



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



СЕССИЯ 2009 г.

Третья часть

22 – 26 июня 2009 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Список документов, принятых Ассамблеей

Заключения

Заключение 274 (2009) – О проекте Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местных властей (док. 11935 + док. 11950)

Заключение 275 (2009) – О проекте Протокола №3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося объединений еврорегионального сотрудничества (ОЕС) (док. 11936 + док. 11951)

Рекомендации

Рекомендация 1874 (2009) – О положении в Белоруссии (док. 11939)

Рекомендация 1875 (2009) – Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий делегации Украины (статья 9 Правил процедуры Ассамблеи) (док. 11963)

Рекомендация 1876 (2009) – Состояние прав человека в Европе: необходимость искоренения безнаказанности (док. 11934)

Рекомендация 1877 (2009) – Люди, забытые Европой: защита прав человека долговременно перемещенных лиц (док. 11942)

Рекомендация 1878 (2009) – Финансирование общественного телерадиовещания (док. 11848)

Рекомендация 1879 (2009) – Возобновляемые энергоресурсы и окружающая среда (док. 11918)

Рекомендация 1880 (2009) – Преподавание истории в конфликтных и постконфликтных регионах (док. 11919)

Рекомендация 1881 (2009) – Настоятельная необходимость бороться с так называемыми «преступлениями во имя чести» (док. 11943)

Резолюции

Резолюция 1671 (2009) – О положении в Белоруссии (док. 11939)

Резолюция 1672 (2009) – Деятельность Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР): укрепление экономической и демократической стабильности (док. 11938)

Резолюция 1673 (2009) – Вызовы, бросааемые финансовым кризисом всемирным экономическим организациям (док. 11944)

Резолюция 1674 (2009) – Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий делегации Украины (статья 9 Правил процедуры Ассамблеи) (док. 11963)

Резолюция 1675 (2009) – Состояние прав человека в Европе: необходимость искоренения безнаказанности (док. 11934)

Резолюция 1676 (2009) – Состояние прав человека в Европе и ход проводимой Ассамблеей процедуры мониторинга (док. 11941 и Приложение)

Резолюция 1677 (2009) – Функционирование демократических институтов в Армении (док. 11962)

Резолюция 1678 (2009) – О положении в Иране (док. 11968)

Резолюция 1679 (2009) – Атомная энергетика и устойчивое развитие (док. 11914)

Резолюция 1680 (2009) – Учреждение статуса «Партнер в укреплении демократии» при Парламентской ассамблее (док. 11913)

Резолюция 1681 (2009) – Настоятельная необходимость бороться с так называемыми «преступлениями во имя чести» (док. 11943)

**Заключения
№№ 274, 275**



Предварительное издание

О проекте Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местных властей

Заключение № 274 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея всегда отмечала важность демократического участия на местном уровне и удовлетворена тем, что этот принцип получил практическое применение в одном из общеевропейских юридических инструментов.
2. В этой связи Ассамблея ссылается на Резолюцию 1121 (1997) «Об инструментах гражданского участия в представительной демократии», в которой она указала на особое значение необходимости нахождения баланса между осуществлением полномочий политической власти и прямым участием граждан в процессе принятия решений.
3. Ассамблея также указывает на Общеевропейскую стратегию по внедрению инноваций и надлежащего управления на местном уровне, принятую Конференцией европейских министров по делам местного и регионального самоуправления в Валенсии (Испания) в 2007 году и Комитетом министров в марте 2008 года, а также на платформу, на которую возложена задача по ее выполнению, в которой она играет активную роль.
4. Ассамблея отмечает, что активное и ответственное участие граждан – это принцип, имеющий решающее значение для обеспечения легитимности и надлежащего функционирования демократических систем, поскольку он позволяет гражданам напрямую осуществлять свое право на участие в управлении делами общества. По мнению Ассамблеи, каждый гражданин должен играть активную роль в общественной жизни.
5. Ассамблея также считает, что процесс децентрализации, происходящий в последние годы, подразумевает, что гражданам необходимо и жизненно важно иметь возможности для более активного участия в деятельности местных властей.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 26 июня 2009 г. (26-е заседание) (см. док.. 11950, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Дорич). Текст, принятый Ассамблеей 26 июня 2009 г. (26-е заседание).*

6. Принимая во внимание явное отсутствие общественного интереса к вопросам местного значения, которое наблюдается в настоящее время, Ассамблея выражает надежду, что этот новый инструмент поможет в укреплении и расширении участия населения в жизни общества на местном уровне, поскольку он дает гражданам возможность реально почувствовать себя частью общества.
7. Ассамблея отмечает необходимость обеспечения равноправного представительства и участия женщин и мужчин с целью содействия развитию демократических ценностей в государствах-членах Совета Европы.
8. Ассамблея подчеркивает, что для местных властей важно прислушиваться к пожеланиям граждан с тем, чтобы иметь возможность совершенствовать свою политику и оказываемые услуги, и поддерживает в этой связи проведение Европейской недели местной демократии.
9. Ассамблея также отмечает, что Протокол ни в коей мере не противоречит положениям Европейской хартии местного самоуправления (СЕД №122), поскольку он ни коим образом не касается степени полномочий органов местного самоуправления.
10. В то же время Ассамблея сожалеет, что положения, касающиеся реализации права граждан на участие, и возможности, предлагаемые для этого гражданам, не сформулированы более конкретно.
11. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея поддерживает проект Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местных властей.



Предварительное издание

О проекте Протокола №3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося объединений еврорегионального сотрудничества (ОЕС)

Заключение № 275 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея приветствует инициативу о разработке третьего Протокола к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося объединений еврорегионального сотрудничества (ОЕС), инициативу, поддержанную ею в Рекомендации 1829 (2008) «О приграничном сотрудничестве».
2. В этой связи Ассамблея подчеркивает, что Совет Европы уже внес существенный вклад в создание правовой базы по обеспечению сотрудничества территориальных сообществ и властей благодаря Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 года (Мадридская конвенция, СЕД №106), вслед за которой были приняты два протокола к ней, соответственно, в 1995-м и 1998 годах (СЕД №№ 159 и 169).
3. Ассамблея хотела бы также привлечь внимание к Рекомендации Комитета министров Rec(2005) 2 «О передовом опыте по устранению препятствий на пути трансграничного и межтерриториального сотрудничества территориальных сообществ и властей», дополнившей три уже существующих международно-правовых документа.
4. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что местные и региональные власти все шире участвуют в межрегиональном и приграничном сотрудничестве, например, путем установления партнерских связей на уровне муниципалитетов и развития трансграничных транспортных систем, а также с помощью мер по совместному использованию учреждений здравоохранения и разработки политики регионального планирования.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 26 июня 2009 г. (26-е заседание) (см. док.. 11951, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Дорич). *Текст, принятый Ассамблеей* 26 июня 2009 г. (26-е заседание).

5. Ассамблея приветствует данный Протокол, в котором были учтены недостатки первых двух протоколов, касающиеся публично-правовых прерогатив в деятельности структур трансграничного сотрудничества.

6. В связи с этим Ассамблея полагает, что Протокол позволит уточнить процедуры путем введения общей правовой базы, позволяющей территориальным сообществам и властям в государствах-членах Совета Европы создавать структуры межтерриториального и трансграничного сотрудничества (ОЕС).

7. Ассамблея отмечает, что Протокол также облегчит процесс создания структур трансграничного сотрудничества, независимо от того, будут они обладать статусом юридических лиц или нет.

8. Кроме того, Ассамблея приветствует тот факт, что Протокол позволяет государствам, не являющимся членами Европейского союза, но присоединившимся к Мадридской рамочной конвенции, оказывать содействие в создании ОЕС или стать его членом.

9. Ассамблея подчеркивает, что Протокол не противоречит Регламенту Европейского союза о Европейских объединениях территориального сотрудничества (ЕОТС), а дополняет его.

10. Ассамблея напоминает, что она придает большое значение продвижению еврорегионов, деятельность которых она полностью поддерживает и в рамках которых местные и региональные власти по обе стороны границы взаимодействуют друг с другом в соответствии с положениями публичного или частного права.

11. Ассамблея подчеркивает, что Протокол упростит процесс обмена информацией и облегчит сбор передового опыта, в частности, в сфере управления.

12. Ассамблея хотела бы обратиться к Конгрессу с предложением оказать содействие в разработке типового законодательства, призванного способствовать развитию еврорегионов.

13. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея полностью поддерживает проект Протокола №3 к Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающегося объединений еврорегионального сотрудничества (ОЕС), и предлагает Комитету министров принять и открыть его к подписанию в возможно короткие сроки.

14. Ассамблея также приглашает те государства-члены, которые до сих пор не подписали или не ратифицировали Конвенцию и Протоколы к ней, в кратчайшие сроки сделать это.

Рекомендации
№№ 1874 - 1881



Предварительное издание

О положении в Белоруссии

Рекомендация 1874 (2009)¹

1. Ссылаясь на резолюцию 1671 (2009) «О положении в Белоруссии», Парламентская ассамблея подтверждает свое мнение о том, что меры, принятые в последнее время властями Белоруссии, а именно освобождение всех международно признанных политических заключенных, регистрация оппозиционного движения «За свободу», предоставление двум независимым СМИ возможности печататься в Белоруссии и распространять своей тираж через государственную сеть, сотрудничество с БДИПЧ ОБСЕ с целью реформирования избирательного законодательства и практики Белоруссии, создание консультативных советов и согласие на открытие информационного пункта Совета Европы в Минске, являются шагами в правильном направлении, отражающими готовность налаживать отношения на политическом уровне с европейскими организациями включая Совет Европы.
2. Ассамблея еще раз выражает свою убежденность в том, что наилучшим образом Совет Европы мог бы стимулировать продолжение этого процесса путем возобновления политического диалога с властями, продолжая при этом оказывать поддержку укреплению демократических сил и гражданского общества в стране. В то же время Ассамблея подчеркивает, что диалог может сохраняться лишь при условии непрерывных усилий руководства Белоруссии по достижению прогресса в направлении стандартов Совета Европы.
3. Она также приветствует инициативы по возобновлению диалога с различными партнерами в Беларуси, предпринятые ранее другими органами Совета Европы.
4. Исходя из вышеизложенного Ассамблея предлагает Комитету министров возобновить контакты с властями Белоруссии, для чего в частности:

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2009 г. (20-е заседание) (см. док. 11939, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Ригони и док. 11960, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пургуридес). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2009 г. (20-е заседание).*

4.1. допустить присутствие дипломатических представителей Белоруссии на заседаниях его Группы докладчиков каждый раз, когда в его повестке дня фигурирует вопрос о Белоруссии;

4.2. отслеживать положение в Белоруссии, в том числе путем организации выездов на места, в частности, в отношении следующих аспектов:

- 4.2.1. вопроса о политических заключенных;
- 4.2.2. свободы объединений;
- 4.2.3. свободы собраний;
- 4.2.4. свободы печати;
- 4.2.5. избирательной реформы;
- 4.2.6. смертной казни;

4.3. положительно рассмотреть вопрос о присоединении Белоруссии к международно-правовым документам Совета Европы, открытым для участия государств-нечленов, в отношении которых Белоруссия обратилась с официальной заявкой, а до тех пор, пока присоединение не станет возможно, рассмотреть возможности сотрудничества с властями Белоруссии по оказанию им содействия в приведении законодательства Белоруссии в соответствие со стандартами Совета Европы.

5. В этой же связи Ассамблея призывает Комитет министров уделять самое пристальное внимание развитию местной демократии в Беларуси и исходя из этого поддерживать деятельность Конгресса по содействию выполнению принципов Европейской хартии местного самоуправления и созданию национального объединения местных и региональных выборных представителей.

6. В то же время Ассамблея призывает Комитет министров активизировать работу по поддержке развития гражданского общества с упором на пропаганду ценностей Совета Европы и распространение информации о его стандартах в Белоруссии, для чего:

6.1. учредить добровольный фонд для финансирования учебных стажировок в Совете Европы для белорусской молодежи;

6.2. содействовать участию белорусских НПО и представителей гражданского общества в мероприятиях Совета Европы;

6.3. способствовать тому, чтобы его межправительственные комитеты проводили заседания, семинары и другие мероприятия в Белоруссии, и обеспечивался их высокий резонанс;

6.4. провести общеполитическую информационную кампанию о Совете Европы, в том числе на базе информационного пункта Совета Европы в Минске;

6.5. открыть тематическую страницу, посвященную Белоруссии, на веб-сайте Совета Европы, с тем чтобы упростить доступ обычным гражданам Белоруссии к соответствующей информации;

6.6. взаимодействовать с Европейским союзом и ОБСЕ в деле разработки и реализации совместных программ и других мероприятий в Белоруссии.



Предварительное издание

Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий делегации Украины (статья 9 Правил процедуры Ассамблеи)

Рекомендация 1875 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 1674 (2009), в которой она приняла решение временно подтвердить полномочия украинской парламентской делегации в свете недавно представленной украинскими властями информации о том, что они обратились к Комитету министров с просьбой ходатайствовать перед Европейским судом по правам человека о подготовке консультативного заключения по вопросам, затрагиваемым в данной резолюции.

2. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров как можно скорее запросить у Европейского суда по правам человека консультативное заключение. Этот запрос должен касаться не только предполагаемого права государства отзывать уже представленный список кандидатов, но и соответствия отказа Украины сообщить имя третьего кандидата в члены Суда Европейской конвенции о правах человека.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2009 г. (21-е заседание) (см. док. 11963, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Марти и док. 11965, заключение Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Линтнер). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2009 г. (21-е заседание).*



Предварительное издание

Состояние прав человека в Европе: необходимость искоренения безнаказанности

Рекомендация 1876 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 1675 (2009) полагает, что искоренение безнаказанности лиц, совершающих грубые нарушения прав человека, подстрекающих к ним или организующих их, является приоритетным направлением деятельности Совета Европы как средство отправления правосудия в отношении каждого индивидуума, так и как средство сдерживания и обеспечения верховенства права.

2. В связи с этим Ассамблея приветствует шаги, уже предпринятые Комитетом министров во исполнение ее рекомендации 1791 (2007) о состоянии прав человека и демократии в Европе и предлагает Комитету ускорить и активизировать разработку руководящих принципов Совета Европы в отношении прав человека и борьбы с безнаказанностью. Эти руководящие принципы должны:

2.1. опираться на судебную практику Европейского суда по правам человека, деятельность Комитета Министров по обеспечению исполнения судебных решений, соответствующие резолюции и рекомендации Ассамблеи и работу Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, а также на деятельность Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций в этой области;

2.2. делать акцент на том, что сохранение государственной тайны и иммунитетов не должно быть препятствием для эффективного, независимого и беспристрастного расследования серьезных нарушений прав человека - в том числе в связи с тайным содержанием под стражей и незаконной передачей лиц от одних государств другим в Европе и с использованием европейской территории - и привлечения виновных к ответственности;

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2009 г. (22-е заседание) (см. док. 11934, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Даублер-Гмелин и док. 11964, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Чурдова). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2009 г. (22-е заседание).

2.3. четко устанавливать, что безнаказанность международных субъектов, грубо нарушивших права человека, в частности, такого неотъемлемого права, как право на жизнь, является недопустимой;

2.4. указывать, какие меры должны быть приняты, и какие имеются средства правовой защиты на национальном и международном уровне для борьбы со всеми формами безнаказанности.

3. Ассамблея призывает Комитет министров поручить Специальному комитету по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием (САНВИО) с тем, чтобы будущая конвенция Совета Европы была эффективным орудием в борьбе с ненаказуемостью преступлений с гендерной составляющей, а сфера ее применения охватывала самые тяжкие и распространенные формы насилия в отношении женщин включая бытовое насилие и так называемые «преступления во имя чести».

4. В отношении роли Комитета министров, связанной с надзором за исполнением решений Европейского суда по правам человека, Ассамблея:

4.1. приветствует позицию Комитета министров, выразившуюся в его решении о непреложном характере обязательства по проведению эффективного расследования в части процессуальных нарушений статей 2 и 3 Конвенции;

4.2. призывает Комитет министров изучить возможность повторного открытия государствами юридических процедур на основании решения Европейского суда по правам человека, констатирующего наличие серьезных недостатков в проведенном в той или иной стране расследования и разбирательства, с тем, чтобы преступники не могли избежать наказания в силу принципа *ne bis in idem* rule;

5. Ассамблея предлагает Комитету министров рассмотреть целесообразность создания независимого европейского комитета по расследованию серьезных заявлений о грубых и массовых нарушениях прав человека.



Предварительное издание

Люди, забытые Европой: защита прав человека долговременно перемещенных лиц

Рекомендация 1877 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея периодически выражает свою озабоченность по поводу нерешенной проблемы внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), имеющих в 11 из 47 государств-членов Совета Европы. Она настойчиво призывает правительства к нахождению долговременного решения вопросов возвращения перемещенных лиц, их интеграции по месту нахождения или в других районах стран происхождения, а также обеспечения защиты их прав в соответствии с положениями соответствующих международно-правовых документов Совета Европы и Руководящих принципов ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

2. Ассамблея приветствует работу, ранее проведенную Комитетом министров по составлению свода из 13 рекомендаций по ВПЛ (Рекомендация Комитета министров Rec(2006)6), в котором на основе Руководящих принципов ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны были четко обозначены юридические обязательства, взятые на себя государствами-членами. В тоже время Ассамблея сожалеет, что за время, прошедшее после принятия данной рекомендации Комитета министров, процесс поиска долговременного решения еще более замедлился, а социальная изоляция перемещенных лиц в Европе в целом усугубилась.

3. Ассамблея сохраняет глубокую озабоченность положением предположительно 2,5 – 2,8 млн. человек, которые по-прежнему находятся в государствах-членах Совета Европы в качестве перемещенных лиц. 99 процентов из них покинули свои дома 15 - 35 лет тому назад из-за конфликтов, вызванных самыми различными причинами. Она сожалеет, что примерно только для четверти всех лиц, перемещенных в результате этих многолетних конфликтов, удалось найти долговременное решение проблемы перемещения, и что большинство из них осели вне мест своего происхождения.

4. Ассамблея сожалеет о том, что большинство перемещенных лиц по-прежнему испытывают лишения, ведут борьбу за свои права и живут в социальной изоляции из-за невнимания или неспособности защитить их права человека, в частности,

¹Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2009 г. (23-е заседание) (см. док.. 11942, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Гринвей). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2009 г. (23-е заседание).

экономические, социальные и культурные права. Многие категории лиц, остающихся на положении ВПЛ, находятся в особо уязвимом положении, зависят от государственной помощи и нуждаются в адресной поддержке. Около 390 тыс. ВПЛ в Европе по-прежнему живут в центрах коллективного проживания, временном и непригодном жилье, не имея оформленных прав пользования им и зачастую без элементарных удобств, таких как водопровод, электричество и канализация. Проживание в неблагоустроенном жилье и в тяжелых условиях на протяжении стольких лет усугубляет их социальную изоляцию.

5. Ассамблея неоднократно призвала правительства государств-членов Совета Европы выполнять соответствующие нормы, изложенные в Руководящих принципах ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рекомендации Комитета министров Rec(2006)6 о внутренне перемещенных лицах. В этой связи она сожалеет о том, что лишь несколько таких государств-членов добились прогресса в приведении законодательства о ВПЛ в соответствие с положениями Руководящих принципов и Рекомендации Комитета министров.

6. Ассамблея убеждена, что ключевым условием обеспечения полного соблюдения прав человека долговременно перемещенных лиц в Европе является объединение и активизация усилий международных, национальных и местных субъектов по поиску политических решений долговременных конфликтов, совершенствованию законодательных и нормативных документов, мобилизации воли и ресурсов всех заинтересованных сторон в деле их реализации.

7. Трудно найти реальные решения проблем ВПЛ, не устранив коренных причин перемещения людей, таких как хронические конфликты и межнациональная рознь. Правительства некоторых государств-членов все еще не осуществляют эффективного контроля за всей своей территорией из-за наличия на их территории нерешенных конфликтов. Заблокированные мирные переговоры или даже отход от существующих механизмов поддержания и укрепления мира, отсутствие упорядоченных механизмов примирения, сохраняющаяся опасность для жизни ограничивают возможности ВПЛ в реализации своих прав и препятствуют их возвращению.

8. Ассамблея подчеркивает, что в отсутствие политического урегулирования следует вести дело к временной или долгосрочной интеграции ВПЛ по месту их текущего проживания. Интеграция на месте при создании для ВПЛ элементарных – пусть даже временных – условий позволяет им вести нормальную жизнь, имея равные и полноценные возможности устраивать свою жизнь, обеспечивать себя материально, получать образование и пользоваться социальными благами и при этом не исключает их последующего возвращения. Ассамблея приветствует недавнее изменение государственной политики в этих вопросах в Азербайджане и Грузии.

9. Должно соблюдаться право ВПЛ на добровольный и сознательный выбор из трех вариантов: возвращение домой, интеграция по месту перемещения или обустройство в другой безопасной части страны.

10. Право ВПЛ на возвращение в соответствии с положениями международного гуманитарного права, а также их право на свободу передвижения согласно международным и правозащитным нормам должно безоговорочно соблюдаться и обеспечиваться всеми компетентными органами. С помощью временных правосудных мер должна устанавливаться степень понесенного вреда (включая

перемещение без должных оснований), и виновные в международных преступлениях должны привлекаться к ответственности.

