



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея

<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Париж, 4 марта 2016 года

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Предварительное издание

Содержание

Заключения

- Заключение 291 (2016) Проект протокола о внесении изменения в Европейскую конвенцию о ландшафтах (док. 13989)
- Заключение 292 (2016) Проект Конвенции Совета Европы о совместном кинопроизводстве (пересмотренной) (док. 13987)

Резолюции

- Резолюция 2099 (2016) Необходимость искоренения безгражданства детей (док. 13985)
- Резолюция 2100 (2016) Библиотеки и музеи Европы во времена перемен (док. 13984)
- Резолюция 2101 (2016) Систематический сбор данных о насилии в отношении женщин (док. 13988)
- Резолюция 2102 (2016) Внесение изменений в Регламент (Правила процедуры) (док. 13986)

Заклучения
291-292



Заключение 291 (2016)¹
Предварительное издание

Проект протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о ландшафтах

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея признает значение Европейской конвенции о ландшафтах (СЕД № 176), открытой для подписания в октябре 2000 года. Она признает взаимосвязь между ландшафтами и другими существенными вопросами, связанными с социальной моделью, выбранной тем или иным обществом, развитием экономической деятельности и охраной окружающей среды. Ландшафты как таковые являются одним из основополагающих компонентов устойчивого развития.
2. В Европейской конвенции о ландшафтах подчеркивается непреходящее значение обеспечения защиты не только выдающихся по красоте ландшафтов, но и обычных территорий, что позволяет населению принимать участие в процессах принятия решений, которые формируют окружающую их среду.
3. Ассамблея отмечает, что, как и многие другие договоры Совета Европы, Европейская конвенция о ландшафтах открыта не только для государств-членов и в Статье 14 уже предусматривается открытие Конвенции для европейских стран, не входящих в Совет Европы, и для Европейского союза. Проект протокола² о присоединении к Европейской конвенции о ландшафтах неевропейских государств расширяет, таким образом, географическую сферу применения этого договора.
4. Ассамблея отмечает, что проект протокола не предусматривает изменение названия Конвенции, хотя его положения предполагают изменение изначально строго "европейского" характера Конвенции, с тем чтобы подчеркнуть новый "международный" характер данного договора. Ассамблея полагает, что с точки зрения популяризации Европейской конвенции о ландшафтах во всем мире изменение названия подвигнет неевропейские государства присоединиться к Конвенции и позволит сделать более заметной роль Совета Европы как организации, в рамках которой принят этот правовой документ. В связи с этим она рекомендует Комитету министров рассмотреть вопрос об изменении названия Конвенции на "Конвенция Совета Европы о ландшафтах".

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 4 марта 2016 года (см. док. 13989, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-н Штефан Шеннах).

² Док. 13916

5. Ассамблея предлагает в интересах обеспечения последовательного использования правовых терминов и процедуры, упомянутой в статьях 7 и 8 проекта протокола, заменить в Статье 8.a слова "признание, одобрение или присоединение" словами "признание или одобрение" и исключить фразу "в удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол".

6. Ассамблея полагает, что открытие Европейской конвенции о ландшафтах для подписания неевропейскими государствами поддерживает политику соседства, проводимую Советом Европы. Учитывая, что расширение географической сферы применения такой Конвенции лишь пойдет на пользу тем ценностям, которые отстаивает Совет Европы, и даст позитивные результаты, Ассамблея приветствует изменения, предусмотренные в проекте протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о ландшафтах. В связи с этим она поддерживает данный проект протокола с некоторыми небольшими изменениями и рекомендует Комитету министров одобрить его, а затем как можно скорее открыть для ратификации, признания или одобрения.



Заключение 292 (2016)¹
Предварительное издание

Проект Конвенции Совета Европы о совместном кинопроизводстве (пересмотренной)

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея приветствует инициативу Комитета министров Совета Европы по разработке пересмотренного варианта Конвенции Совета Европы о совместном кинопроизводстве (СЕД № 147) и особо отмечает принципы, заложенные в основу нового текста, который призван обновить Конвенцию, с тем чтобы не отстать от перемен, происходящих в сфере кинопроизводства, и обеспечить ее постоянную актуальность.
2. В частности, Ассамблея высоко оценивает тот факт, что проект пересмотренной Конвенции² позволяет обновить общую правовую базу, опираясь на экономические реалии и общую практику в этой отрасли, более точно отражает стремление открыть Конвенцию для неевропейских стран и четко обозначает смысл признания многогранного характера Европы, а также поощрения культурного многообразия и межкультурного диалога. Поэтому, по мнению Ассамблеи, пересмотр позволит усилить Конвенцию № 147 и поддержать совместное кинопроизводство как в экономическом, так и культурном плане.
3. Однако Ассамблея отмечает, что проект пересмотренной Конвенции не предусматривает создание какого-либо мониторингового органа. В этом плане Ассамблея полагает, что система будет лишена возможности оставаться динамичной. Упрощенную процедуру пересмотра пересмотренной Конвенции, предусматриваемую в Статье 22, которая возлагает на Правление фонда "Евроимидж" обязанность разрабатывать предложения по внесению поправок, нельзя считать вполне удовлетворительной.
4. Действительно, не все государства, которые потенциально являются Сторонами пересмотренной Конвенции, представлены в Правлении фонда "Евроимидж"; правление, будучи весьма компетентным, действует в рамках Частичного соглашения и не работает со всей киноиндустрией во всех ее проявлениях и сложности. Более того, соответствующему мониторинговому органу следует также поручить и другие важные функции для достижения более полной координации и согласованности применения

