



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2016 года

Первая часть

25-29 января 2016 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

- Рекомендация 2083 (2016) Введение санкций против парламентариев (док. 13944)
- Рекомендация 2084 (2016) Иностраные боевики в Сирии и Ираке (док. 13937)
- Рекомендация 2085 (2016) Усиление защиты и повышение роли правозащитников в государствах – членах Совета Европы (док. 13943)
- Рекомендация 2086 (2016) Как предотвратить введение необоснованных ограничений на деятельность НПО в Европе? (док. 13940)
- Рекомендация 2087 (2016) Коррупция в судебной системе: необходимость безотлагательной реализации предложений Ассамблеи (док. 13824)

Резолюции

- Резолюция 2085 (2016) Сознательное лишение воды жителей приграничных районов Азербайджана (док. 13931)
- Резолюция 2086 (2016) Ходатайство парламента Иордании о предоставлении статуса "партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее (док. 13936)
- Резолюция 2087 (2016) Введение санкций против парламентариев (док. 13944)
- Резолюция 2088 (2016) Средиземное море: главные ворота нерегулярной миграции (док. 13942)
- Резолюция 2089 (2016) Организованная преступность и мигранты (док. 13941)
- Резолюция 2090 (2016) Борьба с международным терроризмом и защита стандартов и ценностей Совета Европы (док. 13958)
- Резолюция 2091 (2016) Иностраные боевики в Сирии и Ираке (док. 13937)
- Резолюция 2092 (2016) Оспаривание по процедурным основаниям неутвержденных полномочий парламентской делегации Республики Молдова (док. 13962)
- Резолюция 2093 (2016) Недавние нападения на женщин: необходимость честного освещения фактов и комплексного реагирования (док. 13961)
- Резолюция 2094 (2016) Ситуация в Косово* и роль Совета Европы (док. 13939)
- Резолюция 2095 (2016) Усиление защиты и повышение роли правозащитников в государствах – членах Совета Европы (док. 13943)
- Резолюция 2096 (2016) Как предотвратить введение необоснованных ограничений на деятельность НПО в Европе? (док. 13940)
- Резолюция 2097 (2016) Доступ к школам и образованию для всех детей (док. 13934)

* Все упоминания в настоящем документе Косово, его территории, институтов и населения следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без какого-либо ущерба для статуса Косово.

Резолюция 2098 (2016)

Коррупция в судебной системе: необходимость
безотлагательной реализации предложений Ассамблеи
(док. 13824)

**Рекомендации
2083 - 2087**



Рекомендация 2083 (2016)¹

Предварительное издание

Введение санкций против парламентариев

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2087 (2016) "Введение санкций против парламентариев" и, в частности, на нынешнюю ситуацию, которая характеризуется ростом числа ограничений на поездки парламентариев государств – членов Совета Европы в другие государства-члены.

2. Ассамблея обращает внимание Комитета министров на то, что некоторые государства-члены упорно не выполняют международные обязательства, затрудняя деятельность Ассамблеи путем создания препятствий для выполнения ее членами своих обязанностей.

3. Кроме того, растущая интернационализация парламентской деятельности делает все более заметной неадекватность международно-правового механизма, в рамках которого парламентарии выполняют свои обязанности за пределами территории своих стран. И хотя очевидно, что дипломатия является, безусловно, суверенной функцией, справедливо и то, что парламентарии постепенно вовлекаются в нее, что порождает необходимость признания и защиты соответствующих видов деятельности на международном уровне. Учитывая это, национальным парламентариям следует предоставить достаточные гарантии в отношении третьих стран при поездках за рубеж и при осуществлении своих обязанностей и обеспечить им защиту с помощью постоянно действующей, стандартной системы прав и привилегий, позволяющих соблюсти требования юридической определенности.

4. В связи с этим Ассамблея призывает Комитет министров:

4.1. обратиться к государствам-членам с просьбой соблюдать свои обязанности, вытекающие из Устава Совета Европы (СЕД № 1), Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах Совета Европы (СЕД № 2) и Протокола к нему (СЕД № 10), и в полном объеме гарантировать иммунитет членов Парламентской ассамблеи и их свободное передвижение по своей территории;

4.2. настоятельно призвать государства-члены предоставить посредством односторонних заявлений:

¹ Обсуждение в Ассамблее 26 января 2016 г. (4-е заседание) (см. док. 13944, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Диас Техера). *Текст, принятый Ассамблеей 26 января 2016 г. (4-е заседание).*