11. Ассамблея признает необходимость продолжения оказания ВПЛ международной помощи в виде финансовой помощи и технического содействия с тем, чтобы ВПЛ не превратились в людей, «забытых Европой». Это особенно важно в условиях нынешнего мирового экономического кризиса.

12. Ассамблея предупреждает, что пренебрежение интересами ВПЛ чревато реальными политическими рисками возобновления в любой момент соответствующих замороженных конфликтов. Прошлогодня война между Грузией и Россией стала зловещим напоминанием о том, что дальнейшее безразличие международного сообщества к положению долговременно перемещенных лиц может спровоцировать возобновление конфликтов, гибель большого числа людей и вынудить еще больше людей покинуть родные края.

13. Необходимость размещения подлинно международных миротворческих сил там, где заслон насилию и предрассудкам против местного населения и ВПЛ не может быть поставлен своими средствами, должна оставаться главным приоритетом для международного сообщества.

14. Не менее важно, чтобы все затронутые этим положением группы населения вели борьбу с укоренившейся дискриминацией против членов национальных меньшинств, которая серьезно препятствует окончательному возвращению ВПЛ.

15. В свете вышеизложенного Ассамблея рекомендует Комитету министров:

15.1. в том, что касается поиска долговременных политических решений:

15.1.1. стремиться придать новый политический импульс поиску возможностей мирного урегулирования хронических конфликтов в Европе с целью обеспечения долговременных решений включая добровольное и сознательное возвращение перемещенных лиц в места их происхождения в соответствии с нормами международного гуманитарного права, требованиями Хельсинкского Заключительного акта и обязательствами перед Советом Европы;

15.1.2. призвать все государства-члены Совета Европы придерживаться принципов международного права и уважать государственный суверенитет и территориальную целостность государств-членов;

15.1.3. работать над политическими, техническими и финансовыми вопросами, связанными с учреждением миротворческих миссий, необходимых для защиты, возвращения на достойных условиях и интеграции ВПЛ;

15.2. в том, что касается соблюдения международных стандартов защиты:

15.2.1. призвать государства-члены неукоснительно соблюдать Руководящие принципы ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рекомендацию Комитета министров Rec(2006)6 и по мере

необходимости включать Руководящие принципы в национальное законодательство, если этого еще не сделано;

15.2.2. учредить в структуре Совета Европы новый постоянный комитет по рассмотрению вопросов убежища и положения перемещенных лиц взамен специального Комитета экспертов по правовым аспектам территориального убежища, беженцам и лицам без гражданства (САНАР), на который будет возложена задача анализа возможных пробелов в международном и национальном праве на предмет разработки новых обязательных к исполнению международно-правовых документов на основе Рекомендации Комитета министров Rec(2006)6, изучение механизма действия правовых режимов в отношении ВПЛ и выработка конкретных требований к изысканию долговременных решений в отношении каждой страны, где существует эта проблема;

15.2.3. пропагандировать права и существующие механизмы защиты, закрепленные в Европейской конвенции о правах человека, пересмотренной Европейской социальной хартии и ее механизмах коллективных жалоб, действующие под эгидой Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН) и Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, в части, касающейся ВПЛ;

15.3. в том, что касается защиты прав ВПЛ, призвать соответствующие государства-члены вместе с ВПЛ выработать долговременные решения и в частности:

15.3.1. пересмотреть, принять и осуществлять национальные стратегии и планы действий, создавая четкую правовую и институциональную основу для эффективной защиты ВПЛ и решения их конкретных проблем, пересмотреть и доработать действующее законодательство с тем, чтобы снять все правовые препятствия на пути к интеграции ВПЛ;

15.3.2. мобилизовать и расширить возможности ВПЛ в деле самостоятельной защиты своих прав;

15.3.3. полностью соблюдать принцип добровольности возвращения, интеграции или расселения;

15.3.4. обеспечивать безопасность ВПЛ, особенно в местах возвращения и там, где остаются мины и неразорвавшиеся боеприпасы;

15.3.5. более настойчиво добиваться примирения, особенно в районах возвращения или обустройства ВПЛ, путем создания политического и культурного климата уважения, терпимости и недискриминации и путем проведения расследования всех преступлений против человечности, военных преступлений и фактов межнационального насилия и привлечения виновных к ответственности;

15.3.6. восстановить имущественные или жилищные права и(или), если восстановление прав невозможно, предоставить безотлагательную, реальную и справедливую компенсацию, отремонтировать или

восстановить возвращенные жилища или построить равноценное жилье взамен утраченного;

15.3.7. обеспечить ВПЛ возможность пользоваться своими правами, получать доступ к правовым документам и пользоваться бесплатной правовой помощью;

15.3.8. обеспечивать ВПЛ возможность заниматься приносящей доход деятельностью, способствующей их социальной и экономической интеграции и, в частности, обеспечивать им возможность полноценного и недискриминационного трудоустройства в государственном и частном секторе; развивать систему социальной поддержки, которой могут пользоваться ВПЛ, нуждающиеся в помощи, в частности, систему социального жилья; там где возможно, засчитывать имеющиеся у ВПЛ права на получение пенсий и социальных пособий;

15.3.9. обеспечивать условия жизни и удовлетворение базовых потребностей ВПЛ в соответствии с действующими стандартами;

15.3.10. изыскать подходящие решения для наиболее уязвимых групп, которые до сих пор проживают в коллективных центрах, палаточных лагерях или в ином непригодном жилье;

15.3.11. принять все меры к тому, чтобы по мере возможности дети из числа ВПЛ обучались вместе с местными детьми и чтобы они получали качественное образование без финансовых барьеров;

15.3.12. принять все меры к тому, чтобы ВПЛ могли осуществлять свое право на участие в общественной жизни на всех уровнях включая право голосовать или выставлять свою кандидатуру на выборах, для чего могут потребоваться специальные меры, такие как проведение кампаний по регистрации избирателей из числа ВПЛ и выдача открепительных талонов;

15.3.13. следить за устойчивостью долговременных решений для ВПЛ, а также за их условиями жизни, особенно в части обеспечения необходимым жильем;

15.3.14. принять все меры к тому, чтобы ВПЛ и возвращающиеся имели полноценный, свободный и непрерывный доступ к гуманитарной помощи; такой доступ не должен прекращаться или ограничиваться государствами из политических соображений;

15.3.15. делиться опытом и передовой практикой выработки долговременных решений для ВПЛ;

15.4. в том, что касается деятельности Совета Европы в отношении ВПЛ в Европе, провести встречу представителей ВПЛ всей Европы, на которой они могли бы обменяться опытом и познакомиться с различным опытом друг друга;

15.5. с целью укрепления политической и экономической стабильности в соответствующих государствах-членах предложить правительствам всех государств-членов Совета Европы:

15.5.1. продолжать поддерживать процесс добровольного возвращения, интеграции на месте и интеграции в других районах страны происхождения ВПЛ оказанием финансовой помощи, предоставлением технического «ноу-хау» и экспертного содействия;

15.5.2. делать добровольные взносы в конкретные программы Совета Европы в целях укрепления защиты прав человека, верховенства права и демократии в странах, где перемещение населения приобрело значительные масштабы;

15.5.3. продолжать поддерживать международные, региональные и национальные правозащитные организации в соответствующих государствах-членах, побуждающие правительства решать проблему ограниченных возможностей ВПЛ по реализации своих прав.

16. Ассамблея также рекомендует, чтобы Комитет министров призвал Европейский союз:

16.1. уделять повышенное внимание вопросам, связанным с финансированием долговременных решений проблемы ВПЛ и их прав человека в рамках Европейской программы соседства, а также новой программы «Восточное партнерство»;

16.2. повысить роль миротворческих миссий по линии Европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО) в потенциальных конфликтных зонах;

16.3. поддерживать политический импульс в соответствующих государствах-членах, не входящих в ЕС и имеющих четкую перспективу европейской интеграции; оценивать улучшение положения ВПЛ, в частности прогресс в создании условий для долговременных решений, в рамках процесса их возможного присоединения к ЕС;

16.4. продолжать поддерживать процесс добровольного возвращения, интеграции на месте или интеграции в других районах страны оказанием финансовой помощи и экспертного содействия;

16.5. принимать участие в финансировании конкретных совместных программ с Советом Европы, направленных на укрепление прав человека ВПЛ в Европе, в частности из числа наиболее уязвимых групп, и повышать информированность и возможности местных субъектов, участвующих в решении вопросов ВПЛ.

17. Ассамблея призывает Конгресс местных и региональных властей изучить вопрос об эффективных средствах повышения информированности и возможностей местных властей в том что касается сложностей интеграции ВПЛ в местах их перемещения, их конкретных потребностей, и особых факторов уязвимости.

18. Ассамблея призывает Комиссара по правам человека Совета Европы провести встречу национальных правозащитных структур и уполномоченных по правам человека из регионов, где сейчас имеется большое число долговременных ВПЛ с тем, чтобы оценить прогресс, достигнутый в выполнении различных рекомендаций Совета

Европы по защите прав ВПЛ, выявить остающиеся препятствия на пути нахождения долговременных решений, и выработать программный документ по данному вопросу.

19. Ассамблея призывает Банк развития Совета Европы активизировать сотрудничество с соответствующими государствами-членами с целью увеличения числа финансируемых проектов, связанных с возвращением беженцев и ВПЛ.

20. Ассамблея признает необходимость более комплексного подхода к отслеживанию прогресса в решении этих вопросов в рамках своего странового механизма мониторинга и «региональных» или тематических отчетов Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению.



Предварительное издание

Финансирование общественного телерадиовещания

Рекомендация 1878 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея отмечает, что в настоящее время структуры общественного телерадиовещания функционируют в среде, характеризующейся одновременным предложением услуг со стороны множества бесплатных частных каналов, медиа-сервисов по запросу и стремительным ростом объема аудиовизуального контента, доступного через Интернет. Растущая конкуренция в сфере аудиовизуальных медиа вызвала политические дискуссии относительно финансирования общественного телерадиовещания в Европе.

2. В то время как создание и функционирование теле- и радиостанций обходилось очень дорого и зависело от такого дефицитного инфраструктурного ресурса как спектр радиочастот, технические достижения в области передачи аудиовизуального контента с помощью кабельных, спутниковых, а также аналоговых или цифровых наземных средств связи, включая стационарную и мобильную телефонию, в значительной степени изменили картину аудиовизуальных СМИ.

3. Также меняются бизнес-модели коммерческого телерадиовещания, провайдеры аудиовизуального контента и индустрия аудиовизуальной рекламы: доходы от рекламы получает все более широкий круг средств массовой информации; вещание с платой за каждый просмотр испытывает конкуренцию со стороны растущего тематического контента в Интернете; скачивание музыки из Интернета может также перерасти в одну из форм аудиовизуального контента.

4. Соответственно меняются потребительское поведение и потребительский спрос, обозначая грядущую тенденцию перехода от линейных вещательных программ к тематическим каналам и интерактивным сервисам и сервисам по запросу, в том числе использующим Интернет в качестве новой платформы для предоставления таких услуг.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 25 июня 2009 г. (25-е заседание) (см. док. 11848, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Лаукканен и док. 11915, заключение Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Макшейн). Текст, принятый Ассамблеей 25 июня 2009 г. (25-е заседание).*

5. Общественное телерадиовещание должно являться важным общедоступным источником непредвзятой информации и выражать весь спектр политических воззрений; оно должно функционировать в соответствии с самыми высокими стандартами редакционной политики: объективностью, беспристрастностью и независимостью от вмешательства различных политических и экономических сил; его программы должны подвергаться более тщательному общественному контролю, в том числе с финансовой стороны, по сравнению с коммерческим телерадиовещанием; оно должно вносить решающий вклад в производство высококачественного аудиовизуального продукта; оно должно предоставлять широкой публике бесплатный доступ к образовательным и культурным программам; оно способно и обязано служить интересам национальных меньшинств и инвалидов, не находящим отражения на чисто коммерческом рынке; в связи с этим оно должно поддерживать достижение некоммерческих целей, таких как социальный прогресс, соблюдение интересов общества в демократических процессах, взаимопроникновение культур и социальная интеграция. Все эти функции общественного телерадиовещания представляют собой важную общественную ценность, которую не следует недооценивать и которой не следует пренебрегать.

6. Напоминая о рекомендации 1641 (2004) «Об общественном телерадиовещании», Ассамблея вновь подтверждает, что общественное телерадиовещание для государств-членов остается важным инструментом удовлетворения потребностей в информации, образовании и культуре, как для отдельной личности, так и для общества в целом. Эти потребности могут оказаться различными в разных европейских государствах в зависимости от их национальных и региональных особенностей, включая национальный или региональный медийный ландшафт, культурное многообразие конкретного общества наряду с географическими и инфраструктурными реалиями.

7. В этой связи Ассамблея решительно выступает в поддержку обязательств, принятых пятнадцать лет назад на IV Европейской конференции министров по вопросам политики в сфере СМИ (Прага, 1994 год) и изложенных в резолюции «О перспективах общественного телерадиовещания», в частности:

7.1. гарантировать вещание как минимум одного полноценного набора программ с широким спектром информационных, образовательных, культурных и развлекательных передач, доступного для всех членов общества, одновременно признавая, что общественное телерадиовещание должно обладать правом предлагать, где это уместно, дополнительные наборы программ, например, тематические;

7.2. четко определить роль, задачи и сферу ответственности общественного телерадиовещания и обеспечить независимость его редакционной политики от вмешательства со стороны различных политических и экономических сил;

7.3. обеспечить службы общественного телерадиовещания стабильными и надлежащими ресурсами, необходимыми для выполнения стоящих перед ними задач.

8. Ассамблея напоминает о других требованиях к общественным СМИ, перечисленных в резолюции 1636 (2008) «Об индикаторах положения СМИ в условиях демократии», рекомендации 1855 (2009) «О регулировании

аудиовизуальных медиа-услуг», а также в рекомендациях Комитета министров Rec(1996)10 о руководящих принципах в отношении гарантий независимости общественного вещания, Rec(2007)3 о сфере ответственности общественных СМИ в информационном обществе и Rec(2007)16 о мерах по пропаганде общественной значимости Интернета, а также в декларации Комитета министров от 27 сентября 2006 года о гарантиях независимости общественного вещания в государствах-членах и его же декларации от 20 февраля 2008 года о распределении и регулировании «цифрового дивиденда» и соблюдении интересов общества.

9. В условиях дальнейшей конвергенции медийных рынков и изменений в требованиях со стороны пользователей общественное телерадиовещание, выполняя свои общественные задачи, должно диверсифицировать свои услуги, используя тематические каналы, медийные сервисы по запросу, медийные продукты на аудио- и видеоносителях, чтобы предложить широкой публике всеобъемлющий и конкурентоспособный набор медийных услуг. Технический прогресс в сфере аудиовизуальных СМИ и электронных средств коммуникации требует от общественного телерадиовещания использования новых технологий.

10. Представляя парламенты государств Европы, Ассамблея подчеркивает, что законодатели наделены полномочиями и ответственностью в деле определения задач, структуры и финансирования общественного телерадиовещания в соответствии с национальными или региональными особенностями и требованиями. Ассамблея озабочена проявлением в Европейском союзе тенденции к ограничению таких полномочий государств, примером чего являются правила единого европейского рынка и растущее число жалоб на государства-члены, с которыми в Европейскую комиссию обращаются частные вещатели. Применение законодательства ЕС не должно ограничивать прав государств-членов по адаптации сферы общественного вещания к своим внутренним нуждам. В этой связи Ассамблея напоминает, что Амстердамский протокол 1997 года к Договору об учреждении ЕС утверждает приоритет subsidiarity и полномочий государств-членов ЕС в этой области.

11. Ассамблея напоминает о Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения от 2005 года, в которых признается, что каждый участник Конвенции, в рамках осуществления своей культурной политики и с учетом существующих обстоятельств и потребностей, может принимать меры, направленные на охрану и поощрение разнообразия форм культурного самовыражения на своей территории, в частности, меры по обеспечению государственной финансовой поддержки и большей диверсификации СМИ, в том числе при помощи общественного телерадиовещания (статья 6, пункт 2(d) и (h) Конвенции). Данная конвенция ЮНЕСКО также была подписана ЕС.

12. В государствах-членах разработаны различные правила финансирования общественного телерадиовещания, соответствующие их национальным традициям и особенностям. Малые страны, страны с несколькими языками и страны с ограниченным плюрализмом коммерческого телерадиовещания могут нуждаться в особом финансировании их общественного телерадиовещания. Однако в обществе отмечается снижение готовности финансировать общественное телерадиовещание из-за растущего объема аудиовизуального контента, который становится доступным в силу конвергенции медиа-платформ и Интернета.

13. Напоминая что общественные вещатели должны быть независимыми от государства и иметь возможность функционировать без политического вмешательства государства, Ассамблея подчеркивает, что модель их финансирования должна отражать такой независимый статус.

14. Финансирование общественного телерадиовещания может быть обеспечено путем введения единого пользовательского лицензионного платежа, налога, предоставления государственных субсидий, взимания абонентской платы, за счет доходов от рекламы или спонсорской поддержки, платных программ или сервисов по запросу, продажи сопровождающих товаров, например книг, видео или кинофильмов и использования собственных аудиовизуальных архивов. В этом отношении общественное телерадиовещание может пользоваться смешанным финансированием подобно другим объектам культуры, таким как оркестры, театры или музеи. Каждый из этих видов финансирования должен предоставлять общественному телерадиовещанию возможность соблюдать требования, предъявляемые к службам связи общего пользования в отношении их доступности для широкой публики, в том числе в материальном плане.

15. Поскольку финансирование общественного телерадиовещания осуществляется в интересах общества, оно должно соблюдать стандарты аудиовизуального контента и услуг. Это налагает на законодателей и органы надзора обязанность определить его задачи по выполнению общественных функций и разработать документы, регламентирующие его политику в отношении стандартов качества, предоставив общественному телерадиовещанию свободу в ведении повседневной редакционной работы и решении текущих вопросов управления. В связи с этим должны быть разработаны механизмы общественного контроля качества, включая оценку со стороны пользователей. Однако рейтинги популярности не должны служить решающим фактором для общественного вещания.

16. Ассамблея с интересом наблюдает за дискуссиями, которые в настоящее время проходят в национальных парламентах относительно задач и финансирования общественного телерадиовещания, и призывает все парламенты государств-членов:

16.1. обеспечить, чтобы перед общественным телерадиовещанием в их стране стояли четкие задачи и им были предоставлены возможности получения достаточного долгосрочного финансирования для исполнения этих задач в соответствии с резолюцией «О перспективах общественного телерадиовещания», принятой на IV Европейской конференции министров по вопросам политики в сфере СМИ (Прага, 1994 год);

16.2. обеспечить стабильную структуру национального общественного телерадиовещания, обеспечивающую соответствующие гарантии их редакционной и управленческой независимости в соответствии с рекомендацией Комитета министров (1996) 10 о руководящих принципах в отношении гарантии независимости общественного телерадиовещания;

16.3. обеспечить подотчетность общественного телерадиовещания, включая проведение регулярных проверок выполнения ими общественных задач и соответствия этих целей желаниям пользователей;

16.4. в соответствии с декларацией Комитета министров от 20 февраля 2008 года о распределении и регулировании «цифрового дивиденда» и соблюдения интересов общества, при переходе на цифровое вещание после отключения аналогового вещания, обеспечить выделение для нужд общественного телерадиовещания соответствующего спектра радиочастот;

16.5. проанализировать возможности коммерческих СМИ по выполнению общественных задач, например путем предоставления конкретных аудиовизуальных произведений, программ, каналов или услуг, и получению на этом основании финансовой поддержки со стороны государства;

16.6. призвать свои правительства подписать и ратифицировать Европейскую конвенцию о защите аудиовизуального наследия (СЕД № 183), если они еще этого не сделали, и проанализировать возможность сохранения аудиовизуальных архивов их общественных вещателей как элемента культурного наследия в соответствии с данной Конвенцией.

17. Ассамблея приветствует План действий по вопросам работы общественных СМИ, принятый участниками Конференции министров Совета Европы по вопросам политики в сфере СМИ и новым коммуникационным услугам (Рейкьявик, 28-29 мая 2009 года), и призывает министров вновь подтвердить на национальном уровне:

17.1. важность существования общественного телерадиовещания, соответствующего национальным или региональным потребностям, имеющего четкие задачи, стабильную структуру и необходимое долгосрочное финансирование, определяемое на государственном уровне;

17.2. что общественному телерадиовещанию следует в соответствии с изменяющимися желаниями пользователей использовать новейшие технологии в целях повышения доступности его услуг и предлагать новые дополнительные услуги, включая интерактивные медиа-сервисы и услуги по требованию, с использованием всех имеющихся платформ с тем, чтобы охватить всю аудиторию и, в частности, молодежь ;

17.3. важность координации на общеевропейском уровне национальной политики общественного телерадиовещания путем проведения регулярных встреч министров на уровне Совета Европы, а также в рамках Руководящего комитета по вопросам СМИ и новых коммуникационных услуг.

18. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

18.1. препроводить данную рекомендацию соответствующим министрам, органам по надзору за телерадиовещанием и руководителям общественного телерадиовещания своих стран;

18.2. обратиться к Европейской аудиовизуальной обсерватории с просьбой собирать информацию по вопросам финансирования общественного телерадиовещания в Европе;

18.3. совместно с Европейским вещательным союзом изучить возможности трансграничного сотрудничества национальных структур общественного телерадиовещания, например, по совместному производству аудиовизуальных

Рекомендация 1878

произведений и программ, использованию архивов, технического оборудования и человеческих ресурсов, а также по совместному приобретению прав на трансляцию.

