



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2011 г.

Четвертая часть

3-7 октября 2011 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

- Рекомендация 1979 (2011) Выбор пола ребенка до его рождения (док. 12715)
- Рекомендация 1980 (2011) Борьба с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, при помощи целенаправленных, комплексных и согласованных международных усилий (док. 12720)
- Рекомендация 1981 (2011) О порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер (док. 12719)
- Рекомендация 1982 (2011) Последствия Лиссабонского договора для Совета Европы (док. 12713)
- Рекомендация 1983 (2011) Злоупотребление соображениями государственной тайны и национальной безопасности: препятствия на пути парламентского и судебного расследования нарушений прав человека (док. 12714)
- Рекомендация 1984 (2011) Защита личной жизни и персональных данных в Интернете и сетевых СМИ (док. 12695)
- Рекомендация 1985 (2011) Дети – нелегальные мигранты без документов: реальная причина для беспокойства (док. 12718)

Резолюции

- Резолюция 1829 (2011) Выбор пола ребенка до его рождения (док. 12715)
- Резолюция 1830 (2011) Ходатайство Палестинского национального совета о предоставлении ему статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее (док. 12711)
- Резолюция 1831 (2011) Сотрудничество между Советом Европы и нарождающимися демократиями в арабском мире (док. 12699 и приложение)
- Резолюция 1832 (2011) Национальный суверенитет и государственность в современном международном праве: необходимость прояснения вопроса (док. 12689)
- Резолюция 1833 (2011) Деятельность Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2010-2011 годах (док. 12683)
- Резолюция 1834 (2011) Борьба с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, при помощи целенаправленных, комплексных и согласованных международных усилий (док. 12720)
- Резолюция 1835 (2011) О порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер (док. 12719)
- Резолюция 1836 (2011) Последствия Лиссабонского договора для Совета Европы (док. 12713)
- Резолюция 1837 (2011) Функционирование демократических институтов в Армении (док. 12710)

Резолюция 1838 (2011)	Злоупотребление соображениями государственной тайны и национальной безопасности: препятствия на пути парламентского и судебного расследования нарушений прав человека (док. 12714)
Резолюция 1839 (2011)	Политическая ситуация на Балканах (док. 12747)
Резолюция 1840 (2011)	Права человека и борьба с терроризмом (док. 12712)
Резолюция 1841 (2011)	Внесение поправок в различные положения Регламента (Правил процедуры) Парламентской ассамблеи – выполнение резолюции 1822 (2011) "Реформа Парламентской ассамблеи" (док. 12716)
Резолюция 1842 (2011)	Круг ведения комиссий Парламентской ассамблеи – выполнение резолюции 1822 (2011) "Реформа парламентской ассамблеи" (док. 12717)
Резолюция 1843 (2011)	Защита личной жизни и персональных данных в Интернете и сетевых СМИ (док. 12695)

**Рекомендации
1979 - 1985**



Предварительное издание

Выбор пола ребенка до его рождения

Рекомендация 1979 (2011)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1829 (2011) "Выбор пола ребенка до его рождения", Парламентская ассамблея обращает внимание Комитета министров на эту практику в ряде государств-членов, в частности в Албании, Азербайджане, Армении и Грузии, о чем свидетельствуют перекосы в соотношении полов среди новорожденных.

2. Практика дородового выбора пола ребенка ставит под вопрос базовые ценности, отстаиваемые Советом Европы, такие как равенство и человеческое достоинство, недопущение дискриминации, защита достоинства личности и основных прав и свобод в связи с использованием достижений биологии и медицины. Она также затрагивает такие основные направления деятельности Совета Европы, как продвижение и защита прав человека, продвижение гендерного равенства и предупреждение насилия на гендерной почве и борьба с ним.

3. В этой связи Ассамблея призывает Комитет министров:

3.1. привлечь внимание Группы экспертов по противодействию насилию в отношении женщин и бытовому насилию (GREVIO) и Комитета сторон Конвенции Совета Европы по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и бытового насилия, как только он будет создан, к проблеме выбора пола ребенка до его рождения с учетом связи этой проблемы с насилием в отношении женщин;

3.2. поручить Руководящему комитету по биоэтике провести сравнительное исследование по проблеме дородового выбора пола ребенка и рассмотреть возможность разработки руководящих принципов и рекомендуемых норм в отношении выбора пола ребенка до его рождения в соответствии с положениями статьи 14 Европейской конвенции о правах человека и биомедицине (СЕД № 164);

3.3. активизировать усилия по продвижению процесса подписания, ратификации и реализации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия

¹ *Обсуждение в Ассамблее 3 октября 2011 г. (29-е заседание) (см. док. 12715, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Штумп; док. 12727, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-н Ксукла и Коста). Текст, принятый Ассамблеей 3 октября 2011 г. (29-е заседание).*

в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210) и Европейской конвенции о правах человека и биомедицине.

4. В отношении четырех государств-членов Совета Европы, в которых половой дисбаланс наиболее отклоняется от нормы, а именно Албании, Азербайджана, Армении и Грузии, Ассамблея просит Комитет министров:

4.1. учитывать проблему дородового выбора пола ребенка в рамках программ содействия и сотрудничества с этими странами, в частности, в сфере образования, работы с молодежью и диалога с гражданским обществом;

4.2. просить соответствующие комитеты и структуры, занимающиеся вопросами обеспечения равенства женщин и мужчин, организовывать или содействовать организации в этих странах публичных информационно-просветительских кампаний по утверждению равноценности девочек и мальчиков.



Предварительное издание

Борьба с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, при помощи целенаправленных, комплексных и согласованных международных усилий

Рекомендация 1980 (2011)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1834 (2011) "Борьба с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, при помощи целенаправленных, комплексных и согласованных международных усилий", Парламентская ассамблея рекомендует Совету Европы занять активную позицию в отношении мер, которые необходимо принять для борьбы с изображением сцен насилия над детьми. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция, СДСЕ № 201) принадлежит к числу наиболее полных и передовых нормоустанавливающих документов в этой сфере, наряду с Факультативным протоколом к Конвенции ООН о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенцией о преступности в киберпространстве (Будапештская конвенция, СЕД № 185) и Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми (СЕД № 197).

2. Тем не менее, положения Лансаротской конвенции о "детской порнографии" должны быть усилены с охватом всего спектра преступлений, связанных с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, включая их изготовление, распространение, приобретение и просмотр. То, что в статье 20 (подпункт 1.f) Конвенции предусматривается возможность для государств-членов не применять положение об уголовном преследовании деяний, состоящих в "преднамеренном получении доступа к детской порнографии при помощи информационно-коммуникационных технологий", неприемлемо для Парламентской ассамблеи. Положения, связанные с правовыми и политическими мерами эффективной борьбы с изображением сцен насилия над детьми и сопряженными с этим преступлениями, требуют дальнейшего развития. Эти положения должны предусматривать обязательство по блокированию веб-сайтов с нелегальным контентом, если их невозможно оперативно удалить из сети.

3. На национальном уровне Лансаротская конвенция и подготавливаемая директива Европейского союза о борьбе сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, которая, как ожидается, будет принята Европейском

¹ Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (32-е и 33-е заседания) (см. док. 12720, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-н Конде Бахен). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседание).

парламентом и Советом до конца 2011 года, должны осуществляться согласованно, с тем чтобы обеспечить максимальное воздействие этих документов на национальное законодательство, а в конечном счете – максимальную защиту каждому ребенку.

4. Ассамблея приветствует общую приверженность Комитета министров делу защиты прав детей, которая нашла свое выражение в том числе в организации кампании Совета Европы "ONE in FIVE" ("*Каждый пятый*" - англ.) по искоренению сексуального насилия в отношении детей (2010-1014 гг.). Она также приветствует активное участие Совета Европы в "Европейском диалоге по вопросам управления Интернетом" (EuroDIG) и призывает Комитет министров проявлять высокой уровень активности в этой сфере, в том числе по линии подготовки общего европейского вклада в международную дискуссию.

5. Исходя из вышеизложенного Ассамблея рекомендует Комитету министров:

5.1. продолжать добиваться ратификации и выполнения Лансаротской и Будапештской конвенций во всех государствах-членах;

5.2. в кратчайшие сроки разработать и принять дополнительный протокол к Лансаротской конвенции об изображении сцен насилия над детьми и связанных с этим преступлениях, с тем чтобы более детально охватить ею преступления, связанные с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, и усилить ее соответствующие положения, в частности, предусмотрев уголовную ответственность не только за изготовление и распространение таких материалов, но и за их преднамеренный просмотр, а также определив условия блокирования нелегальных веб-сайтов в качестве дополнительной, но обязательной правовой меры, если удалить такие изображения не удастся;

5.3. начать межправительственную работу по установлению юридической ответственности частных структур, в частности, Интернет-провайдеров, в рамках новой программы Совета Европы по тематике верховенства права и Руководящего комитета по СМИ и новым коммуникационным услугам (CDMC);

5.4. продолжать развивать и усиливать кампанию "ONE in FIVE" ("*Каждый пятый*" - англ.) с тем, чтобы Совет Европы и участвующие в ней государства-члены могли надлежащим образом решать конкретные вопросы, связанные с борьбой с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием в отношении детей;

5.5. обеспечивать координацию деятельности органов Совета Европы по защите прав детей и свободы выражения мнений, в том числе путем обеспечения более тесного взаимодействия между программой Совета Европы "Строим Европу для детей и вместе с детьми" в рамках ее очередной стратегии (2012-1014 гг.) и работой по межправительственной линии в Руководящем комитете по СМИ и новым коммуникационным услугам, при необходимости с привлечением Ассамблеи на начальном этапе.



Предварительное издание

О порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер

Рекомендация 1981 (2011)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 12719 (2011) "О порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер", Парламентская ассамблея вновь выражает свою озабоченность в связи с повышением общественной доступности, в особенности через Интернет, порнографических материалов, носящих насильственный и экстремальный характер.

2. Принимая во внимание Рекомендацию Комитета министров Rec(2001)8 о саморегулировании в отношении киберконтента (саморегулирование и защита пользователей от незаконного или опасного контента в приложении к новым информационно-коммуникационным услугам), Ассамблея рекомендует Комитету министров поручить соответствующим органам Совета Европы провести сравнительное исследование законодательства и нормативных актов государств-членов, касающихся порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер, и на этой основе изучить наличие возможностей выработки более согласованного подхода, в частности, к мерам в отношении распространения в Интернете порнографических материалов, носящих насильственный и экстремальный характер.

3. Кроме того, Ассамблея рекомендует Комитету министров предложить Исполнительному совету Европейской аудиовизуальной обсерватории поручить Обсерватории провести исследование возможности разработки общей системы классификации и описания категорий контента с целью соответствующей маркировки аудиовизуальных произведений.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (32-е и 33-е заседания) (см. док. 12719, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Стулигрош. Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседания).*



Предварительное издание

Последствия Лиссабонского договора для Совета Европы

Рекомендация 1982 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 1836 (2011) "Последствия Лиссабонского договора для Совета Европы", отмечает, что вступление Лиссабонского договора в силу открыло новые возможности для укрепления партнерства между Советом Европы и Европейским союзом, основанного на достижениях этих организаций и их сравнительных преимуществах.

2. С точки зрения Ассамблеи, такое партнерство должно быть направлено на обеспечение гармоничной связи между общеевропейским проектом, продвигаемым Советом Европы, с одной стороны, и процессом интеграции, инициированным Европейским союзом. В конечном итоге оно должно привести к созданию единого пространства защиты прав человека на всем континенте в интересах всех людей в Европе.

3. Приветствуя шаги, уже предпринятые в правильном направлении, Ассамблея рекомендует Комитету министров:

3.1. продолжать развивать укрепившееся за последнее время партнерство между двумя организациями, опираясь на Меморандум о взаимопонимании, подписанный в 2007 году обеими организациями, возможности, открывающиеся благодаря Лиссабонскому договору и на перспективы, открывающиеся в связи с продолжением реформирования Совета Европы;

3.2. обеспечить дальнейшее развитие политической координации между Советом Европы и Европейским союзом на всех уровнях, в том числе через представительство Совета Европы в Брюсселе и делегацию Европейского союза при Совете Европы в Страсбурге;

3.3. усиливать роль Совета Европы как "носителя стандартов прав человека, верховенства права и демократии в Европе", добиваясь признания этой важнейшей роли в отношениях со всеми структурами Европейского союза.

¹ Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (33-е заседание) (см. док. 12713, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-жа Лундгрэн; док. 12743, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Омтцигт; док. 12741, заключение Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Флего, док. 12746, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Мендес Бота). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседание).

4. С целью продолжения работы по формированию единого пространства защиты прав человека на общеевропейском уровне и обеспечения согласованности стандартов и мониторинга их соблюдения на всем континенте Ассамблея призывает Комитет министров:

4.1. принять все необходимые меры к скорейшему заключению Соглашения о присоединении Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), его одобрению и вступлению в силу;

4.2. способствовать и содействовать присоединению Европейского союза к другим ключевым конвенциям, мониторинговым механизмам и органам Совета Европы, в том числе в ходе идущего в настоящее время процесса пересмотра конвенций Совета Европы, обеспечивая при этом сохранение существа каждой конвенционной системы и не подрывая эффективного функционирования каких-либо механизмов и органов;

4.3. координировать с Европейским союзом свои действия в вопросах миграции и убежища и совместно обеспечивать надлежащую реализацию решений конференции высокого уровня по проблемам цыган, организованной Советом Европы в октябре 2010 года;

4.4. стремиться к согласованности нормотворческой деятельности двух организаций, в частности путем проведения предварительных консультаций на возможно более раннем этапе и на высоком политическом уровне, помимо рабочего обмена информацией между секретариатами.

4.5. развивать надлежащее взаимодействие между мониторинговыми механизмами Совета Европы и органами и любыми новыми механизмами оценки, создаваемыми Европейским союзом.

5. Ассамблея также отмечает, что Лиссабонский договор, а также недавние события в Южном Средиземноморье открыли новые возможности для сотрудничества между двумя организациями в контексте пересмотренной Европейской политики соседства Европейского союза и новой политики Совета Европы в отношении соседних регионов, предусматривающей возможности сотрудничества по инициативе соответствующих стран; важным элементом этой политики стало учреждение Ассамблеей для парламентов этих регионов статуса "Партнер в укреплении демократии".

6. Опираясь, среди прочего, на эти возможности, Ассамблея призывает Комитет министров укреплять экспертный потенциал, нормотворческие и консультативные функции Совета Европы в контексте политики соседства Европейского союза, в частности, применительно к странам, которые либо являются полноправными членами Совета Европы, либо расположены по соседству с ним.

7. Приветствуя недавние положительные примеры, Ассамблея рекомендует Комитету министров и далее активизировать совместных действия и программы с Европейским союзом, стремясь в этой связи к установлению более стабильного финансового партнерства с Европейским союзом, что позволило бы расширить

стратегическое партнерство и совместно планировать деятельность на длительную перспективу.

8. Ассамблея призывает Комитет министров способствовать лучшему пониманию и популяризации укрепления партнерства между Советом Европы и Европейским союзом в нынешний пост-лиссабонский период и доводить до общественности тезис о необходимости дальнейшего укрепления такого партнерства в интересах всех людей в Европе.

9. Ассамблея полагает, что вступление в силу Лиссабонского договора и нынешняя перестройка европейской архитектуры придает новую актуальность перспективе присоединения Европейского союза к Уставу Совета Европы, что еще в 2006 году рекомендовал Жан-Клод Юнкер в докладе "Совет Европы – Европейский союз: единая цель для европейского континента", и поэтому предлагает Комитету министров продолжить рассмотрение этого вопроса.



Предварительное издание

Злоупотребление соображениями государственной тайны и национальной безопасности: препятствия на пути парламентского и судебного расследования нарушений прав человека

Рекомендация 1983 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 1838 (2011) "Злоупотребление соображениями государственной тайны и национальной безопасности: препятствия на пути парламентского и судебного расследования нарушений прав человека" и напоминает о своей рекомендации 1916 (2010) "Защита разоблачителей", рекомендации 1876 (2009) "Состояние прав человека в Европе: необходимость искоренения безнаказанности" и рекомендации 1950 (2011) "Защита журналистских источников информации".

2. Ассамблея призывает Комитет министров:

2.1. разработать рекомендацию о понятии государственной тайны и о том, как им пользоваться, указав, что законодательство государства-члена не должно содержать положений, позволяющих под предлогом сохранения государственной тайны или защиты интересов национальной безопасности препятствовать проведению независимого, эффективного и беспристрастного расследования сведений о нарушении прав человека, уходить виновным от ответственности, лишать пострадавших возможности воспользоваться эффективными средствами правовой защиты и получать реальную компенсацию или препятствовать обнародованию истины в отношении предположительно имевших место нарушений прав человека;

2.2. предложить всем государствам-членам пересмотреть, а при необходимости, создать надлежащие эффективные парламентские и иные независимые механизмы надзора за деятельностью специальных служб и обеспечить, чтобы такие механизмы располагали полномочиями, ресурсами и специалистами для инициирования и проведения собственных расследований, а также полным беспрепятственным доступом к информации, официальным лицам и объектам, необходимым для выполнения своих функций. Государствам-членам следует

¹ *Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2011 г. (34-е заседание) (см. док. 12714, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Марти). Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2011 г. (34-е заседание).*

обеспечить, чтобы при заслушивании свидетелей, а также при получении документации и других доказательных материалов разведслужбы и правоохранительные органы в полном объеме сотрудничали с такими надзорными механизмами.

2.3. предложить государствам-членам пересмотреть, а при необходимости, создать в уголовных и гражданских судах специальные процедуры для надлежащего осуществления процессуальных действий, предполагающих обращение с конфиденциальной информацией, имеющей отношение к государственной тайне, учитывая законные интересы государства и соображения государственной безопасности.



Предварительное издание

Защита личной жизни и персональных данных в Интернете и сетевых СМИ

Рекомендация 1984 (2011)¹

1. Ссылаясь на свою резолюцию 1843 (2011) "Защита личной жизни и персональных данных в Интернете и сетевых СМИ", Парламентская ассамблея приветствует и поддерживает резолюцию №. 3 о защите персональных данных и частной жизни в третьем тысячелетии, принятую 30-й Конференцией министров юстиции стран – членов Совета Европы (Стамбул, 24-26 ноября 2010 года), и призывает разработать план действий по распространению общих правовых стандартов защиты частной жизни и персональных данных в сетях и службах, функционирующих с использованием ИКТ, повсюду в Европе и за ее пределами в рамках Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД №. 108, далее "Конвенция №. 108").

2. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

2.1. активно добиваться подписания и ратификации Конвенции №. 108 и Дополнительного протокола к ней (СЕД №. 181) Европейским союзом и теми государствами-членами, которые еще не сделали этого, а также призывает все Договаривающиеся Стороны Конвенции №. 108, которые еще не сделали этого, принять поправки, позволяющие Европейскому союзу присоединиться к этой конвенции;

2.2. стимулировать и поддерживать через постоянных представителей своих государств-членов при Организации Объединенных Наций подписание и ратификацию Конвенции №. 108 государствами-нечленами, в частности теми государствами, которые являются наблюдателями при Совете Европы или сторонами расширенных частичных соглашений, или же подписали другие конвенции Совета Европы;

2.3. предоставить Секретариату Совета Европы адекватные бюджетные ресурсы для дальнейшего правового развития Конвенции №. 108 в соответствии с резолюцией №. 3 30-й Конференции министров юстиции стран – членов Совета Европы и призвать государства – члены и государства-наблюдатели, а

¹ *Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2011 г. (36-е заседание) (см. док. 12695, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-жа Рихтер, Словения, Группа социалистов и док. 12726, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Саллес). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2011 г. (36-е заседание).*

также Европейский союз добровольно предоставить дополнительные средства для финансирования этой работы;

2.4. с этой целью всеми средствами поддержать работу, проводимую Консультативным комитетом Конвенции №108, с целью усиления защиты отдельных лиц в том, что касается использования и хранения персональных данных, обеспечения равной защиты для всех, независимо от места хранения или установления лиц, отвечающих за такое хранение, а также недопущения халатного отношения к такой защите.

2.5. предложить Договаривающимся Сторонам Конвенции №. 108:

2.5.1. при пересмотре Конвенции учитывать резолюцию 1843 (2011) Ассамблеи;

2.5.2. не снижать достигнутый уровень защиты личной жизни и персональных данных;

2.5.3. создать механизм для мониторинга выполнения сторонами своих обязательств по данной конвенции;

2.5.4. при проведении консультаций с частными структурами учитывать резолюцию Ассамблеи 1744 (2010) "Внеинституциональные участники демократической системы";

2.6. содействовать подписанию и ратификации Конвенции о преступности в киберпространстве (СЕД №. 185) всеми государствами-членами, а также государствами, не являющимися членами Совета Европы;

2.7. способствовать подписанию и ратификации Конвенции о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (СДСЕ №. 201) всеми государствами-членами, а также государствами, не являющимися членами Совета Европы;

2.8. предложить всем профильным структурам, занимающимся вопросами биоэтики, предлагать стандарты обработки медицинских данных с применением ИКТ в соответствии с Конвенцией о правах человека и биомедицине (СЕД №. 164) и дополнительными протоколами к ней;

2.9. поручить Генеральному секретарю обеспечить с помощью конкретных внутренних правил и положений защиту частной жизни и персональных данных членов органов Совета Европы и персонала Совета Европы, а также укрепить положение Комиссара Совета Европы по защите данных;

2.10. довести настоящую рекомендацию и резолюцию 1843 (2011) до сведения профильных министерств и органов по защите данных в государствах-членах.



Неофициальный перевод

Предварительное издание

Дети – нелегальные мигранты без документов: реальная причина для беспокойства

Рекомендация 1985 (2011)¹

1. Ребенок - это, прежде всего, главным образом и только ребенок. Даже когда он является мигрантом. Это, наряду с необходимостью наилучшего обеспечения интересов ребенка, о чем говорится в статье 3 Конвенции ООН о правах ребенка, и требованием неизбирательного подхода к детям, должно быть отправной точкой любого обсуждения проблемы детей-мигрантов, не имеющих документов. Вопрос их миграционного статуса может иметь лишь второстепенное значение.
2. Дети-мигранты без документов действительно уязвимы: и как мигранты, и как люди без документов, и как дети.
3. Ассамблея выделяет пять сфер, где права детей-мигрантов без документов требуют прояснения и укрепления. В их число входят образование, здравоохранение, обеспечение жильем, содержание в местах лишения свободы и эксплуатация.
4. Ассамблея подчеркивает, что дети-мигранты без документов должны, при необходимости, иметь право на социальное обеспечение и на достаточный жизненный уровень, как это предусмотрено в статьях 9 и 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
5. Дети-мигранты без документов – это дети, которые в силу своего нелегального статуса не имеют документов. Они могут быть с родителями или родственниками, они могут быть без сопровождающих, могут быть уроженцами Европы или других частей света.
6. Ассамблея отмечает, что в законодательстве и практике обращения государств-членов с этими детьми по всей Европе существуют большие различия, и полагает, что во всех государствах-членах должны иметься четкие законодательные основы реализации прав лиц, принадлежащих к этой уязвимой группе.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2011 г. (36-е заседание) (см. док. 12718, доклад Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-н Аграмунт, и док. 12751, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Стрик). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2011 г. (36-е заседание).*

7. Дети без документов, разлученные со своими родителями (либо потому, что их родители не сопровождают их, либо потому, что не могут заботиться о них), нуждаются в особой защите, и поэтому им должен быть предоставлен официальный опекун. Кроме того они должны получать постоянную стабильную поддержку и по достижении совершеннолетия, чтобы не подвергаться ненужному психологическому давлению, обусловленному неопределенностью своего будущего, которая уже, возможно, отразилась на их развитии в раннем возрасте и лишила права на развитие, закрепленное в статье 6 Конвенции ООН о правах ребенка.

8. Вне зависимости от состояния законодательства во многих государствах-членах на пути реализации этих прав стоят многочисленные барьеры. Среди них – административные и языковые барьеры, а также сложность административных, судебных и других систем, дискриминация, отсутствие информации и страх оказаться жертвой доноса. Безгражданство также относится к числу опасностей, которым подвергаются дети-мигранты без документов, и еще более затрудняет им пользование своими правами.