4.2.1. членам делегаций, имеющих статус наблюдателя или партнера в укреплении демократии при Парламентской ассамблее, принимающим участие в сессиях Ассамблеи и заседаниях ее комиссий и в целом, в организуемых ими мероприятиях, привилегии и иммунитеты, предоставляемые членам Парламентской ассамблеи на основании Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и Протокола к нему;

4.2.2. национальным избранным представителям из государств – членов Совета Европы, направляющимся на их территорию или пересекающим ее транзитом, иммунитеты, предоставляемые членам парламентов своих стран;

4.3. до начала какой-либо нормотворческой работы и с учетом работы, проводимой Комиссией Организации Объединенных Наций по международному праву, изучить, возможно силами Комитета юридических консультантов Совета Европы по вопросам международного публичного права (САНДИ), возможность учреждения международного статуса для парламентариев, а также определения любых соответствующих такому статусу прав и обязанностей.



Рекомендация 2084 (2015)¹

Предварительное издание

Иностранные боевики в Сирии и Ираке

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2091 (2016) "Иностранные боевики в Сирии и Ираке", а также на свою резолюцию 2090 (2016) "Борьба с международным терроризмом и защита стандартов и ценностей Совета Европы" и предлагает Комитету министров внимательно изучить содержащиеся в ней идеи и предложения.
2. Недавние террористические акты, которые унесли жизни сотен граждан Турции, Российской Федерации, Ливана, Франции, Туниса и многих других стран, требуют от международного сообщества активизации сотрудничества в борьбе с терроризмом.
3. Ассамблея убеждена, что Совет Европы с его богатым опытом укрепления демократии, защиты прав человека, укрепления верховенства права и решения вопросов, связанных с демократической безопасностью, может вносить более существенный вклад в усилия по искоренению глубинных причин такого явления, как "иностранные боевики", и в целом способствовать предотвращению терроризма.
4. Ассамблея приветствует принятие Комитетом министров Плана действий по борьбе с воинствующим экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму. Она предлагает Комитету министров:
 - 4.1. увеличить вклад Совета Европы в борьбу с терроризмом, расширить его возможности и нарастить его ресурсы для осуществления деятельности в этой области;
 - 4.2. обеспечить оперативное выполнение предусмотренных в Плане действий мер, направленных на предупреждение радикализации и борьбу с ней, и уделять больше внимания обучению основам демократического гражданского общества;
 - 4.3. предметно рассмотреть предложение о разработке рекомендации Комитета министров в отношении террористов-одиночек.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (6-е заседание) (см. док. 13937, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Дирк Ван дер Мален, док. 13959, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Питер Омтцигт). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (6-е заседание).*

5. Кроме того, Ассамблея предлагает Комитету министров рассмотреть вопрос о целесообразности разработки на уровне Совета Европы комплексного юридического определения терроризма, что значительно способствовало бы активизации общеевропейского сотрудничества в области предотвращения и пресечения терроризма, эффективной экстрадиции лиц, подозреваемых в терроризме, и оказанию государствами-членами взаимной правовой помощи по делам, связанным с терроризмом.

6. Ассамблея предлагает государствам-членам заключить с третьими странами соглашения, условия которых гарантировали бы:

6.1. их готовность принимать своих граждан, выдворенных из государств – членов Совета Европы за преступления террористической направленности;

6.2. чтобы в соответствии с международным правом такие лица не подвергались пыткам или смертной казни.



Рекомендация 2085 (2016)¹

Предварительное издание

Усиление защиты и повышение роли правозащитников в государствах – членах Совета Европы

Парламентская ассамблея

1. Ссылаясь на свою резолюцию 2095 (2016) "Усиление защиты и повышение роли правозащитников в государствах – членах Совета Европы", Парламентская ассамблея рекомендует Комитету министров:

1.1. активизировать свой диалог с правозащитниками и регулярный обмен мнениями с ними в рамках деятельности своих вспомогательных органов;

1.2. координировать свою работу по данному вопросу с Комиссаром Совета Европы по правам человека, Конференцией международных неправительственных организаций (МНПО) и Ассамблеей, а также регулярно обмениваться с Секретариатом Европейского суда по правам человека информацией о репрессиях против юристов;

1.3. создать для защиты правозащитников платформу, аналогичную той, которая создана для журналистов;

1.4. публично и регулярно, не реже одного раза в год, докладывать Ассамблее о фактах запугивания правозащитников, сотрудничающих с органами Совета Европы, и, в частности, юристов, представляющих лиц, направивших обращение в Европейский суд по правам человека, и представителей гражданского общества, сотрудничающих с мониторинговыми органами Совета Европы и с Комиссаром по правам человека;

1.5. подумать о путях и средствах усиления защиты правозащитников от запугивания и репрессий со стороны государственных и негосударственных структур;

1.6. с целью защиты правозащитников активизировать сотрудничество с другими международными организациями, такими как Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организация Объединенных Наций;

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. док. 13943, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Майлис Репс). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (8-е заседание).

