



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE
COBET EBPOPY

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Скопье, 21 мая 2010 г.

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Предварительное издание

Содержание

Заключения

Заключение 278 – Проект третьего Дополнительного протокола к Европейской конвенции о выдаче (док. 12235)

Рекомендации

Рекомендация 1920 (2010) – Повышение действенности правовых актов Совета Европы (док. 12175)

Рекомендация 1921 (2010) – Гендерное бюджетирование как инструмент сохранения здоровья женщин (док. 12231)

Резолюции

Резолюция 1732 (2010) – Повышение действенности правовых актов Совета Европы (док. 12175)

Резолюция 1733 (2010) – Усиление мер борьбы с преступлениями на сексуальной почве (док. 12243)

Резолюция 1734 (2010) – Расходы Парламентской ассамблеи на 2011 финансовый год (док. 12247)

Резолюция 1735 (2010) – Европейская гражданская авиация перед лицом мирового финансово-экономического кризиса (док. 12250)

Резолюция 1736 (2010) – Кодекс поведения политических партий (док. 12246)

Резолюция 1737 (2010) – Геотермальная энергия – местный ответ на горячий вопрос? (док. 12249)

Заключение
278



Предварительное издание

Проект третьего Дополнительного протокола к Европейской конвенции о выдаче¹

Заключение 278 (2010)²

Парламентская ассамблея всецело поддерживает проект третьего Дополнительного протокола к Европейской конвенции о выдаче. Она выражает удовлетворение тем, что Протокол касается только тех случаев экстрадиции, когда она производится с действительного согласия соответствующего лица при наличии надлежащих процессуальных гарантий. Давая возможность ускорить решение вопросов выдачи, производимой по взаимному согласию сторон, Протокол вносит полезный вклад в сокращение сроков досудебного содержания под стражей в ответствующих случаях.

¹ См. док.12131.

² Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12235, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Ксукла И. Коста).

**Рекомендации
1920 - 1921**



Предварительное издание

Повышение действенности правовых актов Совета Европы

Рекомендация 1920 (2010)¹

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на резолюцию 1732 (2010) «Повышение действенности правовых актов Совета Европы», считает, что одной из главных задач Совета Европы является разработка стандартов в области защиты прав человека и верховенства права, а также формирование единого комплекса европейских конвенций. В этой связи она призывает Комитет министров:

1.1. одобрить план действий по обеспечению скорейшей ратификации всеми государствами-членами основных правовых актов Совета Европы, перечисленных в приложении к данной резолюции Ассамблеи, с минимально возможными оговорками;

1.2. призвать государства-члены отозвать сделанные ими оговорки, изъятия и ограничительные заявления в отношении правовых актов Совета Европы, в частности, касающиеся Европейской конвенции о правах человека, и поручить Комитету юрисконсультов по вопросам публичного международного права (САНДИ) активизировать предпринимаемые в этом направлении усилия с целью минимизации применения таких оговорок;

1.3. в первоочередном порядке договориться о программе действий по разработке новых конвенций на предстоящий пятилетний период;

1.4. поручить Руководящему комитету по правам человека (РКПЧ), Европейскому комитету по правовому сотрудничеству (ЕКПС) и Европейскому комитету по проблемам преступности (ЕКПП) в тесном сотрудничестве с Департаментом правового консультирования и Бюро договоров Совета Европы изучить состояние юридически обязывающих документов, относящихся к сфере их полномочий, чтобы выявить наличие:

1.4.1. действующих, но нуждающихся в актуализации правовых актов;

1.4.2. устаревших и нуждающихся в отмене правовых актов;

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12175, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Прескотт).

1.4.3. правовых актов, утративших свою актуальность, не вступивших в силу в течение определенного числа лет с момента их принятия и подлежащих отзыву;

1.5. в свете изменений европейского законодательства в рамках Европейского союза, в частности появления рамочных решений или актов Сообщества, проконсультироваться с САНДИ о возможности принятия Советом Европы общеевропейских типовых договоров в дополнение к его правовым документам.

2. Ассамблея также озабочена возможным эффектом от избыточного использования, по требованию Европейского союза, так называемых разграничительных оговорок применительно к правовым актам Совета Европы. Чтобы гарантировать единство правовых актов Совета Европы и избежать возникновения в Европе новых разграничительных линий, Ассамблея призывает Комитет министров разработать четкие указания по регулированию такой практики на основе рекомендаций САНДИ. Ассамблея также призывает Европейский союз присоединиться к конвенциям Совета Европы, в частности, Европейской конвенции о правах человека, как это предусмотрено Лиссабонским договором.



Предварительное издание

Гендерное бюджетирование как инструмент сохранения здоровья женщин

Рекомендация 1921 (2010)¹

1. Гендерное бюджетирование представляет собой практическое воплощение приоритизации женской проблематики в бюджетном процессе. Оно предполагает гендерно мотивированный анализ бюджета, учет гендерной перспективы на всех этапах бюджетного процесса и перестроение доходов и расходов в интересах утверждения равноправия полов. В этой связи Парламентская ассамблея напоминает о рекомендации 1739 (2006) «О гендерном бюджетировании».

2. Ассамблея приветствует принятие Комитетом министров рекомендации CM/Rec(2008)1 об учете гендерных различий в политике в сфере здравоохранения. В своей рекомендации Комитет министров указывает, что ключевой детерминантой здоровья в действительности является гендер (социальный конструкт), а не пол (биологический атрибут), поскольку многие различия и проявления неравенства между состоянием здоровья женщин и мужчин проистекают из социального, культурного (в том числе религиозного) и политического устройства общества.

3. Комитет министров поставил вопрос в контексте защиты прав человека и рекомендовал, чтобы государства-члены сделали гендер одним из приоритетных направлений работы в сфере здравоохранения через меры политики и стратегии, учитывающие специфические медицинские потребности женщин и мужчин и включающие в себя компонент приоритизации гендерной проблематики. К сожалению, гендерное бюджетирование как конкретный инструмент сохранения здоровья женщин не получил должного внимания.

4. На всех направлениях медицинских исследований появляются все новые подтверждения того, что факторы риска, клинические проявления, причины, следствия и способы лечения заболеваний у женщин и мужчин различаются. Это, в свою очередь, означает, что профилактика, лечение, реабилитация, медицинский уход и санитарное просвещение должны адаптироваться к различным потребностям женщин и мужчин. Гендерное бюджетирование может внести решающий вклад в непосредственное медицинское обслуживание населения, учитывающее эти потребности.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12231, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Цицене, и док. 12248, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Олссон).

5. Во всех сферах гендерного бюджетирования принципиальное значение имеет то, чтобы в государствах-членах сбор информации в сфере здравоохранения проводился с разбивкой по гендерному признаку и осуществлялся анализ гендерного воздействия. Благодаря использованию этих новых инструментов появляется возможность переходить к новому этапу гендерного бюджетирования, а именно к такому распределению бюджетных средств, выделяемых на здравоохранение, которое было бы более справедливым для женщин и мужчин, а также более эффективным.

