

¹ Обсуждение в Ассамблее 22 января 2008 года (4-е заседание) (см. док. 11476, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Мил). Текст, принятый Ассамблеей 22 января 2008 года (4-е заседание).

6. Поэтому в Европе так же, как и в других регионах планеты, будут наблюдаться повышение температуры и экстремальные погодные условия, такие как периоды высокой температуры, бури, засухи, таяние ледников, неравномерное выпадение дождевых осадков, наводнения, повышение уровня моря и другие катастрофические для людей и окружающей среды явления.

7. Такие экстремальные явления, как засухи и наводнения, напрямую скажутся на количестве и качестве запасов пресной воды: колебания речных стоков, значительное снижение минимальных уровней воды, высокие концентрации загрязняющих и ядовитых веществ в воде, неполное восстановление запасов грунтовых вод, рост нитратного загрязнения, дефицит воды и т.д.

8. Кроме того, поскольку изменение климата влияет на миграцию населения, напуганного экологическими катастрофами, и еще больше затрудняет доступ к питьевой воде в некоторых регионах, существует опасность того, что напряженность в международных отношениях будет нарастать, и что изменение климата станет частой причиной конфликтов и даже войн.

9. В связи с этим Парламентская ассамблея вновь подтверждает свою твердую приверженность устойчивому развитию и, в частности, свою поддержку Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, направленной на стабилизацию концентрации в атмосфере парниковых газов, и Киотского протокола. Она ссылается, в частности, на свои последние документы по данному вопросу - резолюцию 1406 (2004) "Глобальное потепление: не только Киото" и резолюцию 1552 (2007) "Связывание двуокиси углерода как средство борьбы с изменением климата".

10. В частности, Ассамблея поддерживает работу МГЭИК по оценке уязвимости природных и социальных систем и их способности адаптироваться к изменению климата и его возможным последствиям, а также приветствует присуждение Нобелевской премии мира Элу Гору и МГЭИК за их усилия по просвещению общественности относительно глобального потепления.

11. Ассамблея приветствует выводы Конференции ООН по изменению климата, состоявшейся на Бали (3-14 декабря 2007 года), в частности, принципиальные договоренности о том, чтобы поставить цель наполовину уменьшить выбросы к 2050 году, начать в 2009 году переговоры об обязывающем соглашении, оказывать содействие развивающимся странам в целях смягчения последствий и адаптации к изменению климата, а также согласие Китая продолжить меры по сокращению выбросов, которые являлись бы "измеряемыми, сообщаемыми и проверяемыми". Она полагает, что принятие в Бали "дорожной карты", определяющей направленность нового переговорного процесса, который, как предполагается, будет завершен к 2009 году и позволит в конечном итоге заключить международное соглашение об изменении климата на период после 2012 года, призванное стать важным шагом в борьбе с изменением климата.

12. Ассамблея также обращает внимание на подготовленный журналом "Штерн" обзор экономического воздействия глобального потепления. Используя результаты формальных экономических моделей, которые говорят, что если мы не начнем действовать быстро, то общие издержки и риски, связанные с изменением климата, будут эквивалентны потере не менее 5% глобального ВВП ежегодно. Если же принять

во внимание более широкий круг рисков и видов воздействия, то ущерб, по оценкам, вырастет до 20% ВВП или даже более.

13. Ассамблея сознает, что изменение климата может иметь весьма серьезные последствия для экономического роста и развития, и что издержки стабилизации климата будут весьма значительными. Однако она подчеркивает, что промедление весьма опасно и приведет к гораздо более значительным издержкам.

14. Ассамблея полагает, что международному сообществу следует осознать свою ответственность за то, чтобы дать нынешнему и будущим поколениям пригодную для жизни здоровую и устойчивую среду, и настоятельно призывает государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы осуществить комплексные эффективные действия по борьбе с изменением климата, а также принять меры, необходимые для сокращения выбросов, не сдерживая при этом стремления ни богатых, ни бедных стран к экономическому росту.

15. В связи с этим Ассамблея приветствует недавнюю ратификацию Киотского протокола Австралией и сожалеет, что Соединенные Штаты Америки по-прежнему остаются единственной крупной развитой страной, которая отказывается ратифицировать Протокол.

16. Она также приветствует наиболее масштабные шаги по сокращению выбросов парниковых газов и меры, уже принятые рядом стран и регионов, в частности Европейским союзом (ЕС). Она особо подчеркивает ту роль, которую играет ЕС и, в частности, принятое главами государств и правительств ЕС 9 марта 2007 года решение взять на себя на пост-киотский период обязательство снизить выбросы парниковых газов к 2020 году на 20% (и на 30%, если другие промышленно развитые страны, в частности Соединенные Штаты Америки, примут аналогичные меры), доведя к 2020 году долю возобновляемых источников энергии в энергобалансе государств-членов ЕС до 20%.

17. Ассамблея сознает, что даже при резком увеличении использования возобновляемых источников энергии и иных менее углеродоемких энергоисточников, в 2050 году более половины потребляемой в мире энергии будет по-прежнему обеспечиваться за счет ископаемых видов топлива. Ассамблея полагает, что возобновляемые источники энергии помогут искоренить бедность и покончить с зависимостью развивающихся стран от энергоресурсов, тем более что во многих из этих стран возобновляемые источники энергии имеются в изобилии.

18. Она полагает, что утрата естественных лесов во всем мире также создает угрозу биологическому разнообразию и ежегодно усиливает парниковый эффект больше, чем транспортный сектор. Кроме того, 9% выбросов парниковых газов приходится на сельское хозяйство, которое является основным источником выбросов метана и закисей азота. Поэтому она считает, что сдерживание процесса исчезновения лесов представляет собой весьма экономически эффективный способ сокращения выбросов и превращения сельскохозяйственных земель в лесные угодья, что позволит существенно увеличить потенциал поглощения атмосферной двуокиси углерода (CO₂).

19. Ассамблея убеждена, что твердые энергичные решения относительно будущих направлений деятельности стран как с развитой, так и с нарождающейся экономикой

могут обеспечить необходимое сокращение и стабилизацию выбросов, не ограничивая при этом экономическое развитие.

20. Ассамблея, сознавая, что глобальный ответ должен быть основан на едином понимании долгосрочных целей и на согласованном порядке действий, настоятельно призывает те промышленно развитые страны, которые выбрасывают больше всего парниковых газов, помочь развивающимся странам, в наибольшей степени страдающим от природных бедствий, вызываемых глобальным потеплением, предоставляя в их распоряжение технологии и ноу-хау и развивая международное техническое сотрудничество.

21. В этом контексте Ассамблея настоятельно призывает государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы координировать свою деятельность как на европейском, так и на всемирном уровне, в частности, на основе сотрудничества с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и другими европейскими и международными организациями и учреждениями.

22. В том, что касается адаптации к изменению климата, Ассамблея рекомендует Комитету министров настоятельно призвать государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы:

22.1. принимать во внимание вопросы изменения климата при разработке своей политики в области пространственного планирования, управления водными ресурсами, землепользования и сельского хозяйства (особенно в отношении лесного хозяйства и организации лесозаготовки), с тем, чтобы противодействовать опасности наводнений и засух;

22.2. привлечь все политические, экономические и социальные структуры и развивать местный, региональный и национальный потенциал как в государственном, так и в частном секторах для ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;

22.3. использовать международное финансирование для повышения на региональном уровне степени информированности относительно последствий изменения климата и поддержки исследований, направленных на выведение новых, устойчивых к засухам и наводнениям, культур;

22.4. принимать во внимание вопросы изменения климата при определении вариантов развития и разработке официальных программ помощи в целях развития;

22.5. разработать программы исследований, а также создать сети по мониторингу наводнений и засух и предупреждению о них на основе единого европейского подхода и комплексного управления речными бассейнами для профилактики экстремальных погодных явлений и ликвидации их последствий.

23. В связи с сокращением выбросов парниковых газов Ассамблея рекомендует Комитету министров настоятельно призвать государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы:

23.1. взять конкретные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов, установив обязательную цель – уменьшить к 2020 году выбросы CO₂ на 20%-30% и стабилизировать концентрацию CO₂ в атмосфере на максимально низком уровне, с тем чтобы, насколько это возможно, сдержать повышение температуры;

23.2. установить цену на углерод с помощью механизмов налогообложения, торговли квотами на выбросы и/или законодательства;

23.3. принять необходимые меры по повышению энергоэффективности путем создания благоприятных условий для изменения спроса и применения чистых технологий в электроэнергетике, отоплении и кондиционировании воздуха, при строительстве и реконструкции домов, на сухопутном транспорте (организация городского транспорта, развитие сетей железнодорожных грузовых перевозок, разработка гибридных транспортных средств и т.д.), на воздушном и морском транспорте, а также в других технологических процессах;

23.4. оценить вклад различных инновационных "чистых" источников энергии, включая атомную энергетику, в сокращение выбросов парниковых газов;

23.5. принять комплексные меры по стимулированию широкомасштабного улавливания и хранения углерода и развитию природных механизмов поглощения и накопления двуокси углерода, с тем, чтобы ограничить использование ископаемых видов топлива и уменьшить ущерб, наносимый ими атмосфере;

23.6. принять меры по сокращению выбросов, не связанных с энергетикой, как то, выбросов, обусловленных исчезновением лесов, а также сельскохозяйственными и промышленными процессами, путем разработки крупномасштабных международных пилотных программ по сокращению выбросов метана и закиси азота при наращивании потенциала поглощения двуокси углерода;

23.7. стимулировать торговлю квотами на выбросы с целью экономически эффективного сокращения выбросов и предоставления странам, находящимися в процессе индустриализации, возможности продолжать свое экономическое развитие;

23.8. стимулировать инновационные, менее углеродоемкие технологии и принять необходимое законодательство для стимулирования использования возобновляемых источников энергии на всех уровнях с помощью таких мер, как развитие исследований, стимулирование инновационных решений в промышленности, предоставление имеющихся технологий в распоряжение потребителей и предоставление налоговых льгот производителям и потребителям энергоресурсов;

23.9. настойчиво информировать и просвещать население относительно того, что может быть сделано для предотвращения глобального потепления, и с этой целью при участии крупных национальных СМИ и промышленных предприятий, производящих энергоемкие потребительские товары, организовать информационно-пропагандистские кампании, рассказывающие о состоянии планеты, масштабах проблемы глобального потепления и о необходимости социально ответственного поведения всех членов общества - как потребителей, так и производителей.

24. Ассамблея рекомендует Комитету министров поручить:

24.1 секретариату Соглашения о крупных бедствиях (EUR-OPA) незамедлительно разработать совместные планы действий по решению крупных проблем, возникающих в связи с изменением климата, сделав акцент на профилактику, просвещение и создание систем раннего оповещения и механизмов оказания помощи после стихийных бедствий;

24.2 Европейской Конференции министров, отвечающих за вопросы регионального планирования (СЕМАТ), разработать и пропагандировать общую политику, с тем чтобы все механизмы пространственного планирования, развития и управления учитывали вопросы изменения климата, и наладить более тесные вертикальные и горизонтальные консультации между заинтересованными структурами.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1824 (2008)¹

"Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 1597(2007) о "черных списках" Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Европейского союза, предлагает Комитету министров рассмотреть вопрос об адресных санкциях и предложить:

1.1. Совету Безопасности ООН и Совету Европейского союза рассмотреть свои режимы адресных санкций и принять меры по совершенствованию процессуальных и субстантивных норм с целью защиты индивидуальных прав человека и принципов главенства права, дабы не подрывать доверия к международной борьбе с терроризмом и, в частности, создать эффективный и всеобъемлющий механизм апелляции в отношении санкций, вводимых органами Организации Объединенных Наций и Европейского союза;

1.2. тем государствам- членам Совета Европы, которые являются постоянными или непостоянными членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций или членами Европейского союза, безотлагательно использовать свое влияние в этих международных органах для совершенствования соответствующих режимов адресных санкций для обеспечения соблюдения прав человека и принципов главенства права.

1.3. тем государствам- членам Совета Европы, которые являются постоянными или непостоянными членами Совета Безопасности Организации Объединенных Наций или членами Европейского союза, соблюдать судебные решения о занесении в "черные списки" и представить мере, предпринятые ими для того, чтобы положить конец продолжающимся нарушениям, отмеченным в докладе Ассамблеи.

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (5-е заседание) (см. док. 11454, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Марти). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (5-е заседание).

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1825 (2007)¹

Укрепление сотрудничества со странами Магриба

1. Парламентская ассамблея ссылается на резолюцию 1598 (2008) об укреплении сотрудничества с государствами Магриба, которые в настоящее время могут считаться опорой стабильности в Южном Средиземноморье.
2. Ассамблея рекомендует Комитету министров:
 - 2.1. в соответствии с резолюцией 1506 (2006) о внешних сношениях Совета Европы и, учитывая приверженность Ассамблеи идее поддержки и продвижения демократии, главенства права и соблюдения прав человека вне существующих границ государств-членов Совета Европы, и, в частности, в Южном Средиземноморье, вступить в политический диалог с органами власти, отвечающими за деятельность государственных институтов, и, в частности, с парламентами трех государств Магриба – Алжира, Марокко и Туниса;
 - 2.2. оказывать помощь этим странам на их пути к демократии, главенству права и соблюдению прав человека, опираясь, в частности, на помощь Европейской комиссии "За демократию через право" (Венецианская комиссия), в деятельности которой уже участвуют Алжир и Марокко, а также призвать Тунис в будущем присоединиться к ним;
 - 2.3. призвать Алжир, Марокко и Тунис заключить другие соглашения со специализированными структурами Совета Европы, в частности, с Европейским центром за глобальную взаимозависимость и солидарность (Центр "Север – Юг");
 - 2.4. принимать участие и поддерживать все проводимые в Ассамблее дискуссии, касающиеся межрелигиозного и межкультурного диалога для того, чтобы лучше знать и понимать проблемы и вопросы, стоящие в настоящее время перед обществами;
 - 2.5. в ближайшее время рассмотреть вопрос о новых более тесных формах сотрудничества, таких как "ассоциированное партнерство", "партнерство во имя демократии" или "члены-наблюдатели";
 - 2.6. в течение года с момента получения данной рекомендации проинформировать Ассамблею о прогрессе, достигнутом тремя государствами, и о дальнейших шагах по реализации предложений о партнерстве с Советом Европы.

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док. 11474, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-жа Дюррёе). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1826 (2008)¹

Положение в республиках Центральной Азии

1. Ассамблея ссылается на резолюцию 1599 (2008) о положении в республиках Центральной Азии.
2. Ассамблея напоминает, что главы государств и правительств стран - членов Совета Европы на Варшавском саммите в мае 2005 года взяли обязательство активизировать межкультурный и межрелигиозный диалог с соседними регионами, включая Центральную Азию, на основе универсальных прав человека.
3. Ассамблея призывает Комитет министров предпринять шаги, с тем, чтобы превратить эти обязательства в практические действия.
4. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров рассмотреть:
 - 4.1. возможность приглашения представителей центрально-азиатских государств для участия в организуемых Советом Европы конференциях отраслевых министров;
 - 4.2. вопрос о целесообразности и возможности участия государств Центральной Азии в некоторых конвенциях Совета Европы;
 - 4.3. возможность, в рамках сотрудничества Совета Европы с Европейским союзом и ОБСЕ, участия экспертов Совета Европы в разработке и реализации программ содействия этих организаций Центральной Азии в областях, относящихся к основным направлениям деятельности нашей Организации;
 - 4.4. возможность установления межорганизационных контактов с региональными организациями, в которых участвуют государства Центральной Азии;
 - 4.5. другие соответствующие меры, способствующие установлению диалога с центрально-азиатскими государствами.

