



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Эдинбург, 25 ноября 2011 года

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

- Рекомендация 1986 (2011) Декларация о принципах равенства и деятельность Совета Европы (док. 12778)
- Рекомендация 1987 (2011) Борьба со всеми формами дискриминации по религиозному признаку (док. 12788)
- Рекомендация 1988 (2011) Теневая экономика: угроза демократии, развитию и верховенству права (док. 12700)
- Рекомендация 1989 (2011) Предоставление статуса участника деятельности международной неправительственной организации ANDANTE (док. 12780)

Резолюции

- Резолюция 1844 (2011) Декларация о принципах равенства и деятельность Совета Европы (док. 12778)
- Резолюция 1845 (2011) Основные права и обязанности (док. 12777)
- Резолюция 1846 (2011) Борьба со всеми формами дискриминации по религиозному признаку (док. 12788)
- Резолюция 1847 (2011) Теневая экономика: угроза демократии, развитию и верховенству права (док. 12700)
- Резолюция 1848 (2011) Проблемы экономик малых стран (док. 12779)
- Резолюция 1849 (2011) Вклад в развитие на местном уровне: инновационный подход в интересах пострадавших от кризиса регионов (док. 12776)
- Резолюция 1850 (2011) Что может сделать Европа для помощи детям, пострадавшим в результате стихийных бедствий и кризисных ситуаций, на примере Гаити и Афганистана (док. 12783)
- Резолюция 1851 (2011) Вооруженные конфликты и окружающая среда (док. 12774)
- Резолюция 1852 (2011) Психологическое насилие (док. 12787)
- Резолюция 1853 (2011) Постановления о защите жертв бытового насилия (док. 12786)
- Резолюция 1854 (2011) Обеспечение защиты от посягательств на честь и репутацию личности (док. 12703)

**Рекомендации
1986 - 1989**



Декларация о принципах равенства и деятельность Совета Европы

Рекомендация 1986 (2011)¹

1. Ссылаясь на резолюцию 1844 (2011) «Декларация о принципах равенства и деятельность Совета Европы», Парламентская ассамблея рекомендует Комитету министров:

1.1. активизировать усилия, направленные на ускорение ратификации Протокола № 12 к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 177) теми государствами-членами, которые еще не сделали этого;

1.2. распространять информацию о положительном опыте проведения мер политики по борьбе с дискриминацией и неравенством;

1.3. обеспечивать, чтобы в деятельности различных органов Совета Европы и его экспертных групп, занимающихся вопросами обеспечения равенства и недопущения дискриминации, учитывались положения Декларации;

1.4. пропагандировать Декларацию при контактах с внешними партнерами, в частности с политическими деятелями государств-членов Совета Европы.

2. Кроме того, напоминая о необходимости согласования толкования и реализации права на равенство и недискриминацию, Ассамблея рекомендует Комитету министров:

2.1. расширить сотрудничество с Европейским союзом в укреплении стандартов в области недискриминации и продвижения равенства;

2.2. продолжать сотрудничество с другими международными организациями, в частности, с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организацией Объединенных Наций и ее Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, структурой «ООН-женщины» и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) в целях достижения согласованного толкования принципов равенства и недискриминации и проведения единой политики в сфере борьбы с дискриминацией и неравенством.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12778, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Цилевич; док. 12785rev, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Эрр).



Борьба со всеми формами дискриминации по религиозному признаку

Рекомендация 1987 (2011)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1846(2011) «Борьба со всеми формами дискриминации по религиозному признаку», Парламентская ассамблея рекомендует Комитету министров:

- 1.1. активизировать действия по борьбе с дискриминацией по признаку религии;
- 1.2. продолжать диалог с представителями религиозных, гуманистических и философских сообществ, в частности, путем «ежегодных совещаний по религиозному измерению межкультурного диалога»;
- 1.3. собирать и распространять передовой опыт по вопросам обеспечения и(или) развития религиозного плюрализма;
- 1.4. в процессе контроля за выполнением решений Европейского суда по правам человека в отношении нарушений свободы религии, в частности, тех, где речь идет о регистрации религиозных общин или актах насилия на религиозной почве, стремиться обеспечить их скорейшее выполнение;
- 1.5. призвать те государства-члены, которые еще этого не сделали, подписать и ратифицировать Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 177);
- 1.6. продолжать сотрудничество с другими международными организациями, в частности, Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ООН и ее Комитетом по ликвидации расовой дискриминации с целью внедрения согласованного толкования понятия свободы мысли, совести и религии и реализации совместной политики в области борьбы с дискриминацией по религиозному признаку.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12788, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пантиру).



Теневая экономика: угроза демократии, развитию и верховенству права

Рекомендация 1988 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 1847 (2011) "Теневая экономика: угроза демократии, развитию и верховенству права" и на общие приоритеты деятельности Совета Европы на 2012-2013 годы, предлагает Комитету министров обратить внимание правительств государств-членов на предложения, выдвинутые в этой связи Ассамблеей, и рекомендует ему:

1.1. поручить профильным межправительственным комитетам подготовить исследование о состоянии организованной преступности, недекларируемой трудовой деятельности и использовании государствами-членами финансовых посреднических услуг оффшорных центров;

1.2. создать европейский центр мониторинга для сбора данных о контрафактных и не соответствующих установленным стандартам товарах широкого потребления, которые представляют существенную угрозу для здоровья людей, с целью облегчения применения Европейской конвенции о подделке лекарственных препаратов и аналогичных преступлениях, связанных с угрозой здоровью населения, и оценки необходимости принятия дополнительного протокола к этой конвенции;

1.3. настоятельно призвать государства-члены, которые не входят в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), присоединиться к Рабочей группе по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок и последующего присоединения к Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при совершении международных коммерческих сделок;

1.4. обеспечить выделение адекватных финансовых и людских ресурсов для осуществления приоритетных мероприятий по пресечению различных форм экономических преступлений и любых новых действий, связанных с теневой экономикой;

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12700, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Плескачевский). См. также рекомендацию 1988 (2011).

1.5. развивать и укреплять сотрудничество между Советом Европы и другими международными организациями, такими как ОЭСР, Всемирный банк, Европейский союз, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европол, Евроюст, Организация Объединенных Наций, Международная организация труда (МОТ) и Международная организация по миграции (МОМ), с тем чтобы содействовать усилиям, предпринимаемым на межгосударственном уровне с целью пресечения теневой экономической деятельности и экономических преступлений;

1.6. облегчить доступ государств-членов Европейского союза и государств - нечленов к соответствующим конвенциям Совета Европы, имеющим важнейшее значение для активизации сотрудничества в борьбе с теневой экономикой и экономической преступностью;

1.7. рассмотреть возможность расширения сферы будущего четвертого Оценочного раунда Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), включив в него вопросы, касающиеся отношения исполнительной ветви власти к лоббистам и лоббированию;

1.8. В рамках процесса критического анализа конвенций и в свете новых событий рассмотреть необходимость обновления следующих конвенций: Конвенции об ответственности за производство товаров, влекущих телесные повреждения или смерть (СЕД № 91), Конвенции об осуществлении сделок с использованием конфиденциальной информации (СЕД № 130) и протокола к ней (СЕД № 133), Конвенции о некоторых международных аспектах банкротства (СЕД № 136) и Конвенции об охране окружающей среды средствами уголовного права (СЕД № 172);

1.9. предложить государствам-членам, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать следующие конвенции: Конвенцию о правовом статусе рабочих-мигрантов (СЕД № 93), Конвенцию о передаче судопроизводства по уголовным делам (СЕД № 73), Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108) и дополнительный протокол к ней (СЕД № 181), Конвенцию о взаимной административной помощи в налоговой области (СЕД № 127) и дополнительный протокол к ней (СДСЕ № 208), Конвенцию о преступности в киберпространстве (СЕД № 185), Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173) и дополнительный протокол к ней (СЕД № 191), Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (СЕД № 174), Конвенцию о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197) и Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198).



Предоставление статуса участника деятельности международной неправительственной организации ANDANTE

Рекомендация 1989 (2011)¹

1. Европейский альянс женских католических организаций, ANDANTE, направил в Совет Европы заявку на получение статуса участника деятельности в 2008 году. В марте 2010 года, по окончании двухлетнего периода наблюдения, председатель Ассоциации направила еще одно письмо с обращением в Отдел неправительственных организаций (НПО) и гражданского общества Главного управления по вопросам демократии и политическим вопросам Совета Европы.

2. Руководитель Отдела НПО в своем ответе от 9 июля 2010 года, отметив, что Ассоциация ANDANTE участвовала в работе Конференции международных неправительственных организаций (МНПО) Совета Европы, заявила, что ей неизвестно о каком-либо конкретном сотрудничестве между ANDANTE и Советом Европы в период наблюдения. Она упомянула о продолжении реформы Совета Европы и рационализации его деятельности. Она также коснулась оценки отношений между Советом Европы и МНПО, а также возможных изменений критериев предоставления им статуса участника деятельности. В заключение, она указала, что у нее имеются определенные сомнения в отношении возможности организации какого-либо сотрудничества между ANDANTE и Советом Европы.

3. 29 сентября 2010 года генеральный секретарь Совета Европы сообщил Комитету министров, Парламентской ассамблее и Конгрессу местных и региональных властей Совета Европы названия МНПО, по которым он принял решение не предоставлять статус участника деятельности Совета Европы. Европейский альянс женских католических организаций, ANDANTE, был в числе этих организаций.