6. Ассамблея полагает, что гендерное бюджетирование должно быть важнейшим элементом политики государств-членов в сфере здравоохранения, а Комитет министров должен продвигать гендерное бюджетирование также и в области здравоохранения.

7. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет министров:

7.1. принял все меры к тому, чтобы государства-члены выполняли рекомендацию CM/Rec(2008)1 об учете гендерных различий в политике в сфере здравоохранения и, в частности, рекомендацию в отношении включения компонента приоритизации гендерной проблематики в национальную политику и стратегию здравоохранения включая сбор данных с разбивкой по гендерному признаку и использование оценок гендерного воздействия;

7.2. призвать государства-члены не останавливаться на достигнутом и применять гендерное бюджетирование в национальной политике и стратегии здравоохранения в интересах такого распределения бюджетных ресурсов, выделяемых на здравоохранение, которое было бы справедливым и эффективным для женщин и мужчин;

7.3. выделить достаточные средства и поручить профильным комитетам принять меры для выполнения рекомендации CM/Rec(2008)1 с целью подготовки конкретных указаний для сектора здравоохранения на базе Руководства по практическому внедрению гендерного бюджетирования и по конкретным мерам, намеченным государствами-членами, и продвигать выполнение этих указаний на национальном уровне;

7.4. поручить профильным комиссиям обеспечить принятие комплексных мер по тематике гендерного бюджетирования в секторе здравоохранения с учетом аспекта равенства возможностей женщин и мужчин и инновационной политики государств-членов Совета Европы в сфере здравоохранения и с привлечением соответствующих экспертов обоих направлений;

7.5. призвать государства-члены принять обязательства по продвижению концепции приоритизации гендерной проблематики включая гендерное бюджетирование в сфере здравоохранения при необходимости с использованием целенаправленных мер поддержки, таких как целевые тренинговые программы.

**Резолюции
1732 - 1737**



Предварительное издание

Повышение действенности правовых актов Совета Европы

Резолюция 1732 (2010)¹

1. Парламентская ассамблея подчеркивает ключевую роль Совета Европы в разработке стандартов соблюдения прав человека и важный вклад, который он с помощью своих правовых актов вносит в развитие международного права. Ассамблея привержена неуклонному соблюдению этих стандартов.
2. Правовые акты Совета Европы являются воплощением общих ценностей Организации и представляют собой фундаментальный свод нормативно-правовых актов.
3. В качестве движущей политической силы Совета Европы Ассамблея выступила инициатором значительной части его конвенций и приветствует успешное развитие европейских правовых стандартов.
4. Ассамблея подчеркивает, что многие правовые акты Совета Европы касаются неотложных проблем и включают в себя новаторские положения, дополняющие существующие международно-правовые нормы.
5. Ассамблея приветствует тот факт, что Совет Европы заложил основы новаторского и стройного свода норм европейского права, в частности, в таких особых сферах его компетенции, как защита прав человека, демократия и верховенство права. Этот комплекс конвенций, распространяющихся на весь континент, закладывает фундамент Европы без разграничительных линий.
6. Одной из отличительных черт правовых актов Совета Европы является наличие в ряде конвенций независимых механизмов по контролю за их исполнением; наиболее совершенным таким механизмом является Европейский суд по правам человека. Именно благодаря таким контрольным механизмам, правовые акты Совета Европы доказали свою особую ценность и показали свою действенность.
7. При этом Ассамблея сожалеет, что на авторитет правовых актов Совета Европы отрицательно влияет чрезвычайно низкое участие его государств-членов в ряде конвенций. Она призывает все государства-члены в приоритетном порядке

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12175, доклад Комиссии юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Прескотт). См. также рекомендацию 1920 (2010).

ратифицировать основные договоры Организации, в особенности те, в которых предусмотрены контрольные механизмы.

8. Ассамблея также отмечает, что ряд документов устарел или уже вышел из употребления, а некоторые из них так и не вошли в силу за более чем 20 лет, прошедших с момента их принятия.

9. Чтобы правовые акты Совета Европы продолжали сохранять свою актуальность и ценность, его конвенции должны отражать реалии современного общества.

10. Ассамблея считает, что для того, чтобы договоры Совета Европы обрели большую действенность и было гарантировано их применение, необходимо предпринять следующие два шага. Во-первых, следует расширить участие государств-членов в таких договорах, другими словами, должно вырасти число ратификаций. Во-вторых, актуальность договоров Совета Европы должна обеспечиваться их регулярным обновлением, введением процедуры аннулирования документов, полностью вышедших из употребления, и отзыва тех из них, которые не вошли в силу в течение определенного числа лет после их принятия.

11. Ассамблея призывает государства-члены:

11.1. в приоритетном порядке ратифицировать с минимально возможными оговорками те договоры Совета Европы, которые Ассамблея относит к числу основных (см. Приложение);

11.2. отозвать сделанные ими оговорки, изъятия и ограничительные заявления в отношении правовых актов Совета Европы, в частности, касающиеся Европейской конвенции о правах человека.

12. Ассамблея призывает все национальные парламенты:

12.1. требовать от своих правительств представлять в период каждого срока полномочий доклад о своей политике в отношении ратификации конвенций Совета Европы, как это уже практикуется в ряде государств-членов;

12.2. поручить своим комитетам по иностранным или европейским делам и, в случае необходимости, комитетам по правовым вопросам и правам человека проводить обсуждение деятельности Совета Европы в правовой сфере и области защиты прав человека, уделив особое внимание применению соответствующих правовых инструментов;

12.3. регулярно предоставлять Ассамблее доклады о прохождении национальных процедур ратификации договоров Совета Европы и в случае необходимости, в духе диалога, представлять разъяснения по возникшим проблемам.

Приложение к резолюции 1732 (2010) – основные правовые акты Совета Европы

Права человека (включая права меньшинств)

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (СЕД № 5)
 - Протокол № 1 (СЕД № 9 – защита имущества)
 - Протокол № 4 (СЕД № 46 – свобода передвижения, запрещение высылки граждан и запрещение коллективной высылки иностранцев)
 - Протокол № 6 (СЕД № 114 – отмена смертной казни)
 - Протокол № 7 (СЕД 117 – разное: иммиграционное законодательство, уголовное право и равноправие)
 - Протокол № 12 (СЕД № 177 – полный запрет всех форм дискриминации)
 - Протокол № 13 (СЕД № 187 – отмена смертной казни при любых обстоятельствах)
 - Протокол № 14 (СДСЕ № 194 – реформа Суда)
- Европейская социальная хартия/Европейская социальная хартия (пересмотренная) (СЕД № 35 и СЕД № 163)
 - Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии (СЕД № 128 – дополнительные права)
 - Протокол о внесении изменений в Европейскую социальную хартию (СЕД № 142 – реформирование контрольного механизма) (еще не вступил в силу)
 - Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии (СЕД № 158 – предусматривающий систему коллективных жалоб);
- Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (СЕД № 126) и протоколы о внесении изменений к ней
- Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108)
- Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (СЕД № 148)
- Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (СЕД № 157)
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197)
- Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ № 201)