1.7. рассмотреть вопрос о целесообразности пересмотра мандата Комиссара по правам человека, в частности вопрос о наделении его полномочиями по рассмотрению отдельных случаев преследования правозащитников в государствах-членах, превратив, таким образом, его мандат в полноценный региональный механизм защиты правозащитников в Европе;

1.8. провести комплексную оценку выполнения государствами-членами своей Декларации о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности (принятой Комитетом министров 6 февраля 2008 года), вовлекая в этот процесс правозащитные НПО.



Рекомендация 2086 (2016)¹

Предварительное издание

Как предотвратить введение необоснованных ограничений на деятельность НПО в Европе?

Парламентская ассамблея

1. Ссылаясь на свою резолюцию 2096 (2016) "Как предотвратить введение необоснованных ограничений на деятельность НПО в Европе?", Ассамблея рекомендует Комитету министров:

1.1. призвать государства – члены Совета Европы выполнять свою рекомендацию CM/Rec(2007)14 и подготовить исследование с оценкой достигнутого прогресса;

1.2. рассмотреть вопрос о пересмотре рекомендации CM/Rec(2007)14, с тем чтобы адаптировать ее к новым угрозам функционированию независимых гражданских обществ;

1.3. продолжить тематическую дискуссию "Роль и функционирование НПО в Совете Европы", с тем чтобы на регулярной основе отслеживать состояние гражданского общества, а также свободы объединений, собраний и выражения мнений в государствах-членах;

1.4. увеличить количество контактов с целью обмена мнениями с представителями гражданского общества и предусмотреть создание постоянного механизма для такого диалога;

1.5. рассмотреть вопрос о создании платформы, с помощью которой государства-члены могли бы обмениваться опытом и эффективными методами работы по обеспечению свободы объединений.

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. док. 13940, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Ив Крюштан). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (8-е заседание).



Рекомендация 2087 (2016)¹

Предварительное издание

Коррупция в судебной системе: необходимость безотлагательной реализации предложений Ассамблеи

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея, напоминая о своей резолюции 2098 (2015) "Коррупция в судебной системе: необходимость безотлагательной реализации предложений Ассамблеи", еще раз заявляет, что, по ее мнению, коррупция в судебной системе подрывает доверие к судебной системе, угрожает верховенству права и препятствует эффективной защите прав человека и основных свобод.

2. Ассамблея приветствует тот факт, что борьба с коррупцией была одним из приоритетов Совета Европы в 2014-2015 годах. Она подчеркивает важность продолжения и сосредоточения усилий на предотвращении и искоренении всех форм коррупционных проявлений, особенно в судебной системе.

3. Ассамблея еще раз обращается к Комитету министров с призывом, сформулированным в рекомендации 1896 (2010) "Коррупция в судебной системе":

3.1. подготовить для работников судебной системы типовой кодекс поведения, аналогичный типовому кодексу поведения государственных служащих, прилагаемому к рекомендации № R (2000)10 Комитета министров о кодексах поведения государственных служащих;

3.2. собирать и регулярно обновлять статистическую информацию в отношении случаев судебного преследования судей и вынесения им приговоров за коррупционные действия в государствах-членах.

¹ Обсуждение в Ассамблее 29 января 2016 г. (9-е заседание) (см. док. 13824 и добавление, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Киммо Саси). Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2016 г. (9-е заседание).