4. После того, как против этого решения выступило несколько членов Парламентской ассамблеи, Комитет министров передал этот вопрос Ассамблее с целью принятия решения в отношении предоставления или непредоставления статуса участника деятельности ассоциации ANDANTE в соответствии с пунктом 15 Приложения к резолюции Res(2003)8 Комитета министров о статусе участника деятельности Совета Европы для международных неправительственных организаций.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12780, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-жа Джон-Калам; док. 12781, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Гафарова).

5. Ассамблея напоминает, что для получения статуса участника деятельности МНПО должны отвечать следующим условиям, перечисленным в пункте 2 Приложения к резолюции Res(2003)8:

"2. Статус участника деятельности Совета Европы может предоставляться МНПО,

a. которые являются наиболее репрезентативными в сфере (сферах) своей компетенции и в сферах деятельности, являющихся общими для них и Совета Европы;

b. которые представлены на европейском уровне, то есть имеют членов в значительном числе стран на территории большой Европы;

c. которые посредством своей деятельности в состоянии способствовать достижению большего единства, о чем говорится в Статье 1 Устава Совета Европы;

d. которые могут вносить вклад в дискуссии и деятельность Совета Европы и активно в них участвовать;

e. которые способны пропагандировать деятельность Совета Европы среди европейских граждан."

6. Ассамблея отмечает, что Ассоциация ANDANTE:

6.1. является одной из немногих женских ассоциаций, которые представили заявку на получение статуса участника деятельности Совета Европы, и конкретно представляет католические убеждения, касающиеся продвижения прав женщин и роли женщин в обществе, что является важным направлением деятельности и Совета Европы;

6.2. хорошо представлена на европейском уровне, учитывая, что в нее входит 22 организации из 13 государств-членов Совета Европы;

6.3. отстаивает признание ценностей, разделяемых различными культурами, и приверженность тому, что является общим благом с точки зрения женщин, и, соответственно, поддерживает достижение большего единства, о чем говорится в Статье 1 Устава Совета Европы;

6.4. регулярно и активно участвует в деятельности трех комитетов Конференции МНПО Совета Европы, и в частности Комитета по правам человека, Комитета по культуре, науке и образованию и Комитета по социальной сплоченности и искоренению бедности, а также в деятельности межкомитетской группы по вопросам гендерного равенства, внося, например, вклад в подготовку Белой книги по межкультурному диалогу, Вопросника 2010 года по применению пересмотренной Европейской социальной хартии (СЕД № 163) и Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210);

6.5. помогает, в частности с помощью своего электронного бюллетеня, распространять среди своих членов информацию о деятельности Совета Европы.

7. При таких обстоятельствах Ассамблея не разделяет сомнений, высказанных в отношении способности ассоциации ANDANTE плодотворно сотрудничать с органами Совета Европы. Ассамблея также полагает, что отказ предоставить этой ассоциации статус участника деятельности нельзя обосновывать возможным изменением критериев предоставления статуса участника деятельности. Этот аргумент является и незаконным, поскольку единственными применяемыми критериями являются действующие критерии, установленные в резолюции Res(2003)8 Комитета министров, и нелогичным, поскольку невозможно предсказать итоги проходящей в настоящее время дискуссии и, соответственно, знать, каким образом могут те или иные изменения существующих критериев повлиять на ассоциацию ANDANTE.

8. В связи с изложенным, Ассамблея полагает, что Европейский альянс женских католических организаций, ANDANTE, полностью соответствует условиям, перечисленным в пункте 2 Приложения к резолюции Res(2003)8 Комитета министров, и, исходя из этого, рекомендует Комитету министров предоставить ей статус участника деятельности.

**Резолюции
1844 - 1854**



Предварительное издание

Декларация о принципах равенства и деятельность Совета Европы

Резолюция 1844 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея напоминает о чрезвычайной важности принципов равенства и недискриминации, являющихся важнейшей составляющей международной системы защиты прав человека, основы которой заложены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года и Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года.
2. Ассамблея неоднократно выражала твердую позицию в вопросе о борьбе со всеми видами неравенства и дискриминации в отношении как отдельных лиц, так и групп населения, в том числе таких уязвимых групп, как национальные меньшинства или инвалиды. В частности, в резолюции 1547 (2007) «О состоянии прав человека и демократии в Европе» Ассамблея обратилась с призывом ко всем государствам-членам Совета Европы эффективно бороться со всеми проявлениями дискриминации по расовому, этническому и религиозному признаку, половой принадлежности или сексуальной ориентации, а также лучше защищать права лиц, принадлежащих к национальным и иным меньшинствам.
3. Ассамблея напоминает, что 1 апреля 2005 года вступил в силу Протокол № 12 к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 177), расширяющий рамки принципа недискриминации, закрепленного в статье 14 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5, далее «Конвенция»). Протокол № 12 устанавливает общий запрет на дискриминацию в «пользовании любым правом, установленным законом».
4. Однако до сих пор этот документ ратифицировали только 18 из 47 государств-членов Совета Европы. Еще 19 государств подписали, но пока не ратифицировали его. Ассамблея подчеркивает, что ратификация Протокола № 12 всеми государствами-участниками Европейской конвенции о правах человека необходима, чтобы обеспечить строгое соблюдение принципа недискриминации во всей Европе и сблизить европейские стандарты в этом вопросе с существующими общемировыми стандартами в области защиты прав человека.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12778, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Цилевичс; док. 12785rev, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Эрр).

См. также рекомендацию 1986 (2011).

5. В этой связи Ассамблея вновь обращается с призывом к государствам-участникам Конвенции, которые до сих пор это не сделали, подписать и/или ратифицировать Протокол № 12 без каких-либо оговорок и ограничительных заявлений.

6. Ассамблея полагает, что для полной реализации принципа равенства требуются не только законодательные меры, но также принятие и реализация мер политики, направленных на искоренение и предотвращение фактического неравенства и защиту уязвимых групп населения (таких как национальные меньшинства, инвалиды или иммигранты) от дискриминационной практики.

7. Ассамблея приветствует усилия международных неправительственных организаций (НПО) и экспертов, направленные на укрепление идей равенства и недискриминации, и, в частности, Декларацию о принципах равенства (далее «Декларация»), опубликованную в октябре 2008 года. Первоначально подписанная 128 известными юристами, учеными и правозащитниками из 44 стран, в том числе Комиссаром Совета Европы по правам человека, она затем получила поддержку сотен подписавших ее отдельных граждан и организаций.

8. Ассамблея отмечает, что Декларация относит равенство и принцип недискриминации к основным и самостоятельным правам человека, в связи с чем она рассматривает ее в качестве мерила прогрессивных стандартов равенства и мер политики XXI века.

9. В этой связи Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

9.1. выявить и отменить действие устаревших законодательных актов, порождающих или допускающих дискриминацию в отношении лиц, принадлежащих к социально уязвимым слоям населения;

9.2. принять действенные законодательные акты по вопросам равенства, направленные на искоренение дискриминации и содействующие равенству. Такие законодательные акты, в частности, должны:

9.2.1. содержать перечень проявлений дискриминации и при необходимости предусматривать наказания за их нарушение;

9.2.2. обеспечивать предполагаемым жертвам дискриминации эффективную правовую защиту;

9.2.3. охватывать все значимые признаки дискриминации, а также их множественные и составные формы;

9.2.4. создать сильные независимые структуры по борьбе за равноправие и искоренение дискриминации;

9.3. проводить и разрабатывать эффективную политику по обеспечению равенства, в частности, за счет принятия позитивных мер в интересах уязвимых групп, при необходимости в течение ограниченного периода времени;

9.4. развивать и применять меры по борьбе с дискриминацией в тесном диалоге и сотрудничестве с гражданским обществом.

10. Ассамблея призывает государства-члены при принятии законодательных актов и мер политики, направленных на борьбу с дискриминацией, ориентироваться на принципы, закрепленные в Декларации.



Предварительное издание

Основные права и обязанности

Резолюция 1845 (2011)¹

1. Права, обязательства и обязанности неотделимы друг от друга. Существование людей как членов общества неизбежно влечет за собой, наряду с правами, обязательства и обязанности.
2. Тема основных обязанностей стала предметом широкой политической дискуссии, охватившей все грани политического спектра.
3. Парламентская ассамблея полагает, что следует различать понятие «обязательство», трактуемое как правовое обязательство, и понятие «обязанность», понимаемое как нравственная обязанность.
4. Ряд обязательств уже закреплен в международных актах о правах человека и национальном законодательстве. Они указывают на существование неписаных базовых нравственных обязанностей.
5. Обязательства, налагаемые законом, подчиняются принципу пропорциональности. Если во имя интересов общества на человека возлагается какое-либо бремя, должен быть найден справедливый баланс между всеми наличествующими интересами.
6. Аналогичным образом, обязанности никогда не могут быть настолько тяжелыми, чтобы их соблюдение подвергало опасности права отдельного человека, в частности, его основные права. Обязанности должны всегда оставаться разумными.
7. Установление основных обязанностей – весьма деликатный вопрос. Ценности, которыми дорожит преобладающее на данный момент большинство, не должны ненадлежащим образом навязываться всем членам общества.
8. Ассамблея:
 - 8.1. настоящим определяет следующий набор основных обязанностей:

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12777, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Бемельманс-Видек).