18.4. призвать правительства государств-членов, а также Европейское сообщество, подписать и ратифицировать Европейскую конвенцию о защите аудиовизуального наследия (СЕД № 183), если они еще этого не сделали.



Предварительное издание

Возобновляемые энергоресурсы и окружающая среда

Рекомендация 1879 (2009)¹

1. Существующая энергетическая система, характеризующаяся чрезмерным потреблением ископаемого топлива, все менее способна решать проблему энергоснабжения. Структура традиционного энергобаланса все больше расходится с потребностями общества в доступной и экологически чистой энергии.
2. Поэтому Парламентская ассамблея желала бы, чтобы были приняты неотложные меры по устойчивой реструктуризации энергетической системы в интересах приведения энергопроизводства в соответствие с требованиями долговременной энергобезопасности и защиты окружающей среды.
3. Такая реструктуризация энергетической системы должна быть нацелена на быстрое и повсеместное внедрение возобновляемых энергоисточников. Использование энергии солнца, ветра и воды, а также геотермальных источников в буквальном смысле не имеет ограничений и не создает потребительских расходов. Кроме того, если использование этих видов энергии осуществляется устойчивым образом, то это не вызывает ущерба для окружающей среды. Это утверждение также справедливо в отношении биомассы, при условии ее устойчивого выращивания и если ее использование для энергетических целей не вступает в конкуренцию с продовольственными потребностями. Возобновляемые энергоресурсы также сулят долгосрочную энергетическую безопасность, поскольку они позволяют использовать местные ресурсы. Кроме того, резко снижается необходимость в использовании транснациональных сетей и систем поставок.
4. Одним из решающих экономических и социальных факторов, которые делают актуальным использование возобновляемых энергоресурсов, является тот факт, что они могут использоваться децентрализованно. Большое количество небольших и средних по размеру установок совместными усилиями смогут удовлетворить энергетические потребности всего общества. Децентрализованный характер системы, в которой участвует множество различных игроков, сделает возможным развитие динамичного рынка. Вследствие этого система, базирующаяся на возобновляемых

¹ *Обсуждение в Ассамблее 25 июня 2009 г. (25-е заседание) (см. док. 11918, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Ле Гранд). Текст, принятый Ассамблеей 25 июня 2009 г. (25-е заседание).*

энергоресурсах, дает возможность избавиться от нынешнего доминирования монополий на энергетическом рынке.

5. Углубляющиеся кризисные явления, связанные с энергетикой, – климатический кризис, кризис энергозависимости, кризис бедности, ядерная угроза, кризис водных ресурсов, кризис системы здравоохранения – ясно демонстрируют, что необходимо предпринять экстренные меры для изменения ситуации с учетом политических и социальных императивов. Любое дальнейшее промедление означает только то, что кризис энергетики и конфликты вокруг распределения оставшихся ресурсов и связанные с ними социальные издержки будут нарастать, пока не перейдут в неуправляемую форму.

6. Ассамблея полагает, что для того, чтобы сделать объекты по использованию возобновляемых энергоресурсов максимально рентабельными и не наносящими ущерба окружающей среде, должны применяться такие меры как освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или льготные тарифы на поставку энергии в сеть. Также должны быть предприняты меры с тем, чтобы строительство энергоустановок, производящих электроэнергию из возобновляемых источников, не стало жертвой бюрократических процедур – зачастую излишне длительных. Строительство таких энергоустановок должно рассматриваться в качестве приоритетной задачи.

7. Действительно, такие энергоустановки дадут возможность избежать социальных последствий энергетического кризиса и компенсировать те субсидии и льготы, которыми десятилетиями пользовались производители традиционных видов энергии, что привело к их доминированию на рынке. Единственной альтернативой льготному статусу возобновляемой энергетики мог бы стать учет в цене на энергию полного объема затрат на предупреждение загрязнения окружающей среды традиционной энергетикой. Использование принципов экологической бухгалтерии призвано учитывалась полную стоимость экологического ущерба, наносимого энергетическими системами, использующими традиционные невозобновляемые энергоресурсы. В этой связи Ассамблея напоминает о рекомендации 1653 (2004) «Об экологическом учете как инструменте устойчивого развития».

8. Ассамблея также считает, что для того, чтобы обеспечить успех таких мер, необходимо рассмотреть вопрос о создании агентства, задачей которого станет продвижение возобновляемых энергоресурсов во всем мире. Помимо прочего, это агентство могло бы давать рекомендации о реализации национальной политики в отношении использования возобновляемых энергоресурсов, а также оказывать помощь в передаче технологий в этой области, тем самым распространяя практические навыки и знания, касающиеся возобновляемых энергоресурсов. Оно также могло бы аккумулировать всю существующую полезную научную информацию.

9. Исходя из вышеизложенного Ассамблея просит Комитет министров призвать государства-члены Совета Европы:

9.1. предпринять необходимые меры для рентабельного широкомасштабного использования возобновляемых энергоресурсов (освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или льготные тарифы на поставку электроэнергии в сеть);

- 9.2. создать в государствах-членах Совета Европы недискриминационные энергетические рынки и предпринять все необходимые шаги, гарантирующие всем поставщикам электроэнергии равный доступ к распределительным сетям;
- 9.3. гарантировать, чтобы все сети, вне зависимости от их принадлежности, были абсолютно беспристрастны в своих требованиях, предъявляемых к поставщикам энергии;
- 9.4. предоставить налоговые льготы или освобождение от уплаты налогов на биотопливо второго и последующих поколений для того, чтобы обеспечить его конкурентоспособность в сравнении с ископаемыми видами топлива в переходный период, пока оно не выйдет на широкий рынок;
- 9.5. в законодательстве о территориальном планировании отдавать безусловный приоритет отведению земель для производства энергии из возобновляемых источников вне зависимости от того, какой вид энергии будет использоваться;
- 9.6. стремиться к тому, чтобы общественные и жилые здания, особенно находящиеся на этапе строительства, были приспособлены к использованию возобновляемых энергоресурсов, и запустить программы по поддержке использования возобновляемых энергоресурсов в уже заселенных жилых домах;
- 9.7. в переходный период использовать ископаемые виды топлива с максимальной эффективностью;
- 9.8. модернизировать традиционные энергетические установки с переводом их на комбинированный цикл, что позволит в перспективе повысить их КПД на 100%;
- 9.9. учредить Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (ИРЭНА), задачей которого будет организация всемирной поддержки использования возобновляемых энергоресурсов;
- 9.10. проводить широкомасштабные информационные и рекламные кампании по использованию возобновляемых энергоресурсов, чтобы преодолеть сохраняющиеся у людей предубеждения и побудить частных инвесторов делать инвестиции в проекты, связанные с использованием таких ресурсов;
- 9.11. развивать исследования по разработке новых возобновляемых энергоресурсов и повышению эффективности существующих;
- 9.12. организовать и обеспечить надлежащую профессиональную подготовку специалистов, занимающих монтажом и эксплуатацией объектов, основанных на таких новых технологиях.



Предварительное издание

Преподавание истории в конфликтных и постконфликтных регионах

Рекомендация 1880 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея напоминает о рекомендации 1283 (1996) об истории и ее изучении в Европе и подтверждает, что «история призвана играть ключевую политическую роль в сегодняшней Европе. Она может либо содействовать установлению большего взаимопонимания, терпимости и доверия между отдельными людьми и народами, населяющими Европу, либо стать силой, провоцирующей раскол, насилие и нетерпимость». Поэтому преподавание истории может стать инструментом мира и примирения в конфликтных и постконфликтных регионах, а также содействовать большей терпимости и взаимопониманию перед лицом таких явлений как миграция, иммиграция и изменение демографической ситуации.

2. Разрешение и предупреждение конфликтов является политическим процессом – начиная с проведения миротворческих операций и кончая установлением и укреплением мира. Преподавание истории тоже является процессом в том смысле, что преподаватели дают консультации, проходят обучение и переподготовку, получают поддержку, в том числе дидактическую, пользуются поощрением и защитой при реализации новых подходов к освещению спорных и чувствительных вопросов. Необходимо уделять внимание обоим этим составляющим для того, чтобы политический процесс обеспечивал успех на длительную перспективу с расчетом на новые подрастающие поколения. В этой связи Ассамблея приветствует работу, проводимую Советом Европы и другими организациями в таких местах, как Босния и Герцеговина, Кипр, страны Черноморского бассейна, и поддерживает правительства этих и других государств в их стремлении к взаимному пониманию и терпимости.

3. То, «чему» учить, «как» учить и «когда» рассматривать спорные вопросы, зависит от процесса формирования новых навыков и утверждения уверенности в себе как среди преподавателей, так и среди учащихся. Это следует подкреплять

¹ Обсуждение в Ассамблее 26 июня 2009 г. (26-е заседание) (см. док.. 11919, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-жа Кивни). Текст, принятый Ассамблеей 26 июня 2009 г. (26-е заседание).

новыми политическими подходами и мерами политики в вопросах истории как инструмента урегулирования разногласий и развития терпимости.

4. Обычно изучение истории основывается на какой-то одной, «истинной» интерпретации событий, политически целесообразной на данный момент. В настоящее время в мире принято считать, что может существовать несколько точек зрения и интерпретаций, базирующихся на доказательствах. Более целесообразным является плюралистичный подход, который в условиях нарастающей глобализации побуждает учащихся уважать многообразие и культурные различия, нежели чем система преподавания, которая может усугублять наиболее негативные аспекты национализма.

5. Ассамблея высоко оценивает работу, проводимую Советом Европы в странах, выходящих из конфликтных ситуаций, по изменению того, как на уроках истории представляется образ «других» людей и народов. Это предполагает внесение изменений как в изучаемый материал, так и в методику обучения. Нужны новые значительные инвестиции в обучение преподавательского корпуса – как действующих, так и вновь приходящих преподавателей – с тем, чтобы оказать им помощь в составлении учебных программ нового типа и овладении новыми приемами обучения. Это эволюционный процесс, который постоянно оказывает влияние на подготовку педагогов и их повседневную практику.

6. Пересмотр учебных программ, проведенный в некоторых постконфликтных государствах, привел к их сокращению. Хотя это позволяет успешнее формировать учебный навык и усиливает мотивацию учащихся к более детальной оценке и изучению самих тем, это должно способствовать укреплению, а не ослаблению межнациональной, межрегиональной направленности программы.

7. Преподаватели, студенты педагогических вузов и учащаяся молодежь в своем стремлении к переменам представляют собой мощный ресурс. Преподаватели должны играть ведущую роль в разработке учебных программ и подборе первоисточников с тем, чтобы эти материалы соответствовали возрасту учащихся и были бы им интересны.

8. Плюралистичное обучение опирается на доступность первоисточников и обобщающих материалов и включает в себя элементы интерактивного обучения. Тематические исследовательские проекты, обсуждение в аудитории, посещение музеев, более активное использование первоисточников, а также приглашение лекторов со стороны, способствующие более наглядному восприятию современной истории, дают лучшие результаты в небольших учебных группах. Образовательная политика должна отражать такие перемены в стиле преподавания.

9. Свободное общение учащихся и преподавателей, принадлежащих к различным социальным группам и культурным средам, открывает новые возможности для исторических проектов с участием представителей многих стран. «Решение» учащимися проблем друг друга позволяет открывать новые пути и показывает, что «люди со стороны» часто воспринимают ситуацию по-иному, чем те, кто смотрит на нее вблизи.

10. В некоторых регионах осуществляется приграничное и межмуниципальное сотрудничество. Рекомендация Ассамблеи 1283 (1996) призывает государства

обеспечить достаточное и непрерывное финансирование исторических исследований, в частности в области современной истории, проводимых многосторонними и двусторонними комиссиями. Укреплять возможности сотрудничества и поддерживать тех, кто может получить значительный выигрыш от работы в единой команде, двигаясь в этом направлении, не опасаясь репрессий с чьей-либо стороны, является политическим долгом. К такому сотрудничеству должны привлекаться как преподаватели, так и учащиеся. Это сотрудничество должно подкрепляться долговременными ресурсами и быть направлено на достижение осязаемых результатов, поскольку для установления доверия необходимо время.

11. При преподавании истории следует связывать рассматриваемые события с международной ситуацией в изучаемый период времени. События, изучаемые по отдельности, не складываются в единую картину, в силу чего представление о них не всегда получается правдивым или полным. Однако изучение событий местной истории может иметь особое значение и интерес для учащихся младших классов, и таким образом многие события, происходившие на местном уровне, могут быть соотнесены с более крупными событиями и проблемами.

12. Такие программы, как «Образование на благо взаимопонимания» и «Культурное наследие», должны занимать центральное место в образовательных программах, как это сделано в Северной Ирландии. Организации, имеющие отношение к исторической науке, должны оказывать помощь преподавателям в согласовании смежных тем учебного плана во время совещаний по планированию занятий. На международном уровне такие организации должны обладать механизмами обмена концепциями и опытом.

13. Использование мягкого юмора как средства привлечения интереса учащихся к историческим событиям является одним из эффективных способов завладеть их вниманием наряду с показом кинофильмов и использованием других технических средств. Если мы сможем смеяться над шутками в свой, а также в чужой адрес, это уже будет определенным успехом в установлении мира и согласия.

14. Преподавание истории на принципах плюрализма способствует обретению учащимися аналитических навыков (наравне со знанием самого предмета), что поможет развитию у них более критического склада ума. Поэтому в наше динамично меняющееся время этот предмет может оказаться полезным в наиболее ответственный период развития детей, которые при должной поддержке в перспективе станут работодателями и наемными работниками в странах, которые, пережив конфликты, очень нуждаются в развитии экономики.

15. В рекомендации 1283 (1996) подчеркивается, что люди имеют право изучать свою историю, независимо от того, принимают они ее или отвергают. Право учащихся иметь возможность критически оценивать то, что они видят или слышат, узнают в школе из материалов на различных носителях, с течением времени и развитием новых технологий становится все более значимым. Осознание сложности окружающего мира может помочь им оценить многообразие, а благодаря объективному восприятию действительности они смогут распознавать те искажения, которые несут с собой стереотипы.

16. Ассамблея констатирует, что пересмотр учебных программ является признанием необходимости уравновешивать противоречивые, болезненные и

трагические события событиями более позитивными, масштабными, в том числе не обязательно политическими по своей природе и выходящими за рамки государственных границ. Стремление дополнять программу культурной, философской, экономической тематикой, освещением роли женщин и меньшинств в истории заслуживает одобрения и поддержки.

17. Ассамблея обращает внимание Комитета министров на недавние исследования, указывающие на необходимость уделять первостепенное внимание тем учебным заведениям, которые оказались на переднем крае конфликта, в том что касается мер установления доверия между преподавателями и учащимися, наличия основных и дополнительных источников информации, обеспечения доступа в Интернет и проведения учебных обменов. Выход из конфликтной ситуации – это долгая и трудная задача, которая стоит перед каждым конкретным преподавателем, учащимся, учебным заведением и населением местности, где находится учебное заведение, оказавшееся на линии соприкосновения враждующих сторон.

18. Распространение информации ускорилось благодаря повсеместному применению различных информационных носителей, которые мгновенно доносят до нас текущие события или «историю». Образовательная система каждого государства-члена Совета Европы должна помогать учащимся в развитии у них аналитических способностей, чтобы они могли критически изучать новостные материалы и выделять в сообщениях как открытую информационную составляющую, так и элементы, призванные воздействовать на подсознание.

19. В условиях перехода к мирной жизни или выхода из конфликтной ситуации влиятельные люди, представляющие все слои общества, и, в частности, религиозные лидеры могут создать атмосферу, способствующую примирению или же подрывающую этот процесс. Движение в положительном направлении в межконфессиональных отношениях является важным сигналом для тех, кто впервые стремится отобразить в образовательном процессе образ «других» людей и народов. Ассамблея приветствует положительную роль, которую в ряде стран сыграли религиозные лидеры и люди, пользующиеся влиянием в обществе, и призывает всех религиозных лидеров присоединиться к новым инициативам в пользу мирного сосуществования граждан как сейчас, так и в будущем, и таким образом поддержать новые инициативы в учебных заведениях.

20. Ассамблея призывает все государства, подписавшие Европейскую культурную конвенцию:

20.1. обеспечить наличие всех необходимых технологий и возможностей для поддержки взаимодействия преподавателей и учащихся как внутри государства, так и на международном уровне, включая доступ к письменным источникам и источникам на языках национальных меньшинств;

20.2 обеспечить достаточное и непрерывное финансирование исторических исследований, особенно проводимых многосторонними и двусторонними комиссиями в области современной истории;

20.3. в преподавании истории как предмета основное внимание концентрировать на социально-экономических вопросах и культурно-художественном наследии, а не на политике;

- 20.4. осуществить рассчитанный на десять лет проект, в ходе которого школьники начальных классов вели бы дневники, отражающие их восприятие современных событий, а по завершении проекта содержание этих дневников в порядке обмена было бы изучено во всех государствах, участвовавших в проекте;
- 20.5. в программах подготовки преподавателей обеспечить баланс двух различных составляющих: совершенствования знаний по предмету («чему» учить) и умения пробуждать в учащихся интерес и стремление к изучению предмета («как» учить):
- 20.6. преодолевать сопротивление введению новых программ или изменений в их преподавании там, где оно проявляется в силу глубинных политических причин;
- 20.7. на регулярной основе изучать мнения преподавателей и учащихся о новых исторических концепциях, вызовах и подходах к истории, а также касающиеся объема программ, их содержания, значимости, методики преподавания и проведения экзаменов;
- 20.8. строить учебный план преподавателей таким образом, чтобы они могли распространять новые идеи вне стен учебных заведений и поощрять использование ими новых методик;
- 20.9. там, где это возможно, сокращать численность учащихся в классах;
- 20.10. оказывать помощь преподавателям во вступлении в ассоциации преподавателей истории и в участии в мероприятиях, подобных организуемым EUROCLIO (Постоянной европейской конференцией ассоциаций преподавателей истории), чтобы помочь им обрести уверенность в себе, приобрести новый опыт и знания;
- 20.11. помогать преподавателям в порядке самосовершенствования знакомиться с зарубежным передовым опытом и приоритетами и обмениваться знаниями с зарубежными коллегами;
- 20.12. разработать в пределах действующей шкалы оплаты труда эффективную систему поощрения для преподавателей истории всех направлений, которые последовательно пропагандируют новаторские педагогические подходы по всей вертикали системы образования;
- 20.13. создать во всех учебных заведениях условия, позволяющие пользоваться первоисточниками и дополнительными источниками информации, включая широкополосный доступ в Интернет.
21. Ассамблея призывает в полной мере выполнять положения Белой книги по межкультурному диалогу «Жить вместе в условиях равноправия и достоинства» (презентация состоялась в мае 2008 года), для помощи при разработке инструктивных материалов для преподавателей по вопросам, касающимся терпимости и межкультурного диалога.
22. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

22.1. в конфликтных и постконфликтных регионах продолжать поддерживать деятельность Совета Европы, проводимую совместно с другими организациями, такими, как Институт международного составления учебников им. Георга Эккерта, по пересмотру учебников, разработке учебников и инструктивных материалов для преподавателей, проведению преподавательских семинаров и выявлению первоисточников;

22.2. изучать передовой опыт и распространять его в странах, перенесших в прошлом конфликты, и оказывать помощь всем, кто вовлечен в такие процессы вне зависимости от того, на какой стадии они в настоящее время находятся;

22.3. продолжать оказывать поддержку в реализации проекта Совета Европы «Образ других людей и народов в преподавании истории»;

22.4. наращивать сотрудничество с Европейским союзом в рамках совместных программ и проектов в области преподавания истории и максимально эффективно использовать средства из фондов ЕС, когда такие средства выделяются.



Предварительное издание

Настоятельная необходимость бороться с так называемыми «преступлениями во имя чести»

Рекомендация 1881 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 1681 (2009) «Настоятельная необходимость бороться с так называемыми "преступлениями во имя чести"» и просит Комитет министров обеспечить ее выполнение государствами-членами с учетом основополагающих принципов гендерного равенства и соблюдения прав человека.
2. Ассамблея просит Комитет министров разработать комплексную стратегию, призванную положить конец так называемым "преступлениям во имя чести". Такая стратегия должна быть основана на устранении любых форм законодательного обоснования смягчения или освобождения от уголовной ответственности лиц, совершивших "преступления во имя чести". Она должна быть направлена на обеспечение полной нетерпимости общества к "преступлениям во имя чести" с акцентом на тот факт, что ни одна из религий не оправдывает "преступления во имя чести". В рамках стратегии следует провести исследование, с тем чтобы точно установить и эффективно устранить глубинные причины этой формы насилия в отношении женщин. Такая стратегия поможет сформировать международный фонд по борьбе с "преступлениями во имя чести".
3. Поручить Специальному комитету по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и бытовым насилием (САНВИО) включить в будущую конвенцию Совета Европы самые грубые и распространенные формы насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие и так называемые "преступления во имя чести".
4. Обращая внимание на свою рекомендацию 1798 (2007) "Соблюдение принципа гендерного равенства в гражданском праве", Ассамблея еще раз напоминает о своей просьбе подготовить новый протокол к Европейской конвенции о правах человека, в котором гендерное равенство было бы закреплено в качестве одного из прав человека.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 26 июня 2009 г. (26-е заседание) (см. док. 11943, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Остин). Текст, принятый Ассамблеей 26 июня 2009 г. (26-е заседание).*

Рекомендация 1881

5. Ассамблея предлагает Комитету министров включить борьбу с наиболее грубыми и распространенными формами насилия в отношении женщин в программы помощи и сотрудничества и изыскать внебюджетные ресурсы для финансирования этих мероприятий.