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 4 марта 2016 года (см. док. 13987, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Могенс Йенсен).

² Док. 13915

пересмотренной Конвенции различными странами, в частности, путем обмена передовым опытом, а также подготовки и анализа набора данных, позволяющих измерять масштабы совместного производства на основе пересмотренной Конвенции.

5. Ассамблея полагает, что несколько поправок позволят уточнить и усилить существующий текст; в этой связи она ссылается на комментарии и объяснения, изложенные в пояснительном докладе к проекту заключения Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ (док. 13987).

6. В связи с этим Ассамблея рекомендует Комитету министров внести в проект пересмотренной Конвенции следующие поправки:

6.1. в преамбуле:

6.1.1. в конце четвертого пункта добавить текст следующего содержания: "и что в Рамочной конвенции Совета Европы о значении культурного наследия для общества (Фару, 27 октября 2005 года – СДСЕ № 199) признается роль культурного наследия в поощрении культурного многообразия";

6.1.2. изменить седьмой пункт следующим образом: "Сознавая, что кино является важным средством культурного и художественного выражения, главная роль которого заключается в поддержании свободы выражения мнений, защите многообразия и творчества, а также открытости культур, взаимопонимания людей внутри стран и за их пределами, диалога и демократической гражданственности";

6.1.3. в начале десятого пункта исключить слова: "добиться этих целей благодаря совместным усилиям с целью"; данный пункт следует сформулировать следующим образом: "Преисполненные решимости развивать сотрудничество и определить правила, которые могли бы приспособливаться к совместному кинопроизводству в целом";

6.2. изменить проект Статьи 5.3 следующим образом: "Проекты откровенно порнографического характера или же проекты, в которых проповедуются дискриминация, ненависть или насилие или же открыто попирается человеческое достоинство, не могут получать статус совместного производства";

6.3. изменить проект Статьи 9.с следующим образом: "помогать продвигать культурное многообразие и межкультурный диалог и защищать основные общие ценности";

6.4. заменить Статью 22 текстом следующего содержания (Статья 22.7, соответствующая задаче, которая будет возложена на Правление фонда "Евроимидж" на основании существующего текста):

"Статья 22 – Механизм выполнения принятых решений"

1. Применение Конвенции будет отслеживаться Комитетом экспертов, в состав которого будут входить по одному члену от каждой Стороны, назначаемому соответствующей Стороной.

2. Комитет экспертов созывается Генеральным секретарем Совета Европы. Его первое заседание проводится не позднее, чем через год после вступления в силу настоящей Конвенции. Затем заседания проводятся ежегодно.

3. Комитет экспертов разрабатывает и принимает консенсусом свои правила процедуры.

4. Комитету экспертов в его работе помогает Секретариат Совета Европы.

5. Комитет экспертов собирает и анализирует информацию о применении настоящей Конвенции и оценивает ее действенность, стремясь способствовать ее эффективному использованию и, в частности:

a. содействовать государствам в организации обмена опытом и передовыми методами работы, а также обмена информацией о существенных событиях в правовой, политической и технической сфере;

b. определять любые возможные проблемы и последствия любых деклараций или оговорок в рамках настоящей Конвенции;

c. давать рекомендации по любым вопросам, касающимся применения настоящей Конвенции, и разрабатывать конкретные рекомендации для Сторон.

6. Для выполнения своих функций Комитет экспертов по собственной инициативе может проводить консультации с заинтересованными сторонами и профессиональными экспертами.