8.1.1. Для каждого человека существует основная обязанность гуманно относиться к другим людям, быть терпимым и при реализации своих собственных прав уважать права других людей.

8.1.2. Кроме того, каждый человек конкретно обязан уважать и защищать человеческую жизнь, не прибегать к пыткам и бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению, в том числе не подвергать эксплуатации других лиц, уважать личную свободу других людей, уважать их частную жизнь, репутацию и честь, соблюдать и обеспечивать равенство обращения, не допускать дискриминации, получать образование, работать, исполнять свой гражданский долг, включая участие в демократическом процессе, проявлять солидарность, ответственно относиться к детям, пожилым людям и инвалидам, ответственно относиться к окружающей среде, с уважением относиться к общественной и частной собственности;

8.2 подчеркивает, что эти основные обязанности никогда не могут рассматриваться как наносящие ущерб, ограничивающие или ущемляющие права и свободы, провозглашенные в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) и протоколах к ней, а также пересмотренной Европейской социальной хартии (СЕД № 163) и иных международных и региональных документах, касающихся прав человека;

8.3 призывает все государства-члены Совета Европы соразмерно учитывать наличие этих общих и конкретных основных обязанностей в своих взаимоотношениях с гражданами.



Борьба со всеми формами дискриминации по религиозному признаку

Резолюция 1846 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея отмечает, что Европа, формирование которой исторически происходило под влиянием монотеистических религий, стала домом для носителей различных религиозных убеждений, в том числе совсем новых. При этом представители религиозных меньшинств оказываются уязвимы перед лицом нетерпимости и дискриминации.
2. Ассамблея подтверждает свое твердое неприятие гонений в отношении религиозных общин и осуждает любые акты насилия по признаку религии в Европе и повсюду в мире. Она призывает государства-члены усилить меры по борьбе с любой дискриминацией на почве религии или убеждений.
3. Ассамблея также вновь заявляет, что она поддерживает разделение церкви и государства (см. рекомендацию 1804(2007) «Государство, религия, светское общество и права человека» и рекомендацию 1396(1999) «Религия и демократия»). Независимое положение религиозных общин является непременным условием плюрализма в демократическом обществе, а правительства должны сохранять нейтралитет и беспристрастность по отношению к религиям и убеждениям. В государствах-членах, где в силу исторических причин определенное вероисповедание играет ведущую роль, не должно быть дискриминации в отношении других религиозных сообществ и по отношению ко всем религиозным сообществам, там где этого требует закон, должны применяться единые критерии при предоставлении правового статуса.
4. Ассамблея напоминает о стандартах Совета Европы в области защиты свободы мысли, совести и религии. Европейский суд по правам человека сформировал всеобъемлющую прецедентную практику по статье 9 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5). Право иметь или не иметь религиозные убеждения и право на смену религии в рамках свободы совести является абсолютным правом. Право исповедовать свою религию не является безграничным, однако любые его ограничения возможны лишь в том случае, если они «предусмотрены законом», «необходимы в демократическом обществе» и преследуют законную цель.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12788, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пантиру). См. также рекомендацию 1987 (2011).

5. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

5.1. внедрять культуру общежития, основанную на религиозном плюрализме, в соответствии с требованиями статьи 9 Европейской конвенции о правах человека;

5.2. сохранять нейтралитет и беспристрастность при осуществлении своих регулятивных полномочий и в отношениях с различными религиями; любые преференции в отношении некоторых религиозных сообществ, основанные на их исторической роли, должны четко соответствовать общепризнанной прецедентной практике Европейского суда по правам человека;

5.3. предоставлять всем религиозным общинам возможность получения правового статуса;

5.4. отменить устаревшее законодательство и административную практику, приводящую к дискриминации определенных религиозных групп;

5.5. при введении законодательства и реализации соответствующих мер политики стремиться учитывать потребности различных религий и убеждений в плюралистическом обществе при условии, что данные меры не нарушают права других людей;

5.6. принять законодательство, вводящее уголовную ответственность за разжигание ненависти и применение насилия в отношении членов религиозных групп или религиозных лидеров, в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН); такое законодательство должно в частности содержать эффективные меры правовой защиты потерпевших;

5.7. обеспечить эффективное расследование следственными органами актов насилия на почве религии или убеждений;

5.8. развивать диалог с религиозными лидерами, в том числе представляющими новые религиозные общины, при условии, что они поддерживают универсальные базовые ценности прав человека, демократии и верховенства права.



Предварительное издание

Теневая экономика: угроза демократии, развитию и верховенству права

Резолюция 1847 (2011)¹

1. Растет озабоченность по поводу того, что теневая или неформальная/серая экономика составляет значительную и постоянно возрастающую часть всей экономической деятельности в Европе и мире. В течение десятилетий внимание властей было сосредоточено на приоритетах экономического развития и ближайших серьезных угрозах надлежащему управлению или национальной безопасности, обусловленных экономической преступностью или "черной" экономикой. Государства-члены Совета Европы в своих действиях опирались на рекомендацию Комитета министров № R (81) 12 об экономической преступности, соответствующие конвенции и дополнительные протоколы к ним, сотрудничество с партнерами за рубежом и на деятельность специализированных межправительственных комитетов. Тем не менее, внимание к более широким проблемам, связанным с теневой экономикой и ее последствиями для общества, было недостаточным. Это касается, в частности, недекларируемой трудовой деятельности и неконтролируемого использования активов через оффшорные финансовые центры.

2. Парламентская ассамблея отмечает, что масштабы теневой экономики варьируются от менее чем 10% валового внутреннего продукта (ВВП) в таких странах, как Австрия и Швейцария, до 25% в Греции, 33% в Турции, 37% в Болгарии и примерно 40% в странах Балтии, до более чем 60% в странах южного Кавказа. В наибольшей степени страдают от этого явления новые демократические государства Центральной и Восточной Европы, где верховенство права все еще остается хрупким, а позиции групп, продвигающих свои собственные интересы, весьма прочны. Меняющаяся структура мировой экономики, геополитические преобразования, последовавшие за падением Берлинской стены (глобализация, распространение кибер-технологий, открытие границ, распространение зон свободной торговли и т.д.), и, наконец, что немаловажно, глобальный экономический кризис способствовали в своей совокупности росту неформальной экономики.

3. Ассамблея полагает, что и теневая экономика, и экономическая преступность сильно разъедают государственную власть и способность к надлежащему управлению, без чего невозможно укрепление демократии, развитие и верховенство права. Теневая экономика и экономическая преступность лишают государственные бюджеты значительных сумм налоговых поступлений, нарушают конкуренцию на легальных

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12700, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Плескачевский).

рынках, подрывают социальные и экономические права граждан, замедляют экономический прогресс, приводят к злоупотреблениям в государственной системе социального обеспечения и распространению беззакония. В то же время Ассамблея обращает внимание на проблемы, связанные с официальными законами, правилами, нормативными актами и практикой, а также с недостатками в правоприменительной деятельности. К этим проблемам относятся лазейки в законе, бюрократия, зарегламентированность и чрезмерно высокие налоги, а также отсутствие действенного надзора и контроля.

4. Вместе с международными партнерами, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный банк, Европейский союз, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Организация Объединенных Наций, Европол, Евроюст, Совет Европы выработал определенные меры, правовые инструменты, механизмы мониторинга, программы и проекты сотрудничества, направленные на борьбу с коррупцией, киберпреступностью, отмыванием денег, уклонением от налогов и финансированием терроризма, на конфискацию доходов от преступной деятельности, недопущение сделок с использованием конфиденциальной информации, на борьбу с экологической преступностью и торговлей людьми. При этом Ассамблее следует активизировать усилия по решению такой проблемы, как недекларируемая трудовая деятельность, действуя, в частности, в сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ) и Международной организацией по миграции (МОМ), а также изучить деятельность оффшорных центров, выступающих в качестве финансовых посредников. Кроме того, учитывая, что последнее исследование Совета Европы, касающееся состояния организованной преступности, было опубликовано еще в 2005 году, представляется необходимым подготовить новое исследование по данному вопросу.

5. Ассамблея высоко оценивает тот факт, что в приоритетах, выдвинутых генеральным секретарем Совета Европы на 2012-2013 годы, делается акцент на угрозы верховенству права, в частности, на разного рода экономические преступления, включая новые формы преступности. Ассамблея полагает, что эти приоритетные направления деятельности и любые новые шаги, касающиеся теневой экономики, получают, как предлагается в настоящей резолюции, адекватную бюджетную поддержку правительств государств-членов.

6. Ассамблея также приветствует предложения генерального секретаря Совета Европы о проведении критического анализа конвенций Организации. Она убеждена, что Организации следует использовать этот процесс, для того чтобы облегчить доступ государств-членов Европейского союза и государств - нечленов к соответствующим конвенциям, имеющим важнейшее значение для укрепления сотрудничества в борьбе с теневой экономикой и экономической преступностью.

7. Ассамблея приветствует недавнее принятие Европейской конвенции о подделке лекарственных препаратов и аналогичных преступлениях, связанных с угрозой здоровью населения (Конвенция о медицинских преступлениях), и намерение Европейского союза стать договаривающейся стороной этой конвенции. Она полагает, что данную конвенцию следует незамедлительно ввести в действие.