9. Учитывая необходимость наличия прочных законодательных основ и в интересах реализации данных законов на практике, Ассамблея рекомендует государствам-членам:

9.1. гарантировать право на образование путем:

9.1.1. четкого и недвусмысленного законодательного закрепления этого права и его реализации, в том числе посредством издания директивных документов и циркулярных указаний для органов образования;

9.1.2. снятия административных барьеров, препятствующих записи детей в школу или посещению ими школьных занятий, таких, как отсутствие постоянного адреса, документов, финансирования и языковые барьеры;

9.1.3. снятия административных барьеров, обуславливающих незаинтересованность школ, таких, как сложность административных процедур и сложности с получением финансирования на детей без документов;

9.1.4. поощрения и содействия адаптации детей в школах, в том числе путем оказания им языковой помощи и повышая квалификацию преподавателей в части работы с детьми со сложными потребностями;

9.1.5. борьбы с дискриминацией, особенно при приеме детей в школу, которая может привести к отчуждению, маргинализации в системе образования, а в некоторых случаях – к созданию "школ-гетто";

9.1.6. поддержки общественных инициатив, способствующих интеграции детей-мигрантов без документов в систему образования;

9.1.7. создания условий для проведения производственной практики, там где она входит в образовательный цикл;

9.2. гарантировать право на охрану здоровья путем:

9.2.1. разъяснения в законодательстве, что дети-мигранты помимо неотложной медицинской помощи имеют право на медицинское обслуживание на недискриминационной основе, включая терапевтическое и специализированное лечение, а также необходимую психологическую помощь;

9.2.2. упрощения административных требований к пациентам и медицинским учреждениям и предоставления соответствующим лицам надлежащей информации о праве на получение медицинской помощи, обязанности по ее оказанию и информации о возможности ее получения;

9.2.3. оказания финансовой помощи или минимизации расходов с тем, чтобы стоимость медицинских услуг не становилась непреодолимым препятствием для их получения;

9.2.4. недопущения существования каких-либо указаний относительно представления информации о статуса детей и их семей, которые могли бы заставить детей-мигрантов без документов и их родителей отказаться от обращения за медицинской помощью;

9.2.5. обеспечения того, чтобы на детей-мигрантов без документов заводились медицинские карты, которые следовали бы за детьми при перемене ими местожительства;

9.3. гарантировать обеспечение жильем путем:

9.3.1. создания законодательных основ для удовлетворения потребностей детей-мигрантов без документов в жилье, а не просто взятия их под опеку;

9.3.2. соблюдения права на семейную жизнь в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека (СЕД № 5);

9.3.3. обращения особого внимания на положение наиболее уязвимых групп населения, в том числе родителей-одиночек с детьми младшего возраста;

9.3.4. оказания поддержки местным органам власти и общественным организациям с тем, чтобы они могли помогать детям, которые иначе не имели бы средств к существованию;

9.4. воздерживаться от помещения детей-мигрантов без документов в места лишения свободы и охранять их свободу, руководствуясь следующими принципами:

9.4.1. ребенок в принципе никогда не должен лишаться свободы. При наличии соображений в пользу лишения ребенка свободы всегда следует исходить прежде всего из интересов ребенка;

9.4.2. в тех исключительных случаях, когда лишение свободы необходимо, оно должно предписываться законом с применением всех соответствующих

средств правовой и судебной защиты, и лишь после рассмотрения возможных альтернативных решений;

9.4.3. если ребенок помещается в место лишения свободы, период его содержания там должен быть как можно более коротким, а условия содержания должны соответствовать возрасту ребенка; должны иметься условия для проведения с детьми воспитательной и учебной работы;

9.4.4. если ребенок все же помещается в место лишения свободы, он должен содержаться отдельно от взрослых, или же в местах, предназначенных для детей с родителями или другими членами семей; разлучение ребенка с родителями допускается лишь в исключительных случаях;

9.4.5. при этом несопровождаемые дети никогда не должны лишаться свободы;

9.4.6. ребенок не должен лишаться свободы лишь в силу того, что является мигрантом, или в качестве наказания;

9.4.7. при наличии сомнений в возрасте ребенка следует руководствоваться показаниями самого ребенка;

9.5. бороться с эксплуатацией в сфере трудовых отношений, проводя дальнейшее изучение данной проблемы, основных групп риска и тех лиц и групп, которые осуществляют эксплуатацию. В этой связи наиболее пристального внимания требуют вопросы сексуальной эксплуатации, использования детей для попрошайничества и совершения преступлений, эксплуатации детей в качестве домашней прислуги и использования детей на предприятиях с потогонной системой, а также иные формы трудовой эксплуатации.

10. Ассамблея полагает, что независимо от трудностей, с которым сталкиваются государства-члены в решении вопросов реализации прав, связанных с нелегальной миграцией, в нынешних политических и экономических условиях, проблемы прав детей-мигрантов без документов заслуживают особого внимания. Поэтому Ассамблея рекомендует Комитету министров:

10.1. поручить своим профильным межправительственным комитетам:

10.1.1. рассмотреть проблематику возможности получения образования детьми-мигрантами без документов, разработать для государств-членов рекомендации и обобщить передовой опыт по обеспечению соблюдения права на образование на практике;

10.1.2. разработать для государств-членов рекомендации о минимальных требованиях к медицинскому обслуживанию детей-мигрантов без документов с учетом недавнего решения Европейского комитета по социальным правам (коллективная жалоба МФПЧ против Франции);

10.2. сформировать, как уже предлагалось Парламентской ассамблеей в ее рекомендации 1969 (2011) "Несопровождаемые дети в Европе: вопросы прибытия,

пребывания и возвращения", рабочую группу для разработки в Совете Европы руководящих принципов защиты несопровождаемых детей в формате новой рекомендации Комитета министров, которые опирались бы на программы Совет Европы "Жизненные проекты несопровождаемых несовершеннолетних", а также на подготовленные недавно Европейской комиссией "Основные стандарты для опекунов разлученных детей в Европе";

10.3. рассмотреть вместе со своим профильным межправительственным комитетом проблематику обеспечения жильем детей-мигрантов без документов с целью выработки рекомендаций для государств-членов по решению данного политически чувствительного правозащитного вопроса с учетом недавнего решения Европейского комитета по социальным правам (коллективная жалоба Международной организации по защите детей против Нидерландов);

10.4. рассмотреть необходимые шаги по решению растущей проблемы попрошайничества и его связи с эксплуатацией и торговлей людьми, а также правозащитные проблемы, которые могут возникнуть в связи с введением уголовного наказания за данные деяния. Хотя данный вопрос затрагивает детей-мигрантов без документов, он охватывает не только эту категорию.

11. Ассамблея приветствует внимание, уделяемое положению детей-мигрантов без документов Комиссаром Совета Европы по правам человека и Европейской комиссией против расизма и нетерпимости (ЕКРН). Она призывает их и далее следить за положением этих детей как в целом, так и в каждом государстве-члене.

12. Ассамблея призывает Всемирную организацию здравоохранения внимательнее изучить проблему медицинского обслуживания детей-мигрантов без документов с целью укрепления их права на медицинскую помощь и дать ход предложению заводить на каждого ребенка без документов медицинскую карту, которая следовала бы за ним при перемене ими местожительства.

**Резолюции
1829 - 1843**



Предварительное издание

Выбор пола ребенка до его рождения

Резолюция 1829 (2011)¹

1. Предпочтение сыновей перед дочерьми и дискриминация в отношении женщин так широко распространены в мире, что добровольно или вынужденно миллионы женщин принимают решение не рожать дочерей, поскольку считается, что девочки являются обузой для семьи и не служат продолжению рода.
2. Отбор потомства на основании пола представляет собой огромную проблему в некоторых азиатских странах, где на протяжении десятилетий практикуется селективный аборт плода женского пола и убийство новорожденных девочек. О практике дородового выбора пола ребенка свидетельствует изменение естественного соотношения полов при рождении (нормальным считается соотношение 105 новорожденных мальчиков на 100 девочек) - "перекос в соотношении полов", который возрастает с увеличением числа детей в семье или в случае наличия юридических или экономических ограничений размера семьи.
3. Существуют убедительные данные о том, что случаи дородового выбора пола ребенка встречаются не только в Азии. В последние годы отклонения от естественного соотношения полов при рождении наблюдаются в ряде государств-членов Совета Европы и принимают вызывающие тревогу размеры в Албании, Азербайджане и Армении, где на 112 новорожденных мальчиков приходится 100 девочек, а также в Грузии, где соотношение полов среди новорожденных составляет 111 мальчиков на 100 девочек.
4. Парламентская ассамблея осуждает практику дородового выбора пола ребенка – явления, которое уходит корнями в культуру гендерного неравенства, усугубляет климат насилия в отношении женщин и противоречит ценностям, отстаиваемым Советом Европы.
5. Напоминая о Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СЕД № 210), Ассамблея полагает, что давление, оказываемое на женщину в силу социальных причин или со стороны семьи с целью прерывания беременности из-за нежелательного пола эмбриона или плода,

¹ *Обсуждение в Ассамблее 3 октября 2011 г. (29-е заседание) (см. док. 12715, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Штумп; док. 12727, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-н Ксукла и Коста). Текст, принятый Ассамблеей 3 октября 2011 г. (29-е заседание).*
См. также рекомендацию 1979 (2011).

следует считать формой психологического насилия, а практика принуждения к абортam должна стать уголовно наказуемой.

6. Ассамблея хотела бы предупредить государства-члены Совета Европы о социальных последствиях практики дородового выбора пола ребенка, а именно о демографическом дисбалансе, который может усложнить мужчинам процесс поиска супруги, привести к серьезным нарушениям прав человека, таким как принудительная проституция, торговля людьми в целях заключения брака или сексуальной эксплуатации, а также приводить к росту преступности и социальной напряженности.

7. В соответствии с положениями Конвенции Совета Европы о правах человека и биомедицине (СЕД № 164) Ассамблея полагает, что в контексте применения вспомогательных репродуктивных технологий, таких как преимплантационная генетическая диагностика, выбор пола ребенка до его рождения допустим лишь с целью предотвращения передачи тяжелых наследственных заболеваний, связанных с полом.

8. Исходя из вышеизложенного Ассамблея призывает государства-члены:

8.1. собирать и отслеживать показатели соотношения полов при рождении и незамедлительно принимать меры по исправлению возможного дисбаланса;

8.2. активизировать анализ соотношения полов среди новорожденных в определенных группах населения;

8.3. собирать данные об отборе по признаку пола при применении всех медицинских методов искусственного оплодотворения;

8.4. развивать исследовательскую работу по выявлению причин дородового выбора пола ребенка и социальных последствий подобной практики;

8.5. поощрять национальные органы по этике к разработке и внедрению рекомендаций для медицинского персонала, препятствующих применению любых методов дородового выбора пола, за исключением случаев предотвращения передачи тяжелых наследственных заболеваний, связанных с полом;

8.6. рекомендовать всем профильными органам государственной власти выпустить рекомендации для всего медицинского персонала, работающего в этой области, чтобы в тех случаях, когда в соответствии с действующими правовыми нормами предоставляется информация о поле плода, такая информация преподносилась в положительном ключе вне зависимости от пола плода;

8.7. принять законодательство, направленное на запрещение практики дородового выбора пола ребенка при применении вспомогательных репродуктивных технологий и законному прерыванию беременности, за исключением случаев предотвращения передачи тяжелых наследственных заболеваний;

8.8. доложить Совету Европы в январе 2015 о результатах мер, изложенных в этом пункте.

9. Кроме того, Ассамблея призывает власти Албании, Азербайджана, Армении и Грузии:

9.1. изучить факторы и причины, которые стоят за перекосом в соотношении полов при рождении;

9.2. активизировать усилия по повышению статуса женщины в обществе и обеспечить эффективную реализацию законов и мер политики в области гендерного равенства и недискриминации;

9.3. обеспечить сбор достоверных данных о соотношении полов среди новорожденных, в том числе в различных географических регионах одной и той же страны, и обеспечить мониторинг их изменений;

9.4. организовать и/или поддержать организацию программ и кампаний по повышению информированности общества по проблеме дородового выбора пола ребенка и его пагубных последствий с участием компетентных международных организаций, в том числе Совета Европы;

9.5. отслеживать и анализировать воздействие кампаний, законов и мер, а самое главное – исполнение законов и реализацию мер по обеспечению гендерного равенства

9.6. организовать и поддерживать подготовку медицинского персонала по проблеме дородового выбора пола ребенка и его пагубных последствиях.

10. Ассамблея призывает Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Программу развития ООН (ПРООН) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) усилить свою работу по проблеме дородового выбора пола ребенка.

11. Она также рекомендует Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин изучить проблему дородового выбора пола ребенка в целом как явление, питающее и усугубляющее дискриминацию женщин, в частности, при рассмотрении ситуации в Албании, Азербайджане, Армении и Грузии.



Предварительное издание

Ходатайство Палестинского национального совета о предоставлении ему статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее

Резолюция 1830 (2011)¹

1. Принимая резолюцию 1680 (2009) об учреждении статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее, Ассамблея постановила учредить новый статус в интересах институционального сотрудничества с парламентами стран в сопредельных регионах, не являющихся членами Организации, но желающими пользоваться опытом Ассамблеи в строительстве демократии и принимать участие в политических дискуссиях по общим проблемам, выходящим за границы Европы. Новая статья 60 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи, устанавливающая условия и механизмы предоставления такого статуса, включая официальные политические обязательства, которые должны брать на себя парламента соответствующих стран, вступила в силу в январе 2010 года.
2. Ассамблея считает, что включив в резолюцию 1680 (2009) прямое упоминание о праве Палестинского законодательного совета на обращение с ходатайством о предоставлении ему статуса "Партнер в укреплении демократии", она тем самым подтвердила, что предоставление этого статуса не зависит от признания палестинского государства.
3. В сентябре 2009 года председатель Палестинского национального совета (ПНС) уже высказал заинтересованность в таком статусе, и после того, как Ассамблея в октябре 2010 года приняла решение о приемлемости такого ходатайства, председатель Палестинского национального совета 3 ноября 2010 года направил официальное ходатайство от имени Палестинского национального совета о предоставлении ему статуса "Партнера в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее Совета Европы.
4. Ассамблея принимает во внимание тот факт, что в своем письме председатель Палестинского национального совета в соответствии с требованиями Статьи 60.2 Регламента (Правил процедуры) подтвердил, что "Палестинский национальный совет

¹ *Обсуждение в Ассамблее 4 октября 2011 г. (30-е заседание) (см. док. 12711, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Кокс, док. 12738, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Тюркене и док. 12736, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Хэгг). Текст, принятый Ассамблеей 4 октября 2011 г. (30-е заседание).*

придерживается тех же ценностей, что и Совет Европы: плюралистическая, базирующаяся на равенстве полов демократия, верховенства право и уважение прав человека и основных свобод", и обязуется:

4.1. "продолжать [свои] усилия по информированию органов государственной власти и основных субъектов политической сферы и гражданского общества о необходимости прогресса в обсуждении вопросов, связанных с отменой смертной казни, и призывать соответствующие органы власти сохранять фактический мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров, действующий с 2005 года";

4.2. "в [своей] институциональной и законодательной деятельности в полной мере использовать опыт Парламентской ассамблеи Совета Европы, а также Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), принимая во внимание тот факт, что Палестинская национальная администрация имеет статус наблюдателя в Венецианской комиссии";

4.3. "продолжать [свои] усилия по созданию благоприятных условий для проведения свободных, справедливых и прозрачных выборов с соблюдением соответствующих международных стандартов";

4.4. "содействовать равному участию женщин и мужчин в общественной и политической жизни";

4.5. "побуждать компетентные органы Палестинской национальной администрации присоединиться к соответствующим конвенциям Совета Европы и частичным соглашениям, открытым для подписания и ратификации государствами, не являющимися членами Организации, в особенности к тем документам, которые касаются прав человека, вопросов верховенства права и демократии";

4.6. "регулярно информировать Ассамблею о ходе реализации принципов Совета Европы".

5. Исходя из вышеизложенного Ассамблея считает, что данное ходатайство Палестинского национального совета отвечает формальным критериям, установленным в ее Регламенте (Правилах процедуры);

6. Ассамблея сознает, что все круги палестинского общества – политические партии, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты, религиозные общины и др. – возлагают большие надежды на предоставление Палестинскому национальному совету статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее Совета Европы. Обретение такого статуса рассматривается в качестве важного стимула к дальнейшему развитию демократии, верховенства права и защиты прав человека на палестинских территориях.

7. Ассамблея напоминает, что проходившие на палестинских территориях под наблюдением Ассамблеи президентские выборы 2005 года и парламентские выборы 2006 года, были признаны свободными и справедливыми. Ассамблея также отмечает,

что очередные президентские и парламентские выборы планируется провести не позднее июня 2012 года.

8. Ассамблея отмечает, что на той части палестинских территорий, которые находятся под управлением Палестинской национальной администрации, достигнут существенный прогресс в формировании независимой судебной системы и организации эффективной борьбы с коррупцией, а также в обеспечении прозрачности работы системы управления.

9. Дальнейшее распространение на палестинских территориях основных ценностей, отстаиваемых Советом Европы, во многом тормозится тем фактом, что большая часть этих территорий до сих пор находится под военной оккупацией Израиля. Любое продвижение в поиске мирного решения израильско-палестинского конфликта должно создавать новые возможности для развития и укрепления демократии, верховенства права и защиты прав человека на палестинских территориях.

10. В то время как народы ряда арабских и средиземноморских стран недвусмысленно выразили желание пользоваться основными политическими и социальными правами, Ассамблея считает важным, чтобы палестинцы, используя свои формирующиеся политические институты, продолжали неуклонно продвигаться по пути демократических преобразований.

11. Ассамблея приветствует стремление Палестинского национального совета к проведению глубоких конституционных, институциональных, политических и правовых реформ и призывает национальные власти в полной мере использовать экспертный потенциал Совета Европы, а также соблюдать и отстаивать стандарты Совета Европы при проведении таких реформ. Она также приветствует заявление о примирении властей Западного берега реки Иордан и сектора Газа. Она полагает, что статус "Партнер в укреплении демократии" создает необходимую базу для более активного участия Палестинского национального совета в процессе реформ.

12. В связи с этим Ассамблея считает, что следующие конкретные вопросы имеют ключевое значение для укрепления демократии, верховенства права, соблюдения прав человека и основных свобод на палестинских территориях:

12.1. срочное завершение переговоров о создании правительства национального единства и определение общеприемлемых сроков проведения президентских, парламентских и муниципальных выборов;

12.2. проведение этих выборов на всех палестинских территориях с соблюдением соответствующих международных стандартов;

12.3. осуществление конкретных существенных шагов в направлении выполнения трех требований Ближневосточного квартета: неприменение силы, признание права Государства Израиль на существование, соблюдение всех соглашений, подписанных палестинскими представителями за последние годы;

12.4. реформирование структуры Палестинского национального совета с тем, чтобы он в максимально возможной степени представлял собой демократически избранный орган;

- 12.5. активная пропаганда равенства возможностей женщин и мужчин в политической и общественной жизни; борьба со всеми формами дискриминации (в законодательстве и на практике) на гендерной почве; обеспечение реального равенства между женщинами и мужчинами, в том числе в отношении вступления в брак, развода, полигамии, а также в отношении законодательства о наследовании; инициирование, при необходимости, процесса пересмотра законодательства; борьба со всеми видами гендерного насилия;
- 12.6. отмена предусмотренной Уголовным кодексом смертной казни в качестве следующего шага после введения в 2005 году, по крайней мере на Западном берегу реки Иордан, фактического моратория на приведение смертных приговоров в исполнение;
- 12.7. безусловный отказ от применения террористических методов борьбы и активная борьба с ними при условии соблюдения прав человека и обеспечения верховенства права;
- 12.8. освобождение военнопленного Гилада Шалита;
- 12.9. полное прекращение незаконной переправки оружия в сектор Газа и на Западный берег реки Иордан;
- 12.10. присоединение к соответствующим международно-правовым документам в сфере защиты прав человека и их эффективное применение, включая полномасштабное сотрудничество со специальными механизмами ООН и выполнение рекомендаций, содержащихся в Универсальном периодическом обзоре ООН;
- 12.11. гарантирование свободы выражения мнений и плюрализма СМИ;
- 12.12. искоренение и предотвращение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с лицами, лишенными свободы; борьба с безнаказанностью лиц, виновных в пытках и жестоком обращении;
- 12.13. улучшение условий содержания под стражей в соответствии с пенитенциарными нормами и стандартами ООН; особенно неприемлемы условия, в которых с 2006 года содержится израильский военнопленный Гилад Шалит;
- 12.14. борьба с расизмом, ксенофобией и всеми видами дискриминации;
- 12.15. борьба с коррупцией;
- 12.16. укрепление демократии на местном и региональном уровне;
- 12.17. обеспечение соблюдения в полном объеме свободы совести, религии и убеждений, включая право на смену религии;
- 12.18. гарантирование и укрепление свободы объединений и мирных собраний.

13. Ассамблея ожидает, что Палестинская национальная администрация своевременно присоединится к соответствующим конвенциям и частичным соглашениям Совета Европы, в частности к тем, которые касаются прав человека и вопросов верховенства права и демократии, в соответствии с обязательством, содержащимся в письме председателя Палестинского национального совета от 3 ноября 2010 года.

14. Ассамблея призывает Палестинский национальный совет принимать более активное участие в разрешении палестино-израильского конфликта на основании соответствующих резолюций Совета безопасности ООН, на что указывают также соответствующие резолюции Ассамблеи.

15. Ассамблея также надеется, что палестинцы будут стремиться к улаживанию международных споров мирным путем в соответствии с Уставом ООН.

16. Отмечая, что Палестинский национальный совет подтвердил свою решимость обеспечить полное выполнение политических обязательств, изложенных в Статье 60.2 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи, на что указывается в письме его председателя от 3 ноября 2010 года, Ассамблея постановляет:

16.1. предоставить Палестинскому национальному совету статус "Партнер в укреплении демократии" с момента принятия настоящей резолюции;

16.2. призвать Палестинский национальный совет назначить из числа демократически избранных членов делегацию "Партнера в укреплении демократии" из трех представителей и трех заместителей, состав которой должен соответствовать Статье 60.4 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи.

17. Ассамблея полагает, что продвижение по пути реформ является главной целью партнерства в укреплении демократии и должно служить основным критерием оценки эффективности данного партнерства.

18. Ассамблея постановляет: не позднее, чем через два года после принятия настоящей резолюции рассмотреть ход выполнения политических обязательств, принятых Палестинским национальным советом, а также продвижение в решении конкретных вопросов, указанных в пункте 12 настоящего документа.

19. Ассамблея подчеркивает важность проведения свободных и справедливых выборов в качестве краеугольного камня подлинной демократии. Поэтому она ожидает, что будет приглашена для наблюдения за парламентскими выборами на палестинских территориях, начиная с всеобщих выборов, проведение которых ожидается не позднее июня 2012 года.

20. Ассамблея уверена, что предоставление Палестинскому национальному совету статуса "Партнер в укреплении демократии" будет способствовать активизации сотрудничества между палестинцами и Советом Европы и последующему присоединению Палестины к конвенциям Совета Европы. Поэтому она призывает Генерального секретаря Совета Европы, задействовать, при необходимости по согласованию с Европейским союзом, экспертный потенциал Организации, в том числе

Резолюция 1830

Венецианской комиссии, с тем, чтобы содействовать полноценному проведению демократических реформ на палестинских территориях.



Предварительное издание

Сотрудничество между Советом Европы и нарождающимися демократиями в арабском мире

Резолюция 1831 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея с большим интересом и озабоченностью следит за развитием "Арабской весны": акции народного протеста, которые с начала этого года происходят повсюду в арабском мире, уже привели к самым драматическим изменениям в регионе за время после 50-х годов 20 века. Ссылаясь также на свою резолюцию 1791 (2011) и резолюцию 1819 (2011) о ситуации в Тунисе, Ассамблея приветствует, в частности, обнадеживающие события в Тунисе и Египте и полностью поддерживает процесс демократических преобразований в этих странах.
2. Ассамблея отдает дань уважения памяти Мохаммеда Буазизи, чей отчаянный акт протеста дал толчок восстаниям, происходящим сейчас в арабском мире, а также памяти жертв репрессий, отдавших свои жизни в борьбе за демократию. Она выражает сожаление по поводу гибели большого числа людей и шлет свои соболезнования семьям погибших и раненных.
3. Ассамблея приветствует успех демократических сил в Ливии. Она поддерживает Резолюцию 2009 Совета Безопасности ООН, направленную на оказание помощи переходным органам власти в Ливии, и готова помогать этим властям, если они того пожелают. Она призывает Национальный переходный совет сделать все возможное для предотвращения нарушений прав человека силами, находящимися по его контролю и призвать к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях.
4. Ассамблея особенно озабочена ситуацией в Сирии, где власти начали жестокие репрессии в отношении своего населения, что привело к гибели тысяч людей. Она безоговорочно осуждает насилие в отношении населения и настоятельно призывает немедленно прекратить его. Она призывает власти государств-членов Совета Европы ввести жесткие и эффективные санкции в отношении тех, кто способствовал или способствует насилию в отношении населения. Гуманитарные преступления, кто бы их ни совершал, не должны оставаться безнаказанными. В связи с этим Ассамблея призывает международное сообщество, включая, в соответствующих случаях, Международный уголовный суд, обеспечить расследование всех таких преступлений и наказание виновных.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 4 октября 2011 г. (31-е заседание) (см. док. 12624, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Гардетто). Текст, принятый Ассамблеей 4 октября 2011 г. (31-е заседание).*

5. Ассамблея призывает освободить всех арестованных за политическую поддержку демократических преобразований. Она также настоятельно призывает структуры, которые *де-факто* и *де-юре* осуществляют властные полномочия в странах, где происходят волнения, облегчить выезд иностранцев, желающих покинуть эти страны. Она просит эти власти предоставить службам медицинской помощи и представителям гуманитарных организаций беспрепятственный доступ в районы противостояния.

