



Parliamentary Assembly  
Assemblée parlementaire  
Парламентская ассамблея  
<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE  
CONSEIL DE L'EUROPE  
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2015 года

Первая часть

26-30 января 2015 г.

**ДОКУМЕНТЫ,  
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

**Предварительное издание**



## Содержание

### Рекомендации

- Рекомендация 2060 (2015) Выполнение Меморандума о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом (док. 13655)
- Рекомендация 2061 (2015) Общий ответ языком демократии на террористические акты в Париже (док. 13684)
- Рекомендация 2062 (2015) Обеспечение безопасности журналистов и свободы СМИ в Европе (док. 13664)
- Рекомендация 2063 (2015) Защита свидетелей как необходимый инструмент в борьбе с организованной преступностью и терроризмом в Европе (док. 13647)
- Рекомендация 2064 (2015) Равенство и интеграция лиц с ограниченными возможностями (док. 13650)

### Резолюции

- Резолюция 2028 (2015) Гуманитарное положение украинских беженцев и перемещенных лиц (док. 13651)
- Резолюция 2029 (2015) Выполнение Меморандума о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом (док. 13655)
- Резолюция 2030 (2015) Выполнение обязательств Черногорией (док. 13665)
- Резолюция 2031 (2015) Общий ответ языком демократии на террористические акты в Париже (док. 13684)
- Резолюция 2032 (2015) Равенство и кризис (док. 13661)
- Резолюция 2033 (2015) Защита права на заключение коллективных договоров, включая право на забастовку (док. 13663)
- Резолюция 2034 (2015) Оспаривание по существенным основаниям неутвержденных полномочий делегации Российской Федерации (док. 13685)
- Резолюция 2035 (2015) Обеспечение безопасности журналистов и свободы СМИ в Европе (док. 13664)
- Резолюция 2036 (2015) Решение проблемы нетерпимости и дискриминации в Европе, особенно в отношении христиан (док. 13660)
- Резолюция 2037 (2015) Изменение членами политической принадлежности после выборов и его последствия для состава национальных делегаций (док. 13666)
- Резолюция 2038 (2015) Защита свидетелей как необходимый инструмент в борьбе с организованной преступностью и терроризмом в Европе (док. 13647)
- Резолюция 2039 (2015) Равенство и интеграция лиц с ограниченными возможностями (док. 13650)



**Рекомендации  
2060 - 2064**





**Рекомендация 2060 (2015)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Выполнение Меморандума о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 2029 (2015) "Выполнение Меморандума о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом", с удовлетворением отмечает, что за последние семь лет сотрудничество укрепилось и приобрело более структурированный, стратегический и политический характер.

2. Ассамблея решительно приветствует комплексное программное соглашение о финансировании совместных программ Европейского союза и Совета Европы на 2014-2020 годы, которое позволило усилить координацию, повысить действенность и стабильность программ сотрудничества в духе разделения ответственности.

3. Ассамблея подчеркивает, что конечной целью партнерства между двумя организациями на основе достижений и относительных преимуществ друг друга является продолжение построения общего пространства защиты прав человека и обеспечение согласованности стандартов и мониторинг их соблюдения в Европе. Приветствуя шаги, уже предпринятые в правильном направлении, Ассамблея рекомендует Комитету министров:

3.1. повысить роль Совета Европы как "общеевропейского источника информации по правам человека" посредством дальнейшего укрепления его мониторинговых органов в контексте продолжающейся реформы Совета Европы;

3.2. укреплять регулярный институционализированный диалог с учреждениями Европейского союза на всех уровнях, особенно по вопросам разработки нормативных документов в области прав человека, правосудия, верховенства права и внутренних дел, а также добиваться согласованности нормотворческой деятельности посредством проведения консультаций на раннем этапе.

4. Для обеспечения углубленного правового сотрудничества, повышения уровня взаимодополняемости и последовательности правовых стандартов, а также создания

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 27 января 2015 г. (4-е заседание) (см. док. 13655, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Керстин Лундгрэн). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2015 г. (4-е заседание).

единого механизма защиты прав человека, демократии и верховенства права в Европе  
Ассамблея просит Комитет министров:

- 4.1. незамедлительно возобновить переговоры о присоединении Европейского союза к Конвенции в свете заключения 2/13 Суда Европейского союза и считать этот вопрос политически наиболее приоритетным в соответствии с политическими обязательствами, взятыми всеми вовлеченными в этот процесс сторонами согласно положениям Лиссабонского договора;
  - 4.2. продвигать и облегчать присоединение Европейского союза к другим основным конвенциям, механизмам и органам мониторинга Совета Европы;
  - 4.3. продолжать укреплять связи и усиливать взаимодополняемость с Европейским союзом в области свободы, безопасности и правосудия в соответствии с новыми "Стратегическими руководящими принципами планирования законотворческой и оперативной деятельности на территории свободы, безопасности и правосудия" Европейского союза на период 2015-2020 годов;
  - 4.4. обеспечить активное сотрудничество с Европейским союзом в применении нового "Механизма укрепления верховенства права" в государствах-членах Европейского союза;
  - 4.5. продолжать развивать соответствующие синергетические связи с механизмами и органами мониторинга Совета Европы, а также с любыми новыми механизмами оценки, которые могут быть созданы Европейским союзом;
  - 4.6. активно участвовать в проведении будущего коллоквиума Европейского союза о состоянии прав человека в Европе и представить точку зрения и опыт Совета Европы.
5. Ассамблея просит Комитет министров повысить уровень информированности населения относительно партнерства и синергетического взаимодействия, которые развиваются двумя организациями в Европе, особенно в контексте присоединения Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека.
6. Ассамблея, соглашаясь с Комитетом министров в том, что Меморандум о взаимопонимании по-прежнему служит прочной основой для продолжения определения направленности и структурирования связей между Советом Европы и Европейским союзом, хотела бы еще раз подчеркнуть, что ориентация деятельности Европейского союза на права человека, демократию и верховенство права должна в конечном итоге привести к присоединению Европейского союза к Уставу Совета Европы (СЕД № 1) в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Юнкера 2006 года "Совет Европы – Европейский союз: единая цель для европейского континента".





**Рекомендация 2061 (2015)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Общий ответ языком демократии на террористические акты в Париже**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2031 (2015) "Общий ответ языком демократии на террористические акты в Париже", в которой она выражает свое возмущение по поводу хладнокровного убийства в помещениях сатирического журнала "Шарли Эбдо" 17 человек, включая журналистов, карикатуристов и персонал, а также полицейских, выполнявших свои обязанности, и людей, взятых в заложники лишь по причине того, что они исповедуют иудаизм. Ассамблея выражает свои соболезнования семьям жертв и заявляет о солидарности с народом Франции и властями.

2. Ассамблея полагает, что эти теракты – не просто посягательство на свободу выражения мнений, имеющее целью заставить замолчать и запугать критические голоса, каковыми они тоже являются, - это посягательство на сами ценности демократии и свободы в целом. Она подчеркивает, что ответные меры по обеспечению безопасности, направленные на усиление борьбы с терроризмом и джихадизмом при полном соблюдении прав человека должны сопровождаться профилактическими мерами, направленными на искоренение глубинных причин радикализации и борьбу с подъемом религиозного фанатизма.

3. В связи с этим Ассамблея просит Комитет министров:

3.1. обратить внимание правительств государств-членов на конкретные рекомендации, конкретно им адресованные в этом плане в резолюции 2031 (2015);

3.2. выделить достаточные средства и ресурсы для выполнения предложений Генерального секретаря Совета Европы по реализации инициативы "Безотлагательные действия Совета Европы по борьбе с радикализацией, ведущей к терроризму".

---

<sup>1</sup> *Обсуждение в Ассамблее* 28 января 2015 г. (5-е заседание) (см. док. 13684, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Жак Лежандр).  
*Текст, принятый Ассамблеей* 28 января 2015 г. (5-е заседание).





**Рекомендация 2062 (2015)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Обеспечение безопасности журналистов и свободы СМИ в Европе**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2035 (2015) "Обеспечение безопасности журналистов и свободы СМИ в Европе" и предлагает Комитету министров продолжать решительные действия в этой области, в частности, активизировать работу по установлению стандартов и расширению сотрудничества, о чем говорится в Декларации Комитета министров от 30 апреля 2014 года о защите журналистики и безопасности журналистов и других медийных субъектов.

2. Напоминая о своей рекомендации 1897 (2010) "Соблюдение свободы СМИ", Ассамблея приветствует решение Комитета министров от 19 ноября 2014 года о создании интернет-платформы "Свобода выражения мнений" для усиления защиты журналистики и повышения безопасности журналистов. Эта инициатива имеет большое значение для обеспечения синергетического взаимодействия различных органов Совета Европы, занимающихся вопросами свободы СМИ, а также в качестве инструмента активизации сотрудничества с неправительственными организациями (НПО) в этой области. Кроме того, она позволит государствам-членам реагировать на информацию о предполагаемых нападениях на свободу СМИ.

3. Ассамблея рекомендует Комитету министров:

3.1. продвигать План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и активизировать деятельность Совета Европы в этом направлении в соответствии с резолюцией 68/163 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

3.2. разработать программы обучения для сотрудников полиции и правоохранительных органов в государствах-членах по вопросу защиты журналистов и свободы СМИ, а также оказывать адресную помощь в этой области;

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 29 января 2015 г. (7-е и 8-е заседания) (см. док. 13664, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Гвозден Сречко Флего). Текст, принятый Ассамблей 29 января 2015 г. (8-е заседание).

3.3. обратить особое внимание на полное и своевременное выполнение государствами-членами постановлений Европейского суда по правам человека, касающихся грубых нарушений свободы СМИ, а также активизировать адресное сотрудничество и помощь в этой области, включая парламентское измерение, в частности, в отношении государств-членов, где эти проблемы повторяются и носят системный характер;

3.4. рассмотреть выполнение государствами-членами Декларации и рекомендаций Комитета министров в области СМИ, а также вопрос о целесообразности обновления правовых стандартов Совета Европы;

3.5. продолжать приглашать докладчиков Ассамблеи по свободе СМИ для участия в тематических дебатах, а также на заседания своих групп докладчиков, занимающихся вопросами свободы СМИ;

3.6. более активно сотрудничать с НПО и СМИ с целью укрепления потенциала Совета Европы, необходимого для оценки грубых нарушений свободы СМИ и реагирования на них.



*Неофициальный перевод*

**Рекомендация 2063 (2015)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

## **Защита свидетелей как необходимый инструмент в борьбе с организованной преступностью и терроризмом в Европе**

Парламентская ассамблея

1. Ссылаясь на свою резолюцию 2038 (2015) "Защита свидетелей как необходимый инструмент в борьбе с организованной преступностью и терроризмом в Европе", Парламентская ассамблея рекомендует Комитету министров:

1.1. проанализировать применение своей рекомендации Rec(2005)9 о защите свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием;

1.2. всесторонне изучить вопрос разработки и функционирования программ защиты свидетелей во всех государствах-членах Совета Европы, в частности в том, что касается стимулов для привлечения к сотрудничеству с правосудием, с тем чтобы согласовать, при необходимости, правила транснационального применения таких мер;

1.3. призвать государства-члены собирать и распространять статистические данные о результатах помощи свидетелей/лиц, сотрудничающих с правосудием, следственным и судебным органам, в частности статистические данные по судебным приговорам, вынесенным на основании их показаний.

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 30 января 2015 г. (9-е заседание) (см. док. 13647, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Аркадио Диас Техера). *Текст, принятый Ассамблеей 30 января 2015 г. (9-е заседание).*





## Рекомендация 2064 (2015)<sup>1</sup>

Предварительное издание

# Равенство и интеграция лиц с ограниченными возможностями

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2039 (2015) "Равенство и интеграция лиц с ограниченными возможностями".
2. Ассамблея приветствует тот факт, что принятие "Плана действий Совета Европы по содействию правам и полному участию людей с ограниченными возможностями в обществе: улучшение качества жизни лиц с ограниченными возможностями" на 2006-2015 годы, способствовало разработке национальных мер политики, которые учитывают права лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, благодаря этому Плану действий люди стали воспринимать инвалидность как правозащитный вопрос.
3. Однако Ассамблея отмечает, что в государствах-членах Совета Европы еще далеко не всегда обеспечивается соблюдение прав лиц с ограниченными возможностями. Реальное положение лиц с ограниченными возможностями не соответствует принципам, зафиксированным в международно-правовых документах. В связи с этим Совету Европы и государствам-членам следует предпринять решительные шаги в области инвалидности.
4. С учетом этого Ассамблея рекомендует Комитету министров:
  - 4.1. оценить выполнение Плана действий для инвалидов на 2006-2015 годы и сделать выводы с учетом 10 лет применения Плана действий в государствах-членах;
  - 4.2. сформулировать на этой основе новую "дорожную карту" на период с 2016 по 2020 годы по согласованию с организациями, представляющими инвалидов;
  - 4.3. ориентировать эту новую "дорожную карту" на приоритетные вопросы, такие как правоспособность инвалидов и меры по обеспечению достоинства и полной интеграции в жизнь общества;

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 30 января 2015 г. (9-е заседание) (см. док. 13650, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Кармен Кинтанилья). *Текст, принятый Ассамблеей* 30 января 2015 г. (9-е заседание)

4.4. предложить Банку развития Совета Европы сделать соблюдение требований в отношении доступности одним из условий при предоставлении кредитов на проекты, касающиеся строительства и реконструкции, и не финансировать строительство крупных учреждений для содержания лиц с ограниченными возможностями;

4.5. обеспечить, чтобы инвалидность учитывалась при проведении Советом Европы конкретных мероприятий, в частности, мероприятий и кампаний Совета Европы по борьбе с насилием и разжиганием ненависти.



**Резолюции  
2028 - 2039**





*Неофициальный перевод*

**Резолюция 2028 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Гуманитарное положение украинских беженцев и перемещенных лиц**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея глубоко озабочена сохраняющейся нестабильностью в некоторых частях Донецкой и Луганской областей Украины и продолжающимися нарушениями соглашения о прекращении огня, подписанного в Минске 5 сентября 2014 года. Особое беспокойство вызывает непосредственная причастность Российской Федерации к возникновению такой ситуации в этих частях Украины и ее ухудшению. Чрезвычайно тревожит положение всех людей, пострадавших от конфликта, включая внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, а также тех, кто проживает на территориях, контролируемых незаконными пророссийскими вооруженными группами.
2. Многочисленные сообщения о грубых нарушениях прав человека, происходивших во время боевых действий, о чем свидетельствует большое количество жертв среди мирного населения, фактах исчезновения и массовых захоронениях требуют объективного расследования и предания виновных правосудию. Ассамблея подчеркивает важность нетерпимого отношения к безнаказанности как одного из предварительных условий обеспечения безопасности в регионе.
3. Кроме того, Ассамблея выражает сожаление в связи с ухудшением ситуации в области прав человека в Крыму, о чем сообщил Комиссар Совета Европы по правам человека после своего визита в сентябре 2014 года, в частности, о запугивании, притеснении и дискриминации этнических украинцев и крымско-татарского населения.
4. В результате аннексии Крыма Российской Федерацией и вооруженного конфликта в украинском Донбассе более 921 тысячи (по состоянию на 23 января 2015 года) человек зарегистрировались в качестве ВПЛ на территории Украины и более 524 тысяч обратились с просьбой о предоставлении убежища или иного правового статуса в Российской Федерации. Несколько тысяч человек ищут защиту в других европейских странах, главным образом в Польше и Беларуси. Более 2 миллионов по-прежнему находятся на территориях, контролируемых сепаратистскими силами, подвергаясь опасности, сталкиваясь с грубыми нарушениями прав человека и проживая в неадекватных условиях.