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док. 11460, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Меркан). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1827 (2008)¹

Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий

1. Ассамблея ссылается на резолюцию 1600 (2008) "Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий».
2. Ассамблея призывает Комитет министров:
 - 2.1. подтвердить свою принципиальную позицию, заключающуюся в том, что государства, имеющие статус наблюдателей, должны соблюдать основные права человека и не применять смертную казнь;
 - 2.2. активизировать свой политический диалог с Японией и США, призвать обе эти страны немедленно ввести, наконец, мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров и как можно скорее отменить смертную казнь, а также представить Ассамблее в конце 2008 года подробный отчет о своих контактах с этими странами;
 - 2.3. ежегодно предоставлять Ассамблее доклад о вовлечении государств-наблюдателей во все аспекты деятельности Совета Европы;
 - 2.4. рассмотреть вопрос о разработке Парламентской ассамблеей и Комитетом министров поправок к Уставной резолюции (93) 26, предусматривающих соблюдение конкретных стандартов, взятие официальных обязательств, а также возможность проведения процедуры мониторинга, которые действовали бы в отношении любых будущих заявок на предоставление статуса наблюдателя;
 - 2.5. изучить готовность существующих государств-наблюдателей добровольно согласиться на любые поправки к Уставной резолюции;
 - 2.6. изучить возможность введения новых обозначений, никоим образом не изменяя статус существующих государств-наблюдателей, с тем, чтобы провести различие между:

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док.11471, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Уилшир). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).

2.6.1. государствами-наблюдателями, получившими свой статус либо до заключения каких-либо формальных договоренностей, либо на основании Уставной резолюции (93) 26 и;

2.6.3. государствами-наблюдателями, которые могли бы получить этот статус после возможного пересмотра Уставной резолюции (93) 26 в соответствии с рекомендациями, приведенными выше в пункте 2.4.;

2.7. приостановить предоставление статуса наблюдателя любым другим государствам до тех пор, пока не будут разрешены все вопросы, поднятые в настоящей рекомендации.

3. Ассамблея рекомендует Комитету министров пригласить государства-наблюдатели принять участие в работе форума "За будущее демократии".

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1828 (2008)¹

Исчезновение новорожденных детей для нелегального усыновления в Европе

1. Во-первых, Ассамблея напоминает о своей рекомендации 1443 (2000) “О соблюдении прав детей при международном усыновлении или удочерении”, в которой она отмечает, что международное усыновление должно быть самым крайним вариантом. Она также подчеркивает, что цель международного усыновления или удочерения должна заключаться в том, чтобы у ребенка были мать и отец при соблюдении его прав, а не в том, чтобы иностранные родители любой ценой удовлетворить свое желание занять ребенка. Таким образом, Ассамблея вновь подтверждает принцип, что права на ребенка быть не должно.
2. Тем не менее, Ассамблея отмечает, что в странах все еще существуют различные ограничения и законы, касающиеся усыновления, и что дети все чаще становятся предметом торговли на реально существующем рынке, где правят деньги, в ущерб наиболее бедным странам.
3. Ассамблея осуждает нарастающую практику использования параллельных каналов и торговли, а также все заключаемые в таких условиях сделки и факты психологического и экономического давления. Распространению такой практики способствовало открытие восточных границ, в результате чего беременные женщины из стран Восточной Европы получили возможность выезжать на Запад для того, чтобы рожать детей и отдавать их на усыновление.
4. Ассамблея подчеркивает, что такой практике способствует отсутствие в некоторых странах строгих правил регистрации, когда весьма часто возникает ситуация, при которой родители, не заявив о рождении ребенка, лишь облегчают его продажу за границу. Ассамблея отмечает, что такое отсутствие строгого режима породило реальную торговлю детьми, от последствий которой страдают наиболее бедные страны, и решительно осуждает любые действия, направленные на продажу или похищение новорожденных детей, а также любые иные формы торговли детьми в целом.

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 января 2008 года (7-е заседание) (см. док. 11461, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Вермо-Мангольд). Текст, принятый Ассамблеей 24 января 2008 года (7-е заседание).

5. В этом контексте Ассамблея отмечает пример наиболее трагических событий, которые произошли в ряде стран, когда несколько новорожденных детей исчезли сразу же после рождения, а власти сообщили матерям, что их дети родились мертвыми притом, что фактически они были проданы и вывезены за границу.

6. Имея в виду, что международное усыновление следует рассматривать лишь в том случае, если не представляется возможным найти приемлемое решение внутри страны, Ассамблея, тем не менее, выражает сожаление, что в ряде стран большое количество детей проживает в учреждениях опеки.

7. В связи с этим Ассамблея хотела бы, чтобы была создана единая зона, в пределах которой действуют одни и те же правила, чтобы избежать расхождений, которые могли бы противоречить интересам ребенка, и высказывает пожелание, чтобы правительства разработали процедуру мониторинга, предусматривающую подготовку регулярных отчетов после усыновления.

8. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров обратиться к министрам государств-членов с предложением:

8.1. подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ №197);

8.2. подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (СДСЕ №201) и будущую (пересмотренную) Конвенцию об усыновлении после того, как она будет принята Комитетом министров и открыта для подписания и ратификации;

8.3. пересмотреть Конвенцию о международном усыновлении детей, учитывая интересы и права ребенка, для того чтобы обеспечить гармонизацию в этой сфере и облегчить правила усыновления;

8.4. использовать все имеющиеся средства для активизации совместной борьбы с торговлей детьми и искоренения организованных преступных или иных нелегальных сетей, а также без каких-либо исключений осудить злоупотребления в сфере международного усыновления;

8.5. предпринять необходимые шаги по заключению двусторонних соглашений, касающихся международного усыновления согласуясь с положениями соответствующих международно-правовых документов, и, прежде всего, с конвенциями Организации Объединенных Наций о правах ребенка;

8.6. обеспечить, чтобы лица, желающие усыновить детей из зарубежных стран, имели соответствующие права и подходили для этих целей, организовать для них обязательную подготовку соответствующего характера, обеспечить мониторинг пребывания детей в семьях за рубежом, особенно психологический мониторинг, а

также создать систему мониторинга, предполагающую регулярное представление отчетов после усыновления;

8.7. установить жесткие правила создания специализированных агентств по усыновлению детей;

8.8. предпринять необходимые шаги для того, чтобы усыновленные дети могли реально воспользоваться своим правом знать о своем происхождении, по крайней мере, по достижении совершеннолетия;

8.9. реализовать стратегию Совета Европы по укреплению сексуального и репродуктивного здоровья и прав;

8.10. создать доступные для всех службы планирования семей.

9. Ассамблея также рекомендует правительствам государств-членов, которые еще не сделали этого:

9.1. внести изменения в семейное и уголовное законодательство с целью предупреждения и пресечения любой торговли детьми и незаконного усыновления;

9.2. принять все возможные меры для того, чтобы декларирование рождения в бюро по регистрации актов гражданского состояния или иных компетентных органах было обязательным и бесплатным и выдавать каждому ребенку документ, удостоверяющий его личность;

9.3. регулярно разрешать отцам и близким членам семьи присутствовать при родах;

9.4. предусмотреть за матерями право отказаться в разумные сроки от своего согласия на усыновление ребенка, гарантируя при этом интересы ребенка.

10. Ассамблея, в частности, рекомендует властям соответствующих стран:

10.1. возобновить рассмотрение дел, связанных с исчезновением новорожденных детей;

10.2. провести при содействии нейтральных экспертов расследование случаев исчезновения новорожденных детей.

11. Ассамблея хотела бы еще раз рассмотреть данный вопрос в ближайшем будущем с целью оценки изменений и поправок, внесенных на данном этапе в законодательство.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1829 (2008)¹

Приграничное сотрудничество

1. Парламентская ассамблея считает приграничное сотрудничество важнейшим элементом деятельности Совета Европы по укреплению демократической стабильности и взаимопонимания между государствами и народами, включая представителей этнических и национальных меньшинств, которые часто проживают в приграничных районах.
2. Ассамблея отмечает, что такое сотрудничество осуществляется посредством укрепления государственно-частного партнерства и диалога между политиками и гражданским обществом. Такое сотрудничество по-прежнему важно для стабильности Европы и продолжает играть центральную роль в пропаганде ценностей, на которых зиждется Совет Европы: демократия, главенство права и соблюдение прав человека.
3. Последние десятилетия ознаменовались подписанием многочисленных соглашений о сотрудничестве между отдельными странами и между местными и региональными властями. Соглашения о приграничном сотрудничестве, которые первоначально появились в форме породнения муниципальных образований, охватили новые сферы (рынок труда, развитие трансграничных перевозок, совместное использование медицинских учреждений, согласование политики территориального планирования, охрана окружающей среды и т.д.) и новые структуры (такие, как регионы). Возникли новые комплексные подходы, такие как “еврорегион” и “евроокруг”.
4. Ассамблея отмечает, что европейская интеграция обусловила рост потребностей в области приграничного сотрудничества: с одной стороны, с постепенным исчезновением внутриевропейских границ стала ощущаться необходимость в поддержке новых проектов на закрытых в течение десятилетий границах и превращении приграничных районов, некогда находившихся “на обочине” жизни, в подлинных поборников европейской интеграции. С другой стороны, новыми внешними границами Европейского союза необходимо управлять таким образом, чтобы дать им возможность активно участвовать в приграничном сотрудничестве с целью решения задач, обусловленных новой политической, экономической,

¹ Обсуждение в Ассамблее 25 января 2008 года (9-е заседание) (см. док. 11475, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным региональным вопросам, докладчик: г-н Попеску). Текст, принятый Ассамблеей 25 января 2008 года (9-е заседание).

социальной и культурной ситуацией, гарантируя одновременно с этим достаточный контроль на границах Европейского союза.

5. Совет Европы сделал первые шаги по формированию специальной правовой базы приграничного сотрудничества, приняв в 1980 году Европейскую рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей ("Мадридская конвенция"), к которой в 1995 и 1998 годах были добавлены два протокола (СЕД №№ 106, 159 и 169). Затем в 2002 году Комитет министров принял Вильнюсскую декларацию о региональном сотрудничестве и укреплении демократической стабильности в "большой Европе" и Кишиневскую декларацию 2003 года о приграничном и международном сотрудничестве между государствами Юго-Восточной Европы.

6. Ассамблея обращает внимание на принципы, сформулированные в Европейской хартии местного самоуправления (СЕД No. 122), которая служит отправной точкой при создании подлинной местной демократии в государствах-членах, и статью 10 Хартии "Право местных органов самоуправления на ассоциацию", в которой говорится, что они "имеют право, при осуществлении своих полномочий, сотрудничать и в рамках закона вступать в ассоциацию с другими органами местного самоуправления для осуществления задач, представляющих общий интерес".

7. Поэтому Совет Европы можно рассматривать как общеевропейский форум для диалога и обмена опытом между структурами, участвующими в приграничном сотрудничестве, а также как источник политических импульсов. Комитет экспертов по приграничному сотрудничеству (LR-СТ), в состав которого входят эксперты правительств государств-членов Совета Европы, опубликовал пособие по приграничному сотрудничеству и практическое руководство по приграничному сотрудничеству для местных органов самоуправления в Европе. Восьмая европейская конференция приграничных регионов, которую Ассамблея и Конгресс провели в сентябре 2005 года в Луцке (Украина), позволила участникам рассмотреть ход развития приграничного сотрудничества в Европе за период после 1972 года, когда состоялась первая конференция.

8. Ассамблея также приветствует создание по инициативе Конгресса местных и региональных властей и при ее поддержке Адриатического еврорегиона (о чем говорится в резолюции 1446 (2005) "О сотрудничестве и устойчивом развитии в Адриатическом бассейне"), а также важные шаги, предпринятые с целью создания по инициативе Конгресса Черноморского еврорегиона.

9. В Руководящих принципах устойчивого пространственного развития европейского континента, принятых Европейской конференцией министров регионального планирования (СЕМАТ), также обращается внимание на территориальное измерение политики укрепления демократии и социальной сплоченности и признается значение приграничного сотрудничества между государствами – членами Совета Европы, их регионами и местными органами самоуправления.

10. Наряду с юридическими аспектами и аспектами, связанными с пространственным планированием, следует сделать акцент на ту важную роль, которую играет Европейский союз (ЕС), оказывая финансовую поддержку

приграничному сотрудничеству с начала 1990-х годов. Принятие Регламента ЕС о европейских объединениях территориального сотрудничества (EGTC), который стал инструментом для создания органов управления проектами и инициативами приграничного и межтерриториального сотрудничества, которые могут финансироваться из средств ЕС, позволило укрепить нормативно-правовую базу приграничного и межрегионального сотрудничества.

11. Ассамблея полагает, что для превращения политической воли в конкретные действия необходимо, чтобы все заинтересованные политические организации – Совет Европы, Европейский союз, центральные правительства, региональные и местные власти – поддержали существующие схемы и появление инновационных форм сотрудничества путем разработки адекватных правовых инструментов, механизмов финансирования и механизмов территориальной экспертизы.

12. Ассамблея, со своей стороны, намерена продолжать сотрудничество с заинтересованными европейскими региональными организациями и с Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы с целью выработки общего подхода и использования существенного потенциала приграничного сотрудничества во имя будущего Европы.

13. В связи с этим Ассамблея предлагает Комитету министров настоятельно призвать государства-члены:

13.1. начать приграничное сотрудничество друг с другом и вовлечь в этот процесс свои местные и региональные органы власти, используя для этого соответствующие механизмы наблюдения, планирования, исследований, подготовки кадров и создания сетей;

13.2. предоставить своим местным и региональным органам власти полномочия и финансовые ресурсы, необходимые для осуществления приграничного сотрудничества, и обеспечить в своем национальном законодательстве потребности приграничного сотрудничества в соответствии с рекомендацией Rec(2005)2 Комитета министров о передовой практике и устранении препятствий для приграничного и межрегионального сотрудничества между территориальными общинами и органами власти;

13.3. координировать друг с другом свою политику в отношении приграничных территорий по согласованию с заинтересованными местными и региональными органами власти;

13.4. активнее удовлетворять потребности жителей приграничных территорий при реализации своей политики, как в территориальном, так и в отраслевом разрезе (экономика, занятость, профессиональная подготовка, культура, транспорт, здравоохранение, местное развитие, инфраструктура и коммунальные услуги);

13.5. ратифицировать, если этого еще не сделано, Мадридскую рамочную конвенцию (СЕД No. 106) и два протокола к ней;

13.6. предоставить специальный правовой статус "еврорегионам";

13.7. стимулировать развитие приграничного сотрудничества на внешних границах географической зоны Совета Европы, знакомя государства-не члены с принципами приграничного сотрудничества.

14. Она также рекомендует Комитету министров:

14.1. предложить Европейскому комитету по вопросам местной и региональной демократии (CDLR) как можно скорее завершить совместно с Европейской комиссией разработку третьего протокола об объединениях еврорегионального сотрудничества к Мадридской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей;

14.2. поручить соответствующим профильным структурам и, в частности, секретариату Европейско-средиземноморского соглашения о крупных бедствиях (EUR-OPA) и Европейской конференции министров регионального планирования, (CEMAT) содействовать приграничному сотрудничеству в своей деятельности, особенно на границах зоны Совета Европы.

15. Ассамблея также предлагает местным и региональным властям на национальных границах:

15.1. использовать свои полномочия и имеющиеся правовые инструменты для организации комплексных проектов приграничного сотрудничества по типу "еврорегион" и "евроокруг";

15.2. совместно определить адекватную форму управления проектами приграничного сотрудничества на своих территориях.

16. Ассамблея также предлагает Конгрессу и далее активно заниматься вопросами приграничного сотрудничества, считая его фактором, способствующим европейской интеграции и социально-экономическому развитию местных и региональных властей в приграничных территориях.