8. В этой связи, Ассамблея напоминает о своей резолюции 1793 (2007) "О необходимости принятия конвенции Совета Европы о пресечении производства и оборота контрафактной продукции", в которой она предложила рассмотреть

возможность подготовки международно-правового документа, охватывающего широкий спектр потребительских товаров, подделка или фальсификация которых создает серьезную угрозу жизни и здоровью европейцев. Поскольку незаконный оборот контрафактных изделий продолжает нарастать повсюду в Европе, а применение Конвенции о лекарственных препаратах требует достоверных данных, под эгидой Совета Европы можно было бы создать, в частности в сотрудничестве с Европейским союзом, центр мониторинга для сбора данных о случаях фальсификации товаров, создающих угрозу здоровью людей. Этот шаг облегчил бы принятие решения о необходимости дополнительного протокола к Конвенции о лекарственных препаратах, с тем чтобы расширить сферу действия Конвенции о лекарственных препаратах таким образом, чтобы она охватывала все опасные товары.

9. Ассамблея убеждена, что общеевропейское сотрудничество в области предотвращения и пресечения торговли людьми может быть эффективным лишь в том случае, если Совет Европы и Европейский союз объединят свои силы и средства, в частности, с целью укрепления механизма мониторинга Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197), а также обеспечения взаимодействия с другими структурами, работающими на национальном, региональном, европейском и международном уровнях.

10. Повышение прозрачности отношений между властями, экономическими структурами и гражданами является важнейшим фактором надлежащего управления. Ассамблея отмечает первую позитивную реакцию Комитета министров на основе заключений, подготовленных Группой государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и Конференцией международных неправительственных организаций (МНПО), на ее рекомендацию 1908 (2010) "Лоббирование в демократическом обществе (Европейский кодекс поведения при лоббировании)" и полагает, что в ближайшее время будет достигнут прогресс на пути к разработке такого кодекса.

11. Кроме того, Ассамблея приветствует намерение ГРЕКО использовать свой предстоящий четвертый Оценочный раунд "Предотвращение коррупции в парламентских ассамблеях, судебных и других структурах, связанных с досудебным и судебным процессом" для оценки действующих стандартов поведения парламентариев в отношении лоббистов и лоббирования. Она полагает целесообразным расширить сферу охвата оценки, включив в нее и исполнительную ветвь власти.

12. Ассамблея полагает, что обуздание теневой экономической деятельности, и особенно экономической преступности, является важнейшим фактором обеспечения нормального функционирования демократии, конкурентоспособности и высокой эффективности национальной экономики, более действенной защиты социально-экономических прав граждан и соблюдения обязательств по укреплению верховенства права. В связи с этим она призывает государства-члены:

12.1. провести национальный аудит своих экономических систем с целью оценки масштабов теневой экономической деятельности и того, как она сопрягается с формальной экономикой;

12.2. оценить ту нагрузку, которую создают их системы регулирования вопросов налогообложения, лицензирования, трудовой деятельности, охраны окружающей среды, охраны здоровья и безопасности, охраны потребителей, а также прав

интеллектуальной и промышленной собственности, с целью выяснения возможностей их оптимизации и снижения расходов, связанных с соблюдением действующих норм;

12.3. способствовать согласованию определения "теневой экономики" и поддержать усилия Совета Европы в этом направлении;

12.4. изучить воздействие рабочих мигрантов, в частности тенденции к использованию "дешевой" рабочей силы, на национальные системы социального обеспечения и соблюдение компаниями основных трудовых норм;

12.5. создать механизмы специальной помощи для более эффективной интеграции уязвимых групп населения (включая меньшинства, беженцев, лиц в поиске убежища, перемещенных лиц и представителей народности рома) с помощью адресных образовательных программ, профессиональной подготовки с целью трудоустройства, программ самозанятости и мер по расширению доступа к общественным службам и достойному жилью;

12.6. усилить электронный мониторинг и активный надзор за денежными потоками со стороны банков и финансовых институтов;

12.7. ужесточить нормы, регулирующие использование операций с наличными денежными средствами, и наказание за нерегистрируемое или недекларируемое получение денежных средств;

12.8. активизировать связи, обмен информацией и наиболее эффективными методами работы, а также сотрудничество между органами, занимающимися вопросами мониторинга, расследования и судебного преследования на местном, региональном, национальном и международном уровнях;

12.9. облегчить деятельность национальных служб экономической разведки путем расширения их полномочий по осуществлению надзорных и следственных действий, а также наращивания их кадровых и финансовых ресурсов;

12.10. более жестко контролировать коммерческие сделки с использованием услуг оффшорных финансовых центров;

12.11. поддержать усилия "Группы двадцати" по ужесточению глобальных норм, регулирующих финансовые рынки, особенно в том, что касается деятельности хедж-фондов, а также по повышению транспарентности финансовых инструментов;

12.12. рассмотреть, прояснить и, при необходимости, ужесточить положения национального законодательства, касающиеся:

12.12.1. регулирования лоббистской деятельности и работы профессиональных ассоциаций;

12.12.2. обеспечения транспарентности систем закупок для государственных нужд, управления государственным имуществом и приватизации;

12.12.3. усиления ответственности коммерческих структур, регулирующих органов и контролирующих учреждений за раскрытие достоверной информации;

12.12.4. оптимизации защиты персональных данных;

12.12.5. ужесточения мер внутреннего контроля с целью перехвата контрафактной продукции;

12.13. способствовать разоблачению противоправных действий и обеспечивать адекватную защиту свидетелей.

13. И наконец, Ассамблея предлагает национальным парламентам обеспечить постоянный мониторинг проводимой в их странах политики и мер, направленных на борьбу с теневой экономикой и экономической преступностью, в том числе при осуществлении мер, предлагаемых в настоящей резолюции.



Предварительное издание

Проблемы экономик малых стран

Резолюция 1848 (2011)¹

1. Государства-члены Совета Европы значительно различаются по своим размерам, уровню развития и характеру проблем государственного управления, которые стоят перед ними. При рассмотрении вопросов социально-экономической политики как правило много внимания уделяется экономике крупных стран, тогда как особенности, проблемы развития и уязвимые места экономик малых стран игнорируются. Поскольку примерно 21 из 47 государств-членов Совета Европы с населением менее 4,5 млн. человек можно отнести к экономически малым странам, по мнению Парламентской ассамблеи, необходимо мобилизовывать общественное внимание и стимулировать общественную дискуссию по этим проблемам как в самих этих странах, так и среди их международных партнеров – государств и организаций.

2. Кроме того, поскольку Совет Европы стремится к осуществлению «более тесного союза между его членами для защиты и продвижения идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействию их экономическому и социальному прогрессу», необходимо добиваться полной реализации потенциала и возможностей развития малых стран посредством принятия правильных политических решений на национальном и европейском уровнях.

3. Несмотря на существенные различия в социально-экономическом положении все малые государства-члены Совета Европы сильно пострадали от мирового финансового и экономического кризиса, а некоторые, столкнувшиеся с самыми серьезными проблемами (в том числе Исландия, Латвия и Молдова), нуждаются в неотложной помощи. Кризис обнажил социально-экономическую уязвимость этих стран, вызванную целым комплексом факторов: узкий внутренний рынок, ограниченная структура местного производства и экспорта, сильная зависимость от зарубежных рынков, недостаточность собственных ресурсов, слабые возможности государственного и частного секторов, сложности в управлении трансграничными потоками капитала и привлечении инвестиций, а также уязвимость перед лицом миграционных потоков и стихийных бедствий.

4. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея подчеркивает важность обеспечения высокого качества управления посредством ориентации институтов, людских ресурсов и правовой системы на интересы развития. Она рассматривает меры по обеспечению здоровых фундаментальных макроэкономических показателей, диверсификации

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12779, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-жа Прека).

национальной экономики, наращиванию институционального потенциала, повышению конкурентоспособности, оптимизации использования национальных ресурсов, обеспечению необходимых транспортных и энергетических связей и стимулированию человеческого развития как ключевые составляющие долгосрочной стратегии устойчивого развития малых государств.

5. Ассамблея убеждена, что малые страны не имеют иного выбора, кроме открытости для инвестиций, торговли, новых идей, перемен и непрерывной адаптации и трансформации своих экономик в интересах повышения уровня жизни, улучшения качества жизни населения и извлечения выгод из глобализации в условиях все большей либерализации мировой торговли. Она полагает, что международные организации могут сыграть очень полезную роль, обеспечивая равенство условий и укрепление солидарности между малыми и крупными участниками мировых экономических отношений. Они также могут содействовать наращиванию потенциала малых государств.

6. Учитывая значение финансового сектора для развития экономик малых стран, Ассамблея подчеркивает необходимость оптимизации баланса между развитием финансового сектора и остальной экономики. Особое беспокойство у нее вызывает наличие на рынке монополий (частных и государственных), что может вносить искажения в действие рыночных механизмов и чрезмерно усиливать в экономиках малых стран влияние лоббистских групп. Она также подчеркивает необходимость обуздания бюджетного дефицита и восстановления сбалансированности бюджета. Замещение внешних заимствований внутренними повысит устойчивость национальной экономики к внешним потрясениям.