7. С целью сохранения актуальности положений добавлений I и II к настоящей Конвенции в свете общепринятой практики киноиндустрии Комитет экспертов может предлагать поправки к этим положениям.

a. предложенные таким образом поправки сообщаются Генеральным секретарем Совета Европы Сторонам;

b. проведя консультации со Сторонами, Комитет министров может одобрить предложенную поправку в соответствии с пунктом 1 большинством, предусмотренным в Статье 20.d Устава Совета Европы. Поправка вступает в силу по истечении одного года после даты, когда она была направлена Сторонам. В течение этого периода любая Сторона может уведомить Генерального секретаря о любых возражениях против вступления этой поправки в силу в отношении данной Стороны;

с. если одна треть Сторон уведомляет Генерального секретаря о том, что они возражают против вступления в силу поправки, данная поправка не вступает в силу.

d. если менее одной трети Сторон уведомляет о возражении, поправка вступает в силу для тех Сторон, которые не уведомили о возражении;

e. после того как поправка вступила в силу в соответствии с пунктами 1-4 настоящей Статьи и какая-либо Сторона уведомила о возражении против нее, такая поправка вступает в силу в отношении данной Стороны в первый день месяца, следующего за датой, когда Сторона уведомила Генерального секретаря Совета Европы о своем согласии с данной поправкой. Сторона, которая высказала возражение, может в любой момент отозвать его, уведомив Генерального секретаря Совета Европы;

f. если Комитет министров принимает поправку, государство или Европейский союз не могут выразить согласие считать себя связанным настоящей Конвенцией, не признавая одновременно данную поправку."

6.5. в соответствующих случаях внести необходимые изменения в пояснительный доклад к проекту пересмотренной Конвенции, с тем чтобы отразить поправки в проекте текста.

7. И наконец, Ассамблея призывает все государства-члены как можно скорее инициировать необходимые внутренние процедуры ратификации новой Конвенции.

**Резолюции
2099- 2102**



Резолюция 2099 (2016)¹

Предварительное издание

Необходимость искоренения безгражданства детей

Комиссия,

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою деятельность по вопросам гражданства, в частности на свою резолюцию 1989 (2014) "Доступ к гражданству и эффективное применение Европейской конвенции о гражданстве", рекомендацию 194 (1959) "Гражданство детей апатридов" и рекомендацию 1081 (1988) "Проблемы гражданства в смешанных браках". Она также подчеркивает, что право на гражданство закреплено по Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах.

2. Ассамблея ссылается на разработанные в рамках Совета Европы договорно-правовые документы, касающиеся недопущения безгражданства, в частности, на Европейскую конвенцию о гражданстве 1997 года (СЕД №166), Конвенцию 2006 года о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств (СДСЕ № 200) и рекомендацию Комитета министров CM/Res(2009)13 о гражданстве детей. Она также напоминает о том, что Статья 8 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) (Право на уважение частной и семейной жизни) интерпретируется таким образом, что в сферу ее применения включается уважение гражданства в контексте отказа в предоставлении гражданства или неопределенности признания гражданства.

3. Ассамблея напоминает о соответствующих документах Организации Объединенных Наций, в частности, о Конвенции 1989 года о правах ребенка, Конвенции 1954 года о статусе апатридов и о Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, которая была ратифицирована 29 государствами-членами Совета Европы.

4. Основными причинами безгражданства стали изменения национальных границ и перемещение населения в результате международных кризисов и конфликтов. Максимального уровня безгражданство в современной истории Европы достигло вследствие Второй мировой войны, а затем после распада Советского Союза и

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 4 марта 2016 года (см. док. 13985, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Манлио Ди Стефано, и док. 13990, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Борис Цилевич).

Югославии. Нынешний миграционный кризис, в ходе которого сотни тысяч сирийцев и беженцев из других стран покинули свои страны в надежде обрести более спокойную жизнь в Европе, породил новые проблемы безгражданства, которые, если их не решать комплексно, приведут к дальнейшему нарастанию в Европе числа апатридов.

5. Сегодня в мире насчитывается более 10 млн лиц без гражданства и ежегодно до 70 тысяч детей рождаются, не имея гражданства. Только в Европе насчитывается более 600 тысяч лиц без гражданства. Некоторые мигранты и лица в поиске убежища в Европе оказываются апатридами уже по прибытии, что делает еще более насущной необходимость определения положения детей, рожденных в изгнании. Однако большинство апатридов в Европе были рождены и проживают в Европе; многие из них не были бы сегодня апатридами, если бы все европейские страны располагали комплексными гарантиями недопущения безгражданства детей, как того требует международное право.

6. Неспособность обеспечить соблюдение права каждого ребенка на гражданство имеет серьезные последствия как для детей, так и для общества в целом. Безгражданство порождает проблемы дискриминации при доступе к жилью, образованию, медицинской помощи и занятости. Оно усугубляет проблемы, стоящие перед людьми, которые и без того с высокой степенью вероятности могут оказаться социально уязвимыми. Решение вопроса безгражданства в самом раннем возрасте должно предотвратить консервацию таких проблем и проявление дискриминации вплоть до взрослого возраста. Более того, дети, которые имеют право стать гражданами, могут быть полноценными членами общества и способствовать его процветанию.