6. Ассамблея выражает сожаление по поводу ужасной гибели беженцев в Средиземноморье и призывает все государства-члены выделить дополнительную помощь в связи с этой чрезвычайной гуманитарной ситуацией, а также выполнять свои обязательства по Женевским конвенциям.

7. Ассамблея выражает также сожаление по поводу того, что арабский мир не сумел воспользоваться значительными ресурсами, полученными за счет продажи нефти, для достижения социального прогресса ни в своих странах, ни для оказания помощи соседям в духе солидарности. Однако она признает, что определенная доля ответственности за прошлые неудачи лежит и на Европе, которая в своих отношениях с арабским миром придавала чрезмерно большое значение соображениям краткосрочной стабильности в ущерб соображениям долгосрочного развития согласно ценностям, которые отстаивает Совет Европы.

8. Сегодня Европа должна помочь осуществить мирный переход к демократии и соблюдению прав человека в соответствующих арабских странах, некоторые из которых являются ее ближайшими соседями, действуя при этом скромно, в духе взаимного уважения для недопущения появления военных или теократических режимов или же сползания ситуации в хаос в связи с длительным отсутствием власти. В частности, представляется важным:

- 8.1. начать диалог с демократическими силами в соответствующих странах;
- 8.2. способствовать соблюдению публичных свобод, включая свободу религии и право поменять религию, и создать возможности открыто исповедовать любую религию;
- 8.3. выполнять пункт 15 рекомендации 1957 (2011) "Насилие в отношении христиан на Ближнем Востоке";
- 8.4. проанализировать и, при необходимости, реформировать внутреннее законодательство, включая семейное право, таким образом, чтобы оно соответствовало нормам международного права, касающимся гендерного равенства и гарантирующим женщинам равные с мужчинами права и возможности; обеспечить, чтобы женщины имели возможность пользоваться своими правами и в полном объеме принимать равное участие в социальной и политической жизни, в частности, участвовать в процессе демократических преобразований, голосовать и выдвигать свои кандидатуры на выборах, а также заниматься предпринимательством,;
- 8.5. оказывать соответствующим странам помощь в развитии региональной и местной демократии;

- 8.6. учитывать мнение представительных элементов гражданского общества, развивать диалог с теми силами гражданского общества, которые отстаивают демократию, права человека и верховенство права, а также способствовать их укреплению.
9. Ассамблея полагает, что стабильности устремленного к демократии арабского мира будет способствовать поиск решения основных конфликтов, сохраняющихся в этом регионе; она призывает, в частности, израильтян и палестинцев воспользоваться возможностью, которая создана арабскими революциями, для того чтобы возобновить мирные переговоры на основе принципов, уже сформулированных в ее резолюции 1700 (2010) "Положение на Ближнем Востоке".
10. Ассамблея пользуется настоящей возможностью для того чтобы призвать членов Совет Безопасности ООН, и в частности государства-члены Совета Европы, – Францию, Россию, Соединенное Королевство, Боснию и Герцеговину, Германию и Португалию, - поддержать официальное обращение Палестины о вступлении в ООН в качестве полноправного государства-члена.
11. Совет Европы может поделиться с соседствующими с Европой арабскими странами своим опытом перехода к демократии, включая, в частности, статус "Партнер в укреплении демократии", недавно учрежденный при Парламентской ассамблее для парламентов этих стран. В этой связи Ассамблея ссылается на свою резолюцию 1818 (2011), которой она предоставила такой статус парламенту Марокко 21 июня 2011 года, и ожидает полной аккредитации для направления наблюдателей на парламентские выборы, намеченные в Марокко на 25 ноября 2011 года в соответствии с положениями данной резолюции. Она также отмечает, что 4 октября 2011 года статус "Партнер в укреплении демократии" был предоставлен Национальному совету Палестины.
12. Ассамблея намерена и далее внимательно следить за развитием политической ситуации в всех соседствующих с Европой арабских странах, и укреплять сотрудничество с парламентами стран, вставших на путь демократизации. В частности, она готова приглашать парламентариев, представляющих успешные демократические движения стран южного побережья Средиземноморья, для участия в Форуме за будущее демократии на следующей сессии, которая состоится на Кипре в октябре 2011 года.
13. Ассамблея призывает власти Туниса и Египта создать в своих странах накануне предстоящих выборов и во время их проведения атмосферу доверия, с тем чтобы население приняло активное участие в выборах, а также принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы эти выборы были свободными и справедливыми для придания вновь создаваемым институтам требуемой легитимности.
14. Она призывает власти соседствующих с Европой арабских стран, вставших на путь демократизации, активизировать и расширять сотрудничество с Советом Европы, в частности:
- 14.1. руководствоваться стандартами конвенций Совета Европы в области прав человека и рассмотреть возможность присоединения к договорно-правовым механизмам Совета Европы, открытым для государств, не являющихся членами

Совета Европы, и к расширенным частичным соглашениям, в частности войти в Европейский центр глобальной взаимозависимости и солидарности (Центр "Север-Юг") и в Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианская комиссия);

14.2. развивать диалог и сотрудничество между парламентами своих стран и Ассамблеей, в частности, в свете недавно учрежденного статуса "Партнер в укреплении демократии";

14.3. отменить смертную казнь, а до этого ввести или сохранять мораторий на приведение смертных приговоров в исполнение.

15. Ассамблея приветствует политику Совета Европы в отношении своих ближайших соседей, направленную на развитие диалога и сотрудничества с прилегающими к Европе странами и регионами, предложенную Генеральным секретарем Совета Европы, и призывает его:

15.1. установить контакты с властями соседствующих с Европой арабских стран, вставших на путь демократизации, и рассмотреть меры по поддержке гражданского общества в этих странах;

15.2. рассмотреть пути привлечения представителей молодежи этих стран к мероприятиям Совета Европы, касающимся молодежи;

15.3. рассмотреть пути привлечения представителей этих стран к работе Летнего университета за демократию и Страсбургского международного форума за демократию, которые предложила создать Ассамблея, в частности путем стимулирования таких инициатив, как школы политических исследований;

15.4. координировать свою деятельность с деятельностью государств-членов Совета Европы и Европейского союза;

15.5. установит контакты с Лигой арабских государств и изучить возможности для того, чтобы поделиться с арабскими странами опытом Совета Европы в области демократии, прав человека и верховенства права.

16. Ассамблея призывает Банк развития Совета Европы рассмотреть возможность оказания нарождающимся демократиям в соседствующих с Европой странах арабского мира, а также гражданскому обществу в соответствующих странах максимально широкой помощи на основе конкретных договоренностей.

17. Ассамблея настоятельно призывает основных международных партнеров стран южного Средиземноморья, вставших на путь демократизации, Европейский союз и Союз для Средиземноморья, международные организации, работающие в финансовой сфере, и государства-члены Совета Европы оказать помощь в восстановлении этих стран. Она настоятельно призывает арабские государства, располагающие значительными финансовыми ресурсами, поддержать эти усилия.

18. Исключительно важно продолжить важную инициативу Европейского банка реконструкции и развития по привлечению и облегчению инвестиций в страны

арабского мира, вставших на путь демократизации, облегчить им доступ на европейские рынки, в частности на рынки сельскохозяйственной продукции, торговлю, создание новых предприятий, а также создание инфраструктуры и рабочих мест. В этой перспективе, а также с учетом евро-средиземноморских соглашений об ассоциации со странами Магриба и Машрека, представляется важным призвать к учреждению фондов, конкретно предназначенных для осуществления инвестиций в соседствующих с Европой арабских странах, вставших на путь демократизации.

19. Столь же важно добиваться реальной солидарности между двумя берегами Средиземноморья и удовлетворять потребности молодежи юга в общении с внешним миром и поддерживать ее стремление ощущать свою принадлежность к мировому сообществу:

19.1. способствуя расширению контактов между молодежью севера и юга, а также развитию других форм мобильности, путем выдачи виз и оказания содействия в приобретении практического опыта студентами, подтвердившими свои профессиональные навыки;

19.2. разумно используя возможности диаспор стран южного Средиземноморья, хорошо зарекомендовавших себя в зарубежных странах, и давая возможность молодежи обращаться к диаспорам за поддержкой;

19.3. разрешая молодежи юга пользоваться европейскими институтами и программами и помогая ей реализовывать свои проекты;

19.4. устанавливая связи между университетами и НПО по обе стороны Средиземноморья;

19.5 развивая объединения предпринимателей;

19.6. помогая гражданскому обществу и облегчая доступ к информации, в частности путем предоставления доступа к сети Интернет, и давая журналистам и блогерам возможность высказать свое мнение.

20. Оживление и развитие экономики в соответствующих странах и их последующий переход к демократии может приобрести устойчивый характер лишь в том случае, если на всех уровнях общества будут предприняты решительные усилия по борьбе с коррупцией, устранению бюрократии, которая душит энергию, а также по прекращению распределения благ по принципу племенной или религиозной принадлежности.

21. Европа должна осознать, что уменьшение разрыва между странами на севере и юге Средиземноморья должно стать приоритетом, отвечающим интересам самих европейцев и, конечно же, населения, проживающего на юге Средиземноморья, с тем чтобы дать возможность проживающим там мужчинам и женщинам, которые желают оставаться в своих странах, найти там работу и пользоваться основными свободами и высоким уровнем жизни.

22. Ассамблея хотела бы в ближайшее время обсудить со всеми заинтересованными сторонами вопрос о целесообразности созыва саммита глав государств и правительств

Резолюция 1831

европейских демократических государств и стран южного Средиземноморья для обсуждения вопросов сотрудничества между Советом Европы и нарождающимися демократиями в соседствующих с Европой арабских странах.



Предварительное издание

Национальный суверенитет и государственность в современном международном праве: необходимость прояснения вопроса

Резолюция 1832 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея отмечает, что ряд территориальных образований в государствах-членах Совета Европы стремится получить признание в качестве независимых государств.
2. Она констатирует, что критерии государственности остаются спорным вопросом в современном международном праве.
3. Отсутствие четких критериев государственности и законного отделения с одной стороны, и нарушения прав меньшинств и прав человек, отсутствие демократии и отчуждение с другой, привели к появлению многочисленных сепаратистских движений, угрожая тем самым миру, стабильности и территориальной целостности существующих государств, в том числе в Европе.
4. Ассамблея констатирует, что за последние годы понятия национального суверенитета и государственности пережили определенную эволюцию. Основные изменения были обобщены в 2001 году в докладе состоящей из экспертов высокого уровня Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета (МКВГС) под эгидой ООН и при поддержке Канады; ее выводы впоследствии были приняты за основу Генеральной Ассамблеей ООН.
5. На смену произвольному одностороннему вмешательству и двусторонним гарантиям приходит многосторонний подход к "ответственности за защиту", за который ратует МКВГС:
 - 5.1. Хотя военное вмешательство, такое как вмешательство Турции на Кипре в 1974 году, Организации Североатлантического договора (НАТО) в Союзной Республике Югославия в 1999 году и Российской Федерации в Грузии в 2008 году, мотивируется – обоснованно или нет – необходимостью положить конец серьезным нарушениям прав человека, оно само приводит к многочисленным

¹ *Обсуждение в Ассамблее 4 октября 2011 г. (31-е заседание) (см. док. 12689, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Шустер). Текст, принятый Ассамблеей 4 октября 2011 г. (31-е заседание).*

нарушениям прав человека и не обеспечивает долговременного решения тех проблем, которые лежат в основе конфликта;

5.2. Двусторонние гарантии, данные, например, в контексте обретения независимости Кипром, не исключают конфликтов. Так, в случае с Кипром они были использованы в качестве предлога для одностороннего военного вмешательства вопреки пункту 4 статьи 2 Устава ООН и императивной норме международного права, запрещающей применение силы.

6. Европейская интеграция и сотрудничество повлекли за собой добровольную передачу некоторых элементов национального суверенитета, а именно:

6.1. права и свободы человека защищаются надзорным механизмом Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5); государства-участники Конвенции обязались выполнять постановления Европейского суда по правам человека, а соображения национального суверенитета отошли на второй план;

6.2. европейская интеграция, особенно введение евро – официальной валюты еврозоны – повлекли за собой передачу Европейскому союзу ряда направлений деятельности, которые традиционно подпадали под национальный суверенитет, в частности вопросы экономической и денежно-кредитной политики, и все сильнее влияют на выбор решений в налоговой и социальной сфере. Усиление экономической интеграции приводит к аналогичным последствиям даже для тех стран, которые не входят в еврозону или Европейский союз.

7. Ассамблея полагает, что даже если бы в международном праве было бы признано право национальных или этнических меньшинств, или даже, в некоторых случаях, национального большинства, на самоопределение, такое право не давало бы автоматически права на отделение. Право на самоопределение должно реализовываться прежде всего через защиту прав меньшинств, как это предусмотрено Рамочной конвенцией Совета Европы о защите национальных меньшинств (СЕД № 157) и резолюцией Ассамблеи 1334 (2003) "О позитивном опыте автономных регионов как источнике вдохновения для урегулирования конфликтов в Европе", а также другими соответствующими международно-правовыми документами.

8. Исходя из вышеизложенного Ассамблея:

8.1. вновь призывает государства, еще не подписавшие, не ратифицировавшие и не выполняющие Рамочную конвенцию, сделать это в ближайшее время, а также соблюдать базовые принципы, изложенные в резолюции Ассамблеи 1334 (2003);

8.2. продолжить анализ причин и тенденций движений за самоопределение путем оценки наиболее характерных факторов, таких как случаи нарастания напряженности в среде меньшинств или в этнических группах, и поддержать национальные парламенты в рассмотрении требований о самоопределении через диалог и примирения с целью недопущения насилия и отделения;

8.3. призывает все государства-члены воздерживаться от признания или какой-либо поддержки структур, ставших фактической властью на отдельных

территориях в результате незаконного отделения, особенно тех структур, которые поддерживаются иностранным военным вмешательством;

8.4. отмечает, что конфликты следует разрешать исключительно мирными средствами на основе международного права;

8.5. предлагает тщательно рассмотреть критерии государственности, в том числе применительно к появлению новых государств в результате законного отделения, и механизмы защиты национального суверенитета и территориальной целостности государств на конференции по итогам работы Международной комиссии по вопросам вмешательства и государственного суверенитета.



Предварительное издание

Деятельность Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2010-2011 годах

Резолюция 1833 (2011)¹

1. Для обсуждения деятельности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) Парламентская ассамблея каждый год проводит прения в расширенном составе с участием делегаций из неевропейских государств-членов ОЭСР и Европейского парламента. Парламентская ассамблея в расширенном составе ознакомилась с деятельностью ОЭСР в 2010-2011 годах на основании ее последнего годового отчета, доклада Комиссии Ассамблеи по экономическим вопросам и развитию, а также материалов, представленных комиссиями Ассамблеи по вопросам здравоохранения и социальной политики, окружающей среды, сельского хозяйства, миграции, образования и науки.

ОЭСР на 50-летнем рубеже

2. Ассамблея в расширенном составе приветствует 50-ю годовщину создания ОЭСР. За прошедшие 50 лет ОЭСР превратилась в уникальный форум, где правительства могут обмениваться опытом разработки и реализации государственной политики, выявлять передовой опыт, изыскивать решения общих проблем и взаимодействовать в противодействии глобальным вызовам. Эта годовщина совпала с очень важным моментом в жизни ОЭСР – и удивительно беспокойным периодом для мировой экономики – когда организация расширяет свой базовый членский состав и партнерские связи, а также разрабатывает новые стратегические решения по обеспечению устойчивого долговременного роста в условиях повышения сложности и взаимосвязанности мировых явлений. В этой связи Ассамблея в расширенном составе также приветствует ценный вклад ОЭСР в развитие глобальной архитектуры, включая создание "Группы двадцати". Активное участие ОЭСР в работе "Группы двадцати", некоторые члены которой не входят в ОЭСР, свидетельствует о трансформации ее роли и ее все более глобальном характере деятельности. Ассамблея в расширенном составе призывает ОЭСР к продолжению наращивания международного сотрудничества для решения общих проблем совместно с Бреттон-вудскими учреждениями

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (32-е заседание) (см. док. 12683, доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию, докладчик: г-жа Весайте; док. 12731, материал Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Караманли; док. 12729, материал Комиссии по миграции, беженцам и народонаселению, докладчик: г-жа Осборн; док. 12739, материал Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Фолзон; док. 12745, материал Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Пападимулис). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (32-е заседание).*

(Международный валютный фонд, Всемирный банк), а также с Всемирной торговой организацией (ВТО) и Международной организацией труда (МОТ). Ассамблея в расширенном составе приветствует концептуальное заявление ОЭСР в связи с пятидесятой годовщиной, в котором излагается ее новая линия, ориентация и деятельность.

3. Ассамблея в расширенном составе приветствует продолжение процесса расширения ОЭСР, о чем свидетельствует присоединение в прошлом году четырех государств: Чили, Словении, Израиля и Эстонии. В том же ключе она приветствует продвижение к полному членству в ОЭСР Российской Федерации и расширение взаимодействия с Бразилией, Китаем, Индией, Индонезией и Южной Африкой, а также усилия Организации по установлению многообразных и гибких взаимоотношений с различными странами и организациями в направлении создания всемирной сети взаимодействия по вопросам государственного управления. Ассамблея в расширенном составе снова выражает убежденность в том, что полное уважение демократии, прав человека и верховенства права, в том числе международного, должно служить важнейшим критерием при решении вопроса о направлении странам-кандидатам приглашения к вступлению в ОЭСР.

4. Ассамблея в расширенном составе удовлетворена тем, что ОЭСР рассматривает свои отношения с парламентариями как жизненно важный элемент своей миссии по оказанию политическим руководителям помощи в проведении реформ. Она отмечает, что парламентские контакты ОЭСР расширяются вширь и вглубь и включают не только давние связи с парламентской Ассамблеей Совета Европы и Парламентской ассамблеей НАТО, но и стратегические партнерские отношения с Европейским парламентом, а также парламентские семинары на высоком уровне, проводимые ОЭСР два раза в год. Она также приветствует усилия, направленные на изучение возможностей формирования парламентской сети ОЭСР, которая позволила бы еще более активизировать парламентскую составляющую в деятельности ОЭСР.

Мировая экономика

5. Ассамблея в расширенном составе приветствует оценку ОЭСР, согласно которой мировой валовой внутренний продукт (ВВП) возрос в 2010 году на 4,6%, и его рост продолжится - на 4,2% в 2011-м и на 4,6% в 2012 году. К настоящему времени объем мировой торговли уже превысил свой докризисный пиковый уровень и, как ожидается, вырастет на 8% в этом году и на столько же в следующем. Однако следует отметить, что локомотивами этой динамики являются в основном крупные экономики, не входящие в ОЭСР, в особенности Китай, Индия и Бразилия. В большинстве промышленно развитых стран оживление экономики, по-видимому, почти прекратилось, а утрата доверия со стороны домашних хозяйств и бизнеса повлияла как на мировую торговлю, так и на занятость. Таким образом, мировое перераспределение роста, благосостояния и влияния продолжается: одним из главных итогов кризиса стало ускорение тенденции к снижению веса основных развитых стран в мировой экономике.

6. Ассамблея в расширенном составе обеспокоена тем, что в большинстве стран ОЭСР восстановление экономики сопряжено с многочисленными факторами неопределенности и риска значительная неопределенность, а экономические перспективы обусловлены существенными рисками. Эти риски связаны с тем, в

некоторых странах ОЭСР государственная задолженность носит хронический характер, сохраняется финансовая нестабильность в еврозоне, где по-прежнему остро стоит проблема суверенных долгов. Экономическим перспективам также несут угрозу повышение цен на сырьевые товары, возможность "перегрева" в развивающихся экономиках вкупе с удорожанием недвижимости и потребительского кредита на фоне рекордных прибылей коммерческих банков. Ассамблея в расширенном составе сознает, что глобальная экономика никоим образом не возвращается в обычный режим функционирования. Сегодня, после беспрецедентного кризиса, стоит серьезнейшая задача построения стабильной, здоровой и справедливой глобальной экономики.

7. Ассамблея в расширенном составе с озабоченностью констатирует, что во многих государствах-членах Совета Европы, а также в других государствах ОЭСР финансово-экономический кризис привел к свертыванию роста, ослаблению государственных финансов и хронически высокой безработице. Необходимы новые экономические стратегии решения проблем, порожденных этими неурядицами. Нельзя допустить, чтобы высокая безработица превратилась в "новую норму" жизни общества. Напротив, Ассамблея в расширенном составе считает борьбу с безработицей одной из главных задач сегодняшнего дня для стран ОЭСР в сфере экономики.

8. Ассамблея в расширенном составе отмечает, что если экономические кризисы, и в частности продовольственные кризисы, влияют на каждого, их влияние особенно заметно на неимущих. Если волатильность цен на сырьевые товары, особенно на энергоносители и металлы, является неотъемлемой чертой недавнего глобального экономического роста, то в последние два года все более важным вопросом для наиболее уязвимых стран становится значительная нестабильность процесса формирования цен на продовольственные товары, особенно на основные продукты питания. Ассамблея в расширенном составе разделяет мнение ОЭСР по поводу того, что лучшим способом предотвращения такой ситуации является совершенствование планирования, представление более полной информации об имеющихся запасах, снятие ограничений и своевременное осуществление эффективных программ помощи для поддержания разумной стабильности, а также недопущение злоупотреблений спекулянтов в системе торговли сырьевыми товарами за счет наиболее уязвимых потребителей в мире.

9. Ассамблея в расширенном составе убеждена, что главной задачей на сегодня является поиск правильного соотношения между мерами по бюджетной консолидации и мерами содействия экономическому оздоровлению, для которого характерны массовое создание рабочих мест, наличие достойной работы и достойный уровень жизни. Поэтому Ассамблея в расширенном составе призывает ОЭСР продолжать работу и разработать соответствующую программу консультативного сопровождения государственных органов в вопросах трудоустройства молодежи и недопущения перехода массовой долговременной безработицы в хроническую форму. Главная опасность для экономики наших стран состоит в консервации медленных темпов роста на длительный период или в продолжительной стагнации, что в перспективе чревато отрицательными структурными последствиями. Поэтому Ассамблея в расширенном составе призывает ОЭСР проявлять больше активности и творчества при выработке предложений по мерам государственной политики в этой важнейшей сфере.

10. Ассамблея в расширенном составе полагает, что при неизбежной "смене парадигмы" экономической политики главной проблемой станет борьба с

неравенством. Неравенство в обществе существовало и до финансового кризиса, но с рецессией оно еще более усугубилось. Это касается и дискриминации, и неравенства в доходах, и гендерного дисбаланса. Доля трудовых затрат в мировом продукте находится на рекордно низком за последние десятилетия уровне, безработица остается стабильно высокой, что может помешать восстановлению потребительского спроса. Важнейшим препятствием для экономического развития является рост неравенства в обществе. Кроме того, в долгосрочном плане должно исчезнуть противоречие между мерами обеспечения экономического роста и стабильности и мерами поддержки и защиты наиболее уязвимых категорий населения. Меры экономии, усугубляющие неравенство, лишь оттягивают решение проблем, а в некоторых сферах – ведут к еще большему удорожанию их последующего решения. Ассамблея в расширенном составе призывает ОЭСР разрабатывать такие меры политики, которые помогали бы решать эти проблемы общества напрямую, что способствовало бы восстановлению общественного доверия к государству после кризиса.