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 27 января 2015 г. (3-е и 4-е заседания) (см. док. 13651 и приложение, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Джим Шеридан).  
*Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2015 г. (4-е заседание).*

5. После достижения минских договоренностей 5 и 19 сентября 2014 года и относительного укрепления безопасности около 50 тысяч человек вернулись на территории, контролируемые правительством Украины. Однако нестабильная ситуация в плане безопасности, разрушенные или поврежденные инфраструктура, а также частное и государственное имущество по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность в этом регионе.

6. В этой связи Ассамблея в целом одобряет усилия украинского правительства по удовлетворению потребностей тех, кто был вынужден покинуть свои дома. Ассамблея высоко оценивает принятие парламентом Украины 20 октября 2014 года закона " Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц" и соответствующих законодательных актов о налогообложении и гуманитарной помощи, разработанных в сотрудничестве с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия). Она также восхищена необыкновенным великодушием и солидарностью, проявленными народом страны и гражданским обществом в ответ на гуманитарный кризис.

7. Ассамблея с удовлетворением отмечает целый ряд позитивных шагов, принятых российскими властями в связи с увеличением потока украинских беженцев после начала боевых действий в юго-восточной части Украины, в частности решение о введении упрощенной процедуры предоставления временного убежища для граждан Украины, а также выдачу разрешений на работу гражданам Украины, прибывающим "в экстренном массовом порядке".

8. Гуманитарная помощь международного сообщества имеет важное значение для облегчения гуманитарной ситуации, в которой оказались ВПЛ, беженцы и лица, остающиеся в зонах, затронутых конфликтом. Однако она включала многочисленные российские "гуманитарные конвои", которые, к сожалению, попадали на территорию Украины незаконно, без официального разрешения, без пограничного контроля и без согласования с Международным комитетом Красного Креста (МККК).

9. Ассамблея выражает признательность Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) за достойную реакцию и помощь в удовлетворении насущных потребностей перемещенных лиц и призывает его продолжать свои усилия, особенно в свете роста потребностей во время зимних месяцев.

10. Ассамблея в полной мере поддерживает усилия Комиссара Совета Европы по правам человека, направленные на обеспечение эффективного соблюдения прав человека в Крыму и на затронутых конфликтом территориях Донецкой и Луганской областей Украины. Она предлагает Комиссару продолжать мониторинг ситуации с правами человека на всей территории Украины, включая Крым, используя для этого все имеющиеся средства.

11. Серьезную озабоченность вызывает также рост числа лиц, пропавших без вести, среди всех сторон вооруженного конфликта в Украине.

12. Ассамблея подчеркивает, что улучшить гуманитарную ситуацию может позволить лишь долгосрочное политическое решение, основанное на уважении независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины, а также

соблюдении прав всех граждан Украины. Важнейшей предпосылкой мирного будущего Украины является диалог.

13. В связи с этим Ассамблея призывает все стороны конфликта:

13.1. в полном объеме соблюдать и выполнять положения о прекращении огня, предусматриваемого минскими договоренностями от 5 и 19 сентября 2014 года, и воздерживаться от применения силы и принуждения, особенно в отношении гражданских лиц и гражданской инфраструктуры;

13.2. безусловно соблюдать нормы международного гуманитарного и правозащитного законодательства, в частности Гаагских конвенций 1907 года о законах и обычаях сухопутной войны, Женевской конвенции 1949 года и дополнительных протоколов к ней, а также Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5);

13.3. освободить и обменять всех военнопленных и лиц, лишенных свободы в результате конфликта, а также обменяться останками всех погибших;

13.4. постоянно обеспечивать незамедлительный беспрепятственный доступ во все зоны конфликта для гуманитарных структур и следователей, включая мониторинговую миссию Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);

13.5. представить компетентным украинским властям и, в соответствующих случаях, международным следственным органам все имеющиеся свидетельства и информацию, позволяющие провести расследование сведений о бесчинствах и нарушениях прав человека, совершаемых на территории Украины;

13.6. гарантировать право на добровольное возвращение всем лицам, оказавшимся перемещенными в ходе данного конфликта, обеспечив, чтобы их возвращение было безопасным и достойным, а также создать условия для процесса восстановления и содействовать этому процессу;

13.7. незамедлительно принять все необходимые меры по оказанию помощи семьям лиц, пропавших без вести, с целью поиска и, в соответствующих случаях, идентификации останков их близких, в тесном сотрудничестве с МККК;

13.8. Принять меры по обеспечению эффективной защиты имущества, покинутого ВПЛ, для гарантированного возврата такого имущества в будущем;

13.9. обеспечить беспрепятственную доставку украинской и международной гуманитарной помощи лицам, находящимся на украинских территориях, не контролируемых правительством, принять все меры по недопущению блокирования гуманитарной помощи.

14. Кроме того, Ассамблея призывает компетентные украинские власти:

- 14.1. полностью соблюдать международные стандарты, установленные в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 года;
  - 14.2. продолжать применять Закон "Об обеспечении прав и свобод ВПЛ" и обеспечить, чтобы смежное законодательство было полным, последовательным и транспарентным, а также учитывало мнение соответствующих международных организаций и гражданского общества;
  - 14.3. обеспечить регулярное информирование ВПЛ и проведение с ними консультаций по поводу их прав и имеющихся вариантов, а также уважать их право свободно принимать решение о том, возвращаться ли им домой, обустроившись на месте или переселяться в другой регион страны, а также принять меры по оказанию им помощи в реализации своего выбора;
  - 14.4. устранить случаи дискриминации цыган, не имеющих документов, удостоверяющих личность, которые, как заявляется, сталкиваются с трудностями при регистрации в качестве ВПЛ;
  - 14.5. разработать и реализовать на практике меры политики, структуры и программы для тех ВПЛ, которые будут в состоянии безопасно вернуться домой, или же изыскать альтернативные долгосрочные решения для тех, кто не имеет возможности вернуться;
  - 14.6. не принимать и/или отменить меры, касающиеся предоставления основных государственных услуг на территориях, контролируемых сепаратистами, поскольку это может усугубить крайне сложное положение проживающих там людей;
  - 14.7. обеспечить подотчетность и транспарентность действий всех получателей помощи, а также распределения международной помощи, содействия и финансирования ВПЛ;
  - 14.8. устранить ненужные бюрократические препятствия, мешающие деятельности международных и неправительственных организаций по оказанию гуманитарной помощи;
  - 14.9. оперативно, независимо и беспристрастно расследовать и, в соответствующих случаях, возбуждать уголовные дела по фактам любых нарушений прав человека, нарушений гуманитарного права, а также в полной мере сотрудничать, в соответствующих случаях, с международными следственными органами;
  - 14.10. принять соответствующие меры для поддержания гармоничных отношений между ВПЛ и принимающими сообществами, включая предотвращение возможной травли и дискриминации ВПЛ, и в целом способствовать национальному единству и примирению.
15. Ассамблея призывает российские власти:

- 15.1. воздерживаться от дестабилизации Украины, от финансовой и военной поддержки незаконных вооруженных групп, а также использовать свое влияние на них, для того чтобы обеспечить полное соблюдение и выполнение положений минских договоренностей;
- 15.2. обеспечить безопасность и соблюдение прав человека всех, кто проживает под фактическим незаконным контролем Российской Федерации в Крыму, обеспечить полное соблюдение обязанностей оккупирующей державы в соответствии с международным гуманитарным правом и обеспечить международным миссиям по мониторингу состояния прав человека немедленный и беспрепятственный доступ на Крымский полуостров;
- 15.3. оперативно, эффективно и надлежащим образом расследовать все случаи нарушений прав человека в Крыму, включая случаи исчезновения;
- 15.4. прекратить несоразмерные и чрезмерные обыски и проверки религиозных учреждений, деловых помещений и частного жилья крымских татар, проводимые вооруженными сотрудниками служб безопасности в масках;
- 15.5. продолжать предоставлять защиту украинским беженцам, которые обращаются за ней, и оказывать помощь тем украинским беженцам, которые хотели бы вернуться на Украину;
- 15.6. упростить процедуру подачи заявлений о предоставлении убежища и разрешить подавать такие заявления в тех регионах Российской Федерации, которые не граничат непосредственно с Украиной, в частности в Москве и в Санкт-Петербурге;
- 15.7. позволить украинским беженцам переезжать также в Москву и Санкт-Петербург в случае, например, если там уже обосновались их близкие родственники;
- 15.8. воздерживаться от установления квот при размещении лиц, только что обратившихся за предоставлением убежища;
- 15.9. обеспечивать, чтобы лицам, получающим убежище, регулярно выдавались документы, удостоверяющие личность, которые позволяют им получать доступ к социальным услугам;
- 15.10. обеспечить, чтобы усилия по защите украинских беженцев не приводили к дискриминационному отвлечению ресурсов от защиты лиц других национальностей, ищущих убежища;
- 15.11. немедленно освободить всех военнопленных, включая члена парламента Украины, члена украинской делегации в Парламентской ассамблее Надю Савченко, и других граждан Украины, которые незаконно содержатся в российских тюрьмах;
- 15.12. обеспечить согласование всех инициатив по оказанию гуманитарной помощи Украине с украинским правительством и их реализацию в соответствии

с украинским законодательством, международным правом и принятой международной практикой.

16. Ассамблея призывает международное сообщество:

16.1. продолжать оказывать материальное и организационное содействие украинским ВПЛ и беженцам, в частности в зимние месяцы, а также оказывать помощь украинским властям в организации долгосрочных программ помощи, включая материальную, организационную и медицинскую помощь тем ВПЛ, которые будут в состоянии безопасно вернуться в свои дома, а также тем, кто не имеет возможности вернуться;

16.2. оказать немедленную и долгосрочную поддержку в масштабных усилиях по реализации проектов по восстановлению водоснабжения и других важнейших служб;

16.3. обеспечить подотчетность и транспарентность бенефициаров помощи, будь то правительства, местные органы власти, международные организации, неправительственные организации или иные структуры;

16.4. продолжить пристально следить за ситуацией в Крыму, особенно за положением крымских татар, в целях обеспечения полного соблюдения их прав человека и основных свобод;

16.5. упростить для граждан Украины процедуру подачи обращений о предоставлении статуса беженца.

17. Ассамблея предлагает Банку развития Совета Европы рассмотреть возможность оказания помощи перемещенному украинскому населению, а также содействовать процессу восстановления в зонах разрушений.





**Резолюция 2029 (2014)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Выполнение Меморандума о взаимопонимании между Советом Европы и Европейским союзом**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея решительно поддерживает укрепление партнерских связей между Советом Европы и Европейским союзом в соответствии с подписанным в 2007 году Меморандумом о взаимопонимании, в котором отмечается роль Совета Европы как "эталона прав человека, верховенства права и демократии в Европе", и говорится, что Европейский союз "рассматривает Совет Европы в качестве общеевропейского источника информации по правам человека".

2. Ссылаясь на свою резолюцию 1836 (2011) и рекомендацию 1982 (2011) "О последствиях Лиссабонского договора для Совета Европы", Ассамблея считает позитивным тот факт, что права человека, демократия и верховенство права стали центральным элементом политики Европейского союза; это открыло новые возможности сотрудничества между двумя организациями на основе достижений и относительных преимуществ друг друга.

3. Ассамблея, в частности, с удовлетворением отмечает, что после подписания Меморандума о взаимопонимании в 2007 году и вступления в силу Лиссабонского договора в 2009 году:

3.1. сотрудничество приобрело более структурированный, стратегический и политический характер;

3.2. контакты между двумя организациями как на политическом уровне, включая политический диалог высокого уровня, так и на техническом и рабочем уровне устойчиво расширяются как в количественном, так и в качественном плане;

3.3. Европейский союз стал играть более активную роль в традиционных сферах деятельности Совета Европы, таких как правосудие, свобода, безопасность и верховенство права, а в период с 2010 по 2014 год активно использовал опыт Совета Европы при реализации Стокгольмской программы "Открытая и безопасная Европа на службе и защите граждан";

---

<sup>1</sup> *Обсуждение в Ассамблее 27 января 2015 г. (4-е заседание) (см. док. 13655, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Керстин Лундгрэн). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2015 г. (4-е заседание).*

См. также рекомендацию 2060 (2015).

3.4. Европейский союз регулярно просит Совет Европы высказывать свое мнение, в частности, в контексте политики расширения и политики соседства Европейского союза;

3.5. консультации проходят на раннем этапе процесса разработки законодательства Европейского союза, в том числе путем представления письменных материалов и обмена мнениями, а представители Европейского союза регулярно приглашаются для участия в мероприятиях Совета Европы, связанных с установлением стандартов;

3.6. увеличивается количество документов Европейского союза, в которых конкретно упоминаются стандарты и инструменты Совета Европы;

3.7. наличие в Брюсселе и Страсбурге представительств друг друга способствовало облегчению координации, активизации связей и повышению действенности сотрудничества.

4. Ассамблея приветствует комплексное программное соглашение о финансировании совместных программ Европейского союза и Совета Европы на период 2014–2020 годов, которое позволило активизировать сотрудничество, повысить действенность и стабильность программ сотрудничества посредством создания нового механизма сотрудничества в духе разделения ответственности в регионе расширения Европейского союза, в странах, охватываемых программой "Восточное партнерство" Европейского союза, а также в странах южного Средиземноморья.

5. Приветствуя эти позитивные шаги, Ассамблея отмечает, тем не менее, что Меморандум о взаимопонимании представляет собой договор, согласно которому обе стороны обязались получить определенные результаты, и ссылается на рекомендацию 2027 (2013) "Правозащитная повестка дня Европейского союза и Совета Европы: сложение усилий, а не дублирование!", в которой Ассамблея, приветствуя повышение уровня защиты прав человека, предостерегает от создания параллельных механизмов, что могло бы привести к появлению двойных стандартов, выбору "удобного" форума и снижению стандартов Совета Европы.