Взаимная правовая помощь по уголовным делам/Борьба с терроризмом

- Европейская конвенция о выдаче (СЕД № 24)
 - Дополнительный протокол (СЕД № 86 – запрещение выдачи лиц, обвиняемых в политических преступлениях, и ссылка на принцип *ne bis in idem*)
 - Второй Дополнительный протокол (СЕД № 98 – дополнительные положения)
- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (СЕД № 30)

- Дополнительный протокол (СЕД № 99 – уточнение положений Конвенции)
- Второй Дополнительный протокол (СЕД № 182 – трансграничная преступность и защита данных)
- Европейская конвенция о пресечении терроризма (СЕД № 90)
 - Протокол о внесении изменений (СЕД № 190 – ограничение изъятий из договорных положений)
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173)
 - Дополнительный протокол (СЕД № 191 – распространение действия Конвенции на лиц, занимающихся квазисудебной деятельностью)
- Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (СЕД № 174)
- Конвенция о преступности в киберпространстве (СЕД № 185)
 - Дополнительный протокол (СЕД № 189 – установление уголовной ответственности за акты расизма)
- Конвенция Совета Европы о пресечении терроризма (СДСЕ № 196)
- Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СЕД № 198)



Предварительное издание

Усиление мер борьбы с преступлениями на сексуальной почве

Резолюция 1733 (2010)¹

1. Парламентская ассамблея признает тяжесть вреда, причиняемого жертвам преступлений сексуального характера. Сексуальное насилие безусловно представляет собой отвратительную разновидность криминальных проявлений, которая влечет за собой долгосрочные последствия для их жертв. Дети и другие уязвимые лица имеют право рассчитывать на особую защиту в этом отношении.
2. Преступления, совершаемые на сексуальной почве, занимают одно из первых мест по статистике рецидива. Ассамблея полагает, что вопрос о надзоре за лицами, совершившими преступления сексуального характера, требует серьезного внимания со стороны государств-членов.
3. В государствах-членах в настоящее время действуют самые различные подходы к работе с лицами, совершившими преступления на сексуальной почве. Если в ряде государств имеются комплексные системы по работе с такими лицами, то в других государствах такие системы не созданы и учет таких лиц не ведется.
4. «Учетный перечень лиц, совершивших преступления сексуального характера», является инструментом процедуры, в рамках которой лица, осужденные за преступления на сексуальной почве, обязаны сообщать в соответствующие органы сведения о себе, такие, как фамилия, имя, адрес и дата рождения, и своевременно извещать данные органы об их изменении. Реестр, куда вносятся такие сведения, в обиходе именуется «учетный перечень лиц, совершивших преступления сексуального характера». Для того чтобы такие реестры могли использоваться в практической деятельности, заносимая в них информация должна быть верной и регулярно обновляться.
5. Ассамблея признает ключевую роль, которую учетные перечни могут играть в ведении надзора за лицами, совершившими преступление, особенно в рамках комплексной программы работы с лицами, совершившими преступления сексуального характера. Информация, вносимая в учетные перечни, может использоваться для оценки опасности, которую данное лицо может представлять для окружающих, и для минимизации такой опасности. Если в учетном перечне содержится большой объем

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12243, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа де Пурбе-Ландан).

актуальной информации, она может стать важнейшим средством оперативного выявления лиц, совершивших то или иное преступление. Учетные перечни также могут применяться в качестве административного инструмента, поскольку там имеется информация о местонахождении лиц, совершивших преступления.

6. Ассамблея особенно обеспокоена тем, что из-за лазеек в национальных или зарубежных правовых системах лица, осужденные за преступления на сексуальной почве, могут допускаться к работе с детьми и уязвимыми лицами. Там образом, в некоторых случаях лицам, ранее совершившим преступления сексуального характера, удается находить работу в системе образования, исполнения наказаний, здравоохранения и дошкольного воспитания. Ассамблея обеспокоена тем, что в некоторых государствах-членах отсутствует эффективная система контроля и допуска, которая перекрывала бы лицам, осужденным за определенные сексуальные преступления, путь к работе с детьми и другими уязвимыми лицами.

7. Ассамблея напоминает, что принятая в 2007 году Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ № 201) требует от государств принятия мер в соответствии с нормами их внутреннего права с тем, чтобы в число лиц, работа которых связана с регулярными контактами с детьми, не попадали лица, осужденные за акты сексуальной эксплуатации или сексуального насилия в отношении детей.

8. Ассамблея приветствует предстоящее вступление 1 июля 2010 года данной конвенции в силу и призывает государства, не подписавшие и не ратифицировавшие конвенцию, сделать это.

9. Ассамблея подчеркивает, что меры по профилактике преступлений на сексуальной почве должны быть основаны на положениях закона, в полной мере обеспечивающих соблюдение прав человека и основных свобод, в частности, статьи 8 Европейской конвенции о правах человека, которая гарантирует право на защиту частной жизни. В этой связи Ассамблея напоминает, что некоторые такие системы учета лиц, совершивших преступления сексуального характера, (действующие, например, во Франции и в Соединенном Королевстве) сочтены соответствующими Конвенции согласно решениям Европейского суда по правам человека.

10. Лица, совершившие преступления сексуального характера, перемещаются, в том числе по различным европейским странам, для совершения преступлений, ухода от ответственности и уклонения от мер контроля за ними на их родине. Ассамблея полагает, что работа с лицами, совершившими преступления на сексуальной почве, требует международного сотрудничества.

11. Ассамблея сожалеет о недостаточности собираемой информации и обмена между государствами-членами оперативными данными о лицах, совершивших сексуальные преступления. Поэтому Ассамблея призывает государства повысить качество, увеличить объем и улучшить регулярность сбора информации о таких лицах и обмена ею. Обмен такой информацией должен осуществляться с соблюдением положений Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108), которая гарантирует каждому человеку соблюдение его прав и основных свобод и, в частности, права на защиту частной жизни в отношении автоматизированной обработки персональных данных, касающихся его.

12. Ввиду широкой свободы передвижения и смены места жительства между государствами Европы Ассамблея придает особое значение тому, чтобы государства обменивались информацией о тех преступниках, которых нельзя допускать к работе с детьми или уязвимыми лицами. Информация, содержащаяся в национальных системах контроля и допуска, должна таким образом передаваться за рубеж, в том числе в рамках Шенгенской информационной системы, во имя обеспечения безопасности наиболее уязвимых членов общества.

13. Интерпол имеет возможности по хранению в своей базе данных предоставляемой государствами-членами информации о лицах, совершивших преступления на сексуальной почве. Эта информация может использоваться сотрудниками правоохранительных органов во всех государствах-членах при проведении оперативно-следственных мероприятий.

