



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Берн, 20 ноября 2009 г.

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

Рекомендация 1889 (2009) – Обоснованность и последовательность решений о предоставлении убежища, принимаемых в государствах-членах Совета Европы (док. 11990)

Рекомендация 1890 (2009) – Взаимодействие с европейскими диаспорами: необходимость действий на государственном и межгосударственном уровнях (док. 12076)

Рекомендация 1891 (2009) – Женщины-мигранты: повышенный риск бытового насилия (док. 11991)

Рекомендация 1892 (2009) – Вклад Совета Европы в развитие Европейского пространства высшего образования (док. 11977)

Рекомендация 1893 (2009) – Будущее Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр Север-Юг) (док. 12069)

Резолюции

Резолюция 1695 (2009) – Обоснованность и последовательность решений о предоставлении убежища, принимаемых в государствах-членах Совета Европы (док. 11990)

Резолюция 1696 (2009) – Взаимодействие с европейскими диаспорами: необходимость действий на государственном и межгосударственном уровнях (док. 12076)

Резолюция 1697 (2009) – Женщины-мигранты: повышенный риск бытового насилия (док. 11991)

Резолюция 1698 (2009) – Внесение изменений в различные положения Регламента (Правил процедуры) Парламентской ассамблеи (док. 12071 и приложение)

Резолюция 1699 (2009) – Процедурные последствия резолюции 1600 (2008) "Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий", и соответствующих документов Ассамблеи (док. 12072)

Рекомендации
1889-1893



Предварительное издание

Обоснованность и последовательность решений о предоставлении убежища, принимаемых в государствах-членах Совета Европы

Рекомендация 1889 (2009)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1695 (2009) "Обоснованность и последовательность решений о предоставлении убежища, принимаемых в государствах-членах Совета Европы", Парламентская ассамблея обращает внимание на то, что доля положительных решений при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища существенно варьируется в отдельных государствах-членах Совета Европы.

2. Ассамблея полагает необходимым активизировать усилия по повышению качества и обеспечению большей последовательности решений о предоставлении убежища в государствах-членах в интересах самих государств-членов и соответствующих лиц. В связи с этим она предлагает Комитету министров:

2.1. подготовить руководство по повышению качества решений о предоставлении убежища, принимаемых в государствах-членах Совета Европы. Это руководство должно учитывать семь конкретных проблем: трудности доступа к процессу получения убежища, недостаточные процессуальные гарантии в ходе производства по делам о предоставлении убежища, ограничительное и противоречивое толкование квалификационных требований; отсутствие объективной и достоверной информации о стране происхождения, некавалифицированная оценка доказательств, политическое давление на сам процесс предоставления убежища, неподготовленность соответствующих органов власти и их персонала. Кроме того, в этом руководстве следует принять во внимание судебную практику Европейского суда по правам человека, а также документы, включая Руководство по процедурам и критериям установления статуса беженца Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), а также стандарты, изложенные с Руководящих принципах международной защиты УВКБ ООН и "Инициативу качества", разработанную УВКБ ООН и реализуемую, в частности, в Соединенном Королевстве;

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 11990, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Цилевич).

- 2.2. подготовить руководство по сбору и гармонизации данных о предоставлении убежища по всем государствам-членам Совета Европы, четко определив параметры обмена данными и принимая во внимание существующий Регламент Парламента и Совета (ЕС) № 862/2007 от 11 июля 2007 года о статистике Сообщества по миграции и международной защите [2007] OJ L 199/23;
 - 2.3. проанализировать программы подготовки специалистов по вопросам убежища во всех государствах-членах, учитывая уже проделанную работу и наиболее эффективные формы работы в государствах-членах, соответствующие принципы норм права, регулирующих положение беженцев, практику Европейского суда по правам человека и другие соответствующие стандарты Совета Европы;
 - 2.4. разработать учебные программы и инструменты для всех, кто связан с процедурами предоставления убежища, особенно в таких конкретных областях, как методика проведения собеседований, работа с заявителями, относящимися к уязвимым категориям, и работа с переводчиками; поиск и использование информации о стране происхождения; изменение международно-правовых норм в области прав человека и норм, регулирующих положение беженцев; составление решений;
 - 2.5. призвать государства-члены обмениваться информацией о странах происхождения и важных судебных решениях, в частности, посредством создания единой базы данных по государствам-членам Совета Европы;
 - 2.6. более детально изучить масштабы проблемы непредоставления юридических представителей и юридической помощи лицам в поиске убежища в государствах-членах, а также ограничение права на доступ к правосудию;
 - 2.7. изучить возможности создания механизма мониторинга для оценки обоснованности и последовательности решений о предоставлении убежища на всей территории Европы;
 - 2.8. создать в Совете Европы новый постоянный комитет для рассмотрения вопросов, касающихся предоставления убежища, вместо Специального комитета экспертов по правовым аспектам территориального убежища, беженцам и лицам без гражданства (CANAR);
 - 2.9. обеспечить, чтобы принятое Комитетом министров "Руководство по ускоренным процедурам предоставления убежища" применялось таким образом, чтобы не способствовать распространению в качестве общего знаменателя во всех государствах-членах Совета Европы самых низких стандартов;
 - 2.10. определить наиболее эффективные методы профессионального обучения и способствовать их внедрению во всех государствах-членах Совета Европы.
3. Ассамблея также предлагает Комитету министров еще раз внимательно изучить Рекомендацию 1440 (2000) об ограничениях на предоставление убежища в государствах-членах Совета Европы и Европейском союзе и:

3.1. разработать европейский документ с целью согласования политики предоставления убежища для повышения стандартов защиты беженцев и лиц в поиске убежища в Европе;

3.2. поручить Руководящему комитету по правам человека продолжить рассмотрение предложения о включении права на убежище в Европейскую конвенцию о правах человека для обеспечения такого же уровня защиты, что и в Хартии основных прав Европейского союза.



Предварительное издание

Взаимодействие с европейскими диаспорами: необходимость действий на государственном и межгосударственном уровнях

Рекомендация 1890 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на резолюцию 1696 (2009) «Взаимодействие с европейскими диаспорами: необходимость действий на государственном и межгосударственном уровнях».
2. Ассамблея приветствует усилия, предпринимаемые в течение ряда последних лет Комитетом министров, и в особенности Европейской комитетом по вопросам миграции, для решения вопросов, касающихся процессов миграции и развития, проектов совместного развития и оказания поддержки мигрантам, содействующим развитию их стран происхождения.
3. В этой связи Ассамблея напоминает о собственном вкладе в повышение роли и расширение прав диаспор в европейском обществе: рекомендациях 1410 (1999) и 1650 (2004) о связях между европейцами, проживающими за границей, и странами их происхождения, резолюции 1462 (2005) и рекомендации 1718 (2005) о политике совместного развития как позитивной мере регулирования миграционных потоков, рекомендации 1500 (2001) об участии иммигрантов и иностранных граждан в политической жизни в государствах-членах Совета Европы, резолюции 1618 (2008) и рекомендации 1840 (2008) о состоянии демократии в Европе: меры по расширению участия мигрантов в демократических процессах.
4. Ассамблея убеждена, что Совет Европы обладает достаточным потенциалом для внесения своего вклада в ведущееся политическое обсуждение вопросов регулирования миграционных потоков, множественной самоидентификации и многообразия в европейском обществе. В частности, она может играть важную роль, оказывая помощь государствам-членам в процессе интеграции феномена международной миграции в государственную политику развития и в улучшении межгосударственного сотрудничества по регулированию миграционных потоков.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 12076, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Билозир).

5. В свете вышеизложенного Ассамблея рекомендует Комитету министров:

5.1. сконцентрировать свою деятельность на унификации и последовательной либерализации содержащихся в законодательстве государств-членов правовых норм, касающихся трудящихся-мигрантов, с тем, чтобы привести их соответствие с общими принципами соблюдения прав человека. В этих целях она призывает государства-члены ускорить ратификацию Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов (СЕД № 93), Европейской конвенции о гражданстве (СЕД № 166) и Конвенции об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне (СЕД № 144).

5.2. поручить Европейскому комитету по миграции:

5.2.1. определить статус, права и обязанности диаспор на территории Европы - как в странах их происхождения, так и в принимающих странах;

5.2.2. разработать соответствующие политические руководящие материалы в целях более активного привлечения европейских диаспор к реализации проектов развития в странах их происхождения;

5.2.3. изучить опыт государств-членов по созданию правительственных департаментов, занимающихся проблемами диаспор, а также опыт предоставления членам диаспор избирательных прав и других возможностей участия в политической жизни;

5.2.4. оказать помощь в создании национального научно-исследовательского потенциала, а также в укреплении кадровых и административных ресурсов;

5.2.5. оказывать помощь государствам-членам в развитии партнерских отношений как между диаспорами, так и между странами их происхождения и принимающими странами в целях обеспечения более активного привлечения диаспор к участию в проектах развития;

5.3. разработать и ввести в действие общеевропейскую унифицированную систему сбора статистических данных о гражданах государств-членов Совета Европы, проживающих в других странах;

5.4. продолжить рассмотрение вопроса о создании под эгидой Совета Европы совета по делам европейцев, проживающих за границей, – органа, представляющего европейские диаспоры на общеевропейском уровне, который мог бы на регулярной основе проводить форумы европейцев, проживающих за границей.



Предварительное издание

Женщины-мигранты: повышенный риск бытового насилия

Рекомендация 1891 (2009)¹

1. Ссылаясь на резолюцию 1697 (2009) «Женщины-мигранты: повышенный риск бытового насилия», Парламентская ассамблея вновь напоминает, что любая форма насилия в отношении женщин, в том числе бытовое насилие, является абсолютно неприемлемой и представляет собой недопустимое нарушение прав человека. Различия в культурных установках не могут служить оправданием поступков, нарушающих основные права женщин-мигрантов и женщин, происходящих из среды мигрантов.