17. Ассамблея также настоятельно призывает Европейский союз продолжать и наращивать свою финансовую поддержку проектов приграничного сотрудничества, осуществляемых местными и региональными властями, в частности через рабочие программы в рамках Европейского механизма добрососедства и партнерства (ENPI) и привлекать заинтересованные страны к управлению программами, в частности на внешних границах Европейского союза.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1830 (2007)¹

Видеонаблюдение в общественных местах

1. Парламентская Ассамблея ссылается на свою резолюцию 1604 (2008) "Видеонаблюдение в общественных местах".
2. Принимая во внимание работу, проделанную под эгидой Комитета министров и, в частности, деятельность Европейского комитета по правовому сотрудничеству (CDCJ), которая позволила разработать в 2003 году "Руководящие принципы защиты частных лиц в связи со сбором и обработкой данных посредством видеонаблюдения", и, будучи убеждена, что данная тема заслуживает более тщательного анализа, Ассамблея рекомендует Комитету министров организовать конференцию по вопросу видеонаблюдения. В такой конференции могли бы принять участие, в частности, лица, обладающие опытом в сфере видеонаблюдения как из государственного, так и из частного сектора, а также представители гражданского общества.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 25 января 2008 года (9-е заседание) (см. док.11478, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Шарандин). Текст, принятый Ассамблеей 25 января 2008 года (9-е заседание).*

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1595 (2008)¹

События, касающиеся будущего статуса Косово

1. Парламентская ассамблея считает, что решение вопроса о статусе Косово является основополагающим элементом обеспечения мира и долгосрочной стабильности в Европе. Определение будущего статуса Косово представляет собой весьма чувствительный политический вопрос, включающий в себя юридические аспекты и аспекты, касающиеся прав человека, с серьезными региональными и более широкими международными последствиями, а также вызов для международного сообщества. Ассамблея также подчеркивает настоятельную необходимость обеспечить полное соблюдение стандартов в области демократии, главенства права и прав человека для всех жителей Косово, независимо от их этнического происхождения.
2. Прошло более двух лет с тех пор, как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) констатировал наличие условий, позволяющих начать процесс определения статуса Косово. В 2005 года СБ ООН поддержал назначение Марти Ахтисаари, бывшего президента Финляндии, специальным посланником Генерального секретаря ООН по определению будущего статуса Косово. После 15 раундов переговоров г-н Ахтисаари подготовил проект всеобъемлющего предложения по урегулированию вопроса о статусе Косово, которое было одобрено Приштиной и отвергнуто Белградом. В своем дополнительном документе, представленном СБ ООН, он добавил к окончательному всеобъемлющему предложению доклад, в котором рекомендовал в качестве будущего статуса Косова поднадзорную независимость.
3. В августе 2007 года в связи с расхождением мнений государств, обладающих правом вето на пакет, предложенный Ахтисаари, было принято решение не принимать новых резолюций СБ ООН, в результате чего Генеральный секретарь ООН возложил на "тройку", сформированную из числа членов контактной группы, задачу по оказанию содействия в течение дополнительного переговорного периода продолжительностью 120 дней. После шести раундов прямых переговоров "тройка" пришла к выводу, что стороны не в состоянии придти к компромиссу.
4. Ассамблея глубоко сожалеет по поводу того, что на данном этапе не найдено никакого взаимоприемлемого решения. Диалог, проходивший в течение этого периода,

¹ Обсуждение в Ассамблее 22 января 2008 года (3-е и 4-е заседания) (см. док.11472, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: лорд Рассел-Джонстон и док. 11498, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Омтцигт). Текст, принятый Ассамблеей 22 января 2008 года (4-е заседание).

был весьма полезен, т.к. позволил прояснить степень готовности к соглашению, в том числе по таким вопросам, как защита национальных меньшинств, охрана культурного и религиозного наследия и децентрализация. Однако позиции сторон в отношении статуса не изменились.

5. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что необходимость найти стабильные решения проблем беженцев и перемещенных лиц из Косово, что первоначально выдвигалось в качестве предварительного условия проведения переговоров по статусу Косово, более не является приоритетом в нынешнем контексте. Несмотря на некоторые улучшения, условия безопасности остаются весьма хрупкими и довольно непредсказуемыми, что исключает возможность стабильного возвращения. Вернуться смогли лишь очень немногие перемещенные лица.

6. В своих резолюциях 1453 (2005) и 1533 (2007) о текущей ситуации в Косово Ассамблея подтвердила важность нахождения взаимоприемлемого решения по вопросу статуса. Однако Ассамблея также постоянно высказывала свою озабоченность по поводу того, что отсутствие решения по статусу Косово порождает неопределенность относительно дальнейшей политической стабилизации всего региона, включая перспективы его европейской интеграции, влияет на оживление экономики, негативно сказывается на процессе формирования полностью ответственного и подотчетного политического руководства и мешает полному соблюдению "стандартов для Косово", а также индивидуальному доступу в Европейский суд по правам человека.

7. Как следствие, Ассамблея приходит к выводу, что поскольку самый последний этап переговоров не позволил прийти к компромиссу, следует подумать об альтернативных путях обеспечения продолжения переговоров на основе Резолюции 1244 СБ ООН и достижения компромиссного решения в ближайшем будущем, с тем, чтобы не допустить превращения Косово в пороховую бочку и, в конечном итоге, в замороженный конфликт на Балканах. В этом контексте Ассамблея призывает государства - члены СБ ООН сделать все возможное для того, чтобы преодолеть существующие разногласия и найти путь достижения своевременного компромисса как единственной гарантированной основы мира и стабильности в регионе.

8. Неспособность прийти к компромиссу в период работы "тройки" открывает период значительной неопределенности: в числе возможных сценариев не исключается и такой, при котором Косовская ассамблея в одностороннем порядке провозгласит независимость.

9. В этом контексте Ассамблея выражает все большую озабоченность по поводу положения сербов и других общин, являющихся меньшинствами в Косово, в частности, рома, "ашкали" и "египтян" (РАЕ). Она также озабочена положением беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства из Косово, число которых может вырасти в свете будущих событий, связанных с определением статуса, и фактами принудительного возвращения в Косово. Она подчеркивает, что стабильные решения следует обеспечить как для тех, кто возвращается добровольно, в условиях безопасности и с уважением достоинства, так и для тех, кто не желает возвращаться.

10. Ассамблея настоятельно призывает заинтересованные стороны продолжать действовать ответственно, соблюдать взятое на себя обязательство при любых обстоятельствах сохранять мир и диалог, воздерживаться от каких-либо

подстрекательств к насилию, а также полностью соблюдать стандарты Совета Европы в отношении главенства права, прав человека и прав национальных меньшинств.

11. Кроме того, Ассамблея призывает заинтересованные стороны, включая международное сообщество:

11.1. в полной мере соблюдать и, при необходимости, защищать права сербов и других лиц, оказавшихся в Косово в положении меньшинств, независимо от их этнической принадлежности;

11.2. еще раз решительно обратить внимание на "стандарты для Косово" и в любом случае усилить координацию действий всех сторон, связанных с соблюдением этих стандартов;

11.3. сформулировать четкую стратегию в отношении главенства права и прав человека и незамедлительно реализовать ее на практике;

11.4. устранить хорошо известные недостатки судебной системы в Косово, а также решить вопрос о параллельных сербских учреждениях в Косово, который серьезно подрывает принцип главенства права в регионе;

11.5. усилить ответственность за нарушение прав человека в Косово, включая нарушения, совершаемые иностранными гражданами;

11.6. укрепить правозащитные механизмы в Косово, в частности, институт омбудсмана, который пользуется значительным доверием среди косовского населения, и независимость которого следует сохранить

12. И, наконец, Ассамблея повторяет свой призыв ко всем заинтересованным сторонам в полной мере сотрудничать с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, обеспечить защиту свидетелей, и обеспечить, чтобы все нарушения прав человека в Косово, совершенные как до, так и после развертывания в Косово сил МООНК, стали предметом тщательного беспристрастного и независимого расследования, а виновные в нарушениях были подвергнуты судебному преследованию, с тем чтобы восстановить истину и справедливость и проложить путь к примирению.

13. Полагая, что Косово является и должно продолжать оставаться политическим приоритетом Европы, и что в свете вызовов, которые оно создает для единой внешней политики и политики безопасности Европейского союза (ЕС), Ассамблея призывает свои государства-члены, которые одновременно являются членами ЕС, стремиться прийти к единой позиции по вопросу будущего статуса Косово, а также по тому, какую позицию следует занять в отношении возможного одностороннего провозглашения независимости Косовской ассамблеей.

14. Ожидается, что в процессе выполнения соглашения о реадмиссии, которое было подписано между ЕС и Республикой Сербия и вступило в силу 1 января 2008 года, вернутся от 50 до 100 тысяч человек, включая большое число перемещенных лиц из Косово. Ассамблея еще раз напоминает о своей позиции, сформулированной в резолюции 1633 (2003) о принудительном возвращении цыган и в рекомендации 1802

(2007) о положении долговременных беженцев и перемещенных лиц в Юго-Восточной Европе, что государствам-членам ЕС следует воздерживаться от принудительного возвращения лиц из Косово до тех пор, пока уровень безопасности в Косово не позволит им вернуться.

15. Ассамблея также призывает все свои государства-члены, а также государства-члены ЕС сохранять свою принципиальную позицию и настаивать на полномасштабном сотрудничестве Сербии с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии как на необходимом условии начала процесса, предшествующего вступлению в ЕС и самого процесса вступления.

16. Ассамблея вновь подтверждает свое твердое намерение работать совместно с Сербией, укрепляя ее демократию, примиряя страну с ее собственным прошлым, помогая ей стать источником долгосрочной стабильности в регионе и оказывая ей содействие на пути к членству в ЕС.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1596 (2008)¹

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В АРКТИЧЕСКОМ РЕГИОНЕ

1. Арктический регион является уникальным в силу своего географического положения и всего спектра встречающихся там экстремальных экологических условий. Он играет ключевую роль в поддержании глобального физического, химического и биологического равновесия. Он также является весьма чувствительным к изменениям климата, и реакции, берущие свое начало в Арктике, имеют столь далеко идущие последствия для состояния окружающей среды на планете, что, по мнению ученых, именно в этом регионе, прежде всего, наблюдаются признаки будущих изменений климата. Кроме того, этот регион обладает богатейшими природными ресурсами (минералы, природный газ, нефть и рыбные запасы).
2. В результате изменения климата возникла серьезная опасность потепления Арктического региона, что вполне может привести к постепенному таянию в течение этого века шапки полярных льдов с серьезными экологическими последствиями, такими как исчезновение летнего льда, повышение уровня моря, уменьшение солености морской воды, изменение океанских течений (в том числе Гольфстрима) и снижение температуры в Западной Европе.
3. На Крайнем Севере, особенно в Баренцевом море, имеются существенные запасы углеводородного сырья, составляющие в настоящее время, по оценкам, 25% мировых запасов. Технический прогресс позволил приступить к эксплуатации этих запасов, имеющих важнейшее значение для обеспечения Европы энергоресурсами.
4. Тем не менее, Парламентская ассамблея подчеркивает, что освоение исключительно богатых природных ресурсов данного региона, особенно в Российской Федерации (каменный уголь, медь, никель, кобальт и т.д.), сопровождается значительным загрязнением окружающей среды.
5. Ассамблея сознает серьезную угрозу, которую представляют загрязнение и изменение климата для существующих биологических ресурсов региона (рыба, морские млекопитающие, северные олени, медведи, птицы и т.д.) и образа жизни местного, особенно коренного, населения.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 22 января 2008 года (4-е заседание) (см. док.11477, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Грачев). Текст, принятый Ассамблеей 22 января 2008 года (4-е заседание).*

6. Интенсивное экономическое освоение Арктики в интересах стран, прилегающих к Северному Ледовитому океану, а также тех, кто планирует развивать свою экономику, используя природные ресурсы Арктики, делает необходимой разработку и реализацию стратегии и конкретных программ, призванных гарантировать сохранение окружающей среды, благоприятной для людей, а также многочисленных уникальных видов растений и животных, существующих в данном регионе.

7. Ассамблея поддерживает деятельность Арктического совета и как важного форума, способствующего достижению более полного взаимопонимания и сотрудничества в приполярной зоне, и за его вклад в улучшение условий жизни населения Арктики.

8. Арктический регион подвергается весьма серьезной опасности радиационного загрязнения европейскими и российскими ядерными отходами, что обусловлено переносом жидких радиоактивных отходов морскими течениями (в частности Гольфстримом), присутствием выведенных из эксплуатации атомных электростанций, атомных подводных лодок и иных не подлежащих восстановлению судов, маяков с ядерными энергетическими установками, а также сбросом ядерных отходов в море или их хранением на площадках, не обеспечивающих достаточную безопасность.

9. Ассамблея отмечает, что сотрудничество в Арктическом регионе в последнее время развивалось весьма успешно, о чем свидетельствует расширение приполярного сотрудничества между коренными народами, организациями и суб-национальными властями, а также двустороннего и многостороннего сотрудничества. Так, Норвегия и Российская Федерация на двустороннем уровне уже много лет весьма активно осуществляют двусторонние совместные меры, а некоторые территории этих двух стран уже имеют особый защищенный статус. В многостороннем плане речь идет региональном строительстве, с акцентом на Арктический совет, где главными действующими лицами должны выступить страны. Все формы сотрудничества важны для укрепления мира и стабильности на основе устойчивого развития экономики и местных общин.

10. Ассамблея подчеркивает, что весьма уязвимая окружающая среда Арктики требует особой защиты для сохранения своего биологического разнообразия и уникальных сухопутных и морских экосистем. Традиционные формы рационального природопользования, выработанные коренными народами, играют важную роль в сохранении экологического равновесия и благоприятно влияют на продуктивность природы.

11. Давнее сотрудничество между Норвегией и Российской Федерацией могло бы служить образцом двусторонней совместной деятельности, направленной на усиление защиты окружающей среды и устойчивого развития Арктики. Выполнение Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, направленной на борьбу с глобальным потеплением, уже само по себе является позитивным примером многостороннего сотрудничества.

12. Ассамблея убеждена, что международное сотрудничество, наряду с крупными инвестициями, представляет собой единственное средство, позволяющее решить многочисленные проблемы, обусловленные изменением климата в регионе, и воспользоваться новыми экономическими возможностями на благо всех государств

региона, сохраняя при этом окружающую среду и способствуя устойчивому развитию местных общин.

13. Ассамблея полагает, что для решения проблем, связанных с охраной окружающей среды в Арктике, все государства региона должны объединить усилия в рамках Арктического совета и Организации Объединенных наций. Это особенно важно с точки зрения человеческого измерения Арктики и, не в последнюю очередь, ее коренного населения. Людям, живущим в Арктике, равно важны и экономическое развитие, и охрана окружающей среды. Для обеспечения сбалансированности между экономическим развитием, охраной окружающей среды и устойчивым развитием местных общин Ассамблея поддерживает работу, проводимую Арктическим советом в отношении человеческого измерения, в частности, разработку арктических социальных индикаторов, дополняющих индикаторы человеческого развития Организации Объединенных наций, позволяя более точно отразить реалии жизни в Арктике.

14. Парламентская ассамблея обращает внимание на программу "Северное измерение", реализуемую Европейским союзом, Исландией, Норвегией и Россией. Эта программа открывает новые возможности и позволяет выделить дополнительные ресурсы на цели охраны окружающей среды, а также устойчивого развития Арктики. Хорошие результаты уже получены в рамках Экологического партнерства Северного измерения, а также Партнерства в сфере здравоохранения и социального благополучия Северного измерения. В настоящее время изучается возможность создания Партнерства в области транспорта и логистики Северного измерения.

15. Она приветствует инициативу Российской Федерации, выдвинутую во время ее председательства в Арктическом совете (2004-2006 гг.), провозгласить 2007-2008 гг. "Международным полярным годом". Это позволило заинтересованным странам совместно с другими организациями, стремящимися развивать сотрудничество в этом регионе, активизировать сотрудничество и научные исследования, в частности, с целью охраны окружающей среды.