6. Ассамблея убеждена, что только присоединение Европейского союза к Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5, "Конвенция") может обеспечить углубленное правовое сотрудничество, сделать правовые стандарты более последовательными и сформировать уникальный механизм защиты прав человека, демократии и верховенства права в Европе. Ассамблея приветствует достигнутую в апреле 2013 года на уровне переговорщиков договоренность по проекту Соглашения о присоединении и полагает необходимым как можно скорее преодолеть препятствия, указанные Судом Европейского союза в своем заключении 2/13, в соответствии с политическими обязательствами, взятыми всеми вовлеченными в этот процесс сторонами согласно положениям Лиссабонского договора. В связи с этим она предлагает тем государствам-членам Совета Европы, которые являются также членами Европейского союза, использовать свое влияние для того, чтобы незамедлительно возобновить переговоры о присоединении Европейского союза к Конвенции и считать этот процесс политически максимально приоритетным.

7. Ассамблея приветствует активизацию работы Европейского союза в области правосудия и внутренних дел, а также в области верховенства права, если это означает, что демократия, верховенство права и права человека лучше защищены в 28 государствах-членах Европейского союза. Для продолжения формирования общего пространства защиты прав человека, обеспечения комплементарности и последовательности стандартов, а также мониторинга их соблюдения, не допуская при этом дублирования работы, Ассамблея предлагает Европейскому союзу:

7.1. незамедлительно возобновить переговоры о присоединении Европейского союза к Конвенции в свете заключения 2/13 Суда Европейского союза и считать этот вопрос политически наиболее приоритетным;

7.2. учитывать роль Совета Европы как ориентира в области прав человека, верховенства права и демократии в Европе при подготовке новых инициатив в этой области;

7.3. изучить вместе с Советом Европы возможность присоединения Европейского союза к основным конвенциям Совета Европы, имеющим целью решение важнейших проблем, стоящих сегодня перед европейским обществом, включая (пересмотренную) Европейскую социальную хартию (СЕД № 163);

7.4. как можно скорее продолжить полномасштабное присоединение к Группе государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и соблюдать принцип равного подхода к членам ГРЕКО, что предполагает оценку институтов Европейского союза с помощью механизмов ГРЕКО с учетом особенностей Европейского союза, который не является государством;

7.5. обсудить условия участия Европейского союза в неконвенционных механизмах и органах Совета Европы, таких как Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейская комиссия по эффективности правосудия (ЕКЭП) или Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия);

7.6. в полной мере использовать доклады органов и механизмов Совета Европы, таких как Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП) и Группа экспертов по противодействию торговле людьми (ГРЕТА), и механизмов мониторинга Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (СЕД №157) и Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (СЕД № 148), а также сотрудничать с Советом Европы в соответствующих областях;

7.7. укреплять каналы регулярных структурированных консультаций, проводя их не реже одного раза в течение каждого председательства в Европейском союзе, особенно по изменениям нормативной базы в области прав человека, правосудия, верховенства права и внутренних дел, и регулярно проводить с Советом Европы консультации по проекту законодательства Европейского союза в соответствующих областях;

- 7.8. следовать существующим процедурам мониторинга и рекомендациям Совета Европы, предназначенным для государств-членов Совета Европы, обеспечивать их выполнение в государствах-членах Европейского союза и способствовать выполнению решений Европейского суда по правам человека;
- 7.9. обеспечить, чтобы правозащитные стандарты Европейского союза были не ниже, чем стандарты Совета Европы, с тем чтобы не допустить дублирования и снижения стандартов и последующего выбора "удобного" форума;
- 7.10. применять новый "Механизм укрепления верховенства права" Европейского союза таким образом, чтобы он опирался на механизмы и опыт Совета Европы и дополнял их;
- 7.11. активизировать сотрудничество с Советом Европы в контексте новых "Стратегических руководящих принципов планирования законотворческой и оперативной деятельности на территории свободы, безопасности и правосудия" Европейского союза на период 2015-2020 годов;
- 7.12. координировать ежегодный коллоквиум Европейского союза, посвященный правам человека в Европе, с деятельностью Совета Европы;
- 7.13. продолжать продвигать присоединение к основным конвенциям, а также механизмам и органам мониторинга Совета Европы среди государств-членов Европейского союза, а также, в соответствующих случаях, в контексте политики расширения и политики соседства Европейского союза;
- 7.14. обеспечить взаимодополняемость в контексте созданных Европейским союзом "Стратегического механизма и плана действий в области прав человека и демократии", ориентированных на внешнюю деятельность Европейского союза.
8. Ассамблея призывает парламенты государств-членов Европейского союза и далее способствовать популяризации прочных партнерских связей между двумя организациями, в том числе между Ассамблеей и Европейским парламентом.
9. Со своей стороны, Ассамблея приветствует активизировавшиеся в последнее время контакты между председателем Ассамблеи и руководством Европейского парламента и Европейской комиссии и предлагает своему председателю и/или Председательскому комитету:
- 9.1. закрепить практику регулярных встреч и неформальных обменов мнениями с руководством Европейского союза по текущим политическим проблемам;
- 9.2. изучить возможности расширения координации и сотрудничества между двумя парламентскими органами Европейского союза и Совета Европы и их политическими группами;
- 9.3. рассмотреть вопрос о целесообразности обновления Соглашения об укреплении сотрудничества между Парламентской ассамблеей Совета Европы и Европейским парламентом от 28 ноября 2007 года, с тем чтобы учесть самые

последние события, произошедшие после вступления в силу Лиссабонского договора.

10. В заключение, Ассамблея полагает, что хотя Меморандум о взаимопонимании по-прежнему является прочной основой для того, чтобы направлять и структурировать связи между Советом Европы и Европейским союзом, лишь подлинное, постоянное и предметное сотрудничество между двумя организациями может помочь создать действительно безопасный и справедливый Европейский союз, где в полной мере защищаются и продвигаются права человека и верховенство права. В конечном итоге это должно привести к присоединению Европейского союза к Уставу Совета Европы (СЕД № 1) в соответствии с рекомендацией, включенной в доклад Юнкера 2006 года "Совет Европы – Европейский союз: единая цель для европейского континента".





**Резолюция 2030 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Выполнение обязательств Черногорией**

Парламентская ассамблея

1. В июне 2012 года Парламентская ассамблея приняла резолюцию 1890 (2012) "Выполнение обязательств Черногорией", в которой она постановила продолжить процедуру мониторинга, призвав Черногорию добиваться прогресса по пяти "ключевым направлениям", к числу которых были отнесены независимость судебной системы, положение СМИ, борьба с коррупцией и организованной преступностью, права меньшинств и борьба с дискриминацией, а также положение беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).
2. Все это время Черногория продолжала играть позитивную роль, стабилизируя ситуацию в регионе и выступая в качестве надежного конструктивного партнера, принимающего участие в целом ряде региональных и многосторонних инициатив. Установилось сотрудничество между властями Черногории и Советом Европы, особенно с Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия), которая за период после 2012 года подготовила множество заключений по важнейшим законам. Ассамблея, в частности, поздравляет Черногорию в связи с ратификацией 22 апреля 2013 года Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210, Стамбульская конвенция), в результате чего общее количество конвенций, ратифицированных Черногорией, достигло 87.
3. Ассамблея отмечает, что в Черногории наблюдается полный консенсус по поводу интеграции в Европейский союз, что стало движущей силой ускорения процесса реформ. В частности, открытие в декабре 2014 года глав 23 и 24 досье переговоров о вступлении должно дать новый толчок реформам, начатым в области правосудия, прав человека и основных свобод. Ассамблея приветствует плодотворное сотрудничество, установившееся между Советом Европы и Европейским союзом с целью повышения демократических стандартов Черногории. Ассамблея убеждена, что усилия Черногории по пути европейской интеграции будут, помимо прочего, способствовать более эффективному выполнению ее уставных обязательств перед Советом Европы.

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 27 января 2015 г. (4-е заседание) (см. док. 13665, доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Киммо Саси и г-н Терри Лейден). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2015 г. (4-е заседание).

4. Ассамблея полагает, что меры, направленные на повышение демократических стандартов, укрепление верховенства права, повышение уровня транспарентности и подотчетности государственных институтов и справедливое представительство меньшинств, могут помочь Черногории преодолеть политическую и этническую поляризацию, которая существует во всех сферах общества и препятствует развитию страны.

5. После проведения в 2012 году спорных парламентских выборов и президентских выборов 2013 года Ассамблея полагает, что укрепление доверия к избирательным процессам стало еще более необходимым для обеспечения политической стабильности и проведения справедливых выборов. Ассамблея отмечает создание в мае 2013 года Парламентской рабочей группы по укреплению доверия к избирательному процессу, в результате чего в феврале 2014 года был принят Закон о реестре избирателей, Закон о внесении изменений в Закон об удостоверениях личности и Закон о местном самоуправлении, а кроме того, в декабре 2014 года был принят Закон о внесении изменений в Закон о финансировании политических партий и избирательных кампаний.

6. В свете последних событий Ассамблея оценила прогресс, достигнутый в пяти ключевых областях, намеченных в 2012 году.

7. В связи с независимостью судебной системы Ассамблея:

7.1. приветствует принятие в июле 2013 года конституционных поправок, касающихся судебной системы, на основании которых введена система квалифицированного большинства при выборах судей Конституционного суда, Верховного государственного прокурора и членов Судебного совета, а также созданы механизмы, исключающие возникновение тупиковых ситуаций;

7.2. ожидает, что власти Черногории примут необходимые законы о судах, правах и обязанностях судей, Судебном совете, Конституционном суде и Прокуратуре с учетом всех рекомендаций Венецианской комиссии;

7.3. приветствует избрание в ноябре 2014 года Верховного государственного прокурора в соответствии с конституционными поправками, принятыми в июле 2013 года.

8. В связи с положением СМИ Ассамблея:

8.1. приветствует создание в декабре 2013 года Комиссии по мониторингу действий органов, отвечающих за расследование случаев угроз и насилия в отношении журналистов, убийств журналистов и посягательств на имущество СМИ, которая может внести полезный и столь необходимый вклад в поиск решения по 12 делам о нападениях и убийствах журналистов. Она также приветствует тот факт, что благодаря активному сотрудничеству между Государственной прокуратурой, полицией и Агентством национальной безопасности удалось завершить расследование по двум из этих дел;

8.2. настоятельно призывает власти Черногории обеспечивать, в частности посредством надлежащего финансирования, чтобы саморегулируемые органы, в частности Совет по саморегулированию СМИ и Совет по саморегулированию



местной прессы и периодических изданий, имели возможность выполнять свои профессиональные задачи;

8.3. приветствует декриминализацию диффамации в 2012 году;

8.4. обеспокоена при этом повторяющимися нарушениями закона одним конкретным средством массовой информации, которое посягает на человеческое достоинство; она настоятельно призывает власти Черногории не мириться с такими злоупотреблениями свободы СМИ и принять все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения закона и выполнения судебных решений.

9. В связи с борьбой с коррупцией и организованной преступностью Ассамблея:

9.1. полагает, что, несмотря на начатые многочисленные меры по искоренению коррупции, она продолжает оставаться широко распространенным явлением и требует дальнейших действий;

9.2. принимает к сведению план создания в 2016 году агентства по профилактике коррупции и настоятельно призывает власти выделить все необходимые средства, для того чтобы это агентство могло надлежащим образом выполнять свои основные обязанности, к числу которых относятся контроль за финансированием политических партий и избирательных кампаний, рассмотрение жалоб разоблачителей и защита разоблачителей, а также применение закона о лоббировании;

9.3. обращает в этой связи внимание на роль общественного контроля при обнаружении и предании гласности фактов коррупции, а также на необходимость обеспечения защиты разоблачителей и журналистов, проводящих расследование в этой области;

9.4. ожидает, что проект закона о специальном прокуроре по борьбе с коррупцией и организованной преступностью предоставит в распоряжение специального прокурора все необходимые средства для борьбы с коррупцией в высших эшелонах и рассмотрения дел, связанных с военными преступлениями, и позволит ему действовать полностью независимо и инициативно;

9.5. призывает Черногорию принять и ввести в действие ряд законов, которые могли бы повысить эффективность борьбы с коррупцией, включая закон о конфискации имущества, приобретенного в результате преступных действий;

9.6. подчеркивает, что парламент и его Комитет по борьбе с коррупцией могут играть активную роль в борьбе с коррупцией, и предлагает парламенту Черногории принять активное участие в деятельности недавно созданной антикоррупционной платформы Парламентской ассамблеи, с тем чтобы руководствоваться передовыми методами работы, разработанными в других государствах-членах.

10. В связи с правами меньшинств и борьбой с дискриминацией Ассамблея:

- 10.1. приветствует принятие в марте 2014 года поправок к Закону о недопущении дискриминации и принятие в июле 2014 года поправок к Закону о защитнике прав и свобод человека (омбудсмене) Черногории. Ассамблея отмечает, что институт омбудсмана в настоящее время действует как инструмент предотвращения пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в качестве механизма защиты от дискриминации в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации. Она призывает власти Черногории обеспечить, чтобы омбудсмен располагал всеми необходимыми финансовыми и людскими ресурсами для эффективного и независимого выполнения своих функций;
- 10.2. ожидает скорейшего принятия поправок к Закону о правах и свободах меньшинств, а также принятие закона о религиозных общинах;
- 10.3. предлагает властям Черногории продолжить реализацию Стратегии по повышению статуса проживающих в Черногории цыган и продолжать обращать особое внимание на обучение цыганских детей;
- 10.4. поздравляет власти Черногории в связи с обеспечением мирной организации трех гей-парадов в 2013 и 2014 годах под защитой полиции, а также при поддержке и участии высокопоставленных должностных лиц;
- 10.5. приветствует начало реализации властями комплексной стратегии и плана действий по борьбе с дискриминацией, в том числе на почве сексуальной ориентации, и признает, что власти продемонстрировали политическую волю для достижения прогресса в этой области;
- 10.6. отмечает, однако, что дискриминация в отношении лесбиянок, гомосексуалов, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) по-прежнему представляет собой широко распространенное явление в традиционном черногорском обществе. Она призывает власти Черногории продолжать проведение информационно-просветительских мероприятий с целью изменения умонастроений и обучения сотрудников правоохранительных органов, в частности сотрудников прокуратуры, полиции и судов, принятию необходимых мер для преследования и наказания любых действий или поведения дискриминационного характера и разжигания ненависти;
- 10.7. призывает власти Черногории содействовать достижению равенства и интеграции инвалидов и обеспечить, чтобы Фонд профессиональной реабилитации и занятости инвалидов использовался, как это предусмотрено законом, исключительно для инвалидов.
11. В связи с положением беженцев и внутренне перемещенных лиц Ассамблея:
- 11.1. еще раз высоко оценивает предпринятые властями Черногории усилия по размещению тысяч беженцев и ВПЛ в 90-е годы. Она особо отмечает готовность властей, в частности с принятием в 2011 году Закона об иностранцах, либо интегрировать беженцев и ВПЛ путем предоставления им статуса

иностранца с временным или постоянным видом на жительство, либо способствовать их добровольному возвращению на родину;

11.2. приветствует тот факт, что более 70% из 16 тысяч ВПЛ и беженцев, все еще зарегистрированных в Черногории, обратились с заявлением о предоставлении того или иного юридического статуса, и призывает власти Черногории при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и властей соседних стран и далее облегчать подачу заявлений и получение юридического статуса. Ассамблея уверена, что власти Черногории найдут правовое решение проблем беженцев и ВПЛ, не имеющих правового статуса, после того как 31 декабря 2014 года истекли установленные сроки;

11.3. отмечает, что власти Черногории по-прежнему твердо намерены решить эту проблему посредством использования целого ряда социальных механизмов. Ассамблея сознает, что регистрация некоторых ВПЛ все еще проблематична, однако она убеждена, что власти Черногории совместно с властями соседних стран найдут средства и правовые решения по остающимся незакрытым делам;

11.4. особо отмечает работу, проводимую УВКБ ООН и Красным крестом, а также неоценимую правовую и гуманитарную помощь, оказываемую ВПЛ и беженцам, в частности в лагерях Коник. Она приветствует продолжение Региональной жилищной программы и поддержку Банком развития Совета Европы усилий по поиску решений по обеспечению жильем на длительную перспективу. Она настоятельно призывает власти Черногории продолжать реализацию этой замечательной региональной инициативы, которая представляет собой вклад в процесс стабилизации и примирения после югославского конфликта;

11.5. приветствует ратификацию Черногорией в октябре 2013 года Конвенции Организации Объединенных Наций 1961 года о сокращении безгражданства и призывает власти Черногории избегать любых ситуаций, в результате которых люди, проживающие в Черногории, могли бы оказаться лишенными гражданства.