**Резолюции
№№ 1671 - 1681**



Предварительное издание

О положении в Белоруссии

Резолюция 1671 (2009)¹

1. Положение в Белоруссии привлекает к себе пристальное внимание Парламентской ассамблеи с 1992 года, когда парламенту Белоруссии был предоставлен статус специально приглашенного. Однако в 1997 году из-за отсутствия в Белоруссии прогресса в сфере демократии, прав человека и верховенства права этот статус был приостановлен, а в следующем году была заморожена заявка Белоруссии на членство в Совете Европы. Ассамблея по-прежнему ожидает того времени, когда Белоруссия будет удовлетворять условиям членства в Совете Европы, а ее власти примут твердые обязательства по соблюдению стандартов Организации и примут ее ценности.
2. В последние месяцы в Белоруссии произошли важные события: с января по август 2008 года были освобождены девять деятелей оппозиции включая бывшего кандидата в президенты Александра Козулина. В результате этого в Белоруссии не осталось международно признанных политических заключенных. Ассамблея приветствует такой существенный прогресс и призывает сделать его необратимым.
3. Ассамблея также приветствует регистрацию оппозиционного движения «За свободу», а также разрешение трем независимым органам массовой информации – «Народная воля», «Наша нива» и «Узгорак» - печататься в Белоруссии и их включение в государственную сеть распространения печатной продукции. Вместе с тем, до соблюдения свободы печати в Белоруссии еще далеко, особенно в том, что касается телерадиовещания.
4. Также положительным моментом она считает создание при Администрации Президента и других государственных органах консультативных советов, где власть может вести конструктивный диалог с представителями неправительственных организаций и гражданского общества. Ассамблея надеется, что итоги дискуссий в

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2009 г. (20-е заседание) (см. док. 11939, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Ригони, и док. 11960, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пургуридес). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2009 г. (20-е заседание).*

См. также Рекомендацию 1874 (2009).

консультативных советах будут учитываться при выработке законодательных и политических мер.

5. В отношении пропажи без вести четырех деятелей политической оппозиции в 1999-2000 годах, Ассамблея с удовлетворением отмечает, что ни одно из высокопоставленных должностных лиц, перечисленных в резолюции 1371 (2004) в качестве подозреваемых в причастности либо к пропаже без вести, либо к ее сокрытию, более не занимает руководящих постов. При этом она глубоко сожалеет о том, что дальнейшее расследование этих преступлений приостановлено несмотря на информацию, представленную в докладе Ассамблеи.

6. Дополнительной значимости этим событиям придает то, что они являются ответом на конкретные требования европейских организаций и что эти действия предприняты в контексте возобновления политического диалога с руководством Белоруссии.

7. Так, после освобождения всех политических заключенных в Белоруссии, в октябре 2008 года Европейский союз принял решение о возобновлении контактов с руководством Белоруссии на высшем уровне и о приостановлении - пусть даже временном и частичном - запрета на въезд в ЕС ряда высокопоставленных должностных лиц Белоруссии включая президента Лукашенко. В апреле 2009 года это приостановление было продлено еще на девять месяцев. Свидетельством желания Европейского союза нормализовать отношения с Белоруссией стал визит высокого представителя Европейского союза по общей внешней политике и политике безопасности Хавьера Соланы в Минск и его встреча с президентом Лукашенко 19 февраля 2009 года.

8. Белоруссия также входит в число шести государств, которые будут участвовать в Восточном партнерстве - новом механизме, призванном укрепить политическое и экономическое сотрудничество между Европейским союзом и его восточными и кавказскими соседями с целью усиления их стабильности и поддержки демократичных и рыночных реформ. Уровень участия Белоруссии будет зависеть от общего развития ее отношений с Европейским союзом. В этой связи Белоруссия приняла участие в саммите Восточного партнерства 7 мая 2009 года в Праге. Европейский союз также намерен установить с Белоруссией диалог в области прав человека.

9. Со своей стороны, Совет Европы в последнее время активизировал контакты с властями Белоруссии: после визита делегации Комиссии по политическим вопросам Парламентской ассамблеи, состоявшегося в феврале 2009 года, в марте 2009 года в качестве председателя Комитета министров Минск посетил с официальным визитом министр Мигель Анхель Моратинос. За несколько недель до этого власти Белоруссии наконец дали согласие на открытие в Минске информационного пункта Совета Европы - эта инициатива была выдвинута самой Парламентской ассамблеей и поддержана в период словацкого председательства в Комитете министров. Церемония открытия информационного пункта прошла в июне 2009 года.

10. Кроме того, в декабре 2008 года Конгресс местных и региональных властей Совета Европы принял решение о предоставлении статуса наблюдателя Совету по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь.

11. Тем не менее, несмотря на недавние позитивные изменения и возобновление контактов с европейскими организациями положение в Белоруссии продолжает вызывать озабоченность.

12. Во-первых, в ходе парламентских выборов в сентябре 2008 года была упущена возможность решительных перемен в пользу демократии, поскольку эти выборы не соответствовали европейским стандартам свободы и честности. Как подчеркивалось в заявлениях БДИПЧ ОБСЕ, на всех этапах избирательного процесса были отмечены серьезные недостатки – от обеспечения информационного плюрализма для избирателей до непрозрачности процедуры подсчета голосов. Эти недостатки неизбежно порождают сомнения в отношении представительности нынешнего состава парламента, где кандидатам от оппозиции не удалось получить ни одного места. Наряду с этим следует приветствовать тот факт, что после вынесения БДИПЧ ОБСЕ своей итоговой оценки власти Белоруссии согласились сотрудничать с БДИПЧ ОБСЕ в деле реформирования избирательного законодательства и практики страны с тем, чтобы привести их в соответствие с обязательствами Белоруссии по линии ОБСЕ.

13. Что касается соблюдения политических свобод, преследования и запугивания активистов оппозиции, в частности, из числа молодежи, то они по-прежнему имеют место с использованием различных приемов, таких как проведение обысков в частных жилищах без соответствующего ордера, незаконное изъятие оборудования, применение милицией мер жестокого воздействия во время проведения демонстраций и принудительный призыв на военную службу тех, кто ранее был признан негодным к ней. Кроме того, ряд политических активистов находится под домашним арестом, а у выпущенных на свободу политических заключенных остается неснятая судимость, в силу чего они ограничены в реализации некоторых из прав, в том числе права на выдвижение своих кандидатур на выборах.

14. Ассамблея также отмечает, что на сегодняшний день три предпринимателя, находящиеся в заключении, а также ряд других лиц, чья личная свобода ограничена, рассматриваются белорусской оппозицией в качестве политических заключенных или, по крайней мере, жертв злоупотреблений системой уголовного правосудия по политическим мотивам. Ассамблея призывает к проведению независимого расследования по этим делам с тем, чтобы выяснить, являются ли данные лица политическими заключенными, и если это так, добиться их освобождения.

15. Также вызывает озабоченность положение дел со свободой собраний: несмотря на то, что в декабре 2008 года оппозиционное движение «За свободу» было наконец зарегистрировано, другие оппозиционные и правозащитные организации по-прежнему сталкиваются с препонами при регистрации в министерстве юстиции. Последним примером такого рода является правозащитная организация «Наша вясна», члены которой могут подвергнуться судебному преследованию в соответствии п. 1 ст. 193 Уголовного кодекса как лица, состоящие в незарегистрированной организации.

16. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на включение трех независимых изданий в государственную сеть распространения печатной продукции, на другие независимые СМИ такой порядок не распространяется и они даже не могут печататься в Белоруссии. Полный контроль государства над печатью и распространением прессы, а также за телерадиовещанием, является вопиющим нарушением свободы печати. Ассамблея также выражает озабоченность сложностями, с которыми сталкиваются иностранные журналисты при получении аккредитации, а

зарубежные СМИ, такие как спутниковый канал «Белсат», - в вопросе регистрации при министерстве иностранных дел. При этом она также принимает к сведению многочисленные заявления, исходящие от руководства Белоруссии, о готовности обеспечить, чтобы практика применения нового закона о СМИ не ущемляла свободы выражения мнений. Ассамблея хотела бы, чтобы то же самое можно было бы сказать о законе о противодействии экстремизму, в соответствии с которым был недавно приостановлен выпуск журнала «Ковчег»; впоследствии под международным давлением это решение было отменено.

17. Она также сожалеет, что в Белоруссии все еще действует смертная казнь – несмотря на сокращение перечня преступлений, за которые она может назначаться, сокращение числа смертных приговоров, вынесенных по таким делам, и на то, что, по официальным сообщениям, с октября 2008 года смертные приговоры в исполнение не приводятся. Ассамблея напоминает, что согласно действующей конституции смертная казнь является переходной мерой и что закон не мешает президенту или парламенту ввести мораторий на применение смертной казни. Ассамблея также принимает к сведению предоставленную властями информацию об отсутствии в настоящее время подлежащих исполнению смертных приговоров, хотя открытая статистика по этому вопросу отсутствует.

18. Принимая во внимание то, что Белоруссия далека от стандартов Совета Европы в области демократии, верховенства права и прав человека, но за последнее время ее власти предприняли важные шаги в правильном направлении, Ассамблея постановляет побуждать ее к продолжению этого процесса путем установления с властями политического диалога, в то же время продолжая содействовать укреплению демократических сил и гражданского общества в стране.

19. В свете вышеизложенного Ассамблея призывает Бюро:

19.1. отменить решение о приостановлении действия статуса специально приглашенного для парламента Белоруссии после того, как компетентные органы Белоруссии установят мораторий на смертную казнь;

19.2. принимая также во внимание заключение Комиссии по политическим вопросам, следить за положением в Белоруссии и через год или, если потребует ситуация, раньше оценить, достигла ли страна существенного и необратимого прогресса в направлении стандартов Совета Европы. В этой связи особое внимание следует обращать на то, в какой степени Белоруссия выполнит рекомендации, изложенные в пп. 21-22 настоящей Резолюции, и на конструктивную позицию, занимаемую властями в их взаимоотношениях с Советом Европы;

19.3. в контексте восстановления за парламентом Белоруссии статуса специально приглашенного и до тех пор, пока в нем не будет надлежащим образом представлена оппозиция, обеспечивать, чтобы делегация белорусской внепарламентской оппозиции приглашалась для участия в работе Ассамблеи и ее комиссий в соответствии с условиями, которые будут установлены Бюро Ассамблеи;

19.4. предложить Комиссии по политическим вопросам продолжать следить за положением в Белоруссии, в том числе опираясь на работу, проводимую ее

подкомиссией по Белоруссии, и по мере необходимости представлять доклады Ассамблее.

20. Кроме того, Ассамблея призывает генерального секретаря Совета Европы назначить комиссию независимых экспертов для расследования новых случаев предполагаемого наличия в Белоруссии политических заключенных, а также тех случаев, которые могут возникнуть.

21. Будучи убежденной в том, что диалог может сохраняться лишь при условии непрерывного прогресса Белоруссии в направлении стандартов Совета Европы, Ассамблея призывает власти Белоруссии:

21.1. обеспечить немедленное освобождение всех политических заключенных (выявленных с помощью процедуры, изложенной в п. 20 выше) и не допускать откатов назад в этом важном вопросе;

21.2. немедленно и безоговорочно снять ограничения, установленные в отношении 11 представителей молодежи, приговоренных к различным срокам лишения свободы за их участие в мирной демонстрации в январе 2008 года;

21.3. в полной мере сотрудничать с Советом Европы с тем, чтобы удостовериться, являются ли все еще обоснованными предположения о наличии в Белоруссии политических заключенных;

21.4. снять судимость с бывших политических заключенных с тем, чтобы дать им возможность в полном объеме пользоваться своими гражданскими и политическими правами;

21.5. воздерживаться от преследования и запугивания активистов оппозиции;

21.6. прекратить практику принудительного призыва на военную службу активистов оппозиции, ранее признанных негодными к ней;

21.7. обеспечить соблюдение свободы объединений, для чего в частности:

21.7.1. снять все неправомерные практические и правовые препоны в отношении регистрации политических партий, групп и правозащитных объединений и предусмотреть для них возможность в законном порядке занимать помещения в зданиях жилого фонда;

21.7.2. разрешить регистрацию правозащитной организации «Наша вясна»;

21.7.3. отменить п. 1 ст. 193 Уголовного кодекса;

21.8. обеспечить соблюдение свободы собраний, для чего в частности:

21.8.1. разрешить оппозиционным организациям проводить демонстрации в местах, которые находятся в поле зрения общественности, и

21.8.2. не допускать чрезмерного применения силы правоохранительными органами в отношении демонстрантов;

- 21.9. реформировать избирательное законодательство и практику с учетом рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ и Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) с тем, чтобы привести их в соответствие с европейскими стандартами и официально обратиться к Венецианской комиссии, где она имеет ассоциированный статус, с просьбой принять участие в этом процессе;
- 21.10. обеспечить свободу печати и информационный плюрализм, для чего в частности:
- 21.10.1. разрешить независимым изданиям печататься в Белоруссии и распространяться через государственную сеть;
 - 21.10.2. разрешить открытие частных типографий и появление независимых распространителей печатных СМИ;
 - 21.10.3. отменить прямой государственный контроль за государственным вещанием и обеспечить политической оппозиции справедливый доступ к вещанию, особенно перед выборами;
 - 21.10.4. обеспечить, чтобы Интернет-СМИ могли функционировать без административных ограничений;
 - 21.10.5. отменить чрезмерно жесткие уголовно-правовые нормы в отношении диффамации и, в частности, наказания за негативные высказывания о Республике Беларусь и ее государственных органах;
 - 21.10.6. снять препоны в вопросах выдачи въездных виз и аккредитации иностранных журналистов;
 - 21.10.7. зарегистрировать спутниковый канал «Белсат» и другие спутниковые каналы при поступлении от них соответствующих заявок и наличии соответствующих технических возможностей;
 - 21.10.8. воздерживаться от применения закона о противодействии экстремизму в качестве предлога для ограничения деятельности независимых СМИ или для их закрытия;
 - 21.10.9. обеспечить не влекущее ограничений применение нового закона о СМИ, особенно в части обязательной перерегистрации;
- 21.11. обеспечить самостоятельность ВУЗов и академическую свободу, позволить Европейскому гуманитарному университету возобновить работу в Белоруссии, не исключать студентов и не увольнять преподавателей из учебных заведений Белоруссии по политическим причинам;
- 21.12. обеспечить регистрацию Восточно-европейской школы политических исследований и рассмотреть вопрос об участии в ее работе молодых сотрудников государственных органов;

21.13. оказывать всемерную поддержку в работе информационного пункта Совета Европы в Минске и в проведении им своих мероприятий;

21.14. в полной мере пользоваться конвенциями Совета Европы, в которых Белоруссия является стороной, активно и конструктивно участвуя в связанной с ними деятельности.

22. В заключение Ассамблея призывает парламент и другие власти Белоруссии незамедлительно объявить официальный мораторий на вынесение и исполнение смертных приговоров с перспективой отмены смертной казни, а также принять соответствующее законодательство, в качестве следующего шага в направлении ее полной отмены.



Предварительное издание

Деятельность Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР): укрепление экономической и демократической стабильности

Резолюция 1672 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея подчеркивает непреходящее значение Соглашения о сотрудничестве между Советом Европы и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), подписанного в 1992 году, как основополагающего документа. Экономический кризис, затронувший большинство государств-членов Совета Европы, в которых работает ЕБРР, подтверждает актуальность настоящей резолюции. Обе организации ставят своей задачей содействие демократической стабильности в европейских странах на основе единых ценностей верховенства права и демократии, а также социально-экономического развития как основы стабильности.

2. Ассамблея глубоко обеспокоена воздействием кризиса на условия жизни граждан в государствах-членах Совета Европы, которые получают содействие по линии ЕБРР, в особенности на Балканах, Южном Кавказе, Украине и в Молдове. Ассамблея принимает к сведению масштабные антикризисные меры, принимаемые Банком, и полагает, что его операционная деятельность требует дальнейшего укрепления и внесения в нее коррективов с учетом тех проблем, которые ставит кризис.

3. Ассамблея ссылается на резолюцию 1651 (2009) «О последствиях мирового финансового кризиса», где подчеркивается, что «жизненно важно, чтобы экономическая солидарность, координация и сотрудничество действовали не только между государствами-членами Совета Европы и промышленно-развитыми государствами, но в отношении развивающихся стран».

4. Ассамблея убеждена, что ЕБРР должен наращивать свою деятельность в государствах-членах Совета Европы, находящихся на этапе перехода к открытой рыночной экономике в условиях демократии. Финансовый кризис красноречиво продемонстрировал необходимость постоянного контроля за соблюдением каждой

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2009 г. (21-е заседание) (см. док. 11938, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Мартинш). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2009 г. (21-е заседание).*

страной принципов многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики в соответствии со Статьей 1 Соглашения об учреждении ЕБРР.

5. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что в 2008 году в странах Западных Балкан объем деятельности ЕБРР резко возрос. В работе ЕБРР нашли отражение основные элементы стратегии развития каждой из стран, а именно поддержка предпринимательства, финансовой сферы и инфраструктуры. Ассамблея подчеркивает, что экономический рост также является результатом политической стабильности, что позволяет Банку строить планы работы на среднесрочную и длительную перспективу.

6. Ассамблея отмечает, что в 2008 году ЕБРР значительно активизировал свою деятельность в Грузии, Азербайджане и Армении в сфере инфраструктуры, банковского дела, поддержки предприятий, в пищевой промышленности и энергетике. При этом следует подчеркнуть, что регион Южного Кавказа по-прежнему страдает от замороженных конфликтов и недостаточного регионального сотрудничества. Например, вооруженный конфликт в Южной Осетии между Грузией и Российской Федерацией в августе 2008 года значительно подорвал доверие инвесторов, нанеся ущерб транспортной инфраструктуре и отрицательно сказался на всем регионе.

7. Ассамблея приветствует активизацию работы ЕБРР в Молдове по поддержке частного предпринимательства, местных банков и инфраструктуры. Однако на рост в этой стране неизбежно повлияет падение спроса на экспортируемое ею продовольствие.

8. Банк наращивает объем своих проектов в Украине, которая по-прежнему остается второй по значимости страной операций ЕБРР. В частности, реализуются проекты в промышленности, в сфере развития национальных рынков капитала, повышения энергоэффективности и совершенствования инфраструктуры. При этом основные опасения связаны с устойчивостью банковского сектора.

9. Ассамблея ясно сознает, что в 2009 и последующих годах Банку будет весьма сложно сохранить и увеличить объемы своей деятельности в регионе Западных Балкан, Южного Кавказа, в России, Украине и Молдове из-за снижения показателей экономического роста в этих странах.

10. Ассамблея приветствует совместную инициативу, предпринятую в 2009 году международными финансовыми учреждениями, и подчеркивает важность совершенствования координации и взаимодействия между ЕБРР, Международным валютным фондом, Европейской комиссией и Европейским инвестиционным банком в интересах предотвращения дублирования в их работе. Такое взаимодействие должно базироваться на программах подготовки к членству в ЕС, охватывающих среди прочего Западные Балканы, системе соседства и партнерства, охватывающей Южный Кавказ, и на соглашении о механизмах инвестиционного кредитования, охватывающем Украину и Молдову. Ассамблея полагает, что ЕБРР следует и далее наращивать усилия, направленные на совершенствование регионального взаимодействия и интеграции, в том числе в сфере трансграничного кредитования.

11. Опыт работы в данных странах, накопленный ЕБРР, его «ноу-хау», понимание экономических, финансовых и политических реалий, знание партнеров в странах и регионах, их специфических методов работы свидетельствуют в пользу того, что Банк

лучше, чем какая-либо иная финансовая организация, способен помочь данным государствам-членам Совета Европы встретить вызовы финансово-экономического кризиса и идти по пути устойчивого демократического развития.

12. Ассамблея убеждена, что Совет Европы и ЕБРР могут совершенствовать свое взаимодействие, исходя при этом из следующих критериев:

12.1. повышение координации усилий в проектах, реализуемых обеими организациями в одних и тех же странах на местном и региональном уровне на основе параллельных демократических и экономических подходов;

12.2. изучение возможности подготовки и реализации совместных проектов с Банком развития Совета Европы (БРСЕ) в тех государствах-членах, где свои проекты выполняют оба банка;

12.3. продвижение в приоритетном порядке высоких стандартов управления;

12.4. взаимодействие с соответствующими органами Совета Европы в подготовке совместных проектов, направленных на утверждение высоких морально-этических норм поведения участников экономической и финансовой деятельности и на борьбу с коррупцией и отмыванием денег;

12.5. принятие мер к тому, чтобы ЕБРР в большей мере пользовался докладами Ассамблеи, в частности составляемыми Комиссией по мониторингу, в интересах соблюдения принципов верховенства права в финансовой и банковской деятельности в странах, где ЕБРР осуществляет свою деятельность;

12.6. популяризация деятельности ЕБРР в национальных парламентах, привлечение парламентов в странах-получателях содействия к мониторингу за действиями исполнительной власти в этом контексте;

12.7. проработка совместных проектов, направленных на восстановление доверия граждан к демократическому функционированию институтов рыночной экономики.