7. Наличие большого количества документов, обеспечивающих международное нормативно-правовое регулирование вопросов безгражданства и право каждого ребенка на гражданство, является серьезной гарантией от безгражданства детей. Однако, несмотря на наличие такой серьезной международно-правовой базы, национальное законодательство ряда европейских государств содержит положения, которые вызывают серьезную озабоченность и могут привести к возникновению или продлению ситуаций безгражданства.

8. Соответствующее законодательство на Кипре, в Норвегии, Румынии и Швейцарии в нарушение региональных и международных обязательств не содержит достаточных или вообще каких-либо гарантий недопущения безгражданства детей.

9. Азербайджан, "бывшая Югославская Республика Македония", Венгрия, Грузия, Латвия, Литва, Польша, Словения, Хорватия, Чешская Республика и Эстония имеют условные гарантии, которые не обеспечивают полную защиту от безгражданства детей, поскольку они функционируют лишь в том случае, если родители ребенка являются апатридами или если их гражданство неизвестно, и не функционируют в ситуации, когда родители, имеющие гражданство, не могут передать его своим детям.

10. В некоторых государствах – членах Совета Европы родители не могут передавать гражданство детям, а в некоторых гарантия обуславливается цензом оседлости, который не отвечает международным нормам.

11. В свете изложенного, Ассамблея настоятельно призывает все государства – члены Совета Европы принять меры по решению проблемы безгражданства с помощью

правовых и нормативных реформ, а также путем эффективного применения существующих механизмов.

12. С этой целью Ассамблея просит государства-члены принять следующие шаги по искоренению безгражданства детей:

12.1. в связи с применением международных конвенций о безгражданстве Ассамблея:

12.1.1. призывает Азербайджан, Андорру, Армению, Бельгию, Грузию, Кипр, Ирландию, Испанию, Литву, Лихтенштейн, Монако, Сан-Марино, Сербию, Словению, Соединенное Королевство, Турцию, Швейцарию и Эстонию подписать и ратифицировать, а Грецию, Италию, Латвию, Люксембург, Мальту, Польшу, Российскую Федерацию, Францию и Хорватию ратифицировать Конвенцию Совета Европы о гражданстве;

12.1.2. призывает государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств;

12.1.3. настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Конвенцию 1954 года о статусе апатридов и Конвенцию 1961 года о сокращении безгражданства;

12.2. в отношении национального законодательства она призывает их:

12.2.1. принять, в соответствующих случаях, меры по решению проблем безгражданства с помощью правовых и нормативных реформ, сопровождающихся принятием правоприменительных положений и созданием надзорных механизмов;

12.2.2. проанализировать на предмет внесения, в случае необходимости, изменений в нормативно-правовую базу, с тем чтобы привести национальное законодательство в соответствие с вышеупомянутыми международно-правовыми документами и стандартами и, в частности, обеспечить, чтобы национальное законодательство предусматривало предоставление гражданства каждому рожденному на их территории ребенку, который в противном случае оказался бы апатридом;

12.2.3. ввести или обновить существующие процедуры определения безгражданства в соответствии с рекомендациями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) для обеспечения того, чтобы все апатриды на их территории могли быть идентифицированы, защищены и в конечном итоге приобрели гражданство посредством облегченной натурализации;

12.2.4. обеспечить немедленную регистрацию фактов рождения каждого ребенка на их территории. В частности, государствам настоятельно предлагается обеспечить, чтобы дети, родившиеся в уязвимых общинах, регистрировались при рождении;

12.3. в отношении национальной политики и практики она предлагает им:

12.3.1. принять меры по обеспечению комплексной защиты с целью обеспечения того, чтобы дети из числа беженцев, лиц в поиске убежища и мигрантов, а также дети беженцев, лиц в поиске убежища и мигрантов, родившиеся на их территории, были защищены от безгражданства, исходя в первую очередь из интересов ребенка и необходимости предотвращения социального отторжения и дискриминации;

12.3.2. принять участие в реализации Глобального плана действий ООН по ликвидации безгражданства к 2024 году и поддержать этот план, в частности, посредством разработки и реализации совместно с УВКБ ООН национальных планов действий, а также посредством финансовой поддержки Глобального плана действий;

12.3.3. совместно добиваться недопущения безгражданства и разрешения этой проблемы, в частности, посредством использования механизма Универсальной системы периодического обзора Организации Объединенных Наций, с помощью которой государства могут давать другим государствам-членам рекомендации по решению проблемы безгражданства.