16. В этой связи Ассамблея обращает внимание на важность Национального плана действий по защите арктической морской среды, осуществляемого в России Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), включая загрязнение из антропогенных источников, который можно рассматривать в качестве модели региональной схемы совместных действий в свете положительного опыта и успехов, достигнутых в России

17. В этой связи Ассамблея призывает государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы в Арктическом регионе:

17.1. сделать сохранение устойчивости арктических экосистем как жизненно важного элемента глобального экологического равновесия основным принципом всех национальных и региональных программ экономического развития;

17.2. поддержать усилия по реализации в рамках Арктического совета и других международных форумов выводов Оценки воздействия на климат Арктики и, в частности, установить и совместно использовать опыт адаптации и наиболее эффективные формы деятельности, максимально отвечающие потребностям и условиям Арктики;

17.3. развивать международное сотрудничество с целью реализации совместных и двусторонних мер по защите арктической окружающей среды, особенно в рамках Совета Баренцева-Евроарктического региона и существующих двусторонних соглашений и международных конвенций;

17.4. продолжать дискуссии и консультации по вопросам экономического, экологического, научного и технического сотрудничества с целью повышения эффективности мер по охране окружающей среды в свете ожидаемой интенсификации освоения природных ресурсов Арктики;

17.5. учитывать особенности Арктического региона и необходимость разработки специальных схем природопользования при формулировании и реализации национальных мер, направленных на защиту и рациональное использование природной среды;

17.6. разработать устойчивые стратегии управления природными ресурсами путем принятия мер, направленных на:

17.6.1. защиту Арктического региона от любых форм неконтролируемого развития и неустойчивого освоения его природных ресурсов;

17.6.2. предотвращение возросших рисков загрязнения, связанных с экономической эксплуатацией региона и его природных ресурсов;

17.6.3. управление ростом туризма в регионе, с тем чтобы развитие туризма носило устойчивый и благоприятный для окружающей среды характер.

18. И, наконец, Ассамблея призывает, в частности, Арктический совет скорректировать существующие стратегии и программы охраны окружающей среды, разработать и реализовать новые стратегии и программы, имея в виду планы интенсивного освоения природных ресурсов Арктики.

19. Ассамблея подчеркивает важность повышения благосостояния и искоренения бедности среди коренных народов и других жителей Арктики, а также необходимость их вовлечения в процесс принятия решений, связанных с разработкой и реализацией политики. Ассамблея отмечает, что положение коренных народов является одним из приоритетов в программе российского председательства в Совете Баренцева-Евроарктического региона на 2007-2009 годы.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1597 (2008)¹

"Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза

1. Парламентская ассамблея вновь подтверждает свою позицию, заключающуюся в том, что с терроризмом можно и должно эффективно бороться средствами, которые обеспечивают соблюдение и сохранение прав человека и главенство права.
2. Она полагает, что такие международные организации, как Организация Объединенных Наций и Европейский союз, должны служить в этом отношении примером, учитывая те высокие цели, которые определены в их базовых документах, а также доверие, в котором они нуждаются для достижения этих целей.
3. Адресные санкции в отношении отдельных лиц или конкретных групп ("черные списки"), вводимые Советом Безопасности ООН (СБ ООН) и Советом Европейского союза (СЕ), в принципе предпочтительнее общих санкций, вводимых в отношении государств. Общие санкции зачастую пагубно отражаются на уязвимых категориях населения в соответствующих странах и, как правило, не сказываются на руководстве этих стран, тогда как адресные санкции бьют лишь по тем, кто, по сведениям, лично виновен в совершении определенных неправомерных действий.
4. В то же время адресные санкции (такие, как ограничения на поездки и замораживание активов) непосредственно отражаются на индивидуальных правах человека, таких как личная свобода и защита собственности. И хотя вопрос о том, носят такие санкции уголовно-правовой, административно-правовой или гражданско-правовой характер, еще далеко не ясен и по-прежнему является предметом дискуссий, Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ) и Международный пакт о гражданских и политических правах требуют, чтобы при применении таких санкций соблюдались определенные минимальные стандарты процессуальной защиты и юридической определенности..
5. Для обеспечения доверия к адресным санкциям и их эффективности следует также гарантировать соблюдение определенных процессуальных и субстантивных норм.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (5-е заседание) (см. док. 11454, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Марти). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (5-е заседание).*

5.1. В соответствии с принципами главенства права к минимальным процессуальным нормам относятся права на:

- 5.1.1. получение своевременного уведомления и полной информации относительно выдвигаемых обвинений, принятого решения и оснований принятия данного решения;
- 5.1.2. возможность воспользоваться таким основополагающим правом, как право изложить свое мнение и иметь возможность защитить себя от таких обвинений;
- 5.1.3. оперативный пересмотр решения, касающегося своих прав, независимым беспристрастным органом на предмет его изменения или отмены;
- 5.1.4. компенсацию за любые неправомерные действия, нарушающие свои права.

5.2. Минимальные субстантивные стандарты требуют четкого определения оснований введения санкций и применимых критериев доказанности.

5.3. Процедура применения "черных списков" должна быть ограничена во времени. Недопустимо, чтобы лица оставались в "черных списках" в течение нескольких лет, притом, что следственным органам после продолжительного расследования не удалось обнаружить каких-либо доказательств их вины.

5.4. Столь же важен вопрос о правовых средствах защиты. Совету Европейского союза и государствам-членам Совета Европы следует незамедлительно исполнять решения компетентных национальных и европейских судебных учреждений, изменяющих статус занесенных в списки физических и юридических лиц.

6. Ассамблея полагает, что процессуальные и субстантивные нормы, применяемые в настоящее время СБ ООН и Советом Европейского союза, несмотря на определенные улучшения, достигнутые в последнее время, никоим образом не соответствуют изложенным выше минимальным стандартам и нарушают основополагающие принципы прав человека и главенства права.

6.1. В отношении процессуальных действий следует отметить и решительно осудить тот факт, что даже члены Комиссии, принимающий решение о включении тех или иных лиц в "черные списки", не в полной мере информированы о причинах просьбы, выдвинутой одним из членов. Лицо или соответствующая группа лиц обычно не информируются о такой просьбе, не имеют возможности высказать свое мнение и даже не всегда информируются о принятом решении вплоть до того момента, когда он или она впервые не попытаются пересечь границу или воспользоваться банковским счетом. Не существует никаких процедур независимого пересмотра принятых решений и компенсации за нарушение прав. Такая процедура является полностью произвольной и не пользуется никаким доверием.

6.2. Аналогичным образом субстантивные критерии введения адресных санкций являются и широкими, и абстрактными, а сами санкции могут вводиться лишь на

основании обычных подозрений. Такая ситуация вызывает сожаление и представляет собой нарушение основных прав человека.

7. Ассамблея считает такую практику недостойной международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций и Европейский союз. Полагая, что государства могут и обязаны применять различные режимы санкций, соблюдая при этом международные обязательства, устанавливаемые ЕКПЧ и ПГПП ООН, она настоятельно призывает:

7.1. СБ ООН и Совет Европейского союза тщательно проанализировать процессуальные и субстантивные нормы, регулирующие применение адресных санкций, и обеспечить соблюдение требований, изложенных выше в пункте 5;

7.2. государства-члены Совета Европы, которые являются постоянными или непостоянными членами СБ ООН или членами ЕС, использовать свое влияние в этих организациях с целью отстаивания ценностей, воплощенных в ЕКПЧ как посредством обеспечения необходимого совершенствования процессуальных и субстантивных норм, так и занимая определенную позицию в отношении конкретных дел;

7.3. Генеральную Ассамблею ООН и Европейский парламент обсудить, соответственно, в ООН и в Совете ЕС режимы адресных санкций, с тем, чтобы обеспечить их доработку в плане соблюдения прав человека и принципов главенства права.

8. Ассамблея предлагает всем государствам - членам Совета Европы, а также Европейскому союзу установить, соответственно, национальные процедуры и процедуры Сообщества для применения санкций, налагаемых СБ ООН и Советом ЕС на их граждан или законных резидентов, с целью преодоления процессуальных недостатков на уровне ООН или ЕС вплоть до устранения этих недостатков.

9. Ассамблея напоминает всем государствам-членам Совета Европы, что они подписали и ратифицировали Европейскую конвенцию о правах человека и протоколы к ней и таким образом взяли на себя обязательства соблюдать ее принципы, и что это касается также применения санкций, вводимых Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1598 (2008)¹

Укрепление сотрудничества со странами Магриба

1. Парламентская ассамблея ссылается на резолюцию 1506 (2006) о внешних сношениях Совета Европы и подтверждает свою приверженность идее поддержки и продвижения демократии, главенства права и соблюдения прав человека вне существующих границ государств-членов Совета Европы, в соседних государствах и, в частности, в Южном Средиземноморье, через развитие диалога и сотрудничества.
2. В этой связи Ассамблея придает особое значение укреплению сотрудничества и развитию контактов со странами Магриба, которые она рассматривает в качестве ключевых партнеров и как опоры стабильности в Средиземноморском регионе.
3. Однако все три государства Магриба до сих пор находятся под властью авторитарных режимов при единственной или господствующей партии и отсутствии реального политического плюрализма. Этим самым режимы ограничивают гражданские свободы. В этой связи Ассамблея выражает озабоченность состоянием свободы выражения мнений и положением средств массовой информации во всех трех странах. Некоторые темы находятся под запретом, а ряд журналистов подвергается преследованиям. Ассамблея призывает Алжир, Марокко и Тунис гарантировать подлинную свободу слова.
4. Ассамблея с сожалением отмечает факты нарушения политических свобод в Алжире и Тунисе в том, что касается регистрации политических партий, судебного преследования деятелей оппозиции и полицейского надзора, которому они подвергаются. Ассамблея также отмечает низкую явку на выборах в этих странах, где процент не участвующих в голосовании избирателей иногда превышает 60%; во время посещения докладчиком Туниса Ассамблея обратила особое внимание на причины голодовки, которую проводили в октябре 2007 года два лидера оппозиционной Демократической прогрессивной партии (ДПП) Майя Джриби и Неджиб Шебби.
5. Ассамблея также отмечает, что в этих трех странах все еще не исчез радикальный ислам, который является питательной средой для терроризма, остающегося пока в латентной форме, учитывая количество терактов, произошедших здесь в последние месяцы и годы. Тем не менее, для борьбы с радикальным терроризмом и фундаментализмом предпринимаются действенные и хорошо

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док. 11474, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-жа Дюррьё). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).

организованные меры. Утверждается, что ситуация «находится под контролем», хотя, судя по всему, основания для этого есть не всегда.

6. Однако во всех трех странах исповедуется ислам, причем доминирует умеренный ислам. В настоящее время там, в особенности в Тунисе, идут интересные дискуссии об определении места умеренного ислама и даже его интеграции в политическую и демократическую систему наподобие европейской модели христианской демократии.

7. В то же время Ассамблея приветствует введение во всех трех странах моратория на смертную казнь и ратификацию ими Международного пакта ООН о гражданских и политических правах и Международного пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах.

8. Ассамблея с интересом отмечает, что в Алжире и Марокко началась дискуссия по вопросу соблюдения прав человека в этих странах. Сознвая, что соблюдение норм демократии и прав человека приведет к укреплению политической стабильности, они учредили органы, предназначенные для защиты прав человека и обсуждения этой проблемы, а именно Национальный консультативный комитет по продвижению и защите прав человека в Алжире и Консультативный совет по правам человека в Марокко.

9. Ассамблея также отмечает, что три страны Магриба – Алжир, Марокко и Тунис – добились безусловного прогресса в обеспечении равенства полов. О том, что в этой области достигнут существенный прогресс свидетельствует принятие Кодекса законов о положении личности, который издал в 1956 г. в Тунисе Хабиб Бургиба, и Семейного кодекса (Moudawana) в Марокко в 2004 г., а также то, что в Алжире значительное количество руководящих постов занимают женщины. Ассамблея призывает страны Магриба как можно скорее провести эти реформы на своей территории. Кроме того, Ассамблея готова и хотела бы участвовать в постоянном парламентском диалоге и обмене наиболее эффективными методами достижения равенства, особенно, гендерного равенства, в гражданском праве. Образование является приоритетом во всех трех странах.

10. Однако в экономическом положении этих трех стран все еще имеются существенные отличия. В то время, как Тунис имеет высокий уровень экономического развития, а средний класс составляет около 70% населения, нет признаков того, что природные ресурсы Алжира – нефть и газ – оказывают заметное влияние на его развитие и уровень инвестиций. В то же время и в Алжире, и в Тунисе сохраняется высокий уровень безработицы (15,7% и 14%), тогда как в Марокко он ниже (7,7%). Это питательная среда для терроризма. Безработица также стимулирует эмиграцию и вызывает ряд других проблем в принимающих странах. Кроме того, в регионе широко распространена коррупция.

11. Вместе с тем Ассамблея с сожалением отмечает, что конфликт в Западной Сахаре еще не нашел своего разрешения. Начиная с 1976 г. он препятствует развитию двусторонних отношений между Алжиром и Марокко, а также перспективам единения и активных действий на территории Магриба. Этот конфликт, безусловно, препятствует налаживанию более тесного сотрудничества между тремя странами.

12. Ассамблея также отмечает, что и правительства, и оппозиция во всех трех странах выступают за активное укрепление связей с Европой и Советом Европы. Большие надежды, возлагавшиеся на Барселонский процесс, не оправдались, дав повод для разочарования. Источником надежды служит желание установить более тесные связи между двумя побережьями Средиземного моря.

13. В этой связи Парламентская ассамблея вновь подтверждает, что придает большое значение укреплению сотрудничества со странами Магриба, которые служат опорой стабильности в Средиземноморье. Многие проблемы, такие как терроризм, межрелигиозный и межкультурный диалог, экономическое развитие и иммиграция, требуют комплексных решений, как в Северном, так и в Южном Средиземноморье.

14. С 2007 года Алжир и Марокко являются членами Европейской комиссии "За демократию через право" (Венецианская комиссия), и все три страны уже присоединились к ряду частичных соглашений и конвенций Совета Европы. Помимо этого, Алжир, Марокко и Тунис сотрудничают с Советом Европы по ряду вопросов, таких как охрана окружающей среды, образование и равенство полов.

15. Ассамблея отмечает, что страны Магриба активно участвуют в межкультурном и межрелигиозном диалоге, являющимся одним из приоритетов Ассамблеи, о чем свидетельствует, в частности, межцивилизационный диалог, осуществляемый при поддержке Президента Республики Тунис, и участие Высшего исламского совета Алжира (ВИС) и марокканского Фонда трех культур в различных коллоквиумах по этим вопросам.

16. Ассамблея также считает необходимым укреплять это сотрудничество с тем, чтобы страны Магриба могли воспользоваться опытом и знаниями, накопленными Советом Европы, в деле укрепления главенства права. Сотрудничество должно опираться на их твердую решимость и выразиться в реальных достижениях на пути к демократии, включая главенство права и соблюдение прав человека.

17. Имея в виду перспективы взаимных контактов и приоритетного партнерства, Ассамблея призывает власти Алжира, Марокко и Туниса:

17.1. рассмотреть вопрос о присоединении к соответствующим правовым актам Совета Европы, открытым для подписания государствами, не являющимися членами Совета Европы;

17.2. шире пользоваться опытом Венецианской комиссии;

17.3. установить связи и обсудить пути сотрудничества с другими структурами Совета Европы, в частности, с Европейским центром за глобальную взаимозависимость и солидарность (Центр "Север – Юг");

18. Ассамблея призывает парламенты Алжира, Марокко и Туниса:

18.1. играть ведущую роль в продвижении диалога и сотрудничества соответствующих властей и государственных институтов Алжира, Марокко и Туниса с руководством Совета Европы и его различными институциональными органами;

18.2. продолжить проведение политических реформ в своих странах в целях укрепления демократии, утверждения главенства права и соблюдения прав человека, и пересмотреть, совместно с Венецианской комиссией и в соответствии со стандартами Совета Европы, законодательные акты, касающиеся:

18.2.1. проведения выборов;

18.2.2. создания и деятельности политических партий;

18.2.3. независимости и свободы СМИ;

18.2.4. свободы собраний и объединений;

18.2.5. независимости судебной системы;

18.2.6. местного самоуправления;

18.2.7. борьбы с коррупцией;

18.3. принять законодательство, необходимое для полной отмены смертной казни в своих странах;

18.4. гарантировать свободу мысли и вероисповедания всем группам населения во всем их многообразии.