14. Ассамблея также признает необходимость проведения в государствах-членах разъяснительных кампаний для информирования людей об общественной опасности лиц, совершивших сексуальные преступления, и помощи им в выявлении признаков сексуального насилия.

15. Ассамблея выступает за комплексный подход на международном уровне в интересах повышения эффективности и единообразия в деле защиты всех лиц от преступлений сексуального характера.

16. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея не поддерживает идею создания общеевропейского учетного перечня лиц, совершивших преступления сексуального характера, но призывает государства-члены к принятию на национальном уровне эффективных мер по профилактике сексуальных преступлений и, в частности, к тому, чтобы:

16.1. провести анализ своего законодательства для оценки наличия в нем гарантий защиты от преступлений на сексуальной почве и при необходимости внести в законодательство изменения, предусматривающие создание комплексной системы работы с лицами, совершившими преступления сексуального характера;

16.2. создать в рамках своей национальной системы, в соответствии с положениями Европейской конвенции о правах человека и с соблюдением принципа соразмерности учетного реестра лиц, совершивших преступления сексуального характера, где содержались бы точные и регулярно обновляемые данные о лицах, осужденных за такие преступления, с целью формирования централизованной картотеки, обеспечивающей обмен информацией между органами, имеющими право на получение такой информации, в строго определенном законом порядке;

16.3. сформировать всеобъемлющий комплекс правовых мер, направленных на контроль и мониторинг передвижений лиц, совершивших преступления сексуального характера, и в частности, их выездов за рубеж;

- 16.4. внедрить систему контроля и допуска при приеме на работу с тем, чтобы лица, представляющие опасность, не могли работать с детьми или уязвимыми лицами;
- 16.5. обеспечить полное соответствие любого вводимого в действие законодательства интересам защиты прав личности, в частности, права на защиту частной жизни, и в силу этого – законодательное ограничение доступа к учетному перечню строго определенным кругом должностных лиц, которое исключало бы доступ к учетному перечню широкой публики;
- 16.6. передача любой информации тому или иному постороннему лицу в интересах защиты конкретного ребенка или детей должна строго регулироваться и сопровождаться необходимыми техническими и иными гарантиями защиты от несанкционированного получения или использования такой информации;
- 16.7. внедрить согласованную и эффективную систему оповещения в случае похищения детей;
- 16.8. подписать, ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия;
- 16.9. инициировать проведение разъяснительных кампаний по вопросам выявления случаев сексуального насилия и по поиску путей решения этой проблемы.
17. С тем, чтобы мониторинг за лицами, совершившими преступления на сексуальной почве, был эффективным, он должен предусматривать расширение сотрудничества между государствами. Поэтому Ассамблея призывает государства-члены:
- 17.1. повысить качество, увеличить объем и улучшить регулярность сбора информации о лицах, совершивших преступления сексуального характера, и обмена ею с другими государствами-членами с тем, чтобы осуществлять эффективный надзор за перемещениями таких лиц;
- 17.2. совершенствовать обмен информацией о лицах, осужденных за преступления на сексуальной почве, с другими государствами-членами с тем, чтобы не обладающие необходимыми качествами лица не могли допускаться к работе с детьми или другими уязвимыми лицами за рубежом;
- 17.3. повысить качество и регулярность занесения в базу данных Интерпола информации о лицах, совершивших преступления сексуального характера.



Предварительное издание

Расходы Парламентской ассамблеи на 2011 финансовый год

Резолюция 1734 (2010)¹

1. Во исполнение резолюции (53) 38 Комитета министров и правила 24 Финансовых положений Парламентская ассамблея ежегодно готовит заключение относительно бюджетных ассигнований в связи со всей деятельностью. Суммы, ассигнованные Ассамблее в регулярном бюджете Совета Европы, идут на покрытие расходов на персонал и расходов на ее собственное функционирование и функционирование политических групп.
2. При избрании г-на Ягланда на должность генерального секретаря Совета Европы значительным большинством Ассамблея дала ему четкий мандат на содействие реформам, оживление и укрепление деятельности Совета Европы. Она также обязалась способствовать совершенствованию институциональных структур, намеченному генеральным секретарем.
3. Исходя из этого, Ассамблея уже начала думать над местом и ролью, которые она хотела бы иметь на европейской и международной арене. Обсуждение этого вопроса согласуется со стремлением Ассамблеи установить для себя четкие приоритеты, построенные вокруг базовых ценностей Организации, сохранив при этом широту своих полномочий с тем, чтобы в большей степени соответствовать ожиданиям и новым потребностям европейских граждан.
4. Социально-экономический кризис, переживаемый сегодня Европой, показывает, что Ассамблея должна оставаться общеевропейским форумом дискуссий и обмена идеями, каким она была на протяжении более 60 лет, и тем самым способствовать нахождению средств, которые облегчили бы те недуги, от которых страдают европейские граждане, и обеспечить, чтобы «обязательства правительств по защите прав человека не были забыты», как заявил Комиссар Совета Европы по правам человека в 2008 году.
5. Как подчеркивал Швейцарский председатель Комитета министров «Парламентская ассамблея как центральная опора Совета Европы придает нашей организации безусловную демократическую легитимность». Тем не менее деятельность Ассамблеи может быть эффективной при наличии подлинного, делового и непрерывного диалога между двумя уставными органами, как отмечала Ассамблея в рекомендации 1886 (2009) «Будущее Совета Европы в свете его 60-летней истории».

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12247, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Чебечи).

6. По этой причине Ассамблея внесла содержательные предложения по укреплению диалога и сотрудничества с Комитетом министров в интересах достижения лучшего понимания точек зрения всех заинтересованных сторон и тем самым повышения эффективности Совета Европы. Ассамблея убеждена, что этот диалог должен предполагать поиск точек совместного приложения сил и, вероятно, изменение нынешней системы проведения консультаций между двумя органами.
7. Тем не менее, чтобы быть в состоянии работать над разрешением многих политических проблем, возникающих в сфере общеевропейского сотрудничества, и находить решения вызовам современного общества, Ассамблея должна иметь в своем распоряжении достаточные финансовые ресурсы.
8. За последние годы Ассамблея предприняла значительные шаги для рационализации своей работы и сокращения расходов. Принятые меры, в частности, введение жестких правил проведения заседаний комиссий и другие меры административной рационализации (например, в отношении публикации протоколов Ассамблеи), помогли амортизировать сокращение различных бюджетных статей без ущерба для основной деятельности.
9. Предстоящий 2011 год должен рассматриваться как переходный, и Ассамблея, сознавая имеющиеся трудности, желала бы помочь генеральному секретарю в намеченном им совершенствовании институциональной структуры. По этой причине она может поддержать просьбу генерального секретаря ограничить свои расходы суммой в 15 млн. 89 тыс. евро (без учета инфляции), что на 2 процента меньше ассигнований на 2010 год, с тем чтобы справиться с имеющимся бюджетным дефицитом в контексте требования нулевого роста, установленного государствами-членами. Наряду с этим она будет бдительно следить за тем, какие решения и приоритеты предложит генеральный секретарь и утвердит Комитет министров.
10. Тем не менее, учитывая, что бюджет 2011 года снижен до уровня 2005 года, трудно говорить с уверенностью, будет ли Ассамблея в состоянии выполнять свои многочисленные задачи. И все же, несмотря на эти ограничения, Ассамблея намерена сохранить свои механизмы парламентского сотрудничества и содействия при помощи внебюджетных взносов.
11. Опыт, накопленный по программам сотрудничества с парламентами Сербии и Черногории, а в последнее время Молдовы, профинансированным за счет Европейской комиссии, лежит в основе решения Ассамблеи сохранить программы парламентского сотрудничества и содействия с тем, чтобы более полно удовлетворять конкретные потребности парламентов государств-членов в сотрудничестве с Европейским парламентом в соответствии с положениями соглашения между двумя европейскими парламентскими структурами, подписанного в 2007 году.
12. В заключение, для того, чтобы наделить 636 парламентариев из 47 государств-членов Совета Европы средствами для работы в надлежащих условиях, необходимо модернизировать оснащение Ассамблеи, которое не обновлялось со времени ввода в строй Дворца Европы, внедрив современные средства связи. В связи с этим Ассамблея просит генерального секретаря и Комитет министров учесть следующие запросы по