7. Ассамблея констатирует растущую озабоченность общества вопросами качества жизни и устойчивого развития. Она подчеркивает, что экологические ресурсы обладают огромным экономическим потенциалом, в том числе за счет развития экологического и культурного туризма, призыв к чему содержится в рекомендации 1835 (2008) «Устойчивое развитие и туризм: к новому уровню качества». Кроме того, Ассамблея полагает, что малые государства могут стать в Европе первопроходцами в области «зеленого» развития.

8. Ассамблея полагает, что для полной реализации потенциала своего развития малым государствам необходимо наращивать человеческий капитал посредством проведения соответствующей социальной политики. Кроме того, они должны опираться на «экономику скорости», а не на «экономику масштаба», используя для этого возможности электронного правительства и высоких технологий, которые позволяют повышать производительность труда, создавать новые рабочие места, расширять доступность информации и помогают превратить конкурентов в партнеров независимо от их размера или географического положения.

9. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея призывает малые государства-члены Совета Европы:

9.1. выстраивать общенациональный консенсус вокруг мер по неуклонному совершенствованию работы судебной системы и укреплению верховенства права, макроэкономической стабильности, налогового администрирования и управления государственными ресурсами, развитию социальных услуг, предпринимательской

деятельности, активности гражданского общества, повышению личной безопасности, прозрачности и подотчетности;

9.2. бдительно отслеживать роль монополий, олигополий и монополий в экономике своих стран и при необходимости пересматривать политику в вопросах приватизации и регулирования с тем, чтобы обеспечить более равномерное распределение благ в обществе и в полной мере задействовать частный сектор в реализации национальных стратегий развития;

9.3. всемерно развивать региональные связи, альянсы с другими малыми странами и партнерства с многосторонними институтами развития и международными организациями, в том числе с Европейским союзом и Европейским инвестиционным банком (ЕИБ), Банком развития Совета Европы (БРСЕ), Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), Международным валютным фондом (МВФ), Всемирным банком и Всемирной торговой организацией (ВТО);

9.4. использовать возможности взаимодействия частного и государственного секторов и поддержку со стороны многосторонних банков развития в использовании новых технологий в интересах всемерного развития национальных систем социального обеспечения, инфраструктуры и нормативной базы;

9.5. изучать возможности не только совершенствования регулирования и повышения прозрачности сектора финансовых услуг, но и использования его как инструмента развития других отраслей национальной экономики, таким образом постепенно снижая зависимость благополучия стран от финансового сектора;

9.6. при помощи налогового стимулирования содействовать развитию микрокредита, обеспечивать для всех хозяйствующих субъектов, особенно для субъектов малого предпринимательства, справедливый доступ к финансовым ресурсам и поощрять социально ответственное инвестирование, с тем чтобы достаточная доля прибыли предприятий реинвестировалась в стране;

9.7. уделять первостепенное внимание доступности и эффективности услуг в сфере образования, профессиональной подготовки и здравоохранения;

9.8. ускорять переход к «зеленой экономике» в рамках целевой национальной стратегии, направляя инвестиции в эту область;

9.9. внедрять политику и меры стимулирования, направленные на закрепление имеющихся высококвалифицированных кадров и возвращение в страну тех, кто из нее уехал;

9.10. поощрять инвестиции в утилизацию отходов и их использование для выработки электроэнергии и новых ресурсов;

9.11. развивать транспортные и энергетические связи, полностью задействуя для этого потенциал своего членства в Европейском союзе или механизмах Восточного партнерства, планов действий по развитию трансевропейских

магистралей и соответствующего финансирования из кредитов ЕИБ и фондов Европейского союза включая структурные фонды и Фонд сплочения.

10. Ассамблея также призывает соответствующие международные организации содействовать укреплению потенциала экономик малых стран и принимать во внимание их особые потребности при оказании им консультативного содействия в вопросах государственного управления и разработки стратегий развития.



Вклад в развитие на местном уровне: инновационный подход в интересах пострадавших от кризиса регионов

Резолюция 1849 (2011)¹

1. Экономический и финансовый кризис 2008 года по-разному сказался на положении европейских стран и регионов. В некоторых странах значительно повысилась безработица. Внутри самих стран особенно пострадали те регионы, чья экономика сильно зависит от состояния конкретной отрасли или предприятия. В меньшей степени кризисом оказались затронуты те регионы, где экспортно-ориентированные отрасли и сфера финансовых услуг не занимают доминирующих позиций.
2. Это явление в некоторых регионах можно объяснить в том числе наличием в них таких отрицательных социально-экономических факторов, как отдаленность от городских центров, кризисное состояние или отсутствие традиционных отраслей промышленности, низкая плотность или убыль населения, безработица и скрытая занятость, отсутствие достаточных трудовых ресурсов для поддержки системы социального обеспечения, низкий уровень образования населения, недостаточное развитие государственных и частных НИОКР и инновационного потенциала, плохая обеспеченность средствами муниципальной инфраструктуры.
3. Наряду с этим современные подходы к теории экономического развития строятся на показателях эндогенного развития. Это развитие за счет местных ресурсов, то есть земельных, водных, растительных, а также имеющихся у населения знаний, навыков, компетенций и культуры. Традиции, культурное и природное многообразие, состояние духовной сферы могут стать источниками инноваций, создающих предпосылки для экономического роста.
4. Эндогенное развитие представляет собой подход, дополняющий актуальные технологические и экономические процессы на мировом уровне. Оно определяется на местах, тогда как развитие экзогенное переносится в те или иные регионы извне и остается зависимым от внешних факторов. Поэтому эндогенное развитие требует поиска нишевых возможностей развития, основанных на специфике каждой местной ситуации. В этом смысле важно овладевать передовым опытом обеспечения роста и развития на местном уровне.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12776, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-н Галати).

5. Одним из направлений, способным внести вклад в развитие экономики оказавшихся в невыгодном положении европейских регионов, является тематический туризм. Он может базироваться на использовании культурно-исторического наследия конкретного региона - этнографии, гастрономии, традиционной музыки и ремесел - или религиозного наследия (например, туризм по «европейским культурным маршрутам», проводником которых является Программа культурных маршрутов Совета Европы).

6. В этой связи Парламентская ассамблея приветствует участие Конгресса местных и региональных властей Совета Европы в пропаганде туризма и подчеркивает важную роль, которую могут сыграть в этом деле местные и региональные органы власти. Поэтому она призывает местные и региональные власти в государствах-членах развивать новые концепции туризма с тем, чтобы установить баланс между эксплуатацией культурного достояния в коммерческих целях и его ответственным и рачительным использованием.

7. Ассамблея также призывает Европейскую ассоциацию исторических городов и регионов в тесном взаимодействии с Конгрессом работать над подготовкой рекомендаций по вопросам культурного туризма, которые могли бы использоваться по всей Европе в том числе в качестве инструмента экономического развития слаборазвитых регионов.

8. Ассамблея предлагает государствам-членам адаптировать свою институциональную, правовую и экономическую базу к потребностям создания благоприятных условий для экономического развития пострадавших от кризиса регионов Европы и в этих целях:

8.1 учитывать передовой опыт в сфере эндогенного развития в процессе проведения в жизнь политики развития на местном уровне в экономически слабых регионах;

8.2 наращивать развитие специальных форм туризма (тематического туризма) в качестве катализатора развития на местном уровне, в частности, в регионах и местностях, где в последнее время возникли экономические трудности;

8.3 осуществлять меры по группированию географически удаленных друг от друга туристических объектов, имеющих родственные признаки с точки зрения тематического туризма, с целью формирования туристических комплексов, способных привлечь критическую массу туристов;

8.4 не упускать из виду тех специфических возможностей, которые связаны с целевым туризмом, рассчитанным на старшие возрастные группы, и развивать его;

8.5 поощрять реинвестирование прибыли от туризма в товары и услуги на всей территории страны (в инфраструктуру, образование и подготовку кадров, НИОКР), с целью выявления возможностей экономического роста, способствующего устойчивому развитию;

8.6 объединять усилия субъектов хозяйственной деятельности, активно участвующих в развитии того или иного региона, вовлекая их в работу совместных консультативных органов с участием государства и всех потенциально заинтересованных сторон.



Что может сделать Европа для помощи детям, пострадавшим в результате стихийных бедствий и кризисных ситуаций, на примере Гаити и Афганистана

Резолюция 1850 (2011)¹

1. Стихийные бедствия и политические кризисы составляют угрозу для жизни людей и самих основ существования населения таких стран. Недавние события показали, что подобные ситуации не являются чем-то необычным и могут происходить в том или ином виде во многих странах: голод в Восточной Африке, землетрясение и цунами в Японии в 2011 году, землетрясение на Гаити в 2010 году, недавние и продолжающиеся политические кризисы в арабских странах, а также длящийся уже многие годы кризис в Афганистане. В силу целого ряда причин от последствий этих кризисов больше всего страдают дети.

2. В адрес государств-членов Совета Европы систематически поступают призывы поделиться своим опытом для разрешения кризисных ситуаций в этих отдаленных странах, оказать материальную помощь и тем самым исполнить долг, не только налагаемый принятыми ими на себя международными обязательствами, но также проистекающий из всего многообразия взаимосвязей с этими странами в социальной и экономической сфере. Оказание помощи обычно происходит в чрезвычайно сложной ситуации, когда в страну, находящуюся в беспомощном и неуправляемом положении, прибывают представители множества правительственных и неправительственных организаций.