12. Ассамблея подчеркивает важность применения принятого законодательства для выполнения обязательств перед Советом Европы. Поэтому она будет внимательно следить за тем, каким образом власти Черногории вводят в действие и применяют принятые законы.

13. В свете прогресса, достигнутого после принятия резолюции 1890 (2012) по пяти основным направлениям, определенным тогда Ассамблеей, последняя постановляет закрыть процедуру мониторинга и начать постмониторинговый диалог. Этот диалог может быть завершен к концу 2017 года, если Черногория выполнит следующие требования, которые Ассамблея считает необходимыми, для того чтобы считать, что Черногория выполнила свои обязательства перед Советом Европы, в частности:

13.1. в отношении независимости судебной системы:

13.1.1. полностью ввести в действие поправки к Конституции, касающиеся судебной системы, принятые в июле 2013 года, и принять законы о судах, правах и обязанностях судей, о Судейском совете, о Конституционном суде и о Прокуратуре в полном соответствии с рекомендациями по этим вопросам, принятыми в декабре 2014 года Венецианской комиссией;

13.1.2. организовать постоянную профессиональную подготовку сотрудников прокуратуры, полиции и судебной системы и наладить между ними более тесное сотрудничество, с тем чтобы обеспечить эффективное и профессиональное отправление правосудия;

13.1.3. укрепить положение и возможности вновь избранного Верховного государственного прокурора, который должен отвечать за доведение до суда дел, подкрепленных вескими и обоснованными обвинениями;

13.2. в отношении доверия к избирательному процессу:

13.2.1. применять Закон о финансировании политических партий и избирательных кампаний, включая правила использования административных ресурсов в ходе избирательных кампаний;

13.2.2. завершить формирование и обеспечить правильное использование электронных списков избирателей на будущих выборах;

13.2.3. принять меры для полномасштабного вовлечения местных властей и местных политических лидеров в работу по укреплению доверия к избирательному процессу на местном уровне;

13.2.4. принять законодательство, облегчающее признание гражданства Черногории в соответствии с резолюцией 1989 (2014) "Доступ к гражданству и эффективное применение Европейской конвенции о гражданстве";

13.2.5. решить остающиеся проблемы, указанные в рекомендациях БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии, такие как сокращение с двух лет до шести месяцев предусмотренного Конституцией срока проживания, необходимого для получения права голоса, так же как на местных выборах.

13.3. в отношении борьбы с коррупцией:

13.3.1. применять Закон о профилактике коррупции и Закон о предотвращении конфликта интересов; поручить будущему агентству по профилактике коррупции осуществление эффективных профилактических мер, а также обеспечить его всеми необходимыми средствами, для того чтобы надлежащим образом контролировать финансирование политических партий и избирательных кампаний;

13.3.2. принять закон о специальном прокуроре по вопросам коррупции и организованной преступности, предоставить этому ведомству все необходимые людские и финансовые ресурсы и обеспечить координацию деятельности с другими ведомствами, занимающимися вопросами коррупции, с тем чтобы должным образом и с должной осмотрительностью расследовать дела о коррупции;

13.3.3. отслеживать резонансные дела, обеспечить применение закона в полном объеме и предоставить судам возможность принимать окончательные решения;

13.3.4. продолжить выполнение рекомендаций Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), касающихся третьего и четвертого раундов оценки, обращая особое внимание на обвинение, финансирование политических партий, парламентариев и судебной системы;

13.4. в отношении положения СМИ:

13.4.1. не попустительствовать никаким нарушениям свободы СМИ и выражения мнений, принять законодательство, предусматривающее наказание за посягательство на человеческое достоинство в СМИ и обеспечить надлежащее исполнение судебных решений;

13.4.2. обеспечить Комиссии по мониторингу действий органов, отвечающих за расследование случаев угроз и насилия в отношении журналистов, убийств журналистов и посягательств на имущество СМИ, полный доступ к данным, а также обеспечить, чтобы все государственные органы добросовестно представляли всю информацию, запрашиваемую у них Комиссией, для того чтобы завершить расследование по 10 остающимся на ее рассмотрении делам, связанным с нападениями, угрозами и убийствами журналистов;

13.4.3. способствовать эффективному функционированию саморегулируемых органов в сфере массовой информации и активно продвигать журналистскую этику и повышать профессиональные стандарты журналистики.

14. В случае если власти Черногории не выполняют перечисленных требований к концу 2017 года, Ассамблея полагает, что ее Комиссия по мониторингу рассмотрит вопрос о восстановлении в отношении Черногории полномасштабной процедуры мониторинга.





**Резолюция 2031 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Общий ответ языком демократии на террористические акты в Париже**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея возмущена варварскими террористическими актами в Париже 7, 8 и 9 января 2015 года, которые привели к гибели 17 человек. Среди них были журналисты, карикатуристы и сотрудники, которых хладнокровно убили в помещениях сатирического журнала "Шарли эбдо", полицейские и люди, исповедующие иудаизм. Ассамблея выражает соболезнования семьям жертв и заявляет о своей солидарности с французским народом и властями.

2. Эти теракты – не просто посягательство на свободу выражения мнений и еще одно проявление агрессивного антисемитизма, каковыми они, собственно, и являются, - это посягательство на сами ценности демократии и свободы в целом, направленное против такой формы общества, которое наша общеевропейская организация стремится создать после Второй мировой войны.

3. Речь идет о террористических актах, спровоцированных ненавистью, которую нельзя оправдать никакими аргументами, и любые попытки найти оправдание действий убийц должны быть решительно отвергнуты. Не должно быть никаких "но". Как Ассамблея указала в своей резолюции 1258 (2001) "Демократия перед лицом терроризма", "терроризму нет оправдания".

4. Помимо этого, Ассамблея хотела бы подчеркнуть, что эти террористические действия, безусловно, не были результатом некоего заговора, имевшего целью очернить ислам или мусульман, а были скоординированным актом, имевшим целью заставить замолчать посредством преступления журналистов и газету, которая символизирует свободу выражения мнения, а также убить людей лишь на том основании, что они евреи и полицейские, олицетворяющие защиту институтов и верховенства права.

5. Ассамблея напоминает, что в соответствии со сложившейся прецедентной практикой Европейского суда по правам человека, использование сатиры, включая непристойную сатиру, а также информацию или идеи, которые "оскорбляют, шокируют или беспокоят", включая критику религии, защищено как элемент свободы выражения

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 28 января 2015 г. (5-е заседание) (см. док. 13684, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Жак Лежандр). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2015 г. (5-е заседание).

См. также рекомендацию 2061 (2015).

мнений в соответствии со Статьей 10 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5). Для этого требуется плюрализм, терпимость и широта взглядов, без которых нет демократического общества.

6. Свобода неотделима от ответственности, и именно демократические институты, включая суды, призваны точно сбалансировать свободу выражения мнения и ее разрешенные ограничения, например в случае разжигания ненависти или подстрекательства к насилию, которые должны быть зафиксированы в законодательствах всех европейских стран и, в конечном итоге, контролироваться Европейским судом по правам человека. В этом контексте Ассамблея напоминает о своей резолюции 1510 (2006), в которой она указывает, что "свобода выражения, защищаемая в соответствии со Статьей 10 Европейской конвенции по правам человека, не должна далее ограничиваться с учетом роста чувствительности некоторых религиозных групп".

7. Ассамблея отмечает, что тот факт, что террористы заявляли, что действуют "во имя ислама", оскорбляя таким образом саму религию, которую они, по их словам, защищают, заставил многих исламских религиозных лидеров, представителей исламских ассоциаций, а также многих граждан, исповедующих ислам, осудить эти теракты и предупредить об опасности травли. Ассамблея решительно осуждает все злоумышленные действия, количество которых в настоящее время растет, против граждан, исповедующих ислам, и мест отправления их культа.

8. В то же время тот факт, что три джихадиста являются французами, которые родились и выросли в "неблагополучных кварталах", а также тот факт, что многие люди, заявляющие, что они мусульмане, особенно молодежь, встали на сторону террористов в социальных сетях, вызвал к жизни обсуждения двух проблем: с одной стороны, вопроса о необходимости общего, международного, но учитывающего европейскую специфику ответа на джихадистские угрозы, а с другой стороны – вопроса о необходимости борьбы с социальным отторжением, дискриминацией, насилием и сегрегацией, которые являются питательной почвой для терроризма и религиозного фанатизма.

9. Напоминая о недавних актах насилия против евреев в Тулузе и Брюсселе, Ассамблея еще раз осуждает любые антисемитские действия. Она отвергает любые предположения о том, что арабо-израильский конфликт или любые события на Ближнем Востоке или в других регионах могли бы оправдать такие действия в наших европейских демократических обществах.

10. Вся Европа единодушно осудила теракты, состоявшиеся 7, 8 и 9 января, и скорбит по невинным жертвам; вся Европа встала плечом к плечу с Францией 7 января 2015 года, с тем чтобы выразить свое неприятие терроризма и защитить ценности демократии и свободы. Сейчас всем европейцам необходимо совместно найти демократический ответ на подъем терроризма и радикального исламизма. Ценности, на которых зиждется Европа, отнюдь не устарели. Демократия, свобода и права человека заслуживают, чтобы за них сражались.

11. Европа должна и далее показывать, что она не испугалась и продолжает использовать юмор и сатиру. Отказаться от них во имя политической корректности,



означало бы победу террористов. Необходимо также защитить секуляризм, то есть принцип разделения государства и религии.

12. Следует защитить свободу выражения мнений, в частности для журналистов, писателей и других авторов, при этом правительствам государств-членов не следует вмешиваться, когда речь идет о свободе слова в печатных или электронных СМИ, включая социальные сети. В этой связи Ассамблея осуждает заявления против свободы СМИ со стороны некоторых властей после терактов против "Шарли Эбдо".

13. Ассамблея твердо убеждена, что страны демократии имеют право и обязаны защищать себя в случае нападения. И поэтому она приходит к выводу о необходимости усиления борьбы с терроризмом и джихадизмом при обеспечении соблюдения прав человека, верховенства права и общих ценностей, которые отстаивает Совет Европы.

14. В этой связи Ассамблея напоминает о резолюции 1840 (2011) "Права человека и борьба с терроризмом", в которой она заявляет, что концепция "войны с террором" является дезориентирующей и неконструктивной, представляя собой угрозу для всей международной системы защиты прав человека. Террористы – преступники, а не солдаты, а террористические преступления это совсем не акты войны. Она, в частности, призывает государства-члены:

14.1. обеспечить, чтобы проводилась четкая грань между защитой свободы и безопасности и одновременным нарушением этих прав;

14.2. воздерживаться от практики неизбирательного массового наблюдения, которая оказалась неэффективной в плане профилактики терроризма и поэтому не только создает угрозу для соблюдения прав человека, но и представляет собой нерациональное использование ресурсов;

14.3. предоставить надлежащие средства в распоряжение правоохранительных органов, служб безопасности, а также разведслужб и организовать для их сотрудников обучение по вопросам, касающимся противодействия росту угроз терроризма, включая джихадистскую угрозу;

14.4. обеспечить, чтобы разведслужбы различных европейских стран активизировали сотрудничество. Важное значение имеет также сотрудничество с другими демократическими странами, а также странами Ближнего Востока и арабского мира;

14.5. обмениваться национальными данными о лицах, осужденных за преступления террористической направленности, а также информацией об авиапассажирах, создающих угрозу безопасности, при условии гарантирования надлежащей защиты данных;

14.6. обратить пристальное внимание на то, каким образом деньги и оружие оказываются в руках потенциальных террористов, с тем чтобы ликвидировать такие сети и наказать виновных.

15. С целью усиления правовых действий против терроризма Ассамблея также:

15.1. призывает государства-члены Совета Европы и соседние страны, которые еще не сделали этого, в приоритетном порядке подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 196);

15.2. приветствует и полностью поддерживает подготовку дополнительного протокола об "иностранных боевиках" к Конвенции о предупреждении терроризма, причем сама Ассамблея самым внимательным образом отслеживает этот процесс;

15.3. поддерживает требование некоторых государств-членов Европейского союза, которые обратились к Европейскому парламенту с просьбой пересмотреть свою позицию по поводу системы регистрации фамилий пассажиров (PNR), которая в течение двух лет блокируется, при условии гарантии надлежащей защиты данных.

16. Ассамблея призывает газеты и телевизионные каналы рассмотреть возможность принятия кодекса поведения при освещении террористических актов, с тем чтобы провести четкую грань между необходимостью обеспечения свободы информации и необходимостью обеспечения эффективных действий полиции.

17. Ассамблея подчеркивает, что ответные меры по обеспечению безопасности должны сопровождаться профилактическими мерами, направленными на искоренение глубинных причин радикализации и подъема религиозного фанатизма, особенно среди молодежи. В этом плане Ассамблея просит, в частности, государства-члены:

17.1. внимательно изучить положение дел в тюрьмах и каналы, по которым заключенным внушают идеи терроризма, в частности джихадизма, а также принять меры по противодействию этому явлению;

17.2. внимательно отслеживать Интернет и социальные сети, с тем чтобы, в частности, бороться с разжиганием ненависти, радикализацией и кибер-джихадизмом;

17.3. предоставить достаточные средства и ресурсы школам и учителям, для того чтобы активизировать обучение основам демократического гражданского общества и прав человека, обратив особое внимание на образование учащихся, являющихся выходцами из маргинализированных и неимущих слоев населения;

17.4. активизировать межкультурный диалог и модель "общезития", в том числе в школах;

17.5. принять меры по борьбе с маргинализацией, социальным отчуждением, дискриминацией и сегрегацией, особенно среди молодежи в неблагополучных кварталах;

17.6. помогать семьям воспитывать у своих детей уважение к ценностям демократии и терпимости;

17.7. защищать журналистов, писателей и других авторов от экстремистских угроз и в полном соответствии с законом воздерживаться от любого вмешательства в свободное выражение мнений как в печатных, так и в электронных СМИ, включая социальные сети;

17.8. поддержать деятельность Совета Европы в указанных выше областях и выделять достаточные средства и ресурсы в соответствии с предложениями Генерального секретаря Совета Европы.