13. Ассамблея напоминает, что все права человека и социально-экономические права должны соблюдаться несмотря на финансовые трудности.



Предварительное издание

Вызовы, бросаемые финансовым кризисом всемирным экономическим организациям

Резолюция 1673 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея выражает свою солидарность с правительствами и парламентами стран Европы и всего мира в их борьбе с последствиями одного из самых серьёзных финансовых и экономических кризисов за последние десятилетия, который очень негативно влияет на рост, торговлю, инвестиции и уровень занятости по всему миру, а также приводит к беспрецедентным социальным и гуманитарным последствиям. Среди прочего, кризис заставил вновь безотлагательно сосредоточить внимание на роли и актуальности всемирных экономических и финансовых организаций и на том, как они управляются. Деятельность этих организаций была предметом внимательного изучения и до кризиса, не в последнюю очередь для целью оценки того, насколько эффективно их полномочия позволяют им помогать преодолевать кризис, и какую роль им следует играть в предотвращении подобных кризисов в будущем.

2. В этом контексте Ассамблея подтверждает свою резолюцию 1651 (2009) о последствиях мирового финансового кризиса, излагающую принципы, которые должны быть учтены в стремлении смягчить рецессию и выйти из нее, а также реформировать финансовую систему, в т.ч. принцип защиты социально-экономических прав граждан. В этой связи, Ассамблея предлагает Международной организации труда усилить свою работу с целью смягчения зачастую весьма серьёзных последствий кризиса на людей. Ассамблея также решительно подтверждает право каждого гражданина на полноценную и точную информацию о рынках и финансовых продуктах, которая должна предоставляться открыто, чтобы позволять гражданам оптимально учитывать риски, решая, как распорядиться своими сбережениями. Наличие у потребителей полной и точной информации является ключевым фактором для любой хорошо работающей экономики.

3. Ассамблея приветствует результаты реформирования международной финансовой архитектуры, достигнутые под эгидой "Группы двадцати" крупнейших промышленных и развивающихся государств, лидеры которых встретились в

¹ *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2009 г. (21-е заседание) (см. док. 11944, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Саси). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2009 г. (21-е заседание).*

Вашингтоне 15 ноября и в Лондоне 2 апреля 2009 г., а также вновь встретятся до конца 2009 г. с тем, чтобы рассмотреть возможность дальнейших действий. Тот факт, что эти усилия возглавляет "Группа двадцати", более представительный орган в мировой экономике, нежели "Группа семи" или "Группа восьми", уже сам по себе является значительным изменением в управлении международными финансами и придает вес проходящим дискуссиям. На участников "Группы двадцати", в число которых входят ведущие страны с формирующейся экономикой, приходится около 90% мирового ВВП, 80% мировой торговли и две трети населения мира.

4. Ассамблея считает, что основными вызовами, стоящими перед международными финансовыми организациями (МФО), такими как Международный валютный фонд (МВФ), и многосторонними банками развития (МБР), такими как Всемирный банк, а также перед правительствами, финансирующими данные организации, является обеспечение достаточной ликвидности и стабильности на глобальном уровне, чтобы восстановить рост, а следовательно, и уровень занятости. Вдобавок, МФО должны играть ключевую роль в восстановлении доверия к международной финансовой системе, участвуя в укреплении ее нормативной базы. В этой связи, Ассамблея приветствует работу Форума финансовой стабильности и его превращение в более представительный и мощный Совет финансовой стабильности. Ассамблея считает, что оздоровление международной банковской системы должно быть главным приоритетом. МБР со своей стороны должны активизировать усилия и обеспечить, чтобы наименее развитые страны не несли непропорциональных потерь в результате кризиса.

5. Ассамблея выражает особое удовлетворение по поводу того, что "Группа двадцати" решила выделить дополнительные ресурсы МВФ и международным банкам развития на борьбу с вызовами кризиса. Ресурсы МВФ должны будут увеличиться в три раза до 750 млрд. долл. США, кроме того организации предоставлено разрешение выпустить дополнительно Специальные права заимствования (СПЗ) в объеме 250 млрд. долл. США. Международные банки развития также были обеспечены достаточным капиталом для увеличения объемов кредитования, по крайней мере, на 100 млрд. долл. США, включая займы странам с низким уровнем доходов. Тем не менее, Ассамблея выражает свою озабоченность тем фактом, что большая часть этих ресурсов всё ещё не перечислена. Поэтому Ассамблея призывает те правительства государств "Группы двадцати" и Совета Европы, которые ещё не внесли свою часть этих денег, обеспечить, чтобы международные финансовые организации и международные банки развития располагали достаточными финансовыми ресурсами для выполнения возлагаемых на них задач.

6. Ассамблея принимает к сведению неэффективность действий нынешних регуляторов финансового рынка, что стало одной из причин мирового кризиса. Для предотвращения таких кризисов в будущем необходимо изучить возможность создания общемировой системы регулирования всех финансовых рынков.

7. Экономический кризис показывает, что роль национальных государств в глобализированном мире ограничена. Соответственно, следует укреплять международное экономическое и финансовое сотрудничество. В финансовых структурах существуют глобальные системные проблемы, что требует изменения этих структур. Следует создать механизм надзора за рейтинговыми системами. Также необходимо пересмотреть международную резервную систему, основанную на

национальных валютах. Следует также рассмотреть возможность создания международного суда по вопросам банкротства.

8. Ассамблея с тревогой отмечает, что, хотя Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) сообщила, что официальная помощь развитию (ОПР) достигла своего наивысшего уровня в 2008 г., многие страны-доноры всё ещё не выполнили обязательства, взятые на саммите «Группы восьми» в Глениглсе, Шотландия, в 2005 г. Кроме того, ОЭСР ожидает, что денежные переводы от рабочих-мигрантов, являющиеся серьёзным источником доходов в развивающихся странах, значительно уменьшатся в 2009 г.

9. Ассамблея приветствует предоставление займов МВФ странам, которые серьёзно пострадали от кризиса, включая несколько стран-членов Совета Европы. Хотя Ассамблея и призывает все государства проводить ответственную фискальную политику, она также призывает МВФ заблаговременно помогать рекомендациями странам, которые могут испытывать трудности, чтобы впоследствии, когда уже слишком поздно делать что-либо ещё, ему не пришлось устанавливать для этих государств жёсткие условия кредитования. В этой связи Ассамблея приветствует шаги МВФ по приданию большей гибкости своей системе кредитования, в том числе повышение лимитов, расширение льготного кредитования стран с низким уровнем доходов, введение менее жёстких условий выдачи кредитов, совершенствование соглашения о праве использования кредита, а также создание новой гибкой кредитной линии, призванной застраховать страны со здоровой, в целом, экономикой от неожиданного оттока капитала.

10. Ассамблея приветствует недавнее решение Всемирного банка о приостановлении публикации «индикатора использования трудовых ресурсов» в своем самом многотиражном издании "Doing Business" и создать рабочую группу по вопросам защиты прав работающих, а также представить более общие предложения по развитию рынка труда и сохранению занятости, которые будут использованы при выработке норм, направленных на обеспечение стабильной занятости при надлежащей защите прав работающих, которой будут не страшны будущие кризисы.

11. Ассамблея приветствует шаги, уже предпринятые бреттон-вудскими учреждениями по улучшению своего управления, укреплению легитимности, повышению доверия к ним и усилению ответственности, что не в последнюю очередь было сделано за счет возрастания влияния стран с формирующейся экономикой и развивающихся стран, подчёркивая при этом, что для эффективного выполнения своих новых обязанностей, эти организации должны ускорить процесс проводимых реформ.

12. Сознавая, что справедливая и сбалансированная международная торговля является ключевым фактором мирового экономического роста и обеспечения занятости, и что, как ожидается, в 2009 г. она упадёт на 9%, Ассамблея поддерживает призыв "Группы двадцати" отказаться от протекционистских мер и приветствует ее решение выделить в течение следующих двух лет финансовые средства в объеме не менее 250 млрд. долл. США для поддержки торговли через агентства по экспортному кредитованию, инвестиционные агентства, а также через международные банки развития. Ассамблея вновь призывает государства-члены Всемирной торговой организации (ВТО) приложить все усилия, чтобы завершить Дохийский раунд переговоров в духе конструктивной солидарности, особенно с государствами с низким

уровнем доходов. Ассамблея также призывает ВТО рассмотреть возможности придания большей гибкости переговорному механизму.

13. Ассамблея приветствует работу ОЭСР по смягчению последствий кризиса, в частности в контексте согласованных на международном уровне налоговых стандартов и регулирования международной финансовой системы, и надеется более детально обсудить роль ОЭСР в ходе ежегодного заседания, посвященного деятельности ОЭСР.

14. Ассамблея призывает парламенты государств-членов Совета Европы, которые голосуют за выделение из национальных бюджетов средств для финансирования международных финансовых и экономических организаций, самым внимательным образом отнестись к всем аспектам их деятельности.



Предварительное издание

Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий делегации Украины (статья 9 Правил процедуры Ассамблеи)

Резолюция 1674 (2009)¹

1. Судьи Европейского суда по правам человека избираются Парламентской ассамблеей на основании списка из трех кандидатов, представляемого ей каждой Договаривающейся Стороной Европейской конвенции о правах человека (далее "Конвенция"). Когда один из кандидатов снимает свою кандидатуру, государство должно заменить его. Украинские власти отказались сделать это после того, как в конце 2007 года один из кандидатов снял свою кандидатуру. Вместо этого, Украина передала новый список из трех кандидатов, который Ассамблея постановила не принимать в связи с отсутствием каких-либо исключительных обстоятельств, оправдывающих такого рода действия.

2. Согласно пункту 1 статьи 22 Конвенции, каждая Договаривающаяся Сторона должна представить Парламентской ассамблее список из трех кандидатов для того, чтобы Ассамблея могла избрать судью от данной страны. Упорное нежелание украинских властей сообщить Ассамблее имя третьего кандидата до сих пор не позволило избрать судью от Украины. Это может рассматриваться и как серьезное нарушение основных принципов Совета Европы, закрепленных в статье 3 и в Преамбуле Устава Организации.

3. Между тем, назначение на длительный период времени временных судей, не избранных Ассамблеей, является нарушением процедуры, которая была специально разработана для обеспечения демократической легитимности судей Европейского суда по правам человека, избираемых Ассамблеей. Такой обход процедуры избрания, предусмотренной Конвенцией, угрожает подорвать доверие к Суду.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 23 июня 2009 г. (21-е заседание) (см. док. 11963, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Марти и док. 11965, заключение Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Линтнер). *Текст, принятый Ассамблеей* 23 июня 2009 г. (21-е заседание). См. также Рекомендацию 1875 (2009).

4. Властям Украины и ее парламентской делегации, а также уставным органам Совета Европы, Комитету министров и Парламентской ассамблее надлежит незамедлительно разрешить данную ситуацию.

5. Как указывала Ассамблея в резолюции 1646 (2009) "Выдвижение кандидатов и избрание судей Европейского суда по правам человека", исключительно важно не создавать угрозу авторитету Суда и не подрывать доверия к нему бессистемным или политически мотивированным выдвижением кандидатов. В том же ключе Ассамблея установила четкие правила, не допускающие частичное или полное изменение государствами уже представленных списков кандидатов, за исключением случаев, когда Ассамблея констатирует наличие исключительных причин, оправдывающих такое изменение (о чем говорится в пункте 1 Приложения к резолюции 1432 (2005) Ассамблеи).

6. Более того, Парламентская ассамблея полагает, что блокирование украинскими властями избрания судьи от Украины, нежелание сообщить имя третьего кандидата и назначение временных, неизбранных Ассамблеей судей, с января 2009 исполняющих в Суде обязанности судьи, должным образом избранного Ассамблеей, серьезно ставят под сомнение закрепленные в Европейской конвенции о правах человека полномочия Ассамблеи по избранию судей.

7. Ассамблея отмечает, что украинские власти приняли решение проинформировать Председателя Ассамблеи о том, что на основании статьи 47 Конвенции они обратились к Комитету министров с просьбой ходатайствовать перед Европейским судом по правам человека о подготовке консультативного заключения в отношении права государства отзывать уже представленный список кандидатов. Данный запрос должен позволить Суду определить, соответствуют ли положениям Конвенции отказ Украины сообщить имя третьего.

8. Исходя из этого Ассамблея постановляет не аннулировать, т.е. подтвердить полномочия парламентской делегации Украины при том понимании, что Украина незамедлительно предпримет все необходимые шаги по завершению процесса избрания судьи Европейского суда по правам человека от Украины в соответствии с обязательствами по Конвенцией и Уставом Организации, а также в соответствии с консультативным заключением Европейского суда по правам человека, если таковое будет подготовлено.



Предварительное издание

Состояние прав человека в Европе: необходимость искоренения безнаказанности

Резолюция 1675 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея настаивает на том, что все лица, виновные в грубых нарушениях прав человека, должны нести ответственность за свои действия.
2. Это должно распространяться также на подстрекателей и организаторов таких преступлений, что недавно было подтверждено Ассамблеей в резолюции 1645 (2009), по делу Гонгадзе.
3. Ассамблея также напоминает, что со времени Нюрнбергского и Токийского процессов, состоявшихся по окончании Второй мировой войны, стало международно признанным фактом, что выполнение приказов или указаний вышестоящего начальника не является уважительным оправданием грубых нарушений прав человека.
4. Соответственно, Европейский суд по правам человека (Суд) при рассмотрении дел, касающихся убийства беженцев у Берлинской стены, поддержал осуждение как членов политбюро ГДР, виновных в том, что отдавали приказы стрелять, так и пограничников, выполнявших этот приказ.
5. Безнаказанность лиц, совершивших грубые нарушения прав, имеет место в государствах-членах и государствах-наблюдателях Совета Европы, принимая различные очертания и формы:

5.1. Наиболее серьезные случаи касаются широко распространенных нарушений, совершаемых силами безопасности в конфликтных ситуациях. Шокирующие примеры таких нарушений в Европе содержатся в делах, связанных с конфликтами и (или) борьбой с терроризмом в Северной Ирландии, Юго-Восточной Турции и в Чеченской Республике Российской Федерации.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 24 июня 2009 г. (22-е заседание) (см. док. 11934, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Даублер-Гмелин и док. 11964, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Чурдова). *Текст, принятый Ассамблеей* 24 июня 2009 г. (22-е заседание).

См. также Рекомендацию 1876 (2009).

Федерации: при рассмотрении этих дел Суд установил массовые нарушения Статьи 2 Европейской конвенции о правах человека (право на жизнь), в том числе в форме неизбирательного применения силы, насильственного исчезновения, пыток, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с заключенными. Суд неоднократно констатировал, что расследование таких нарушений проводилось совершенно неадекватно.

5.2. В докладах Ассамблеи о выдаче и тайном содержании под стражей содержатся многочисленные указания на серьезные нарушения прав человека включая пытки, похищения и лишение свободы, совершенные в рамках так называемой «войны с террором» должностными лицами государств-членов Совета Европы, при их участии или попустительстве на территории этих и других государств. Несмотря на это во многих государствах власти не обеспечили независимого, беспристрастного и эффективного расследования этих фактов и привлечения виновных к ответственности.

5.3. Неадекватное расследование также является причиной безнаказанности в случаях, когда государственные служащие подозреваются в том, что отдавали приказы или иным образом подстрекали или прикрывали преступления, совершенные лицами, не находящимися на государственной службе. Так, возможно, обстоит дело во многих случаях убийств журналистов и правозащитников "неизвестными лицами".

5.4. Преступления, такие как убийство по неосторожности или небрежности или же плохое обращение с лицами, содержащимися под стражей, со стороны отщепенцев из числа сотрудников сил безопасности, зачастую не расследуются и не пресекаются должным образом в силу существования ложно понимаемой солидарности между коллегами. Суд неоднократно приходилось констатировать нарушения Конвенции при полной пассивности или чрезмерной снисходительности правоохранительных органов и судов при рассмотрении такого рода дел. В такой ситуации Ассамблея напоминает о своей резолюции 1742 (2006), в которой осуждается недопустимая терпимость к существующей во многих странах в армейской среде "дедовщине", которая представляет собой грубое посягательство на человеческое достоинство, а иногда даже и на право на жизнь новобранцев.

5.5. Существуют и другие виды преступлений, которые, хотя и совершаются лицами, не находящимися на государственной службе, при полной непричастности властей, должны рассматриваться как вопросы безнаказанности ввиду пассивного или чрезмерно снисходительного отношения сотрудников правоохранительных органов, занимающихся делами, побудительным мотивом которых являются несоблюдение фундаментальных прав человека в отношении женщин, расизм, антисемитизм, ксенофобия, исламофобия, гомофобия, сексизм и иные формы нетерпимости:

5.5.1. насилие в отношении женщин, девушек и девочек включая бытовое насилие, изнасилования, принуждение к вступлению в брак, так называемые «преступления во имя чести», увечье женских половых органов зачастую не влекут за собой наказаний соответствующей тяжести, если вообще расследуются, из-за общего пренебрежительного отношения к основным правам женщин и отсутствия равноправия полов,

а также из-за проявлений мужского шовинизма, бытующих среди представителей полиции, прокуратуры, судейского сообщества, или в силу архаичных культурных представлений, которые «честь семьи» ставят выше свободы и неприкосновенности человека и даже его права на жизнь.

5.5.2. насилие в отношении иностранцев, а иногда и в отношении лиц, лишь выглядящих как иностранцы, из побуждений расизма или ксенофобии, нарастает во многих государствах-членах, усугубляясь нынешним экономическим кризисом. Сотрудники правоохранительных органов либо не вмешиваются, для того чтобы защитить жертв, либо даже сами участвуют в актах агрессии, запугивания и диффамации;

5.5.3. во многих европейских странах особенно страдают от такого недопустимого поведения представители народности рома;

5.5.4. в ряде стран призрак антисемитизма вновь показал свое уродливое лицо, в том числе и в новой форме, которая стала распространяться после недавнего осложнения конфликта на Ближнем Востоке и проявляющаяся в том, что экстремисты выражают свою ненависть к Израилю в форме насилия в отношении местного еврейского населения;

5.5.5. насилие, побудительным мотивом которого является гомофобия, также слишком часто встречает терпимое отношение или даже поощряется при попустительстве или гомофобных настроениях сотрудников правоохранительных органов и судебной системы;

5.5.6. масштабный характер приобрела коррупция в государственном и частном секторе, в основном оставаясь безнаказанной; она подрывает верховенство права и создает серьезную угрозу для процветания наших стран и их демократических институтов.

5.6. И, наконец, что немаловажно, иностранцы, в частности военнослужащие, участвующие в миротворческих операциях, еще в меньшей степени несут ответственность за свои действия, чем их коллеги, действующие в собственных странах, в связи с тем, что у жертв возможных нарушений нет доступа ни к национальным, ни к международным средствам правовой защиты.

6. Ассамблея считает, что борьба с безнаказанностью лиц, виновных в совершении грубых нарушений прав человека, является приоритетной задачей Совета Европы и всех национальных и международных правоохранительных структур. Безнаказанность должна быть искоренена и как проявление справедливости к отдельно взятому человеку, и как фактор, позволяющий сдерживать нарушения прав человека в будущем.

7. Ассамблея высоко оценивает обширную судебную практику, наработанную Европейским судом по правам человека в связи с безнаказанностью и, в частности, установление для государств-членов позитивного обязательства расследовать грубые нарушения прав человека и привлекать виновных к ответу.

8. Полное и оперативное исполнение решений Суда по делам о безнаказанности является ключом для борьбы с этим бедствием в государствах-членах Совета Европы.

8.1. В тех случаях, когда Суд установил, что эффективное расследование не проводилось, исполнение судебного решения не может ограничиваться выплатой установленной Судом денежной компенсации. В любом случае следует провести надлежащее расследование и принять общие меры для устранения коренных причин такого нарушения.

8.2. Ассамблея и ее члены в национальных парламентах призваны играть важную роль в обеспечении оперативного исполнения решений Суда.

8.3. Ассамблея отдает должное Комитету министров, который регулярно обращает внимание на существование постоянного обязательства проводить эффективное расследование во всех случаях, когда Суд устанавливает процессуальные нарушения Статьи 2. Особенно важное значение имеет применение одинаковых правил ко всем государствам без двойных стандартов.

8.4. Своевременное информирование Судом государств об обращениях, в которых утверждается, что расследование проводилось, позволяет послать компетентным органам важный сигнал, дающий им возможность провести следственные действия до того, как улики будут безвозвратно утрачены.