2. Ассамблея призывает Комитет министров поручить Специальному комитету по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием (САНВИО):

2.1. включить в будущую конвенцию Совета Европы перечень наиболее жестоких и широко распространенных форм насилия в отношении женщин, в том числе бытовое насилие, так называемые «преступления в защиту чести» и увечье женских половых органов (в соответствии с рекомендацией Ассамблеи 1847 (2008));

2.2. в этой связи учитывать конкретные потребности женщин-мигрантов и создавать нормативные условия, гарантирующие как соблюдение основных прав женщин-мигрантов в государствах-участниках будущей конвенции, так и обеспечение им эффективных средств защиты и реабилитации;

2.3. включить в будущую конвенцию положения о международном сотрудничестве, в частности о правовой взаимопомощи по уголовным делам, сотрудничестве в деле профилактики различных форм насилия в отношении женщин, а также положение, касающееся защиты жертв и оказания им помощи.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г (см. док. 11991, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Уолдсет и док. 12054, заключение Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Акетофт).

3. Ассамблея призывает Комитет министров принять меры, рекомендованные 8-й Европейской конференцией министров по вопросам миграции касательно интеграции женщин-мигрантов и защиты женщин-мигрантов, находящихся в изоляции и уязвимой ситуации.

4. Ассамблея также призывает Комитет министров рекомендовать Европейскому центру за глобальную взаимозависимость и солидарность Совета Европы (Центр «Север-Юг») активнее проводить программы в области сотрудничества и борьбы с насилием на гендерной основе, в том числе бытовым насилием, а также поощрять диалог между странами происхождения и принимающими странами с тем, чтобы выработать согласованную стратегию борьбы с преступлениями на гендерной основе и расширения возможностей для женщин.

Предварительное издание

Вклад Совета Европы в развитие Европейского пространства высшего образования

Рекомендация 1892 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея Совета Европы подчеркивает значимость европейского измерения в сфере высшего образования, которое способствует развитию взаимопонимания между европейскими народами и достижению лучших результатов в образовательной деятельности, более адекватно отвечающих требованиям нашего времени. В мире, который живет в эпоху глобализации и в котором ведущую роль играют знания и взаимозависимость, ключевым фактором социальной, экономической и демократической стабильности и благополучия являются хорошо подготовленные кадры. В условиях экономического кризиса государствам следует также уделять особое внимание инвестициям в людей и их образование.

2. Европейская культурная конвенция 1954 года (СЕД № 18), Лиссабонская конвенция о признании квалификаций, касающихся высшего образования в европейском регионе, 1997 года (СЕД № 165, далее – Лиссабонская конвенция о признании), а также положения о фундаментальном праве на образование, закрепленном в статье 2 первого Протокола к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 9), заложили правовую основу Европейского измерения высшего образования и фундамент Болонского процесса.

3. Ассамблея ссылается на рекомендацию 1620 (2003) о вкладе Совета Европы в создание пространства высшего образования и полагает, что для официального открытия Европейского пространства высшего образования в 2010 году необходимо усиление поддержки со стороны государств-членов, национальных парламентов, высших учебных заведений и студентов. Она также призывает расширить участие Совета Европы в процессе распространения Европейского пространства высшего образования на всю территорию Европы к 2020 году.

4. Напоминая о резолюции 1762 (2006) «Академическая свобода и университетская автономия», Ассамблея вновь подтверждает свои рекомендации в адрес Комитета министров в отношении того, что эти принципы должны признаваться во всей Европе

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 11977, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Макинтош).

как основные свободы наряду и наравне с фундаментальным правом на образование. Академическая свобода и университетская автономия на протяжении многих веков составляли принципиальную основу деятельности университетов в Европе и приема на учебу иностранных студентов.

5. Ассамблея обращает внимание на полномочия национальных законодателей по установлению стандартов высшего образования, отвечающих национальным традициям, условиям и требованиям. Процесс создания Европейского пространства высшего образования нуждается в явно выраженном и неизменном признании и поддержке со стороны парламентов, а не только со стороны сменяющих друг друга правительств большинства и их административного аппарата.

6. Ассамблея приветствует прогресс, достигнутый за последние десять лет государствами-участниками Болонского процесса на пути разработки общей политики по вопросам европейского высшего образования. Все эти государства, кроме Ватикана, являются государствами-членами Совета Европы и участниками вышеуказанных конвенций за исключением Греции, которая пока еще не подписала Лиссабонскую конвенцию о признании.

7. Болонский процесс приведет к образованию в 2010 году Европейского пространства высшего образования. Ассамблея решительно поддерживает этот преобразовательный процесс, представляющий собой чрезвычайно важную политическую цель для всех государств и народов в Европейском пространстве высшего образования. Он требует консолидации результатов, достигнутых по всей Европе. Государства, не являющиеся членами Европейского союза, не должны оставаться в стороне. Необходимым условием создания Европейского пространства высшего образования является обеспечение качества образования, взаимное признание аттестатов об образовании и других документов, дающих право на поступление в высшие учебные заведения, а также взаимное признание периодов обучения в ВУЗах и квалификаций, полученных в них.

8. Ассамблея высоко ценит инициативы министерств, на добровольных началах выполнявших и выполняющих функции секретариата Болонского процесса. Она с озабоченностью отмечает, что такие секретариатские структуры опираются на возможности и ресурсы в конкретных министерствах, которые призваны прежде всего служить национальным интересам и у которых потом остаются все архивы. Хотя такая неформальная структура в рамках Болонского процесса хорошо выполняла свои функции в период десятилетнего строительства, для создания Европейского пространства высшего образования будет необходимо создать новую схему управления данным процессом, руководство которой не осуществлялось бы председательством Европейского союза, меняющимся каждые полгода, а функции секретариата не осуществлялись бы на добровольной основе теми или иными странами со сменой каждые два года.

9. Ассамблея приветствует участие Европейской комиссии в Болонском процессе и внесение Европейским союзом крупного финансового вклада, в частности, в рамках программы «Erasmus», в поддержку высшего образования, профессиональной подготовки кадров и обучения на протяжении всей жизни, при соблюдении принципа субсидиарности и национальных прерогатив своих государств-членов.

10. Реализация проекта создания Европейского пространства высшего образования зависит от усилий высших учебных заведений и студентов. И студенты, и ВУЗы должны выступить движущей силой и носителями европейских стандартов в области высшего образования. Ассамблея напоминает в этой связи о создании в 2007 году Расширенного частичного соглашения по спорту, служащего как для государств, так и спортивных организаций уникальной платформой по развитию спорта путем разработки мер политики и стандартов и осуществления контроля за их исполнением, а также наращивания потенциала и обмена передовым опытом. Это расширенное частичное соглашение может служить примером эффективного взаимодействия между государствами и негосударственными структурами в области высшего образования, а возможно и форумом по поддержке Европейского пространства высшего образования.

11. Все стороны, подписавшие Европейскую культурную конвенцию, имеют в Европейском руководящем комитете по высшему образованию и научным исследованиям Совета Европы по одному представителю от государственных ведомств и от научного сообщества. Ассамблея приветствует такой принцип двойного представительства, позволяющий государствам обсуждать друг с другом меры политики, стандарты и практические шаги, а также вырабатывать общие позиции и обеспечивать их реализацию на национальном государственном и институциональном уровнях. Секретариат Совета Европы оказывает нейтральное профессиональное содействие всем членам Руководящего комитета, которые играют ведущую роль в работе Комитета.

12. При создании Европейского пространства высшего образования необходимо принимать во внимание фактор глобализации. Нельзя строить европейскую крепость или возводить башню из слоновой кости. В этой связи Ассамблея полагает, что международное сотрудничество в области высшего образования должно быть усилено. Будучи открытой для присоединения неевропейских государств, Лиссабонская конвенция о признании служит необходимой правовой основой для расширения такого сотрудничества. Неевропейские государства, подписавшие эту конвенцию, также должны приглашаться к участию в работе Руководящего комитета по высшему образованию и научным исследованиям в качестве наблюдателей.

13. Ассамблея призывает парламенты своих государств-членов вносить активный вклад в проведение открытой политической дискуссии и проанализировать свои национальные требования и законодательство, касающиеся создания Европейского пространства высшего образования.

14. Ассамблея предлагает Ассоциации европейских университетов, Европейской ассоциации учреждений высшего образования, Европейскому студенческому союзу, Обсерватории Великой хартии университетов и другим неправительственным организациям изучить дальнейшие возможности для повышения своего участия в формировании Европейского пространства высшего образования. Ассамблея приветствовала бы организацию встречи с этими участниками процесса в порядке выполнения настоящей рекомендации.

15. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

15.1. начать в 2010 году при участии министерств по делам высшего образования и науки, а также высших учебных заведений проведение во всех

государствах-членах европейской кампании по продвижению процесса формирования Европейского пространства высшего образования к 2020 году;

15.2. призвать Грецию незамедлительно подписать и ратифицировать Лиссабонскую конвенцию о признании и предложить государствам-нечленам обращаться с запросами о присоединении к ней;

15.3. проанализировать вопрос о целесообразности дополнения Европейской социальной хартии (пересмотренной) (СЕД № 163) положениями об обеспечении социальных прав, в том числе касающихся доступа к высшему образованию для студентов в странах проживания и для студентов, обучающихся за границей, а также социальных прав для научных работников, преподавателей и других сотрудников высших учебных заведений, работающих за рубежом;

15.4. проанализировать целесообразность дополнения Европейского соглашения о сохранении выплаты стипендий студентам, продолжающим обучение за рубежом (СЕД № 69), а также Европейского соглашения о режиме передвижения людей между государствами-членами Совета Европы (СЕД № 25) положениями в поддержку процесса формирования Европейского пространства высшего образования;

15.5. выделять больше ресурсов для деятельности сектора Совета Европы по делам высшего образования, в том числе Руководящему комитету по высшему образованию и научным исследованиям, с тем чтобы усилить содействие Болонскому процессу и процессу создания Европейского пространства высшего образования;

15.6. проанализировать возможность учреждения расширенного частичного соглашения, открытого для участия государств, ассоциаций высших учебных заведений и студенческих объединений, и имеющего своей целью содействие процессу формирования политики и установления стандартов, контроля за их исполнением, наращивания потенциала и обмена передовым опытом в вопросах развития Европейского пространства высшего образования.