**Резолюции
2085 - 2098**



Резолюция 2085 (2016)¹
Предварительное издание

Сознательное лишение воды жителей приграничных районов Азербайджана

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея напоминает всем своим государствам-членам о том, что право на воду является важнейшим для жизни и здоровья, о чем говорится в Хельсинских правилах 1966 года и в Берлинских правилах по водным ресурсам 2004 года, и является, таким образом, предварительным условием для того, чтобы пользоваться другими правами человека. Ассамблея подчеркивает, что государства обязаны обеспечить своему населению доступ к достаточным, безопасным и экономически приемлемым водным ресурсам.
2. Ассамблея считает беспрепятственный доступ к питьевой воде, который не может ограничиваться наличием границ, одним из основных прав, источником жизни и достоинством, имеющим стратегическое значение для каждого государства. Ассамблея подтверждает, что сознательное лишение воды не может использоваться в качестве средства причинения вреда мирным гражданам.
3. Ассамблея полагает, что сознательное создание искусственного экологического кризиса следует рассматривать как экологическую агрессию и считать враждебным актом одного государства по отношению к другому государству, имеющим целью создание зон экологической катастрофы и невыносимых условий для нормальной жизни соответствующего населения.
4. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что оккупация Арменией Нагорного Карабаха и других прилегающих территорий Азербайджана создает аналогичные гуманитарные и экологические проблемы для граждан Азербайджана, проживающих в Нижне-Карабахской долине.
5. Ассамблея напоминает, что в своем заявлении от 29 мая 2014 года сопредседатели Минской группы ОБСЕ выразили надежду, что стороны сумеют договориться по поводу совместного управления этими водными ресурсами в интересах региона.
6. Ассамблея отмечает, что непроведение в течение более 20 лет регулярных работ по техническому обслуживанию Сарсангского водохранилища, расположенного в

¹ Обсуждение в Ассамблее 26 января 2016 г. (3-е заседание) (см. док. 13931, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-жа Милица Маркович). Текст, принятый Ассамблеей 26 января 2016 г. (3-е заседание).

одном из оккупированных Арменией районов Азербайджана, создает опасность для всего приграничного региона. Ассамблея подчеркивает, что удручающее состояние Сарсангской плотины может стать причиной масштабного бедствия, чреватого гибелью людей, а возможно и новым гуманитарным кризисом.

7. Принимая во внимание эту насущную гуманитарную проблему, Ассамблея требует:

7.1. немедленно вывести армянские вооруженные силы из соответствующего региона, с тем чтобы:

7.1.1. обеспечить доступ независимым инженерам и гидрологам для проведения подробного обследования объекта непосредственно на месте;

7.1.2. оптимизировать на всей территории водосбора использование и поддержание источников, питающих водой Сарсангское водохранилище;

7.1.3. обеспечить международный контроль за ирригационными каналами, состоянием Сарсангской и Мадагизской плотин, графиком сброса воды осенью и зимой и чрезмерной эксплуатацией водоносного слоя;

7.2. чтобы армянские власти прекратили использование водных ресурсов в качестве инструмента политического влияния или средства давления, приносящего выгоду лишь одной из сторон конфликта.

8. Ассамблея решительно осуждает нежелание армянской парламентской делегации и армянских властей сотрудничать в подготовке доклада по данному вопросу. Ассамблея считает такое положение несовместимым с обязательствами, взятыми страной в качестве полноправного члена Совета Европы. Ассамблея рассмотрит, какие меры следует принять в данном случае и в любых других аналогичных случаях, которые могут возникнуть в течение срока полномочий работающих в ней парламентариев.

9. Ассамблея призывает все заинтересованные стороны активизировать усилия с целью организации тесного сотрудничества в процессе совместного управления ресурсами Сарсангского водохранилища, поскольку такое сотрудничество может способствовать укреплению доверия, необходимого для разрешения любого конфликта.



Резолюция 2086 (2016)¹
Предварительное издание

Ходатайство парламента Иордании о предоставлении статуса "партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее

Парламентская ассамблея

1. Принимая резолюцию 1680 (2009) "Учреждение статуса "Партнер в укреплении демократии" при Парламентской ассамблее", Ассамблея постановила учредить новый статус для институционального сотрудничества с не входящими в состав Совета Европы парламентами и государствами в соседних регионах, желающими воспользоваться накопленным Ассамблеей опытом в области демократического строительства, верховенства права и прав человека и участвовать в политических дискуссиях относительно общих вызовов, которые выходят за границы Европы. В Статье 62 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи определяются условия и порядок предоставления такого статуса, включая формальные политические обязательства, которые должен взять на себя соответствующий парламент.

2. 25 июля 2013 года спикеры обеих палат парламента Иордании направили председателю Ассамблеи официальное ходатайство о предоставлении статуса "партнер в укреплении демократии". После Марокко и Палестины Иордания является третьей страной Южного Средиземноморья, парламент которой обратился с таким ходатайством.