9. В связи с этим Ассамблея призывает все государства-члены и государства-наблюдатели сделать борьбу с безнаказанностью своей приоритетной задачей:

9.1 четко заявив на самом высоком политическом уровне, что грубые нарушения прав человека, совершаемые самими государственными служащими, при их пособничестве или соучастии, не могут быть терпимыми ни при каких обстоятельствах;

9.2. обеспечить, чтобы сохранение государственной тайны и иммунитетов не стало препятствием для эффективного, независимого и беспристрастного расследования серьезных нарушений прав человека - в том числе в связи с тайным содержанием под стражей и незаконной передачей лиц от одних государств другим в Европе и с использованием европейской территории - и привлечения виновных к ответственности;

9.3. предоставляя своим правоохрнительным органам ресурсы, необходимые им для эффективного расследования нарушений прав человека, совершаемых негосударственными субъектами, в том числе в рамках их имеющихся полномочий лицами или структурами, не имеющими отношения к органам государственной власти;

9.4. искореняя недопустимые предрассудки и мировоззрения, бытующие среди сотрудников правоохрнительных органов и ведущие к широко распространенной безнаказанности насилия в отношении женщин, так называемым "преступлений во имя чести" и преступлений, мотивированных расизмом, антисемитизмом, ксенофобией, исламофобией, гомофобией, сексизмом и другими формами нетерпимости;

9.5. разрабатывая модули первоначальной подготовки и повышения квалификации сотрудников органов безопасности, судей и прокуроров по

вопросам работы с жертвами нарушений прав человека и по мерам борьбы с предрассудками и стереотипами;

9.6. выполняя ранее принятые Ассамблеей резолюции и рекомендации, касающиеся различных аспектов безнаказанности.

10. Ассамблея настоятельно призывает Комитет министров ускорить и активизировать разработку руководящих принципов по борьбе с безнаказанностью, опираясь на судебную практику Европейского суда по правам человека, собственную работу по обеспечению исполнения судебных решений, соответствующие резолюции и рекомендации Ассамблеи и деятельность Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения или наказания, а также деятельность Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций в этой области.

11. Ассамблея также предлагает Европейскому суду по правам человека и далее считать борьбу с безнаказанностью своей приоритетной задачей.

12. Ассамблея призывает парламенты государств-членов и государств-наблюдателей в Совете Европы, а также парламентариев взять на себя ведущую роль в борьбе с безнаказанностью, обеспечивая принятие необходимых законов, контролируя их выполнение и используя свою близость к избирателям для разъяснения необходимости и инициирования изменений в общественном сознании, которое является первопричиной безнаказанности преступлений и нарушений прав человека.

13. Ассамблея постановляет рассмотреть целесообразность учреждения независимого европейского комитета по расследованию серьезных заявлений о грубых и систематических нарушениях прав человека.



Предварительное издание

Состояние прав человека в Европе и ход проводимой Ассамблеей процедуры мониторинга

Резолюция 1676 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея признает проводимую ее Комиссией по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) работа по сопровождению 11 стран, в которых в настоящее время осуществляется мониторинг (Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Грузия, Молдавия, Монако, Черногория, Российская Федерация, Сербия, Украина), и трех стран, с которыми начат постмониторинговый диалог (Болгария, Турция и «бывшая югославская Республика Македония») через процесс повышения эффективности защиты прав человека и соблюдения принципа верховенства права. Она особенно высоко ценит тот факт, что в течение отчетного периода (июнь 2008 г. - июнь 2009 г.) Комиссия по мониторингу подготовила публичные оценки по всем странам, где проводится мониторинг, за исключением Черногории, а также для всех стран, с которым начат постмониторинговый диалог.

2. Ассамблея приветствует намерение Комиссии по мониторингу внести свой вклад в обсуждение состояния прав человека в Европе, сосредоточив доклад о своей деятельности за этот год на ситуации в области прав человека в вышеупомянутых государствах-членах, опираясь на самые последние доклады. Некоторые из них были подготовлены по ускоренной процедуре, с тем чтобы дать Ассамблее возможность быстро и эффективно отреагировать на безотлагательные критические ситуации, вызывающие серьезную озабоченность по поводу прав человека, такие как разразившаяся в августе 2008 г. война между двумя государствами-членами Организации - Грузией и Россией, в которых осуществляется процедура мониторинга Ассамблеи; пересмотр ранее утвержденных полномочий российской делегации по существенным основаниям; последствия кризиса после выборов в Армении в течение отчетного периода; кризис, разразившийся в Турции после того, как правящая партия ПСР пригрозила роспуском весной 2008 г., а также кризис после выборов в Молдавии в апреле 2009 г.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 24 июня 2009 г. (23-е заседание) (см. док. 11941, доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу), докладчик: г-н Головатый). *Текст, принятый Ассамблеей* 24 июня 2009 г. (23-е заседание).

3. В связи с грубыми нарушениями прав человека, совершенными с обеих сторон в ходе войны и после нее, Ассамблея напоминает в своей резолюции 1633 (2008) о последствиях войны между Грузией и Россией и резолюции 1647 о выполнении резолюции 1633 (2008), в которых она призывает оба государства расследовать сообщения о нарушениях прав человека и призвать виновных к ответственности в национальных судах, осуществить промежуточные меры, установленные Европейским судом по правам человека и Международным судом, а также любые последующие решения этих судов, а также в полном объеме и без каких либо условий сотрудничать с любым возможным расследованием, проводимым Международным уголовным судом.

4. Опираясь на подготовленные Комиссией по мониторингу доклады по отдельным странам, Ассамблея отмечает, что большинство стран, где проводится мониторинг или постмониторинговый диалог, выполнили свои формальные обязательства по ратификации конвенций Совета Европы в области прав человека:

4.1. наиболее заметным исключением остается нератификация Россией Протокола № 6 к Европейской конвенции о правах человека (Конвенция) (СЕД № 5) об отмене смертной казни (СЕД № 114) и Протокола № 14 о внесении изменений в контрольный механизм Конвенции (СЕД № 194). Поскольку Россия является единственным государством-членом, которое до сих пор не ратифицировало два этих важных протокола, данный вопрос является основным препятствием в ее сотрудничестве с Советом Европы. Ассамблея еще раз подчеркивает, что недавнее принятие Протокола № 14bis представляет собой лишь временное решение и не должно рассматриваться в качестве альтернативы ратификации Россией Протокола № 14;

4.2. Монако еще не ратифицировало протоколы № 1 (СЕД № 9) и № 12 (СЕД № 177) к Конвенции в соответствии с обязательствами, взятыми при вступлении. Протокол № 12 подписан, но еще не ратифицирован Азербайджаном, Молдавией, Россией и Турцией. Болгария также не подписала и не ратифицировала Протокол № 12;

4.3. ратификация пересмотренной Европейской социальной хартии (СЕД № 163) еще не завершена Монако и Черногорией в соответствии с обязательствами, взятыми ими при вступлении. Ассамблея приветствует недавнее принятие закона о ратификации Хартии обеими палатами российского парламента, а также Национальной скупщиной Сербии.

5. Ассамблея приветствует тот факт, что большинство государств-членов, где проводится мониторинг или с которыми ведется постмониторинговый диалог, ратифицировали Конвенцию о противодействии торговле людьми, вступившую в силу 1 февраля 2008 года, что позволило создать новый специальный механизм мониторинга - GRETA. Конвенцию также подписали, но еще не ратифицировали «бывшая югославская Республика Македония», Турция и Украина и еще не подписали Азербайджан, Монако и Россия.

6. Ассамблея отмечает, что защита прав человека может быть обеспечена лишь в том случае, если жертвы нарушений прав человека имеют доступ к эффективным средствам правовой защиты и могут добиваться справедливости в независимом и беспристрастном суде. В этом плане:

6.1. хотя во всех странах, где проходит мониторинг или с которыми ведется постмониторинговый диалог, идет судебная реформа, недостатки в плане обеспечения независимости судебной системы все еще отмечаются в Армении, Болгарии, России, Сербии, Турции и Украине. Плохие материальные условия и большое число нерассмотренных дел негативно влияют на функционирование судебной системы в Боснии и Герцеговине;

6.2. реформа генеральной прокуратуры все еще представляет собой невыполненное обязательство во многих странах, где проходит процедура мониторинга, в частности, в Албании, России и Украине. Что касается, в частности, вопроса о том, что в некоторых из этих стран прокуратуры осуществляют неуголовные функции, то Ассамблея подчеркивает, что при осуществлении этих функций следует соблюдать принцип разделения властей, и что суды обязаны защищать права человека, действуя от имени общества и в общественных интересах с целью обеспечения применения закона при соблюдении основных прав и свобод. Этими принципами следует руководствоваться при дальнейшем реформировании органов прокуратуры с целью замены ее надзорных полномочий эффективными средствами правовой защиты, с использованием которых жертвы нарушений прав человека могут обращаться непосредственно в суд.

7. Причиной нарушений права на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки зачастую является целый ряд системных проблем функционирования судебной системы. Во многих странах, где проводится мониторинг или с которыми осуществляется диалог, в частности в Албании, Боснии и Герцеговине, России, «бывшей югославской Республике Македонии» и Украине, к таким системным проблемам относятся неисполнение окончательных судебных решений внутренних судов или необоснованно затянутое судопроизводство. И хотя российские власти в последние годы предприняли меры в правильном направлении, на функционирование российской системы в настоящее время сказываются еще две структурные проблемы, а именно, качество внутренних средств судебной защиты, заставляющее суды более высокой инстанции отменять окончательные судебные решения в порядке судебного надзора, и продолжительность досудебного содержания под стражей.

8. Переполнение и плохие условия содержания в тюрьмах и следственных изоляторах по-прежнему представляют собой предмет озабоченности во всех странах, где проводится мониторинг или с которыми ведется постмониторинговый диалог, равно как и в большинстве европейских стран. Крайнюю обеспокоенность вызывает последний доклад Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) о положении в тюрьмах «бывшей югославской Республики Македония». На Украине за последние четыре года ситуация с обеспечением прав человека в тюрьмах существенно ухудшилась, а реформы пенитенциарной системы, предусмотренные обязательствами, взятыми при вступлении, все еще не завершены, несмотря на неоднократные призывы Ассамблеи и ее Комиссии по мониторингу. Ассамблея снова выражает сожаление по поводу того, что Россия все еще не дала разрешения на опубликование докладов КПП по результатам своих визитов.

9. Ассамблея по-прежнему озабочена тем, что сторонники оппозиции, задержанные в связи с событиями после выборов 1 и 2 марта 2008 года в Армении, все еще находятся в заключении, что, несмотря на позитивные изменения в законодательстве,

подрывает возможность содержательного диалога между властями и оппозицией и нормализации политической жизни. В связи с этим она еще раз призывает власти Армении рассмотреть все имеющиеся у них юридические инструменты, включая амнистию, помилование и снятие обвинений, чтобы незамедлительно освободить этих лиц.

10. Ассамблея также озабочена тем, что в Молдове нескольким мирным демонстрантам были предъявлены уголовные обвинения, и призывает власти проводить различие между теми, кто подозревается в совершении преступных деяний, и теми, кто мирно использовал свое право на свободу выражения мнений и собраний.

11. Несмотря на неоднократные призывы Ассамблеи освободить всех предполагаемых политических заключенных в Азербайджане, несколько из них все еще остаются в тюрьмах, включая двух видных оппозиционных журналистов. Ассамблея может лишь еще раз повторить свой призыв немедленно освободить их.

12. Чрезмерное применение силы и плохое обращение со стороны полиции по-прежнему вызывают озабоченность в большинстве рассматриваемых стран (Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Молдавия, Россия, «бывшая югославская Республика Македония», Турция и Украина). Усилению атмосферы безнаказанности способствует то, что сведения о плохом обращении со стороны полиции не расследуются, а соответствующие факты не пресекаются:

12.1. Ассамблея, реагируя на кризисы, произошедшие после выборов, в частности потребовала провести независимое транспарентное и заслуживающее доверия расследование событий, произошедших 1-2 марта 2008 года в Армении, включая чрезмерное применение силы полицией и точные обстоятельства, приведшие к гибели людей, а также независимое и тщательное расследование всех нарушений прав человека, совершенных полицией в Молдавии после выборов 5 апреля 2009 года;

12.2. случаи неоправданного применения силы сотрудниками российских сил безопасности в ходе операций в Чечне и исчезновения людей, непризнанные случаи содержания под стражей, пыток и плохого обращения, незаконных обысков и уничтожения имущества, непроведения эффективного расследования и сохраняющиеся недостатки внутренних средств правовой защиты в этом плане, все еще находятся на контроле Комитета Министров в рамках надзора за исполнением значительного числа решений Европейского суда по правам человека в отношении России. Надзор за исполнением 175 постановлений и решений Суда в отношении аналогичных нарушений, совершенных силами безопасности в Турции, недавно был закрыт в связи с принятием турецкими властями серии мер;

12.3. Ассамблея приветствует создание новых механизмов демократического надзора за действиями вооруженных сил и сил безопасности, а также полиции в Сербии;

12.4. по-прежнему вызывает озабоченность "дедовщина" в российских вооруженных силах, несмотря на меры, принятые по борьбе с этим явлением, в частности, шаги по переходу на полностью профессиональную армию.

13. В отношении свободы выражения мнения:

13.1. случаи притеснения и запугивания, а иногда и угрозы физической расправы с журналистам, равно как и непроведение надлежащих расследований и непресечение такого рода случаев остаются или стали в последнее время предметом серьезной озабоченности в Азербайджане, Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговине, Молдавии, России, Сербии и Украине;

13.2. в Грузии, несмотря на то, что закон о свободе слова и выражения мнения считается образцом для данного региона, сохраняются такие явления, как недостаточная редакционная независимость, низкие профессиональные стандарты и самоцензура;

13.3. в России за последние два года сократился плюрализм СМИ. Самоцензура во многих органах СМИ ограничивает свободу выражения мнений. Ассамблея приветствует подготовку нового законопроекта, где среди прочего содержится четкий перечень прав журналистов, и рекомендует, чтобы российские компетентные государственные органы провели с Советом Европы консультации по разработке нового закона о СМИ;

13.4. в Турции пересмотр Статьи 301 Уголовного кодекса никоим образом не ликвидировал ограничение на свободу выражения мнения. Комитет министров продолжает отслеживать исполнение 82 постановлений Европейского суда по правам человека в связи с нарушениями свободы выражения мнения.

14. В отношении свободы объединений, Ассамблея ссылается на свою недавнюю резолюцию 1660 (2009) о положении правозащитников в государствах - членах Совета Европы и отмечает также, что:

14.1. свобода объединений и притеснение неправительственных организаций (НПО) относятся к числу наиболее проблемных вопросов в России, особенно после вступления в 2006 году нового законодательства (Закон об общественных объединениях), что привело к закрытию и отказу в регистрации нескольких тысяч общественных организаций. Ассамблея в этой связи приветствует недавнюю инициативу Президента Российской Федерации по созданию рабочей группы по подготовке изменений к Закону об общественных объединениях.

14.2. юридические ограничения на свободу ассоциации недавно были введены в Азербайджане, что привело к ухудшению положения активистов гражданского общества, которые и так подвергались притеснениям. Ассамблея в особенности обеспокоена тем, что в июне 2009 года были предложены новые поправки, принятие которых может привести к введению новых ограничений на профессиональную деятельность гражданского общества и местных СМИ и создаст реальные препятствия к тому, чтобы в Азербайджане могли работать иностранные организации;

14.3. принятие закона об ассоциациях по-прежнему является одним из обязательств, не выполненных Сербией;

14.4. все еще не исполнено решение Европейского суда по правам человека по делу *"Объединенная македонская организация Линден - Пирин и другие против*

Болгарии", по которому Суд постановил, что роспуск политической партии представляет собой нарушение Статьи 11 Конвенции, гарантирующей свободу ассоциации;

14.5. после принятия Ассамблеей резолюции 1622 (2008) "Функционирование демократических институтов в Турции: последние события", принятой в июне 2008 года, когда правящая партия ПСР пригрозила роспуском, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) по запросу Комиссии по мониторингу установила, что соответствующие конституционные и правовые положения, касающиеся роспуска политических партий, в своей совокупности образуют систему, которая в целом не совместима со Статьей 11 Конвенции. В связи с этим Ассамблея еще раз призывает турецкие власти ускорить процесс полного пересмотра Конституции 1982 года в сотрудничестве с Венецианской комиссией. В то же время, Ассамблея исходит из того, что любые судебные решения по делам о роспуске партий будут полностью соответствовать статье 11 Конвенции.

15. Несмотря на позитивные изменения в законодательстве, на практике свобода собрания еще не в полной мере обеспечивается в Армении и Азербайджане. Украина, несмотря на взятые при вступлении обязательства, еще не приняла закон, регулирующий порядок проведения мирных собраний, а в 2008 году поступали сообщения о систематических случаях ущемления этой свободы. Вызывают серьезную озабоченность и требуют полного расследования многочисленные случаи нападения в Грузии неизвестных лиц на активистов оппозиции и мирных демонстрантов, участвующих в митингах протеста, начавшихся 9 апреля 2009 года. В связи с применением силы в ходе протестных выступлений после выборов в Кишиневе в апреле 2009 года, Ассамблея напоминает о своей резолюции 1666 (2009) "Функционирование демократических институтов в Молдове" и считает необходимым провести независимое транспарентного и заслуживающего доверия расследование событий и приведших к ним обстоятельств.

16. В отношении свободы религии и совести:

16.1. вызывают озабоченность недавно принятые поправки к законодательству в Армении, в частности, требование регистрации религиозных организаций и определение преступления прозелитизма;

16.2. в России закон о противодействии экстремисткой деятельности целенаправленно используется для ограничения свободы объединений, в том числе религиозных;

16.3. в Турции серьезной проблемой для всех религиозных общин является то, что они не признаются юридическими лицами. Ассамблея отмечает, что Венецианская комиссия в настоящее время готовит заключение по данному вопросу, а также право греческого православного патриархата в Стамбуле использовать название "вселенский";

16.4. в Азербайджане и Турции еще не принято законодательство об альтернативной службе, тогда как в Армении и России соответствующее законодательство существует, но не дает при этом лицам, не желающим идти на военную службу по соображениям совести, гарантию получения

действительно альтернативной службы несомненно гражданского характера; серьезную озабоченность вызывает тот факт, что в Армении и Турции лица, отказывающиеся от военной службы по соображениям совести, по-прежнему подвергаются тюремному заключению.

17. Проблемы, связанные с положением беженцев и внутренне перемещенных лиц, существуют в Боснии и Герцеговине, Грузии и Сербии, а Турция все еще не сняла географическую оговорку в отношении Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев. Турции следует привести свое внутреннее законодательство в соответствие со своими международными обязательствами, в том числе в том что касается принципа невыдворения. Вызывает озабоченность практика выдворения с территории Украины беженцев и лиц в поиске убежища, что было задокументировано Верховным комиссаром ООН по делам беженцев в 2008 году. Ассамблея ссылается также в этой связи на свою Резолюцию ... о защите прав человека долговременно перемещенных лиц в Европе.

18. В отношении недопущения дискриминации и необходимости обеспечения равенства Ассамблея отмечает, что:

18.1. дискриминация и насилие в отношении женщин по-прежнему остаются проблемой во многих странах, где проводится мониторинг или с которыми ведется постмониторинговый диалог. В частности, необходимо укрепить законодательство по борьбе с гендерным насилием. Его реализация должна контролироваться парламентами в соответствии с рекомендацией 1635 (2008) Ассамблеи. Законодательные меры, принятые албанскими властями для борьбы с этими явлениями, заслуживают одобрения, но на практике они еще не подтвердили свою действенность. Армении следует уделять первостепенное внимание принятию закона о бытовом насилии, его профилактике и оказании поддержки его жертвам;

18.2. дискриминация и насилие в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (LGBT) по-прежнему вызывают озабоченность в Албании, Боснии и Герцеговине, России и Сербии. Ассамблея приветствовала недавнее принятие в Сербии антидискриминационного закона, в котором говорится о недопущении дискриминации на основании сексуальной ориентации, и надеется, что в ближайшее время будет принят аналогичный закон, находящийся в настоящее время на рассмотрении парламента Албании;

18.3. сохраняется серьезная озабоченность по поводу ситуации в Боснии и Герцеговине, где не все граждане имеют равный доступ к государственным структурам на всех уровнях, поскольку так называемые "прочие" не могут выдвигать свою кандидатуру на выборах в Президиум, а также участвовать в назначении делегатов в Палату народов, несмотря на неоднократные призывы Ассамблеи провести конституционную реформу, которая позволила бы устранить такое неравенство. Кроме того, не были услышаны неоднократные призывы Ассамблеи положить конец такому недопустимому явлению, как "этническая сегрегация" в начальной и средней школе.

19. В соотношении защиты меньшинств и борьбы с расизмом и нетерпимостью Ассамблея:

19.1. приветствует тот факт, что во всех странах, где проходит мониторинг или с которыми ведется постмониторинговый диалог, за исключением Турции, действует Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (Рамочная конвенция, СЕД № 157);

19.2. выражает сожаление по поводу того, что Албания, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Болгария, Россия и «бывшая югославская Республика Македония» все еще не выполнили свое обязательство подписать и/или ратифицировать Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (СЕД № 148). Хартия подписана, но пока не ратифицирована Молдавией, и не подписана Турцией;

19.3. отмечает, что проблемы, связанные с защитой национальных меньшинств, глубоко анализируются Комиссией по мониторингу во всех страновых докладах, где также учитываются выводы Консультативного комитета по выполнению Рамочной конвенции, Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН) и Комитета экспертов Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств;

19.4. отмечает общие проблемы, стоящие перед общиной рома, включая отсутствие личных документов, низкий уровень охвата школьным образованием и препятствия или дискриминация при трудоустройстве, получении образования и в жилищной сфере в ряде стран, где проводится мониторинг или с которыми ведется постмониторинговый диалог (особенно в Албании, Боснии и Герцеговине, Болгарии и Сербии). Ассамблея приветствует усилия, предпринимаемые властями этих стран по преодолению данной проблемы посредством принятия нескольких национальных стратегий и планов действий, в том числе в контексте десятилетия интеграция народа рома в 2005-2015 гг. Однако для преодоления антицыганских настроений и укрепления позитивного имиджа народа рома требуются дополнительные усилия, в частности, проведение информационно-просветительских кампаний.