капитальным расходам, которые уже фигурируют в ее предыдущих заключениях и необходимы для реконструкции зала заседаний Ассамблеи – трибуны демократии:

12.1. замена табло системы голосования по обеим сторонам президиума на крупноформатные видеоэкраны. Этот проект включен в план капитального развития на 2010-2015 годы и запланирован на 2011 год. Ассамблея подчеркивает, что эти работы не должны переноситься на более поздний срок;

12.2. модернизация системы голосования. В настоящее время в Ассамблее используется устаревшее оборудование, установленное в 80-е годы и доставшееся «в наследство» от Европейского парламента;

12.3. замена передвижных камер, используемых для видеозаписи прений, на телевизионную систему, адаптированную для эксплуатации в зале заседаний Ассамблеи и обеспечивающую съемку выступающих, отображение прений на экранах и их прямую трансляцию через Интернет;

12.4. наконец, ремонт и модернизация зала заседаний Ассамблеи (в том числе замена освещения на более экономичное стола президиума и мест членов Ассамблеи).

13. Проведение этих работ улучшит условия работы не только Ассамблеи и Конгресса, но и других возможных пользователей зала, а также позволит более эффективно использовать это уникальное место встреч.

К настоящей резолюции прилагаются:

- i. таблица с изложением испрашиваемых на 2011 год ассигнований в сопоставлении с объемами ассигнований, выделенными на 2010 год;
- ii. краткое пояснение по основным статьям расходов;
- iii. таблица с изложением программы работы Ассамблеи, построенная в соответствии с методом целевого формирования бюджета

ПРИЛОЖЕНИЕ I

РАЗДЕЛ III РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА – РАСХОДЫ АССАМБЛЕИ	Расходы, предусмотренные на 2010 год ЕВРО	Ассигнования на 2011 год ЕВРО
ГЛАВА 0310 – Функционирование Ассамблеи		
<u>Расходы на персонал</u>		
Статьи		
0000001 - Вознаграждение персонала, набранного на штатные должности	8 615 700	8 615 700
0000003 - Вознаграждение временного персонала и дополнительные выплаты	853 100	584 950
0000046 - Вознаграждение персонала, работающего по срочным контрактам.....	466 700	425 350
0000005 - Оклад, пособия и социальные выплаты генеральному секретарю Ассамблеи	262 100	267 100
0000016 - Расходы по найму, обустройству и отъезду – отпуск на родину	32 200	27 000
Всего расходов на персонал	10 229 800	9 920 100
<u>Принадлежности и материалы, услуги и другие оперативные расходы</u>		
Статьи		
0000054 – Оборудование.....	13 300	11 000
0000080 - Служебные поездки.....	261 200	261 200
0000085 - Путевые расходы временных сотрудников Службы обеспечения заседаний	ч.п.	200 000
0000095 - Представительские расходы, другие служебные расходы и путевые расходы членов Ассамблеи	160 000	160 000
0000115 - Синхронный перевод.....	1 863 500	1 883 400
0000116 - Письменный перевод.....	497 800	483 300
0000124 - Издательские и полиграфические расходы	336 800	280 900
0000125 – Выпуск документации на условиях внешнего подряда	33 000	25 000
0000129 - Консультации экспертов	148 600	148 600
0000162 - Расходы, относящиеся к Личной канцелярии председателя Ассамблеи	61 700	60 000
0000163 - Служебные расходы председателя Ассамблеи	92 500	90 000

0000171 - Организация специальных конференций.....	97 700	90 000
0000204 - Модернизация оборудования Ассамблеи	ч.п.	ч.п.
0000205 - Европейские премии.....	85 300	80 000
0000206 - Расходы на эксплуатацию и текущий ремонт электронной системы голосования	43 000	39 000
0000250 - Программа сотрудничества и мониторинга.....	637 300	549 700
0000370 – Ассигнования политическим группам Ассамблеи.....	726 800	726 800
0000392 - Прочие расходы, конкретно не оговоренные в настоящем разделе	102 800	80 000
Всего на принадлежности и материалы, услуги и другие оперативные расходы	5 161 300	5 168 900
ВСЕГО ПО РАЗДЕЛУ III	15 391 100	15 089 000

ПРИЛОЖЕНИЕ II

РАЗДЕЛ III – РАСХОДЫ АССАМБЛЕИ

РАСХОДЫ НА ПЕРСОНАЛ

1. Ассигнования по данному разделу включают базовые оклады, пособия (единовременные и регулярные) и социальное обеспечение постоянных сотрудников Секретариата Ассамблеи (87 должностей, включая одного специально назначенного сотрудника) и временного персонала (включая 6 должностей сотрудников на срочных контрактах).

2. В 2009 и 2010 годах генеральный секретарь Ассамблеи провел реорганизацию Секретариата. В результате по ряду должностей в категориях А и В произошло понижение на одну ступень, была ликвидирована одна должность сотрудника на срочном контракте и были сокращены ассигнования по найму дополнительных сотрудников на временной основе. Однако эти меры никак не повлияли на деятельность 10 комиссий: в девяти из них состоит по 84 члена (и по 84 заместителя, за исключением Комиссии по мониторингу), а в десятой – 27 членов (без заместителей). Таким образом, к 1 ноября 2010 года штатное расписание Секретариата будет включать 87 постоянных должностей, 6 должностей сотрудников на срочных контрактах и одного специально назначенного сотрудника, распределяющихся следующим образом:

Постоянные должности:

1 специально назначенный сотрудник		
1 А7	1 В6	1 С4
2 А6	5 В5	
10 А5	13 В4	
8 А4	15 В3	
24 А2/А3	7 В2	

Должности сотрудников на срочных контрактах:

4 А1/А2	1 В3
	1 В2

3. В настоящее время Секретариат Ассамблеи организован таким образом, чтобы обеспечить силами 52 штатных сотрудников (включая 30 постоянных должностей категории А и 20 постоянных должностей категории В и двух сотрудников на срочных контрактах) работу 10 комиссий Ассамблеи.