11. Поэтому Ассамблея в расширенном составе считает принципиально важным внедрение различных директивных инструментов ОЭСР, призванных помочь в ликвидации последствий кризиса в целом ряде направлений, в частности, в деле повышения налоговой прозрачности, оптимизации стимулов и правил, действующих в финансовой сфере в интересах повышения эффективности банковского надзора, управления рисками и улучшения качества корпоративного управления. Она призывает ОЭСР рассмотреть возможности введения некоего глобального налога на финансовые операции. Ассамблея в расширенном составе считает, что международное сотрудничество особенно важно с точки зрения выстраивания на глобальном уровне такой надежной и более стройной системы надзора и регулирования финансового сектора, которая работала бы в интересах реальной экономики, повышала бы устойчивость работы предприятий, обеспечивала бы достойные условия труда и лучшую защиту накоплений и пенсий. Для предотвращения кризисов в будущем необходимо укреплять законодательство, касающееся работы финансовых институтов, и регулирование финансовых рынков и потоков капитала с тем, чтобы повышать их прозрачность и эффективность. То же самое касается рейтинговых агентств, в работе которых стал очевиден серьезный конфликт интересов.

12. Ассамблея в расширенном составе с озабоченностью отмечает, что согласно новым оценкам ОЭСР в краткосрочной перспективе усугубится неравномерность развития мировой экономики. Поэтому она призывает правительства к решению выявленных кризисом проблем экономической несбалансированности и структурных ограничений посредством согласованного совершенствования государственных мер регулирования на национальном уровне. Такие дисбалансы – как в международной торговле, так и в финансах – грозят ростом протекционизма, а это пагубно сказалось бы на восстановлении экономики. Такая постановка задач в сфере государственного управления – не снятие глобальных дисбалансов, а поддержание их на таком уровне, который не только обеспечивал бы стабильность, но благоприятствовал эффективному распределению ресурсов в мире, – требует согласованного ответа. Ассамблея в расширенном составе полагает, что ОЭСР может взять на себя разработку для государственных органов рекомендаций по успешному регулированию и сдерживанию глобальных экономических дисбалансов.

13. Ассамблея в расширенном составе приветствует итоговые выводы заседания Совета министров ОЭСР 25-26 мая 2011 года, включая подготовку новой редакции

Руководства ОЭСР для транснациональных предприятий, которая позволила охватить этим важнейшим документом, которым определяется ответственность международных корпораций, вопросы прав человека и товаропроводящие цепочки, а также существенно усилить предусмотренные в нем уникальные процедуры реализации. Эти выводы ОЭСР актуальны для всех стран с открытой рыночной экономикой: основной упор в них делается на проведение структурных реформ, консолидацию государственного бюджета и на необходимость более строгого соблюдения основных принципов добросовестности, деловой этики и прозрачности. Эти меры и решения значимы для закрепления процесса оздоровления экономики и его трансформации в экологически здоровый и социально сбалансированный рост.

14. Ассамблея в расширенном составе приветствует инновационную политику ОЭСР и Стратегию "зеленого роста", реализации, которой был дан старт на заседании Совета ОЭСР в мае 2011 года. Она убеждена, что инструменты и индикаторы "зеленого роста" могут помочь ускорению экономического роста и созданию рабочих мест посредством разумного природопользования, повышения эффективности использования энергии и надлежащей оценки экосистемных услуг. Поворот к "зеленому росту" действительно необходим для предотвращения дальнейшего разрушения природного капитала, в том числе обострения дефицита воды и других ресурсов, продолжения загрязнения окружающей среды, изменения климата и утраты биоразнообразия, которые неизбежно подорвут перспективы будущего устойчивого роста. Ассамблея в расширенном составе призывает ОЭСР шире развивать практику консультирования государственных органов с тем, чтобы страны вставали на путь социальной переориентации экономики и дать им инструменты расширения экономических возможностей женщин в сфере образования, занятости и предпринимательства. Ассамблея в расширенном составе разделяет мнение, что инновации при наличии действенной системы охраны прав интеллектуальной собственности, являются ключевым элементом создания в странах потенциала экономического роста, создания "зеленых" рабочих мест и защиты окружающей среды.

15. Ассамблея в расширенном составе, в частности, высоко отмечает усилия ОЭСР по продвижению Стратегии "зеленого роста", опирающуюся на быстро растущий интерес частного сектора к низкоуглеродному развитию и возобновляемым источникам энергии. ОЭСР полагает, что при совместной оценке мер экономической и природоохранной политики можно создать реальную действенную платформу для формирования низкоуглеродной, но, при этом, обладающей потенциалом экономики. В то же время Ассамблея в расширенном составе напоминает, что такого рода инициативы должны способствовать выполнению государствами уже взятых и новых международных экологических обязательств.

16 Ассамблея в расширенном составе также приветствует разработку ОЭСР нового интерактивного инструментария ("индекса улучшения жизни"), призванного стать способом измерения благосостояния в странах ОЭСР, с помощью которого можно будет проводить межстрановые сопоставления по 11 критериям – обеспеченность жильем, величина доходов, безопасность населения, состояние здравоохранения и др., установленных ОЭСР в качестве неотъемлемых атрибутов качества жизни. Новый "индекс улучшения жизни" ОЭСР свидетельствует о необходимом взаимодействии между благоприятствующими факторами, которые в своей совокупности способствуют стабилизации общества. Ассамблея в расширенном составе надеется, что ОЭСР продолжит работу по совершенствованию инструментов измерения благополучия

общества, и что данный новый инструмент поможет лучше сочетать интересы социальной справедливости и экономической конкурентоспособности при формировании экономической политики, а также учитывать природоохранные соображения с помощью разработанного ОЭСР пособия "Инструментарий обеспечения зеленого роста".

Международное развитие

17. Ассамблея в расширенном составе обеспокоена тем, что в 2011 году впервые в истории население земли достигло 7 млрд. человек. Ничем не сдерживаемый демографический рост во многих развивающихся странах может свести на нет достижения экономического развития. В связи с этим Ассамблея в расширенном составе призывает страны-доноры гораздо серьезнее относиться к финансированию мер по планированию семьи, в противном случае прогресс, достигнутый в последнее десятилетие в борьбе с бедностью, смягчением последствий изменения климата и предотвращением конфликтов в субсахарской Африке и в развивающихся странах в целом, может быть в значительной степени утрачен.

18. Ассамблея в расширенном составе приветствует новый комплексный подход к развитию во всей зоне ОЭСР, который будет отражен в разрабатываемой в настоящее время Организацией стратегии развития. Следует отметить, что в 2010 году вопросы развития были официально внесены в повестку дня "Группы двадцати, и на Сеульском саммите был принят Консенсус по развитию во имя общего роста. Ассамблея в расширенном составе приветствует значительный вклад ОЭСР в разработку Сеульского консенсуса в шести из девяти направлений деятельности, в том числе в вопросах повышения жизнеспособности и эффективности налоговых систем, противодействия коррупции, совершенствования практики трудовых отношений и регулирования и снижения волатильности цен на базовые продовольственные товары.

19. Ассамблея в расширенном составе полностью поддерживает выводы по итогам заседания Совета ОЭСР о том, что ОЭСР должна сосредоточить свою стратегию развития на следующих направлениях: инновационные и устойчивые источники роста, мобилизация внутренних ресурсов на цели развития, в том числе посредством создания благоприятного климата для инвестиций, повышения качества управления и создания инструментов для оценки состояния процесса развития. Коррупция, отсутствие прозрачности, плохое функционирование налогового хозяйства являются серьезными препятствиями на пути к долгосрочному росту во многих развивающихся странах. Отсюда важность Программы ОЭСР в области налогообложения и развития, помогающей странам в создании более эффективных налоговых систем и борьбе с уходом от налогов через оффшоры. Ассамблея в расширенном составе также надеется, что такой новый подход ОЭСР может способствовать формированию архитектуры международного сотрудничества в целях развития, основа которой будет заложена на Форуме высокого уровня по повышению эффективности помощи в Пусане в ноябре 2011 года. Кроме того, принимая во внимание процесс расширения ОЭСР и его все более глобальный характер, Ассамблея в расширенном составе подчеркивает актуальность предлагаемого ОЭСР подхода к вопросам международного развития, который предполагает более широкое использование опыта сотрудничества "Юг-Юг", а также "треугольное" сотрудничество в качестве инструментов, обеспечивающих решающий вклад в достижение Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

20. В этой связи Ассамблея в расширенном составе также подчеркивает необходимость успешно завершить Дохийский раунд переговоров ВТО, действуя при этом, что немаловажно, в духе солидарности с наименее развитыми странами. Она подтверждает значение многосторонней торговой системы, а также то, что такая мощная упорядоченная система является важнейшим источником устойчивого экономического роста, развития и занятости. Она разделяет выраженную ОЭСР глубокую озабоченность трудностями, возникшими в ходе переговоров по Дохийской повестке развития, и призывает все стороны тверже противостоять экономическому национализму и протекционизму и еще раз подтверждает взятое всеми членами ВТО в 2001 году обязательство сделать так, чтобы Дохийская повестка развития позволила добиться более справедливого распределения среди всех народов и стран тех возможностей и благ, которые дает система многосторонней торговли.

21. Ассамблея в расширенном составе также отмечает важность инвестиций как важнейшей движущей силы торговли и создания рабочих мест. В этой связи она приветствует подготовку обновленной редакции Руководства ОЭСР для транснациональных предприятий, которая содержит новую главу, посвященную правам человека, и призывает Организацию направить это руководство не только в страны ОЭСР, но и всем заинтересованным структурам в страны, не входящие в ОЭСР.

Политика в социальной сфере и в области здравоохранения

22. Ассамблея в расширенном составе просит ОЭСР активизировать свою деятельность в социальной сфере, и в частности призывает ОЭСР:

22.1 Изучить позитивные и негативные последствия налогообложения больших состояний как средства достижения социальной справедливости с целью уменьшения неравенства и обеспечения эффективности и экономической стабильности, обратив особое внимание на введение справедливого налогообложения всех прибылей с целью достижения более справедливого распределения благ;

22.2 рекомендовать государствам-членам осуществлять более энергичные меры по борьбе с бедностью, в частности путем строительства социального жилья и предоставления доступа к основным благам (вода, электроэнергия и т.д.);

22.3 в сотрудничестве с Международной организацией труда оказать государствам-членам поддержку в их усилиях по поиску последовательной политики в отношении переговоров по трудовым вопросам, учитывая тот факт, что в настоящее время активизация мер по борьбе с безработицей и обеспечению более справедливой заработной платы зависит от процедур переговоров с участием работодателей и профсоюзов, причем иногда на международном уровне;

22.4 содействовать мерам в области здравоохранения, обеспечивающим соблюдение права каждого человека на получение высококачественной надлежащей медицинской помощи по разумным ценам для всех категорий населения;

22.5 призвать все государства-члены сохранять социальные права, особенно в период кризиса;

22.6 призвать все государства обеспечивать доступ молодежи к образованию, профессиональной подготовке и занятости.

Окружающая среда и сельское хозяйство

23. Ассамблея в расширенном составе приветствует сотрудничество между ее Комиссией по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам и ОЭСР при подготовке 6-го Всемирного водного форума и надеется на участие ОЭСР в представительной Конференции по вопросам изменения климата и правам человека, которая будет организована в Совете Европы осенью 2012 года.

24. Ассамблея в расширенном составе приветствует давнее сотрудничество между Советом Европы и ОЭСР, в частности в области исследований и решений проблем, которые создает финансовый кризис для местных и региональных властей. Она с удовлетворением отмечает, что Генеральный секретарь ОЭСР Анхель Гурриа приглашен принять активное участие в семнадцатой сессии проводимой Советом Европы Конференции европейских министров, отвечающих за вопросы местного и регионального самоуправления, которая будет организована в Киеве, Украина, 3-5 ноября 2011 года.

Миграция и народонаселение

25. Ассамблея в расширенном составе выражает озабоченность по поводу влияния затяжного экономического и трудового кризиса на международную миграцию. Она приветствует проводимый ОЭСР постоянный анализ того, как экономическая ситуация влияет как в краткосрочном, так и в среднесрочном плане на страны происхождения и назначения, а также по консультированию правительств в отношении конкретных политических решений этой проблемы. В этом плане она, в частности, приветствует недавнюю публикацию издания "Тенденции международной миграции" за 2011 год.

26. Ассамблея в расширенном составе признает, что Европа является континентом иммиграции, и в ее интересах оставаться таковым. Следует обеспечить, чтобы ужесточение пограничного контроля и лишение возможности законного въезда или объединения семей не способствовали росту нелегальной иммиграции и неприязненного отношения населения к иностранцам. Это может не только привести к ксенофобии и посеять зерна социальных конфликтов, а также создать напряженность в межгосударственных отношениях.

27. Ассамблея в расширенном составе убеждена, что нынешний экономический кризис можно превратить в широкое "окно возможностей", для того, чтобы заложить основу нормального управления процессом перемещения людей в будущем. Существующие в настоящее время потенциальные угрозы могут быть минимизированы путем своевременного принятия профилактических мер. В связи с этим она призывает государства-члены проводить более гибкую иммиграционную политику, согласующуюся с нынешними и предполагаемыми потребностями в рабочей силе; избегать популистской затворнической политики, а также осуществлять инициативные меры на рынке труда, в частности путем создания рабочих мест.

Образование и наука

28. Ассамблея в расширенном составе принимает к сведению интерес, проявленный к результатам последних исследований, связанных с системой ПИСА, в частности анализ позитивной реакции неимущих студентов, когда им предлагается пройти тесты ПИСА и соответствующую подготовку, а также сведения, свидетельствующие о том, что повторение курсов и перевод неуспевающих студентов зачастую негативно отражается на общем уровне образования.

29. Ассамблея в расширенном составе приветствует новую "Стратегию формирования навыков", принятую ОЭСР на совещании министров в мае 2011 года, в которой акцент делается на необходимости пропаганды обучения в течение всей жизни как условия для трудоустройства в течение всей жизни. Она также согласна с общей направленностью подхода ОЭСР к программе "Обучение XXI века", подчеркивая растущую потребность в творческих и критических подходах к решению проблем и принятию решений, новых формах работы, включая коммуникацию и сотрудничество, а также в новых инструментах, таких как способность задействовать потенциал новых технологий и избежать связанные с ними риски. Ассамблея в расширенном составе полностью согласна с необходимостью активнее стимулировать образование по всем дисциплинам, а также формировать потенциал и мотивацию к поиску, пониманию, интерпретации, формированию и передаче знаний.

30. В отношении скоординированной и согласованной подготовки проекта Руководства ОЭСР по защите частной жизни и трансграничной передаче персональных данных и Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108) Ассамблея в расширенном составе предлагает отдельным организациям продолжить тесное сотрудничество с целью сохранения последовательности и сочетаемости разрабатываемых ими документов. ОЭСР, в частности, предлагается поощрять участие неевропейских государств-членов в обновлении Конвенции № 108, а также способствовать присоединению к этому документу. Ассамблея в расширенном составе также призывает создать "глобальную сеть защиты частной жизни".



Предварительное издание

Борьба с оборотом материалов, изображающих насилие над детьми, при помощи целенаправленных, комплексных и согласованных международных усилий

Резолюция 1834 (2011)¹

1. Материалы, изображающие насилие над детьми, или детская порнография - это не просто изображения. Оба термина обозначают совершение нескольких видов преступлений – от домогательств, совращения детей (не достигших 18-летнего возраста) и торговли ими с сексуальными целями до распространения, приобретения и просмотра изображений со сценами насилия – с применением различных форм сексуального насилия над детьми, иногда даже влекущих их смерть.
2. Парламентская ассамблея глубоко озабочена широким распространением таких преступлений в нашем обществе и тем, что благоприятные условия для их совершения создает Интернет и другие информационные и коммуникационные технологии, которые оборачиваются своей "темной" стороной, когда служат каналом распространения материалов, изображающих насилие над детьми. Она напоминает, что благодаря возможностям Интернета в плане сохранения анонимности крайне затруднительно находить и эффективно преследовать нарушителей закона, а также выявлять жертв и оказывать им помощь. Поэтому Ассамблея призывает к целенаправленным, комплексным и согласованным международным усилиям по борьбе со всеми видами преступлений, связанных с изображением сцен насилия над детьми.
3. Несмотря на то, что большая часть таких материалов находится в "виртуальном мире", нельзя забывать о том, что за каждым изображением насилия над детьми стоит сексуальное насилие, которому как минимум один ребенок подвергается в реальной жизни.
4. Изображение сцен насилия над детьми может не только быть результатом и отображением насилия, но и порождать новые преступления, становиться катализатором сексуального насилия и сексуальной эксплуатации детей. Поэтому даже "обычный" просмотр изображений насилия над детьми должен преследоваться по закону во всех государствах-членах Совета Европы.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (32-е и 33-е заседания) (см. док. 12720, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-н Конде Бахен). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседание).*
См. также Рекомендацию 1980 (2011).

5. Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция, СДСЕ № 201) на данный момент представляет собой наиболее полную и передовую правовую норму в этой сфере, наряду с Конвенцией о преступности в киберпространстве (Будапештская конвенция, СЕД № 185). Вскоре их дополнит готовящаяся директива Европейского союза по борьбе с сексуальным насилием, сексуальной эксплуатацией детей и детской порнографией, принятие которой Европейским парламентом ожидается до конца 2011 года. Эти документы составляют прочную правовую базу, которая, тем не менее, нуждается в дальнейшем укреплении в ряде аспектов, таких как введение уголовной ответственности за целенаправленный просмотр материалов, изображающих насилие над детьми (по смыслу Лансаротской конвенции) и обязательное блокирование веб-сайтов, когда невозможно удаление информации, которые, к сожалению Парламентской ассамблеи, не нашли отражения в окончательном варианте директивы Европейского союза.

6. Многие государства-члены начали решать данный вопрос путем разработки строгих законодательных норм и мер политики. Укрепление общеевропейской системы обмена информацией и использование передового опыта должно позволить повысить эффективность борьбы с изображением сцен насилия над детьми. Учитывая сложность вопроса, во всех юридических документах и при обсуждении этой темы на политическом уровне вместо термина "детская порнография" в перспективе следует использовать выражения "изображение сцен насилия над детьми" или "материалы с изображением насилия над детьми".

7. В свете успешного сотрудничества с частным сектором необходимо активнее привлекать к этой работе Интернет-провайдеров и финансовый сектор, призывая все компании придерживаться принципов саморегулирования и систематического информирования властей о появлении в Интернете нелегального контента.

8. Исходя из вышеизложенного Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

8.1. в отношении Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (Лансаротская конвенция) и Конвенции Совета Европы о преступности в киберпространстве (Будапештская конвенция):

8.1.1. в кратчайшие сроки подписать и ратифицировать эти конвенции, если этого еще не сделано, а государства-члены Европейского союза – выполнять их с учетом положений готовящейся директивы Европейского союза;

8.1.2. укреплять свое национальное законодательство в этой сфере, в частности, создавая прочную правовую базу для вмешательства правоохранительных органов на основе процедур, отвечающих требованиям прозрачности, и в полном соответствии с демократическими и правозащитными принципами;

8.1.3. поддержать укрепление Лансаротской конвенции дополнительным протоколом, призванным более детально трактовать преступления, связанные с изображением сцен насилия над детьми;

8.2. в отношении принятия мер на политическом уровне:

8.2.1. разработать комплекс мер государственной политики, направленных на всестороннее решение этой проблемы с учетом безусловной необходимости защиты жертв преступлений, скорейшее установление личности жертв и правонарушителей, пресечение насилия и помощь потерпевшим, в том числе с использованием норм юстиции, ориентированной на защиту интересов детей, которые должны разрабатываться на основе рекомендаций, принятых Советом Европы в ноябре 2010 года;

8.2.2. создать эффективные механизмы по пресечению коммерческого и некоммерческого распространения через Интернет материалов, изображающих насилие над детьми, поставив на первое место по возможности оперативное удаление из сети нелегального контента, при необходимости дополнительно предусмотрев блокирование веб-сайтов;

8.2.3. развивать диалог с частным сектором с тем, чтобы обязать его немедленно сообщать об обнаружении материалов с изображением насилия над детьми и сотрудничать с правоохранительными органами;

8.2.4. придать более системный характер обмену информацией на европейском и международном уровне, с одной стороны, и более активно заниматься выявлением материалов с изображением насилия над детьми и связанных с ними преступлений;

8.3. в отношении информирования общества о проблеме изображения сцен насилия над детьми и связанных с ним преступлений:

8.3.1. укреплять общий диалог с привлечением всех заинтересованных сторон – государственных структур, правоохранительных органов, организаций гражданского общества, учебных заведений, семьи, детей включая жертв совершенных ранее преступлений;

8.3.2. по возможности обучать детей и подростков навыкам самозащиты, прививать им умение работать с информационными ресурсами и доносить до общества в целом тезис об опасности и последствиях растущей "сексуализации" детей в СМИ и сетевых ресурсах;

8.3.3. поддержать кампанию Совета Европы "ONE in FIVE" ("*Каждый пятый*" - англ.) по искоренению сексуального насилия в отношении детей (2010-1014 гг.), приняв активное участие в ее европейских мероприятиях (в том числе в виде выделения финансирования на ее парламентское измерение) и проводя национальные кампании или развивая координацию с уже принимаемыми мерами политики на национальном уровне, в том числе на парламентском, местном и региональном уровнях.



Предварительное издание

О порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер

Резолюция 1835 (2011)¹

1. В последние годы порнография становится все более прибыльным бизнесом, в особенности за счет усиления роли Интернета как средства ее распространения. Наряду с этим, новые виды техники и ее широкая доступность позволяют частным лицам становиться изготовителями порнографии, распространение и обмен которой происходит через социальные сети и сервисы Интернета.
2. Парламентская ассамблея выражает глубокую озабоченность в связи с повышением всеобщей доступности порнографических материалов, носящих насильственный и экстремальный характер, в которых откровенно изображаются сцены унижения, сексуального насилия, пыток, убийств, некрофилии, зоофилии и которые имеют целью сексуальное возбуждение.
3. Напоминая о том, что свобода выражения мнений является одной из опор демократического общества и правом, закрепленным в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), Ассамблея подчеркивает, что это право может быть сопряжено с ограничениями в тех случаях, когда того требует закон и когда они необходимы в интересах, в частности, предотвращения преступлений, защиты нравственности и защиты прав других лиц.
4. Ассамблея отмечает большие диспропорции в степени правового регулирования порнографии в различных государствах-членах Совета Европы, когда, с одной стороны, есть страны, где полностью запрещены производство, распространение и хранение порнографических материалов, а с другой, – страны, где практически полностью отсутствуют какие-либо запреты, даже в отношении порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер.
5. Ассамблея также сожалеет, что общей проблемой в государствах-членах является слабое обеспечение выполнения действующего законодательства и норм, касающихся производства и распространения порнографии.

¹ Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (32-е и 33-е заседания) (см. док. 12719, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Стулигрош. Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседания).

См. также рекомендацию 1981 (2011)

6. Констатируя рост числа потребителей порнографии в Европе, Ассамблея предупреждает о притуплении восприятия вследствие постоянного просмотра порнографии или появления зависимости от нее, а также о процессе привыкания, когда психологическое давление и физическое насилие воспринимается, как допустимое.

7. Кроме того, отмечая, что изображаемые жертвы большей частью являются женщинами, Ассамблея выражает обеспокоенность тем, что порнография, носящая насильственный и экстремальный характер, негативным образом влияет на чувство собственного достоинства у женщин и на их право на жизнь без сексуального насилия. В этой связи Ассамблея полагает, что такой вид порнографии, наряду с другими видами "жесткой" и "мягкой" порнографии и широким тиражированием сексуализированных образов женщин в коммерческих целях, а также гендерных стереотипов в СМИ и индустрии развлечений, еще более ухудшает условия для достижения реального гендерного равенства.

8. Ассамблея также напоминает о необходимости обеспечения защиты детей от воздействия порнографических материалов, носящих насильственный и экстремальный характер, которые могут повредить их гармоничному развитию.