20. Ассамблея приветствует совместные усилия Комиссии по мониторингу и Комиссара по правам человека, предпринимавшиеся в течение отчетного периода, в частности в связи с войной между Грузией и Россией и кризисными ситуациями, возникшими после выборов в Армении и Молдавии.

21. Ассамблея настоятельно призывает все государства, где в настоящее время проходит мониторинг или с которыми начат постмониторинговый диалог, активизировать сотрудничество с Комиссией по мониторингу и выполнить все рекомендации, содержащиеся в принятых резолюциях Ассамблеи, посвященных ситуации в отдельных странах, а также рекомендации, принятые Комиссаром по правам человека и другими институтами и органами мониторинга Совета Европы. Она еще раз подтверждает готовность оказывать необходимую поддержку соответствующим странам через свои программы парламентского сотрудничества и помощи.

22. Кроме того, Ассамблея принимает к сведению второй цикл периодических докладов по первой группе 11 государств-членов, в которых не осуществляется процедура мониторинга и с которыми не ведется постмониторинговый диалог: Андорра, Австрия, Бельгия, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Дания, Эстония,

Финляндия, Франция и Германия. Как и в ходе первого цикла, в основу этих докладов положена оценка ситуации в каждой из стран, проведенная Комиссаром по правам человека и другими механизмами и институтами мониторинга Совета Европы.

23. Ассамблея приветствует тот факт, что после принятия ее резолюции 1515 (2006) "Развитие процедуры мониторинга Ассамблеи (май 2005 - июнь 2006)":

23.1. Андорра ратифицировала Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека (Конвенция) (СЕД № 177);

23.2. Франция ратифицировала Протокол № 13 к Конвенции относительно отмены казни при любых обстоятельствах (СЕД № 187);

23.3. Андорра и Бельгия ратифицировала Протокол № 14 к Конвенции о внесении изменений в контрольный механизм Конвенции (СЕД № 194);

23.4. Чешская Республика ратифицировала Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (СЕД № 148).

24. Отмечая, что в отношении ряда государств из числа тех, по которым составляются периодические доклады, не применяются некоторые специальные механизмы мониторинга Организации в связи с тем, что они не ратифицировали соответствующие Конвенции, Ассамблея еще раз настоятельно призывает:

24.1. Данию и Францию подписать и ратифицировать, а Австрию, Бельгию, Чешскую Республику, Эстонию и Германию ратифицировать Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 177);

24.2. Австрию, Чешскую Республику, Данию и Германию ратифицировать пересмотренную Европейскую социальную хартию (СЕД № 163), отмечая, что все они ратифицировали Европейскую социальную хартию 1961 г. (СЕД № 35);

24.3. Эстонию и Германию подписать и ратифицировать, а Австрию, Чешскую Республику и Данию ратифицировать Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, предусматривающий систему коллективных жалоб (СЕД № 158);

24.4. Францию подписать и ратифицировать, а Бельгию ратифицировать Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (СЕД № 157);

24.5. Бельгию и Эстонию подписать и ратифицировать, а Францию ратифицировать Европейскую хартию о региональных языках или языках меньшинств (СЕД № 148);

24.6. Эстонию и Чешскую Республику подписать и ратифицировать, а Андорру, Германию и Финляндию ратифицировать Конвенцию о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197).

25. Ассамблея, еще раз подчеркивая особую роль национальных парламентов в осуществлении демократического надзора за деятельностью правительств, настоятельно призывает национальные парламенты государств, по которым составляются периодические доклады:

25.1. использовать эти периодические доклады как основу для обсуждения вопросов, связанных с выполнением их страной своих уставных и договорных обязательств в качестве государств-членов Совета Европы;

25.2. содействовать исполнению решений Европейского суда по правам человека и выполнению рекомендаций Комиссара по правам человека и других специальных органов мониторинга Совета Европы как иницилируя и ускоряя необходимые законодательные инициативы, так и осуществляя надзор за деятельностью правительства.

26. Ассамблея предлагает структурам Европейского союза использовать, насколько это возможно, доклады Комиссии по мониторингу Ассамблеи, подготовленные в рамках ее процедуры мониторинга или постмониторингового диалога, а также ее периодические доклады, и учитывать выводы соответствующих правозащитных институтов и механизмов мониторинга Совета Европы, в частности, решения Суда и доклады Комиссара по правам человека, а также соответствующие резолюции и рекомендации Ассамблеи.



Предварительное издание

Функционирование демократических институтов в Армении

Резолюция 1677 (2009)¹

1 В своей Резолюции 1643 (2009), принятой 27 января 2009 г. «О выполнении Арменией резолюций Ассамблеи 1609 (2008) и 1620 (2008)» Парламентская ассамблея отметила, что хотя она по-прежнему не удовлетворена и серьезно озабочена ситуацией вокруг лиц, лишенных свободы в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., недавние инициативы властей, особенно инициатива Национального собрания Армении по пересмотру статей 225 и 300 Уголовного кодекса в соответствии со стандартами Совета Европы, должны рассматриваться как показатель готовности армянских властей рассмотреть требования Ассамблеи, содержащиеся в ранее принятых резолюциях. Ассамблея постановила продолжать отслеживать данный вопрос и поручила Комиссии по мониторингу внимательно следить за выполнением соответствующих резолюций Ассамблеи, а также предложить дальнейшие действия, которые Ассамблея могла бы предпринять с учетом сложившейся ситуации.

2. Ассамблея считает, что требования и рекомендации, содержащиеся в ранее принятых резолюциях 1609 (2008), 1620 (2008) и 1643 (2009), образуют конкретную и реальную дорожную карту, призванную помочь разрешить политический кризис, наступившего в Армении после президентских выборов в феврале 2008 г. Поэтому указанные требования и рекомендации остаются полностью актуальными.

3. Ассамблея приветствует принятие 18 марта 2009 г. поправок к статьям 225 (массовые беспорядки) и 300 (узурпация власти) Уголовного кодекса Армении, которые, по мнению Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), в целом улучшают существовавшие положения, поскольку они сокращают возможности расширительного и недобросовестного толкования. Она принимает к сведению тот факт, что эти поправки существенно повлияли на положение лиц, лишенных свободы в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., чьи дела все еще находятся на рассмотрении в судах. Ассамблея отмечает, однако, что эти изменения не влияют на ряд других дел, являющиеся предметом серьезной озабоченности Ассамблеи, в

¹ Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2009 г. (23-е заседание) (см. док. 11962, доклад Комиссии по выполнению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Коломбье и г-н Прескотт). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2009 г. (23-е заседание).

частности дел лиц, обвиненных либо осужденных исключительно на основании показаний сотрудников полиции, не подкрепленных существенными доказательствами.

4. По мнению Ассамблеи, освобождение всех лиц, лишенных свободы в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., которые лично не совершили серьезных актов насилия, само по себе стало бы необходимой основой для начала диалога и примирения, необходимых для преодоления политического кризиса, последовавшего за президентскими выборами в феврале 2008 г. Кроме того, их освобождение позволило бы снять озабоченности Ассамблеи и выполнить ее требования в связи с данной ситуацией.

5. Поэтому Ассамблея приветствует предложение об объявлении всеобщей амнистии, направленное Президентом Армении Национальному собранию 16 июня 2009 г. В отношении амнистии Ассамблея:

5.1. приветствует тот факт, что амнистия конкретно распространяется на лиц, лишенных свободы в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., которые не были обвинены в совершении преступлений с применением насилия, либо осуждены на срок тюремного заключения не более пяти лет. По остальным делам неотбытые сроки наказания будут сокращены в половину;

5.2. отмечает, что по этой амнистии будет освобождено большинство, но не все лица, лишенные свободы в связи с событиями 1-2 марта 2008 г. Ассамблея будет отслеживать ситуацию в отношении остальных дел;

5.3. отмечает, что в отношении лиц, приговоренных к тюремному заключению на сроки более 5 лет, амнистия будет применяться лишь к тем лицам, по чьим делам суды уже вынесли решение, и что амнистия будет также применяться в отношении лиц, обвиненных в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., которые по завершении соответствующих судебных процессов скрываются, если они сдадутся властям до 31 июля 2009 г. Ассамблея настоятельно призывает власти ввиду возможного применения амнистии по завершении рассмотрения таких дел в суде разрешить этим лицам оставаться на свободе в ожидании завершения судебного процесса, если они сдадутся властям до 31 июля 2009 г.

6. Ассамблея призывает политические силы армянского общества, как в парламенте, так и за его пределами, воспользоваться новыми возможностями и начать открытый серьезный диалог по вопросам, касающимся проведения требуемых Ассамблеей реформ.

7. Ассамблея отмечает, что все существует возможность подачи гражданские иски о правовой ответственности лиц осужденных в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., особенно лиц, осужденных за организацию массовых беспорядков. В этой связи она выражает озабоченность, что подача гражданских исков органами государственной власти может нанести ущерб целям амнистии и призывает власти не допускать направления таких исков гражданскими властями.

8. Что касается независимого, беспристрастного и заслуживающего доверия расследования событий 1-2 марта 2008 г. и обстоятельств, сопутствовавших этим событиям, Ассамблея сожалеет о прекращении работы независимой Группы экспертов

по сбору фактов, имеющих отношение к этим событиям, в результате непреодолимых разногласий между ее членами и политизации ее работы представителями обеих сторон. В этой связи Ассамблея:

8.1. призывает членов Группы экспертов по сбору фактов представить свои выводы и заключения, по возможности в виде отдельных докладов, Временной парламентской комиссии по изучению происшедших в городе Ереване 1-2 марта 2008 года событий, а также призывает опубликовать сборник таких выводов и заключений, как это предусмотрено президентским указом о создании Группы экспертов по сбору фактов;

8.2. полагает, что независимое, беспристрастное и заслуживающее доверия расследование событий 1-2 марта 2008 г. и обстоятельств вокруг этих событий все таки следует провести в соответствии с критериями, обозначенными Ассамблеей, невзирая на роспуск Группы экспертов по сбору фактов, и поэтому полагает, что окончательный доклад Временной парламентской комиссии определит, были ли соблюдены критерии беспристрастности и достоверности, а также целесообразность дальнейшего расследования.

9. Ассамблея серьезно озабочена тем фактом, что расследование Генеральной прокуратурой гибели 10 человек до настоящего времени не привело к каким-либо конкретным результатам, и считает крайне важным безотлагательно и убедительно завершить такое расследование. В этом отношении она приветствует решение Президента Армении просить Генерального прокурора представить полный отчет о результатах расследования на рассмотрение Временной парламентской комиссии.

10. Несмотря на позитивные изменения в законе "О проведении собраний, митингов, шествий и демонстраций", Ассамблея отмечает, что заявки на проведение митингов все еще отклоняются властями по техническим причинам, либо на них устанавливаются необоснованные ограничения. В связи с этим она вновь призывает власти на практике уважать принцип свободы собраний и выполнять все рекомендации, сформулированные в рамках совместно осуществляемого Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проекта по мониторингу выполнения исправленного закона "О проведении собраний, митингов, шествий и демонстраций".

11. В связи с реформой средств массовой информации Ассамблея приветствует принятие 28 апреля 2009 г. поправок к закону "О телевидении и радиовещании", которые были разработаны в рамках тесных консультаций с Советом Европы и направлены на обеспечение независимости органов регулирования СМИ в Армении. В отношении этих поправок Ассамблея:

11.1. отмечает, что процедура назначения президентом Армении членов Национальной комиссии по телевидению и радиовещанию и Общественного совета по телевидению и радиовещанию не регулируется законом и рекомендует президенту Армении издать президентский указ о введении процедуры назначения, которая бы полностью соответствовала процедуре назначения, применяемой Национальным собранием. Ассамблея полагает, что, несмотря на положительные изменения в законе, эти органы не могут считаться полностью независимыми до тех пор, пока все члены не будут назначаться посредством политически нейтральной процедуры;

11.2. еще раз подтверждает свою позицию, изложенную в резолюции 1609 (2008) о том, что состав этих двух органов, регулирующих СМИ, должен отражать структуру армянского общества;

11.3. рекомендует не включать в состав таких органов действующих политиков.

12. В отношении проведения открытого, справедливого и прозрачного конкурса на получение вещательных лицензий, Ассамблея отмечает продолжающиеся дискуссии между армянскими властями и Советом Европы на основе доклада, подготовленного независимым экспертом по вопросам использования частного спектра. Она подтверждает свою позицию о том, что технические последствия введения цифрового вещания в Армении не должны использоваться для необоснованного затягивания такого конкурса и, соответственно, выполнения решения Европейского суда по правам человека по делу об отказе телевизионному каналу А1+ в предоставлении лицензии на вещание.

13. В отношении выборов Ереванского городского совета 31 мая 2009 г. Ассамблея принимает к сведению выводы миссии наблюдения Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Однако многочисленные сообщения о массовом характере подтасовок и нарушений в ходе этих выборов свидетельствуют о том, что доверие общества к избирательному процессу в Армении все еще находится на весьма низком уровне. Это, равно как и упомянутые недостатки и нарушения, свидетельствует о том, что избирательная реформа должна сегодня стать приоритетным вопросом для армянских властей. Поэтому требуется продолжить избирательную реформу, в частности, с целью укрепления механизмов контроля состоявшихся выборов с целью выявления нарушения в процессе голосования, включая, в частности, практику многократного голосования.

14. Повторяя свои требования, изложенные более года назад в резолюции 1609 (2008), Ассамблея обращается к армянским властям с настоятельным призывом безотлагательно продолжить реформу полиции, включая создание соответствующего механизма общественного контроля, а также реформу судебной системы в целях обеспечения ее независимости.

15. Объявив всеобщую амнистию лиц, лишенных свободы в связи с событиями 1-2 марта 2008 г., армянские власти выполнили принципиальное требование Ассамблеи в отношении политического кризиса, последовавшего за президентскими выборами в феврале 2008 г. Наряду с заверениями властей об намерении провести и завершить беспристрастное и заслуживающее доверия расследование этих событий и сопутствовавших им обстоятельств в соответствии с требованиями Ассамблеи, этот факт четко свидетельствует о желании властей преодолеть политический кризис и его последствия, открыв новую страницу в демократическом развитии Армении.

16. Ассамблея решительно поддерживает процесс демократической консолидации в Армении и в связи с этим полагает, что оценка соблюдения Арменией оставшихся требований, изложенных Ассамблеей в резолюциях 1609 (2008), 1620 (2008), 1643 (2009), должна проходить в рамках осуществляемой в настоящее время Ассамблеей процедуры регулярного мониторинга в отношении Армении. Ассамблея поручает Комиссии по мониторингу рассмотреть на своем уровне в качестве приоритетного вопроса соблюдение Арменией указанных резолюций, а также настоящей резолюции.



Предварительное издание

О положении в Иране

Резолюция 1678 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея глубоко озабочена положением в Иране после объявления результатов президентских выборов, состоявшихся в 12 июня 2009 года, в соответствии с которыми уходящий президент Махмуд Ахмадинежад набрал 66% поданных голосов.
2. Многочисленные сведения о нарушениях в ходе голосования, о которых сообщали три потерпевших поражение кандидата на пост президента, а также 646 жалоб в связи с нарушениями, поданных в Совет стражей, вызывают обоснованную озабоченность по поводу справедливости избирательного процесса, как он определяется Иранским законодательством. В частности, поступила информация о нескольких случаях, когда наблюдателям от оппозиции не разрешили присутствовать на избирательных участках, а множество переносных урн для голосования вообще не контролировались наблюдателями, что, несомненно, противоречит основным избирательным стандартам.
3. Ненасильственные акции протеста и массовые мирные демонстрации в поддержку главного оппозиционного кандидата, господина Хоссейна Мусави, проходящие в Иране с 13 июня, представляют собой легитимную политическую акцию, вписывающуюся в демократический принцип свободы выражения мнения. Применение силы в отношении мирных демонстрантов является грубым нарушением прав человека и основных демократических принципов.
4. Ассамблея осуждает недавние действия государственной полиции и Басиджа, в результате которых погибло, по официальным источникам, не менее 18 человек, а по независимым источникам – гораздо больше. Кроме того, было много людей получили ранения.
5. Ассамблея также сожалеет по поводу чрезмерного применения силы и жестокости полиции, а также по поводу задержания более четырехсот участников демонстрации.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 25 июня 2009 г. (24-е заседание) (см. док. 11968, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Линдبلاد). Текст, принятый Ассамблеей 25 июня 2009 г. (24-е заседание).*

6. Кроме того, сделанные официальные заявления и предпринятые иранскими властями репрессивные меры в ответ на массовые демонстрации, вызывают самую серьезную озабоченность по поводу возможного развития событий. В частности, задержание ряда политических деятелей и членов их семей и журналистов, включая пятерых членов семьи господина Рафсанджани и господина Эбрахима Язди, бывшего министра иностранных дел и лидера Иранского движения свободы, закрытие оппозиционных газет, блокирование веб-сайтов и услуг мобильной телефонной связи, а также введение ограничений на деятельность иранских и иностранных журналистов, говорят о намерении правительства подавить оппозицию и уклониться какого бы то ни было политического диалога, что собственно и происходит уже в течение 30 лет.

7. Совет Европы и его Ассамблея как ведущая парламентская европейская организация, отстаивающая права человека, демократию и верховенство права, не может хранить молчание, сталкиваясь с таким неуважением универсальных ценностей и серьезной угрозой продолжения насилия, чреватого драматическими последствиями.

8. Положение в Иране уже в течение длительного времени вызывает озабоченность Ассамблеи, в частности, по итогам неоднократного обсуждения иранской ядерной проблемы были приняты резолюции 1436 (2005) и 1567 (2007) "Ядерная программа Ирана: необходимость ответа международного сообщества". В настоящее время Комиссия по политическим вопросам готовит еще один доклад.

9. Кроме того, в ходе многочисленных дебатов по поводу ситуации на Ближнем Востоке, осуждалась дестабилизирующая роль Ирана в регионе, включая его поддержку террористической деятельности, провокационные заявления по поводу Израиля, отказ признать Израиль, а также отрицание холокоста.

10. Ассамблея убеждена, что единственный путь к мирному и стабильному разрешению нынешней ситуации в Иране, а также к обеспечению стабильности и мира в регионе проходит через демократию, соблюдение прав человека и верховенство права.

11. Ассамблея отмечает, что избрание господина Барака Обамы на пост президента Соединенных Штатов Америки, и его заявление, демонстрирующее готовность начать активный диалог с иранскими властями, открыли новые возможности для того, чтобы укрепить доверие и дать иранскому народу возможность занять в международном сообществе подобающее ему место.

12. Ассамблея напоминает о том, что глубокую озабоченность по поводу применения силы в отношении демонстрантов и пост-электорального кризиса в Иране высказали в своих заявлениях страна-председатель от имени Европейского союза и Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

13. Ассамблея очень надеется, что Европа в полной мере сыграет свою роль в разрешении этого кризиса, который касается ее самым непосредственным образом, руководствуясь позицией, занятой Советом Европейского союза 18-19 июня 2009 года, решительно осудив применение силы и подчеркнув, что Ирану насущно необходимо начать диалог с международным сообществом по всем вызывающим озабоченность вопросам.

14. Ассамблея готова внести свой вклад в усилия, направленные на укрепление доверия и защиту демократических ценностей, начав диалог с иранским парламентом и демократическими силами, а также с иранским гражданским обществом.

15. Ассамблея настоятельно призывает иранские власти:

- 15.1. воздерживаться от применения силы и насилия в отношении мирных демонстрантов;
- 15.2. освободить более 400 человек, задержанных в ходе мирных демонстраций в последние несколько дней;
- 15.3. освободить более 170 политических деятелей и членов их семей, а также журналистов, задержанных после демонстраций;
- 15.4. снять ограничительные меры в отношении свободы выражения мнения и, в частности:
 - 15.4.1. прекратить закрывать оппозиционные СМИ;
 - 15.4.2. прекратить блокировать функционирование Интернета и служб мобильной телефонной связи;
 - 15.4.3. прекратить применение санкций и выдворение иностранных журналистов, предоставив им, равно как и иранским журналистам, возможность свободно информировать о ситуации в стране;
- 15.5. дать возможность провести независимое, заслуживающее доверие расследование сведений о нарушениях в ходе выборов;
- 15.6. начать серьезный диалог в рамках внутреннего политического процесса;
- 15.7. позитивно ответить на новый подход администрации Соединенных Штатов Америки и установить диалог с международным сообществом с целью взаимного укрепления доверия;

16. Ассамблея призывает все политические силы в Иране воздерживаться от любых форм насилия для достижения политических целей и встать на путь диалога.

17. Ассамблея призывает государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы:

- 17.1. активизировать контакты с иранскими властями с тем, чтобы довести до них озабоченности международного сообщества;
- 17.2. наладить активный политический диалог.

18. Ассамблея призывает иранский парламент внести свой вклад в укрепление стабильности в регионе и начать серьезный диалог с международным сообществом.