Резолюция 2100 (2016)¹

Предварительное издание

Библиотеки и музеи Европы во времена перемен

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея отмечает культурное, социальное и экономическое значение библиотек и музеев. Являясь основными хранителями культуры и наследия в Европе, библиотеки и музеи традиционно играют уникальную роль и выполняют особые функции в обществе. Они остаются востребованными и в XXI веке, в частности, в качестве мест, где создаются знания и где они передаются широким слоям населения. Однако учитывая значительное влияние экономических преобразований и стремительных технических инноваций, Ассамблея полагает, что роли и функции библиотек и музеев следует креативно и стратегически пересмотреть, с тем чтобы они отвечали новым потребностям.

2. Признавая бюджетные ограничения, с которыми сталкиваются в настоящее время правительства, Ассамблея считает, что правительства должны защищать инфраструктуру культуры и наследия на благо будущих поколений. Принимая во внимание растущее значение высокотехнологичной экономики в Европе, библиотеки и музеи вполне могут выступать в качестве источника развития личности и обучения в течение всей жизни. Они также служат безопасным и динамичным местом встреч для местного населения. Кроме того, библиотеки и музеи могут способствовать созданию рабочих мест, привлечению предпринимателей и поддержке инвестиционного климата. В связи с этим Ассамблея утверждает, что государственное финансирование в этом секторе следует рассматривать как инвестицию, которая может принести отдачу в форме социальных благ и экономического роста, а не как неизбежные расходы.

3. Ассамблея полагает, что для того чтобы библиотеки и музеи могли приспособиваться и развиваться во времена перемен, необходимо, чтобы они взяли на себя ведущую роль и работали на перспективу. Притом что библиотеки и музеи обязаны и далее отчитываться за расходование государственных средств, они должны сохранить за собой право собирать и распределять средства и, соответственно, сохранять определенную степень независимости при принятии решений. Это позволяет им изыскивать более эффективные решения в процессе управления финансовыми и кадровыми ресурсами, работая с волонтерами и находя себе новых партнеров.

4. Ассамблея рекомендует государствам – членам Совета Европы:

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 4 марта 2016 года (см. док. 13984, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: леди Диана Эклс).

- 4.1. признать социальное, экономическое и культурное значение библиотек и музеев и их роль в сохранении культурного наследия для будущих поколений, а также в представлении новых тенденций в искусстве и в сфере культуры;
 - 4.2. расширить практику взаимного признания и поддержки правительствами библиотек и музеев;
 - 4.3. обеспечивать библиотеки и музеи финансовыми средствами, необходимыми для выполнения ими своих функций в обществе;
 - 4.4. обеспечивать, чтобы общественные услуги, предоставляемые малыми учреждениями, оставались элементом более широкой инфраструктуры сохранения культуры и наследия;
 - 4.5. продвигать концепцию флагманской роли и предоставить библиотекам и музеям достаточную автономию, для того чтобы самостоятельно распоряжаться своим персоналом и бюджетом;
 - 4.6. помочь библиотекам и музеям стать центрами цифрового образования и инноваций для местного населения, обеспечив бесплатный доступ в Интернет, выделение ресурсов и формирование национальных и международных взаимно совместимых информационных сетей.
5. Ассамблея также рекомендует государствам-членам стратегически подходить к реформированию библиотечного и музейного секторов, когда в нем возникает необходимость. Этот процесс должен проходить при участии широкого круга экспертов и консультантов, а также с привлечением как можно большего числа партнеров, включая профильные министерства, национальные ассоциации библиотек и музеев, местные власти, другие культурные учреждения и частный сектор. В частности, можно было бы осуществить следующие меры:
- 5.1. укрепление ведущей роли и кадровое усиление, в частности, посредством:
 - 5.1.1. профессионального признания кураторов музеев, аналогично тому, что удалось сделать в отношении библиотечного сектора благодаря Международной федерации библиотечных ассоциаций и учреждений (ИФЛА);
 - 5.1.2. развития и продвижения специализированной подготовки персонала с целью диверсификации их навыков, с тем чтобы они имели возможность более эффективно адаптировать свою работу и методики в условиях изменения функций библиотек и музеев;
 - 5.1.3. распространения передового опыта в привлечении и использовании волонтеров в сфере культуры, признавая при этом, что волонтеры не могут заменить профессиональных сотрудников;
 - 5.2. диверсификация источников финансирования, с тем чтобы повысить финансовую устойчивость библиотечного и музейного секторов, в частности посредством:

5.2.1. пересмотра существующей правовой базы с целью устранения барьеров, препятствующих формированию моделей государственно-частного финансирования;

5.2.2. реализации программ поддержки и наращивания потенциала учреждений культуры с целью развития навыков бизнес-планирования и мобилизации средств, которые не противоречили бы их целям и задачам в сфере культуры;

