

SECRETARIAT GENERAL

SECRETARIAT OF THE COMMITTEE OF MINISTERS
SECRETARIAT DU COMITE DES MINISTRES

COMMITTEE
OF MINISTERS
COMITÉ
DES MINISTRES



Contact: Clare Ovey
Tel: 03 88 41 36 45

Date: 31/03/2016

DH-DD(2016)370

Documents distributed at the request of a Representative shall be under the sole responsibility of the said Representative, without prejudice to the legal or political position of the Committee of Ministers.

Meeting: 1259 meeting (7-9 June 2016) (DH)

Item reference: Communication from a NGO (European Roma Rights Centre) (10/03/2016) in the case of Winterstein and Others against France (Application No. 27013/07) and reply from the authorities (18/03/2016)

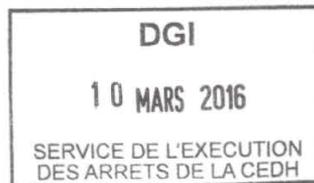
Information made available under Rule 9.2 of the Rules of the Committee of Ministers for the supervision of the execution of judgments and of the terms of friendly settlements.

Les documents distribués à la demande d'un/e Représentant/e le sont sous la seule responsabilité dudit/de ladite Représentant/e, sans préjuger de la position juridique ou politique du Comité des Ministres.

Réunion : 1259 réunion (7-9 juin 2016) (DH)

Référence du point : Communication d'une ONG (European Roma Rights Centre) (10/03/2016) dans l'affaire Winterstein et autres contre France (Requête n° 27013/07) et réponse des autorités (18/03/2016)

Informations mises à disposition en vertu de la Règle 9.2 des Règles du Comité des Ministres pour la surveillance de l'exécution des arrêts et des termes des règlements amiables.



Wesselényi utca 16
Hungary - 1077 Budapest
Office Tel: +36 1 413 2200
Office Fax: +36 1 413 2201
E-mail: office@errc.org
www.errc.org

Department for the Execution of Judgments of the ECHR
DGI - Directorate General of Human Rights and Rule of Law
Council of Europe
F-67075 STRASBOURG CEDEX
Tel.: +33 (0)3 90 21 55 54
Fax: +33 (0)3 88 41 27 93
E-mail: DGI-Execution@coe.int

10 March 2016

Re: Supervision of the Execution of *Winterstein and others v France* (application no.27013/07)

Rule 9 Communication

Dear Sir/Madam,

1. The European Roma Rights Centre (ERRC) is an international public interest law organisation working to combat anti-Romani racism and human rights abuse of Roma through strategic litigation, research and policy development, advocacy and human rights education. The ERRC intervened as a third party in the *Winterstein* case.
2. We are submitting this communication in accordance with Rule 9.2 of the Rules of the Committee of Ministers in order to urge the Committee to supervise the execution of the above-named judgment in accordance with the enhanced supervision procedure, instead of the standard supervision procedure to which it is currently subject.
3. We are conscious of the communications that the Committee has already received about this matter, and which are available on the Committee's website, and we do not wish to repeat what has already been said. We wish, instead, to bring to the Committee's attention data which demonstrate that the general measures which need to be taken in order to ensure that similar violations do not take place in future are lacking.
4. The ERRC each year works with the Ligue des Droits de l'Homme,¹ an NGO in France, to collect and publish statistics about the number of forced evictions of Roma. In January of this year, we published our 2015 census figures. The full report is available at <http://www.errc.org/cms/upload/file/france-census-of-forced-evictions-in-living-areas-occupied-by-roma-2015.pdf>. In brief, it shows that 11,128 Roma were forcibly evicted from their homes in 2015, in the context of 111 eviction operations. Only in 29 of those operations were any of the Roma facing eviction offered alternative accommodation, which was not always adequate. This is hardly compatible with the Court's emphasis on "*la nécessité, en cas d'expulsions forcées de Roms et gens du voyage, de leur fournir un relogement, sauf en cas de force majeure*" (*Winterstein*, § 159).

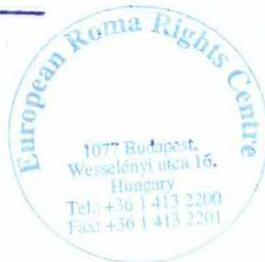
¹ Ligue des Droits de l'Homme website: <http://www.ldh-france.org>.