3. Ассамблея отмечает, что в своем письме спикеры обеих палат парламента Иордании в соответствии с требованиями, изложенными в Статье 62.2 Регламента (Правил процедуры), подтверждают, что представляемый ими парламент разделяет "те же ценности, что и наши коллеги, являющиеся членами Совета Европы: плюралистическая, основанная на гендерном равенстве демократия, верховенство права и уважение прав человека и основных свобод", и обязуются:

3.1. обеспечивать "соответствие избирательного процесса международным стандартам парламентских выборов";

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 26 января 2016 г. (4-е заседание) (см. док. 13936, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Жозетт Дюрьё, док. 13955, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Хорди Чукла и док. 13954, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Валериу Гилецки).
Текст, принятый Ассамблеей 26 января 2016 г. (4-е заседание).

- 3.2. содействовать "сбалансированному участию женщин и мужчин в общественной и политической жизни";
- 3.3. продолжать "усилия по повышению осведомленности государственных властей и гражданского общества в отношении отмены смертной казни и введения моратория на приведение приговоров в исполнение";
- 3.4. "призвать компетентные органы власти стать договаривающимися сторонами соответствующих конвенций и частичных соглашений Совета Европы, которые открыты для подписания и ратификации государствами, не входящими в Совет Европы, особенно тех из них, которые касаются [плюралистической, основанной на равенстве полов демократии, верховенства права и соблюдения прав человека и основных свобод]";
- 3.5. "регулярно информировать Ассамблею о ходе соблюдения принципов Совета Европы";
- 3.6. "использовать опыт Ассамблеи, а также опыт Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) в [своей] институциональной и законодательной деятельности".
4. Исходя из этого, Ассамблея полагает, что ходатайство парламента Иордании отвечает формальным критериям, установленным в ее Регламенте (Правилах процедуры).
5. Ассамблея также признает, что под влиянием короля Абдаллы II парламент и его блоки, политические организации и движения, государство и официальные лица, профсоюзы и гражданское общество в Иордании стали разделять цели партнерства в укреплении демократии, которое направлено на укрепление демократии, обеспечение верховенства права и соблюдение прав человека и основных свобод в этой стране. Получение такого статуса рассматривается в качестве важного стимула для продолжения уже начатых реформ.
6. Ассамблея приветствует стремление Иордании в приоритетном порядке провести глубокие конституционные, институциональные, политические и правовые реформы и, в частности, внести поправки в 39 статей Конституции, создать конституционный суд, представить предложения по закону о выборах, принять закон о политических партиях, разработать проект закона о децентрализации и муниципалитетах. Статус "партнера в укреплении демократии" послужит надлежащим механизмом для продолжения парламентом Иордании процесса реформ. Национальным властям Иордании предлагается в полной мере использовать опыт Совета Европы и руководствоваться при проведении этих реформ стандартами Совета Европы.
7. В период, когда народы ряда арабских и средиземноморских стран недвусмысленно заявляют о своем желании пользоваться основными политическими и социальными правами, Ассамблея полагает важным тот факт, что иорданцы хотят модернизировать и стабилизировать свои политические институты, с тем чтобы твердо продолжать движение по пути демократических преобразований, несмотря на нестабильность в регионе и на границах их страны.

8. Война в Сирии привела к беспрецедентному притоку беженцев в Иорданию, которая сама является небольшой страной и прилагает значительные усилия для размещения их в достойных условиях. Ассамблея выражает искреннюю признательность Иордании за ее усилия и образцовое гостеприимство, призывая международное сообщество увеличить поддержку, оказываемую иорданским властям как напрямую, так и через работающие на местах международные организации.

9. В такой ситуации Ассамблея полагает, что пакет изложенных в докладе мер, реализованных в 2010 году, а также в 2013-2015 годах, имеет важнейшее значение для укрепления демократии, верховенства права и уважения основных прав человека в условиях конституционной парламентской монархии. Она призывает парламент Иордании:

9.1. продолжать процесс конституционных реформ, в частности, закрепить разделение властей и повысить роль парламента;

9.2. продолжать процесс децентрализации с целью укрепления местной и региональной демократии;

9.3. принять закон о выборах и провести свободные и справедливые выборы с соблюдением соответствующих международных стандартов; стимулировать интерес общества к демократическому избирательному процессу и уровень информированности о нем, а также обеспечить более высокий уровень участия в выборах, усиливая общественный мониторинг выборов с участием независимых наблюдателей;