5.2.3. обеспечения того, чтобы государственное финансирование не сокращалось в результате успешной мобилизации средств из других источников;

5.2.4. стимулирования частных лиц и коммерческих предприятий к тому, чтобы выступать в качестве спонсоров учреждений культуры и проектов, используя широкий круг инструментов, начиная от налоговых стимулов и кончая механизмами государственно-частного софинансирования;

5.2.5. распространения передового опыта других европейских стран;

5.3. укрепление партнерских отношений и сетей посредством:

5.3.1. стимулирования сотрудничества внутри сектора (установление неформальных связей между библиотеками и музеями на уровне города, региона и страны); а также в рамках более широкого сектора культуры (связывая музеи, библиотеки, исполнительские виды искусства, кино, театр, музыку и т.д.) для создания синергетического эффекта и достижения максимального воздействия совместных усилий;

5.3.2. работы на межсекторальной основе, а также вне сферы культуры с целью сбора новых идей для стимулирования инновационного мышления;

5.4. стимулирование использования цифровых технологий и нестандартных каналов информации, в частности, посредством:

5.4.1. развития инициативного подхода к пониманию и инкорпорированию новых информационных технологий в услуги, с тем чтобы они и далее отвечали потребностям и ожиданиям пользователей этих услуг;

5.4.2. укрепления партнерских отношений с центрами цифровых исследований и коммерческими провайдерами цифровых технологий, а также обмена информацией о передовом опыте использования новых технологий для управления коллекциями, обмена информацией и развития услуг.

6. На европейском уровне Ассамблея рекомендует Совету Европы, Европейскому союзу и другим соответствующим партнерам активизировать международное сотрудничество с целью обмена информацией о новых моделях и передовом опыте между 47 государствами – членами Совета Европы; развивать совместные подходы с целью повышения стандартов, поддерживать обмен коллекциями и артефактами между европейскими странами, а также стимулировать трансграничные проекты с целью активизации взаимных контактов и понимания культуры.

7. В связи с присуждением Европейской премии "Музей года" и Премии Совета Европы для музеев Парламентская ассамблея предлагает Европейскому музейному форуму рассмотреть возможность присуждения специальной премии малым и средним музеям, которые предпринимают значительные усилия и добиваются весомых результатов в сложных условиях нехватки ресурсов и зачастую в условиях отсутствия условий для инвестиций в музейном секторе на национальном и/или региональном уровне.



Резолюция 2101 (2016)¹

Предварительное издание

Систематический сбор данных о насилии в отношении женщин

Парламентская ассамблея

1. Насилие в отношении женщин имеет место во всех слоях общества и ни одно из государств – членов Совета Европы не защищено от этого явления. Однако замалчивание фактов насилия в отношении женщин весьма распространено и цифры, получаемые при опросе населения, не совпадают со сведениями полиции и другими официальными данными. Чрезвычайно важно активизировать информационно-пропагандистскую работу, добиваясь представления информации и восстанавливая доверие к национальным властям, к которым обращаются жертвы.

2. Парламентская ассамблея убеждена, что с насилием в отношении женщин невозможно эффективно бороться, не имея достоверных данных. Разрабатываемые меры по борьбе с насилием в отношении женщин не могут быть достаточно адресными, если отсутствует точная информация о его масштабах и проявлениях. Полные данные о насилии в отношении женщин включают данные регистрации преступлений по всем известным случаям, а также сообщения судебных, медицинских и социальных служб в сочетании с опросами населения, что позволяет составить представление о масштабах этого явления. Ассамблея подчеркивает значение систематического и комплексного сбора данных в этой области как предварительное условие эффективных и результативных действий.

3. Ассамблея признает готовность и действия государств – членов Совета Европы по предотвращению и пресечению насилия в отношении женщин и бытового насилия. Вступление в силу Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210, "Стамбульская конвенция") знаменует собой важный шаг в глобальной борьбе с этим бедствием. Данная конвенция обязывает все государства-члены собирать данные, поддерживать исследования и проводить опросы населения относительно насилия в отношении женщин, а также призывает создать координационный орган по надзору за ее применением (статьи 10 и 11).

4. Ассамблея также напоминает о своей резолюции 2084 (2015) "Продвижение наиболее эффективных методов борьбы с насилием в отношении женщин", которая призывает государства-члены провести исследования и собрать данные в ряде областей,

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 4 марта 2016 года (см. док. 13988, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Мария Эдера Спадони).

связанных с насилием в отношении женщин, включая уведомление компетентных органов специалистами, процедуры компенсации и выдачу видов на жительство.

5. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы:

5.1. в отношении предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин и бытового насилия:

5.1.1. подписать и/или ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию Совета Европы о пресечении и предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия;

5.1.2. обеспечить, чтобы разработка, применение и мониторинг мер и законодательства, принимаемых с целью борьбы с насилием в отношении женщин, опирались на достоверные и точные данные;

5.2. в отношении сбора данных о насилии в отношении женщин:

5.2.1. назначить или создать один или несколько официальных органов, отвечающих за координацию сбора данных, а также за координацию, осуществление, мониторинг и оценку стратегий и мер по предотвращению и пресечению всех форм насилия, охватываемых Стамбульской конвенцией;

5.2.2. собирать данные обо всех формах насилия, охватываемых Стамбульской конвенцией;

5.2.3. собирать данные о причинах насилия в отношении женщин, его последствиях, масштабах и частоте, а также об эффективности принимаемых мер и законодательства;

5.2.4. анализировать причины замалчивания фактов насилия в отношении женщин;

5.2.5. обеспечить в качестве минимального требования разбивку данных по полу, возрасту, типам насилия и характеру связей между виновным и жертвой, по месту происшествия, а также по другим факторам, признанным уместными, обращая должное внимание на соблюдение соответствующего законодательства о защите данных и недопущении дискриминации;

5.2.6. обеспечить сбор данных в рамках всех национальных планов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, и выделять с этой целью достаточные финансовые средства;

5.2.7. потребовать, чтобы все национальные полицейские, судебные, медицинские и социальные органы собирали данные, разработать стандартные формы сбора данных полицией, а также судебными, медицинскими и социальными органами, с тем чтобы обеспечить

сопоставимость данных, собираемых аналогичными учреждениями, и стимулировать сбор и обработку электронных данных;

5.2.8. организовать ознакомление всех специалистов с основными правилами сбора данных;

5.2.9. регулярно проводить опросы населения по вопросу насилия в отношении женщин, используя один и тот же набор вопросов, с тем чтобы обеспечить мониторинг и последующее сопоставление;

5.2.10. публиковать статистику о количестве случаев насилия в отношении женщин и другую соответствующую информацию, сопровождая ее организацией публичных дебатов, с тем чтобы повысить уровень информированности населения и пропагандировать деятельность служб поддержки и профилактики;

5.3. в отношении защиты жертв и собранных данных:

5.3.1. принять меры по эффективной защите жертв от угроз и возможного мщения;

5.3.2. стимулировать информирование и восстанавливать доверие к национальным органам, разрабатывая средства недопущения вторичной виктимизации, такие как присутствие специалистов по вопросам насилия в отношении женщин в полицейских участках, организация профильной подготовки специалистов, которым приходится сталкиваться с насилием в отношении женщин;

5.3.3. обеспечить, чтобы сбор данных о насилии в отношении женщин и хранение данных отвечали требованиям защиты данных и конфиденциальности, в частности, требованиям, предусмотренным в Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СЕД № 108).

6. Ассамблея также призывает национальные парламенты обеспечить соблюдение в полном объеме Стамбульской конвенции и организовать и/или поддержать парламентские слушания и публичные дискуссии относительно масштабов насилия в отношении женщин и необходимости систематического сбора данных с целью разработки целенаправленных мер.

7. Ассамблея признает важную роль гражданского общества в борьбе с насилием в отношении женщин и призывает государственные учреждения, на которые возложен сбор данных, и неправительственные организации (НПО), работающие с женщинами – жертвами насилия, координировать свои действия и активизировать сотрудничество.



Резолюция 2102 (2016)¹

Предварительное издание

Внесение изменений в Регламент (Правила процедуры) Ассамблеи

Парламентская ассамблея

1. Полагая, что ее действия и решения должны быть основаны на ясных, последовательных и эффективных правилах и процедурах, Парламентская ассамблея намерена обеспечить постоянное обновление своего Регламента (Правил процедуры). Она напоминает, что в последние годы она регулярно вносила изменения в свой Регламент, с тем чтобы отразить изменения парламентской практики, уточнить правила и процедуры в тех случаях, когда их применение и интерпретация вызывали трудности, или решить конкретные проблемы. В этой связи она намерена должным образом принимать во внимание предложения, представляемые ее членами, национальными делегациями, политическими группами и комиссиями, и вносить необходимые изменения в свой Регламент (Правила процедуры).

2. Соответственно, принимая во внимание вышеизложенные соображения, Ассамблея постановляет изменить свой Регламент (Правила процедуры) следующим образом:

2.1. в отношении статуса председателей политических групп:

2.1.1. заменить Статью 19.5 текстом следующего содержания: "Председатели политических групп в силу занимаемой должности (*ex officio*) являются членами Комиссии по политическим вопросам и демократии, Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, Комиссии по соблюдению обязательств государствами – членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) и Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам. Статья 44.6 в отношении них не применяется.";

2.1.2. изменить соответственно Статью 44.1, в том что касается количества мест в Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, и дополнительные тексты, в которых изложен круг ведения комиссий;

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 4 марта 2016 года (см. док. 13986, Доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам докладчик: г-н Хорди Чукла).