4. Остальные 41 штатных сотрудника (37 постоянных должностей и 4 должности сотрудников на срочных контрактах) обеспечивают работу Бюро Ассамблеи, Личной канцелярии председателя Ассамблеи, Службы обеспечения заседаний Ассамблеи, отделов межпарламентского сотрудничества и наблюдения за проведением выборов, Отдела по оказанию помощи парламентам, Административного отдела, Отдела кадров и финансового отдела, Службы коммуникации, Отдела информационных технологий и Отдела исследований и документации.

ПРИНАДЛЕЖНОСТИ И МАТЕРИАЛЫ, УСЛУГИ И ДРУГИЕ ОПЕРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ

5. С 1975 года ассигнования по данной статье должны, по решению Комитета министров, утверждаться в виде единой суммы, хотя она и впредь будет указываться в разбивке по отдельным статьям. Если Ассамблея пожелает впоследствии изменить предусмотренные в этом пакете ассигнования по отдельным статьям либо в результате общего сокращения, либо по какой-либо иной причине, обусловленной исполнением бюджета, то такое изменение будет произведено генеральным секретарем по просьбе Ассамблеи в соответствии со статьей 31 Финансовых положений.

6. В последние годы Ассамблея добилась существенной экономии средств путем рационализации своей работы, благодаря чему достигнуто некоторое сокращение расходов на ее деятельность. Принятые меры, в частности, более жесткое регулирование вопросов проведения заседаний ее комиссий и введение нового порядка публикации документов Ассамблеи (что привело к резкому сокращению объема их выпуска в печатном виде) позволили компенсировать эффект применения предписанных ей различных мер бюджетной экономии.

7. Несмотря на сокращение ассигнований, Ассамблея намерена продолжать свою программу межпарламентского сотрудничества и программу подготовки сотрудников парламентов государств-членов Совета Европы. Для этого ей более чем когда-либо ранее придется привлекать внешнее финансирование, в частности, поддержку со стороны Европейской комиссии, как это имело место с программой сотрудничества по отдельным вопросам с парламентами Сербии и Черногории (2006 – 2009 гг.) и затем с парламентом Молдовы (2010 – 2011 гг.).

8. Роль и место Ассамблеи в европейской политике являются выдающимися. Это обусловлено тем, что она представляет собой единственный чисто европейский парламентский институт, в котором национальные делегации, представляющие все страны Европы (за исключением Беларуси), имеют возможность регулярно встречаться. Частота ее заседаний (в течение 20 дней в год в ходе частей сессий в Страсбурге плюс 70-80 дней между сессиями на заседаниях комиссий и подкомиссий, а также на других заседаниях, таких как заседания Бюро или Постоянной комиссии) позволяют ей откликаться на политические события в Европе и помогать государствам-членам в выработке решений общественных проблем.

9. По этой причине, несмотря на трудности, комиссии Ассамблеи продолжают организацию ряда тематических слушаний и конференций, которые имеют ключевое значение для ее деятельности. Ассамблея также продолжит тесное сотрудничество с другими европейскими парламентскими ассамблеями (Европейским парламентом, парламентскими ассамблеями ОБСЕ и СНГ и т.д.) и межпарламентскими ассамблеями (Панафриканским парламентом и т.д.).

10. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1420 (2005) «О перспективах мира на Ближнем Востоке» и во исполнение решения Бюро Ассамблеи от 18 марта 2005 года Подкомиссия по Ближнему Востоку продолжит свое сотрудничество с представителями Кнессета и Законодательного совета Палестины.

11. Ассамблея также продолжит поддержку деятельности политических групп путем выделения ассигнований, объем которых рассчитывается на основе фиксированной суммы, ассигнуемой на секретариатское обслуживание каждой из существующих групп, и дополнительных ассигнований, определяемых числом членов каждой группы.

12. Таким образом, проект бюджета на 2011 год составляет в реальном выражении (не включая инфляцию и корректировку заработной платы в течение 2011 года) в общей сложности 15 089 000 евро.

Эти ассигнования можно проанализировать следующим образом:

Постоянный и временный персонал	€ 9 920 100
Устный перевод	€ 1 883 400
Письменный перевод	€ 483 300
Издание документов	€ 305 900
Ассигнования политическим группам	€ 726 800

Итого	€13 319 500
Отдельные мероприятия	€ 1 769 500

Всего	€15 089 000

13. Ассигнования на нужды Ассамблеи снижаются весьма существенно, а ее бюджет вернулся на уровень 2005 года. Речь идет уже не о нулевом, а самом настоящем отрицательном росте. Такое существенное сокращение бюджета Ассамблеи несомненно повлечет за собой дальнейшее изменение методов ее работы, процедур и структуры с тем, чтобы повысить востребованность и эффективность ее деятельности.

14. Тем не менее, при всей напряженности финансовой ситуации Ассамблея очень хотела бы, чтобы была проведена работа по модернизации зала ее заседаний. Не считая текущего ремонта, этот зал, обретший значение символа, капитально не реконструировался со времени постройки Дворца Европы в середине 70-х годов. В частности, табло системы голосования, как планируется, необходимо заменить на крупноформатные видеоз экраны, а устаревшую (работающую под ОС DOS) систему электронного голосования, систему телесъемки заседаний и, наконец, оснащение зала (освещение, кафедра президиума и места членов Ассамблеи) следует обновить.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Функционирование Ассамблеи			
Логика действий	Индикаторы выполнения	Источники проверки	Предположения
Цель данного направления деятельности			
Обеспечить нормальную работу сессий и функционирование различных органов Ассамблеи			
Ожидаемый результат 1 Эффективная организация и проведение частей сессий в соответствии с ожиданиями членов Ассамблеи	Не менее 50% зарегистрировавшихся ораторов получают возможность выступить. Принятые документы передаются соответствующим органам.	Список выступающих. Подборка принятых документов. Протоколы заседаний Бюро Ассамблеи. Сообщение генерального секретаря Парламентской ассамблеи в адрес КМ на уровне постоянных представителей.	Поддержка со стороны секретарей национальных делегаций.
Ожидаемый результат 2 Проведение заседаний комиссий, семинаров и конференций в соответствии с решениями членов.	Составляются планы заседаний комиссий. Повестки дня, документы и доклады готовятся заблаговременно.	Повестки дня и протоколы заседаний комиссий. Материалы семинаров и конференций.	Присутствие членов.
Ожидаемый результат 3 Организация межпарламентского сотрудничества, наблюдений за выборами и содействия национальным парламентам с учетом политических событий.	Сотрудничество осуществляется в соответствии с высказанными пожеланиями и потребностями. Миссии по наблюдению за выборами организуются в соответствии с решениями Бюро Ассамблеи.	Перечень мероприятий. Доклады о проведении миссий по наблюдению за выборами.	Поддержка парламентов и политических групп.
Ожидаемый результат 4 Повышение авторитета Ассамблеи.	Освещение деятельности Ассамблеи в СМИ. Подсчитывается количество пресс-релизов и число посетителей веб-сайта Ассамблеи.	Пресса и новостные СМИ (база данных по результатам анализа сообщений в СМИ «Factiva») Подборка статистики по освещению в СМИ.	