16. Ассамблея приглашает министерства Австрии и Венгрии, а также Румынии, которые будут принимать у себя будущие министерские конференции в рамках Болонского процесса в 2010-м и 2012 годах соответственно:

16.1. поручить Секретариату Совета Европы работу по хранению и обнародованию коллективных материалов Болонского процесса и Европейского пространства высшего образования;

16.2. командировать национальных экспертов на временную работу в Секретариат Совета Европы, с тем чтобы наладить продуктивное взаимодействие с постоянным секретариатом Руководящего комитета по высшему образованию и научным исследованиям и другими органами;

16.3. рассмотреть вместе с Комитетом министров и представителями ВУЗов и студенчества возможность учреждения секретариата Европейского

пространства высшего образования в Совете Европы с более постоянным статусом;

16.4. обсуждать и координировать свою работу с другими членами Руководящего комитета по высшему образованию и научным исследованиям.



Предварительное издание

Будущее Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр Север-Юг)

Рекомендация 1893 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея напоминает, что по ее рекомендации в 1989 году Комитет Министров учредил Европейский центр глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр Север-Юг), на который была возложена двойная задача: повышение уровня информированности общественности в отношении вопросов глобальной взаимозависимости и продвижение политики солидарности в соответствии с основополагающими ценностями Совета Европы. Центр Север-Юг был создан в Лиссабоне в 1990 году.
2. Новаторский и провидческий характер деятельности Север-Юг обусловлен тем, что судьба Европы тесно связана с судьбой Юга, и что нации и народы мира зависят друг от друга в сложном переплетении экономических, социальных, культурных и экологических отношений, требующих широкого международного сотрудничества и взаимопонимания.
3. После падения Берлинской стены основные проблемы стабильности в мире все больше перемещаются на юг, а после трагических событий 11 сентября 2001 года миссия Центра Север-Юг по укреплению диалога между Севером и Югом в духе соблюдения прав человека и демократических норм стала как никогда важной.
4. Ассамблея напоминает о своеобразной организационно-управленческой структуре Центра Север-Юг, в работе которой участвуют правительства, парламентарии, местные и региональные власти и представители гражданского общества, образуя уникальную систему принятия решений.
5. Ассамблея отмечает, что на последнем саммите глав государств и правительств стран-членов Совета Европы (Варшава, 2005 год) была признана важность Центра Север-Юг как инструмента укрепления межкультурного диалога с соседними с Европой регионами и что в «Белой книге» Комитета министров по межкультурному диалогу (май 2008 года) подчеркивается его значение, поскольку именно Центр придает важное новое измерение международным усилиям по расширению процесса

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 12069, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Саси, и док. 12070, заключение Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-жа Мелу).

познания культур, взаимопонимания и политического диалога на отдельных континентах и между ними.

6. Ассамблея приветствует новую стратегию Центра Север-Юг, принятую его руководящими органами весной 2008 года, в которой сформирована новая дорожная карта, определяющая будущую роль и деятельность Центра в соответствии с политическими приоритетами Совета Европы и обозначены три основные направления деятельности: образование и молодежь, межкультурный диалог и права человека и демократия, что позволяет повысить эффективность работы Центра.

7. Ассамблея приветствует также тот факт, что Центр Север-Юг заключил новые соглашения о сотрудничестве с Европейской комиссией и рядом международных структур, в частности с Альянсом цивилизаций ООН.

8. Ассамблея напоминает о своей резолюции 1506 (2006) о внешних сношениях Совета Европы, резолюции 1598 (2008) и рекомендации 1825 (2008) об укреплении сотрудничества со странами Магриба, в которых подчеркивается роль Центра Север-Юг как инструмента продвижения ценностей Совета Европы за пределами Европы и содержится призыв к странам Магриба укреплять свои отношения и сотрудничество с Центром, а также о своей резолюции 1680 (2009) "Учреждение статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее", которая призывает "компетентные власти страны присоединиться к соответствующим конвенциям Совета Европы и частичным соглашениям, которые открыты для ратификации и подписания...";

9. В этой связи Ассамблея приветствует вступление Марокко, которая 1 июля 2009 года первой из неевропейских стран присоединилась к Центру Север-Юг, и призывает другие страны Магриба последовать ее примеру. Она приветствует также недавнее присоединение Черногории и Сербии, а также возвращение в организацию Италии и официальную заявку о присоединении Кабо-Верде.

10. Тем не менее, Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что к настоящему времени лишь 19 государств-членов Совета Европы стали членами Центра Север-Юг наряду со Святейшим Престолом и Марокко.

11. Принимая во внимание тот факт, что Центр Север-Юг превратился в важный форум межкультурного диалога, став мостиком между Европой и соседними регионами, было бы исключительно полезно, чтобы все государства-члены Совета Европы присоединились к его деятельности и взяли на себя справедливую долю в его финансировании.

12. В связи с двадцатой годовщиной Центра Север-Юг Ассамблея выражает настоятельное пожелание существенно укрепить и расширить Центр с тем, чтобы расширить его возможности таким образом, чтобы он был в состоянии выполнять роль, возложенную на него Варшавским саммитом и реализовать свою новую стратегию.

13. Исходя из этого, Ассамблея рекомендует Комитету министров:

13.1 предложить всем государствам-членам Совета Европы, которые еще не сделали этого, незамедлительно присоединиться к Центру Север-Юг;

13.2 рассмотреть возможность изменения нынешнего статуса Центра Север-Юг, превратив его из расширенного частичного соглашения в расширенное соглашение, что позволит включить в него все государства-члены и гарантировать таким образом стабильное и надежное финансирование, оставив при этом двери открытыми для государств, не являющимися членами Совета Европы;

13.3 внести с этой целью поправки в Уставную резолюцию (93) 51 с тем, чтобы адаптировать этот документ к новым реалиям в соответствии с положениями, изложенными в Приложении к настоящей рекомендации, и после широкого процесса консультаций с участием Парламентской ассамблеи Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Конференции международных неправительственных организаций Совета Европы и заинтересованных институтов Европейского союза.

Приложение

Предложения по новой резолюции о Европейском центре глобальной взаимозависимости и солидарности – Центр Север-Юг

Комитет министров;

Принимая во внимание Устав Совета Европы, принятый 5 мая 1949 года;

Напоминая о резолюции (89) 14 о создании Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр Север-Юг), принятой Комитетом Министров 16 ноября 1989 года на своей 85 сессии;

Напоминая о резолюции 93 (51), подтверждающей необходимость продолжения деятельности Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности, принятой Комитетом министров 21 октября 1993 года на 500-м заседании Комитета министров на уровне постоянных представителей;

Учитывая Уставную резолюцию (93) 28 о частичных и расширенных соглашениях, принятую Комитетом Министров 14 мая 1993 года на своей 92-й сессии;

Учитывая рекомендацию ... о будущем Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр Север-Юг), принятую Парламентской ассамблеей ..., в которой вновь подтверждается важность работы Центра Север-Юг и содержится призыва расширить его состав таким образом, чтобы в его работе участвовали все государства-члены Совета Европы;

Учитывая положительные мнения, высказанные Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы и Конференцией международных неправительственных организаций Совета Европы, а также консультации, проведенные с заинтересованными учреждениями Европейского союза;

Признавая усилия Центра Север-Юг, направленные на то, чтобы адекватно и последовательно отражать политические приоритеты Совета Европы, сформулированные на 3-м саммите глав государств и правительств стран-членов Совета Европы в Варшаве (16-17 мая 2005 года);

Признавая важную работу Центра Север-Юг по претворению в жизнь Стратегии развития межкультурного диалога Совета Европы, принятую в Фаро (Португалия) в октябре 2005 года и рекомендации, содержащиеся в «Белой книге по межкультурному диалогу» (2008);

Приветствуя расширение конструктивного сотрудничества между Центром Север-Юг и региональными международными организациями, такими как Европейский союз, в рамках Меморандума о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом, подписанного в мае 2007 года, и Организацией Объединенных Наций;

Принимая во внимание востребованность Центра Север-Юг во все более сложной международной среде и его уникальную функцию площадки сотрудничества Север-Юг, направленного на повышение уровня информированности общественности в отношении вопросов глобальной взаимозависимости, продвижение политики

солидарности в соответствии с целями и принципами Совета Европы и укрепление глобальной приверженности универсальным общим ценностям,

Приветствуя энергичную постоянную поддержку со стороны правительства Португалии с момента создания Центра Север-Юг;

Вновь подтверждает важность и востребованность Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности («Центр Север-Юг»), который отныне должен функционировать в качестве расширенного соглашения, управляемого самостоятельно в качестве учреждения, созданного Советом Европы, и в соответствии с положениями, содержащимися в прилагаемом пересмотренном уставе, вступающем в силу с принятием настоящей резолюции.

Предложения по пересмотру устава Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности

Статья 1 – Цели и функции

1.1 Деятельность Европейского центра глобальной взаимозависимости и солидарности («Центра») направлена на;

- создание платформы для европейского сотрудничества с целью повышения уровня понимания общественностью вопросов глобальной взаимозависимости;

- продвижение политики солидарности в соответствии с целями и принципами Совета Европы и;

- продвижение универсальных общих ценностей на основе расширения диалога и сотрудничества между Европой, соседними с ней регионами и остальными регионами мира.

1.2 Центр, таким образом, будет служить:

a. поддержанию и дальнейшей активизации процесса четырехстороннего общения и сотрудничества между парламентариями, правительствами и неправительственными организациями (НПО), а также местными и региональными властями;

b. опорой, рупором и пусковой установкой для инициатив правительств государств-членов и других структур в области многостороннего сотрудничества в интересах устойчивого развития, придавая этим инициативам европейское измерение;

c. совершенствованию образования и информационно-просветительской работы по основополагающим вопросам глобальной взаимозависимости и солидарности, а также поддержанию контактов между компетентными государственными ведомствами и службами государств-членов в их деятельности по информированию общественности по вопросам взаимозависимости как непосредственно, так и посредством поддержки НПО;

d. площадкой диалога и сотрудничества между Советом Европы и неевропейскими странами и регионами, в частности, через образования, молодежное сотрудничество и межкультурный диалог;

e. укреплению сотрудничества и контактов между НПО Севера и Юга, деятельность которых направлена на улучшение понимания вопросов взаимозависимости и на укрепление солидарности по самым разным направлениям и областям деятельности;

f. поддержанию и расширению аналогичных контактов на уровне парламентов, а также местных и региональных властей, работая в четырехстороннем формате;

g. площадкой взаимодействия между Европой и Югом с целью генерирования новых идей и предложений по установлению конструктивных отношений, выступая в роли центра анализа проблем взаимозависимости;

h. развитию рабочих отношений с системой Организации Объединенных Наций, Европейским союзом до его присоединения в соответствии с положениями

приведенной ниже Статьи 3.4 и другими региональными и международными учреждениями и организациями, занимающимися вопросами глобальной взаимозависимости;

Статья 2 Местонахождение Центра

По любезному приглашению правительства Португалии, Центр расположен в Лиссабоне.