9. С учетом вышеизложенного, Ассамблея призывает государства-члены:

9.1. в отношении законодательства и мер политики:

9.1.1. обеспечить эффективное выполнение действующего законодательства по вопросам производства, распространения и сбыта порнографии;

9.1.2. если это необходимо, пересмотреть действующее законодательство в целях введения надлежащих мер ответственности за нарушения, а также следить за его исполнением и реализацией;

9.1.3. ввести для компаний требование о представлении всех аудиовизуальных произведений перед их коммерческим распространением на обязательную классификацию;

9.1.4. усилить меры ответственности за невыполнение требования по представлению аудиовизуальных произведений на обязательную классификацию компетентному органу и меры ответственности за распространение таких материалов без получения обязательной классификации;

9.1.5. оценить результаты применения действующего законодательства и нормативной базы по вопросам порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер, и в случае необходимости пересмотреть их, принимая во внимание возможность:

9.1.5.1. принятия специального законодательства по введению уголовной ответственности за производство и распространение порнографии, носящей насильственный и экстремальный характер;

- 9.1.5.2. введения уголовной ответственности за хранение порнографических материалов, носящих насильственный и экстремальный характер, в том числе для личного пользования;
 - 9.1.6. обеспечения реализации действующего законодательства при соблюдении принципа недопущения дискриминации, в том числе в отношении сексуальной ориентации;
 - 9.1.7. открытия "горячих линий" или оказания поддержки процессу открытия "горячих линий" или других механизмов по консультированию граждан и сбору жалоб о незаконном контенте;
- 9.2. в отношении защиты несовершеннолетних:
- 9.2.1. активизировать свои усилия по борьбе с детской порнографией;
 - 9.2.2. ввести адекватные меры ответственности за продажу порнографических материалов несовершеннолетним и обеспечивать их исполнение;
 - 9.2.3. обеспечивать исполнение надлежащих мер ответственности за нарушение запрета на исполнение взрослыми ролей несовершеннолетних;
 - 9.2.4. ввести обязательную классификацию всех видеоигр, включая порнографические и насильственные игры, и разрешать их сбыт и распространение лишь при условии получения разрешения от органа, отвечающего за классификацию;
- 9.3. в отношении исследовательской работы:
- 9.3.1. развивать и поддерживать научные исследования по оценке воздействия изображения насильственной и экстремальной порнографии на пользователей, а также с целью изучения возможных связей между привыканием к потреблению насильственной и экстремальной порнографии и повышенной склонностью к насильственному сексуальному поведению. С помощью сравнительных исследований следует также прояснить, как меняется воздействие просмотра в зависимости от реального или постановочного характера изображений.
 - 9.3.2. проводить или поддерживать проведение регулярных социологических опросов и консультаций с гражданским обществом по вопросу о том, что следует считать непристойным;
 - 9.3.3. развивать или поддерживать исследования, посвященные выявлению связи между порнографией, проституцией и торговлей людьми, а также насильственной и экстремальной порнографией и изображением насилия в отношении детей;
- 9.4. в отношении подготовки кадров и информационно-разъяснительной работы:

9.4.1. разработать материалы и программы по сексуальному просвещению детей и молодежи;

9.4.2. содействовать подготовке социальных работников и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся проблемой зависимости от порнографии;

9.4.3. содействовать подготовке социальных работников и сотрудников правоохранительных органов, работающих с людьми, которых принудительно вовлекали в порнографическую деятельность.

10. В заключение Ассамблея снова обращается с призывом к государствам-членам Совета Европы и государствам-наблюдателям, подписать и ратифицировать:

10.1. Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210);

10.2. Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ № 201);

10.3. Конвенцию о преступности в киберпространстве (СЕД № 185).



Предварительное издание

О последствиях Лиссабонского договора для Совета Европы

Резолюция 1836 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея приветствует то, что со вступлением в силу Лиссабонского договора 1 декабря 2009 года ценности, лежащие в основе Совета Европы и объединяющие его с Европейским союзом, а именно соблюдение прав человека, норм демократии и верховенства права, встали во главу угла политики ЕС. Договор призван приблизить Европу к ее гражданам и создать открытое и безопасное пространство для всех, и с этой целью в частности:

1.1. предусматривает для Европейского союза обязательство присоединиться к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5, далее "Конвенция"); допускает присоединение ЕС к другим международно-правовым документам в правозащитной сфере, таким как Конвенция ООН о правах инвалидов, к которой Европейский союз уже присоединился в 2010 году, и дал Европейскому союзу собственный обязывающий инструмент в правозащитной сфере – Хартию основных прав;

1.2. ввел в действие Европейскую гражданскую инициативу, расширил мандат Европейского омбудсмена, значительно усилил роль и полномочия Европейского парламента, повысил роль национальных парламентов в системе выработки решений ЕС.

2. Обретя правосубъектность Европейский союз также обрел новый статус и голос в международных и региональных организациях, в том числе в ООН. Повысилась роль Евросоюза и на традиционных направлениях деятельности Совета Европы, таких как правосудие, свобода и безопасность. Это среди прочего оказало влияние на взаимодействие между Европейским союзом и его государствами-членами в вопросах их участия в работе руководящих комитетов Совета Европы и в процессе проведения переговоров по новым конвенциям Совета Европы по вопросам, вписывающимся в эти направления.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (33-е заседание) (см. док. 12713, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-жа Лундгрэн; док. 12743, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Омтцигт; док. 12741, заключение Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Флего, док. 12746, заключение Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-н Мендес Бота). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседание).*

См. также рекомендацию 1982 (2011).

3. Ассамблея приветствует то, что в соответствии с Лиссабонским договором в "Стокгольмской программе – Открытая и безопасная Европа на службе и защите граждан" не только подчеркивается необходимость оценки хода реализации политики Евросоюза в данных областях, но и предусматривается, что "не должно допускаться дублирования с другими механизмами оценки, но следует стремиться к достижению синергии и взаимодействия, в частности с работой Совета Европы".

4. Поэтому Ассамблея отмечает, что вступление в силу Лиссабонского договора открыло новые возможности укрепления партнерства между Советом Европы и Европейским союзом, основанного на стандартах и сравнительных преимуществах каждой из организаций. С точки зрения Ассамблеи такое партнерство должно быть направлено на обеспечение гармоничной связи между общеевропейским проектом, продвигаемым Советом Европы, с одной стороны, и процессом интеграции, инициированным Европейским союзом. В конечном итоге оно должно привести к созданию единого пространства защиты прав человека на всем континенте в интересах всех людей в Европе.

5. Приветствуя уже предпринятые шаги в правильном направлении, Ассамблея исходит из того, что роль Совета Европы как "носителя стандартов прав человека, верховенства права и демократии в Европе" и в дальнейшем будет возрастать, в полной мере утверждаться и реально признаваться всеми структурами ЕС. Опираясь на Меморандум о взаимопонимании, подписанный в 2007 году обеими организациями, Лиссабонский договор и перспективы, открывающиеся в связи с продолжением реформирования Совета Европы, укрепившиеся за последнее время партнерство между обеими организациями должно еще больше усиливаться, а регулярная политическая координация – продолжать развиваться на всех уровнях.

6. Ссылаясь на свои предыдущие резолюции и рекомендации, где она в течение около 30 лет призывала ЕС к присоединению к Европейской конвенции о правах человека, в частности, на резолюцию 1610 (2008) и рекомендацию 1834 (2008), Ассамблея:

6.1. подтверждает, что присоединение не только откроет уникальную возможность по созданию во всей Европе единой системы защиты прав человека, но и обеспечит европейцам защиту от актов ЕС, аналогичную той, которая уже защищает их от актов всех его государств-членов, что особенно актуально сейчас, когда Лиссабонский договор привел к передаче Евросоюзу значительных полномочий государств-членов;

6.2. приветствует резолюцию Европейского парламента от 19 мая 2010 года об институциональных аспектах присоединения Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека, призывающую к присоединению Европейского союза к Конвенции в качестве "важнейшего первого шага", за которым должно последовать присоединение ЕС к другим конвенциям Совета Европы;

6.3. с удовлетворением отмечает, что на экспертном уровне неофициальные переговоры по Соглашению о присоединении Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека, начавшиеся в июле 2010 года, прошли благополучно и по их итогам в конце июня 2011 года был подготовлен проект Соглашения о присоединении; их проведению способствовал выпуск в январе

2011 года Совместного коммюнике председателей Европейского суда по правам человека и Суда Европейского союза;

6.4. приветствует конструктивный дух, в котором ее представители и представители Европейского парламента в Совместном неофициальном органе в июне 2011 года достигли договоренности о порядке участия представителей Европейского парламента в заседаниях Ассамблеи и ее соответствующих органов, когда последние осуществляют свои функции по избранию судей Европейского суда по правам человека; этот порядок должен впоследствии быть утвержден Ассамблеей и Европейским парламентом;

6.5. приветствует то, что на протяжении неофициальных переговоров о присоединении проводились консультации с представителями гражданского общества, и призывает их информировать общественность об этом процессе и активно содействовать присоединению Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека в своих контактах с национальными парламентами и правительствами, а также со структурами Европейского союза.

7. С тем, чтобы завершить данный процесс, теперь требуется активная поддержка со стороны всех европейских правительств и парламентав, которым будет необходимо подтвердить политическое обязательство, которое они приняли на себя при ратификации Лиссабонского договора и(или) Протокола № 14 к Европейской конвенции о правах человека. Исходя из этого, Ассамблея призывает парламента и правительства государств-членов Совета Европы, а также структуры Европейского союза:

7.1. принять все меры в пределах своей компетенции для обеспечения скорейшего заключения Соглашения о присоединении Европейского союза к Конвенции, его одобрения и вступления в силу, руководствуясь тем, что такое присоединение направлено на укрепление защиты прав человека;

7.2. обеспечить, чтобы процедура присоединения была как можно более простой и чтобы система Конвенции был сохранена в ее нынешнем виде с минимумом изменений, необходимых для учета специфики Европейского союза как негосударственного субъекта – участника Конвенции, имеющего особую правовую и институциональную систему;

7.3. обеспечить, чтобы были проведены консультации с гражданским обществом, в том числе в контексте переговоров по соответствующим внутренним нормам Европейского союза;

7.4. информировать граждан о том, что присоединение Европейского союза к Конвенции и прохождение соответствующих процедур усилит защиту их прав.

8. С целью продолжения работы по формированию единого пространства защиты прав человека на общеевропейском уровне и обеспечения единства стандартов и мониторинга их соблюдения в областях, входящих в сферу ведения обеих организаций, что позволило бы избежать дублирования и "усталости" от мониторинга, особенно в период экономического кризиса, Ассамблея призывает Европейский союз:

- 8.1. присоединиться к ключевым конвенциям Совета Европы, призванным решать основные проблемы современного европейского общества, в частности к: Конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (СЕД № 126), Конвенции о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197), Конвенции о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия (СДСЕ № 201), Конвенции о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210), Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108), Конвенции о предупреждении терроризма (СДСЕ № 196), Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173), Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (СЕД № 174), Конвенции о преступности в киберпространстве (СЕД № 185), Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (СДСЕ №205), Конвенции о правах человека и биомедицине (СДСЕ №164) и Антидопинговой конвенции (СЕД №135), а также к пересмотренной Европейской социальной хартии (СЕД № 163);
- 8.2. присоединиться к мониторинговым механизмам и органам Совета Европы, как конвенционным, так и не конвенционным, в частности к Группе государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Комитету по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (ЕКПП), Группе экспертов по противодействию торговле людьми (ГРЕТА), Комитет по Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейской комиссии по вопросам эффективности правосудия (СЕРЕJ) или Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии), а до этого расширять свое участие в их работе;
- 8.3. координировать с Советом Европы свои действия в вопросах противодействия торговле людьми и насилию в отношении женщин, в вопросах миграции и убежища, обеспечивая надлежащее выполнение рекомендаций конференции высокого уровня по проблемам цыган, организованной Советом Европы в октябре 2010 года;
- 8.4. содействовать присоединению его государств-членов к основным конвенциям и мониторинговым механизмам и органам Совета Европы и по мере целесообразности в контексте его политики расширения и политики соседства;
- 8.5. обеспечивать систематические и открытые консультации с соответствующими органами Совета Европы на всех этапах законодательного процесса Европейского союза, в частности в области свободы, безопасности и правосудия, с тем, чтобы создать условия для надлежащей оценки деятельности Европейского союза с точки зрения правозащитных стандартов Совета Европы;
- 8.6. активизировать консультации с Комиссаром по правам человека Совета Европы, особенно в вопросах соблюдения правозащитных стандартов государствами-членами Европейского союза.
9. Кроме того, Ассамблея:

- 9.1. призывает обеспечивать согласованность нормотворческой деятельности обеих организаций, в частности путем проведения предварительных консультаций на возможно более раннем этапе и на высоком политическом уровне, помимо обмена информацией между секретариатами на оперативном уровне;
- 9.2. с интересом отмечает то, каким образом Европейский суд по правам человека и Европейский суд обеспечивают соответствие своих решений правозащитным стандартам;
- 9.3. призывает к надлежащему взаимодействию между мониторинговыми механизмами Совета Европы и новыми механизмами оценки, создаваемыми Европейским союзом;
- 9.4. приветствует то, что до полноформатного присоединения Европейского союза к ГРЕКО и проведения ею оценки деятельности структур Европейского союза скоро должны начаться переговоры о расширении участия Европейского союза в ГРЕКО, что призвано создать условия для развития взаимодействия в рамках создания предлагаемого мониторингового механизма Европейского союза по борьбе с коррупцией; вскоре должны начаться переговоры о присоединении Европейского союза к конвенции Совета Европы о защите персональных данных; также рассматривается вопрос о присоединении Европейского союза к конвенции о преступности в киберпространстве;
- 9.5. поддерживает идущую в настоящее время в Совете Европы работу по пересмотру конвенций, призванную определить способы облегчить присоединение Европейского союза к основным конвенциям Совета Европы таким образом, чтобы сохранить каждую конвенцию в ее нынешнем виде с минимумом коррективов;
- 9.6. отмечает, что договоренности, достигнутые в связи с присоединением Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека в отношении участия Европейского союза в работе Комитета министров Совета Европы и права голоса в нем, могут послужить прецедентом для будущего присоединения Европейского союза к другим конвенциям Совета Европы;
- 9.7. призывает Генерального секретаря Совета Европы представить перечень конкретных последствий и преимуществ присоединения Европейского союза к соответствующим конвенционным и мониторинговым механизмам, а также частичным соглашениям Совета Европы, с тем чтобы Европейский союз мог составить долгосрочную концепцию взаимодействия с Советом Европы, опираясь в том числе и на позицию, уже высказанную в этом отношении Европейским парламентом.
10. Ассамблея также отмечает, что в Лиссабонском договоре в отношении сотрудничества Евросоюза с соседними государствами делается упор на вопросы, связанные с правами человека, верховенством права и демократией, что создает условия для усиления сотрудничества с Советом Европы также и в этой сфере. Недавние события в Южном Средиземноморье открыли новые возможности для сотрудничества в контексте пересмотренной Европейской политики соседства

Европейского союза и новой политики Совета Европы в отношении соседних регионов, важным элементом которой стало учреждение Ассамблеей статуса "Партнер в укреплении демократии" для парламентов этих регионов. Поэтому Ассамблея призывает Европейский союз:

10.1. шире задействовать нормоустанавливающие и консультативные функции и экспертный потенциал Совета Европы в контексте его политики расширения и соседства, особенно в отношении тех стран, которые являются либо полноправными членами Совета Европы, и потому на них распространяются мониторинговые процедуры Организации, или расположены по соседству с ним, и потому присоединились или могут присоединиться к открытым конвенциям или частичным соглашениям Совета Европы, таким, как Венецианская комиссия и Европейской центр за глобальную взаимозависимость и солидарность (Центр "Север-Юг"), и чьи парламенты получили или могут получить статус "Партнер в укреплении демократии" при Ассамблее;

10.2. продолжать развитие совместных действий и совместных программ с Советом Европы в его государствах-членах или в странах, расположенных в соседних с ним регионах, с целью поддержки плана реформ в этих странах, в том числе в рамках более устойчивого финансового партнерства с Советом Европы, что позволило бы расширить стратегическое партнерство и совместное долгосрочное планирование.

11. Что касается взаимоотношений между Европейском омбудсменом и Комиссаром по правам человека Совета Европы, Ассамблея приветствует их неофициальное взаимодействие на данном этапе, в том числе для целей координации действий между европейскими омбудсменами (уполномоченными по правам человека) и призывает развивать такое сотрудничество по всем вопросам, связанным с правами личности.

12. Приветствуя неформальные контакты, установившиеся между Советом Европы и Европейским надзорным органом по защите данных, Ассамблея предлагает Комиссару Совета Европы по защите данных и Европейскому надзорному органу по защите данных активизировать взаимное сотрудничество.

13. Со своей стороны, Ассамблея приветствует улучшение взаимодействия с Европейским парламентом после вступления в силу Лиссабонского договора, в соответствии с которым он получил полномочия участия в законодательном процессе наравне с Советом Европейского союза по целому ряду ключевых направлений политики, входящих в сферу ведения Совета Европы, в частности по вопросам, касающимся свобод, безопасности и правосудия. В развитие Соглашения об укреплении сотрудничества между Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом от 28 ноября 2007 года, Ассамблея постановляет продолжать укрепление отношений с Европейским парламентом, для чего в частности:

13.1. развивать практику регулярных встреч между, с одной стороны, их председателями, а с другой – между ее Председательским комитетом и Конференцией председателей фракций Европейского парламента с выработкой для этого соответствующей повестки дня;

- 13.2. продолжать работу в их Совместном неофициальном органе, созданном по инициативе Европейского парламента для улучшения обмена информацией между двумя органами и который первоначально функционировал в связи с присоединением Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека, с целью обсуждения других актуальных вопросов различного характера, представляющих взаимный интерес, при необходимости, в переменном составе;
- 13.3. расширять обмен мнениями, совместные мероприятия и обмен информацией между членами Ассамблеи и Европейского парламента на уровне комитетов и комиссий и ввести в практику регулярные встречи между председателями соответствующих комитетов и комиссий обоих органов;
- 13.4. разработать пути содействия эффективному укреплению отношений между Европейским парламентом и национальными парламентами государств-членов Европейского союза – как орган, в который входят члены всех этих парламентов;
- 13.5. организовать совместно с Европейским парламентом межпарламентские конференции по конкретным темам, представляющим взаимный интерес;
- 13.6. укреплять сотрудничество в рамках совместных миссий по наблюдению за выборами.
14. Ассамблея призывает правительства и парламента государств-членов Совета Европы, а также Европейский союз шире популяризировать укрепление партнерства между обеими организациями в период после вступления в силу Лиссабонского договора и доводить до общественности тезис о необходимости дальнейшего укрепления такого партнерства в интересах всего населения Европы. В частности, она призывает парламента государств-членов Европейского союза проводить для этого регулярные дискуссии по вопросам, связанным с отношениями между обеими организациями, в том числе между Ассамблеей и Европейским парламентом, а также направлять парламентские запросы в правительства.
15. Ассамблея полагает, что вступление в силу Лиссабонского договора со всеми его правовыми и политическими последствиями и последующей перестройкой европейской архитектуры придает новую актуальность перспективе присоединения Европейского союза к Уставу Совета Европы и считает, что назрела необходимость серьезного рассмотрения такой перспективы.



Предварительное издание

Функционирование демократических институтов в Армении

Резолюция 1837 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея приветствует всеобщую амнистию, объявленную Национальным собранием Армении 26 мая 2011 года по предложению Президента Армении. Она с удовлетворением отмечает, что все те, кто оставался в тюрьмах в связи с событиями 1-2 марта 2008 года, были освобождены.

2. Ассамблея принимает к сведению доклад Временной комиссии Национального собрания по изучению событий, прошедших в марте 2008 года в Ереване, и полагает, что, несмотря на ряд недостатков, ее рекомендации могли бы стать адекватной основой для устранения глубинных причин событий, имевших место в марте 2008 года, и для предотвращения возникновения аналогичных ситуаций в будущем.

3. Ассамблея еще раз подчеркивает свою озабоченность по поводу отсутствия результатов расследования гибели десяти человек в ходе событий марта 2008 года. В связи с этим она приветствует тот новый импульс, который дал этому процессу Президент Армении в последние месяцы. В связи с этим расследованием Ассамблея полагает, что:

3.1. его следует также направить на выяснение вопроса об ответственности тех, кто отдавал приказы, а также на установление обстоятельств гибели десяти человек, с тем чтобы избежать аналогичных ситуаций в будущем;

3.2. в случае, если не представляется возможным установить, кто именно несет ответственность за гибель десяти человек, причины этого также следует в полном объеме разъяснить в докладе по итогам расследования;

3.3. для обеспечения доверия к такому расследованию чрезвычайно важна транспарентность, и поэтому доклад, содержащий выводы и заключения, сделанные по итогам этого расследования, должен быть доступен для общественного обсуждения, даже если не удастся установить, кто именно несет ответственность за гибель десяти человек;

¹ *Обсуждение в Ассамблее 5 октября 2011 г. (33-е заседание) (см. док. 12710, доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Прескотт и г-н Фишер). Текст, принятый Ассамблеей 5 октября 2011 г. (33-е заседание).*

3.4. своевременная публикация имеет важное значение для того, чтобы закрыть этот болезненный эпизод в недавней истории Армении, и поэтому властям следует опубликовать доклад до конца 2011 года или же, как вариант, рассмотреть возможность публикации промежуточного доклада.

4. Ассамблея приветствует конструктивную реакцию на амнистию со стороны оппозиции, в частности, со стороны Армянского национального конгресса, а также возобновление расследования гибели десяти человек в ходе событий, имевших место в марте 2008 года. Она поздравляет правящую коалицию и не входящий в парламент Армянский национальный конгресс в связи с достижением ими договоренности о начале официального открытого диалога по вопросу о нормализации политической обстановки в Армении. Кроме того, Ассамблея выражает надежду, что этот диалог будет дополнен аналогичным диалогом между правящей коалицией и парламентской оппозицией в рамках работы самого Национального собрания.

5. Подчеркивая важность диалога между правящим большинством и оппозицией, за который она постоянно выступала, Ассамблея настоятельно призывает все стороны участвовать в этом диалоге конструктивно и искренне, не ограничивая дискуссии ограниченным числом потенциально спорных тем. По мнению Ассамблеи, такой диалог должен быть направлен на обеспечение дальнейшей нормализации политического климата, обеспечение надлежащего проведения предстоящих парламентских выборов, а также создание политической обстановки, при которой можно провести подлинно демократические выборы, пользующиеся полным доверием армянского народа.

6. Предстоящие парламентские выборы имеют важнейшее значение для демократического развития страны. Демократические выборы, по итогам которых избирается парламент, отражающий все реальные политические силы в армянском обществе, активизируют процесс нормализации политической обстановки и обеспечат доверие населения Армении к политическим институтам своей страны. В этой связи Ассамблея:

6.1. приветствует принятие 26 мая 2011 года нового избирательного кодекса, который был разработан в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) задолго до начала выборов;

6.2. полагая, что новый избирательный кодекс является хорошей основой для проведения демократических выборов, если его применять добросовестно, настоятельно призывая власти учесть все рекомендации и недостатки, содержащиеся в заключении, которое будет в ближайшее время подготовлено Венецианской комиссией по кодексу в его нынешнем виде;

6.3. подчеркивает, что полное соблюдение нового избирательного кодекса, как по букве, так и по духу, является предварительным условием проведения демократических выборов;

6.4. подчеркивает, что подлинно демократические выборы требуют полного доверия населения, а также всех участвующих в избирательном процессе структур и органов государственного управления. В связи с этим Ассамблея призывает все

политические силы активно способствовать процессу демократических выборов и воздерживаться от любых шагов или заявлений, которые могли бы подорвать доверие общественности к избирательному процессу и его итогам;

6.5. полагает, что, наряду с внутренними наблюдателями, важную роль в укреплении доверия населения к избирательному процессу призваны сыграть и международные наблюдатели за выборами, в связи с чем она призывает международное сообщество обеспечить широкомасштабное проведение наблюдения за выборами и предлагает Бюро Ассамблеи внести свой вклад в этот процесс, направив многочисленную делегацию Ассамблеи.

7. Ассамблея обеспокоена функционированием и отсутствием независимости судебной системы в Армении, что не позволяет ей выполнять свою роль беспристрастного арбитра. В равной степени она озабочена постоянно поступающими сообщениями и сведениями о масштабной коррупции в судебной системе Армении. В этом плане она приветствует тот факт, что власти считают важной и приоритетной реформу судебной системы, особенно в плане обеспечения ее независимости. Она полагает, что реформа судебной системы не может быть проведена лишь путем внесения изменений в законодательство, а должна сопровождаться комплексными мерами по проведению этих изменений в законодательстве в жизнь с целью изменения сложившейся ментальности и практики.