19. Со своей стороны Ассамблея намерена расширять сотрудничество с парламентами трех стран Магриба, приглашая парламентские делегации присутствовать на пленарных сессиях Ассамблеи, а также выступать на заседаниях Комиссии по политическим вопросам.

20. Ассамблея просит Бюро и Комиссию по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам принять во внимание настоящий доклад о странах Магриба и включить его в проводящуюся в настоящее время общую дискуссию о будущих структурах и внешних связях Ассамблеи, с целью определить место этих трех стран в системе особых отношений, которые планируется установить со странами Южного Средиземноморья.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1599 (2008)¹

Положение в республиках Центральной Азии

1. Обретя в 1991 году суверенитет, новые независимые государства Центральной Азии (Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) провозгласили своей стратегической целью превращение в свободные демократические общества, основанные на рыночной экономике и интегрированные в международное сообщество.
2. Однако, столкнувшись с авторитарным наследием прежнего режима, с вызовами, обусловленными необходимостью одновременного проведения разнообразных реформ в политической, экономической и социальной сфере, а также с волнами нестабильности, обусловленными серьезными этническими, религиозными и социальными конфликтами, центрально-азиатские государства оказались перед огромными трудностями, прокладывая себе путь к этим целям. Движению вперед мешает также отсутствие реальной политической приверженности реформам и неверное их восприятие, отсутствие демократических традиций и механизмов подотчетности. Первые искренние надежды населения на быстрые преобразования очень скоро обернулись разочарованием, что резко ослабило как внутреннюю мотивацию политических элит, так и общественную поддержку реформ. Это, собственно, и обусловило неоднозначность результатов переходных периодов: преобразования еще далеки от завершения, а в некоторых случаях наблюдается регресс.
3. Как бывшие республики Советского Союза государства Центральной Азии являются участниками Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и в силу этого политически связаны обязательствами в рамках человеческого измерения ОБСЕ, включая соблюдение прав человека, главенство права и продвижение принципов демократии, что в значительной степени совпадает с основными направлениями деятельности Совета Европы.
4. Однако результаты, достигнутые в этих областях центрально-азиатскими государствами, варьируются от ограниченного улучшения до полного провала. Демократические принципы не смогли укорениться в обществах и правящих элитах и вытеснить унаследованные из прошлого авторитарные методы правления. Властные полномочия в значительной степени сосредоточены в исполнительной ветви власти

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док. 11460, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Меркан). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).

при отсутствии эффективной системы сдержек и противовесов. Демократические институты слабы, а иногда и являются лишь имитацией самих себя. Вызывают озабоченность нарушения прав человека, коррупция, злоупотребления властью и плохое обращение с лицами, лишенными свободы. Следует призвать власти принять меры для решения этих проблем.

5. Кроме того, органы государственной власти зачастую не предоставляют тех базовых услуг в социальной, экономической, образовательной сфере и сфере здравоохранения, на которые граждане имеют право в современном государстве. Отсутствие традиций и эффективных средств демократического контроля над властью в сочетании с отсутствием подотчетности приводят к тому, что у населения сформировалась глубоко укоренившаяся подозрительность к государственным институтам. Поэтому можно говорить о том, что созрели условия для появления напряженности в отношениях между государством и населением и для быстрого роста влияния воинствующих экстремистских группировок. Коррупционность и неэффективность органов государственной власти вынуждает обычных людей искать справедливое общество.

6. Для того, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения положения в Центральной Азии и учитывая реальную опасность социальной и политической нестабильности, этим странам следует провести глубокие реформы, для того чтобы стать на путь надлежащего управления, политических преобразований и социальной стабильности. Стоящие перед ними проблемы требуют политического ответа с учетом местных особенностей: международное сообщество может лишь способствовать выработке такого решения, ибо такое решение не может быть "импортировано" из-за рубежа.

7. Европейский политический и социальный опыт интересует и привлекает элиты и народы Центральной Азии. Европе следует воспользоваться своим влиянием и "мягкой" силой для того, чтобы способствовать процессу либерализации и политических реформ в регионе. Однако Центральную Азию нельзя считать ареной новой геополитической "большой игры". Любые привнесенные извне проекты, исключая существующие политические силы или игнорирующие местные реалии или интересы большинства, лишь дестабилизируют ситуацию и будут обречены на провал.

8. Поскольку центрально-азиатский регион не входит в Европу, государства региона не являются потенциальными кандидатами на вступление в Совет Европы. Однако, принимая во внимание ситуацию в Центральной Азии, соседствующей с Европой, и растущую уязвимость Европы перед лицом незаконной миграции, производства и контрабанды наркотиков, контрабанды оружия и угрозы экстремизма и терроризма, наша Организация должна быть заинтересована в укреплении стабильности и надлежащего управления в Центральной Азии, в укреплении национальных возможностей и в налаживании прочного сотрудничества с этими государствами в борьбе с общими угрозами.

9. Кроме того, Совет Европы, опираясь на свой опыт, связанный с реформами в странах Центральной и Восточной Европы, мог бы способствовать совместно с Европейским союзом и ОБСЕ уточнению сферы реформ в Центральной Азии, повысив, таким образом, их шансы на успех.

10. Ассамблея настоятельно призывает власти и политические силы в Центральной Азии:

10.1. приступить к серьезным реформам, направленным на достижение надлежащего управления, модернизацию институтов, либерализацию политической жизни и обеспечение подотчетности;

10.2. незамедлительно решить стоящие перед своими странами срочные проблемы, такие как коррупция, организованная преступность, бедность, распространение болезней, вернув себе, таким образом, доверие населения;

10.3. укреплять национальный потенциал и активизировать международное сотрудничество в борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми, производством и контрабандой наркотиков, отмыванием денег, контрабандой оружия и терроризмом;

10.4. воспользоваться международным опытом, в частности опытом Совета Европы, в том, что касается демократических преобразований;

10.5. добиться результатов в выполнении взятых в рамках ОБСЕ политических обязательств в области построения демократии, гарантирования соблюдения прав человека и принципов главенства закона и, в частности:

10.5.1. допускать политический плюрализм и создавать условия для подлинной политической конкуренции через свободные и справедливые выборы;

10.5.2. обеспечить подлинное разделение властей между исполнительной, законодательной и судебной ветвями, а также надлежащее функционирование демократических институтов;

10.5.3. гарантировать все основные права человека и политические свободы, включая свободу объединения, свободу выражения мнения и свободу средств массовой информации;

10.5.4. разрешить проведение свободных политических дискуссий и расследование вопросов, касающихся политических заключенных;

10.5.5. соблюдать все международные стандарты в отношении пыток и плохого обращения с лицами, лишенными свободы.

11. Ассамблея призывает государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европа:

11.1. укреплять диалог с властями центрально-азиатских государств с целью пропаганды и поддержки реформ, направленных на достижение надлежащего управления, модернизацию институтов, либерализацию политической жизни и обеспечение подотчетности, а также с целью обмена опытом и знаниями, необходимыми для проведения демократических преобразований;

11.2. сохранять вопросы демократии, прав человека и главенства права в качестве основных составляющих диалога, избегая при этом, чтобы данные вопросы воспринимались как орудия нажима, используемые для получения политических или экономических выгод;

11.3. оказывать поддержку в укреплении и развитии сотрудничества с демократическими институтами и организациями гражданского общества в странах Центральной Азии.

12. Ассамблея призывает Европейский союз и ОБСЕ воспользоваться опытом и знаниями Совета Европы в области демократических преобразований при осуществлении свои программ и мероприятий в Центральной Азии.

13. Ассамблея предлагает генеральному секретарю Совета Европы:

13.1. информировать власти центрально-азиатских государств об основных направлениях деятельности и достижениях Совета Европы в области укрепления демократии, прав человека и главенства права;

13.2. изучить возможности ознакомления центрально-азиатских государств с опытом и знаниями Совета Европы в области демократических преобразований;

13.3. способствовать укреплению организаций гражданского общества в Центральной Азии и вовлекать их в европейские сети сотрудничества между структурами гражданского общества.

14. Ассамблея приветствует продолжающееся сотрудничество между Киргизстаном и Венецианской комиссией и призывает другие государства Центральной Азии установить такое сотрудничество.

15. Ассамблея заявляет о своей готовности содействовать установлению политического диалога с Центральной Азией на парламентском уровне с целью укрепления демократических принципов и стандартов. Имея это в виду, она преисполнена решимости:

15.1. регулярно информировать парламенты центрально-азиатских государств о своей деятельности, а также о своих резолюциях и рекомендациях;

15.2. изучить возможность приглашения представителей парламентов центрально-азиатских государств для участия в пленарных сессиях, заседаниях комиссий и других мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, представляющие взаимный интерес;

15.3. рассмотреть возможность приглашения центрально-азиатских парламентов для участия в качестве ассоциированных членов в европейских конференциях председателей парламентов;

15.4. призвать своих официальных представителей на международных парламентских форумах, где представлены парламенты центрально-азиатских стран, устанавливать контакты и развивать диалог с их представителями.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1600 (2008)¹

Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий

1. Установление взаимоотношений государств-наблюдателей с Комитетом министров относится к 1970 г., а с Парламентской ассамблеей – к 1957 г. Существует три вида этих взаимоотношений:

1.1. статус государства-наблюдателя при Совете Европы, предоставленный до заключения каких-либо официальных договоренностей;

1.2. статус государства-наблюдателя при Совете Европы в соответствии с Уставной резолюцией (93) 26, принятой Комитетом министров в 1993 г.;

1.3. статус государства-наблюдателя при Парламентской ассамблее (на данный момент согласно статье 60 Регламента (Правил процедуры)).

2. Только одно государство (Ватикан) получило статус наблюдателя при Совете Европы до введения каких-либо официальных положений. Статус был предоставлен в 1970 г. без каких-либо обязательств по соблюдению идеалов и ценностей Совета Европы.

3. Четыре государства получили статус наблюдателя при Совете Европы в соответствии с условиями, изложенными в Уставной резолюции (93) 26: Соединенные Штаты Америки (декабрь 1995 г.), Канада (апрель 1996 г.), Япония (ноябрь 1996 г.) и Мексика (декабрь 1999 г.).

4. Парламенты трех государств получили статус парламентских наблюдателей при Ассамблее. Израильскому Кнессету был присвоен специальный статус наблюдателя в 1957 г., еще до того, как Ассамблея официально ввела его в 1961 г. Парламенты Канады (с 1997 г.) и Мексики (с 1999 г.) получили его в соответствии со статьей 60 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи. Важно отметить, что статус

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док.11471, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Уилшир). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).*

парламентских наблюдателей Канады и Мексики базируется на Уставной резолюции (93) 26.

5. Уставная резолюция (93) 26 была призвана создать организационно-правовую основу для более тесного сотрудничества Совета Европы с государствами, не являющимися его членами, но разделяющими идеалы и ценности этой организации. Это соответствовало, в частности, стремлению ряда государств, не являвшихся членами Совета Европы, внести вклад в стабилизацию ситуации в новых демократических странах Центральной и Восточной Европы. Резолюция гласит, что любому государству, соблюдающему принципы демократии и главенства права, а также предоставляющему всем лицам, находящимся по его юрисдикцией, возможность пользоваться правами человека и основными свободами, и желающему сотрудничать с Советом Европы, может быть предоставлен статус наблюдателя при этой организации.

6. Существующий порядок, основанный на Уставной резолюции, не предусматривает соблюдения каких-либо официальных обязательств и проведения процедур мониторинга. Наблюдатели не несут юридических обязательств по соблюдению стандартов Совета Европы, закрепленных в его Уставе и базовых конвенциях и подкрепляемых различными механизмами мониторинга. Такая ситуация является источником недоразумений между Советом Европы и некоторыми государствами-наблюдателями относительно их конкретных обязательств.

7. В этой связи Ассамблея напоминает, что в резолюциях Комитета министров о предоставлении статуса наблюдателей Соединенным Штатам, Канаде, Японии и Мексике однозначно заявлено, что эти государства разделяют идеалы и ценности Совета Европы. Ассамблея излагает аналогичную точку зрения в своих уставных заключениях на каждый запрос о предоставлении такого статуса.

8. Кроме того, можно сказать, что, предоставив статус наблюдателей четырем государствам в соответствии с Уставной резолюцией (93) 26, Совет Европы признал политическое обязательство со стороны наблюдателей отражать в законодательстве, выполнять на практике и поддерживать универсальные принципы демократии, прав человека и главенства права.

9. На этом основании Ассамблея полагает, что было бы целесообразно и полезно вовлекать государства-наблюдатели в проведение регулярных дискуссий о состоянии демократии, при условии, что соответствующие наблюдатели хотят этого, готовы сотрудничать в подготовке докладов и имеют возможность участвовать в таких дискуссиях.

10. Ватикан участвует в деятельности организации с учетом своего особого характера и миссии; он не подпадает под действие Уставной резолюции и от него не требуется брать на себя какие-либо обязательств. С таким положением дел следует согласиться.

11. Израильский Кнессет получил статус наблюдателя при Ассамблее до того, как была принята Уставная резолюция (93) 26, вследствие чего он формально не связан ее основными требованиями. Кроме того, Государство Израиль никогда не испрашивало статуса наблюдателя при Совете Европы в соответствии с Уставной резолюцией. Тем не менее, Ассамблея полагает, что Израиль как демократическое государство также

должно привлекаться к обсуждению состояния демократии на тех же условиях, что изложены выше в пункте 9.

12. Ассамблея полагает, что существующее положение, когда предоставление статуса наблюдателя не влечет за собой никаких официальных обязательств, должно быть пересмотрено, и лишь после этого могут быть рассмотрены любые новые запросы. Один из возможных подходов может заключаться в том, чтобы сопроводить общие требования, изложенные в Уставной резолюции, набором четко определенных стандартов, разработанных Парламентской ассамблеей и Комитетом министров Совета Европы, которым должно обязаться следовать государство, претендующее на статус наблюдателя.

13. Если такой подход будет принят, государствам, уже имеющим статус наблюдателя, может быть предложено согласиться на добровольной основе соблюдать ряд взаимно согласованных стандартов. В таком случае, было бы важно признать, что нежелание сделать это было бы вполне допустимой реакцией.

14. Ассамблея считает, что существующая на межправительственном уровне институциональная и организационная основа предоставляет государствам-наблюдателям такие возможности для участия в деятельности Организации, какими они сами пожелают и будут готовы воспользоваться.

15. Ассамблея призывает государства-наблюдатели проявить политическую волю и поддержать Совета Европы, в полном объеме используя потенциал своего статуса.

16. Ассамблея высоко оценивает вклад парламентских наблюдателей в ход политических дискуссий, ведущихся как в ходе пленарных сессий, так и в комиссиях. Она призывает парламентские делегации государств-наблюдателей глубже интегрироваться в политический процесс Ассамблеи и выражает готовность вместе с ними обсудить дальнейшие шаги по достижению этой цели.

17. Ассамблее также известно о желании парламентских наблюдателей чаще выступать в Ассамблее и оказывать большее влияние на ее работу. Ассамблея готова предпринять шаги в этом направлении.

18. Ассамблея приветствует тот факт, что парламентская делегация парламента Японии, несмотря на отсутствие формальных связей с Ассамблеей, ежегодно присутствует на той части сессии Ассамблеи, в рамках которой проходит обсуждение в расширенном составе деятельности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Ассамблея была бы готова подумать о налаживании более тесных парламентских связей.