18. Со своей стороны, Ассамблея постановляет продолжать внимательно отслеживать и пытаться решать через свои комиссии и недавно созданный Парламентский альянс "Нет ненависти" основные проблемы, связанные с недавними террористическими актами в Париже, а именно необходимость жить вместе, нарастание джихадистской угрозы и вопрос о джихадистах из Европы, участвующих в боевых действиях в Ираке и Сирии; защита прав человека в борьбе с терроризмом; необходимость борьбы с глубинными причинами радикализации и религиозного фанатизма, такими как социальное отчуждение, дискриминация и даже сегрегация; процесс радикализации в тюрьмах; продолжение борьбы с разжиганием ненависти, расизмом и нетерпимостью, включая антисемитизм и исламофобию, а также роль обучения основам демократического гражданского общества, прав человека и межкультурного диалога.





**Резолюция 2032 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Равенство и кризис**

Парламентская ассамблея

1. Экономический кризис поразил большинство государств-членов Совета Европы, надолго повлияв на положение людей, причем далеко не только в экономической сфере. Кризис привел к росту безработицы, подорвал социальное единство, увеличил масштабы нищеты, привел к росту неравенства и разрыву в доходах, усилил дискриминацию и нетерпимость, социальную напряженность, а также поддержку популистских политических партий и движений.
2. Одним из ответов на этот кризис стали меры жесткой экономии. Парламентская ассамблея глубоко обеспокоена тем, что экономический кризис и меры жесткой экономии, подорвав принцип равенства возможностей и приведя к сокращению финансирования социальных программ и органов, обеспечивающих равенство, негативно отразились на соблюдении прав человека и равенстве, непропорционально повлияв на уязвимые категории населения, включая женщин, молодежь, инвалидов, пожилых людей и мигрантов.
3. Экономический кризис, кроме того, снизил уровень доверия к политической системе и ослабил дух солидарности в обществе. Осуществляя свою роль поборника демократии, парламентам следует оценивать, как отразятся предлагаемые правительством меры на соблюдении прав человека.
4. Меры, принимаемые в ответ на экономический кризис, могут считаться ответственными, если они реализуются с учетом их потенциального воздействия на население в долгосрочной перспективе, причем речь не может идти только о краткосрочных мерах. Сокращение бюджета не может производиться без учета прав человека и проблем равенства. В этом плане оценка воздействия на права человека и равенство является существенным элементом при принятии обоснованных решений и смягчения, насколько это возможно, воздействия мер жесткой экономии на уязвимые категории населения.
5. Сохранение высокого уровня социальной защиты и борьба с неравенством могут способствовать стимулированию экономического роста и сокращению нищеты в

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 28 января 2015 г. (6-е заседание) (см. док. 13661, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Николай Виллумсен, док. 13683, заключение Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Игорь Колман). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2015 г. (6-е заседание).

долгосрочном плане. Должны быть сохранены, насколько это возможно, позитивные меры, направленные на защиту уязвимых категорий населения и обеспечение их участия в жизни общества, с тем чтобы гарантировать минимальный уровень социальной защиты и социальное единство и не допустить эрозии социальных прав. Ассамблея убеждена, что социальная справедливость в долгосрочном плане выгодна как с экономической, так и социальной точки зрения. Добиваясь подотчетности власть имущих, вкладывая средства в обеспечение равенства и стремясь не допускать дискриминации и привлекать широкие слои населения можно способствовать формированию концепции общества, основанного на солидарности и уважении прав человека.

6. Стандарты прав человека включают позитивную обязанность государств выявлять группы риска и при разработке своей политики учитывать их "болевы точки". В этом плане (пересмотренная) Европейская социальная хартия (СЕД № 163) является важнейшим инструментом защиты социальных прав, в том числе во времена экономических кризисов. Ассамблея приветствует ратификацию (пересмотренной) Европейской социальной хартии 33 государствами-членами и надеется, что в ближайшее время за ними последуют другие страны.

7. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства-члены:

7.1. инвестировать в обеспечение равенства, считая это инструментом борьбы с кризисом, а также принимать меры по смягчению воздействия экономического кризиса на наиболее уязвимые категории населения;

7.2. совместно с национальными правозащитными организациями проводить оценки воздействия на права человека и равенство, а также учитывать долгосрочные перспективы при разработке экономических и социальных мер по противодействию экономическому кризису;

7.3. способствовать расширению сотрудничества с социальными партнерами и организовывать регулярные консультации с представителями национальных правозащитных организаций, социальными партнерами и гражданским обществом для обсуждения согласованных подходов к преодолению экономического кризиса и для корректировки политики с учетом потребностей;

7.4. создавать, в соответствующих случаях, структуры, аналогичные Icelandic Welfare Watch, для обеспечения диалога и смягчения непропорционального воздействия и кумулятивного эффекта кризиса, а также мер жесткой экономии на уязвимые категории населения;

7.5. облегчать и стимулировать участие уязвимых категорий населения, особенно молодежи, в планировании восстановительных мер;

7.6. активизировать усилия по борьбе с дискриминацией на гендерной почве на рынке труда, включая дискриминацию матерей;

7.7. обеспечить надлежащее финансирование программ по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин, а также служб помощи и защиты жертв бытового и сексуального насилия;

7.8. уделять больше внимания и вкладывать средства в борьбу с молодежной безработицей и социальным отторжением молодежи, а также активизировать выполнение предложений, содержащихся в резолюции 1885 (2012) "Молодое поколение – жертва социальных, экономических и политических последствий финансового кризиса";

7.9. адаптировать меры, которые гарантируют права инвалидов, и создать им возможность жить независимо и ощущать себя полноправными членами общества;

7.10. обеспечить, чтобы пожилые люди могли жить достойно, гарантируя им минимальный доход, стимулируя их участие в жизни общества и не допуская злоупотреблений и дискриминации;

7.11. активизировать усилия по борьбе с нарастанием расизма и ксенофобии и осуждать разжигание ненависти, независимо от экономического контекста;

7.12. обеспечивать надлежащее финансирование национальных правозащитных организаций, давая им возможность выполнять свои функции.

8. Ассамблея призывает парламенты государств-членов:

8.1. добиваться полной ратификации и применения (пересмотренной) Европейской социальной хартии, а также Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, предусматривающий систему коллективных жалоб (СЕД №158) и Протокола о внесении изменений в Европейскую социальную хартию (СЕД №142 "Туринский протокол"), предусматривающего избрание Ассамблеей членов Европейского комитета по социальным правам;

8.2. осуществлять парламентский надзор над мерами, принимаемыми правительством в связи с экономическим кризисом, настаивая, когда это не делается, на проведении оценки их воздействия на права человека и равенство;

8.3. организовать парламентские дебаты по вопросу воздействия экономического кризиса на наиболее уязвимые категории населения;

8.4. обеспечить законодательный учет решений Европейского комитета по социальным правам;

8.5. активизировать сотрудничество с национальными правозащитными организациями и социальными партнерами, привлекая их к разработке мер по противодействию экономическому кризису, а также расширять диалог с неправительственными организациями при определении мер в условиях экономического кризиса.

9. Ассамблея призывает неправительственные организации, работающие в этой сфере, продолжать отстаивать социальный диалог и осуществлять свои информационно-пропагандистские мероприятия, касающиеся продвижения и защиты

*Резолюция 2032 (2015)*

прав человека, включая экономические и социальные права, а также воздействия экономического кризиса на наиболее уязвимые категории населения.







## **Резолюция 2033 (2016)<sup>1</sup>**

Предварительное издание

# **Защита права на заключение коллективных договоров, включая право на забастовку**

Парламентская ассамблея

1. Социальный диалог, регулярный институционализированный диалог между представителями работодателей и трудящихся в течение нескольких десятилетий является неотъемлемым элементом европейских социально-экономических процессов. Права на организацию, заключение коллективных договоров и забастовку, являющиеся важнейшими элементами этого диалога, представляют собой не просто демократические принципы, лежащие в основе современных экономических процессов, но и основополагающие права, закрепленные в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) и (пересмотренной) Европейской социальной хартии (СЕД № 163).

2. Однако в последние годы во многих государствах-членах стала возникать угроза для этих основных прав в контексте экономического кризиса и мер жесткой экономии. В некоторых странах право на организацию ограничено, ликвидирована практика заключения коллективных договоров, подорвано право на коллективное ведение переговоров, ограничено право на забастовку. Как следствие, в тех странах, где это произошло, возросло неравенство, наблюдается устойчивая тенденция к снижению заработной платы, отмечаются негативные последствия в плане условий труда и занятости.

3. Парламентская ассамблея весьма обеспокоена этими тенденциями и их последствиями для ценностей, институтов и итогов управления экономикой. Без равных возможностей доступа всех и каждого к достойной занятости, в отсутствие надлежащих средств защиты социальных прав в контексте глобализированной экономики, ставится под угрозу место в обществе, развитие и жизненные возможности целых поколений. В среднесрочном плане отстранение некоторых групп от экономического развития, благосостояния и процесса принятия решений может нанести серьезный ущерб экономике европейских стран и самой демократии.

4. Инвестиции в социальные права представляют собой инвестиции в будущее. Для создания и поддержания в Европе прочных и устойчивых социально-экономических систем необходимо защищать и продвигать социальные права.

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 28 января 2015 г. (6-е заседание) (см. док. 13663, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Андрей Хунко).  
*Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2015 г. (6-е заседание).*

5. В частности, права на заключение коллективных договоров и на забастовку имеют важнейшее значение для обеспечения трудящимся и их организациям возможности эффективно участвовать в социально-экономическом процессе с целью продвижения своих интересов в плане заработной платы, условий труда и социальных прав. "Социальных партнеров" следует считать тем, чем они являются: "партнерами" в достижении экономических результатов, а иногда и оппонентами в попытках прийти к удовлетворению своих интересов при распределении власти и дефицитных ресурсов.

6. Необходимо, чтобы повсюду в Европе и за ее пределами изменилась ментальность, если мы действительно намерены преодолеть нынешнюю кризисную ситуацию и вступить в XXI веке в новую экономическую эру.

7. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены принять следующие меры для поддержания максимально высоких стандартов демократии и надлежащего управления в социально-экономической сфере:

7.1. защитить и укрепить права на организацию, заключение коллективных договоров и забастовку посредством:

7.1.1. ратификации, если этого еще не сделано, и применения (пересмотренной) Европейской социальной хартии;

7.1.2. разработки или пересмотра своего трудового законодательства с целью придания ему более комплексного и продуманного характера в отношении этих конкретных прав;

7.1.3. восстановления этих прав в тех случаях, когда учреждения и процедуры пострадали от недавних изменений в нормативно-правовой сфере;

7.2. обязать экономические структуры обеспечить соблюдение прав на организацию, заключение коллективных договоров посредством:

7.2.1. ратификации, если этого еще не сделано, и применения Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, вводящего систему коллективных жалоб;

7.2.2. поддержки обязательного применения с помощью трудового законодательства коллективных инструментов, таких как "коллективная компенсация" (в частности, для профсоюзов), имеющих целью профилактику противоправной предпринимательской практики;

7.2.3. создания или обеспечения функционирования эффективных трудовых инспекций, располагающих достаточными ресурсами;

7.3. изменить направленность действующей политики, положив конец мерам финансовой и экономической жесткой экономии и сделав акцент на инициативные инвестиционные меры, такие как согласование минимального уровня инвестиций, более активное привлечение социальных партнеров и обеспечение достойной работы для всех;

7.4. стремиться к достижению максимально полной увязки решений, принимаемых в различном институциональном и судебном контексте, в том числе в рамках Европейского союза, на национальном уровне и на уровне Совета Европы, с тем чтобы обеспечить эффективность существующих механизмов защиты социальных прав.





**Резолюция 2034 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Оспаривание по существенным основаниям неутвержденных полномочий делегации Российской Федерации**

Парламентская ассамблея

1. 26 января 2015 года неутвержденные полномочия российской делегации были оспорены на основании статей 8.1 и 8.2 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи на том основании, что роль и участие Российской Федерации в конфликте в восточной Украине, а также продолжающаяся незаконная аннексия Крыма представляют собой нарушение Устава Совета Европы, а также обязательств, взятых на себя Россией при вступлении в Совет Европы, что в целом ставит под сомнение приверженность российской делегации принципам и обязательствам как члена Совета Европы.

2. Ассамблея напоминает о своей резолюции 1990 (2014) "Пересмотр по существенным основаниям ранее утвержденных полномочий российской делегации". В этой резолюции Ассамблея сочла, что незаконная аннексия Крыма Российской Федерацией и действия России, которые привели к этой аннексии, являются грубым нарушением международного права и явно противоречат Уставу Совета Европы и обязательствам, взятым на себя Россией при вступлении в организацию. Ассамблея решительно осудила нарушение Российской Федерацией суверенитета и территориальной целостности Украины, посчитав, что это требует сурового порицания со стороны Ассамблеи. В то же время Ассамблея подчеркнула необходимость продолжения диалога с Российской Федерацией, в том числе по вопросу об обязательствах России и ее приверженности ценностям и принципам Совета Европы. Поэтому Ассамблея постановила не аннулировать полномочия Российской Федерации, а приостановить до окончания сессии 2014 года право российской делегации участвовать в голосовании, а также ее право быть представленной в Бюро, Председательском комитете и Постоянной комиссии Ассамблеи, и право принимать участие в миссиях по наблюдению за выборами. Кроме того, в этой резолюции Ассамблея оставила за собой право аннулировать полномочия Российской Федерации, если Российская Федерация не нормализует ситуацию и не положит конец аннексии Крыма.

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 28 января 2015 г. (6-е заседание) (см. док. 13685, доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), докладчик: г-н Стефан Шеннах, и док. 13689, заключение Комиссии по правилам процедуры, иммунитету и институциональным вопросам, докладчик: г-н Ханс Франкен). *Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2015 г. (6-е заседание).*

3. Ассамблея осуждает незаконную аннексию Крыма и то, что Крым по-прежнему остается в составе Российской Федерации. Она выражает озабоченность в связи с заявлениями российских политических лидеров, из которых явно следует, что решение этого вопроса в соответствии с нормами и принципами международного права не представляется возможным в обозримом будущем. Ассамблея в очередной раз заявляет, что незаконная аннексия Крыма Российской Федерацией является грубым нарушением международного права, в том числе Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинкского заключительного акта Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также Устава Совета Европы и обязательств, взятых на себя Россией при вступлении в эту Организацию.