5. The 2015 census figures also demonstrate how Roma lack effective remedies to contest the evictions to which they are subjected. This shows in practice the problems which the CNCDH set out in theory in their last communication to the Committee (DH-DD(2015)427). We respectfully request that the Committee examines our 2015 report carefully; we detail several instances in which the authorities and courts have allowed evictions to go ahead contrary to the principles set out in § 148 of the judgment, and, notably, in the absence of any examination of the proportionality of the eviction.
6. The Committee will find that the 2015 report echoes the findings we made in 2014 (<http://www.errc.org/cms/upload/file/report%20forced%20evictions%20-%20final%20en.pdf>) and 2013 (<http://www.errc.org/cms/upload/file/france-detailed-report-14-january-2014.pdf>).
7. We believe there are major structural problems in France, which are set out clearly in our census reports, in the documents the Committee has already received, and elsewhere. For example, Romeurope, a collective of NGOs in France working with Roma, have set out in painstaking detail in their September 2015 report how Roma are systematically denied access to a range of rights; the report, which is available at http://www.romeurope.org/IMG/pdf/rapport_d_observatoire_-_cndh_romeurope_-_septembre_2015_.pdf, makes clear how forced evictions are at the heart of what appears to be a state-sponsored campaign to deprive Roma of their fundamental rights.
8. The Court has already communicated two related cases concerning forced evictions of Roma to the French Government: *Hirtu and others v France* (application no.24720/13); and *Balta v France* (application no.19462/12). The ERRC has lodged another application against France in a similar matter, and we expect that the Court will see many more similar cases if the French authorities do not take the general measures which are required.
9. We therefore respectfully request that the Committee switches this case from the normal supervision track to the enhanced supervision track.

Yours faithfully,



Dorđe Jovanović
President





**MINISTÈRE
DES
AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET DU
DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL**

**DIRECTION
DES AFFAIRES JURIDIQUES**

Sous-direction des droits de l'Homme

Rédacteur : Mathilde Janicot

Référence: n° 2016/211556
/DJ/MJ

Paris, le 18 mars 2016

Le Ministre des Affaires étrangères et du
Développement international

A

A Mme le Chef du Service de l'exécution des
arrêts de la Cour
Comité des Ministres du Conseil de l'Europe
- A l'attention de Mme Corine Amat et de M.
Frédéric Dolt -

A.S. : Requête n° 27013/07, *Winterstein et autres c. France* du 17 octobre 2013 – Réponse à la communication de l'association European Roma Rights Centre

1. Par courrier du 11 mars 2016, le Service de l'exécution des arrêts de la Cour (ci-après le « Servex ») a transmis au Gouvernement, pour observations, une communication de l'association European Roma Rights Centre (ci-après l'« ERCC ») en date du 10 mars 2016 portant sur l'exécution de l'arrêt *Winterstein c. France* par le Gouvernement français.

2. Le Gouvernement souhaite apporter les très brèves observations qui suivent en réponse à cette communication.

3. Dans sa communication, l'ERRC effectue une confusion entre les personnes appartenant à la communauté « rom », qui sont sédentaires, et les gens du voyage, qui sont des personnes non sédentaires, pour la plupart de nationalité française, qui appartiennent à la communauté des personnes circulant en France sans domicile ni résidence fixe et qui logent de façon permanente dans un véhicule, une remorque ou tout autre abri mobile.

4. Pour mémoire, les évacuations de personnes appartenant à la communauté rom concernent des personnes vivant au sein de campements illicites. Des actions peuvent être entreprises pour mettre un terme à ces campements illicites sur le fondement de la circulaire du 26 août 2012 relative à l'anticipation et à l'accompagnement des opérations d'évacuation de campements illicites.

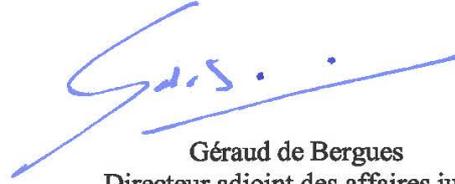
5. En revanche, les actions entreprises en faveur des gens du voyage le sont dans le cadre de la loi n° 2000-614 du 5 juillet 2000 relative à l'accueil et à l'habitat des gens du voyage, dite loi Besson, qui vise à leur permettre de séjourner dans leurs résidences mobiles dans des conditions satisfaisantes. Des aires d'accueil sont spécifiquement créées pour les accueillir.

6. L'ERRC mentionne les affaires *Hirtu c. France* (n° 24720 /13) et *Balta c. France* (n° 19462/12, actuellement pendantes devant la Cour, qui concernent des roms et non des gens du voyage comme dans l'affaire *Winterstein c. France*. La comparaison des situations paraît donc difficile à établir, les dispositifs mis en œuvre étant différents.

7. Par suite, le Gouvernement invite le Service de l'exécution des arrêts de la Cour (Servex) à prendre avec prudence la communication de l'ERRC.

8. En tout état de cause, le Gouvernement entend informer le Servex qu'il est en train d'actualiser son plan d'action relatif à l'affaire *Winterstein c. France* et ce que ce plan d'action actualisé lui sera transmis prochainement. Le Gouvernement remercie donc le Servex de bien vouloir attendre la transmission de ce plan d'action actualisé avant de se prononcer sur le classement de cette affaire en procédure soutenue.

9. Dans l'attente, le Gouvernement reste à la disposition du Servex pour toute précision complémentaire./.



Géraud de Bergues
Directeur adjoint des affaires juridiques