19. Ассамблея сожалеет о том, что в ее деятельности не принимают участия парламентарии Соединенных Штатов Америки, и хочет предпринять шаги по установлению более тесных рабочих связей с членами Конгресса США.

20. Конвенции Совета Европы являются его наиболее важным вкладом в развитие демократии, соблюдение прав человека и главенство права. Хотя некоторые из них предназначены для подписания и ратификации только государствами-членами, их большая часть открыта и для государств, не являющихся членами Совета Европы.

21. Ассамблея полагает, что государства-наблюдатели следует призвать подписать и ратифицировать эти конвенции в подтверждение своей приверженности идеалам и ценностям Совета Европы.

22. То, что государства-наблюдатели не являются договаривающимися сторонами конвенций Совета Европы, не должно удерживать Ассамблею, Комитет министров и другие органы Совета Европы от обсуждения с государствами-наблюдателями вопросов, имеющих принципиальный характер.

23. Ассамблея приветствует поддержку, в том числе существенные добровольные финансовые взносы государств-наблюдателей, предназначенные для реализации программ Совета Европы, направленных на укрепление демократических институтов и главенства права, а также соблюдение прав человека в Центральной и Восточной Европе, особенно на Балканах.

24. Ассамблея полагает, что сотрудничество Совета Европы с государствами-наблюдателями должно осуществляться не только на правительственном и парламентском уровне, а распространяться и на политические партии.

25. В этой связи Ассамблея призывает государства-наблюдатели:

25.1. учитывать сложившиеся международно-правовые стандарты в области прав человека и продвигать идеалы и ценности Совета Европы, включая борьбу с терроризмом;

25.2. в полной мере использовать возможности, предоставляющиеся заинтересованным государствам благодаря их отношениям с Советом Европы как форумом для обмена передовым опытом практической работы и платформой для поиска единых ответов на вызовы, с которыми сталкиваются как государства-члены, так и государства-наблюдатели, а также как органом по выработке стандартов, в частности, в области демократии, главенства права, соблюдения прав человека, а также в других сферах деятельности Совета Европы;

25.3. принимать более активное участие в деятельности Комитета министров и его подразделений, а также в работе других открытых для них органов и механизмов Совета Европы, включая форум "За будущее демократии";

25.4. подписать и ратифицировать конвенции Совета Европы, открытые для подписания государствами-нечленами, а также внести свой вклад в создание новых правовых документов;

25.4. оказывать поддержку Совету Европы на различных международных форумах в вопросах, относящихся к его основной деятельности.

26. Ассамблея постановляет призвать государства-наблюдатели и парламенты дать согласие на их включение в систему регулярных дискуссий, посвященных состоянию демократии и прав человека.

27. Ассамблея призывает всех парламентских наблюдателей более интенсивно интегрироваться в работу и политические процессы Ассамблеи, в частности:

27.1. более активно участвовать в заседаниях и других мероприятиях политических групп в соответствии с их политической принадлежностью;

27.2. на регулярной основе участвовать в работе комиссий и подкомиссий Ассамблеи;

27.3. привлекать внимание Ассамблеи и ее комиссий к вопросам, представляющим особый интерес или имеющим важное значение, и в установленном порядке инициировать разработку резолюций и рекомендаций;

27.4. принимать участие в работе форума «За будущее демократии»;

27.5. укреплять сотрудничество и шире обмениваться мнениями во время проведения пленарных сессий и создать механизм и структуру для обеспечения такого сотрудничества.

28. Ассамблея призывает комиссии, в частности Комиссию по политическим вопросам и Комиссию по юридическим вопросам и правам человека:

28.1. организовать регулярный обмен информацией с парламентскими делегациями государств-наблюдателей, как в индивидуальном порядке, так и на коллективной основе;

28.2. взять на себя более широкое вовлечение парламентских делегаций государств-наблюдателей во все аспекты деятельности Ассамблеи, как в индивидуальном порядке, так и на коллективной основе;

28.3. регулярно и часто информировать Ассамблею о состоянии отношений с парламентскими делегациями государств-наблюдателей, как в индивидуальном порядке, так и на коллективной основе.

29. Ассамблея рекомендует всем своим комиссиям проявлять максимум гибкости, имея дело с вопросами, представляющими особую важность для парламентских делегаций государств-наблюдателей, в частности, рекомендуя им представлять позиционные документы и дополнительные информационные меморандумы.

30. Ассамблея поручает Бюро:

30.1. с согласия наблюдателей включить последних в систему регулярных дискуссий, посвященных состоянию демократии и прав человека, определив условия участия представителей государств-наблюдателей в подготовке докладов и самих дискуссиях;

30.2. изучить возможность расширения сферы действия положений специальных Правил, регулирующих проведение Ассамблей в расширенной составе обсуждения деятельности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), распространив их на другие вопросы, представляющие особый интерес для государств-наблюдателей, внося в эти Правила необходимые поправки;

30.3. изучить возможность участия членов парламентских делегаций государств-наблюдателей в организуемых Ассамблеей миссиях наблюдения за проведением выборов;

30.4. изучить возможность при проведении частей сессий выделять парламентским наблюдателям определенное время для представления докладов или, при желании, инициировать дискуссии;

30.5. приостановить предоставление другим парламентам статуса парламентских наблюдателей до тех пор, пока не будут разрешены все вопросы, поднятые в настоящей резолюции;

30.6. изучить возможность введения новые обозначений существующих парламентских наблюдателей в соответствии с возможными предложениями Парламентской ассамблеи и Комитета министров Совета Европы;

30.7. подготовить на основе Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи и с учетом передового опыта, руководящие принципы участия парламентских делегаций государств-наблюдателей в работе Ассамблеи, в том числе ее Постоянной комиссии, а также в заседаниях комиссий, и гарантировать единообразное применение этих руководящих принципов

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1601 (2008)¹

Процедурные рекомендации относительно прав и обязанностей оппозиции в демократическом парламенте

1. “Демократия основана на праве каждого принимать участие в управлении государственными делами; поэтому она требует наличия представительных институтов на всех уровнях и, в частности парламента, в котором представлены все слои общества, и который обладает необходимыми полномочиями, средствами для изъявления воли народа через законодательную деятельность и осуществления надзора за деятельностью правительства” (Всеобщая декларация по вопросам демократии, Межпарламентский союз, 1997). Политически репрезентативный парламент воплощает общество во всем его разнообразии и работает, уважая плюрализм мнений.
2. Развитие и укрепление плюралистической демократии является одной из основных целей Совета Европы и его Парламентской ассамблеи. Государства - члены Организации должны стремиться разрабатывать общие стандарты и практику с целью развития свободной плюралистической парламентской демократии, а также средства ее реализации в национальных парламентах. Показателем демократичности парламента является тот объем средств, которыми располагает оппозиция или парламентское меньшинство для выполнения своих задач.
3. Политическая оппозиция в парламенте и за его пределами является важнейшим компонентом нормально функционирующей демократии. Одной из основных функций оппозиции является предложение убедительных политических альтернатив находящемуся у власти большинству посредством вынесения на общественное рассмотрение иных вариантов политических решений. Осуществляя надзор и критикуя работу находящегося у власти правительства, постоянно оценивая деятельность правительства и требуя от правительства отчета, оппозиция обеспечивает прозрачность государственных решений и эффективность управления государственными делами, защищая таким образом общественные интересы и не допуская злоупотреблений и сбоев.

¹ Обсуждение в Ассамблее 23 января 2008 года (6-е заседание) (см. док.11465 rev., доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Ван Овермейре). Текст, принятый Ассамблеей 23 января 2008 года (6-е заседание).

4. Парламентская ассамблея считает, что на уровне национальных парламентов следует обеспечить эффективные шаги по выполнению ее резолюции 1547 (2007) о состоянии прав человека и демократии в Европе и, в частности, те положения, в которых она напоминает, что право на формирование политической оппозиции рассматривается в качестве ключевого элемента подлинной демократии. Она также напоминает о своей резолюции 1154 (1998) о демократическом функционировании национальных парламентов, в которой она призывает национальные парламенты, в частности, "предоставить оппозиции статус, позволяющий ей играть ответственную и конструктивную роль (...)".

5. Предоставление парламентской оппозиции статуса, наделяющего ее определенными правами, способствует эффективности представительной демократии и уважению политического плюрализма, обеспечивая, таким образом, поддержку граждан и их доверие к нормально функционирующим институтам. Важнейшим предварительным условием эффективного функционирования представительной демократии является создание благоприятной правовой и процессуальной базы, а также материальных условий, позволяющих парламентскому меньшинству выполнять свои функции. Представители оппозиции должны иметь возможность осуществлять свои полномочия в полном объеме и, по крайней мере, на таких же условиях, что и члены парламента, поддерживающие правительство; они активно и эффективно участвуют в деятельности парламента и пользуются одинаковыми правами. Следует обеспечить равные условия для членов парламента в том, что касается их деятельности и привилегий.

6. Ассамблея напоминает, что в резолюции 1547 (2007) она призывает оппозиционные партии и их членов не просто требовать себе права и средства, но и проявлять ответственность и готовность использовать их, прилагая все усилия для повышения эффективности парламента в целом. Им не следует ограничиваться явно недостаточной ролью критиков.

7. Ассамблея приветствует тот факт, что в целом ряде национальных парламентов процедурные права оппозиции в настоящее время приобретают политическое звучание. Она напоминает в этом контексте выводы последнего заседания Форума за будущее демократии Совета Европы, состоявшегося в Стокгольме/Сигтуне 13-15 июня 2007 года, относительно роли и обязанностей оппозиции. Она полагает, что этим выводам следует дать надлежащий ход на уровне национальных парламентов.

8. В парламентах государств - членов Совета Европы институционализация оппозиции находится на разном уровне: от неформального признания в парламентских правилах процедуры, когда парламентскому меньшинству предоставляются определенные права, до формального признания оппозиции в конституции государства. Тем не менее, невзирая на разнообразие парламентских систем в Европе, все парламента государств-членов предоставляют парламентскому меньшинству определенные права как в привязке к политическим группам, так и без таковой. Ассамблея отмечает, что понятие парламентской оппозиции претерпело изменения в связи с модернизацией политической дискуссии. Получил развитие целый ряд эффективных новаторских форм, которые заслуживают внимания более широкой аудитории. Поэтому Ассамблея приветствует наблюдаемую в настоящее время в ряде парламентов тенденцию к достижению полного паритета между большинством и

оппозицией в отношении определенных прав независимо от количества мест в парламенте.

9. Исходя из этого, Ассамблея предлагает парламентам государств-членов пересмотреть или обновить свои правила, касающиеся прав оппозиции или парламентского меньшинства и призывает их разработать хартию прав оппозиции или же определить статус оппозиции в парламенте, опираясь на приведенные ниже руководящие принципы.

10. Имея в виду разнообразие парламентских демократических институтов в Европе, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы как можно скорее приступить к подлинному и тщательному продумыванию мер по модернизации своих демократических институтов и адаптации своих парламентских институтов с учетом требований современного общества. С этой целью государствам-членам следует принимать во внимание приведенные ниже руководящие принципы, а также эффективные формы работы, сложившиеся в наиболее новаторских парламентах.

11. Ассамблея также предлагает Европейской комиссии "За демократию через право" (Венецианская комиссия) изучить роль оппозиции в современном демократическом обществе.

Руководящие принципы, касающиеся прав и обязанностей оппозиции в демократическом парламенте

1. Парламентарии должны осуществлять свои полномочия независимо. Они не должны быть связаны какими-либо инструкциями или получать императивный мандат. Нельзя упрекать члена парламента за то, что он защищает идеи, противоречащие официальной политике правительства или не воспринимаемые положительно большинством населения.

2. Национальные парламенты государств - членов Совета Европы признают следующие права оппозиции или парламентского меньшинства:

2.1. свобода выражения мнения и свобода убеждений; представители оппозиции обладают свободой слова; они должны иметь возможность свободно выражать свои идеи;

2.2. оппозиция участвует в осуществлении надзора, анализа и контроля за действиями и политикой правительства;

2.2.1. представители оппозиции имеют право на информацию; представители оппозиции и представители большинства имеют право на получение от правительства информации в одинаковом объеме;

2.2.2. представители оппозиции имеют право задавать в письменной или в устной форме вопросы и получать ответы на эти вопросы;

2.2.3. представители оппозиции обладают преимуществом в течение времени, отведенного на вопросы к правительству (в частности, они имеют право начать

задавать вопросы и задавать правительству больше вопросов, чем представители большинства);

2.2.4. представители оппозиции имеют право на интерпелляцию (устный вопрос с последующей дискуссией) и право вносить предложение о вотуме недоверия;

2.2.5. представители оппозиции имеют право потребовать проведения пленарного заседания парламента/палаты, которое созывается при наличии кворума в одну четверть членов;

2.2.6. представители оппозиции имеют право через определенные промежутки времени составлять повестку дня пленарных заседаний и выбирать темы для обсуждения, включая законопроекты, внесенные представителями оппозиции, контроль действий правительства и оценка государственной политики и расходов; вопросы, отобранные для обсуждения в эти дни, рассматриваются в первоочередном порядке по отношению к вопросам правительства;

2.2.7. представители оппозиции имеют право потребовать проведения дебатов, включая дебаты по безотлагательным или текущим вопросам; такие дебаты проводятся при наличии кворума в одну четверть членов;

2.2.8. представители оппозиции имеют право потребовать создания комитета по расследованию или парламентской миссии по сбору информации и войти в их состав; такое решение принимается при наличии кворума в одну четверть членов; представитель оппозиции назначается председателем или докладчиком каждого комитета по расследованию или информационной миссии, создаваемых по требованию представителей оппозиции или оппозиционной политической группы;

2.2.9. время выступлений на пленарных заседаниях должно распределяться по крайней мере в соответствии с относительным весом политических групп; при определенных обстоятельствах следует отдавать предпочтение распределению времени для выступлений поровну между большинством и оппозицией независимо от их численности;

2.3. оппозиция участвует в организации законотворческой работы:

2.3.1. представители оппозиции имеют право участвовать в управлении работой парламента; они имеют доступ к должностям заместителя председателя и другим ответственным постам в парламенте; состав руководящих органов парламента определяется в соответствии с принципом пропорционального представительства и отражает политический состав парламента/палаты;

2.3.2. представители оппозиции имеют право потребовать проведения чрезвычайной сессии, которая созывается при наличии кворума в одну четверть членов;

2.4. оппозиция участвует в законодательной процедуре:

- 2.4.1. представители оппозиции имеют право представлять законопроекты и предложения по законодательным вопросам;
 - 2.4.2. представители оппозиции имеют право выступать и голосовать в ходе всех дискуссий;
 - 2.4.3. представители оппозиции имеют право представлять поправки;
 - 2.4.4. представители оппозиции имеют право вносить предложения по процедурным вопросам (изменение предлагаемой или утвержденной повестки, требование проверить наличие кворума, требование вернуть доклад в комиссию и т.д.);
- 2.5. оппозиция участвует в работе парламентских комиссий:
- 2.5.1. посты председателей в постоянных комиссиях распределяются между парламентскими группами на основе пропорционального представительства; по крайней мере, в одной постоянной комиссии председателем является представитель оппозиции; председательство в комиссиях, отвечающих за мониторинг деятельности правительства, таких как комиссия по бюджету и финансам, аудиторская комиссия или комиссия по надзору за деятельностью служб безопасности и разведки, должно предоставляться представителю оппозиции;
 - 2.5.2. все комиссии, как постоянные, так и непостоянные, формируются на основе пропорционального представительства;
 - 2.5.3. в комиссиях представители оппозиции имеют право на выступление и голосование, право представлять поправки и право вносить предложения по процедурным вопросам; они имеют возможность приложить к докладу, принятому комиссией, особое мнение или доклад, отражающий позицию меньшинства;
 - 2.5.4. представители оппозиции имеют право требовать проведения слушаний в комиссии, которые проводятся при наличии кворума в одну четверть членов;
 - 2.5.5. представители оппозиции имеют право на назначение в качестве докладчиков комиссий; в любом случае назначение докладчиков в комиссиях производится на основе пропорционального представительства;
- 2.6. оппозиция участвует в принятии политических решений:
- 2.6.1. при принятии любого решения о роспуске парламента выясняется мнение оппозиции или парламентского меньшинства по данному вопросу;
- 2.7. оппозиция участвует в конституционном пересмотре законов:
- 2.7.1. представители оппозиции имеют право обращаться в конституционный суд или в соответствующий юридический орган и требовать проведения анализа принятых законов на предмет соответствия конституции;

2.7.2. представители оппозиции имеют право требовать проведения анализа конституционным судом или соответствующим юридическим органом законопроектов или парламентских актов на предмет их соответствия конституции до их принятия;

2.7.3. представители оппозиции имеют право обращаться в счетную палату и запрашивать ее мнение по бюджетным и финансовым вопросам.