3. Парламентская ассамблея особенно озабочена положением детей в ситуациях, возникших в результате стихийных бедствий и политических кризисов, когда отсутствуют даже базовые средства жизнеобеспечения (жилье, питание, медицинское обслуживание, средства санитарии и гигиены, образовательные учреждения). Кроме того, в подобных ситуациях нестабильности, когда перестают действовать законы, дети часто становятся жертвами преступлений против личности, таких как физическое и сексуальное насилие, похищения и различные виды эксплуатации. Изучение ситуации на Гаити и в Афганистане показало, что в системе оказания международной помощи имеются серьезные упущения, из-за чего она зачастую является недостаточно адресной и согласованной, что скорее усугубляет, нежели улучшает положение детей.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12783, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Осталье; док. 12784, заключение Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Бюньон).

4. Ассамблея отмечает, что многие перемещенные дети были разлучены со своими родителями или остались сиротами. Некоторые из них попали в детские учреждения, другие вынуждены жить в опасных условиях на улице или в лагерях для перемещенных лиц. Многие, находясь в пути, утратили личные документы или не имели их вообще, некоторые даже с самого рождения. Отсутствие документов и регистрации рождения оборачивается для детей риском оказаться лицом без гражданства и усугубляет их уязвимость.

5. Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы осознать, что их государственная политика в таких конкретных сферах, как международное усыновление, может непосредственно влиять на судьбы детей в кризисных странах. «Спрос» на усыновление детей младшего возраста со стороны европейских семей признан одной из причин, способствующих активизации торговли детьми из отдаленных стран. Оформление международного усыновления в принимающей стране должно проводиться таким образом, чтобы обеспечить максимальную прозрачность процедур и строгое соблюдение принятой в 1993 году Конвенции о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления (Гаагская конвенция), которая предписывает, что «международное усыновление [должно] проводиться в высших интересах ребенка», и что «каждое государство должно в качестве приоритетной задачи принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы каждый ребенок воспитывался в своей собственной семье». Эти же принципы должны соблюдаться в странах происхождения, пострадавших в результате стихийных бедствий или политических кризисов.

6. Кроме того, Ассамблея призывает государства-члены учитывать риск появления неустойчивости психики и поведения, связанной с изменением привычного питания, одежды и образа жизни в ходе кратковременных широкомасштабных экстренных операций. Хотя таким образом и предоставляется необходимая неотложная помощь, подобные акции – если они кратковременны – зачастую оставляют после себя ничем не заполненную пустоту и несбывшиеся надежды. Поэтому программы оказания помощи в чрезвычайных ситуациях должны быть целенаправленными, учитывающими местную культуру и образ жизни и представлять собой часть непрерывного процесса нормализации жизни.

7. В свете ситуации с детьми на Гаити и в Афганистане Ассамблея призывает государства-члены принять перечисленные ниже меры по поддержке стран, пострадавших в результате стихийных бедствий или политических кризисов:

7.1. в любых законодательных актах и при проведении гуманитарных акций на европейском и национальном уровне предусматривать меры по защите детей, а также признавать и поддерживать детство как фактор особой уязвимости, гарантируя при этом, что помощь, оказываемая третьим странам, должным образом обеспечивает реальные потребности детей в полном соответствии с родной им культурой и международными нормами;

7.2. относительно законодательных мер на национальном уровне:

7.2.1. ратифицировать, если до сих пор этого не сделано, Гаагскую конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении международного усыновления, и выполнять ее в полном объеме;

7.2.2. пересмотреть свое законодательство и процедуры международного усыновления и приостановить международное усыновление детей из стран, находящихся в кризисной ситуации, до тех пор, пока вновь не начнут действовать механизмы защиты детей, чтобы избежать активизации торговли детьми;

7.2.3. содействовать продвижению в странах, пострадавших от кризиса, Гаагской конвенции и рекомендаций, содержащихся в докладе специального докладчика Организации Объединенных Наций по современным формам рабства (в частности, на Гаити, где распространен “restavek” – местная форма эксплуатации детей);

7.2.4. в странах, пострадавших от кризиса, оказывать содействие проведению законодательных, судебных и институциональных реформ, направленных на создание эффективных механизмов защиты детей от всех рисков: похищения, торговли детьми, физического и сексуального насилия, помещения в незаконные или не подлежащие контролю условия опеки, незаконного международного усыновления и иных видов эксплуатации;

7.2.5. в странах, переживающих кризис, оказывать помощь в решении проблемы разделенных семей путем розыска их членов и последующего воссоединения, а также предпринимать необходимые шаги по возвращению и переселению перемещенных лиц;

7.2.6. содействовать продвижению в странах, переживающих кризис, Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства;

7.2.7. содействовать проведению правовых и институциональных реформ в странах, переживающих кризис, с тем, чтобы в них осуществлялась регистрация каждого ребенка при его рождении, а для всех слоев населения действовала надлежащая система регистрации актов гражданского состояния, в особенности это касается Гаити, где многие дети на были зарегистрированы при рождении и могут оказаться лицами без гражданства;

7.3. относительно гуманитарных акций, проводимых или поддерживаемых ими:

7.3.1. поддержать введение конкретных требований ко всем гуманитарным акциям, финансируемым из государственного бюджета, с целью гарантировать приоритет защиты детей, а также соблюдение прав человека уполномоченными органами, осуществляющими эти акции;

7.3.2. на стабильной и долгосрочной основе оказывать поддержку гуманитарным организациям и ассоциациям специалистов, гарантируя предоставление выделенных финансовых средств, постепенно сокращая объем поддержки по согласованию со всеми заинтересованными сторонами;

7.3.3. оказывать поддержку своим национальным партнерам не только в случае необходимости экстренного реагирования на кризисную ситуацию, но также и в среднесрочной перспективе - в восстановлении структур

государственной власти и органов местного самоуправления, экономики и базовых средств жизнеобеспечения (в том числе образовательных), основной инфраструктуры и рынка труда;

7.3.4. учитывать национальную специфику и проблемы, возникающие в кризисных ситуациях, такие, как конкретные потребности населения в географически отдаленных регионах или потребности национальных и местных партнеров в помощи в целях скорейшего восстановления их собственных возможностей по разрешению подобных ситуаций.



Предварительное издание

Вооруженные конфликты и окружающая среда

Резолюция 1851 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея с озабоченностью отмечает, что вооруженные конфликты имеют катастрофические последствия для окружающей среды: разрушение инфраструктуры, загрязнение источников водоснабжения, отравление почв и полей, уничтожение сельскохозяйственных культур и лесов.
2. Природные ресурсы сами по себе могут быть источником конфликта, когда они становятся основной целью военной операции.
3. Ассамблея отмечает также, что конфликты порождают чрезмерную эксплуатацию природных ресурсов, приводящую к дефициту продовольствия, обезлесению, эрозии почв и исчезновению диких животных.
4. Кроме того, ущерб, наносимый окружающей среде, зачастую оказывается более серьезным по окончании конфликта, когда возвращается население и начинается восстановление страны. Возвращение беженцев приводит к чрезмерной эксплуатации ресурсов для удовлетворения потребностей в продовольствии и энергоносителях, к тому же это сопряжено с высокими экономическими, социальными и политическими затратами.
5. В такой ситуации Ассамблея напоминает о своей рекомендации 1495 (2001) "Об экологических последствиях военных действий в Югославии для Юго-Восточной Европы", в которой она четко заявила, что "государства-участники этих операций, как и участники операции в Боснии и Чечне, нарушили международно-правовые нормы (Статьи 55 и 56 Протокола I (1977) к Женевским конвенциям 1949 года), направленные на ограничение ущерба окружающей среде в условиях вооруженного конфликта".
6. Ассамблея сожалеет, что Статья 52 Протокола I к Женевским конвенциям не содержит определения "окружающей природной среды".
7. В этой связи Ассамблея осуждает тот факт, что несмотря на существующие международно-правовые документы, такие как Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на окружающую среду (Конвенция ENMOD), которая вступила в силу в 1978 году и считается базовым

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12774, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Гусейнов).

документом, регулирующим вопросы защиты окружающей среды в условиях вооруженных конфликтов, а также Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года, запрещающий применение средств ведения войны, причиняющих ущерб природной среде, вооруженные конфликты, бесспорно, все еще оказывают негативное воздействие на окружающую среду, которое может сохраняться в течение нескольких лет или десятилетий.

8. Ассамблея настоятельно призывает правительства государств-членов и государств-наблюдателей Совета Европы точно соблюдать положения правовых документов, касающиеся связи между вооруженными конфликтами и окружающей средой, и организовывать просветительские программы, ориентированные, в частности, на лиц, занимающихся вопросами военного планирования.

9. Ассамблея убеждена, что усиление международной ответственности за экологические преступления в сочетании с международным преследованием за военные преступления и нарушения прав человека могли бы предотвратить в будущем любые вооруженные конфликты.

10. Ассамблея также полагает, что международные и гуманитарные организации, которые непосредственно вовлечены в процесс постконфликтного урегулирования, призваны сыграть важную роль в оценке ущерба окружающей среде. Разработка стратегий, учитывающих передвижение населения, планирование чрезвычайных мер и создание лагерей беженцев могло бы помочь им быстро выбирать те решения, которые являются приемлемыми как с социальной, так и с экологической точки зрения.