8. Ассамблея отмечает продолжающиеся поступать сообщения о коррупции в Армении, которая негативно влияет на процесс демократизации в стране. В связи с этим она настоятельно призывает власти Армении активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией и незамедлительно выполнить рекомендации, сформулированные в последнем оценочном докладе, принятом Группой государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

9. По мнению Ассамблеи, события, имевшие место в марте 2008 года, наглядно продемонстрировали необходимость серьезного реформирования сил правопорядка Армении. В этом плане Ассамблея:

9.1. приветствует усилия и политическую волю властей Армении по полномасштабному реформированию полиции и полицейских сил в соответствии с европейскими стандартами. В связи с событиями, имевшими место в марте 2008 года, Ассамблея рекомендует тщательно проанализировать в рамках этих реформ порядок действий в случае большого скопления народа, а также возможности полиции;

9.2. еще раз напоминает, что, по ее мнению, полицию следует поставить под подлинно гражданский контроль и подчинить ее гражданским структурам, в связи с чем она предлагает властям Армении рассмотреть возможность создания министерства, которому будут подчинены полиция и силы безопасности;

9.3. выражает озабоченность по поводу сообщений о жестокости сотрудников полиции и нарушении ими своих обязанностей, а также настоятельно призывает власти активизировать усилия по искоренению плохого обращения и злоупотреблений со стороны сотрудников полиции;

9.4. считает важным создать независимый механизм рассмотрения жалоб на действия полиции. Она приветствует готовность властей создать такой механизм и призывает их незамедлительно обеспечить необходимые для этого предварительные условия.

10. Ассамблея считает, что наличие подлинно плюралистической медийной среды является важнейшим условием демократического развития Армении. Ассамблея приветствует внесение изменений в Закон о телевидении и радиовещании, что представляет собой шаг вперед по сравнению с действующим законодательством, еще раз обращаясь к властям Армении с призывом обеспечить подлинно плюралистическую медийную среду и на практике. В этой связи Ассамблея:

10.1. принимает к сведению итоги конкурса на выдачу вещательных лицензий, который состоялся в Армении в 2010 году, и последующее решение Комитета министров закрыть рассмотрение исполнения решения Европейского суда по правам человека по делу *"Мелтекс и Месроп Мовсесян против Армении"* на том основании, что был проведен транспарентный конкурс;

10.2. считает, что итоги конкурса на получение лицензии не позволили создать более плюралистическую медийную среду, и поэтому итоги этого конкурса не соответствуют требованиям Ассамблеи по данному вопросу;

10.3. вновь обращается к властям Армении с призывом внести поправки в Закон о телевидении и радиовещании, с тем что состав Национальной комиссии радио и телевидения (НКРТ), а также Общественного совета по телевидению и радиовещанию действительно отражали и представляли состав армянского общества;

10.4. призывает власти юридически обязать НКРТ при выдаче лицензий принимать такие решения, которые отражали бы необходимость усиления плюрализма и многообразия медийной среды в Армении;

10.5. считает, что важным механизмом усиления плюрализма медийной среды является существенное снижение барьера для доступа заинтересованных групп на медийный рынок. Учитывая, что цифровое вещание требует увеличения числа имеющихся вещательных лицензий, Ассамблея считает, что властям следует, как только это будет возможно, провести новый конкурс на получение вещательных лицензий с конкретной целью формирования в Армении более плюралистичной и многообразной медийной среды.

11. Ассамблея полагает, что итоги последней всеобщей амнистии, возобновление расследования гибели десяти человек в ходе событий, имевших место в марте 2008 года, и последовавшее за этим начало конструктивного диалога между оппозицией и правящей коалицией означают, что главу событий марта 2008 года можно, наконец, считать для Ассамблеи закрытой, однако мониторинг Ассамблеей соблюдения Арменией прав человека и демократических обязательств, включая расследование гибели десяти человек, останется неослабным. Она приветствует политическую волю, проявленную властями и практически всеми политическими силами с целью разрешения этого вопроса в соответствии со стандартами и рекомендациями Совета Европы.

12. Для Ассамблеи события 2008 года и то, что за ними последовало, четко определили приоритеты демократического развития страны: проведение подлинно демократических парламентских выборов, создание стабильной, демократической и плюралистической политической среды, пользующейся полным доверием населения Армении, формирование открытой и плюралистической медийной среды, реформирование полиции и судебной системы с целью гарантировать ее независимость как по закону, так и на практике.

13. Ассамблея приветствует тесное конструктивное сотрудничество между Ассамблеей и властями Армении, которое, по ее мнению, служит примером развития сотрудничества в рамках процедуры мониторинга.

14. Ассамблея преисполнена решимости отслеживать упомянутые в настоящей резолюции приоритеты, одновременно обеспечивая, чтобы они не преуменьшали значение других обязательств Армении перед Советом Европы.



Предварительное издание

Злоупотребление соображениями государственной тайны и национальной безопасности: препятствия на пути парламентского и судебного расследования нарушений прав человека

Резолюция 1838 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея полагает, что судебный и парламентский контроль за действиями правительства и его ведомств имеет жизненно важное значение для верховенства права и демократии. Это относится, в частности, и к так называемым специальным службам, действия которых обычно остаются секретными. Службы государственной безопасности и разведки, необходимость которых никто не ставит под сомнение, не должны, тем не менее, становиться "государством в государстве", неподотчетными за свои действия. Такая неподотчетность приводит к формированию опасной культуры безнаказанности, подрывающей сами основы демократических институтов.
2. В борьбе с терроризмом правительства все чаще ссылаются на соображения "государственной тайны" или "национальной безопасности" для того, чтобы оградить свои действия от парламентского или судебного контроля.
3. В некоторых странах, в частности в Соединенных Штатах Америки, понятие государственной тайны используется для защиты сотрудников органов исполнительной власти от преследования за такие преступления, как похищения и пытки, или для того, чтобы не позволить пострадавшим потребовать в судебном порядке компенсации. Соединенные Штаты Америки, кроме того, отказываются сотрудничать, в частности с судебными органами Германии, Литвы и Польши в проведении уголовных расследований, начатых в этих странах по поводу многочисленных свидетельств похищений, тайного содержания под стражей и незаконной переброски содержащихся под стражей лиц (см. резолюцию 1507 (2006) и рекомендацию 1754 (2006), а также резолюцию 1562 (2007) и рекомендацию 1801 (2007) Ассамблеи).
4. Ассамблея признает, что государства обязаны обеспечивать эффективную охрану тайны, влияющей на национальную безопасность. Однако она полагает, что информация, касающаяся ответственности сотрудников органов государственной власти, которые совершили действия, серьезно нарушающие права человека, такие как убийства, насильственные исчезновения, пытки или похищения, не заслуживает

¹ *Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2011 г. (34-е заседание) (см. док. 12546, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Марти). Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2011 г. (34-е заседание).*

защиты в качестве секретной. Такая информация не должна скрываться от судебного и парламентского контроля под предлогом сохранения "государственной тайны".

5. Ассамблея полагает, что нет никаких оснований доверять судебным и парламентским органам меньше, чем органам исполнительной власти и их сотрудникам в тех случаях, когда речь идет об охране информации, обоснованно считающейся секретной. Как продемонстрировала Канада в деле Махер Арара, вполне возможно создать для надзора за деятельностью специальных служб специальные процедуры, гарантирующие как адекватную защиту информации, действительно составляющей государственную тайну, так и защиту основных прав и свобод.

6. Во многих государствах-членах Совета Европы парламентский надзор за службами безопасности и разведки, как гражданскими, так и военными, либо отсутствует, либо является явно недостаточным. Работе постоянных или специальных парламентских комиссий, созданных в ряде стран для осуществления надзора за деятельностью специальных служб, мешает отсутствие информации, исключительным правом распоряжаться которой обладает сама исполнительная власть, причем зачастую речь идет о весьма ограниченном круге сотрудников органов исполнительной власти.

7. Ассамблея приветствует расширение сотрудничества между специальными службами различных стран, что является незаменимым инструментом противодействия худшим формам организованной преступности и терроризма. Однако такое международное сотрудничество должно сопровождаться равноценным сотрудничеством между надзорными органами. Недопустимо, чтобы действия, влияющие на несколько стран, не были предметом контроля по той причине, что соответствующие службы каждой из стран ссылаются на необходимость защиты будущего сотрудничества со своими иностранными партнерами, чтобы оправдать отказ информировать надзорные органы в своих странах.

8. Жизненно важную роль в функционировании демократических институтов играют СМИ, в частности в том, что касается расследования и предания гласности противозаконных действий сотрудников государственных органов, включая сотрудников спецслужб. Они в значительной степени полагаются на сотрудничество с разоблачителями внутри государственных служб. Ассамблея еще раз обращается с призывом обеспечить надлежащую защиту журналистов и их источников (рекомендация 1950 (2011) "Защита журналистских источников информации") и разоблачителей (резолюция 1729 (2010) и рекомендация 1916 (2010) "Защита разоблачителей").

9. Ассамблея не может не приветствовать публикацию, в частности на сайте "Викиликс", многочисленных дипломатических сообщений, подтверждающих обоснованность сведений о тайном содержании под стражей и незаконной переброске задержанных, опубликованных Ассамблеей в 2006 и 2007 году. Очень важно, чтобы эта информация обнародовалась таким образом, чтобы обеспечивалась личная безопасность информаторов, лиц, являющихся источниками служб разведки, а также сотрудников спецслужб. Появление таких веб-сайтов является, помимо прочего, еще и следствием нехватки информации и вызывающего беспокойство отсутствие прозрачности действий правительств.

10. При некоторых обстоятельствах, в частности в рамках борьбы с терроризмом, в отношении подозреваемых лиц принимаются меры, ограничивающие их свободу и

нарушающие основные права, причем эти лица даже не информируются о "секретных" мотивах для подозрения, на основании которых приняты эти меры, и не имеют возможности обратиться в независимые апелляционные инстанции. Ассамблея напоминает о своей резолюции 1597 (2008) ""Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза", в которой она обращается к органам Организации Объединенных Наций и Европейского союза с призывом пересмотреть процедуры внесения в "черные списки", положить конец такого рода произвольным методам и создать эффективные механизмы, обеспечивающие соблюдение верховенства права при нейтрализации лиц, подозреваемых в поддержке терроризма.

11. В связи с судебными расследованиями Ассамблея:

11.1. приветствует расследования, профессионально проводимые компетентными властями Германии и Италии, которые в значительной степени пролили свет на похищение Халеда эль-Масри и Абу Омара;

11.2. приветствует дружеское урегулирование, достигнутое между британскими властями и жертвами нарушений, допущенных британскими службами, и настоятельно призывает все заинтересованные стороны немедленно определить некую основу, удовлетворяющую требованиям Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), в том что касается обязанности расследовать сообщения о пытках, для специального расследования, проводимого под руководством сэра Питера Гибсона (объявлено премьер-министром в июле 2010 года);

11.3. настоятельно призывает органы прокуратуры Литвы, Польши, Португалии и Испании приложить максимум усилий для установления истины в отношении сообщений о наличии у ЦРУ мест тайного содержания под стражей и настоятельно призывает американские власти сотрудничать с ними;

11.4. призывает судебные власти Румынии и бывшей югославской Республики Македония провести, наконец, серьезное расследование детальных сведений о похищениях и тайном содержании под стражей в этих двух странах, а американские власти – незамедлительно оказать судебную помощь, запрашиваемую органами прокуратуры соответствующих европейских стран.

12. В связи с парламентскими расследованиями Ассамблея:

12.1. приветствует решимость многих членов комиссии германского Бундестага, отвечающих за расследование якобы имевшего место участия служб Германии в действиях ЦРУ, выражая при этом сожаление, что правительство упорно не желает давать запрашиваемую комиссией информацию, вплоть до того, что Федеральный конституционный суд по обращению представителей оппозиции был вынужден вынести правительству порицание за его действия; однако выражает при этом сожаление по поводу того, что окончание срока полномочий парламентариев не позволило комиссии продолжить работу после вынесения судебного решения, поскольку она была распущена и не сформирована заново;

12.2. приветствует расследование, проведенное Комиссией литовского Сейма по национальной безопасности и обороне, которая установила, что по просьбе ЦРУ в Литве были созданы условия для содержания под стражей одного заключенного, отметив, однако, что до сего времени следствие не смогло установить,

действительно ли в этом месте люди содержались под стражей и подвергались плохому обращению, и знали ли высшие литовские чиновники о действиях ЦРУ в сотрудничестве со спецслужбой Литвы (SSD);

12.3. приветствует неустанные усилия Межпартийной парламентской группы по установлению истины в связи с участием британских властей в случаях незаконной переброски содержащихся под стражей лиц, касающихся Соединенного Королевства;

12.4. выражает сожаление по поводу того, что парламенты Польши и Румынии сами сделали так, что основной целью их расследования стала, по-видимому, защита официальной позиции национальных властей;

12.5. выражает удивление по поводу того, что парламент бывшей югославской Республики Македония посчитал ненужным начать расследование дела эль-Масри в свете очевидных результатов расследований по данному вопросу, проведенных европейскими и германскими властями.

13. В отношении процедур мониторинга специальных служб в целом Ассамблея призывает государства-члены и государства-наблюдатели Совета Европы, в которых все еще отсутствуют такого рода органы:

13.1. создать парламентский механизм мониторинга специальных служб, обеспечив при этом, чтобы он имел достаточный доступ ко всей информации, необходимой для осуществления своих функций при соблюдении процедур, обеспечивающих защиту информации, обоснованно считающейся секретной;

13.2. ввести специальные процедуры, позволяющие работать с информацией, обоснованно считающейся секретной, не подвергая опасности интересы государственной безопасности в ходе уголовно-процессуальных или гражданско-процессуальных действий, связанных с работой спецслужб;

13.3. ввести состязательный процесс в органе, обладающем неограниченным доступом ко всей информации, позволяющей принимать в контексте судебного или парламентского рассмотрения решения по поводу обнародования информации, которую правительство хотело бы сохранить конфиденциальной.

14. В отношении международного сотрудничества между надзорными органами Ассамблея призывает парламенты, участвующие в создании будущей "Сети европейских экспертов по вопросам парламентского надзора за службами безопасности и разведки", рассмотреть вопрос о расширении сферы деятельности будущей сети и круга ее участников, с тем чтобы сделать ее эффективным инструментом сотрудничества между компетентными органами государств-членов и государств-наблюдателей Совета Европы, создав возможности для устранения недостатков в парламентском надзоре, обусловленных расширением международного сотрудничества между соответствующими службами.



Предварительное издание

Политическая ситуация на Балканах

Резолюция 1839 (2011)¹

1. Парламентская ассамблея отмечает, что несмотря на общую положительную оценку ситуации на Балканах, недавний всплеск напряженности и политический кризис в отдельных областях региона вызывают озабоченность. В частности озабоченность Ассамблеи вызывают:

1.1. столкновения с применением силы в Северном Косово² у контрольно-пропускных пунктов на административной границе с Сербией, в результате которых летом погиб один человек, и непрекращающаяся напряженность и вспышки насилия даже в настоящее время, что препятствует достижению прогресса в переговорах между Приштиной и Белградом, проходящих при посредничестве Европейского союза;

1.2. тупиковая ситуация в политической жизни Боснии и Герцеговине, где спустя год после проведения всеобщих выборов не сформировано правительства на общегосударственном уровне, представляет собой самый продолжительный политический кризис в стране с момента окончания войны в 1995 году.

2. В отношении нарастающей напряженности и насилия в Северном Косово Ассамблея:

2.1. выражает глубокое сожаление в связи с последними актами насилия в отношении сотрудников миротворческого контингента в Косово (KFOR), действующего под командованием НАТО;

2.2. требует безотлагательного проведения объективного расследования инцидента на пропускном пункте в Яринье 27 сентября 2007 года, когда в результате применения огнестрельного оружия погибли шесть человек.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2011 г. (35-е заседание) (см. док. 12747, доклад Комиссии по политическим вопросам, докладчик: г-н Сюдюв). Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2011 г. (35-е заседание).*

² В тексте проекта резолюции все упоминания Косово, будь то территория, институты или население, необходимо понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН и без ущерба статусу Косово.

- 2.3. призывает жителей Северного Косово проявлять сдержанность и без промедлений и конструктивно сотрудничать с KFOR и миссией Европейского Союза в области верховенства закона и правопорядка в Косово (EULEX);
 - 2.4. призывает власти Приштины положительно и чутко реагировать на обоснованные обеспокоенности, проявляемые меньшинствами, которые проживают в регионе;
 - 2.5. призывает власти Белграда и Приштины возобновить диалог при посредничестве ЕС по всем нерешенным вопросам в духе сотрудничества и примирения, в т.ч. по ситуации в Северном Косово; необходимо предпринять все возможное для того, чтобы Северное Косово перестало быть "черной дырой" на Западных Балканах, неподконтрольной ни властям Приштины, ни властям Белграда.
 - 2.6. призывает государства-члены Совета Европы побудить власти Белграда и Приштины найти мирное решение вопроса Северного Косово;
 - 2.7. предлагает Председательскому комитету рассмотреть вопрос о проведении миссии в регионе в целях укрепления диалога и устранения напряженности;
 - 2.8. указывает, что безопасность, стабильность, соблюдение прав человека и целостность международно-признанных границ в Косово и регионе должны оставаться приоритетами региональных и международных структур в регионе в строгом соответствии с Резолюцией 1244 (1999) Совет безопасности ООН.
3. В отношении политического кризиса в Боснии и Герцеговине Ассамблея:
 - 3.1. отмечает, что преимущественно вследствие разногласий по политическим вопросам при распределении по политическим вопросам при распределении министерских постов в Совете министров, в состав которого входят 10 человек, этот кризис привел к тяжелым последствиям: международные финансовые агентства понизили кредитные рейтинги страны, с 2009 г. объемы прямых иностранных инвестиций снизились на 75%; количество безработных превышает 43% работоспособного населения; выполнение государственных функций финансируется на временной основе, поскольку государственный бюджет не принят;
 - 3.2. выражает сожаление в связи с тем, что правительство, срок полномочий которого истекает, не смогло начать проведение реформ, необходимых Боснии и Герцеговине для подготовки к вступлению в Европейский союз, вследствие чего Договор о стабилизации и сближении, ратифицированный всем государствами-членами ЕС в октябре 2010, не вступил в силу;
 - 3.3. настоятельно призывает лидеров всех партий безотлагательно найти выход из тупиковой политической ситуации, что откроет стране перспективы европейской интеграции и углубит региональное сотрудничество;
 - 3.4. вновь настоятельно призывает власти безотлагательно выполнить решение Европейского суда по правам человека по делу "*Сейдич и Финци*", обеспечив

возможность представителям меньшинств или "прочих" народов, не относящихся к "трем государствообразующим народам" (боснийцам, хорватам и сербам), выдвигать свою кандидатуру в выборах на пост президента Боснии и Герцеговины" ..

3.5. настоятельно призывает государства-члены Совета Европы оказывать содействие властям Боснии и Герцеговины в преодолении политического кризиса и ухудшения экономической ситуации и выполнять свои обязательства перед Организацией.

4. В отношении ситуации в Албании Ассамблея:

4.1. приветствует тот факт, что местные выборы 2011 официально завершились и их результаты были приняты албанскими избирателями;

4.2. отмечает решимость лидера Социалистической партии прекратить бойкот парламента его партией;

4.3. призывает все партии безотлагательно укрепить внутрипартийные демократические механизмы, действовать в целях нормализации политической ситуации и начать политический диалог в парламенте о приоритетах и необходимых реформах, в т.ч. в целях подготовки к проведению переговоров о вступлении в ЕС;

4.4. приветствует недавно достигнутое соглашение между Демократической партией и Социалистической партией о проведении избирательной реформы и призывает их обеспечить устранение в ходе реформы недостатков, выявленных во время проведения как парламентских, так и местных выборов, и увеличение возможностей прохождения в парламент более малочисленных партий; такие меры позволят преодолеть характерную для политической жизни Албании биполяризацию, несколько последних десятилетий вызывающую недовольство албанского народа. Необходимо обратиться в Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианскую комиссию) за рекомендациями.

5. Ассамблея выражает свою решимость и далее следить за ситуацией на Западных Балканах и особенно за ситуацией в Косово, Боснии и Герцеговине и Албании.



Предварительное издание

Права человека и борьба с терроризмом

Резолюция 1840 (2011)¹

1. Терроризм напрямую влияет на состояние прав человека – реализацию права на жизнь, свободу и физическую неприкосновенность, особенно это касается жертв террористических актов. Он может оказывать дестабилизирующее и подрывное воздействие на целые общества, нарушать мир и безопасность и угрожать социальному и экономическому развитию. Он стремится навязать большинству взгляды меньшинства и не останавливается ни перед чем в стремлении достичь своих целей. Терроризм посягает на основы демократии и верховенство права, на которых базируются права человека.

2. Государства обязаны защищать жизнь своих граждан и целостность государства, а также быть в состоянии принимать необходимые меры по борьбе с терроризмом. Здесь не должно быть компромиссов между соблюдением прав человека и эффективной борьбой с терроризмом, поскольку такие гарантии предусмотрены в самом правозащитном праве. Европейская конвенция о правах человека (СЕД № 5, "Конвенция"), как и другие международно-правовые документы в области прав человека, могут применяться таким образом, чтобы государства имели возможность предпринимать обоснованные и пропорциональные действия по защите демократии и верховенства права в борьбе с угрозой терроризма.

3. Концепция "войны с террором" является дезориентирующей и неконструктивной, представляя собой угрозу для всей международной системы защиты прав человека. Террористы – преступники, а не солдаты, а террористические преступления это совсем не акты войны, хотя зачастую их можно характеризовать как преступления против человечества.

4. Существует опасность, что временные меры по борьбе с терроризмом, даже если они считались необходимыми на момент их введения, станут постоянными, после изменения ситуации. Необходимость в любых ограничениях индивидуальных свобод должна постоянно оцениваться в течение всего срока действия таких ограничений.

5. Государства-участники Европейской конвенции о правах человека и протоколов в ней обязаны в рамках своей юрисдикции обеспечивать права и свободы,

¹ *Обсуждение в Ассамблее 6 октября 2011 г. (35-е заседание) (см. док. 12712, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: лорд Томлинсон). Текст, принятый Ассамблеей 6 октября 2011 г. (35-е заседание)*

гарантированные этими документами, в том числе для лиц и регионов, находящихся под их фактическим контролем, хотя и за пределами их обычной территории:

5.1. в частности, они обеспечивают не допускать никаких исключений в обеспечении неотъемлемого права на жизнь, запрета пыток, бесчеловечного и унижающего достоинства обращения. Это включает соблюдение принципа невыдворения, особенно если Европейский суд по правам человека вводит обеспечительные меры на основании Правила 39 Регламента Суда, а также максимально аккуратное отношение к дипломатическим гарантиям;

5.2. что касается прав, которые могут ограничиваться по Конвенции, то любое такое ограничение должно вводиться лишь в случае крайней необходимости защиты населения, быть пропорциональным преследуемым законным целям и соответствовать судебной практике Суда. В частности, административное задержание должно проводиться в исключительных случаях и под надлежащим контролем. Государство должно иметь возможность осуществлять оперативное наблюдение, перехват информации и другие мероприятия, но строго в рамках закона и под судебным или надлежащим политическим контролем;

5.3. меры, ограничивающие права человека, должны быть четко сформулированы, не интерпретироваться в расширительном смысле, особенно когда речь идет об уголовной ответственности, и сопровождаться соответствующим судебным или политическим контролем.

6. Парламентская ассамблея считает, что с терроризм следует бороться в рамках уголовно-правовой системы, с ее встроенными и хорошо апробированными гарантиями, обеспечивающими соблюдение принципа презумпции невиновности и права на свободу для всех. Принудительные административные меры, принимаемые с профилактическими целями, должны быть ограничены по времени, применяться только в крайнем случае и при четко оговоренных условиях, включая соблюдение минимальных требований в отношении доказательных материалов, а также судебного или надлежащего политического контроля.



Предварительное издание

Внесение поправок в различные положения Регламента (Правил процедуры) Парламентской ассамблеи – выполнение резолюции 1822 (2011) "Реформа Парламентской ассамблеи"

Резолюция 1841 (2011)¹

1. Принимая резолюцию 1822 (2011) "Реформа Парламентской ассамблеи", Парламентская ассамблея одобрила ряд мер, направленных на активизацию и повышение эффективности своей деятельности, оптимизацию своих структур, а также укрепление доверия к своей деятельности и ее популяризацию. Ассамблея поручила Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам внести необходимые изменения в свой Регламент (Правила процедуры), для того чтобы наполнить принятые меры конкретным содержанием.