3. Национальные парламенты предоставляют в распоряжение политических групп и отдельных представителей оппозиции адекватные финансовые, материальные и технические ресурсы и средства, с тем, чтобы они могли должным образом исполнять свои функции и обязанности. Представители оппозиции должны иметь приемлемый доступ к государственным средствам и дотациям; они должны иметь беспрепятственный и приемлемый доступ к средствам массовой информации, включая государственные радио- и телевизионные каналы, а также к источникам информации.

4. Положения правил процедуры, касающиеся прав членов парламента и, в частности, прав представителей меньшинства, не должны изменяться после очередных парламентских выборов для того, чтобы приспособить их к результатам выборов.

5. Политическая оппозиция в парламенте должна проявлять политическую зрелость и вести себя как ответственная конструктивная оппозиция, проявляя взаимное уважение, пользуясь своими правами с целью повышения эффективности парламента в целом.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1602 (2008)¹

Необходимость сохранения европейской модели спорта

1. Парламентская ассамблея всегда эффективно поддерживала ценности Совета Европы: демократию, права человека и главенство права, а также уважение культурного разнообразия. Эти ценности присутствуют и в том, как спорт организован в Европе: на практике это известно как европейская модель спорта.
2. Европейская модель спорта не является ни однородной, ни идеальной. Тем не менее, она глубоко укоренилась в европейском гражданском обществе и является важным выражением европейской культуры и отношения к спортивным ценностям. Это - демократическая модель, призванная обеспечить, чтобы спорт оставался открытым для каждого.
3. Охватывая все уровни профессионального и любительского спорта, командные и индивидуальные виды спорта, спорт высоких достижений и массовый спорт, она зиждется на двух принципах: финансовой солидарности и открытости соревнований (переход в высшую или низшую лигу по итогам соревнований, наличие возможностей для всех).
4. Специфика спорта отличает его от любой другой сферы экономической деятельности. Он выполняет важные социальные, образовательные и культурные функции. Важнейшим элементом европейской модели спорта является солидарность между различными уровнями спорта (в частности между профессиональным и любительским спортом).
5. Следует поддерживать и защищать независимый характер спортивных организаций и признать их право самостоятельно организовывать тот вид спорта, за который они отвечают. Федерация должна продолжать оставаться основной формой спортивной организации, обеспечивающей гарантии сплоченности и представительной демократии.
6. Сохранение европейской модели спорта представляет собой наилучшее средство защиты интересов спорта и выгод, которые спорт дает обществу.

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 января 2008 года (7-е заседание) (см. док.11467, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Арно). Текст, принятый Ассамблеей 24 января 2008 года (7-е заседание).

7. Европейская модель спорта должна способствовать диалогу и контактам между профессиональным и массовым спортом. Такая особенность европейской модели спорта является важным инструментом обеспечения здорового развития спорта.

8. Нет сомнений, что спорт на профессиональном уровне во все большей степени становится видом предпринимательской деятельности, и такая негативная тенденция особенно четко прослеживается в течение двух последних десятилетий. Мы стали свидетелями интернационализации спорта и, прежде всего, беспрецедентного развития экономической составляющей спорта, движущей силой которого становится стоимость прав на телевизионную трансляцию.

9. Недавние скандалы в ряде европейских стран, связанные с нелегальными тотализаторами и манипулированием результатами, серьезно повредили репутации спорта в Европе. Для уменьшения опасности договорных матчей, функционирования незаконных тотализаторов и иных форм коррупции требуется целый ряд взаимоусиливающих механизмов. Эти проблемы потребуют более активного участия органов государственной власти.

10. Во многих европейских странах стала очевидной проблема "торговли" молодыми атлетами. Представляется, что этим "бизнесом" стали управлять международные сети, координируемые находящимися в Европе агентами, особенно в том, что касается молодых спортсменов из Африки и Латинской Америки.

11. Существующая в Европе организационно-правовая база спорта не позволяет достаточно эффективно решать эту проблему и требует установления более тесного сотрудничества между европейскими спортивными властями и органами государственной власти.

12. Одна из социальных функций спорта заключается в том, чтобы содействовать интеграции и сближать людей, имеющих разные культурные или этнические корни. Тем не менее, нельзя отрицать тот факт, что спортивные мероприятия часто сопровождаются вспышками расизма и ксенофобии. Это является составной частью более общей проблемы в обществе, а иногда связано и с проблемой хулиганства.

13. Во многих видах спорта регулярно приходится сталкиваться с такой проблемой, как допинг. Совет Европы в течение многих лет занимается этой проблемой через свою Антидопинговую конвенцию 1989 года (СЕД No 25). Европа установила максимально высокие стандарты в борьбе с допингом в спорте, и эти стандарты являются неотъемлемой составной частью европейской модели спорта. Сотрудничество с Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА) имеет принципиально важное значение не только для того, чтобы сохранить, но и для того, чтобы попытаться распространить эти стандарты на другие регионы.

14. Ассамблея приветствует разработку в 2007 году Расширенного частичного соглашения по спорту (EPAS), в которое в настоящее время входят следующие государства-члены: Азербайджан, Андорра, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Дания, Кипр, Исландия, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, "бывшая югославская Республика Македония", Нидерланды, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Швейцария и Эстония.

15. Ассамблея приветствует Лиссабонский договор, посредством которого вносятся изменения в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества и, в частности, принятые поправки к статье 149 ЕС, включающие спорт в первичный закон о Европейском союзе, а также включение статьи 188 Р, в которой подчеркивается необходимость наличия адекватных форм сотрудничества между ЕС и Советом Европы. Спорт должен быть одной из основных областей такого сотрудничества.

16. В связи с этим Парламентская ассамблея настоятельно призывает правительства государств-членов:

16.1. поддерживать европейскую модель спорта, основанную на двух принципах: финансовой солидарности и открытости соревнований (переход в высшую или низшую лигу по итогам соревнований, наличие возможностей для всех);

16.2. признать и реализовать на практике специфические особенности спорта, а также защитить самостоятельность спортивных федераций (руководящих органов);

16.3. признать бесценный вклад сотен тысяч добровольцев в области спорта и поддерживать их при необходимости налоговыми и иными средствами;

16.4. присоединиться к EPAS, если они еще не сделали этого.

17. И, наконец, Ассамблея обращается к европейским спортивным организациям и настоятельно призывает их:

17.1. обеспечить внутреннюю демократию, транспарентность и надлежащее управление в соответствии с руководящими принципами Совета Европы;

17.2. сотрудничать со всеми заинтересованными структурами в различных видах спорта с целью сохранения и укрепления европейской модели спорта, признавая при этом наличие в Европе различий между отдельными видами спорта и внутри видов спорта.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1603 (2008)¹

Выполнение обязательств Грузией

1. 5 января 2008 года в Грузии состоялись пятые после обретения независимости в 1991 году президентские выборы. Парламентская ассамблея признает, что, несмотря на неожиданные обстоятельства, которые привели к проведению этих скоропалительных выборов, зачастую существенные недостатки и нарушения избирательного законодательства, а также высокую степень политической поляризации, это были первые подлинно конкурентные выборы, позволившие грузинскому народу высказать свои политические предпочтения.

2. Ассамблея осуждает события, которые предшествовали досрочным выборам и, в частности, жестокий разгон мирной демонстрации 7 ноября 2007 года, последовавший за этим временный вывод из эфира двух телевизионных станций, контролируемых оппозицией и, наконец, решение об объявлении чрезвычайного положения. Эти действия нанесли ущерб репутации грузинских властей, как в глазах своего собственного населения, так и за границей. Однако, решение положить конец этому кризису путем проведения досрочных президентских выборов в январе 2008 года наряду с плебисцитом в ходе которого населению предлагалось выбрать дату следующих парламентских выборов, остановило эскалацию напряженности и может лишь приветствоваться.

3. Сейчас Ассамблея обращается ко всем политическим силам Грузии с настоятельным призывом уважать официально объявленные результаты президентских выборов, которые были признаны миссиями международных наблюдателей по сути соответствующими большинству международных стандартов демократических выборов. Любые сведения о нарушениях или подтасовке голосов должны расследоваться правовыми средствами, предусмотренными Конституцией Грузии и соответствующим законодательством. Ассамблея настоятельно призывает грузинские власти должным образом и беспристрастно расследовать все жалобы, связанные с процессом выборов, и привлечь виновных в нарушении закона к правосудию. Это особенно касается многочисленных сообщений о нарушениях при подсчете голосов и подведении окончательных итогов, что испортило впечатление от процесса выборов в целом.

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 января 2008 года (8-е заседание) (см. док. 11502 rev., доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы, содокладчики: г-н Эрши и г-н Ислами). Текст, принятый Ассамблеей 24 января 2008 года (8-е заседание).

4. Ассамблея будет внимательно следить за изменением политической ситуации в Грузии и ожидает, что власти продемонстрируют твердую приверженность демократии, главенству права и правам человека. Вновь избранный президент должен сделать все возможное для укрепления демократических свобод и конструктивно вступить в диалог с той частью населения, которая голосовала не за него. Внутренняя стабильность и экономическое процветание лучше всего могут быть обеспечены проведением политики с участием населения, совершенствованием функционирования институтов и неукоснительным соблюдением принципов главенства права и основных свобод. С этой целью Ассамблея настоятельно призывает власти создать надлежащие условия, при которых, наконец, сможет появиться и начать функционировать сильная и эффективная система сдержек и противовесов. Грузинскому правительству следует также незамедлительно устранить недостатки, проявившиеся недавно в ходе президентских выборов с тем, чтобы предстоящие весной 2008 года парламентские выборы были демократичными, свободными, транспарентными и конкурентными.

5. В каждом демократическом обществе оппозиция несет часть ответственности за стабильность и национальное согласие в стране, а также за проводимые реформы. Ассамблея приветствует появление в стране незадолго до недавних выборов энергичной единой оппозиции: она рассматривает этот факт как позитивное событие на пути обретения Грузией зрелости и превращения в подлинно плюралистическую демократию. Однако она подчеркивает, что для завоевания на длительную перспективу поддержки простых людей, в частности, ввиду предстоящих парламентских выборов, оппозиции следует начать предлагать населению предметные, заслуживающие доверия альтернативы и начать конструктивный диалог с правящей партией по всем основным вопросам.

6. Устойчивую демократию невозможно построить, не обеспечив элементарной безопасности. Полная нормализация ситуации в Грузии остается невозможной без мирного и демократичного урегулирования конфликтов в отколовшихся регионах – Абхазии и Южной Осетии. Ассамблея еще раз подчеркивает свою безусловную поддержку территориальной целостности и нерушимости международно-признанных границ Грузии и настоятельно призывает соседей Грузии и, в частности, Россию сделать то же самое. Она высоко оценивает постоянные усилия грузинских властей, направленные на достижение мирного урегулирования этих конфликтов, в частности, недавние шаги, направленные на то, чтобы склонить на свою сторону сепаратистски настроенное население в районе Цхинвали/Южная Осетия.

7. Ассамблея приветствует проведение первой встречи на высоком уровне между грузинскими и абхазскими представителями, которая состоялась в Сухуми в октябре 2007 года после длительной паузы, выражая при этом сожаление, что на местах не было отмечено никаких позитивных сдвигов, и что переговоры, проводимые под эгидой Организации Объединенных Наций, пока не дали никаких результатов. Ассамблея выражает сожаление, в частности, по поводу того, что сотни тысяч беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из Абхазии, жертвы этнических чисток в начале 90-х все еще лишены возможности безопасно вернуться в свои дома. Ассамблея призывает фактические власти обеспечить безопасные условия для возвращения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и соблюдать принцип неотторжимости прав собственности в зонах конфликтов в соответствии с недавней резолюцией Совета Безопасности ООН. Ассамблея также призывает грузинские власти сделать все возможное для того, чтобы облегчить трудные социально-бытовые условия

ВПЛ и интегрировать их в основное грузинское общество без ущерба для их права на возвращение.

8. Ассамблея сожалеет, что недавний кризис заслонил многочисленные позитивные шаги, предпринятые грузинскими властями по выполнению обязательств Грузии после принятия резолюции 1477 (2006). С формальной точки зрения значительная часть обязательств, относящихся к остающимся вопросам, перечисленным в указанной резолюции, была выполнена, несмотря на то, что ряд серьезных недостатков все еще не устранены.

9. Если говорить о правовых документах Совета Европы, Ассамблея отмечает, что к настоящему времени Грузия ратифицировала 53 конвенции и подписала еще 9 конвенций. Она высоко оценивает факт ратификации Рамочной конвенции о национальных меньшинствах (СЕД № 157), Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве между территориальными сообществами и властями (СЕД № 106) и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173). К сожалению, процедура подписания и ратификации Европейской Хартии региональных языков и языков меньшинств (СЕД № 148) так и не продвинулась вперед.

10. Тесное сотрудничество Грузии с Советом Европы способствовало принятию Антикоррупционной стратегии и плана действий, закона о репатриации лиц насильственно высланных из Грузии в бывшем СССР в 40-ые годы (репатриация месхетинского населения), закона о реституции имущества и компенсации на территории Грузии для жертв конфликта в бывшем Южноосетинском автономном округе, новый закон о юридической помощи и закон о местном самоуправлении, а также закон, запрещающий внепроцессуальные контакты. Разработаны этические кодексы для полиции и прокуроров, адвокатов и вещательных организаций.

11. Ассамблея приветствует тот факт, что в результате политического диалога в последнюю минуту в избирательный кодекс были внесены изменения, отражающие ряд давних рекомендаций Ассамблеи и Венецианской комиссии. В этом плане Ассамблея особо приветствует совместное решение парламентского большинства и оппозицией снизить в будущем избирательный порог с 7% до 5%, что уже давно было рекомендовано Ассамблей, преобразовать избирательную систему с весьма спорным мажоритарным компонентом в полностью пропорциональную систему, а также изменить состав избирательных комиссий и правила финансирования избирательных кампаний.

12. Четыре года подряд власти проявляют твердую решимость построить стабильную современную европейскую демократию и более тесно интегрировать страну в европейские и евроатлантические институты. Многие из наиболее важных институтов, в том числе судебная система, налоговая администрация, полиция и прокуратура, а также транспорт, здравоохранение и система образования, подверглись серьезному реформированию. Эти усилия были вознаграждены двузначным экономическим ростом и значительным объемом прямых иностранных инвестиций. Удалось эффективно обуздать мелкую коррупцию, предприняты шаги по реформированию пенитенциарной системы.