11. Ассамблея подчеркивает важную роль СМИ в привлечении внимания общественности к воздействию вооруженных конфликтов на окружающую среду.

12. В свете изложенного, Ассамблея рекомендует государствам-членам и государствам, не являющимся членами Совета Европы:

12.1. обеспечить подготовку гражданского и военного персонала, а также военных штабов по вопросам, касающимся охраны окружающей среды в условиях вооруженных конфликтов;

12.2. применять в национальных программах подготовки военнослужащих Руководящие принципы Красного КРЕСТА для военных уставов и инструкций 1994 года;

12.3. содействовать обмену информации между государствами членами Совета Европы по вопросам охраны окружающей среды в условиях вооруженных конфликтов и согласованию действующего законодательства в данной области;

12.4. назначить в Европейском оборонном агентстве корреспондента по вопросам "устойчивого развития";

12.5. активизировать применение Конвенции ENMOD с целью ограничения военных программ по управлению климатом;

12.6. интегрировать в программы вооружений аспекты экодизайна;

- 12.7. оценить угрозы, которые создают окружающей среде военные учения, в частности, шум и угрозы для живой природы;
- 12.8. призывать гуманитарные организации проводить там, где это возможно, оценку ситуаций еще до конфликтов с целью совершенствования планирования гуманитарных операций в связи с этими конфликтами, в частности размещения лагерей беженцев;
- 12.9. выделить средства, с тем чтобы международные организации, такие как Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), имели возможность проводить оценку состояния окружающей среды до конфликтов;
- 12.10. ратифицировать договор, запрещающий кассетные боеприпасы, который вступил в силу 1 августа 2010 года, и призвать страны-партнеры, такие как Израиль и Афганистан, сделать то же самое;
- 12.11. поддержать разработку проекта договора о запрете фосфорного оружия.
13. Ассамблея призывает парламенты государств-членов взять на себя роль лидера и принять законодательные меры в отношении окружающей среды, в частности в условиях вооруженных конфликтов, обратив особое внимание на вопрос экологических преступлений.



Предварительное издание

Психологическое насилие

Резолюция 1852 (2011)¹

1. Психологическое насилие в контексте близких отношений представляет собой широко распространенную форму насилия, от которой в первую очередь страдают женщины как жертвы, и дети, ставшие свидетелями такого насилия, а также, хотя и в меньшей степени, мужчины. Оно может принимать самые разные формы, такие как оскорбление, угрожающее поведение, преследование, изоляция жертвы, давление с целью заставить отказаться от любых самостоятельных действий, и приводит к тому, что жертва оказывается в подчиненном положении.
2. Парламентская ассамблея убеждена, что заниматься вопросами психологического насилия исключительно важно не только потому, что оно представляет собой одну из грубых форм насилия, которая оставляет на жертвах глубокие незаживающие шрамы, но и потому, что если его не остановить, оно часто выливается в физическое насилие.
3. В последние годы ряд государств-членов Совета Европы приняли или ужесточили законодательство, касающееся насилия в отношении женщин и бытового насилия, включая положения о психологическом насилии, которое иногда определяется либо как преступление само по себе, либо как отягчающее обстоятельство, которое следует учитывать в ходе судебного разбирательства.
4. Ассамблея приветствует такие шаги, а также включение конкретных положений, касающихся психологического насилия в Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210). Она также напоминает, что как только данная Конвенция вступила в силу, договаривающиеся стороны могут принять решение о ее применении в отношении всех жертв бытового насилия, независимо от их пола.
5. Однако Ассамблея полагает необходимым активизировать усилия по повышению уровня информированности общественности в отношении такого явления, как психологическое насилие, его последствий и решений, позволяющих предотвратить его, с тем чтобы помочь жертвам преодолеть трудности, с которыми они сталкиваются, пытаясь найти помощь и средства правовой защиты, а также в целом добиться позитивного изменения умонастроений в обществе, четко заявив, что к насилию следует относиться абсолютно нетерпимо, даже если оно происходит дома.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12787, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Ковач, и док. 12793, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Руппрехт).

6. Кроме того, существуют возможности для дальнейшего ужесточения нормативно-правовых положений, применяемых в отношении психологического насилия, в частности в тех государствах-членах, где оно еще не считается преступлением, а также для устранения существующих препятствий, мешающих эффективному применению соответствующего законодательства, включая недопонимание сотрудниками правовых органов самого явления психологического насилия и его влияния на жертв.

7. Аналогичным образом, существует возможность сделать более доступными и качественными меры по оказанию помощи жертвам насилия, включая детей, ставших жертвами и свидетелями бытового насилия, а также структуры по реабилитации лиц, виновных в его совершении.

8. В свете изложенного, Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

8.1. в отношении Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия:

8.1.1. как можно скорее подписать и ратифицировать Конвенцию и обеспечить ее эффективное применение всеми профильными учреждениями;

8.1.2. применять Конвенцию в отношении всех жертв бытового насилия (включая детей, ставших жертвами и свидетелями бытового насилия), независимо от их пола, как это допускает пункт 2 Статьи 2, касающийся сферы применения Конвенции;

8.1.3. воздерживаться от внесения оговорок к Конвенции, в частности к Статье 33 о психологическом насилии;

8.2. в отношении национальной нормативно-правовой базы и ее эффективного применения:

8.2.1. рассмотреть возможность включения в свое уголовное законодательство понятия "психологическое насилие";

8.2.2. обеспечить, чтобы во всех случаях меры, принимаемые в отношении лиц, виновных в совершении психологического насилия, были эффективными, пропорциональными и сдерживающими;

8.2.3. подготовить сотрудников полиции, с тем чтобы они могли распознавать случаи психологического насилия;

8.2.4. организовать углубленную подготовку судей и прокурорских работников по вопросам психологического насилия, включая его последствия для жертв и их детей, его проявления, правовые аспекты и вопросы доказывания;

8.2.5. обеспечить адекватную подготовку медицинских работников, позволяющую им выявлять признаки психологического и бытового насилия;

8.3. в отношении сбора и изучения данных:

8.3.1. осуществлять мониторинг применения законодательства о бытовом насилии и/или психологическом насилии и регулярно собирать данные относительно:

8.3.1.1 количества случаев, сообщенных полиции;

8.3.1.2 мер, принятых по этим сообщениям;

8.3.1.3 причин, по которым в некоторых случаях меры не были приняты;

8.3.1.4 принятых судебных решений;

8.3.2. регулярно проводить опросы населения по вопросам бытового насилия с целью сбора данных относительно:

8.3.2.1 количества жертв с разбивкой по половому признаку;

8.3.2.2 типов насилия (психологическое или физическое) и его проявлений;

8.3.2.3 присутствия детей в соответствующих семьях;

8.3.2.4 предполагаемого количества убийств и самоубийств на почве бытового насилия;

8.4. в отношении оказания помощи жертвам:

8.4.1. создать линии помощи по телефону и веб-сайты для консультирования в отношении имеющихся мер социальной и правовой защиты, доступ к которым должен быть полностью конфиденциальным и бесплатным;

8.4.2. создать центры по оказанию помощи, приюты и убежища для жертв бытового насилия и их детей;

8.4.3. развивать программы, призванные помочь жертвам психологического и бытового насилия, продолжить образование, профессиональную подготовку, начать или продолжить трудовую деятельность;

8.4.4. создать механизмы по оказанию бесплатной правовой помощи и представительству жертв бытового насилия, включая психологическое насилие;

8.5. в отношении оказания помощи лицам, совершившим насилие:

8.5.1. создать или способствовать созданию реабилитационных центров для лиц, совершивших бытовое насилие, включая психологическое насилие, и

обеспечить, чтобы достаточное количество таких центров было доступно либо по личному обращению, либо по направлению врачей без необходимости принятия судебного постановления;

8.5.2. обеспечить более широкое обнародование информации в отношении существующих реабилитационных центров для лиц, совершивших насилие;

8.6. в отношении информационно-просветительской деятельности:

8.6.1. организовать образовательные и профилактические программы по вопросам психологического и бытового насилия в начальных и средних школах;

8.6.2. проводить общенациональные информационно-просветительские кампании по вопросам психологического насилия для населения в целом;



Постановления о защите жертв бытового насилия

Резолюция 1853 (2011)¹

1. Бытовое насилие представляет собой неизбывное зло, от которого страдают жизни миллионов людей, особенно женщин. К сожалению, неадекватная нормативно-правовая база зачастую не позволяет государствам-членам Совета Европы удовлетворять потребности в защите жертв и членов их семей.

2. В последние года государства члены ввели у себя различные существующие в правовой практике меры, такие как гражданско-правовые судебные запреты и запретительные постановления для применения в рамках уголовного процесса при расследовании случаев бытового насилия. Кроме того, ряд государств-членов ввели у себя охранные судебные приказы, специально предназначенные для защиты жертв бытового насилия, обеспечивая таким образом, при условии соблюдения определенных условий, выселение из общего дома лица, совершающего насилие.

3. Эти новшества представляют собой важный шаг по пути формированию широкой основы для решения основных вопросов, связанных с защитой жертв. Однако до властей доводится информация лишь о небольшой части случаев бытового насилия, большое число жалоб отзываются самими жертвами, а небольшое количество обвинительных приговоров свидетельствует о том, что существующая нормативно-правовая база не свободна от изъянов.