4. Ассамблея обеспокоена ухудшением ситуации с правами человека в Крыму, в том числе случаями гибели и исчезновения политических активистов, которые критически высказывались по поводу аннексии Крыма Россией. Она также обеспокоена угрозами и действиями в отношении независимых и критически настроенных средств массовой информации. В этой связи Ассамблея настоятельно призывает российские власти:

4.1. положить конец незаконной аннексии Крыма;

4.2. провести полное и прозрачное расследование всех случаев гибели и исчезновения, а также сообщений о ненадлежащем обращении или нарушениях прав человека со стороны полиции и вооруженных сил (военизированных формирований), действующих в этом регионе;

4.3. распустить все военизированные формирования в этом регионе;

4.4. воздерживаться от любого давления на независимые средства массовой информации и угроз их закрытия, в частности, отменить решение о закрытии крымско-татарского канала АТР.

5. Серьезную озабоченность Ассамблеи вызывает положение этнических меньшинств в Крыму, особенно общины крымских татар. Ассамблея обеспокоена вторжениями в татарские организации и учреждения, в том числе в помещения татарского медреса, а также запретом на въезд в Крым лидеров крымских татар г-на Мустафы Джемилева и г-на Рефата Чубарова. Кроме того, Ассамблея выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о сокращении в Крыму возможностей получения образования на украинском языке. В этой связи Ассамблея призывает российские власти:

5.1. воздерживаться от любого притеснения учреждений и организаций крымских татар или давления на них;

5.2. разрешить возвращение в Крым и свободное перемещение через его административную границу г-на Мустафы Джемилева и г-на Рефата Чубарова;

5.3. принять все необходимые меры для дальнейшего обеспечения возможности получения образования на украинском языке.

6. Ассамблея приветствует тот факт, что за некоторыми исключениями гражданские лица продолжают свободно пересекать административную границу между Крымом и

остальной территорией Украины. Она призывает все компетентные органы власти воздерживаться от любых необоснованных мер, которые могли бы затруднить это свободное перемещение гражданских лиц или воспрепятствовать ему.

7. Ассамблея выражает крайнюю озабоченность событиями на востоке Украины и осуждает роль России в инспирировании и эскалации этих событий, включая поставки оружия ополченцам и скрытые военные действия российских войск на территории восточной Украины, которые являются грубым нарушением международного права, в том числе Устава Совета Европы, а также Минского протокола, стороной которого является Российская Федерация. Кроме того, Ассамблея выражает тревогу в связи с участием в конфликте на востоке Украины большого числа российских "добровольцев" и отсутствием со стороны российских властей каких-либо очевидных действий по прекращению этого участия, несмотря на то, что оно противоречит Уголовному кодексу самой Российской Федерации. Она принимает к сведению достоверные сообщения о захоронениях солдат на российской территории. Ассамблея осуждает нарушение Российской Федерацией территориальной целостности и границ одного из государств-членов Совета Европы. В этой связи Ассамблея призывает российские власти незамедлительно:

- 7.1. вывести все свои войска, в том числе скрытые, с территории Украины;
- 7.2. воздерживаться от поставок оружия ополченцам;
- 7.3. принять реальные меры, направленные на прекращение притока российских добровольцев для участия в конфликте на востоке Украины;
- 7.4. внести в Уголовный кодекс изменения, вводящие уголовную ответственность за участие российских гражданских лиц в вооруженных конфликтах за рубежом, причем и в тех случаях, когда они не получают вознаграждения за свои действия;
- 7.5. привлечь к ответственности по всей строгости российского законодательства всех российских граждан, которые участвовали в вооруженном конфликте на востоке Украины в качестве "добровольцев";
- 7.6. всесторонне сотрудничать в расследовании обстоятельств, при которых был сбит самолет компании "Малазийские авиалинии", совершавший рейс МН17;
- 7.7. привести Федеральный закон Российской Федерации "Об обороне" в соответствие с заключением Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии);
- 7.8. обеспечить постоянный контроль Украиной и Россией их общей государственной границы;
- 7.9. немедленно освободить всех заложников, военнопленных и незаконно удерживаемых лиц.

8. По мнению Ассамблеи, конфликт на востоке Украины может быть разрешен только политическими средствами. Поэтому она приветствует Минские



договоренности и протоколы, подписанные Российской Федерацией и Украиной, а также самопровозглашенными Донецкой и Луганской народными республиками. Она выражает серьезную озабоченность в связи с тем, что Российская Федерация в настоящее время отрицает даже то, что она является стороной минских договоренностей и протоколов, утверждая, что является лишь наблюдателем. Она выражает сожаление в связи с продолжающимися нарушениями всеми сторонами режима прекращения огня. Она призывает всех подписавших соблюдать режим прекращения огня и в полной мере выполнять положения Минских протоколов. В частности, она призывает российские власти разрешить и помочь властям Украины установить полный контроль над всей ее границей с Россией при международном мониторинге, что является основой политического решения конфликта, как это предусмотрено Минскими протоколами.

9. Ассамблея глубоко озабочена повторяющимися достоверными сообщениями о нарушениях прав человека, включая возможные военные преступления, со стороны вооруженных ополченцев, а также батальонов добровольцев, воюющих на стороне вооруженных сил Украины. Российским и украинским властям следует провести полное и прозрачное расследование всех сообщений о нарушениях прав человека и военных преступлениях, совершаемых их гражданами, и в случае выявления таких нарушений привлекать этих граждан к ответственности по всей строгости закона.

10. Подчеркивая необходимость урегулирования конфликта путем переговоров, Ассамблея не может не осудить заявление пророссийского лидера ополченцев Александра Захарченко от 23 января 2015 года о том, что его войска больше не будут соблюдать режим прекращения огня и не заинтересованы в нем, а также о своем решении начать наступление и оккупировать остальную территорию Донецкой области и Мариуполь. Это представляет собой серьезную эскалацию конфликта в восточной Украине. Ассамблея также осуждает ракетный обстрел Мариуполя силами сепаратистов, в результате которого погибли, по меньшей мере, 30 мирных жителей. Она настоятельно призывает Россию использовать свое влияние для обеспечения возвращения ополченцев за стол переговоров и полного соблюдения ими договоренности о прекращении огня, как это предусмотрено Минскими протоколами.

11. Ассамблея выражает серьезную обеспокоенность в связи с заключением и выдвинутым Российской Федерацией обвинением в адрес Нади Савченко, которая в настоящее время является членом Ассамблеи. Ассамблея считает ее передачу украинскими ополченцами и последующее заключение ее под стражу российскими властями нарушением международного права, фактически представляющим собой похищение. Ассамблея требует соблюдения Российской Федерацией своих обязательств в соответствии с международным правом в качестве стороны Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах и Протокола к нему, согласно которым Надя Савченко как член Парламентской ассамблеи обладает иммунитетом европейского парламентария. Ассамблея призывает российские власти освободить г-жу Савченко в течение 24 часов и обеспечить ее возвращение на Украину или передачу третьей стране.

12. Действия России на Украине свидетельствуют об отсутствии стремления соблюдать в своих отношениях с соседними странами обязательства, взятые на себя при вступлении. В этой связи Ассамблея призывает российские власти развеять эту обеспокоенность, и в частности:

12.1. выполнить резолюцию 1633 (2008) "Последствия войны между Грузией и Россией", резолюцию 1647 (2009) "Выполнение резолюции 1633 (2008) о последствиях войны между Грузией и Россией" и резолюции 1683 (2009) "Война между Грузией и Россией: год спустя"; прекратить этнические чистки и оккупацию грузинских регионов – Абхазии и Южной Осетии – и обеспечить доступ в эти регионы наблюдателей из Европейского союза;

12.2. устранить все препятствия, мешающие свободному пересечению гражданскими лицами административных границ между Южной Осетией, Абхазией и остальной территорией Грузии;

12.3. незамедлительно выполнить взятое на себя при вступлении обязательство вывести 14-ю армию с вооружением и техникой с территории Республики Молдова;

12.4. оперативно исполнить постановление Европейского суда по правам человека по делу "Катан и др. против Российской Федерации и Республики Молдова", касающемуся права на получение в Приднестровье образования в школах, использующих латинский алфавит, а также воздерживаться от бойкотирования молдавских продуктов с целью оказания ненадлежащего влияния на внешнеполитические решения Республики Молдова;

12.5. продолжать конструктивное участие в Минской группе ОБСЕ в целях достижения мирного урегулирования конфликта в Нагорном Карабахе и приостановить продажу наступательных вооружений Армении и Азербайджану вплоть до урегулирования конфликта.

13. По мнению Ассамблеи, разрешение конфликта на Украине невозможно без полноценного участия и соответствующей политической воли Российской Федерации. Российской Федерации в связи с этим необходимо начать предметный диалог с Ассамблеей, как по данному вопросу, так и по вопросу выполнения своих обязательств перед Советом Европы. Тем не менее, Ассамблея подчеркивает, что такой диалог возможен только при готовности российских властей добросовестно и без предварительных условий участвовать в конструктивном и открытом диалоге с Ассамблеей, в том числе по тем вопросам, по которым мнения Ассамблеи и России расходятся. Хотя, к сожалению Ассамблеи, ее предложение в отношении подобного диалога, выдвинутое в резолюции 1990 (2014), вначале было отвергнуто Государственной Думой, сейчас поступают четкие сигналы о том, что Дума в настоящее время стремится к такому конструктивному диалогу с Ассамблеей.

14. В целях активизации диалога с Российской Федерацией Ассамблея сейчас постановляет утвердить полномочия Российской Федерации. В то же время, в качестве четкого выражения своего осуждения продолжающихся грубых нарушений Российской Федерацией международного права в отношении Украины, в том числе Устава Совета Европы, а также обязательств, взятых на себя Россией при вступлении в эту организацию, Ассамблея постановляет приостановить следующие права российской делегации на период сессии Ассамблеи 2015 года:

14.1. право назначаться в качестве докладчика;

14.2. право входить в состав временных комиссий по наблюдению за выборами;

14.3. право представлять Ассамблею в органах Совета Европы, а также во внешних учреждениях и организациях, как на постоянной, так и на временной основе.

15. В дополнение к санкциям, перечисленным в пунктах 14.1–14.3, Ассамблея постановляет приостановить право российской делегации участвовать в голосовании и право быть представленной в Бюро Ассамблеи, Председательском комитете и Постоянной комиссии. Одновременно она постановляет вернуться к этому вопросу на апрельской части сессии 2015 года с целью восстановления двух этих прав в случае, если Россия продемонстрирует явный и ощутимый прогресс в выполнении требований Ассамблеи, сформулированных в пунктах 4.1-4.4, пунктах 5.1-5.3, пунктах 7.1-7.9, пункте 11 и пунктах 12.1-12.4 настоящей резолюции, и будет в полном объеме сотрудничать с рабочей группой, упомянутой в пункте 17 настоящей резолюции.

16. Ассамблея постановляет аннулировать полномочия российской делегации на июньской части сессии 2015 года, в случае если не будет достигнут прогресс в выполнении Минских протоколов и меморандума, а также требований и рекомендаций Ассамблеи, изложенных в настоящей резолюции, в частности, в отношении немедленного вывода российских вооруженных сил с территории восточной Украины.

17. Ассамблея предлагает Бюро Ассамблеи рассмотреть вопрос о создании, в случае согласия заинтересованных парламентов, специальной рабочей группы с участием спикеров Государственной Думы России и Верховной Рады Украины или их представителей в целях содействия выполнению всех предложений, содержащихся в настоящей резолюции, и для выработки возможных дальнейших мер Парламентской ассамблеи в поддержку выполнения Минских протоколов.



**Резолюция 2035 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Обеспечение безопасности журналистов и свободы СМИ в Европе**

Парламентская ассамблея

1. Самым решительным образом осуждая террористическое нападение на редакцию французского журнала "Шарли эбдо" 7 января 2015 года, Парламентская ассамблея еще раз подчеркивает важность свободы СМИ для демократии. СМИ создают общественное пространство для распространения информации и выражения мнений. Поэтому свобода СМИ является важным показателем демократии, политических свобод и верховенства права в той или иной стране или регионе. Любое посягательство на СМИ и журналистов является посягательством на демократическое общество.

2. Будучи потрясена ужасными трусливыми преступлениями, совершенными в Париже, Ассамблея подчеркивает, что придает особое значение свободе выражения мнений как одной из основ демократии. Когда в каком-то обществе страх и самоцензура занимают место свободы критиковать и проводить расследования, это означает лишь упадок демократии. Свобода и безопасность журналистов это также и наша свобода и безопасность.

3. Глубоко обеспокоенная снижением уровня безопасности журналистов и ограничением свободы СМИ в Европе, Ассамблея настоятельно призывает государства-члены предпринять на национальном и многостороннем уровне усилия для соблюдения прав человека, связанных со свободой выражения мнений и информации, а также для защиты жизни, свободы и безопасности тех, кто работает для СМИ и вместе с ними. Демократия и защита прав человека зависят от свободы СМИ.

4. Ассамблея напоминает, что политическую критику и сатиру следует защищать как важнейший элемент свободы СМИ. Свобода выражения мнений распространяется не только на информацию или идеи, которые воспринимаются положительно, считаются безобидными, или не вызывают интереса, но и на те, которые задевают, шокируют или беспокоят государство и какую-то часть населения, но при условии соблюдения условий и ограничений, предусмотренных в Европейской конвенции о правах человека (СЕД №5).

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 29 января 2015 г. (7-е и 8-е заседания) (см. док. 13664, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Гвозден Сречко Флегю). *Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2015 г. (8-е заседание).*

См. также рекомендацию 2062 (2015).

5. Напоминая о резолюции 1702 (2005) "Свобода печати и условия работы журналистов в условиях конфликтов", Ассамблея осуждает убийства и предположительно целенаправленные нападения на журналистов в ходе вооруженного конфликта в Восточной Украине и призывает власти Украины сделать все возможное для расследования этих нападений и предать виновных национальным судам. Ассамблея приветствует освобождение украинских журналистов Романа Чермеского 27 декабря 2014 года и Сергея Сакадинского 5 января 2015 года, которые несколько месяцев удерживались в зоне конфликта на востоке Украины. Ассамблея с обеспокоенностью отмечает, что украинский кинопродюсер Олег Сенцов в мае 2014 года был переведен из изолятора в Симферополе в Москву, после чего российским судом в Москве в отношении него начато уголовное расследование. Ссылаясь на резолюцию 68/262 от 27 марта 2014 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой аннексия Крымского полуострова Российской Федерацией признана незаконной, Олег Сенцов должен быть незамедлительно передан российскими властями компетентным правоохранительным органам Украины. Систематическая травля свободных независимых СМИ в аннексированном Крыму, включая недавний рейд на телевизионную станцию АТР, не допустима в Европе.