2. Кроме того, полагая, что процедуры, регламентирующие ее деятельность и решения, должны быть основаны на ясных, последовательных, современных и эффективных парламентских нормах, Ассамблея регулярно вносила изменения в свой Регламент (Правила процедуры) с учетом эволюции парламентской практики или для прояснения правил или процедур в тех случаях, когда их применение или интерпретация вызывали трудности или в случае возникновения конкретных проблем.

3. В свете изложенных соображений и во исполнение резолюции 1822 (2011), Ассамблея постановляет внести в свой Регламент (Правила процедуры) следующие изменения:

3.1. в отношении *предложений по подготовке рекомендаций и резолюций* в Статье 24.2 добавить в конце первой фразы текст следующего содержания:

"или приниматься требуемым кворумом комиссии, определенным в Статье 45.3, при условии, что данное предложение соответствует специальному кругу ведения данной комиссии";

3.2. в отношении *поручений комиссии*:

3.2.1. в конце Статьи 25.1 добавить следующую фразу:

¹ *Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2011 г. (36-е заседание) (см. док. 12716, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Гросс). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2011 г. (36-е заседание).*

"Направление документа для информации не является автоматически основанием для подготовки комиссией доклада для Ассамблеи";

3.2.2. после Статьи 25.1 добавить новый пункт следующего содержания:

"Бюро может передать комиссии конкретный вопрос для подготовки доклада Ассамблее, в частности в рамках выполнения положений уже принятого документа, при условии что данный вопрос еще ей не передавался.";

3.3. в отношении поправок после Статьи 33.2 добавить новый пункт следующего содержания:

"За исключением случаев, когда поправка является самоочевидной, для облегчения понимания или прояснения сути поправки к ней может быть приложена пояснительная записка объемом не более 50 слов.";

3.4. в отношении дискуссии на пленарных заседаниях Ассамблеи:

3.4.1. после Статьи 37 ("*Организация дискуссий*") добавить новую статью:

"Свободная дискуссия

Ассамблея может проводить свободную дискуссию продолжительностью не более одного часа. Председатель дает слово членам Ассамблеи или членам делегаций, имеющих статус специально приглашенных, наблюдателей или партнеров в укреплении демократии и желающих высказаться по любому интересующему их вопросу, не включенному в повестку дня данной части сессии. В течение одной части сессии Ассамблея может провести лишь одну такую дискуссию. Фамилии ораторов должны быть включены в список выступающих. Их выступления должны соответствовать принципам, изложенным в Статье 21.6, касающейся недопустимых выражений. Голосование по итогам такой дискуссии не проводится.";

3.4.2. соответственно, исключить Статью 34.6;

3.5. в отношении комиссий Ассамблеи:

3.5.1. в отношении создания комиссий:

3.5.1.1. заменить Статью 42.1 новым пунктом следующего содержания:

"В начале каждой очередной сессии Ассамблея создает следующие общие комиссии:

1. Комиссия по политическим вопросам и демократии (84 места),
2. Комиссия по юридическим вопросам и правам человека (84 места)

3. Комиссия по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию (84 места),
4. Комиссия по миграции, беженцам и перемещенным лицам (84 места),
5. Комиссия по культуре, науке, образованию и СМИ (84 места),
6. Комиссия по вопросам равенства и недопущения дискриминации (84 места),
7. Комиссия по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) (84 места),
8. Комиссия по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам (37 мест).

3.5.1.2. в Статье 42.2 заменить слова *"в каждой из первых восьми комиссий"* словами *"в каждой из первых шести комиссий"*;

3.5.1.3. в отношении состава Комиссии по Правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам внести изменение в Статью 42.3, заменив слова *"25 из 27 членов"* словами *"30 из 37 членов"*, и добавить вторую фразу следующего содержания: *"Председатели политических групп являются членами данной Комиссии в силу занимаемой должности (ex officio). Политические группы назначают членов таким образом, чтобы обеспечить справедливое представительство национальных делегаций"*;

3.5.1.4. после Статьи 42.5 добавить новый пункт: *"Ни один из членов Ассамблеи не может быть полноправным членом более двух комиссий, за исключением комиссий, члены которых назначаются политическими группами"*;

3.5.1.5. в Статьях 18.5, 19.3, 58 и 59 изменить название Комиссии по политическим вопросам на *"Комиссия по политическим вопросам и демократии"*;

3.5.1.6. в Статье 46.6 исключить вторую фразу;

3.5.2. в отношении компетенции комиссий:

3.5.2.1. в Статье 43.1 после первой фразы добавить текст следующего содержания: *"Они могут составлять доклады или информационные доклады для представления Ассамблее или Постоянной комиссии в соответствии со Статьей 48, могут объединять поручения или не предпринимать по поручению никаких шагов. В двух последних случаях они информируют об этом Бюро"*;

3.5.2.2. исключить пункт 43.5;

3.5.3. в отношении докладов комиссий и действий по выполнению положений принятых документов:

3.5.3.1. в конце Статьи 48.1 добавить фразу следующего содержания:

"Докладчик отвечает за шаги, предпринимаемые по итогам его доклада в течение одного года после принятия документа Ассамблеей.";

3.5.3.2. после Статьи 48.6 добавить новый пункт следующего содержания:

"Комиссии назначают одного или нескольких докладчиков, круг ведения и срок полномочий которых они определяют заранее. Круг ведения представляется на одобрение Бюро, решение которого утверждается Ассамблеей.";

3.5.4. в отношении бюро комиссий в первой фразе статьи 44.3 заменить слова *"Кандидатами на должность председателя комиссии и его заместителей могут быть полноправные члены комиссии, которые были полноправными членами или заместителями членов данной комиссии в течение не менее одного года"* следующими словами:

"Кандидатами на должность председателя или заместителя председателя могут быть члены комиссии, которые входили в ее состав в течение не менее одного года"*.

3.5.5. в отношении бюро подкомиссий заменить третью фразу Статьи 47.7 текстом следующего содержания:

"Кандидатами на должность председателя или заместителя председателя подкомиссии могут быть полноправные члены данной подкомиссии, которые входили в ее состав в течение не менее одного года"*;

3.6. в отношении статуса *"партнер в укреплении демократии"* заменить Статью 60.7 новой статьей следующего содержания:

"Решение о предоставлении, приостановке или отзыве статуса "партнер в укреплении демократии" принимается резолюцией Ассамблеи на основании доклада Комиссии по политическим вопросам и демократии с заключениями Комиссии по юридическим вопросам и правам человека и Комиссии по равенству и недискриминации, а в соответствующих случаях - и с заключением любой другой профильной комиссии Ассамблеи. Эти комиссии, в пределах своего круга ведения, оценивают ход выполнения обязательств, взятых соответствующими парламентами при обращении о предоставлении такого статуса."

4. Кроме этого, Ассамблея постановляет внести в свой Регламент (Правила процедуры) следующие изменения, направленные на совершенствование собственного функционирования и методов работы:

* Данное положение не применяется в отношении новых комиссий.

* Данное положение не применяется в отношении новых подкомиссий.

4.1. в отношении *открытия очередных сессий* изменить Статью 5 следующим образом:

"Статья 5 – Временный председатель

5.1. Старейший член Ассамблеи, то есть парламентарий, который дольше всех является членом Ассамблеи, открывает очередную сессию и председательствует вплоть до объявления об избрании председателя Ассамблеи.

5.2. Во время исполнения временным председателем своих обязанностей исключаются любые дебаты помимо тех, которые касаются проверки полномочий или избрания председателя Ассамблеи, а также любые выступления. Временный председатель может обратиться к Ассамблее с выступлением продолжительностью не более 5 минут."

4.2. в отношении *письменных заявлений* внести изменение в Статью 52.3, добавив в конце фразу следующего содержания:

"Отзыв подписей не допускается."

5. В отношении *дополнительных текстов* Ассамблея постановляет внести изменения в Дополнительные положения, относящиеся к дебатам Ассамблеи:

5.1. в отношении *организации дебатов* внести в пункт 5 следующие изменения:

"Для обеспечения соблюдения регламента выступлений остающееся время показывается на информационном табло, а по окончании времени звучит колокол";

5.2. в отношении *времени выступления* внести изменение в пункт 1:

"Ораторы, зарегистрировавшиеся для выступления в прениях, имеют для выступления четыре минуты".

6. Кроме того, она постановляет внести в дополнительные положения, относящиеся к кандидатам на должности судей Европейского суда по правам человека путем поправки путем внесения изменений в резолюцию 1366 (2004) с учетом поправок, внесенных резолюцией 1426 (2005) и резолюцией 1627 (2008):

6.1. заменить пункт 3.ii словами: *"в список не включено по меньшей мере по одному кандидату каждого пола за исключением обстоятельств, оговоренных в пункте 4."*;

6.2. заменить пункт 3.iii словами: *"если не владеет активно одним и пассивно еще одним официальным языком Совета Европы"*

6.3. заменить пункт 4 текстом следующего содержания:

"Ассамблея постановляет рассматривать списки из кандидатов одного пола в тех случаях, когда кандидаты принадлежат к полу, который недопредставлен в Суде (а именно к полу, к которому относится менее 40% общего числа судей) или в исключительных обстоятельствах, когда Договаривающаяся Сторона предприняла все необходимые и надлежащие шаги по обеспечению включения в список кандидатов обоого пола в соответствии с требованиями пункта 1 Статьи 21 Европейской конвенции о правах человека. Такой исключительный характер обстоятельств должен быть в установленном порядке признан таковым большинством в две трети поданных голосов членов Подкомиссии по избранию судей Европейского суда по правам человека. Данное положение подлежит утверждению Ассамблеей в рамках обсуждения доклада Бюро Ассамблеи о проделанной работе."

6.4. в конце пункта 5.viii добавить следующие слова: *"и, в частности, убедительно объяснить, почему она рекомендует данного конкретного кандидата"*;

6.5. исключить пункты 6.7. и 6.8.

7. И наконец, Ассамблея постановила внести изменения в круг ведения Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) путем внесения в резолюцию 1115 (1997) следующих изменений:

7.1. в пункте 2.iii заменить слова *"не менее чем десятью членами Ассамблеи, представляющими, по крайней мере, пять национальных делегаций и две политические группы"* словами *"не менее чем двадцатью членами Ассамблеи, представляющими, по крайней мере, шесть национальных делегаций и две политические группы"*.

8. Ассамблея постановляет, что поправки к Регламенту (Правилам Процедуры), содержащиеся в настоящей резолюции, вступят в силу при открытии очередной сессии 2012 года (23 января 2012 года). Поправки к дополнительным положениям, касающимся кандидатов в члены Европейского суда по правам человека, вступят в силу после их принятия и будут применяться к незавершенным процедурам.



Предварительное издание

Круг ведения комиссий Парламентской ассамблеи – выполнение резолюции 1822 (2011) "Реформа парламентской ассамблеи"

Резолюция 1842 (2011)¹

1. Принимая резолюцию 1822 (2011) "Реформа Парламентской ассамблеи", Парламентская ассамблея стремилась заново определить контекст своего функционирования, в частности путем изменения структуры своих комиссий, с целью повышения политической востребованности и эффективности Ассамблеи, популяризации ее деятельности, достижения более активного участия ее членов в работе и оптимизации использования имеющихся в ее распоряжении ресурсов.
2. Исходя из этого, Ассамблея утверждает общие и специальные полномочия комиссий Ассамблеи, изложенные в приложении к настоящей резолюции.
3. Ассамблея постановляет далее внести изменения положения в своего Регламента (Правил процедуры), касающихся назначения членов ее комиссий, состава ее Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, создания бюро генерального докладчика и, в целом, внести в Регламент (Правила процедуры) изменения, касающиеся сферы компетенции комиссий. В этой связи она ссылается на резолюцию 1841 (2011) "Внесение поправок в различные положения Регламента (Правил процедуры) Парламентской ассамблеи".
4. Аналогичным образом, Ассамблея постановляет, что первоначально установленный срок подготовки докладов, уже порученных комиссиям, круг ведения которых подлежит пересмотру, или же относящихся к тематике, которая передается другой комиссии, может быть продлен на один год. Бюро Ассамблеи заново рассмотрит поручения комиссиям подготовить доклады в свете их новой сферы компетенции, в том числе в случаях, когда имеет место конфликт полномочий между отдельными комиссиями.
5. Настоящая резолюция заменяет собой резолюцию 1425 (2005) "Пересмотр круга ведения комиссий Ассамблеи" и вступает в силу с открытием очередной сессии Ассамблеи 2012 года - 23 января 2012 года.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 7 октября 2011 г. (36-е заседание) (см. док. 12717, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Варейкис.). *Текст, принятый Ассамблеей* 7 октября 2011 г. (36-е заседание).

Приложение

Общий круг ведения всех комиссий Ассамблеи

6. Ассамблея постановляет пересмотреть общий круг ведения всех комиссий следующим образом:

6.1. Комиссии могут рассматривать любые вопросы, относящиеся к их специальному кругу ведения (Статья 43.1 Регламента (Правил процедуры)), и, возможно, представлять информационные доклады по этим вопросам (Статья 48.6).

6.2. Комиссии готовят доклады для обсуждения на Ассамблее лишь:

6.2.1. по порученным им вопросам (Статья 25);

6.2.2. когда соответствующее поручение содержится в документах, принятых Ассамблеей (с учетом Статьи 24.1.b);

6.2.3. когда это оговорено в Регламенте (Правилах Процедуры) Ассамблеи;

6.2.4. когда соответствующие полномочия зафиксированы в их специальном круге ведения;

6.3. Комиссии обеспечивают надлежащее отслеживание резолюций и рекомендаций, принятых Ассамблеей в областях, относящихся к их специальному кругу ведения.

6.4. Комиссии, при условии наличия средств, могут организовывать конференции и другие мероприятия, относящиеся к их специальному кругу ведения и связанные с их программой работы,.

6.5. Комиссии устанавливают и поддерживают рабочие отношения с:

6.5.1. компетентными органами (комиссиями и т.д.) национальных парламентов государств-членов;

6.5.2. компетентными органами (комиссиями и т.д.) европейских парламентских ассамблей (Европейский парламент, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Межпарламентская ассамблея СНГ и другие), а также Межпарламентского союза (МПС);

6.5.3. при наличии решения Бюро Ассамблеи - с компетентными органами (комиссиями и т.д.) национальных парламентов, имеющих статус специально приглашенных, наблюдателей или "партнеров в укреплении демократии";

6.5.4. при наличии решения Бюро Ассамблеи - с компетентными органами (комиссиями и т.д.) национальных парламентов стран, не являющихся членами Организации.

6.6. Комиссии отслеживают деятельность Комитета министров в областях, относящихся к их специальному кругу ведения.

6.7. Комиссии отслеживают деятельность

6.7.1. соответствующих групп докладчиков, рабочих групп и комитетов по связи Комитета постоянных представителей, а также докладчиков Комитета постоянных представителей;

6.7.2. соответствующих структур и органов Совета Европы, таких как Европейский суд по правам человека, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, Комиссар по правам человека, частичные соглашения Совета Европы, органы по мониторингу Совета Европы и соответствующие комитеты экспертов Совета Европы

и поддерживают с ними рабочие отношения.

6.8. Комиссии имеют право быть представленными в делегациях Ассамблеи на соответствующих европейских конференциях отраслевых министров и следить за их деятельностью.

6.9. Комиссии следят за деятельностью европейских и международных организаций и органов, работающих в областях, относящихся к их специальному кругу ведения, в частности за деятельностью Европейского союза, ОБСЕ, Организации Объединенных Наций, их учреждений и институтов, и поддерживают с ними рабочие отношения.

6.10. Комиссии имеют право устанавливать и поддерживать рабочие отношения с европейскими и международными неправительственными организациями, которые осуществляют деятельность в областях, относящихся к их специальному кругу ведения.

6.11. Комиссии способствуют ратификации и выполнению государствами-членами Совета Европы соответствующих конвенций, относящихся к их специальному кругу ведения.

Специальный круг ведения комиссий Ассамблеи

7. Ассамблея также постановляет пересмотреть специальный круг ведения своих комиссий следующим образом:

7.1. *Комиссия по политическим вопросам и демократии (AS/Pol)*

7.1.1. Комиссия рассматривает общую политику Совета Европы и все политические вопросы, относящиеся к сфере компетенции Организации.

Она готовит доклады по острым политическим ситуациям и кризисам в государствах-членах Совета Европы.

7.1.2. Комиссия, в частности, рассматривает:

7.1.2.1. заявки на вступление в Совет Европы;

7.1.2.2. ходатайства о предоставлении статуса наблюдателя в Совете Европы и в Парламентской ассамблее в соответствии с положениями Статьи 59 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи;

7.1.2.3. ходатайства о предоставлении статуса специального приглашенного в Парламентской ассамблее в соответствии со Статьей 58.3 Регламента (Правил процедуры);

7.1.2.4. ходатайства о предоставлении статуса "партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее в соответствии со Статьей 60.7 Регламента (Правил процедуры);

7.1.2.5. вопросы, касающиеся состояния демократии, функционирования и развития демократических институтов в Европе, а также в государствах-наблюдателях и в государствах, парламенты которых имеют статус наблюдателя или "партнера в укреплении демократии";

7.1.2.6. основные политические проблемы современного общества;

7.1.2.7. вопросы, касающиеся демократической стабильности в Европе;

7.1.2.8. вопросы, относящиеся к т.н. "глубокой/мягкой" безопасности в Европе;

7.1.2.9. вопросы, касающиеся предотвращения и урегулирования кризисов и конфликтов в государствах-членах и в государствах-наблюдателях, а также в государствах, не являющихся членами, чьи парламенты имеют или стремятся получить статус наблюдателя или "партнера в укреплении демократии", между этими государствами или оказывающими на них влияние.

7.1.3. Комиссия готовит доклады о деятельности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР). Для подготовки этих докладов и проведения обсуждения в Ассамблее комиссия поддерживает отношения с ОЭСР и ЕБРР, а также с участвующими в этих дискуссиях парламентами государств, не являющихся членами Организации.

7.1.4. Комиссия рассматривает положение в государствах, не входящих в Совет Европы, в свете основополагающих ценностей, которые отстаивает

Совет Европы, вносит предложения и, при условии одобрения Бюро, принимает политические шаги по продвижению этих ценностей.

7.1.5. Комиссия может предлагать Бюро заключать соглашения о сотрудничестве или иными способами активизировать сотрудничество с парламентами государств, не являющихся членами Организации, и с международными межпарламентскими институтами.

7.1.6. Члены комиссии включаются в число представителей Ассамблеи в Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН) и в Совете по демократическим выборам Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия).

7.2. *Комиссия по юридическим вопросам и правам человека (AS/Jur)*

7.2.1. Комиссия рассматривает любые юридические вопросы и вопросы, касающиеся прав человека (включая предложения по подготовке и подготовку предусмотренных Уставом заключений по проектам конвенций Совета Европы), которые относятся к сфере компетенции Совета Европы.

7.2.2. Комиссия, в частности, рассматривает:

7.2.2.1. любые вопросы, касающиеся правозащитных договоров и механизмов Совета Европы, в частности Европейской конвенции о правах человека и протоколов к ней, Европейской конвенции о предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и других международных документов;

7.2.2.2. прочие вопросы, касающиеся состояния прав человека и основных свобод и верховенства права в Европе, а также в государствах-наблюдателях и государствах, чьи парламенты имеют статус наблюдателя или "партнера в укреплении демократии", включая сообщения о серьезных нарушениях прав человека, которые носят системный или повсеместный характер;

7.2.2.3. функционирование национальных и международных судебных институтов (а также омбудсманов и национальных правозащитных институтов), правоохранительных органов, центров содержания под стражей и пенитенциарных учреждений в государствах-членах Совета Европы;

7.2.2.4. национальное и международное уголовное право и криминологию; обращение с правонарушителями и условия содержания под стражей (включая досудебное содержание под стражей); альтернативные тюремному заключению меры наказания;

7.2.2.5. юридические вопросы и вопросы прав человека, касающиеся борьбы с терроризмом.

7.2.3. Комиссия дает заключения по законодательным актам, правоприменительной практике и соблюдению прав человека и основных свобод в государствах, направивших заявку на вступление в Совет Европы, и в государствах, парламенты которых стремятся получить статус "партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее, с целью оценки соблюдения стандартов Совета Европы.

7.2.4. Комиссия продвигает в государствах, не являющихся членами Организации, нормоустанавливающие правовые документы Совета Европы, касающиеся соблюдения прав человека и основных свобод, а также верховенства права.

7.2.5. Комиссия отвечает за проведение собеседований со всеми кандидатами на должности судей Европейского суда по правам человека и Комиссара Совета Европы по правам человека до их избрания Ассамблеей. Она также рассматривает биографические справки кандидатов в члены Европейского комитета по предотвращению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

7.2.6. Комиссия отслеживает деятельность Конференции европейских омбудсманов.

7.2.7. Члены Комиссии включаются в число представителей Ассамблеи в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) и Совета по демократическим выборам Венецианской комиссии.

7.2.8. Комиссия также представляет Ассамблею в Группе государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), а также участвует в деятельности Европейской комиссии по вопросам эффективности правосудия (СЕРЕЈ).

7.2.9. Комиссия также представляет Ассамблею в соответствующих комитетах экспертов Совета Европы и следит за их деятельностью.

7.3. Комиссия по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию (AS/Soc)

7.3.1. Комиссия рассматривает вопросы, касающиеся социальных прав и мер, здравоохранения, устойчивого развития, экономического сотрудничества и развития, местной и региональной демократии и надлежащего управления в этих областях, обращая особое внимание на положение наиболее уязвимых групп общества.

7.3.2. Комиссия, в частности, рассматривает такие вопросы, как:

7.3.2.1. соблюдение и возможное расширение в государствах-членах и на европейском уровне прав, гарантируемых (пересмотренной) Европейской социальной хартией, а также вопросы, касающиеся роли социальной сплоченности в укреплении демократической безопасности;

7.3.2.2. активизация устойчивого развития, включая: защиту биоразнообразия; ориентированное на длительную перспективу рациональное использование окружающей среды и природных ресурсов; изменение климата; сотрудничество в целях развития; "озеленение" экономики; а также соответствующую отраслевую политику (например, энергетика, транспорт, туризм, торговля);

7.3.2.3. доступ к качественным и недорогим медицинским услугам и эффективное управление рисками для здоровья населения и соответствующими возможностями (например, продовольственная безопасность, природные и техногенные катастрофы, контрафактная продукция, наркотики, эпидемии, загрязнение окружающей среды, биомедицина);

7.3.2.4. меры по укреплению социальной сплоченности (в частности, занятость, социальный диалог, социальное обеспечение, пенсии) поддержке групп населения, нуждающихся в специальной защите (например, дети, лица пожилого возраста, семьи) и усилению солидарности между поколениями с учетом демографических, экономических и социальных тенденций;

7.3.2.5. надлежащее управление и демократические методы работы на местном и региональном уровне.

7.3.3. Комиссия отслеживает деятельность Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, европейских и международных организаций, ведомств и ассоциаций местных и региональных властей и поддерживает с ними рабочие отношения.

7.3.4. Комиссия регулярно докладывает о деятельности Банка развития Совета Европы.

7.3.5. Члены Комиссии включаются в число представителей Ассамблеи в Европейском центре глобальной взаимозависимости (Центр "Север-Юг")

7.3.6. Комиссия также представляет Ассамблею в соответствующих комитетах экспертов Совета Европы и следит за их деятельностью.

7.3.7. Комиссия от имени Ассамблеи отбирает кандидатов и присуждает Европейскую премию и соответствующие премии для местных властей.

7.4. *Комиссия по миграции, беженцам и перемещенным лицам (AS/Mig)*

7.4.1. Комиссия рассматривает все актуальные вопросы, относящиеся к миграции, предоставлению убежища и перемещению лиц в Европе и в других регионах мира, обращая особое внимание на пострадавших лиц и их права. Она разрабатывает и предлагает юридические и политические решения и меры по активизации европейского сотрудничества в этих областях, а в соответствующих случаях - и с неевропейскими странами,

сообразуя свою деятельность с правозащитными и гуманитарными ценностями Совета Европы.