4. Одним из таких изъянов является тот факт, что процедура получения защиты, как правило, может быть инициирована лишь пострадавшей стороной, что создает для жертв насилия трудности, учитывая то, в какой психологической ситуации они находятся, а также страх мести со стороны лица, совершившего насилие. Аналогичным образом, зачастую слишком короткий срок действия защитных мер не оставляет жертвам достаточно времени, для того чтобы собраться с мыслями, найти практические решения для возобновления нормальной жизни и продумать, какие правовые меры можно принять в отношении лица, совершившего насилие.

5. Еще одним элементом, который подрывает эффективность существующей нормативно-правовой базы, является отсутствие понимания самого феномена насилия в отношении женщин правоохранительными органами, будь то полиция или судебная

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12786, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Мюллер, и док. 12791, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Диас Техера).

система, сотрудники которых весьма редко получают специальную подготовку по этим вопросам.

6. Парламентская ассамблея убеждена, что эффективность имеющихся мер по обеспечению физической защиты жертв бытового насилия должна стать приоритетом не только для недопущения нанесения вреда жертвам, но и для обеспечения авторитета всей системы уголовной ответственности за насилие в отношении женщин. Жертвы не будут бояться рассказывать о преступлениях, которым они подверглись, лишь в том случае, если они будут чувствовать, что правовая система готова и может защитить их от угроз преступника.

7. В такой ситуации Парламентская ассамблея еще раз подтверждает свою поддержку Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 201), которая стала важным вкладом в усилия, направленные на то, чтобы вынести вопрос бытового насилия на политическое обсуждение и обеспечить, чтобы он рассматривался не как частный вопрос, а как общественно значимая проблема.

8. Учитывая изложенное Парламентская ассамблея просит государства-члены Совета Европы:

8.1. обеспечить наличие для защиты жертв бытового насилия разнообразных правовых мер, включая гражданско-правовые судебные запреты, запретительные постановления в контексте уголовно-процессуальных действий и чрезвычайные "ограждающие" постановления, а также конкретные постановления о защите жертв бытового насилия;

8.2. обеспечить, чтобы, насколько это возможно, такие меры могли быть инициированы не только одной из сторон, но и должностными лицами;

8.3. поручать полиции расследовать и регистрировать все сообщения о случаях бытового насилия;

8.4. обязать правоохранительные органы продолжать расследования или судебные процессуальные действия даже в том случае, когда жертвы отзывают свои жалобы;

8.5. в случае грубого насилия или угроз обеспечивать автоматическое принятие временного запретительного постановления с одновременным принятием решения, обязывающего лицо, совершившее насилие, пройти реабилитацию;

8.7. обеспечить, чтобы при задержании на короткий период времени в рамках уголовно-процессуальных действий лица, подозреваемого в совершении насилия, существовала возможность принятия запретительного постановления для защиты жертвы после освобождения лица, подозреваемого в совершении насилия;

8.8. обеспечить, чтобы в контексте уголовно-процессуальных действий запретительные постановления можно было выносить как до суда, так и после вынесения приговора, причем в обоих случаях должностными лицами;

- 8.9. поручать полиции расследовать все случаи нарушений постановлений о защите, независимо от наличия заявления пострадавшего лица;
- 8.10. обеспечить, чтобы наказания за нарушения постановлений о защите были существенными, пропорциональными и реально действовали в качестве эффективного сдерживающего фактора;
- 8.11. обеспечить, чтобы постановления о защите выносились незамедлительно, а сама защита предоставлялась жертвам насилия бесплатно;
- 8.12. организовать или содействовать организации обучения сотрудников правоохранительных органов по вопросам насилия в отношении женщин и бытового насилия во всех его формах, включая психологическое насилие и так называемые "преступления во имя чести";
- 8.13. создать центры по предоставлению широкого спектра услуг по оказанию помощи и консультированию жертв бытового насилия.
9. Ассамблея призывает государства-члены незамедлительно подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия.
10. Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы определить наилучшие формы и методы предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин и бытового насилия и организовать обмен соответствующей информацией с целью повышения общего уровня стандартов в этой области.
11. И наконец, в том что касается международного сотрудничества, Ассамблея призывает государства-члены признавать судебные запреты, ограничительные постановления или постановления о защите, выносимые другими государствами-членами Совета Европы.



Обеспечение защиты от посягательств на честь и репутацию личности

Резолюция 1854 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея неоднократно выражала свою глубокую приверженность свободе выражения мнения, зафиксированной в Статье 10 Европейской конвенции о правах человека в интерпретации Европейского суда по правам человека и являющейся одним из основных прав человека и одной из опор демократического общества. Свобода вести публичную дискуссию и право свободно сообщать и публиковать информацию представляют собой краеугольный камень демократии, поскольку именно они гарантируют плюрализм политических мнений.

2. Как указывал Европейский суд по правам человека, свобода выражения мнения, "являясь ценной для всех, особенно ценна для избранных представителей народа", поскольку имеет важнейшее значение для выполнения ими своих парламентских обязанностей и представляет собой важнейшее предварительное условие их независимости. Однако иммунитетом, которым пользуются парламентарии, когда они свободно выражают свои мнения и голосуют, не следует злоупотреблять в целях, не имеющих отношения к основной цели, а именно – защищать свободную дискуссию в общественных интересах.

3. Этой свободой следует пользоваться с чувством ответственности в отношении другого основного права, также зафиксированного в Европейской конвенции о правах человека, а именно – права на уважение частной жизни. Поэтому крайне важно провести четкую грань между свободой выражения мнений в Ассамблее и защитой репутации и чести личности. Безосновательные заявления, не имеющие отношения к сути проходящей дискуссии, отнюдь не способствуют конструктивному диалогу, который ведут члены Ассамблеи.

4. Недавно членами Ассамблеи был сделан ряд серьезных высказываний в адрес членов Ассамблеи и лиц, не являющихся членами Ассамблеи. Лица, в отношении которых были сделаны эти высказывания, сочли их посягательством на свою честь и репутацию.

5. В Регламенте (Правилах процедуры) Ассамблеи содержатся положения, касающиеся дисциплины членов в ходе пленарных заседаний, которые предоставляют

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 25 ноября 2011 г. (см. док. 12703, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-жа Бемельманс-Видек).

председателю Ассамблеи определенные прерогативы, призванные обеспечить нормальное проведение дискуссий. Однако Ассамблея отмечает, что имеется необходимость дополнить существующие положения, с тем чтобы, в случае необходимости, иметь возможность эффективно пресекать любые посягательства на честь и репутацию личности, которые могут происходить в ходе пленарных заседаний Ассамблеи или на заседании комиссий.

6. Кроме того, Ассамблея считает необходимым создать механизм, с помощью которого лицо, которое полагает, что его или ее репутация или честь были затронуты высказываниями в ходе проводимой Ассамблеей дискуссии, может, при определенных условиях, получить право на ответ.

7. Учитывая это, Ассамблея постановляет внести в свой Регламент (Правила процедуры) следующие изменения:

7.1. в Статье 21.6 после слов "слов и выражений, оскорбляющих человеческое достоинство," добавить слова "нарушают право на уважение частной жизни,";

7.2. изменить Статью 45.6 следующим образом:

"Председатель открывает, приостанавливает и закрывает заседание и руководит прениями в комиссии. Он или она может принимать участие в дебатах комиссии. Он или она не участвует в голосовании, за исключением случая равенства голосов. Он или она обеспечивает соблюдение Правил и поддерживает порядок".

8. Кроме того, Ассамблея постановляет включить в дополнительные положения, касающиеся прений в Ассамблее, право на ответ в случае нарушения права на уважение частной жизни:

"vii. Защита от посягательств на честь и репутацию личности (Статья 21.6 Регламента (Правил процедуры)) – право на ответ

1. Любой член Ассамблеи, который был поименно назван или напрямую упомянут и считает, что его или ее репутация пострадала от заявления, сделанного в ходе прений другим членом, может попросить председателя Ассамблеи предоставить в конце прений слово не более чем на две минуты. Председатель по своему усмотрению решает, каким образом реагировать на эту просьбу. Он или она может попросить лицо, сделавшее заявление, дать разъяснения.

2. Любое лицо, которое было поименно названо или напрямую упомянуто и считает, что его или ее репутация пострадала от заявления, сделанного в ходе прений одним из членов Ассамблеи, может подать председателю Ассамблеи письменное заявление с просьбой включить в протокол соответствующий ответ.

3. Письменное заявление должно быть обосновано, содержать ссылку на спорное высказывание в протоколе и не содержать каких-либо недобросовестных или оскорбительных формулировок; оно представляется не позднее, чем через три месяца с даты заседания, на котором было сделано заявление, являющееся предметом спора.

4. Председатель рассматривает обращение и постановляет:
 - либо включить в протокол примечание в отношении спорного заявления по следующему образцу: "В письме от [дата] ... [имя лица] выражает несогласие с утверждением/заявлением, фигурирующим в настоящем протоколе, на том основании, что ...";
 - либо не включать такое примечание.
 5. данное положение не применяется в том случае, если высказывание было исключено из протокола в соответствии со Статьей 21.6".
9. Настоящие поправки к Регламенту (Правилам процедуры) вступают в силу, начиная с открытия очередной сессии Ассамблеи 2012 года.