Статья 3 – Членский состав Центра

- 3.1 Все государства-члены Совета Европы являются членами Центра. **[или]**
3.1 Все государства-члены Совета Европы имеют право стать членами Центра.
- 3.2 Любая другая Договаривающаяся сторона Европейской культурной конвенции может присоединиться к центру в любое время путем направления уведомления Генеральному секретарю Совета Европы.
- 3.3 Другим государствам может быть предложено присоединиться Центру лишь на основании решения Комитета министров, принимаемого большинством голосов, предусмотренным в Статье 20.d Устава Совета Европы.
- 3.4 Европейскому союзу предлагается присоединиться к Центру.

Статья 4 – Органы Центра

Центр имеет следующие органы:

- a. Исполнительный совет и Бюро;
- b. Комитет представителей членов Центра.

Статья 5 - Исполнительный совет

- 5.1 Члены Исполнительного совета назначаются на трехлетний срок на следующей основе:
- a. двенадцать представителей правительств участников Расширенного соглашения о создании Центра, назначаются Комитетом представителей членов. При этом должны быть адекватно представлены страны Юга;
 - b. четыре парламентария, два из которых назначаются Парламентской ассамблеей Совета Европы, а два – Европейским парламентом;
 - c. четыре члена, представляют местные и региональные власти: два из них назначаются Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы, а два – Комитетом регионов Европейского союза;
 - d. шесть членов, два из которых назначаются Конференцией МНПО Совета Европы, а четыре – Исполнительным советом по предложению Бюро от международных неправительственных организаций, занимающихся вопросами просвещения в области развития окружающей среды и прав человека, межкультурного диалога, а также вопросами молодежи;

- e. Генеральный секретарь Совета Европы или его/её представитель;
- f. представитель Европейской комиссии;
- g. представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

5.2 Исполнительный совет в пределах предоставленных ему финансовых ресурсов принимает программу деятельности Центра на основе предложений, представляемых Исполнительным директором Центра с учетом рекомендаций в отношении программ, представляемых Комитетом представителей членов Центра.

5.3 Программы и бюджет Центра принимаются большинством в 2/3 поданных голосов и большинством членов Исполнительного совета.

5.4 Исполнительный совет проводит свои заседания дважды в год в Лиссабоне или в Страсбурге.

Статья 6 - Бюро

6.1 Исполнительный совет из числа своих членов избирает Бюро в составе восьми членов таким образом, чтобы три из них являлись представителями правительств (в том числе, один от государства Юга), и чтобы своего представителя в Бюро имели парламентарии, НПО, местные и региональные власти, а также Европейская комиссия и Генеральный секретарь Совета Европы. Из числа своих членов Бюро избирает председателя и трех заместителей председателя, представляющих различные категории участников, образующих четырехсторонний формат.

6.2 Бюро следит за подготовкой и выполнением программ и готовит заседания Исполнительного совета при содействии Секретариата Центра.

Статья 7 – Комитет представителей членов Центра

7.1 Заседания Комитета представителей членов Центра созываются в Страсбурге дважды в год для определения объема финансовых ресурсов, выделяемых на осуществление регулярных программ Центра, а также для определения взносов для финансирования текущих расходов Центра на основе информации Исполнительного совета в отношении программ и намеченных мероприятий.

7.2 На этих заседаниях представители также могут взять обязательства в отношении добровольных взносов на финансирование конкретных программ Центра;

7.3 Представители рассматривают и согласовывают предлагаемые взносы и гранты других доноров, направляемые на финансирование Центра и его деятельности.

Статья 8 – Секретариат Центра

8.1 Секретариат Центра возглавляет исполнительный директор. Численность сотрудников определяется Исполнительным советом с учетом задач и согласованных программ Центра, после чего утверждается Комитетом представителей членов Центра.

8.2 Секретариат, в частности:

- a. готовит программы для осуществления задач и функций, перечисленных в Статье 1;
- b. выступает в качестве центра связи и обмена информации о деятельности, связанной с глобальной взаимозависимостью;
- c. формирует базовую документацию по вопросам взаимозависимости в контакте с университетами и соответствующими центрами в Португалии и других странах;
- d. поддерживает рабочие отношения с системой Организаций Объединенных Наций, Европейским союзом и другими региональными и международными учреждениями и организациями, которые могут иметь отношение к программам Центра;
- e. предоставляет помещение для проведения заседаний органов Центра и для мероприятий, связанных с выполнением его задач.

Статья 9 – Условия финансирования

9.1 Расходы, связанные с выполнением обычных секретариатских функций и финансированием программ, покрываются за счет регулярного бюджета Расширенного соглашения о создании Центра в пределах, согласованных Комитетом представителей членов Центра, и в соответствии с финансовыми правилами исполнения бюджетов расширенных соглашений Совета Европы.

9.2 Дополнительные расходы, связанные с программами, а также с оплатой услуг консультантов и временного персонала, набираемого с учетом конкретных потребностей, обусловленных такими программами, покрываются за счет специального счета, на который перечисляются добровольные взносы членов Центра, Европейского союза и/или других доноров с целью финансирования этих программ.

9.3 Дорожные расходы и суточные лиц, принимающих участие в заседаниях Исполнительного совета, покрываются соответствующим государством-членом или организацией, если Исполнительный совет не примет иное решение на основе специальных целевых ассигнований, предусмотренных в бюджете Центра.

9.4 Дорожные расходы и суточные лиц, принимающих участие в заседаниях Комитета представителей членов Центра, оплачиваются соответствующими правительствами или учреждениями.

9.5 Дополнительные расходы, связанные с проведением уставных мероприятий в местах помимо Совета Европы и помещений Центра, покрываются принимающей страной.

Резолюции
1695 - 1699



Предварительное издание

Обоснованность и последовательность решений о предоставлении убежища, принимаемых в государствах-членах Совета Европы

Резолюция 1695 (2009)¹

1. Доля положительных решений при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища в Европе весьма существенно варьируется в отдельных странах, что свидетельствует о серьезных недостатках в плане обоснованности решений, принимаемых в государствах-членах Совета Европы. Так, в 2007 году в странах, принимающих значительное число лиц в поиске убежища, процент положительных решений колебался от 1% до 39%. Ситуация была еще более драматичной, если взглянуть на отдельные категории лиц в поиске убежища. Так, опять же в 2007 году, процент положительных решений в отношении иракцев, пытающихся получить убежище в Европе, колебался от 0% до 81%.

2. Очень низкий процент признания ходатайств обоснованными в некоторых странах или в отношении некоторых категорий лиц в поиске убежища может быть обусловлен сложностями "вхождения" в процесс получения убежища, недостаточными процессуальными гарантиями в ходе производства по делам о предоставлении убежища, ограничительным и противоречивым толкованием квалификационных требований; отсутствием объективной и достоверной информации в отношении страны происхождения, некавалифицированной оценкой доказательств, в частности, укоренившимся недоверием при вынесении решения о предоставлении убежища, политическим давлением, некавалифицированностью соответствующих властей и их персонала или сочетанием этих факторов.

3. Решения о предоставлении убежища иногда не соответствуют друг другу даже в одном и том же государстве-члене, а также в отдельных государствах-членах Совета Европы. Непоследовательность решений о предоставлении убежища, означает, что аналогичные ходатайства рассматриваются по-разному. Такая ситуация является попранием верховенства права и несправедлива по своей сути. Действительно, различные государства-члены принимают лиц в поиске убежища из разных стран, причем эти лица могут в разной степени нуждаться в защите. Однако, даже принимая

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 11990, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Цилевич).

это во внимание, разброс положительных решений зачастую оказывается еще более значительным.

4. Наблюдаются также существенные различия между странами в том, что касается количества случаев, когда предоставляется статус беженца, и количества случаев, когда заявителям обеспечивается дополнительная защита (в частности, защита на основании Европейской конвенции о правах человека, дополнительная и иная гуманитарная защита).

5. Различия могут оказаться еще более драматичными, если посмотреть на процент положительных решений в отношении конкретных стран происхождения или этнических групп, одновременно обращающихся с ходатайствами о предоставлении убежища, в зависимости от того, в какой стране поданы такие обращения. Это можно видеть в отношении лиц в поиске убежища из Чечни, Ирака, Афганистана, народности рома из Косово. Так, процент положительных решений для лиц в поиске защиты из России (главным образом чеченцев), как мы видим, колеблется от 0% до почти 80% в странах, принимающих значительное число лиц, принадлежащих к этой группе.

6. В некоторых государствах-членах Совета Европы до 50% (а в некоторых случаях и более) решений первой инстанции о предоставлении убежища отменяются по апелляции, что говорит о необоснованности и плохой проработке решений первой инстанции. Апелляция не только затягивает принятие окончательных решений, но увеличивает издержки и усиливает неопределенность для лиц в поиске убежища и членов их семей. Кроме того, не все государства предоставляют средства правовой защиты с автоматическим приостанавливающим действием (такие, как апелляция или судебный пересмотр производства по делу, которые действительно приостанавливают исполнительную меру, последствия которой могут быть потенциально необратимыми), как этого требует Европейская конвенция о правах человека.

7. При принятии любых решений о предоставлении убежища следует руководствоваться основополагающими принципами и целями в области прав человека, а также Женевской конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Протоколом к ней 1967 года (Женевская конвенция), а не политическими соображениями. Любая система предоставления убежища должна функционировать справедливо, гуманно и эффективно, как в отношении тех, кто нуждается в международной защите, так и в отношении тех, кто, как установлено, в такой защите не нуждается.