19. Ассамблея постановляет:

- 19.1. активизировать контакты с иранским парламентом и демократическими силами в Иране, а также с иранским гражданским обществом;
- 19.2. внимательно отслеживать развитие ситуации в Иране.



Предварительное издание

Атомная энергетика и устойчивое развитие

Резолюция 1679 (2009)¹

1. Атомная энергетика уже давно вызывает острые споры и различные страны проводят совершенно разную политику в данном вопросе. В этой связи Парламентская ассамблея напоминает о резолюции 1435 (2005) «Энергетические системы и окружающая среда» и резолюции 1588 (2007) «Радиоактивные отходы и охрана окружающей среды».
2. Сегодня на атомную энергетiku приходится 17 процентов производимой в мире электроэнергии. Такие страны, как Финляндия, Франция, Россия, Китай, Индия, Республика Корея, США и Япония объявили о намерении строить или уже строят новые атомные электростанции. Например, в Японии к 2030 году атомная энергетика может стать важным источником энергии, покрывая более 40 процентов энергетических потребностей страны.
3. Ассамблея отмечает, что ряд государств – членов Совета Европы (Польша в сотрудничестве со странами Балтии, Турция, Великобритания, Италия, Нидерланды и Германия) а также страны Азиатско-Тихоокеанского региона рассматривают возможность создания или сохранения гражданской атомной промышленности, в том числе путем продления ресурса действующих атомных станций без строительства новых.
4. Некоторые европейские страны, пострадавшие от энергетического кризиса, возникшего в январе 2009 года, когда прекратились поставки российского газа в остальную часть Европы, решили пересмотреть свою энергетическую политику, и атомная энергетика получила новый шанс.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 25 июня 2009 г. (25-е заседание) (см. док. 11914, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Этерингтон и док. 11961, заключение Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-жа Лилиехок). Текст, принятый Ассамблеей 25 июня 2009 г. (25-е заседание).*

5. Ассамблея полагает, что атомная энергетика может способствовать достижению целей Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и в особенности Киотского протокола, поскольку она позволяет сократить выбросы парниковых газов по сравнению со сжиганием ископаемого топлива.
6. При этом Ассамблея подчеркивает, что атомная энергетика не может считаться «устойчивой», поскольку запасы урана конечны и на них можно рассчитывать в лучшем случае только в среднесрочной перспективе. Нужны колоссальные усилия для полноценного развития всех форм возобновляемых энергоресурсов и энергосбережения, которые потребуются тогда, когда будут истощены все источники ископаемой и атомной энергии.
7. Однако в долгосрочной перспективе атомной энергетике предстоит решить проблему безопасной, долговременной утилизации радиоактивных отходов.
8. Исходя из этого Ассамблея полагает, что международное сообщество должно изыскать эффективные решения трех взаимосвязанных проблем: энергобезопасность, экономический рост и защита окружающей среды.
9. Наряду с этим она подчеркивает, что атомная энергетика имеет большой потенциал с точки зрения развития новых технологий и может сыграть важную роль в смягчении последствий бедности и в обеспечении долгосрочной энергетической устойчивости в развивающихся странах. Наряду с этим она подчеркивает, что развитие атомной отрасли в этих странах также должно сопровождаться развитием энергетической инфраструктуры и подготовки кадров.
10. Ассамблея полагает, что развитие атомной энергетики должно подкрепляться созданием рациональной системы обеспечения безопасности и охраны ядерных материалов и объектов.
11. Она подчеркивает, что ни одна страна в мире не может действовать совершенно самостоятельно. Она также отмечает, что энергетический рынок стал более глобальным и открытым, а существующая практика устарела и отстала от жизни.
12. Ассамблея полагает, что эти перемены потребуют установления новых правил на энергетическом рынке в интересах обеспечения безопасности общества.
13. Ассамблея подчеркивает, что очень важно установить для стран открытые, прозрачные и равные условия доступа на рынки товаров и услуг, предлагаемых мировой атомной отраслью, обеспечивая при этом безопасность атомной энергетики.
14. Важнейшее значение для атомных программ имеет позиция общественности. Граждане должны иметь доступ к прозрачной информации с тем, чтобы в полной мере понимать процесс выработки электроэнергии на атомных станциях и, в особенности, связанные с этим меры безопасности.
15. Широкомасштабное развитие атомной энергетики в мире неразрывно связано с получением все большим числом стран доступа к ядерным технологиям, материалам и оборудованию. Международное сообщество стоит перед лицом проблем, связанных с ядерным нераспространением и ядерной и экологической безопасностью. Поэтому страны с развитой атомной промышленностью должны объединять свои усилия для

оказания содействия странам, заинтересованным в развитии атомной энергетики и любые инициативы в этом направлении должны получать поддержку со стороны международного сообщества.

16. Важным шагом в достижении этих целей стало бы развитие международной инфраструктуры атомной энергетики, основанной на широком международном сотрудничестве и на активном участии всех заинтересованных стран, например в виде создания международных центров утилизации ядерного топлива (обогащения урана, обращения с отработавшим ядерным топливом и подготовки кадров) под надзором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

17. Исходя из вышеизложенного Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы - и государства, не являющиеся его членами:

17.1. учитывать в рамках своей политики диверсификации энергоисточников развитие атомной энергетики в качестве одного из путей снижения выбросов парниковых газов и борьбы с глобальным потеплением;

17.2. расширять международное сотрудничество, приспособив старые навыки, в основе которых лежит сохранение тайны, к новым мировым реалиям, особенно глобализации, путем расширения открытости в гражданской атомной промышленности;

17.3. активно поддерживать НИОКР в сфере ядерных технологий как в направлении эффективного производства электроэнергии, так и в области утилизации ядерных отходов, и эффективно реализовывать результаты таких исследований;

17.4. проводить политику прозрачности на всех этапах производства электроэнергии в атомной промышленности;

17.5. принимать меры для широкого информирования гражданского общества обо всех аспектах деятельности атомной энергетики;

17.6. принять оперативные и конкретные меры по решению проблем ядерных отходов;

17.7. принять все необходимые меры для создания основ мировой инфраструктуры атомной энергетики включая создание международных центров утилизации ядерного топлива под надзором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ);

17.8. пересмотреть правила работы рынка атомной энергетики.

18. Ассамблея также рекомендует, чтобы заинтересованные существующие международные организации включая МАГАТЭ и Агентство по атомной энергетике (ААЭ) ОЭСР, в частности:

18.1. четко определили, какие технологии могут применяться при строительстве новых электростанций;

Резолюция 1679

18.2. обеспечивали четкое соблюдение правил безопасности странами, не имеющими опыта в развитии атомной отрасли;

18.3. содействовали подготовке кадров и контролю за всем процессом производства электроэнергии на АЭС в этих странах, особенно в части соблюдения норм безопасности в атомной отрасли.

19. В заключение Ассамблея также постановляет организовать парламентские прения о будущем атомной энергетики с тем, чтобы ознакомиться со всеми точками зрения на этот вопрос, которые в разных странах существенно различаются.



Предварительное издание

Учреждение статуса «Партнер в укреплении демократии» при Парламентской ассамблее

Резолюция 1680 (2009)¹

1. Парламентская ассамблея вновь подтверждает свою решимость развивать сотрудничество с соседними регионами как средство закрепления демократических преобразований и повышения стабильности, а также совершенствования управления, более эффективного соблюдения прав человека и принципов верховенства права, о чем говорится, в частности, в его рекомендации 1724 (2005) "Совет Европы и "европейская политика соседства" Европейского союза", резолюции 1506 (2006) "О внешних сношениях Совета Европы", резолюции 1598 (2008) "Укрепление сотрудничества со странами Магриба" и резолюции 1599 (2008) "Положение в республиках Центральной Азии".
2. Она также напоминает, что главы государств и правительств стран-членов Совета Европы, собравшиеся на саммите в Варшаве в мае 2005 года, выразили приверженность новому межкультурному и межрелигиозному диалогу с соседними регионами - Южным Средиземноморьем, Ближним Востоком и Центральной Азией - на основе уважения универсальных прав человека.
3. В этом контексте Ассамблея отмечает как позитивный факт прогресс, достигнутый в последнее время различными органами, институтами и механизмами в плане развития сотрудничества Совета Европы с государствами-нечленами в соседних регионах. Она, в частности, приветствует присоединение ряда государств-нечленов к некоторым конвенциям и частичным соглашениям Совета Европы.
4. Ассамблея отмечает также, что и Европейский союз в рамках своей Европейской политики соседства, и ОБСЕ в своих отношениях со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, способствуют укреплению демократических принципов в соседних с Европой странах.

¹ Обсуждение в Ассамблее 26 июня 2009 г. (26-е заседание) (см. док. 11913, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Ван ден Бранде). Текст, принятый Ассамблеей 26 июня 2009 г. (26-е заседание).

5. Ассамблея также отмечает собственные усилия по установлению рабочих контактов с парламентами соседних стран и приветствует осуществляемое в настоящее время сотрудничество с парламентами Алжира, Казахстана, Марокко и Туниса, а также с Палестинским законодательным советом.

6. Она отмечает, что некоторые из этих парламентов высказали заинтересованность в повышении статуса существующего сотрудничества и установлении отношений на постоянной основе.

7. Ассамблея напоминает, что политический диалог и сотрудничество на парламентском уровне оказались исключительно важными в процессе сближения государств Центральной и Восточной Европы с Советом Европы в начале 90-х годов.

8. Она убеждена, что укрепление существующих рабочих отношений с парламентами соседних стран аналогичным образом может иметь решающее значение для установления новых партнерских отношений, а также для развития в этих странах парламентской демократии, соблюдения прав человека и основных свобод, а также принципов верховенства права. Она готова в полной мере выполнять свою роль политического двигателя Совета Европы и стать лидером в построении институционализированных отношений с соседними странами.

9. Ассамблея полагает, что осуществляемое ею в настоящее время сотрудничество с парламентами соседних стран могло бы стать более целостным, эффективным и заметным, если его поставить на институциональную основу. Однако она сознает, что существующие Правила процедуры не предусматривают адекватный формат для такого сотрудничества.

10. Статус "специально приглашенного" Ассамблеей (Статья 59 Правил процедуры Ассамблеи) был учрежден в качестве временного статуса для парламентов европейских государств-нечленов, которые направили заявку на вступление в Совет Европы. Статус же наблюдателя при Ассамблее (Статья 60) предназначен для парламентов неевропейских демократических государств, стремящихся внести свой вклад в демократические преобразования в Европе.

11. В связи с этим Ассамблея постановляет учредить новый статус для институционализированного сотрудничества с парламентами государств-нечленов в соседних регионах, желающих воспользоваться опытом Ассамблеи в построении демократии и принять участие в политическом обсуждении общих вызовов, выходящих за рамки европейских границ.

12. Ассамблея постановляет, что новый статус будет называться "Партнер в укреплении демократии". Он будет определяться аналогично статусу "специально приглашенного" (Статья 59 Правил процедуры) с необходимыми изменениями, в частности:

12.1. решение о предоставлении, приостановке и/или отзыве статуса "Партнер в укреплении демократии" принимается Ассамблеей после обсуждения на пленарном заседании доклада Комиссии по политическим вопросам вместе с заключениями Комиссии по юридическим вопросам и правам человека и Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин;

12.2. специальное обращение о предоставлении статуса "Партнер в укреплении демократии", направляемое Председателю Ассамблеи председателем соответствующего парламента, должно содержать следующие элементы:

12.2.1. конкретное указание на то, что указанный парламент стремится к ценностям Совета Европы, таким, как плюралистическая и основанная на принципе равноправия полов демократия, верховенство права и соблюдение прав человека и основных свобод;

12.2.2. обязательство действовать и призвать компетентные власти ввести мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров и отменить смертную казнь;

12.2.3. заявление о намерении парламента использовать опыт Ассамблеи, а также опыт Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) в своей институциональной и законодательной деятельности;

12.2.4. обязательство организовать свободные и справедливые выборы в соответствии с международными стандартами в этой области;

12.2.5. обязательство содействовать сбалансированному участию женщин и мужчин в общественной и политической жизни;

12.2.6. обязательство призвать компетентные власти страны присоединиться к соответствующим конвенциям Совета Европы и частичным соглашениям, которые открыты для ратификации и подписания странами-нечленами, в частности, конвенции, касающейся прав человека, верховенства права и вопросов демократии;

12.2.7. обязательство регулярно информировать Ассамблею о ходе соблюдения принципов Совета Европы;

12.3. количество членов делегации "Партнера в укреплении демократии" устанавливается Ассамблеей; ее состав должен формироваться, по мере возможности, с учетом принципов, установленных в пункте 6.2 Правил процедуры;

12.4. Ассамблея периодически рассматривает результаты, достигнутые соответствующими парламентами, имеющими статус "Партнера в укреплении демократии".

13. Кроме того, при рассмотрении обращения о предоставлении статуса "Партнер в укреплении демократии" особое внимание уделяется вопросу многопартийности парламента, а также соблюдению прав оппозиции.

14. Учитывая конкретную ситуацию в каждой стране, парламент которой высказал пожелание получить статус "Партнер в укреплении демократии", Ассамблея может по предложению соответствующих комиссий установить особые условия, которые должны быть выполнены до и после предоставления статуса.

15. Национальные парламенты всех южносредиземноморских и ближневосточных стран, участвующих в Союзе для Средиземноморья - Барселонском процессе (включая Палестинский законодательный совет) и центральноазиатские страны, участвующие в ОБСЕ (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) имеют право направлять обращения о предоставлении статуса "Партнера в укреплении демократии" при Ассамблее. Однако Бюро Ассамблеи может принять решение рассмотреть обращения и от парламентов других государств.

16. Ассамблея поручает своей профильной комиссии подготовить поправки к своим Правилам процедуры в соответствии с настоящей резолюцией.



Предварительное издание

Настоятельная необходимость бороться с так называемыми «преступлениями во имя чести»

Резолюция 1681 (2009)¹

1. Обращая внимание на свою резолюцию 1327 (2003) "О так называемых "преступлениях во имя чести"" Парламентская ассамблея отмечает, что эта проблема не только не уменьшается, но и обостряется, особенно в Европе. В основном она касается женщин, которые наиболее часто страдают от этого как в Европе, так и во всем мире, особенно в общинах и обществах с патриархальным и фундаменталистским укладом жизни.

2. Любые формы насилия в отношении женщин и девушек во имя традиционных кодексов чести рассматриваются в качестве так называемых "преступлений во имя чести" и представляют собой грубое нарушение основных прав человека. Такое нарушение принимает самые разные формы, в частности, "убийства во имя чести", оскорбления, пытки, ограничения на свободное вступление в объединения, содержание в неволе или заключение в тюрьму, а также вмешательство при выборе супруга или партнера.

3. Ассамблея решительно осуждает эти преступления и отвергает любую форму их оправдания: ни одна традиция, ни одна культура не может ссылаться на какую-либо "честь" для оправдания нарушения основных прав женщины. В так называемых "преступлениях во имя чести" нет никакой чести. Ассамблея преисполнена решимости безотлагательно положить конец этой практике.

4. Исходя из этого, она просит государства - члены Совета Европы:

4.1. разработать и реализовать на практике, если этого еще не сделано, национальные планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин, включая насилие, совершаемое во имя так называемой "чести";

¹ *Обсуждение в Ассамблее 26 июня 2009 г. (26-е заседание) (см. док. 11943, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Остин). Текст, принятый Ассамблеей 26 июня 2009 г. (26-е заседание).*

См. также Рекомендацию 1881 (2009).

4.2. обеспечить качественное обучение и профессиональную подготовку для всех, обеспечив уважение прав девочек и мальчиков, женщин и мужчин в соответствии с ее резолюцией 1669 (2009) "Права девочек сегодня - права женщин завтра";

4.3. организовать как для девочек, так и для мальчиков занятия, рассказывающие о взаимоотношениях полов, сексуальном и репродуктивном здоровье, в частности, для того чтобы привить им уважение к своим партнерам и к основным правам человека;

4.4. продолжить или начать диалог с религиозными общинами, для того чтобы вместе с ними уточнить тот факт, что их религия требует уважения жизни и свободы каждого человека, и что так называемые "преступления во имя чести" не имеют под собой никакой религиозной основы, а также предложить им осудить такие преступления и помогать предотвращать их;

4.5. проводить информационно-просветительские кампании с целью изменения взглядов и поведения:

4.5.1. для населения в целом, с тем чтобы каждый сознавал права девочек и женщин, а также их равенство с мужчинами;

4.5.2. среди молодежи, причем не только для информирования их об их правах, в частности, о праве открыто говорить о своей половой жизни и выбирать себе партнера, но и для того, чтобы обратить их внимание на существование так называемых "преступлений во имя чести", и призвать их в случае необходимости сообщать о таких преступлениях и обращаться к властям своей страны за защитой;

4.5.3. для соответствующих общин, особенно общин, принадлежащих к этническим меньшинствам или общин иммигрантского происхождения даже на национальном уровне, включая взрослых, с тем чтобы продемонстрировать ценность как женщин, так и мужчин;

4.6. повысить уровень информированности лиц, работающих с детьми, в сфере образования и медико-социальном секторе, с тем чтобы они имели возможность обнаруживать риски, связанные с так называемыми "преступлениями во имя чести";

4.7. повысить уровень информированности журналистов в отношении жестокости таких преступлений и предложить им рассказывать о таких преступлениях и показывать их негуманный характер, сохраняя при этом достоинство и частную жизнь жертв;

4.8. защитить и поддержать жертв или потенциальных жертв:

4.8.1. путем создания адекватных пунктов для проживания, территориально расположенных там, где в них существует необходимость, с тем чтобы жертвы могли укрыться и получить защиту от тех, кто на них нападает;

- 4.8.2. посредством разработки программ физической и психологической поддержки на долгосрочной основе, с тем чтобы дать им возможность восстановить свою жизнь как физически, так и психологически;
- 4.8.3. посредством оказания им помощи в достижении или восстановлении финансовой независимости;
- 4.8.4. путем предоставления им в случае необходимости возможности сменить имя и фамилию, а также защиту полиции;
- 4.9. определить и сделать достоянием гласности номер "горячей" телефонной линии, по которой звонящие могут получить ответы на любые вопросы в отношении насилия в отношении женщин, а также получить информацию о том, где находятся учреждения по оказанию чрезвычайной помощи;
- 4.10. сформировать либо полную базу данных, либо подборку статистических материалов, которая позволяла бы учитывать концепцию "преступлений во имя чести"; это необходимо для более тщательного осмысления данной проблемы;
- 4.11. довести до сотрудников полиции и судебной системы сложность так называемых "преступлений во имя чести" и, в частности:
- 4.11.1. научить сотрудников правоохранительных органов, отвечающих за расследования, общаться с жертвами, а также проинформировать прокурорских работников в отношении особого характера этих преступлений и их обнаружения, с тем чтобы они собирали как можно больше свидетельских показаний, подтверждающих особый характер преступления в тех случаях, когда сообщенные факты дают основание полагать, что, возможно, данное преступление было совершено во имя так называемой "чести";
- 4.11.2. познакомить сотрудников судов с особым характером этих преступлений, научить их проводить допрос и избегать давления на жертв и их задержания, а также подходить к этим делам с учетом тяжести совершенного нарушения;
- 4.11.3. создать в прокурорской службе специализированное подразделение, которое будет заниматься так называемыми "преступлениями во имя чести", с тем чтобы каждый виновный был осужден, а в случае выезда таких лиц за границу, направлялись бы запросы об их экстрадиции;
- 4.12. поддержать в принимающих странах и странах происхождения неправительственные организации, которые играют жизненно важную роль в предотвращении преступлений и оказании помощи в этой области и могли бы выступать в роли связующего звена между иммигрантскими общинами и их странами происхождения;

- 4.13. поддержать и профинансировать неправительственные организации, которые борются с так называемыми "преступлениями во имя чести", а также поддержать жертв и предоставить им кров.
5. Она просит национальные парламенты государств - членов Совета Европы:
- 5.1. принять, если этого еще не сделано, законодательство, с тем чтобы наказание за так называемое "преступление во имя чести" было соразмерно тяжести совершенных действий как для лиц, их совершивших, так и для всех сообщников или лиц, заказавших такие преступления, либо путем введения конкретного состава преступления, либо путем установления усугубляющих обстоятельств;
- 5.2. предусмотреть честную и справедливую компенсацию, соразмерную тяжести понесенного жертвой ущерба, при необходимости с помощью гарантированного государством фонда;
- 5.3. предусмотреть после оценки всех рисков судебную защиту жертв или потенциальных жертв, сообщающих о таких фактах, а также свидетелей, включая установление запрета на выезд из страны для несовершеннолетних лиц, подвергающихся опасности;
- 5.4. выделить средства для размещения жертв для оказания им помощи и поддержки;
- 5.5. разработать меры и программы по борьбе с женской нищетой и феминизацией бедности.
6. Она призывает Европейский центр за глобальную взаимозависимость и солидарность (Центр «Север-Юг») активизировать свои программы по обеспечению гендерного равенства и предотвращению насилия на гендерной почве, а также продолжить диалог между странами Севера и Юга в отношении последствий гендерного равенства и борьбы с грубыми нарушениями прав человека.
7. Она преисполнена решимости включить борьбу с наиболее тяжкими формами насилия в отношении женщин в свои программы парламентской помощи и сотрудничества.