6. Напоминая, в частности, о событиях на площади Независимости в Киеве в феврале 2014 года, Ассамблея осуждает предположительно имевшие место целенаправленные нападения сотрудников полиции и сил безопасности на журналистов, освещавших демонстрации и другие проявления народного протеста. Ассамблея также обеспокоена сведениями о целенаправленных нападениях на журналистов в ходе событий вокруг парка Гизи в Стамбуле в мае-июне 2013 года. В связи с этим Ассамблея призывает провести полное судебное расследование этих нападений и напоминает государствам-членам об их обязательствах по Европейской конвенции о правах человека.

7. Обеспокоенная задержанием Хадиджы Исмаиловой, уголовными обвинениями в адрес Эмина Гусейнова и закрытием в декабре 2014 года бакинского бюро "Радио Свобода/Свободная Европа", Ассамблея призывает власти Азербайджана уважать право на презумпцию невиновности, а также право иностранных СМИ в Азербайджане на свободное выражение мнений. Учитывая всеобщее внимание к этим уголовным делам, судебным властям следует информировать СМИ о своих основных действиях без ущерба для тайны следствия и прав пострадавших или обвиняемых.

8. Ссылаясь на резолюцию 68/163 Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций "Безопасность журналистов и проблема безнаказанности", Ассамблея призывает государства-члены в полном объеме расследовать все факты насильственной гибели журналистов, в частности гибель Эльмара Гусейнова (2005 г.) и Рафика Таги (2011 г.) в Азербайджане, Пола Хлебникова (2004 г.) и Анны Политковской (2006 г.) в Российской Федерации, Дады Вуясиновича (1994 г.) и Милана Пантича (2001 г.) в Сербии, Гранта Динка (2007 г.) в Турции, Мартина О'Хагана (2011 г.) в Соединенном Королевстве, Георгия Гонгадзе (2001 г.) и Василия Климентьева (2010 г.) в Украине, а также убийство в Грузии Эроси Кицмаришвили, медиаменеджера и основателя одного из основных телевизионных каналов (2014 г.).

9. Хотя любая пропаганда войны и любое оправдание ненависти, представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, запрещены законом в соответствии со статьей 20 Международного пакта ООН о гражданских и политических

правах, Ассамблея по-прежнему обеспокоена расширительным применением таких законов в некоторых странах против СМИ и журналистов, которые выступают с политической критикой властей. В этом контексте Ассамблея приветствует некоторое сокращение числа журналистов, находящихся в местах заключения в Турции, выражая при этом, несмотря на определенный прогресс, сожаление по поводу ареста одного журналиста после операций, проведенных в отношении некоторых СМИ в Стамбуле 14 декабря 2014 года, недавнего отказа Главного управления прессы и информации премьер-министра Турции (BYEGM) выдать постоянные пресс-карты 94 журналистам, а также по поводу того, что целый ряд журналистов по-прежнему находятся под следствием или в местах лишения свободы, и призывает провести дополнительные реформы, в частности в отношении статей 216, 301 и 314 Уголовного кодекса Турции, которые могут быть произвольно применены против журналистов.

10. Напоминая о постановлении Европейского суда по правам человека по делу *"Ахмет Йылдырым против Турции"* (18 декабря 2012 года), Ассамблея подтверждает, что право на доступ к Интернету считается неотъемлемым элементом права на свободу выражения мнений и информации, о чем говорится в резолюции 1987 (2014) "Право на доступ к Интернету". В связи с этим Ассамблея полагает, что широкомасштабное блокирование органами государственной власти веб-сайтов или веб-услуг представляет собой грубое нарушение свободы СМИ, которое неизбирательно лишает большое количество пользователей права доступа к Интернету. Ассамблея приветствует тот факт, что в Турции были приняты правовые меры по ограничению возможностей блокирования конкретного контента в сети Интернет.

11. Сознвая пугающее воздействие законодательства о диффамации, Ассамблея призывает государства-члены пересмотреть такое законодательство в соответствии с резолюцией 1577 (2007) "На пути к отмене уголовной ответственности за диффамацию". Следует пересмотреть наказание, предусмотренное уголовным законодательством, а также гражданские процедуры, связанные с диффамацией, которые могли бы создать непропорциональную финансовую угрозу для журналистов и СМИ. Ссылаясь на Заключение по законодательству о диффамации в Италии, подготовленное Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) (6-7 декабря 2013 года), Ассамблея настоятельно призывает парламент Италии возобновить рассмотрение своего законодательства в соответствии с этим заключением.

12. Ссылаясь на Заключение Комиссара по правам человека Совета Европы по законодательству Венгрии, регламентирующему деятельность СМИ (25 февраля 2011 года) и последующее сотрудничество Совета Европы с Венгрией, Ассамблея настоятельно призывает парламент Венгрии продолжить реформы своего законодательства с целью повышения независимости органов, регулирующих деятельность СМИ, Государственного новостного агентства и вещательных компаний, с целью повышения уровня транспарентности и плюрализма частных СМИ, а также борьбы с высказываниями расистского толка против этнических меньшинств.

13. Ссылаясь на Заключение Венецианской комиссии по азербайджанскому законопроекту "О защите от диффамации" (14 октября 2013 года) и на замечания Комиссара по правам человека по этому поводу (23 апреля 2014 года), Ассамблея настоятельно призывает парламент Азербайджана внести изменения в законодательство страны, с тем чтобы привести его в соответствие с обязательствами Азербайджана по

Европейской конвенции о правах человека и законопроектом, внесенным Пленумом Верховного суда Азербайджана. Ассамблея настоятельно призывает власти пока же с особой осторожностью применять действующее законодательство, принять конкретные шаги, чтобы гарантировать в этой связи право на справедливое судебное разбирательство и не выносить по таким делам, как это предложил Пленум Верховного суда, приговоров, предусматривающих лишение свободы.

14. Помимо замечаний, высказанных в отношении Грузии в резолюции 2015 (2014) "Функционирование демократических институтов в Грузии" и в резолюции 1920 (2013) "О состоянии свободы СМИ в Европе", Ассамблея с озабоченностью отмечает противоречивые изменения в структуре собственности СМИ после парламентских выборов 2012 года и принятие в последнее время законодательства, имеющего целью ограничить финансовую независимость частных вещательных компаний и потенциально повлиять таким образом на их редакционную самостоятельность.

15. Хотя свобода СМИ широко провозглашена в Европе, Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что эта свобода зачастую ограничивается в связи с посягательствами на свободу и безопасность журналистов. Отсутствие безопасности журналистов, будь то угроза личной безопасности, финансовому положению, существованию или сочетание всех этих угроз, ограничивает журналистскую свободу и обуславливает результаты их работы, возможно вынуждая их выполнять требования редакторов, издателей, собственников, рекламодателей, политиков и иных лиц.

16. Одним из необходимых условий существования плюралистического общества и плюралистической политической системы является плюрализм СМИ. Транспарентность прав собственности на СМИ является необходимым элементом, позволяющим отслеживать концентрацию СМИ, не допускать концентрации СМИ в руках небольшого числа лиц и создавать условия для плюрализма прав собственности на СМИ. В связи с этим Ассамблея предлагает публиковать "удостоверения органа массовой информации", в котором, в частности, следует приводить информацию о собственниках данного органа СМИ и тех, кто существенным образом определяют его доходы, в частности, крупных рекламодателей или донорах.

17. Напоминая о своей рекомендации 1878 (2009) "Финансирование общественного телерадиовещания", Ассамблея по-прежнему обеспокоена наблюдаемыми в нескольких государствах-членах тенденциями к эрозии финансовой стабильности и независимости компаний общественного телерадиовещания. Общественное телерадиовещание остается важным элементом демократического общества, позволяя доносить до широких слоев населения неискаженную информацию и приобщая его к культуре в условиях все большей коммерциализации, экономического ослабления и политического контроля средств массовой информации.

18. Напоминая о поступавших ей в прошлом сообщениях о грубых нарушениях свободы СМИ или проблемах в этой сфере, Ассамблея считает важным, чтобы свобода СМИ в Европе оставалась в повестке дня Ассамблеи и Совета Европы в целом. Принятие настоящей резолюции представляет собой лишь еще один шаг неизбежно постоянного процесса привлечения внимания парламентариев и правительств повсюду в Европе к грубым нарушениям свободы СМИ и организации соответствующего контроля.

19. Ассамблея призывает:

19.1. национальные парламенты ежегодно проводить публичные дебаты (слушания, заседания комитетов или пленарные сессии) с участием ассоциаций журналистов и СМИ по вопросу о состоянии свободы СМИ в их странах;

19.2. Комиссара по правам человека обратить особое внимание на состояние свободы СМИ во всех зонах конфликтов в Европе, особенно в Восточной Украине;

19.3. Венецианскую комиссию:

19.3.1. проанализировать соответствие статей 216, 301 и 314 Уголовного кодекса Турции и Закона № 51 Турции, а также практики их применения европейским правозащитным стандартам;

19.3.2. определить положения, которые создают угрозу для права на свободное выражение мнений и информацию через СМИ в венгерском Законе CLXXXV 2010 года о медийных услугах и средствах массовой информации и венгерском Законе CIV 2010 года о свободе прессы и основных правилах, определяющих медийный контент, а также венгерском налоговом законодательстве, предусматривающем прогрессивное налогообложение поступлений СМИ от рекламы;

19.4. Конференцию международных неправительственных организаций (КМНПО) активизировать сотрудничество НПО, занимающихся вопросами свободы СМИ и безопасности журналистов, со всеми органами и институтами Совета Европы;

19.5. комитеты Европейского парламента, занимающиеся вопросами свободы СМИ, установить тесное сотрудничество с Ассамблеей по вопросу о политическом противодействии грубым нарушениям свободы СМИ.





*Неофициальный перевод*

**Резолюция 2036 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Решение проблемы нетерпимости и дискриминации в Европе, особенно в отношении христиан**

Парламентская ассамблея

1. Нетерпимость и дискриминация на почве религии или верований неблагоприятно отражаются на группах религиозных меньшинств в Европе, а также на лицах, принадлежащих к представителям религиозного большинства. В последние годы зафиксированы многочисленные факты враждебных действий, насилия и вандализма против христиан и их мест культа, однако национальные власти зачастую закрывают глаза на эти действия. Вероисповедание иногда необоснованно ограничено национальным законодательством и практическими мерами, которые не оставляют места для религиозных верований и обрядов.

2. Разумное приспособление к религиозным верованиям и обрядам представляет собой прагматическое средство эффективного и полного обеспечения свободы религии. Когда разумное приспособление производится в духе терпимости, оно позволяет всем религиозным группам жить в гармонии, уважая и признавая их многообразие.

3. Парламентская ассамблея неоднократно напоминала о необходимости добиваться мирного сосуществования религиозных общин в государствах-членах, в частности в резолюции 1846 (2011) "Борьба со всеми формами дискриминации по религиозному признаку", рекомендации 1962 (2011) "Религиозное измерение межкультурного диалога" и резолюции 1928 (2013) "Гарантия прав человека в связи с религиозными и иными убеждениями и защита религиозных общин от насилия".

4. Свобода мысли, совести и религии защищается статьей 9 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) и считается одной из основ демократического плюралистического общества. Ограничения свободы религии должны сводиться к тем, которые предписаны законом и необходимы в демократическом обществе.

5. Ассамблея убеждена в необходимости принятия мер по обеспечению реальной защиты свободы религии или верований для каждого индивидуума в Европе.

6. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 29 января 2015 г. (8-е заседание) (см. док. 13660, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Валериу Гилецки). Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2015 г. (8-е заседание).

6.1. формировать культуру терпимости и "совместного проживания" на основе признания религиозного плюрализма и вклада религии в формирование демократического плюралистического общества, равно как и права индивидуума не исповедовать никакой религии;

6.2. пропагандировать разумное приспособление в рамках принципа косвенной дискриминации таким образом, чтобы:

6.2.1. обеспечить право каждого индивидуума, находящегося под их юрисдикцией, на свободное исповедование религии и убеждений, не нарушая при этом чьи бы то ни было другие права, также гарантируемые Европейской конвенцией о правах человека;

6.2.2. отстаивать свободу совести на рабочих местах, обеспечивая при этом сохранение доступа к услугам, предусматриваемым законом, а также защиту права других лиц не подвергаться дискриминации;

6.2.3. уважать право родителей давать своим детям такое образование, которое соответствует их религиозным и философским убеждениям, гарантируя при этом основополагающее право детей на образование на принципах критицизма и плюрализма в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека, протоколами к ней и прецедентной практикой Европейского суда по правам человека;

6.2.4. создать для христиан условия для полноценного участия в общественной жизни;

6.3. защищать право на свободное проведение мирных собраний, в частности, принимая меры по обеспечению того, чтобы контр-демонстрации не влияли на право проводить демонстрации, как это указывается в рекомендациях, касающихся свободы собраний, Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ);

6.4. защищать основополагающее право на свободное выражение мнений, обеспечивая, чтобы национальное законодательство не содержало необоснованных ограничений высказываний по религиозным мотивам;

6.5. публично осуждать применение насилия и подстрекательство к нему, а также любые формы дискриминации и нетерпимости на религиозной почве;

6.6. пресекать и предотвращать случаи насилия, дискриминации и нетерпимости, в частности путем проведения эффективных расследований, с тем чтобы у тех, кто совершает их, не возникло ощущение безнаказанности;

6.7. призывать СМИ избегать формирования отрицательных стереотипов и распространения предубеждений против христиан, равно как и против любой другой группы;

6.8. обеспечить защиту общин христианских меньшинств и предоставить таким общинам возможность регистрироваться в качестве религиозных организаций, а также создавать и содержать места для встреч и отправления культа независимо от числа верующих и без ненужного административного бремени;

6.9. гарантировать общинам христианских меньшинств право публиковать и использовать религиозную литературу.





**Резолюция 2037 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Изменение членами политической принадлежности после выборов и его последствия для состава национальных делегаций**

Парламентская ассамблея

1. Изменение политической принадлежности парламентария или группы парламентариев в течение срока действия их национальных избирательных мандатов представляет собой обычное явление во многих государствах-членах Совета Европы.
2. В государствах-членах Совета Европы запрещены императивные мандаты и парламентарии свободны выполнять свой мандат по собственному усмотрению. Тем не менее, мандаты представляют собой моральные договоры между избирателями и парламентариями, основанные на принципах, ценностях и мнениях, которые они отстаивали в своих предвыборных манифестах. Смена политической принадлежности после выборов при этом порождает вопросы и критику, в частности с морально-этической точки зрения, в связи с политическим оппортунизмом, потенциальной угрозой общественному доверию к политическому классу и внутренней дисциплиной политических партий.
3. Помимо этой общей критики, переход парламентариев из одной группы в другую после выборов или выход из группы, для того чтобы выступать в качестве независимых депутатов, отражается на функционировании соответствующих парламентских институтов. В случае членов Парламентской ассамблеи переходы такого рода могут повлиять на баланс политического представительства внутри национальных делегаций в Ассамблее.
4. Ассамблея отмечает, что между странами существуют весьма значительные различия, в том что касается отношения к переходу из одной партии в другую, а также правил, которые применяются в национальных парламентах. Она отмечает, что в подавляющем большинстве государств, да и в самой Ассамблее, не существует каких-либо правовых норм, которые конкретно регламентируют изменение политической принадлежности в течение срока действия мандатов. В связи с этим она не считает необходимым определять, следует ли официально разрешать или, напротив, запрещать изменение политической принадлежности.