8. Представляется важным повысить качество решений о предоставлении убежища и сделать их более последовательными, а также устранить существенный разброс в том, что касается доли положительных решений как внутри отдельных стран, так и между странами. С этой целью Парламентская ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

8.1. обеспечить доступ к процессу получения убежища:

8.1.1. обеспечивая, чтобы усиление пограничного контроля, как на суше, так и на море, не приводило к тому, чтобы лица в поиске убежища лишались доступа к системе предоставления убежища. Там, где организуется пограничный контроль, следует обеспечить, чтобы защита предоставлялась на том же уровне, что и на территории страны, и чтобы была создана система мониторинга ситуации на границе с участием национальных пограничных властей, неправительственных организаций

(НПО) и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ);

8.1.2. предоставляя лицам в поиске убежища полную информацию в отношении касающихся их процедур на языке, который они понимают, а также предоставляя консультантам от УВКБ ООН, консультантам по юридическим вопросам и консультантам от НПО доступа к лицам в поиске убежища при первой же возможности, в частности к лицам, которые содержатся в местах лишения свободы и в транзитных зонах аэропортов и портов;

8.1.3. устраняя практические барьеры в процессе предоставления убежища, таких как установление необоснованно коротких или автоматически применяемых сроков подачи ходатайств, ограничительных языковых требований при заполнении формуляров ходатайств и проблемы доступа к услугам квалифицированных переводчиков;

8.1.4. вводя требования в отношении личного собеседования при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища;

8.1.5. оказывая бесплатную правовую помощь и представительские услуги на основании соответствующих национальных норм, касающихся правовой помощи, причем не только на стадии апелляции, а с самого начала процесса получения убежища;

8.2. обеспечить, чтобы квалификационные критерии как в отношении убежища, так и в отношении дополнительной защиты, полностью соответствовали основным правам:

8.2.1. обеспечивая, чтобы в полной мере учитывались специфические формы преследования по гендерному признаку или в отношении детей, и чтобы при оценке свидетельств учитывались гендерные особенности и ситуации, когда речь идет о детях;

8.2.2. уточняя и гармонизируя подходы к преследованию со стороны государственных и негосударственных структур и к использованию альтернативных вариантов, связанных с "внутренним" бегством (перемещение в безопасные регионы на территории страны в тех случаях, когда лица могут покинуть страну или вернуться);

8.2.3. обеспечивая, чтобы общие минимальные стандарты (причем не стандарты, являющиеся наиболее низким общим знаменателем) применения различных форм дополнительной защиты устанавливались таким образом, чтобы четко отражать правовые обязательства по Европейской конвенции о правах человека и другим документам, а также обязательства, возникающие в тех случаях, когда лица в поиске убежища не подлежат выдворению;

8.2.4. гарантируя аналогичный статус лицам, имеющим статус беженца, и лицам, получающим дополнительную защиту;

8.3. усилить процессуальные гарантии, в том числе на стадии апелляции:

8.3.1. заблаговременно выделяя ресурсы (концентрации ресурсов на как можно более раннем этапе в процессе предоставления убежища), считая это важнейшим средством достижения большей последовательности и обоснованности решения о предоставлении убежища и обеспечения принятия решений оперативно, не расходуя напрасно время, энергию и деньги на продолжительные апелляции;

8.3.2. отменяя любые процессуальные действия, которые нарушают Европейскую конвенцию о правах человека и/или приводят к ошибочной оценке, повышающей опасность выдворения. К ним относятся, в частности, необоснованно сжатые и автоматически начинающиеся сроки подачи апелляции, апелляции, не приостанавливающие исполнение принятых решений, и слабые стандарты пересмотра дела в апелляционном порядке;

8.3.3. обеспечивая справедливое и эффективное рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, не ставя под угрозу обоснованность и последовательность решений и используя ускоренные процедуры предоставления убежища в качестве исключения и лишь в тех случаях, когда речь несомненно идет о злоупотреблениях или очевидно необоснованных делах. Ускоренные процедуры предоставления убежища не должны использоваться в отношении лиц, находящихся в уязвимой ситуации (включая несопровождаемых и/или разделенных со взрослыми несовершеннолетних/детей, лиц, перенесших пытки, жертв сексуального насилия или торговли людьми, а также лиц с умственными/или физическими недостатками) или же в сложных случаях;

8.3.4. рассматривая ходатайства о предоставлении убежища таким образом, чтобы гарантировать личное достоинство и в максимальной степени учесть интересы ребенка и обеспечить целостность семьи;

8.3.5. воздерживаясь от применения списков безопасных стран происхождения и безопасных третьих стран, с тем чтобы каждое дело о предоставлении убежища рассматривалось в индивидуальном порядке с тщательным изучением конкретной ситуации каждого заявителя в отношении данной страны. Лицам в поиске убежища должна быть предоставлена возможность опровергнуть любое возможное предположение о том, что им ничего не угрожает. Более того, государства должны быть удовлетворены тем, что принимающее государство фактически обеспечит эффективную защиту отдельным лицам в поиске убежища, с тем чтобы в полной мере выполнять свои обязательства по Европейской конвенции о правах человека;

8.3.6. обеспечивая, чтобы все решения о предоставлении международной защиты принимались обоснованно, на основе фактов и закона;

8.4. повысить качество используемой информации и свидетельских данных, а также их оценки:

8.4.1. обеспечивая справедливую оценку достоверности личных показаний и личности, исходя, в случае необходимости, из принципа невиновности заявителя;

8.4.2. предоставляя, в случае необходимости, лицам, принимающим решения на всех уровнях, включая судей, регулярно обновляемую информацию о странах происхождения и соответствующие руководства, а также публикуя судебные решения, для того чтобы способствовать последовательности и обоснованности решений;

8.5. обеспечить адекватную профессиональную подготовку и поддержку тех, кто участвует в процессе предоставления убежища, а также на непрерывной основе осуществлять мониторинг процесса предоставления убежища:

8.5.1. обеспечивая, чтобы все участвующие в процессе предоставления убежища, включая судей, были знакомы с нормами международного права, касающимися беженцев, а также с международными стандартами в области прав человека. Наряду с обучением собеседованию с детьми, следует организовать подготовку с целью ознакомления с навыками межкультурного общения, в том числе с учетом гендерных и возрастных особенностей. Следует также оказать поддержку и консультативную помощь для решения проблем, с которыми часто сталкиваются те, кто занимается вопросами предоставления убежища (такие явления, как "надлом", включая усталость, безразличие, чувство подавленности и укоренившееся неверия);

8.5.2. обеспечивая, чтобы ходатайства о предоставлении убежища тщательно и в индивидуальном порядке рассматривались несколькими квалифицированными лицами, уполномоченными принимать решение и располагающими при этом достаточными ресурсами, включая время;

8.5.3. регулярно проводя аудит процесса предоставления убежища, в соответствующих случаях, по согласованию и в сотрудничестве с УВКБ ООН, учитывая при этом эффективные наработки, включая такие программы, как осуществляемая в Соединенном Королевстве "Инициатива качества";

8.5.4. поддерживая Международную ассоциацию судей, специализирующихся на праве беженцев, в ее деятельности по подготовке судей, проведению конференций и обобщению судебных прецедентов во всей Европе, с тем чтобы сформировать доступную базу данных по судебным решениям.

9. Ассамблея предлагает Европейскому союзу:

9.1. учитывать рекомендации, сформулированные в настоящей резолюции, при создании общеевропейской системы предоставления убежища, обеспечив, чтобы последовательность достигалась не в ущерб процессуальным гарантиям и чтобы минимальные стандарты не становились одновременно максимальными;

9.2. безотлагательно пересмотреть Регламент "Дублин II" и механизм "безопасной страны", поскольку они основаны на ложной предпосылке равных стандартов защиты на всей территории Европы;

9.3. при создании европейского бюро по поддержке лиц в поиске убежища уделять первоочередное внимание вопросам повышения качества и достижения большей последовательности принимаемых в Европе решений о предоставлении убежища;

9.4. способствовать разделению бремени ответственности между государствами-членами Европейского союза, с тем чтобы облегчить бремя тех стран, которым приходится сталкиваться с массовым притоком лиц в поиске убежища и оказать этим государствам содействие в наращивании своего потенциала, что позволило бы им в будущем решать проблемы, связанные с лицами в поиске убежища;

9.5. при пересмотре директив, касающихся процессуальных норм и критериев, в первую очередь рассмотреть вопрос об исключении положений, которые не согласуются с Европейской конвенцией о правах человека и другими международно-правовыми документами.

10. Ассамблея поручает Комиссару по правам человека продолжать заниматься вопросом обоснованности и последовательности решений о предоставлении убежища в своей работе с отдельными государствами-членами и использовать свою сеть правозащитных учреждений для подготовки тематического доклада по данному вопросу в интересах всех государств-членов.



Предварительное издание

Взаимодействие с европейскими диаспорами: необходимость действий на государственном и межгосударственном уровнях

Резолюция 1696 (2009)¹

1. Миграция с других континентов и из Восточной Европы в Западную существует уже давно, и ее темпы будут увеличиваться до тех пор, пока будет сохраняться неравенство между уровнем жизни и доходов, а также различия в политической ситуации. Тем не менее, политические решения, способные дать ответ на многие вызовы и реализовать новые возможности, возникшие как следствие миграционных процессов, отстали от требований жизни.
2. Парламентская ассамблея в течение последних 15 лет занималась проблемами, связанными с европейцами, проживающими за границей, и их связями с отечеством. Она сожалеет, что при выработке политики был упущен такой специфический аспект, как установление связей с европейскими диаспорскими сообществами.
3. Тем не менее в Европе растет понимание того, что трудовая мобильность при правильном управлении ею может быть выгодна как принимающим странам, так и странам происхождения. Поиск оптимальных способов управления мобильностью, приумножения самобытности и многообразия, способных обеспечить максимальное участие диаспор в жизни стран происхождения и принимающих стран, является задачей, искать решение которой правительствам необходимо уже сегодня.
4. Ассамблея считает чрезвычайно важным найти и сохранить правильный баланс между процессом интеграции в общество принимающей страны и сохранением связей со страной происхождения. Она убеждена, что отношение к мигрантам как к участникам политического процесса, а не просто как к рабочей силе или участникам экономической деятельности, увеличивает признание их возможностей в продвижении и распространении демократических ценностей. Предоставление права избирать и быть избранным в принимающей стране, наряду с открытием для диаспор возможности участвовать в работе демократически управляемых европейских неправительственных организаций, может оказать поддержку ответственной и демократической системе правления на их родине. Поэтому необходимо поощрять политику, направленную на

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 12076, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Билозир). См. также рекомендацию 1890 (2009)

признание за мигрантами прав и обязательств как за жителями или гражданами обеих стран.