2. В то же время, ранее высказанная в резолюциях 1415(2005) и 1477(2006) озабоченность по поводу того, что наряду с сильной системой власти не существует эффективных сдержек и противовесов, остается как никогда реальной. Устойчивая демократия и развитие могут быть достигнуты лишь при участии населения и широкого круга институтов общества, через которые отдельные граждане могут общаться с государством. Это именно этот путь может позволить демократическому правительству добиться необходимого уровня согласия для обеспечения необратимости своих реформ. В этом плане Ассамблея призывает власти взять на себя обязательство создать сильные институты, в частности, сформировав ответственную и профессиональную систему государственного управления, повысив уровень политической культуры, которая не допускает кумовства, толкования законов в собственных интересах или ограничения независимых СМИ, и направлена на достижение широкого консенсуса множества мнений.

14. Ассамблея отмечает, что ряд реформ были проведены весьма быстро, и население даже не осознало ближайших и долгосрочных выгод этих реформ. Грузинское общество воспринимает большинство реформ как шоковую терапию и считает, что повсеместная бедность и социальная несправедливость все еще не устранены должным образом. Действительно, доступ к основным социальным услугам все еще ограничен; доходы по-прежнему находятся на низком уровне и распределяются неравномерно. Правительство уже осознало, что следует заниматься социальными издержками программы реформ. Ассамблея надеется, что за недавно провозглашенным намерением уделять в будущем больше внимания социально ориентированной политике последуют конкретные действия.

15. Ассамблея высоко оценивает факт создания грузинскими властями адекватной законодательной базы для всех основных реформ. Однако она отмечает, что решающим фактором успеха этих реформ будет их тщательное справедливое и профессиональное осуществление. Сегодня суды все еще не пользуются доверием населения, борьба с коррупцией воспринимается как серия избирательно применяемых мер, нарушаются права собственности. В связи с этим Ассамблея настоятельно призывает грузинские власти активизировать свои усилия по реформированию судебной системы, в частности путем создания адекватных механизмов, позволяющих гарантировать независимость судей и прокуроров. Грузии следует безотлагательно улучшить положение в области защиты прав человека, в частности, в том, что касается условий содержания под стражей, недопущения пыток и соблюдения прав меньшинств, религиозных и имущественных прав.

16. Приветствуя разработанную властями широкую программу реформ, Ассамблея полагает, что для ускорения политических реформ, призванных превратить Грузию в стабильную и процветающую европейскую демократию, необходимы конкретные меры.

17. В связи с конвенциями Совета Европы:

17.1. незамедлительно подписать и ратифицировать Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств;

17.2. активизировать процесс ратификации Грузией договоров Совета Европы.

18. В отношении функционирования демократических институтов:

18.1. продолжить пересмотр Конституции с учетом заключений Венецианской комиссии;

18.2. обеспечить, чтобы следующие парламентские выборы, намеченные на весну 2008 года, прошли свободно и честно при полном соблюдении стандартов Совета Европы; с этой целью в полной мере учесть недавно опубликованные выводы международной миссии наблюдателей, участвовавших во внеочередных президентских выборах 5 января 2008 года, а также рекомендации специальной комиссии Ассамблеи, в частности в отношении:

18.2.1. принятия новых поправок к Конституции Грузии, с тем чтобы снизить избирательный порог с нынешних 7% до согласованных 5% и преобразовать существующую в настоящее время избирательную систему с мажоритарным компонентом в систему, полностью основанную на пропорциональном представительстве;

18.2.2. анализа при содействии Венецианской комиссии всех недавних и будущих поправок к Избирательному кодексу;

18.2.3. дальнейшего уточнения списков избирателей и составления их окончательного варианта, с тем чтобы исключить в будущем практику регистрации избирателей в день выборов;

18.2.4. обеспечения безусловного отделения правительственных структур от избирательной администрации;

18.2.5. обеспечения сбалансированной среды для проведения избирательной кампании, включая равный доступ к СМИ;

18.2.6. улучшения профессиональной подготовки членов избирательных комиссии;

18.2.7. гарантирования беспристрастности судов в этом процессе.

18.3. продолжить активное расследование всех сообщений о запугивании, преследовании и нарушении избирательного законодательства и привлечь к правосудию всех лиц, виновных в нарушении избирательных норм;

18.4. принять и обеспечить надлежащее применение закона о транспарентности финансирования партий;

18.5. выполнить обещание создать вторую палату парламента, обеспечив представительство своих автономных регионов на государственном уровне, как только Южная Осетия и Абхазия политически и административно вернутся в состав Грузии;

18.6. продолжить реформу местного самоуправления:

18.6.1. применить законодательный пакет, включая основной закон о местном самоуправлении и другие соответствующие законы;

18.6.2. обеспечить надлежащее функционирование Государственной комиссии по децентрализации, которая должна возглавить процесс реализации стратегии децентрализации;

18.6.3. выполнить рекомендации Венецианской комиссии в отношении реформы местного самоуправления.

19. В отношении месхетинского населения, продолжить работу с Государственной комиссией по репатриации, активно изыскивать международную помощь и создавать условия для процесса репатриации с целью его завершения к 2011 году; полностью выполнить рекомендации, содержащиеся в резолюции 1428 (2005) Ассамблеи о положении депортированного месхетинского населения;

20. В отношении конфликтов 1990-94 годов:

20.1. продолжать поиск мирного решения конфликтов в Абхазии и Южной Осетии при полном соблюдении международного права в интересах всех заинтересованных сторон и региональной стабильности;

20.2. обеспечить равные права внутренне перемещенных лиц в соответствии с рекомендацией 1570 (2002) Ассамблеи о положении беженцев и перемещенных лиц в Армении, Азербайджане и Грузии;

21. В отношении главенства права:

21.1. завершить реформу судебной системы, адвокатуры, прокуратуры и полиции в полном соответствии с европейскими стандартами и в тесном сотрудничестве с экспертами Совета Европы;

21.2. создать полностью прозрачную систему назначения и освобождения от должности судей и обеспечить, чтобы новое поколение судей было независимым и высокопрофессиональным; обеспечить надлежащее функционирование Высшей школы правосудия; обеспечить, чтобы суды и органы прокуратуры воспринимались как справедливые и беспристрастные;

21.3. принять новый полный уголовно-процессуальный кодекс, разработанный в сотрудничестве с Советом Европы;

21.4. продолжить борьбу с коррупцией и отмыванием денег и в полном объеме выполнить все рекомендации Группы государств по борьбе с коррупцией – ГРЕКО и MONEYVAL; активизировать работу по формированию культуры и этики гражданской службы;

21.5. в духе прозрачности и беспристрастности расследовать все заслуживающие доверия сведения о коррупции, особенно в высших эшелонах власти.

21.6 незамедлительно провести расследование обстоятельств жестокого разгона мирной демонстрации 7 ноября 2007 года, а также наказать виновных в несоразмерном применении силы.

22. В отношении защиты прав человека:

22.1. полностью выполнить недавние рекомендации Европейского комитета по предотвращению пыток;

22.2. продолжать заниматься вопросом переполненности тюрем и следственных изоляторов и продумать в соответствующих случаях дополнительные меры;

22.3. обеспечить оперативное независимое и тщательное расследование всех сведений о плохом обращении и проводить политику абсолютной недопустимости безнаказанности;

22.4. в отношении свободы выражения мнения и информации:

22.4.1. гарантировать полную независимость и плюрализм электронных СМИ; обеспечить транспарентность прав собственности на СМИ и управление ими в соответствии с демократическими нормами;

22.4.2. устранить случаи воспрепятствования доступу к информации по политическим или административным причинам;

22.4.3. обеспечить максимально высокий уровень подготовки профессиональных журналистов;

22.4.4. обеспечить организацию Грузинским государственным вещательным каналом регулярных политических дискуссий, в ходе которых должны быть справедливо представлены различные политические мнения;

22.5. содействовать активному участию гражданского общества в разработке и применении законодательства.

23. Ассамблея призывает государства-члены вносить более существенный вклад в демократическое будущее, безопасность и стабильность Грузии. Это предполагает постоянную поддержку внутренних реформ Грузии, разрешения ее сепаратистских конфликтов, ее интеграции в евроатлантические институты. Все государства-члены Совета Европы должны выделить необходимые финансовые ресурсы для успешного осуществления программ сотрудничества между Грузией и Советом Европы. Ассамблея также призывает Европейский союз координировать свою деятельность в рамках Европейской политики добрососедства (ENP) с Советом Европы.

24. Ассамблея также призывает Европейский союз и все государства-члены Совета Европы принять более активное участие в поиске мирного решения конфликтов в сепаратистских регионах, – Абхазии, Южной Осетии, - на грузинской территории, включая поиск более приемлемых международных рамок для переговоров и обеспечения мира, законности, порядка и соблюдения прав человека на местах. Все заинтересованные стороны в конфликте, в частности Российская Федерация, должны

продemonстрировать свою приверженность как в принципе, так и на практике, мирному и демократическому решению при полном соблюдении территориальной целостности и суверенитета Грузии. Ассамблея, в частности, призывает ЕС активизировать свои переговоры по соглашениям о реадмиссии и облегчении визового режима между ЕС и Грузией, в частности для того, чтобы не дискриминировать граждан Грузии по отношению к гражданам сепаратистских регионов Южной Осетии и Абхазии, имеющих российские паспорта. В этом контексте Ассамблея ссылается, в частности, на свою резолюцию 1455 (2005) о выполнении обязательств Российской Федерацией (пункт 14 ii).

25. Ассамблея твердо намерена продолжать мониторинг выполнения обязательств Грузией вплоть до момента, когда реформы, проводимые в областях, упомянутых в настоящей резолюции, дадут ощутимые результаты. В частности, Ассамблея ожидает, что грузинское руководство продемонстрирует высокую степень политической зрелости и сможет исповедовать такой стиль управления, который предполагает поиск компромисса и консенсуса в рамках конкурентной демократической системы. Она также ожидает, что все политические силы в Грузии продемонстрируют способность провести парламентские выборы в 2008 году в соответствии с международными стандартами свободных и справедливых выборов.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1604 (2008)¹

Видеонаблюдение в общественных местах

1. Парламентская ассамблея отмечает, что видеонаблюдение в общественных местах становится все более широко распространенным явлением.
2. Быстрое развитие техники и нарастающее ощущение отсутствия безопасности у населения в целом постепенно привели к тому, что население стало воспринимать видеонаблюдение как полезный инструмент в контексте профилактики и обнаружения преступления.
3. Ассамблея отмечает, что использование видеонаблюдения как такового уже не ставится под сомнение. Современные технологии позволяют осуществлять высококачественное видеонаблюдение (CCTV), не вторгаясь в частную жизнь граждан. Призрак "большого брата", похоже, уже не внушает страх как раньше.
4. Действительно, видеонаблюдение нашло свое место в повседневной жизни во многих городах государств-членов Совета Европы и неоднократно оказывалось весьма эффективным инструментом. Ассамблея сознает ту позитивную роль, которую играют системы видеонаблюдения при рассмотрении уголовных дел в судах, например, в случае взрывов в лондонском метро 21 июля 2005 года, а также совсем недавно, когда видеонаблюдение помогло предотвратить попытки взорвать заминированные автомобили в Лондоне и Глазго.
5. Приветствуя эффективное использование новых технологий для охраны общественного порядка и обеспечения безопасности в Европе, Ассамблея, тем не менее, озабочена тем фактом, что видеонаблюдение может оказаться посягательством на права человека, такие как защита частной жизни и защита данных. В частности, в свете Статьи 8 Европейской конвенции о правах человека (Конвенция), которая гарантирует право на уважение частной жизни, видеонаблюдение должно оставаться исключительной мерой, разрешаемой законом, причем лишь в тех случаях, когда оно необходимо в демократическом обществе для защиты интересов национальной безопасности и общественного порядка или для профилактики или обнаружения беспорядков или преступлений.

¹ Обсуждение в Ассамблее 25 января 2008 года (9-е заседание) (см. док.11478, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Шарандин). Текст, принятый Ассамблеей 25 января 2008 года (9-е заседание).

6. Сбор, обработка и хранение данных, полученных с помощью видеонаблюдения, должны регулироваться законом в полном соответствии с Конвенцией как она интерпретируется Европейским судом по правам человека.

7. В этом контексте Ассамблея напоминает, что целый ряд национальных и европейских правовых документов обеспечивают минимальные гарантии защиты индивидуальных прав в отношении видеонаблюдения, и что эти документы должны соблюдаться и полностью выполняться во всех государствах-членах.

8. Ассамблея озабочена некоторыми чреватými тяжелыми последствиями аспектами непрерывного наблюдения, которое позволяют вести технические возможности систем CCTV. Использование таких технических возможностей должно строго регламентироваться.

9. Учитывая, что существующее оборудование и программное обеспечение систем видеонаблюдения позволяют использовать очень сильное приближение (до 30-50 раз) при высоком разрешении изображения, Ассамблея настоятельно призывает государства-члены Совета Европы принять законодательство, устанавливающее ограничения на установку такого оборудования с привязкой к каждому конкретному месту.

10. Ассамблея также подчеркивает, что существующее оборудование и программное обеспечение CCTV позволяет автоматически исключать из видеонаблюдения "зоны частной жизни" (окна квартир и т.д.). Ассамблея считает, что такая практика позволяет не только защитить частную жизнь граждан, но и защитить сотрудников центров CCTV от наблюдения того, что выходит за рамки их компетенции. В государствах-членах Совета Европы следует законодательно определить такие "зоны частной жизни" и исключить их из видеонаблюдения, используя программное обеспечение.

11. Изображения, получаемые с камер CCTV, в настоящее время хранятся в цифровом формате, и программное обеспечение позволяет кодировать изображение. Это исключает доступ к хранящейся информации третьих сторон и защищает ее от несанкционированного доступа и изменения. Кодирование может сделать такую информацию пригодной для уголовных расследований. Государствам-членам Совета Европы следует законодательно обязать соответствующие структуры кодировать данные, содержащие видеоизображения.

12. Каждый, проживающий в зоне видеонаблюдения или пересекающий ее, имеет право знать об этом и иметь доступ ко всем собственным изображениям. Государства-члены Совета Европы должны защищать такое право законом.

2. Кроме того, Ассамблея подчеркивает, что сотрудничество между государственными органами и неправительственными структурами имеет жизненно важное значение в сфере видеонаблюдения, и призывает государства-члены активизировать такое сотрудничество. Правительства обязаны сотрудничать с НПО, которые имеют право контролировать объем и форму видеонаблюдения.

14. Ассамблея с озабоченностью отмечает, что национальное законодательство в этой области далеко не однородно и поэтому официально призывает государства - члены Совета Европы:

14.1. применить "Руководящие принципы защиты частных лиц в связи со сбором и обработкой данных посредством видеонаблюдения", принятые Европейским комитетом по правовому сотрудничеству Совета Европы (CDCJ в мае 2003 года, и обеспечить, насколько это возможно, их систематическое соблюдение;

14.2. законодательно установить технические ограничения на установку оборудования с привязкой к каждому находящемуся под наблюдением объекту;

14.3. определить "зоны частной жизни", законодательно исключаемые из видеонаблюдения, обязав соответствующие структуры использовать специальное программное обеспечение;

14.4. предусмотреть в своем законодательстве практику кодирования данных, содержащих видеоизображения;

14.5. предоставить доступ к средствам правовой защиты в случае появления сведений о злоупотреблениях, связанных с видеонаблюдением.

15. Ассамблея считает необходимым как можно скорее принять и использовать в государствах-членах единообразный знак, сопровождаемый единообразным текстовым уведомлением.

16. И, наконец, Ассамблея, полагая, что сфера видеонаблюдения требует дальнейшего осмысления, призывает Европейскую комиссию "За демократию через право" (Венецианская комиссия) продолжить изучение данного вопроса, с тем, чтобы сформулировать руководящие принципы по сбалансированию общественных интересов, с одной стороны, и прав и свобод человека в демократическом обществе, с другой.

17. Принимая во внимание текущие события и постоянный технический прогресс в области видеонаблюдения, Ассамблея подчеркивает необходимость продолжать работу по вопросу видеонаблюдения в будущем.