Предварительное издание

Европейская гражданская авиация перед лицом мирового финансово-экономического кризиса

Резолюция 1735 (2010)¹

1. Как инициатор и парламентский форум Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), объединяющей авиационные власти большинства государств-членов Совета Европы, Парламентская ассамблея регулярно оценивает положение дел в европейской гражданской авиации – неocenимом активе для развития, конкурентоспособности и устойчивости экономик государств-членов Совета Европы в контексте продолжающейся глобализации.

2. Авиатранспорт непосредственно составляет примерно 2,5 процента от валового внутреннего продукта (ВВП) Европейского союза, а косвенно – 8 процентов, поддерживает свыше 3 миллионов рабочих мест и составляет свыше 30 миллиардов евро торгового баланса всего региона. В обычное время авиакомпании доставляют почти 40 процентов импортных и экспортных грузов для Европейского союза и ежегодно перевозят с и на континент около 366 миллионов пассажиров.

3. Как и ожидалось, рецессия 2008-2009 годов поставила отрасль гражданских авиаперевозок в трудное положение. По данным Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), в 2009 году европейские авиакомпании пострадали более остальных: их убытки составили 3,8 миллиарда долларов против 9,4 миллиарда долларов по отрасли во всем мире, а в 2010 году их прогнозируемые убытки составят 2,2 миллиарда долларов на фоне мировых убытков в 2,8 миллиарда долларов. Процентные доходы значительно упали, а прогнозируемая выручка должна достичь уровней 2008 года только, самое раннее, в 2012 году. Несколько авиакомпаний уже прекратили свое существование и консолидация отрасли, скорее всего, продолжится. Среди основных причин плохих результатов деятельности европейских авиаперевозчиков - уязвимость авиаперевозчиков в связи со спадом пассажиропотоков в «премиум-классах» обслуживания на дальних рейсах, задержки со свертыванием провозных мощностей и относительно медленное восстановление экономик региона. Ситуация усугубилась в связи с приостановкой воздушного сообщения из-за извержения вулкана в Исландии, которая нанесла огромный урон экономике в целом и авиакомпаниям в частности. Ассамблея считает, что национальным и европейским гражданским авиационным властям следует лучше координировать меры реагирования при таких чрезвычайных ситуациях в будущем.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12250, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Брин).

4. В дополнение к спаду пассажиро- и грузопотоков из-за рецессии европейские авиакомпании столкнулись с такими острыми проблемами функционирования, как более жесткие условия кредитования, постоянные требования сократить выбросы парниковых газов, неустойчивые цены на топливо, а также твердое намерение европейских органов регулирования воздушного движения либерализовать экономическую среду, в которой работают авиакомпании. В таких условиях, учитывая вероятную дальнейшую консолидацию европейской отрасли авиаперевозок путем слияний и покупки активов, Ассамблея призывает Европейский союз к гибкости в своей политике в вопросах конкуренции.

5. Ассамблея приветствует прогресс, достигнутый Европейским союзом в совершенствовании использования воздушного пространства над Европой и контроля за ним, особенно в разработке политики «Единого европейского неба», и подчеркивает необходимость его распространения на «Большую Европу» путем проведения переговоров с государствами-членами Совета Европы, не входящими в Европейский союз, в том числе и с Россией. В качестве первого шага Ассамблея призывает Россию присоединиться к Европейской конференции гражданской авиации.

6. Ассамблея также приветствует увеличивающуюся роль Европейского агентства авиационной безопасности (EASA) в гармонизации стандартов воздушной безопасности в Европе. С 2012 года EASA возьмет на себя функции по регулированию сферы управления воздушным движением и навигационными средствами в Европейском союзе, а с 2013 года - и за процедурами авиационной безопасности в аэропортах. Цель – выработка четкого, всеобъемлющего подхода к управлению авиационной безопасностью и преодоление нормативных пробелов и дублирования путем организации единого процесса сертификации. Со временем EASA также возьмет на себя сегодняшние функции Евроконтроля, в то время как последний будет отвечать за реализацию политики «Единого европейского неба». Ассамблея вновь призывает Европейский союз расширить свои стандарты авиабезопасности на всю «Большую Европу» путем проведения переговоров с государствами-членами Совета Европы, не входящими в Европейский союз.

7. Ассамблея подчеркивает необходимость устранить любые перекосы в той экономической среде, в которой функционирует европейская гражданская авиация, в частности, в отношении налогообложения, издержек и финансирования авиационной отрасли, включая субсидирование производства и покупки самолетов. В данном контексте государства должны прекратить пытаться извлечь какую-либо финансовую выгоду из отрасли авиаперевозок.

8. Хотя сопротивление общественности использованию или планам установки во многих аэропортах сканеров, показывающих полностью тело человека, не оказалось столь высоким, как ожидалось, остаются актуальными вопросы, связанные с правами человека, охраной здоровья и рентабельностью такой аппаратуры. Их использование может нарушать антидискриминационное законодательство, если таким образом будут выделяться определенные или уязвимые группы лиц, и ущемлять права пассажиров на уважение частной жизни с точки зрения правозащитного законодательства. Кроме того, врачи обеспокоены возможными последствиями такого сканирования для здоровья. С экономической точки зрения сканеры, показывающие полностью тело человека, очень дороги в приобретении и обслуживании. Европейские авиакомпании и их пассажиры будут очень обеспокоены тем, что в Европе все такие расходы на безопасность должны

оплачивать пассажиры, в то время как в США эти расходы берет на себя государство. Это представляет собой нарушение условий конкуренции. Ассамблея призывает Европейский союз найти приемлемые решения этих проблем.

9. Ассамблея озабочена тем, что авиакомпании США пользуются значительными преимуществами в работе и коммерческой деятельности в Европе, по сравнению с теми условиями, в которых европейские авиакомпании вынуждены функционировать в США. Поэтому она призывает Европейский союз принять срочные меры по выравниванию этих условий. Европейские авиакомпании должны получать такой же доступ к рынку США, как и американские перевозчики к рынку Европы, в частности, в отношении инвестиций и получения прав на совершение коммерческих рейсов в аэропорты США.