5. Ассамблея сожалеет, что несмотря на многократные призывы пересмотреть существующие модели отношений между экспатриантами и странами их происхождения, отношения между государствами-членами Совета Европы и их зарубежными диаспорами еще далеко не упорядочены. Многие государства-члены из Центральной и Восточной Европы только начинают открывать для себя потенциал развития и другие преимущества поддержания связей со своими диаспорами на более прочной институциональной основе, особенно в условиях нынешнего глобального экономического кризиса.

6. Ассамблея вновь напоминает, что государства-члены в своих собственных интересах должны обеспечивать своим диаспорам возможность активно пользоваться правами, вытекающими из их гражданства, а также разными путями вносить вклад в политическое, экономическое и культурное развитие стран их происхождения. Уже всем ясно, что глобализация и растущая миграция во многих отношениях оказывает положительное воздействие на принимающие страны, внося свой вклад в создание многогранного, толерантного и мультикультурного общества.

7. Ассамблея подтверждает, что государства несут особую ответственность перед эмигрантскими сообществами, если они составляют значительное национальное меньшинство в другом государстве. Однако она осуждает любые формы политического манипулирования диаспорами, в том числе в качестве средства продвижения экспансионистской политики. Например, Ассамблея придерживается мнения, что любая широкомасштабная паспортизация должна регулироваться двусторонними соглашениями между заинтересованными странами и проводиться в полном соответствии с нормами международного права.

8. В свете изложенного выше, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы сконцентрировать усилия на выработке всеобъемлющей миграционной политики, рассматривающей диаспоры в качестве инструмента развития, разработать институциональный статус диаспор путем обмена мнениями и проведения регулярных консультаций, а также предложить системные стимулы диаспорам или их отдельным представителям, заинтересованным в развитии своей страны.

9. В частности, Ассамблея призывает государства-члены, являющиеся странами происхождения, использовать следующие политические стимулы:

9.1. гражданские и политические стимулы:

9.1.1. создать институциональную базу и разработать меры политики, направленные на максимальную унификацию политических, социальных, экономических и культурных прав диаспор с аналогичными правами коренного населения;

9.1.2. упростить предоставление или сохранять право на участие в национальных выборах, обеспечив им возможность голосовать на национальных выборах за пределами своей страны;

9.1.3. вовлекать диаспоры в формирование политики, в частности, касающейся вопросов гражданства, а также политических, экономических, социальных и культурных прав;

9.1.4. организовать сбор информации о своих гражданах, живущих за границей, и разрешить им иметь собственное представительство в политических структурах своей страны, учредив специальные министерства, представляющие интересы диаспор;

9.1.5. использовать посольства и консульства за рубежом для создания атмосферы доверия, предоставляя членам диаспор конкретные услуги и полезную информацию;

9.1.6. оказывать поддержку сетевым структурам и объединениям диаспор, составив дорожную карту для помощи в их учреждении, а также обсудить пути установления активных партнерских отношений между странами происхождения, принимающими странами и объединениями диаспор;

9.2. содействие возвращению:

9.2.1. проводить политику поощрения постоянного или временного возвращения и оказывать поддержку процессу «репатриации мозгов»;

9.2.2. членам диаспор, желающим вернуться на родину, создавать все необходимые условия для их адаптации, в том числе благоприятные условия по налогообложению и пенсионному обеспечению, а также предоставлять и другие экономические льготы;

9.2.3. упростить для членов диаспор условия перемещения (выдача многократных въездных виз, долгосрочных видов на жительство, льготы на въезд членам диаспор - гражданам принимающей страны);

9.3. облегчить процедуру денежных переводов, приняв активные законодательные и нормативные меры, исключая двойное налогообложение, создать необходимую нормативно-правовую базу, позволяющую эффективно использовать денежные переводы в инвестиционных целях, а также для осуществления других финансовых операций (пополнение сберегательных счетов, выдача кредитов, выплаты по социальному страхованию и т.д.);

9.4. оказывать поддержку предпринимательской деятельности членов диаспор, предоставляя им на гласной основе таможенные и импортные льготы, обеспечивая доступ в специальные экономические зоны и предоставляя возможность иметь счета в иностранной валюте, а также информируя их об имеющихся инвестиционных возможностях;

9.5. разработать эффективные процедуры официального признания дипломов и иных свидетельств об образовании, полученных вне страны происхождения.

10. Ассамблея призывает государства-члены, являющиеся принимающими странами:

- 10.1. пересмотреть миграционную политику в целях расширения прав мигрантов и их обязанностей, по возможности максимально уравнивая права членов диаспор, не являющихся гражданами принимающего государства, с правами граждан этого государства;
 - 10.2. рассмотреть возможность предоставления трудящимся-мигрантам права избирать и выдвигать свою кандидатуру на местных и региональных выборах после пяти лет постоянного проживания;
 - 10.3. принять более гибкие правовые нормы, предоставляющие легальным мигрантам возможность неограниченного перемещения между страной происхождения и принимающей страной при сохранении статуса иммигранта в принимающей стране;
 - 10.4. разработать меры политики, позволяющие мигрантам участвовать в процессе развития в странах происхождения; поощрять реализацию программ профессионального обучения и повышения квалификации, передачу знаний и «ноу-хау», приток иностранных инвестиций, а также осуществлять проекты развития, совмещаемые с оказанием помощи развитию;
 - 10.5. активно вовлекать представителей диаспор в разработку программ интеграции трудящихся-мигрантов.
11. Ассамблея призывает международное сообщество, в частности Международную организацию по миграции (МОМ) и Международную организацию труда (МОТ) и далее активно участвовать в решении вопросов, касающихся диаспор и развития. В частности, она призывает все заинтересованные партнерские организации:
- 11.1. внести ясность в различные концепции, системы классификации и дефиниции, применяемые в отношении понятия «диаспора» с тем, чтобы унифицировать это понятие на европейском уровне с учетом развития и меняющегося содержания самого понятия «диаспора»;
 - 11.2. способствовать развитию сотрудничества между организациями мигрантов, в том числе между их профессиональными объединениями и иными европейскими неправительственными организациями в области развития, используя такие стимулы, как фонды партнерства, в целях развития взаимоотношений между крупнейшими агентствами развития и диаспорами;
 - 11.3. поощрять сотрудничество между учебными заведениями и оказывать поддержку международным исследовательским проектам, касающимся диаспор и связи между миграцией и развитием.



Предварительное издание

Женщины-мигранты: повышенный риск бытового насилия

Резолюция 1697 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея отмечает, что женщины-мигранты в Европе сталкиваются с двойной дискриминацией: по признаку половой принадлежности и по происхождению. Помимо этого, в сообществах, придерживающихся строгих патриархальных устоев, они могут подвергаться повышенному риску бытового насилия. Сталкиваясь с языковым барьером и давлением со стороны семьи, они часто остаются в изоляции и не имеют возможности высказать свое мнение, при этом обладая весьма ограниченным доступом к любым службам, предназначенным для помощи жертвам домашнего насилия. Женщины-мигранты могут также столкнуться с насилием и у себя на родине, и в пути, и в принимающей стране. Женщины, являющиеся нелегальными мигрантами, сталкиваются с еще одной проблемой – они рискуют быть высланными обратно в свою страну, если обратятся к властям.

2. В Европе каждая четвертая или пятая женщина хотя бы однажды в жизни подвергалась физическому насилию. Ассамблея напоминает, что любая форма насилия в отношении женщин, в том числе бытовое насилие, является недопустимой и представляет собой грубейшее нарушение прав человека. Ссылка на различия в культурных установках не может служить оправданием поведения, нарушающего основные права женщин-мигрантов и женщин, происходящих из среды мигрантов.

3. Во время проведения кампании «Остановить бытовое насилие в отношении женщин» (2006-2008 годы) Совет Европы особо подчеркивал необходимость защиты жертв, наказания виновников насилия и предотвращения насилия в отношении женщин. Ассамблея считает, что государства-члены должны делать все, что в их власти, чтобы женщины, проживающие на их территории, и по закону, и на деле, могли гарантированно воспользоваться соответствующей системой защиты жертв насилия и возможностями реабилитации.

4. В этой связи Ассамблея призывает государства-члены:

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г (см. док. 11991, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Уолдсет и док. 12054, заключение Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Акетофт).

См. также рекомендацию 1891 (2009).

4.1. принять адекватные стратегии борьбы с домашним насилием и обеспечить защиту и реабилитацию жертв – представительниц мигрантских сообществ, в частности, путем:

4.1.1. предоставления индивидуального правового статуса женщинам-мигрантам, присоединяющимся к своим мужьям в рамках программы воссоединения семей, по возможности, в течение года после прибытия;

4.1.2. сбора статистической информации, с разбивкой по половому и национальному признаку, с целью более детального изучения характера и масштаба явления для принятия соответствующей программы действия;

4.1.3. оказания необходимой защиты и помощи, в том числе психологической и реабилитационной, включая предоставление жертвам переводческих услуг;

4.2. принять план адресных мероприятий, отвечающих конкретным нуждам женщин-мигрантов, ставших жертвами насилия, в том числе бытового насилия и торговли людьми.

5. Ассамблея также призывает государства-члены принимать активные меры по предотвращению насилия в отношении женщин в мигрантских сообществах, в частности, путем:

5.1. проведения единой скоординированной политики по расширению возможностей женщин-мигрантов и содействия установлению равенства между женщинами и мужчинами;

5.2. усиленной поддержки тех неправительственных организаций, чья деятельность направлена на защиту жертв бытового насилия, оказания им помощи и взятия шефства над ними, при соблюдении гендерного равенства и в интересах укрепления прав человека;

5.3. поощрения активной политики, направленной на интеграцию мигрантов и борьбу с расизмом и ксенофобией;

5.4. участия мужчин в программах борьбы с насилием в отношении женщин в мигрантских сообществах;

5.5. более активного сотрудничества со странами происхождения женщин-мигрантов с целью поощрять эти страны к тому, чтобы:

5.5.1. повышать статус женщин и укреплять их позиции в обществе;

5.5.2. принять меры политики, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин;

5.5.3. обеспечить эффективное применение правового механизма для борьбы и профилактики насилия в отношении женщин;

5.5.4. информировать иностранных граждан, проживающих в государствах-членах Совета Европы, особенно женщин, о законодательных нововведениях в вопросах гендерного равенства.