7.4.2. Комиссия, в частности, рассматривает:

7.4.2.1. вопросы, касающиеся миграции, включая права мигрантов в процессе миграции;

7.4.2.2. вопросы, связанные с процессом предоставления убежища в Европе и с правами лиц в поиске убежища и беженцев;

7.4.2.3. положение внутренне перемещенных лиц в Европе, их права и гуманитарные потребности;

7.4.2.4. сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения;

7.4.2.5. отношения между общинами в мультикультурных обществах, включая положение и интеграцию беженцев, а также их социальные, экономические, гражданские и политические права;

7.4.2.6. вопросы гуманитарного права и гуманитарные вопросы;

7.4.3. Комиссия представляет Ассамблею в соответствующих комитетах экспертов Совета Европы и следит за их деятельностью.

7.5. *Комиссия по культуре, науке, образованию и СМИ (AS/Cult)*

7.5.1. Комиссия рассматривает вопросы, касающиеся культуры, науки, образования, молодежи, спорта и СМИ в Европе, и способствует сотрудничеству в сфере культуры и межкультурному диалогу в Европе, а также между Европой и другими регионами мира, в частности, со Средиземноморьем.

7.5.2. Комиссия, в частности, рассматривает вопросы, касающиеся:

7.5.2.1. культуры, образования, молодежной политики и соответствующих прав;

7.5.2.2. культурного многообразия и межкультурного диалога;

7.5.2.3. управления культурным наследием;

7.5.2.4. политики в области высшего образования и научных исследований;

7.5.2.5. этических аспектов научно-технического развития;

7.5.2.6. спорта и общества;

7.5.2.7. свободы выражения мнения и информации, свободы и этики СМИ;

7.5.2.8. регулирования и безопасности интернета;

7.5.3. Комиссия также от имени Ассамблеи принимает решение о присуждении ежегодной Премии Совета Европы для музеев.

7.5.4. Члены комиссии включаются в число представителей Ассамблеи в Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН) и в Европейском центре глобальной взаимозависимости (Центр "Север-Юг").

7.5.5. Комиссия представляет Ассамблею в Комитете Совета Европы по произведениям искусства (C-ART).

7.5.6. Комиссия представляет Ассамблею в соответствующих комитетах экспертов Совета Европы и следит за их деятельностью.

7.6. *Комиссия по вопросам равенства и недопущения дискриминации (AS/Ega)*

7.6.1. Комиссия рассматривает вопросы, касающиеся равенства и недопущения дискриминации по любым мотивам, таким как пол, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, раса, цвет кожи, язык, вероисповедание, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, этническая принадлежность, принадлежность к национальному меньшинству, имущественное положение, рождение, возраст, инвалидность или иные мотивы.

7.6.2. Комиссия, в частности, рассматривает:

7.6.2.1. вопросы, касающиеся содействия достижению повсеместного равенства и равных возможностей;

7.6.2.2. любые вопросы, касающиеся равенства между женщинами и мужчинами, включая политическое представительство, экономические права и возможности, насилие в отношении женщин и преступления на гендерной почве, торговлю женщинами, вопросы сексуального и репродуктивного здоровья, связанные с правами и свободами женщин;

7.6.2.3. вопросы, касающиеся национальных и иных меньшинств, включая народность рома и лиц, ведущих кочевой образ жизни;

7.6.2.4. вопросы, касающиеся предупреждения и борьбы с насилием, расовой дискриминацией, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью в Европе.

7.6.3. Комиссия следит за соблюдением Советом Европы, его органами, его государствами-членами и государствами-наблюдателями, а также государствами, чьи парламенты имеют статус наблюдателя или "партнера в

укреплении демократии", рекомендаций Парламентской ассамблеи, касающихся равенства и недопущения дискриминации.

7.6.4. Комиссия содействует интеграции гендерной проблематики в деятельность Ассамблеи, с тем чтобы вопросы гендерного равенства присутствовали на всех уровнях и во всех областях. Ассамблея также способствует сбалансированному представительству женщин и мужчин в структурах Ассамблеи.

7.6.5. Комиссия устанавливает и поддерживает рабочие отношения с национальными органами, занимающимися вопросами равенства.

7.6.6. Члены комиссии включаются в число представителей Ассамблеи в Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН).

7.6.7. Комиссия представляет Ассамблею в соответствующих комитетах экспертов Совета Европы и следит за их деятельностью.

7.6.8. Комиссия от имени Ассамблеи определяет лауреатов Премии за гендерное равенство.

7.7. Комиссия по Правилам процедуры, иммунитету и институциональным вопросам (AS/Pro)

7.7.1. Комиссия обеспечивает надлежащее применение Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи, а также соответствие Регламента и дополнительных документов практике Ассамблеи. В соответствии со Статьей 65 она рассматривает предложения о внесении изменений в Регламент (Правила процедуры).

7.7.2. Комиссия, в частности:

7.7.2.1. консультирует Бюро Ассамблеи (по его просьбе) по всем процедурным вопросам и готовит для Ассамблеи и Постоянной комиссии доклады по вопросам толкования и изменений Правил процедуры;

7.7.2.2. в соответствии со Статьей 7.2 Регламента (Правил процедуры) докладывает Ассамблее об оспаривании полномочий представителей или их заместителей, а также дает заключение при оспаривании неутвержденных полномочий или при выдвижении требований об аннулировании по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий, в соответствии со Статьями 8.3 и 9.2 Регламента (Правил процедуры);

7.7.2.3. в соответствии со Статьей 58.6 Регламента (Правил процедуры) после проведения совместного заседания с Комиссией по политическим вопросам и демократии докладывает Бюро об оспаривании полномочий членов делегаций, имеющих статус специальных приглашенных;

7.7.2.4. рассматривает вопросы, касающиеся привилегий и иммунитетов членов Ассамблеи, включая вопросы, связанные с действием Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 2 сентября 1949 года и протокола к нему от 6 ноября 1952 года;

7.7.2.5. рассматривает поступающие требования о лишении иммунитета, предусмотренном в Статье 65 Регламента (Правил процедуры);

7.7.2.6. рассматривает вопросы, касающиеся права представителей и их заместителей на участие в заседаниях и на возмещение дорожных расходов национальными парламентами или правительствами;

7.7.2.7. анализирует структуру комиссий Ассамблеи и функционирование системы комиссий Ассамблеи, представляет доклады по предложениям о создании новых комиссий.

7.7.3. По поручению Бюро Ассамблеи Комиссия обновляет круг ведения комиссий Ассамблеи.

7.7.4. Комиссия готовит доклады, касающиеся бюджета и финансового положения Совета Европы. Комиссия, в частности, готовит заключение Ассамблеи по проекту бюджета Совета Европы и резолюцию о расходах Ассамблеи, а также рассматривает вопросы, касающиеся бюджетных полномочий Ассамблеи.

7.7.5. Комиссия рассматривает вопросы институционального характера, передаваемые на ее рассмотрение Ассамблеей или Бюро.

7.7.6. Комиссия наблюдает за развитием европейского и международного права в части регулирования привилегий и иммунитетов парламентариев.

7.8. *Комиссия по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу)(AS/Mon)*

7.8.1. Комиссия стремится обеспечить:

7.8.1.1. соблюдение обязательств, принятых государствами-членами в соответствии с положениями Устава Совета Европы, Европейской конвенции о правах человека и всех других конвенций, заключенных в рамках Организации, сторонами в которых они являются;

7.8.1.2. соблюдение обязательств, принятых властями государств-членов при вступлении в Совет Европы.

7.8.2. Комиссия может предложить Ассамблее начать или возобновить процедуру мониторинга в случае невыполнения тем или иным государством-членом своих обязательств.

7.8.3. Комиссия также рассматривает ходатайства об открытии мониторинга, поступающие от:

7.8.3.1. общих комиссий Ассамблеи и Комиссии по мониторингу в форме мотивированной письменной заявки в Бюро;

7.8.3.2. не менее чем двадцати членов Ассамблеи, представляющих по меньшей мере шесть национальных делегаций и две политические группы, в форме предложения о принятии резолюции или рекомендации;

7.8.3.3. Бюро Ассамблеи

7.8.4. Комиссии может быть также поручено проведение процедуры мониторинга по решению, зафиксированному в документе, принятом Ассамблеей или Постоянной комиссией.

7.8.5. Раз в год Комиссия представляет в Ассамблею доклады об общем состоянии процедуры мониторинга, не реже чем один раз в два года – о ситуации в каждом из государств-членов, в отношении которых проводится процедура мониторинга, и не реже чем один раз в четыре года - о ситуации в каждом из государств, участвующих в пост-мониторинговом диалоге.

7.8.6. После принятия Ассамблеей решения о начале пост-мониторингового диалога с тем или иным государством Комиссия проводит такой диалог по вопросам выполнения данным государством рекомендаций, сформулированных Ассамблеей в ее документах, принимаемых при закрытии процедуры мониторинга, или по любым другим вопросам, касающимся обязательств данного государства. Впоследствии Комиссия представляет Бюро Ассамблеи доклад о ходе такого диалога.

7.8.7. Комиссия отслеживает деятельность вспомогательных органов Комитета министров, на которые возложено проведение мониторинга соблюдения государствами-членами своих обязательств, а также деятельность профильных международных организаций и поддерживает с ними рабочие отношения.

7.8.8. Члены Комиссии включаются в число представителей Ассамблеи в Совете по демократическим выборам Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия).



Предварительное издание

Защита личной жизни и персональных данных в Интернете и сетевых СМИ

Резолюция 1843 (2011)¹

1. Приветствуя эпохальный прогресс в информационно-коммуникационных технологиях (далее "ИКТ") и обусловленные этим позитивные последствия для частных лиц, общества и человеческой цивилизации в целом, Парламентская ассамблея, тем не менее, с озабоченностью отмечает, что перевод информации в цифровую форму открыл беспрецедентные возможности для идентификации частных лиц с помощью их данных. Число частных и государственных структур, которые во всем мире занимаются обработкой персональных данных, постоянно возрастает. Персональная информация вводится в киберпространство как самими пользователями, так и третьими сторонами. Частные лица, пользуясь ИКТ, оставляют следы, позволяющие их идентифицировать. Широко распространенным явлением стало профилирование пользователей Интернета. Иногда компании с помощью ИКТ отслеживают своих сотрудников и их деловых контакты.

2. Кроме того, системы ИКТ часто "взламываются", для того чтобы получить доступ к данным юридических лиц, в частности коммерческих компаний, финансовых организаций, исследовательских институтов и органов государственной власти. Такой доступ чреват экономическими потерями для частного сектора и может негативно повлиять на экономическое благополучие государств, безопасность населения и государства.

3. Ассамблея встревожена такого рода явлениями, нарушающими право на частную жизнь и защиту данных. В демократическом правовом государстве киберпространство не должно рассматриваться как пространство, где не действует закон и не соблюдаются права человека.

4. Ассамблея напоминает о важнейшем праве человека на уважение личной и семейной жизни, неприкосновенность жилища и переписки, гарантируемые статьей 8 Европейской конвенции о правах человека (СЕД №. 5). Это право включает право на защиту персональных данных, а также обязательство предусмотреть в национальном законодательстве соответствующие гарантии на этот счет.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 7 октября 2011 г. (27-е заседание) (см. док. 12695, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-жа Рихтер, док. 12726, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека). Текст, принятый Ассамблеей 7 октября 2011 г. (27-е заседание).*

См. также рекомендация 1984 (2011).

5. Ассамблея подчеркивает необходимость эффективно бороться, как это предусмотрено Конвенцией Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (СДСЕ №. 201), со сбором, распространением и просмотром материалов, изображающих насилие в отношении детей, передаваемых с помощью информационно-коммуникационных технологий, в частности через Интернет.
6. Напоминая о том, что она уже в течение длительного времени отстаивает право на защиту частной жизни, приняв рекомендацию 509 (1968) о правах человека и современных научно-технических достижениях, Ассамблея приветствует и поддерживает резолюцию №. 3 о защите персональных данных и частной жизни в третьем тысячелетии, которая была принята 30-й Конференцией министров юстиции стран-членов Совета Европы (Стамбул, 24-26 ноября 2010 года).
7. Как заявила Ассамблея в своей резолюции 428 (1970) о средствах массовой коммуникации и правах человека "там, где создаются региональные, национальные или международные компьютерные банки данных, индивидуум не может становиться совершенно открытым и прозрачным ввиду накопления информации, касающейся даже его(или ее) частной жизни. Банки данных следует ограничить необходимым минимумом требуемой информации".
8. Ссылаясь на Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД №. 108, далее "Конвенция №. 108"), Ассамблея подчеркивает, что право на защиту персональных данных включает, в частности, право на то, чтобы обработка таких данных производилась беспристрастно, в защищенных условиях, для указанных целей и только на законной основе, а также право каждого человека знать свои личные данные, обрабатываемые третьими сторонами, иметь к ним доступ и вносить в них изменения или же уничтожать личные данные, обработка которых производилась без соответствующих прав. Соблюдение этих обязанностей должно отслеживаться независимым органом в соответствии с Дополнительным протоколом к Конвенции №. 108, касающимся надзорных органов и трансграничных потоков данных (СЕД №. 181).
9. Ассамблея еще раз подтверждает, что государствам-членам следует давать согласие на передачу персональных данных другому государству и организации лишь в том случае, если это государство или организация является Договаривающейся Стороной Конвенции №. 108 и Дополнительного протокола к ней или же иным образом обеспечивает столь же высокий уровень защиты при предполагаемой передаче данных. Передача персональных данных, которая нарушает право на защиту частной жизни, предусмотренное статьей 8 Европейской конвенции о правах человека, может стать предметом разбирательства в национальных судах, или, в качестве последней меры, в Европейском суде по правам человека.
10. Ассамблея приветствует тот факт, что Конвенция №. 108 была подписана и ратифицирована почти всеми государствами – членами Совета Европы, к сожалению, за исключением Армении, Российской Федерации, Сан-Марино и Турции, и отмечает, что статьи 7 и 8 Хартии основных прав Европейского союза содержат в основном те же принципы. В условиях нарастающей глобализации услуг, предоставляемых с помощью

ИКТ, Европе в целом следует как можно скорее перейти на одинаковые стандарты и добиваться соблюдения этих стандартов другими странами мира.

11. Хотя в статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее “МПГПП”) признается право на личную жизнь, юридическая интерпретация и практическое применение этой статьи далеко не обеспечивают соблюдение европейских стандартов. В связи с этим Ассамблея полагает, что любая глобальная инициатива должна опираться на Конвенцию №. 108 и Дополнительный протокол к ней, причем и Конвенция, и Протокол, в принципе, открыты для подписания государствами, не являющимися членами Совета Европы.

12. Хотя защитные технологии и программное обеспечение, добровольное саморегулирование ИКТ-компаний и частных пользователей, а также повышение уровня информированности пользователей могут уменьшить опасность вмешательства в личную жизнь и вероятность злонамеренной обработки персональных данных с использованием ИКТ, Ассамблея полагает, что лишь специальное законодательство и его эффективное применение могут в достаточной степени защитить право на защиту частной жизни и персональных данных в соответствии с требованиями статьи 17 МПГПП и статьи 8 Европейской конвенции о правах человека.

13. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что отсутствие принятых на глобальном уровне международных правовых стандартов защиты данных в сетях и сервисах, функционирующих с использованием ИКТ, приводит к юридической незащищенности и заставляет национальные суды восполнять этот пробел, интерпретируя внутреннее законодательство на индивидуальной основе в свете статьи 17 МПГПП и статьи 8 Европейской конвенции о правах человека. А это приводит не только к неравенству физических лиц при защите их прав, но и к тому, что к ИКТ компаниям и пользователям во всем мире предъявляются различные изменяющиеся требования, накладывая на них практически непредсказуемые обязательства.

14. Ассамблея приветствует международное сотрудничество, установившееся между независимыми органами по защите данных и поддерживает их усилия, направленные на обеспечение общей международной защиты частной жизни и персональных данных в условиях технического прогресса, о чем говорится в их резолюциях, принятых в Мадриде в 2009 году и в Иерусалиме в 2010 году. Ассамблея разделяет их мнение относительно того, что Конвенцию №. 108 следует пропагандировать на глобальном уровне, поскольку она представляет собой наиболее передовой набор стандартов в этой сфере в системе международного публичного права.

15. Напоминая о Конвенции о преступности в киберпространстве (СЕД №. 185), Ассамблея выражает удовлетворение по поводу того, что более 100 государств приняли законодательство, сформулированное в духе данной Конвенции. В соответствии со статьями 2, 3 и 4 этой Конвенции все Договаривающиеся Стороны обязаны считать деянием, наказуемым в соответствии с внутренним уголовным законодательством, любой преднамеренный неправомерный доступ к компьютерным данным, их перехват или вмешательство в них. Такие компьютерные данные могут включать персональные данные физических лиц или конфиденциальные данные юридических лиц, размещенные в компьютерных сетях.

16. Напоминая о статье 10 Конвенции о правах человека и биомедицине (СЕД №. 164) и статье 16 Дополнительного протокола к данной Конвенции, касающегося генетического тестирования в медицинских целях (СДСЕ №. 203), Ассамблея подчеркивает право каждого на защиту персональных медицинских данных, включая право на получение информации, а также право давать или не давать согласие на любой сбор и обработку таких данных с использованием ИКТ. Медицинские данные и данные о состоянии здоровья людей требуют максимально высокого уровня защиты, поскольку они являются одним из основных элементов частной жизни лица и человеческого достоинства.

17. Ассамблея также напоминает об обязанности соблюдать право на личную жизнь и защиту данных, предусмотренное Конвенцией о доступе к официальным документам (СДСЕ №. 205), а также о пределах защиты персональных данных, установленных Конвенцией об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансирования терроризма (СДСЕ №. 198) и Конвенцией о взаимной административной помощи в налоговой области (СЕД №. 127) и Протоколе о внесении в нее поправок (СДСЕ №. 208).

18. Ассамблея поддерживает следующие общие принципы защиты личной жизни и персональных данных при использовании ИКТ:

18.1. защита личной жизни является необходимым элементом жизни человека и существования человека в демократическом обществе; там, где не уважается частная жизнь человека, его или ее человеческое достоинство, возникает угроза для свободы и безопасности;

18.2. право на защиту личной жизни и персональных данных является одним из основных прав человека, которое налагает на государство обязанность сформировать надлежащую правовую базу такой защиты от вмешательства со стороны органов государственной власти, а также со стороны частных лиц и структур;

18.3. каждый должен иметь возможность контролировать использование своих персональных данных другими лицами, включая любой доступ, сбор, хранение, раскрытие, манипулирование, использование и иное обращение с персональными данными за исключением технически необходимого или предусмотренного законом ограничения потоков данных и локализации данных с помощью ИКТ; контроль использования персональных данных включает право знать и исправлять собственные персональные данные и уничтожать в системах и сетях ИКТ любые данные, которые предоставлялись без соответствующих юридических обязательств;

18.4. персональные данные не могут быть использованы другими лицами без предварительного согласия соответствующего лица, что требует выражения согласия при полном понимании такого использования, в частности, путем свободного конкретного и осознанного волеизъявления, и исключает автоматическое или молчаливое использование; согласие может быть впоследствии в любое время отозвано; в случае отзыва согласия персональные данные больше не могут использоваться;

18.5. в тех случаях, когда персональные данные используются с намерением извлечения из них коммерческой выгоды, лицо также должно быть заранее проинформировано о конкретном коммерческом использовании; в тех случаях, когда персональные данные могут использоваться другими лицами с согласия заинтересованного лица или в силу публичной доступности данных, которые в противном случае остались бы обезличенными, умышленное накопление, компоновка, персонализация и использование таких накопленных данных требуют, тем не менее, согласия заинтересованного лица;

18.6. не допускается доступ к личным ИКТ-системам и к средствам связи с использованием ИКТ, а также манипулирование ими, если такие действия нарушают частную жизнь или тайну переписки; доступ и манипулирование с использованием клиентских идентификационных файлов ("куки") и иных неразрешенных автоматических средств нарушает частную жизнь, в частности в тех случаях, когда автоматизированный доступ или манипуляция служат иным, особенно коммерческим, интересам;

18.7. более высокая степень защиты должна обеспечиваться частным изображениям, персональным данным несовершеннолетних или лиц с умственными или психическими нарушениями, персональным данным об этнической принадлежности, персональным данным медицинского или сексуального характера, личным биометрическим или генетическим данным, персональным данным о политических, философских или религиозных воззрениях, личным финансовым данным и другой информации, которая образует центральный элемент личной жизни; более высокая степень защиты должна быть обеспечена также для персональных данных, относящихся к судебносудебным действиям, а также для профессиональных конфиденциальных данных юристов, врачей и журналистов; такая более высокая степень защиты может быть обеспечена за счет саморегулирования, посредством технических или юридических инструментов, обеспечивающих привлечение к ответственности в случае нарушения режима защиты или частного характера данных; следует также указывать, по истечении какого времени такие данные не подлежат хранению или использованию;

18.8. государственные и частные структуры, которые собирают, хранят, обрабатывают или иным образом используют персональные данные, следует обязать свести объем таких данных до абсолютно необходимого минимума; персональные данные должны уничтожаться, когда они устарели или не используются или в тех случаях, когда цель, с которой осуществлялся их сбор, достигнута или перестала существовать; следует избегать выборочного сбора и хранения персональных данных;

18.9. каждый должен располагать эффективными средствами правовой защиты от незаконного посягательства на свое право на защиту частной жизни и персональных данных в национальных судах; добровольный арбитраж и саморегулирующиеся органы, а также независимые органы по защите данных должны помогать судебной системе обеспечивать эффективную защиту этого права; следует поощрять создание органами государственной власти и коммерческими компаниями механизмов получения и рассмотрения жалоб, подаваемых на них частными лицами в связи с предположительно имевшими

место нарушениями их права на защиту данных и частной жизни, а также механизма обеспечения права на личную жизнь и защиту данных внутри самих этих структур; незаконное вторжение в личную жизнь и нарушение режима защиты данных должны быть наказуемы по закону.

19. Ассамблея приветствует тот факт, что Договаривающиеся Стороны Конвенции №. 108 приступили к подготовке возможного пересмотра этой конвенции в свете технического прогресса и постоянно обостряющейся коммерческой конкуренции услуг, представляемых с использованием ИКТ.

20. В связи с этим Ассамблея призывает:

20.1. парламенты Армении, Российской Федерации, Сан-Марино и Турции незамедлительно приступить к ратификации Конвенции №. 108, с тем чтобы эти страны имели возможность играть активную роль в дальнейшем развитии этой конвенции;

20.2. делегации-наблюдатели Канады, Израиля и Мексики приступить к обсуждению в своих парламентах вопроса о подписании и ратификации Конвенции №. 108 и участии в ее дальнейшем развитии. Делегациям-наблюдателям предлагается в должное время доложить Ассамблее о ходе этой работы;

20.3. другие государства, сотрудничающие с Советом Европы, в частности государства-наблюдатели при Совете Европы – Японию, Соединенные Штаты Америки и Святой Престол, способствовать присоединению властей этих стран к Конвенции №. 108;

20.4. Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианская комиссия) доложить Ассамблее о том, в какой степени внутреннее законодательство государств-членов и государств-наблюдателей соответствует универсальному праву человека на защиту личной жизни и персональных данных в свете Конвенции №. 108 и Дополнительного протокола к ней, а также о том, намерены ли государства, которые пока не являются Договаривающимися Сторонами этой Конвенции, подписать и ратифицировать ее.

21. Ассамблея просит Генерального секретаря Совета Европы:

21.1. заручиться поддержкой Организации Объединенных Наций на высоком уровне в плане содействия присоединению к Конвенции №. 108 государств во всем мире, в частности через Форум ООН по вопросам управления использованием Интернета, Международный союз электросвязи и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);

21.2. обеспечить, чтобы широкое использование ИКТ в Совете Европы и его экстерриториальный правовой статус не препятствовали защите личной жизни и персональных данных. В этой связи следует активизировать позицию и деятельность Комиссара Совета Европы по защите данных и соответственно пересмотреть внутренние регламентирующие положения.

22. Ассамблея призывает Европейский союз и далее способствовать широкому присоединению к Конвенции № 108 и Дополнительному протоколу к ней и самому стать Договаривающейся Стороной, как только вступят в силу необходимые поправки, делающие такое присоединение возможным.

23. Приветствуя международные усилия различных структур по обеспечению права на защиту персональных данных в среде ИКТ, такие, как резолюции, принятые в 2009 году в Мадриде и в 2010 году в Иерусалиме независимыми органами по защите данных, а также различные инициативы по защите данных, предпринимаемые Международной торговой палатой, Ассамблея предлагает всем заинтересованным структурам объединить усилия с Советом Европы для обеспечения того, чтобы отдельные инициативы не противоречили друг другу или не использовались для размывания общего подхода к универсальному праву на уважение личной жизни и персональных данных или для снижения уже существующих правовых стандартов.