2.2. в отношении статуса непосредственного предшественника председателя Ассамблеи:

2.2.1. заменить Статью 20.3 текстом следующего содержания: "Непосредственный предшественник председателя, если он или она без перерыва остается представителем или заместителем представителя в Ассамблее, в силу занимаемой должности (*ex officio*), является членом Комиссии по политическим вопросам и демократии, Комиссии по соблюдению обязательств государствами – членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) и Комиссии по правилам процедуры, иммунитету и институциональным вопросам. Статья 44.6 в отношении него/нее не применяется.";

2.2.2. изменить соответственно статьи 44.1, 44.3 и 49.3 в том что касается количества мест в Комиссии по мониторингу и в Комиссии по правилам процедуры, а также в дополнительные тексты, в которых изложен круг ведения комиссий;

2.3. в отношении процедуры рассмотрения поправок на пленарных заседаниях:

2.3.1. заменить Статью 34.9 текстом следующего содержания: "В начале рассмотрения поправки или подпоправки выступают лишь: один из подписавших парламентариев (или, если никто из них этого не сделает, любой другой член Ассамблеи) для представления, один член Ассамблеи выступает против и председатель или докладчик комиссии, которой поручено подготовить доклад, выражает мнение данной комиссии^[сноска]. Поправка или подпоправка, которую никто не представляет, не рассматривается. Поправка или подпоправка, отозванная подписавшими ее членами, может быть представлена любым другим членом Ассамблеи. Докладчик может не подписывать или не представлять любую поправку или подправку к проекту текста, представленного комиссией, от имени которой он или она выступают в качестве докладчиков, за исключением поправок или подпоправок, внесенных от имени этой комиссии ^[сноска]: Позиция комиссии представляется лишь в виде "за" или "против" вместе с результатами голосования в комиссии; в соответствующих случаях Ассамблея информируется о том, что "Комиссия не заняла никакой позиции"]";

2.3.2. в дополнительных текстах в разделе "Дополнительные положения, относящиеся к дебатам Ассамблеи" исключить пункт 3 раздела "Организация дебатов";

2.4. в отношении замещения председателей комиссии, которые в силу занимаемой должности (*ex officio*) являются членами некоторых комиссий, в Статье 44.1:

2.4.1. изменить сноску в пункте 7, относящуюся к Комиссии по соблюдению обязательств государствами – членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), следующим образом: "...; помимо них

председатели Комиссии по политическим вопросам и демократии и Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, являющиеся членами в силу занимаемой должности (*ex officio*), или, в их отсутствие, заместитель председателя. ...";

2.4.2. изменить в пункте 9 сноску, относящуюся к Комиссии по выборам судей Европейского суда по правам человека, следующим образом: "Помимо них председатели Комиссии по юридическим вопросам и правам человека и Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, в силу занимаемой должности (*ex officio*), или, в их отсутствие, заместитель председателя";

2.5. в отношении бюро комиссий – заменить Статью 46.7 текстом следующего содержания: "Председатель и заместители председателя комиссии сохраняют свою должность до открытия следующей очередной сессии Ассамблеи. Они могут быть переизбраны еще на один срок, который не обязательно должен следовать за первым. Председатель или заместитель председателя комиссии, избираемые в ходе сессии на неполный срок, могут быть переизбраны еще на два срока. Бывший председатель комиссии может выдвигаться на должность председателя или заместителя председателя той же комиссии по истечении четырехлетнего срока еще на два срока, которые не обязательно должны следовать один за другим. Уходящий председатель комиссии может претендовать на должность председателя или заместителя председателя другой комиссии по истечении двухлетнего срока";

2.6. в отношении участия секретарей политических групп в заседаниях комиссий – изменить Статью 48.8 Регламента (Правил процедуры) следующим образом: "Секретари национальных делегаций и секретари политических групп могут присутствовать на заседаниях комиссий Ассамблеи, за исключением заседаний Комиссии по мониторингу и Комиссии по выбору судей в Европейский суд по правам человека";

2.7. в отношении статуса «специально приглашенного» – заменить Статью 60.1 Регламента текстом следующего содержания: "Бюро вправе предоставить статус «специально приглашенного» национальным парламентам европейских стран, которые не являются членами Совета Европы, но которые подали заявку на вступление".

3. Ассамблея постановляет, что поправки к Регламенту (Правилам процедуры), содержащиеся в настоящей резолюции, вступают в силу после ее принятия.