Предварительное издание

Внесение изменений в различные положения Регламента (Правил процедуры) Парламентской ассамблеи

Резолюция 1698 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея всегда полагала, что процедуры, регулирующие ее деятельность и принятие решений, должны быть основаны на четких, логичных, актуализированных и эффективных парламентских правилах, и что ее Регламент следует обновлять на регулярной основе с учетом изменений в парламентской практике, пересматривая положения, которые уже не соответствуют такой практике, и уточняя те нормы, интерпретация или применение которых вызывают трудности или порождают конкретные проблемы. С момента вступления в силу в январе 2000 года ее нового Регламента, Ассамблея внесла в него ряд поправок с помощью различных резолюций, последняя из которых является резолюция 1584 (2007).

2. Кроме того, менее чем за год Ассамблея получила три обращения о пересмотре полномочий парламентских делегаций в соответствии со Статьей 9 Регламента (Правил процедуры), при том что данная процедура не применялась с момента ее введения в 1996 году. Ассамблея напоминает, что процедура, предусмотренная в Статье 9, была введена в качестве меры по усилению мониторинга соблюдения обязательств государствами-членами, с учетом высказанного Ассамблеей пожелания иметь возможность оспаривать утвержденные полномочия в тех случаях, когда возникает необходимость предпринять срочные меры. Она полагает, что Статья 9 вводит процедуру большой политической важности, которая, учитывая ее потенциальные последствия, должна применяться весьма осторожно, и что ею нельзя злоупотреблять лишь как средством оказания давления.

3. В свете изложенного, некоторые правила или процедуры требуют разъяснения или обновления. В связи с этим Ассамблея намерена внести еще ряд изменений в свой Регламент с целью совершенствования функционирования внутренних механизмов и методов работы Ассамблеи. Исходя из этого, она постановила внести в свой Регламент (Правила процедуры) следующие изменения:

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г (см. док. 12071 и приложение к нему, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Головатый).

3.1. в отношении процедуры оспаривания неутвержденных полномочий по процедурным основаниям:

3.1.1. в Статье 7.1 заменить слова "любым присутствующим в зале заседаний членом Ассамблеи" фразой "не менее, чем десятью членами Ассамблеи, присутствующими в зале заседаний и принадлежащими, по меньшей мере, к пяти национальным делегациям";

3.1.2. после Статьи 7.1 добавить новое правило следующего содержания:

"Авторы излагают мотивы оспаривания";

3.1.3. в конце Статьи 7.2 добавить фразу следующего содержания:

"В случае если Комиссия приходит к выводу, что полномочия следует утвердить, она может представить заключение председателю Ассамблеи, который зачитывает его в Ассамблее или Постоянной комиссии без прений. В случае, если Комиссия приходит к выводу, что полномочия не подлежат утверждению, или что их следует утвердить, отказав при этом в каких-либо правах, связанных с участием или представительством, или же приостановив эти права, доклад Комиссии включается в повестку дня для обсуждения в установленные сроки";

3.2. в отношении процедуры оспаривания неутвержденных полномочий по существенным основаниям:

3.2.1. в Статье 8.1.a заменить слова "не менее чем десятью членами Ассамблеи, присутствующими в зале заседаний" словами "не менее чем тридцатью членами Ассамблеи, присутствующими в зале заседаний";

3.2.2. после Статьи 8.1 добавить новое правило следующего содержания:

"Авторы излагают мотивы оспаривания".

3.3. в отношении процедуры пересмотра полномочий национальной делегации по существенным основаниям:

3.3.1. заменить первое предложение Статьи 9.2 текстом следующего содержания:

"Проект резолюции об аннулировании утвержденных полномочий представляется не менее чем пятьюдесятью представителями или заместителями представителей, принадлежащими по меньшей мере к двум политическим группам и пяти национальным делегациям, и распространяется по крайней мере за две недели до открытия соответствующей части сессии или заседания Постоянной комиссии. Число членов одной делегации, включаемых в перечень парламентариев, подписавших проект, не может превышать числа мест, которыми располагает данная делегация в Ассамблее. В проекте резолюции излагаются мотивы его представления. После представления

проект не может быть отозван его авторами, равно как не могут быть отозваны или добавлены подписи".

3.3.2. Статью 9.5 заменить текстом следующего содержания: "Члены соответствующей делегации не участвуют в голосовании в ходе любых процедур, связанных с пересмотром касающихся их полномочий".

3.4. в отношении поправок, касающихся оспаривания или пересмотра полномочий, в конце статей 7.3, 8.5 и 9.4 добавить текст следующего содержания:

"Любые поправки к постановляющей части проекта резолюции могут предусматривать лишь один из трех вышеприведенных вариантов";

3.5. в отношении условий, определяющих порядок инициирования и представления предложений по рекомендациям и резолюциям, в частности, в отношении факта недопустимости добавлять или отзывать подписи или полностью отзывать такие предложения, первую фразу Статьи 24.2 следует заменить текстом следующего содержания:

"Проект рекомендации или резолюции, не превышающий триста слов, подписывается не менее, чем двадцатью представителями или заместителями представителей, принадлежащими по меньшей мере к пяти национальным делегациям. После представления проект не может быть отозван авторами, равно как не могут быть отозваны или добавлены подписи".

4. Кроме того, Ассамблея постановляет внести следующие изменения в свой Регламент:

4.1. в отношении полномочий национальной делегации, Статья 6.4 заменяется текстом следующего содержания:

"Полномочия, представленные позже, передаются председателю Ассамблеи, по возможности, не позднее, чем за одну неделю до первого заседания очередной части сессии или заседания Постоянной комиссии, на утверждение";

4.2. в отношении официальных документов Парламентской ассамблеи, исключить подпункты б), д) и ж) Статьи 23.2;

4.3. в отношении отменяемых протоколов заседаний Ассамблеи:

4.3.1. исключить Статью 30;

4.3.2. соответственно изменить Статьи 21.2, 21.6, 23.2.а, 35.8 и 41.1;

4.3.3. в последней фразе Статей 39.4 и 39.8 заменить фразу "в протокол заседания" фразой "в стенографический отчет о заседании";

4.4. в отношении процедуры рассмотрения и автоматического принятия поправок, которые были единогласно одобрены комиссией, добавить в конце Статьи 34.10 положение следующего содержания:

"Настоящий пункт применяется также при обсуждении докладов, представляемых комиссиями Постоянной комиссии";

4.5. в отношении назначения членов некоторых комиссий:

4.5.1. после второй фразы Статьи 43.3 добавить фразу следующего содержания:

"В состав Комиссии по мониторингу может входить не более двух членов национальной делегации государства, находящегося под процедурой мониторинга или участвующего в постмониторинговом диалоге";

4.5.2. в Статье 4.3 заменить слова "Эти назначения передаются Ассамблее для ратификации" фразой "Эти кандидатуры представляются для утверждения Ассамблее или Постоянной комиссии";

4.6. в связи с изъятиями, касающимися числа подкомиссий, исключить вторую фразу Статьи 48.3;

4.7. в связи со сроком полномочий бюро подкомиссий, устанавливаемым в Статье 48.7:

4.7.1. добавить после второй фразы текст следующего содержания:

"Кандидаты на должности председателя и заместителя председателя комиссии должны быть полноправными членами соответствующей комиссии и подкомиссии, а также являться полноправным членом или заместителем члена соответствующей комиссии или подкомиссии в течение не менее одного года. При выдвижении на любую должность единственного кандидата, этот кандидат считается избранным без голосования";

4.7.2. заменить последнюю фразу текстом следующего содержания:

"Председатель и заместитель председателя подкомиссии могут переизбираться еще на один срок, который необязательно должен следовать за первым. Председатель или заместитель председателя, избранный в ходе сессии на неполный срок вместо председателя или заместителя председателя, ранее избранного в ходе сессии, может переизбираться еще на два срока";

4.8. в отношении чрезвычайной процедуры, заменить в Статье 50.4 слова "направляет вопрос в одну из профильных комиссий Ассамблеи для подготовки доклада и, в соответствующих случаях, в одну из комиссий для подготовки заключения" словами "направляет вопрос в одну из комиссий Ассамблеи для подготовки доклада и, в соответствующих случаях, в одну или несколько комиссий для подготовки заключения";

4.9. в отношении дискуссии по актуальным вопросам, заменить первую фразу Статьи 52.2 текстом следующего содержания:

"Требование о проведении дискуссии по актуальному вопросу должно быть адресовано председателю Ассамблеи по меньшей мере двадцатью представителями или заместителями, одной политической группой, одной национальной делегацией или одной комиссией";

4.10. в отношении письменных заявлений, заменить Статьи 53.3 и 53.4 одним пунктом следующего содержания:

"Любой представитель или заместитель вправе поставить свою подпись под текстом письменного заявления до закрытия следующей части сессии, после чего никто более не в праве ставить свою подпись. Данное заявление распространяется вновь с указанием имен всех подписавших ее членов";

4.11. в отношении статуса "партнер в укреплении демократии":

4.11.1. добавить после Статьи 60 новую статью следующего содержания:

"61.1. Ассамблея может предоставлять статус "партнер в укреплении демократии" национальным парламентам стран, не входящих в Совет Европы и расположенных в соседних регионах, при условии, что эти парламента отвечают условиям, изложенным в Статье 61.2, и любым специальным условиям, которые может установить Ассамблея.