10. Ассамблея приветствует обязательства отрасли авиаперевозок по улучшению топливной эффективности в среднем на 1,5 процента в год на период до 2020 года и стабилизации выбросов углекислого газа с перспективой перехода с 2020 года к развитию при сохранении нулевого баланса эмиссии углекислого газа, чтобы сократить уровень выбросов углекислого газа во всей отрасли на 50 процентов к 2050 году по сравнению с уровнем 2005 года. В том числе это должно быть достигнуто за счет внедрения самолетов новейших поколений, технических нововведений наряду с улучшением управления производственной деятельностью и усовершенствованием техники полетов. Данному уменьшению также поможет введение мировой торговли эмиссионными квотами, которая приветствуется ИАТА, хотя, по ее мнению, она и обойдется в дополнительные 5-7 миллиардов долларов в год. В данном контексте Ассамблея одобряет инициативу Европейского союза «Чистое небо» и призывает его изучить способы предотвращения таких нежелательных последствий торговли эмиссионными квотами, как те, что заставят авиакомпании летать в Азию через пересадочные узлы Ближнего Востока.



Предварительное издание

Кодекс поведения политических партий

Резолюция 1736 (2010)¹

1. Качество сегодняшней представительной демократии в значительной степени зависит от функционирования политических партий, в частности, их внутренней организации, прозрачности, финансирования и качества их политических программ. В значительной степени проблемы, с которыми сталкиваются нынешние демократические системы, совпадают с проблемами, которые сейчас возникают перед политическими партиями.

2. Вот почему в резолюции 1546 (2007) «Кодекс поведения политических партий», напомнив о своей предыдущей работе в этой области, а также о соответствующей работе, проведенной Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) и Форумом Совета Европы «За будущее демократии», Парламентская ассамблея призвала Венецианскую комиссию разработать Кодекс поведения политических партий, в котором были бы приняты во внимание элементы и принципы, указанные в данной резолюции.

3. Таким образом, Ассамблея приветствует принятие Венецианской комиссией Кодекса поведения политических партий и поддерживает его. Новый кодекс, как об этом просила Ассамблея, направлен на укрепление внутривнутрипартийной демократии и повышение доверия к партиям со стороны граждан, что в итоге будет способствовать укреплению легитимности демократического процесса и институтов в целом, а также развитию демократии в государствах-членах Совета Европы.

4. Исходя из опыта политических партий в государствах-членах Совета Европы и с учетом национального законодательства и практики в сфере регулирования деятельности политических партий и партийных уставов новый Кодекс поведения политических партий дает в распоряжение политических партий систематизированный свод передового опыта, накопленного в Европе. Кроме того, он дает органам государственной власти и судопроизводства эталонный критерий для оценки деятельности политических партий. Он также способствует утверждению таких принципов, как равенство, диалог, сотрудничество, прозрачность и борьба с коррупцией.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12246, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Аграмунт Фонт де Мора).

5. С учетом вышеизложенных соображений и в соответствии с процедурой, использованной при разработке Свода рекомендуемых норм при проведении выборов и Свода рекомендуемых норм при проведении референдумов, Ассамблея постановляет препроводить Кодекс поведения политических партий национальным делегациям и парламентам и просит их распространять его среди своих политических партий с тем, чтобы он мог применяться во всех государствах-членах Совет Европы.



Предварительное издание

Геотермальная энергия – местный ответ на горячий вопрос?

Резолюция 1737 (2010)¹

1. Геотермальная энергия в настоящее время используется в 90 странах мира, 24 из которых применяют ее для производства электроэнергии. Геотермальная энергия не является чем-то новым, начало ее использования в качестве источника энергии относится к XIV веку.
2. Использование геотермальной энергии привлекает внимание в свете сокращения мировых запасов нефти и газа. По мнению ряда экспертов, из всех возобновляемых источников энергии именно она обладает наибольшей экономической эффективностью.
3. Помимо этого, тепло земли представляет собой неиссякаемый источник энергии, практически не загрязняющий окружающую среду и обладающий значительным потенциалом, но до сих пор еще не нашедший широкого применения, в частности в частном секторе, в городских теплосетях, на промышленных и сельскохозяйственных предприятиях.
4. Парламентская ассамблея подчеркивает, что геотермальная энергия обладает целым рядом важных преимуществ, в числе которых доступность, низкие эксплуатационные расходы, возможность использования в сочетании с другими устойчивыми источниками энергии, а также ее положительное влияние на окружающую среду.
5. Однако Ассамблея отмечает, что использование геотермальной энергии до сих пор сталкивается с препонами, в основном носящими юридический или нормативно-правовой характер (недостаточная законодательная база, сложность и длительность бюрократических процедур и т.д.) или связанными с финансово-экономическими проблемами (все еще высокий объем первоначальных затрат, недостаточная защита от рисков, неотработанные страховые механизмы и т.д.).
6. В связи с изложенным, Ассамблея считает целесообразным создать на европейском уровне совместные инструменты, обеспечивающие привлечение инвестиций в проекты геотермальной энергетики, а также финансовые инвестиции для защиты инвесторов в случае возникновения технических проблем.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 21 мая 2010 г. (см. док. 12249, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Руке).

7. В этой связи Ассамблея сожалеет, что из-за общепризнанного дефицита информации и недостаточной осведомленности население иногда с неохотой идет на осуществление проектов использования геотермальной энергии.

8. В этой связи Ассамблея полагает, что местные выборные представители и политические деятели должны играть ведущую роль в повышении осведомленности населения и потенциальных инвесторов о необходимости «зеленой трансформации» и о том потенциале, которым располагает геотермальная энергия как эффективный инструмент в борьбе с изменением климата.

9. В связи с изложенным Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы и государства-наблюдатели:

9.1. стимулировать развитие геотермальной энергии в своих национальных энергетических стратегиях;

9.2. поощрять использование всех видов геотермальной энергии, особенно на местном уровне;

9.3. оказывать поддержку международному сотрудничеству в области передачи технологий и финансирования развития геотермальной энергетики;

9.4. шире доводить до населения и потенциальных инвесторов информацию о преимуществах геотермальных технологий, способствующих созданию инфраструктуры устойчивой энергетики;

9.5. предпринять необходимые шаги по разработке стратегических исследовательских программ и поддержке использования ресурсов геотермальной энергетики;

9.6. способствовать внедрению схем финансирования и страхования геологоразведочных работ;

9.7. содействовать подготовке трансграничных схем сотрудничества по финансированию измерений на поверхности и пробного бурения;

9.8. создать европейскую систему обучения и профессиональной подготовки;

9.9. в рамках сотрудничества национальных геологоразведочных служб всех стран составить карту размещения источников геотермальной энергии на европейском континенте.

10. Ассамблея также призывает государства-члены Совета Европы и государства-наблюдатели унифицировать систему гарантирования рисков и нормативно-правовой и административный порядок использования геотермальной энергии, создав для этого совместный инструмент.

11. Помимо этого, Ассамблея предлагает Конгрессу местных и региональных властей Совета Европы призвать органы местной власти установить надежные партнерские отношения на этапах разработки и эксплуатации объектов геотермальной энергетики.