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 29 января 2015 г. (8-е заседание) (см. док. 13666, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитету и институциональным вопросам, докладчик: г-н Хорди Чукла).  
Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2015 г. (8-е заседание).

5. Ассамблея отмечает, что в соответствии со Статьей 6.2 ее Регламента (Правил процедуры) справедливое представительство политических сил, входящих в национальные парламенты, является одним из критериев для признания полномочий национальных делегаций в Ассамблее. Однако многие национальные парламенты в соответствии со своими внутренними правилами или со сложившейся практикой формируют делегации в межпарламентские ассамблеи на весь срок парламентских полномочий. Изменения, происходящие в составе политических групп в течение срока парламентских полномочий, включая изменение партийной принадлежности, могут повлиять на представительность национальных делегаций и стать основанием для оспаривания полномочий.

6. В связи с этим с целью повышения уровня транспарентности и эффективности своих процедур Ассамблея призывает национальные парламенты должным образом учитывать изменения политической принадлежности своих членов, которые могут изменить представительность их делегаций:

6.1. путем представления накануне открытия каждой очередной сессии Ассамблеи полномочий, которые должным образом учитывают изменения в составе политических групп и баланс сил между большинством и оппозицией с указанием правил и процедур, которые применяются при назначении членов делегаций и распределении мест внутри делегаций, а также с указанием номеров и дат решений о назначении и представления последних статистических данных в отношении распределения мест между представленными в парламенте политическими группами;

6.2. посредством уведомления в ходе сессии руководства Ассамблеи о любых изменениях политической принадлежности своих членов.

7. Ассамблея отмечает, что во всех государствах-членах существует общее правило, что парламентарии, которые изменяют политическую принадлежность в течение одного созыва парламента, сохраняют свои места. Тем не менее, Ассамблея полагает необходимым учитывать принципы транспарентности, порядочности, подотчетности и доверия, на которых основан договор между избранными членами и избирателями.

8. Исходя из этого, Ассамблея предлагает национальным парламентам:

8.1. внимательно изучить вопрос о смене членами своей политической принадлежности, с тем чтобы определить целесообразность принятия мер по ограничению перехода между политическими группами посредством запрета перехода в другую парламентскую группу на остающийся срок полномочий или на определенный период времени и принятия положения, обязывающего соответствующих членов заседать в качестве незарегистрированных/независимых членов или лишаящего их некоторых прав участия и представительства;

8.2. пересмотреть свои внутренние правила, если они еще не включают положения, предусматривающие или запрещающие изменение политической принадлежности, а также требования, касающиеся изменения политической принадлежности и его последствий, приостановки полномочий, исключения членов из их политических групп или отставки;

8.3. учитывать изменения политической принадлежности в течение созыва парламента при формировании парламентских органов и избрании их председателей; определять или уточнять правила процедуры, регулирующие последствия для политических групп и их членов, в частности в плане участия и представительства в парламентских органах, изменений в их составе в течение года и разрешения любых споров между группами посредством диалога;

8.4. внедрять конкретные морально-этические нормы поведения членов путем дополнения, в соответствующих случаях, действующих законов или кодексов поведения или этики, с тем чтобы не допускать и пресекать некоторые формы коррупции, такие как покупка или продажа голосов или подкуп членов для перехода в другую группу;

8.5. регистрировать смену политической принадлежности своих членов и, в частности, указывать его причины.

9. В связи с учетом в политических группах Ассамблеи последствий изменения политической принадлежности членов национальных делегаций, а также с целью повышения уровня транспарентности политической принадлежности Ассамблея предлагает политическим группам в Ассамблее:

9.1. соответствующим образом дополнить свои уставы или правила процедуры, с тем чтобы в них:

9.1.1. более четко были обозначены ценности и принципы, на которых основана группа, а также цели, которые она преследует;

9.1.2. содержались положения, определяющие процедуру и требования в отношении изменения политической принадлежности и его последствия, а также вопросы, касающиеся приостановки полномочий, исключения или отставки членов;

9.2. регистрировать случаи изменения политической принадлежности своих членов на национальном уровне и в Ассамблее;

9.3. предложить соответствующим национальным политическим партиям предусмотреть в своих внутренних регламентах конкретные нормы, определяющие требования в отношении изменения политической принадлежности и его последствия, а также приостановку, исключение или отставку членов.

10. Для продвижения своих рекомендаций Ассамблея постановляет проводить активный и конструктивный диалог с национальными парламентами государств-членов Совета Европы, а также с парламентами, имеющими при Ассамблее статус наблюдателя или "партнера в укреплении демократии", в чьих правилах не рассмотрены должным образом вопросы, возникающие в связи с изменением их членами своей политической принадлежности после выборов.







**Резолюция 2038(2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Защита свидетелей как необходимый инструмент в борьбе с организованной преступностью и терроризмом в Европе**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 1784 (2011) "Защита свидетелей как краеугольный камень правосудия и примирения на Балканах", еще раз подтверждает, что свидетелям, которые выступают за восстановление истины и справедливости, следует гарантировать надежную, долговременную защиту, включая юридическую и психологическую поддержку, а также надежную физическую защиту до, во время и после судебного разбирательства.
2. Ассамблея напоминает, что свидетели могут оказаться исключительно уязвимыми перед реальными или мнимыми угрозами и запугиванием со стороны лиц, совершивших преступления против них самих и/или близких им людей, особенно когда речь идет об организованной преступности и терроризме.
3. Свидетельские показания имеют важнейшее значение для нормального функционирования системы уголовного правосудия в любом государстве, которое стремится обеспечивать верховенство права. Они имеют принципиальное значение для эффективного расследования и судебного преследования организованной преступности и терроризма, поскольку эти показания способствуют разрушению мощных уголовных структур, включая транснациональные структуры.
4. Глобализация, ликвидация пограничного контроля внутри шенгенской зоны и развитие новых коммуникационных технологий в Европе привели к расширению масштабов организованной преступности, которая приобрела выраженный транснациональный характер. К числу свидетелей, которым требуется защита, относятся не только жертвы или случайные свидетели преступления, но и сами преступники. Без помощи так называемых "лиц, сотрудничающих с правосудием" и их инсайдерской информации эффективное расследование тяжких преступлений и ликвидация уголовных структур были бы сложными или даже невозможными. Именно по этой причине более чем за два десятилетия были разработаны изоциренные меры защиты свидетелей, включая так называемые "программы защиты свидетелей",

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 30 января 2015 г. (9-е заседание) (см. док. 13647, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Аркадио Диас Техера). *Текст, принятый Ассамблеей 30 января 2015 г. (9-е заседание).*

См. также рекомендацию 2063 (2015).

предусматривающие переселение, а иногда и изменение личности свидетеля или лица, сотрудничающего с правосудием.

5. Целый ряд международно-правовых документов призывают государства принять надлежащие меры для эффективной защиты свидетелей от возможной мести или запугивания, а также активизировать международное сотрудничество в этой области. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (UNTOC) и Конвенция ООН против коррупции регулируют данный вопрос, когда речь идет о транснациональной организованной преступности и коррупции. В рамках Совета Европы нормы, касающиеся защиты свидетелей, включены в Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173), Конвенцию о противодействии торговле людьми (СДСЕ № 197), второй Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (СЕД № 182) и рекомендации Комитета министров № R (97) 13, Rec(2001)11 и Rec(2005)9.

6. Ассамблея отмечает, что в контексте борьбы с организованной преступностью и терроризмом, хотя Совет Европы активно продвигает меры и программы защиты свидетелей, в процессе их применения возникает множество разночтений. И если некоторые государства-члены приобрели достаточно обширный опыт в этой области, то некоторые государства, похоже, действуют менее активно.

7. Ассамблея с сожалением отмечает наличие многочисленных нестыковок в программах защиты свидетелей и подчеркивает, что государствам следует сотрудничать в этой области, особенно в случае переселения свидетелей и лиц, сотрудничающих с правосудием, из небольших государств.

8. Ассамблея полагает, что для эффективной борьбы с организованной преступностью и терроризмом необходимо предпринять дополнительные шаги в области защиты свидетелей. В связи с этим она призывает государства-члены:

8.1. создать или, при необходимости, пересмотреть свои механизмы защиты свидетелей; подразделения защиты свидетелей должны сотрудничать с правоохранительными органами и быть независимы от структур, которые отвечают за проведение следственных действий и судебное преследование по соответствующему делу;

8.2. выделять адекватные финансовые и людские ресурсы органам, занимающимся защитой свидетелей;

8.3. пересмотреть свои нормы, касающиеся смягчения приговоров и предоставления иммунитета от судебного преследования в случае организованной преступности и терроризма, для того чтобы обеспечить более сильные стимулы для сотрудничества с органами правосудия;

8.4. подготовить статистические данные по результатам помощи свидетелей, включая лиц, сотрудничающих с правосудием, следственным и судебным органам по делам, касающимся организованной преступности и терроризма, в

частности, данные о количестве судебных приговоров, вынесенных на основании их показаний;

8.5. активизировать международное сотрудничество в области защиты свидетелей, в частности:

8.5.1. регулярно обмениваться информацией и наиболее эффективными методами работы;

8.5.2. заключать, в соответствующих случаях, соглашения/договоренности о переселении свидетелей и других защитных мерах;

8.6. наладить или, при необходимости, активизировать сотрудничество с соответствующими международными органами, включая Европол, Интерпол и Управление ООН по наркотикам и преступности.

9. Ассамблея также напоминает, что при разработке и применении мер и программ защиты свидетелей государства-члены обязаны соблюдать право на справедливое судебное разбирательство и право на защиту. Любое решение о прекращении меры или программы защиты свидетеля должно приниматься лишь после всестороннего рассмотрения имеющихся угроз для жизни защищаемых лиц.





**Резолюция 2039 (2015)<sup>1</sup>**  
Предварительное издание

## **Равенство и интеграция лиц с ограниченными возможностями**

Парламентская ассамблея

1. В Европе проживает более 80 млн. лиц с ограниченными возможностями. На каком-то этапе своей жизни практически любой человек может столкнуться с временным или постоянным нарушением функций организма. Однако вопросы равенства и интеграции лиц с ограниченными возможностями редко относят к числу приоритетов. Лица с ограниченными возможностями зачастую оказываются отчуждены от общества и невидимы для остального населения. Помимо многочисленных препятствий, с которыми они сталкиваются, инвалиды в наибольшей степени страдают от принимаемых государствами-членами мер жесткой экономии.

2. Парламентская ассамблея в очередной раз заявляет, что ситуацию ограничения возможностей создают различные барьеры, с которыми приходится сталкиваться лицам с нарушением функций организма. Должны быть приняты меры для обеспечения прав инвалидов на равенство и полноценное участие в жизни общества, закрепленных в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), (пересмотренной) Европейской социальной хартии (СЕД № 163) и в Конвенции ООН о правах инвалидов.

3. В качестве ориентира государствам-членам следует взять "План действий Совета Европы по расширению прав и обеспечению полномасштабного участия инвалидов в жизни общества: повышение качества жизни инвалидов в Европе" на 2006-2015 годы. Ассамблея полагает, что особое внимание следует обратить на некоторые области, с тем чтобы сделать решительный шаг в направлении обеспечения равенства прав и интеграции лиц с ограниченными возможностями.

4. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы:

4.1. ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней и принять необходимые меры по их применению;

---

<sup>1</sup> Обсуждение в Ассамблее 30 января 2015 г. (9-е заседание) (см. док. 13650, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Кармен Кинтанилья). *Текст, принятый Ассамблеей 30 января 2015 г. (9-е заседание).*

См. также рекомендацию 2064 (2015).

4.2. ратифицировать, если этого еще не сделано (пересмотренную) Европейскую социальную хартию и признать все положения Статьи 15 "Право лиц с физическими и умственными недостатками на независимость, социальную интеграцию и на участие в жизни общества";

4.3. проводить интенсивные консультации с организациями, представляющими инвалидов, при разработке политики и мер, касающихся инвалидов, и активно привлекать их к этой работе;

4.4. внедрить механизмы оценки действующих на национальном уровне политики и мер, касающихся инвалидов, в частности, создать независимый механизм мониторинга и обеспечить их достаточное финансирование;

4.5. выделять достаточные средства для финансирования политики и мер, призванных стимулировать полноценное участие лиц с ограниченными возможностями в жизни общества, в частности, посредством обеспечения доступности помещений и услуг;

4.6. поддерживать инвалидов и их семьи финансово для обеспечения им доступа к услугам и помощи, в которых они нуждаются, учитывая таким образом Замечание общего порядка № 2 Комитета по правам инвалидов, касающееся Статьи 10 Конвенции ООН о правах инвалидов.

5. В связи с правоспособностью Ассамблея еще раз напоминает о резолюции 1642 (2009) "Доступ к правам для инвалидов и их полноценное активное участие в жизни общества" и призывает государства-члены в соответствии со своими международными обязательствами приступить к замене механизмов решений, предполагающих представительство, механизмами принятия решений, предполагающими оказание поддержки.

6. Ассамблея призывает государства-члены отказаться от практики содержания лиц с ограниченными возможностями в специализированных учреждениях, в частности, прекратив строительство и государственное финансирование крупных учреждений для содержания инвалидов, и рассмотреть альтернативы содержанию в специализированных учреждениях с учетом предпочтений самих инвалидов.

7. Ассамблея обеспокоена масштабами проблемы насилия в отношении инвалидов, в частности в отношении женщин и детей, и рекомендует национальным парламентам обеспечить, чтобы фактор инвалидности в полной мере учитывался в процессе мониторинга выполнения ими Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210). Ассамблея также призывает государства-члены Совета Европы:

7.1. ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (СДСЕ № 201) и Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия;

7.2. учитывать особое положение женщин и детей - инвалидов при разработке политики, направленной на пресечение насилия в отношении женщин.

8. В связи с доступом к занятости Ассамблея призывает государства-члены разработать меры по облегчению трудоустройства лиц с ограниченными возможностями, и в частности:

8.1. создать стимулы, а также принять меры по повышению информированности и поддержке работодателей, с тем чтобы помочь инвалидам найти работу и закрепиться на ней;

8.2. защитить лиц с ограниченными возможностями от дискриминации при найме и в течение их профессиональной карьеры, а также включить в свое законодательство конкретные положения, содержащие требования в отношении доступности рабочих мест и/или условий их работы, а также требования в отношении их обеспечения необходимым жильем.

9. И, наконец, Ассамблея призывает государства-члены провести и/или стимулировать проведение информационно-просветительских кампаний для населения, педагогов и работодателей, с тем чтобы преодолеть стереотипы и предубеждения, окружающие инвалидность.