61.2. Формальное обращение о предоставлении статуса "Партнер в укреплении демократии" направляется Председателю Парламентской ассамблеи председателем или спикером соответствующего парламента. Такое обращение содержит следующие элементы:

- конкретное указание на то, что указанный парламента принимает ценности Совета Европы, такие как плюралистическая и основанная на принципе равноправия полов демократия, верховенство права и соблюдение прав человека и основных свобод;
- обязательство отменить смертную казнь и призвать компетентные власти ввести мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров;
- заявление о намерении парламента использовать опыт Ассамблеи, а также опыт Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) в своей институциональной и законодательной деятельности;
- обязательство организовать свободные и справедливые выборы, отвечающие соответствующим с международным стандартам;
- обязательство содействовать сбалансированному участию женщин и мужчин в общественной и политической жизни;
- обязательство призвать компетентные власти присоединиться к соответствующим конвенциям Совета Европы и частичным соглашениям, которые открыты для ратификации и подписания

странами-нечленами, в частности, конвенций, касающихся прав человека, верховенства права и вопросов демократии;

- обязательство регулярно информировать Ассамблею о ходе соблюдения принципов Совета Европы;

61.3. Ассамблея определяет число членов делегации парламента со статусом "партнера в укреплении демократии";

61.4. Парламент со статусом "партнера в укреплении демократии" не менее, чем за неделю до открытия сессии направляет председателю Парламентской ассамблеи список членов делегации, назначаемых на весь период сессии. Насколько это позволяет численность делегации, при ее формировании следует обеспечивать справедливое представительство политических партий и групп в этом парламенте, а число членов делегации, относящихся к недопредставленному полу, должно быть, по крайней мере, пропорционально составу соответствующего парламента, и в любом случае в делегации должно быть по крайней мере по одному представителю каждого пола.

61.5. Члены делегации со статусом "партнера в укреплении демократии" могут присутствовать на заседании Ассамблеи, но без права голоса. Они получают право на выступление с разрешения председателя Ассамблеи.

61.6. Члены делегаций со статусом "партнера в укреплении демократии" могут присутствовать на заседаниях комиссий в соответствии с положениями Статьи 47.5. Они могут подписывать предложения по проектам резолюции и рекомендаций (за исключением резолюций, указанных в статьях 9.2 и 6б) и письменные заявления. Однако их подписи не учитываются при подсчете требуемого количества подписей. Члены таких делегаций могут участвовать в работе политических групп в соответствии с условиями, устанавливаемыми самими группами.

61.7. решения о предоставлении, приостановке и/или отзыве статуса "партнер в укреплении демократии" принимаются Ассамблеей в форме резолюции после обсуждения доклада Комиссии по политическим вопросам, в случае необходимости вместе с заключением одной из профильных комиссий Ассамблеи;"

4.11.2. В статьях 47.5 и 47.6 вместо слов "члены делегации наблюдателей и специальных приглашенных" указать "члены делегаций специально приглашенных, наблюдателей и имеющих статус "партнера в укреплении демократии"".

5. В отношении текстов, дополняющих правила, Ассамблея постановляет изменить дополнительные положения, относящиеся к дебатам Ассамблеи, следующим образом:

5.1. в отношении списка ораторов, добавить в конце пункта 2 фразу следующего содержания:

"Фамилии не могут вноситься в список ораторов для участия в дискуссии в рамках чрезвычайной процедуры или дискуссии по актуальным вопросам до тех пор, пока в проект повестки, разработанной Бюро, не будет внесено конкретное требование";

5.2. в отношении списка ораторов:

5.2.1. добавить в конце пункта 6 следующие слова: "за исключением тех случаев, когда ему не удастся выступить в ходе дискуссии".

5.2.2. в пункте 11 после слов "члены делегации со статусом специального приглашенного или наблюдателя" следует заменить словами "члены делегации специально приглашенных, наблюдателей и делегаций со статусом "партнер в укреплении демократии"";

5.2.3. добавить в конце пункта 13 следующий текст:

"Количество членов делегации, включенных в окончательный список выступающих, не может превышать числа мест, которым располагает данная делегация в Ассамблее";

5.3. в отношении времени выступления, заменить пункт 3 пунктом следующего содержания:

"Докладчики, на которых возложена подготовка заключения, и докладчики специальных комиссий Бюро имеют для изложения своей точки зрения то же время, что и ораторы, зарегистрированные для участия в соответствующей дискуссии".

6. Ассамблея постановляет изменить круг ведения Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу), внося в резолюцию 1115 (1997) следующие изменения:

6.1. в пункте 8 после второй фразы добавить новую фразу следующего содержания:

"В состав Комиссии по мониторингу может входить не более двух членов национальной делегации государства, находящегося под процедурой мониторинга или участвующего в постмониторинговом диалоге";

6.2. в конце пункта 13 добавить следующие слова: "и, по крайней мере, раз в четыре года по каждой стране, участвующей в постмониторинговом диалоге".

7. И, наконец, Ассамблея поручает Бюро внести изменения в "Руководство по проведению Парламентской ассамблеей наблюдения за выборами" с тем, чтобы включить в него правила, официально не допускающие какого-либо совмещения функций председателя специальной комиссии по наблюдению за выборами и функций докладчика одной из комиссий Ассамблеи по вопросу, имеющему непосредственное отношение к стране, где проводится наблюдение за выборами.

Резолюция 1698

8. Ассамблея постановляет, что поправки к Регламенту (Правилам процедуры), содержащиеся в настоящей резолюции, вступают в силу при открытии январской части сессии 2010 года (25 января 2010 года).



Предварительное издание

Процедурные последствия резолюции 1600 (2008) "Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий", и соответствующих документов Ассамблеи

Резолюция 1699 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея неоднократно подтверждала свое стремление развивать сотрудничество с соседними с Европой регионами и вносить свой вклад в укрепление демократии и обеспечение соблюдения прав человека и верховенства права за пределами границ своих государств-членов. Это стремление отражено, в частности, в ее резолюции 1506 (2006) "О внешних сношениях Совета Европы", ее резолюции 1600 (2008) "Совет Европы и государства-наблюдатели – текущая ситуация и направление дальнейших действий", а также в резолюциях 1598 (2008) "Укрепление сотрудничества со странами Магриба" и 1599 (2008) "Положение в республиках Центральной Азии". Эти документы содержат, в частности, предложения по укреплению отношений между Ассамблеей и соответствующими парламентами. Кроме того, Ассамблея напоминает о своей резолюции 1680 (2009) "Учреждение статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее", что является логическим продолжением резолюций 1598 и 1599 (2008).

2. Ассамблея поручила Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам представить доклад о последствиях для процедуры и практики Ассамблеи предложений, содержащихся в резолюциях 1598, 1599 и 1600 (2008), а также резолюции 1680 (2009).

3. Ассамблея приветствует вклад государств наблюдателей в работу Совета Европы и в собственную деятельность и хотела бы, чтобы их участие сохранялось и активизировалось. В этой связи она отмечает, что ее стремление укреплять роль наблюдателей и более широко приобщать их к своей деятельности нашло свое отражение в том, что в 2007 году им были предоставлены дополнительные права.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 20 ноября 2009 г. (см. док. 12072, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Джебеджи).

4. Ассамблея полагает, что расширение процедурных возможностей для деятельности наблюдателей и членов других парламентов-партнеров в ходе пленарных заседаний и на заседаниях комиссий позволит Ассамблее и ее членам более полно воспользоваться их вкладом и поддержкой. Однако в соответствии с принципами надлежащего управления, она полагает, что члены делегаций стран, не входящих в Совет Европы, не могут пользоваться равными правами с членами Ассамблеи при осуществлении в полном объеме своих парламентских прерогатив и функций. Это касается, в частности, процедур, связанных с обязанностями и полномочиями членов или их национальной делегации.

5. Учитывая изложенное, Ассамблея постановляет внести в свой Регламент (Правила процедуры) следующие изменения:

5.1. в статью 35.6

5.1.1. в первой фразе вместо "члены" указать "члены или члены делегаций, имеющих статус специально приглашенных, наблюдателей или "партнера в укреплении демократии"";

5.1.2. в последнем предложении вместо "члены" указать "члены или члены делегаций, имеющих статус специально приглашенных, наблюдателей или "партнера в укреплении демократии"";

5.2. заменить первую фразу Статьи 47.5 текстом следующего содержания:

"С учетом положений пункта 6 ниже, члены делегаций специально приглашенных, наблюдателей и делегаций со статусом "партнер в укреплении демократии", назначенные в ту или иную комиссию, могут участвовать в заседаниях этой комиссии и выступать с разрешения председателя; они не имеют права участвовать в голосовании".

5.3. заменить первую фразу Статьи 49.8 текстом следующего содержания:

"Члены делегаций со статусом специально приглашенных могут участвовать в заседаниях комиссий в соответствии с положениями Статьи 47.5. Они могут представлять председателю комиссии предложения в отношении проекта повестки дня заседаний комиссии и предложения по внесению изменений в проекты документов, рассматриваемых на этих заседаниях. Председатель комиссии принимает решение в отношении любых последующих действий";

5.4. заменить первую фразу Статьи 60.4 текстом следующего содержания:

"Члены делегаций-наблюдателей могут участвовать в заседаниях комиссий в соответствии с положениями Статьи 47.5. Они могут представлять председателю комиссии предложения в отношении проекта повестки дня заседаний комиссии и предложения по внесению изменений в проекты документов, рассматриваемых на этих заседаниях. Председатель комиссии принимает решение в отношении любых последующих действий";

5.5. заменить Статью 60.5 текстом следующего содержания:

"Председатель Ассамблеи может предлагать представителям парламентов других государств, не являющихся членами Совета Европы, присутствовать при проведении прений в Ассамблее".

6. Ассамблея также постановляет, что правила, касающиеся делегаций, имеющих статус "партнера в укреплении демократии", должны соответствовать приведенным выше статьям 59.8 и 60.4, касающихся делегаций-наблюдателей и делегаций специально приглашенных.

7. Ассамблея постановляет, что эти изменения вступают в силу в момент их принятия.

8. Кроме того, Ассамблея напоминает, что в пункте 30.7 резолюции 1600 (2008) Ассамблея предложила Бюро Ассамблеи подготовить с учетом сложившейся практики руководство по участию делегаций парламентов-наблюдателей в работе Ассамблеи, включая заседания Постоянной комиссии и комиссий. В этой связи она напоминает о практике, сложившейся в отношениях с делегациями-наблюдателями, делегациями, имеющими статус специально приглашенных и партнерскими парламентами государств-нечленов, изложенной в приложении к документу 12072.