9.4. гарантировать на уровне Конституции равенство между мужчинами и женщинами и, в частности, пересмотреть Статью 6.1 Конституции, которая носит дискриминационный характер: "Иорданцы равны перед законом; не допускается какая-либо дискриминация в отношении прав и обязанностей в связи с принадлежностью к какой-либо народности, языку или религии.";

9.5. бороться со всеми формами гендерной дискриминации (на законодательном уровне и на практике), в частности в семейном праве; отменить все законодательные акты, которые дискриминируют женщин и активно способствовать достижению равных возможностей для всех;

9.6. бороться со всеми формами насилия на гендерной почве, проводить исследования и собирать достоверные сопоставимые данные о насилии на гендерной почве, обеспечивать достаточное финансирование профилактических мер, а также служб, на которые возложено оказание помощи жертвам и их защита;

9.7. последовательно соблюдать введенный в 2006 году мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров и, более того, отменить смертную казнь, предусмотренную в Уголовном кодексе;

9.8. провести реформу правосудия с целью обеспечения независимости и беспристрастности судебной системы и, в частности, пересмотреть Закон о

профилактике преступности 1954 года, для того чтобы сделать шаг в направлении отмены практики административного задержания;

9.9. повысить качество подготовки судей, сотрудников пенитенциарных органов и правоохранительных служб, в том что касается соблюдения международных правозащитных стандартов;

9.10. сократить практику досудебного содержания под стражей и улучшить условия содержания в местах лишения свободы в соответствии с принятыми Организацией Объединенных Наций нормами и стандартами для пенитенциарных учреждений;

9.11. запретить пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение с лицами, лишенными свободы; бороться с безнаказанностью лиц, виновных в пытках и плохом обращении, а также применять санкции в соответствии с международными стандартами;

9.12. присоединиться к соответствующим международно-правовым правозащитным документам и обеспечить их эффективное применение; в полном объеме сотрудничать со специальными механизмами Организации Объединенных Наций и выполнять рекомендации по итогам универсальных периодических обзоров, проводимых Организацией Объединенных Наций;

9.13. обеспечить соблюдение в полном объеме свободы совести, религии и верований, включая право на изменение религии;

9.14. гарантировать и пропагандировать свободу выражения мнений, независимость СМИ и плюрализм;

9.15. гарантировать и пропагандировать свободу объединений и мирных собраний в соответствии с международными стандартами;

9.16. бороться с расизмом, ксенофобией и любыми формами дискриминации;

9.17. решительно бороться с коррупцией.

10. Ассамблея надеется, что Иордания своевременно присоединится к соответствующим конвенциям и частичным соглашениям Совета Европы, в частности к тем, которые касаются прав человека, верховенства права и демократии, в соответствии с обязательством, изложенным в совместном письме спикеров обеих палат парламента от 25 июля 2013 года.

11. Ассамблея призывает Совет Европы и Иорданию учитывать эти приоритеты при проводимом в настоящее время обсуждении программы двустороннего сотрудничества.

12. Кроме того, Ассамблея постановляет не позднее чем через два года после принятия настоящей резолюции рассмотреть результаты, достигнутые в процессе выполнения политических обязательств, взятых на себя парламентом Иордании, а также ход реформ, упомянутых выше в пункте 9.

13. Ассамблея подчеркивает важность свободных и справедливых выборов как краеугольного камня подлинной демократии. В связи с этим она надеется, что будет получать приглашения для участия в наблюдении за проводимыми в Иордании парламентскими выборами, начиная со следующих всеобщих выборов.

14. Отмечая, что парламент Иордании еще раз подтвердил свою решимость обеспечить выполнение всех политических обязательств, перечисленных в Статье 62.2 Регламента (Правил процедуры), взятых на себя спикерами обеих палат парламента в их совместном письме от 25 июля 2013 года, Ассамблея постановляет:

14.1. предоставить парламенту Иордании статус "партнера в укреплении демократии" с момента принятия настоящей резолюции;

14.2. предлагает парламенту Иордании назначить из числа демократически избранных членов делегацию "партнера в укреплении демократии" в составе трех представителей и трех заместителей представителей, которая должна формироваться в соответствии со Статьей 62.4 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи.



Резолюция 2087 (2016)¹
Предварительное издание

Введение санкций против парламентариев

Парламентская ассамблея

1. В последние десятилетия международная составляющая стала приобретать все большее значение в деятельности национальных парламентов по мере роста числа организаций межпарламентского сотрудничества и международных парламентских форумов, развития двусторонних и многосторонних международных парламентских отношений (группы дружбы, специализированные межпарламентские сети), исследовательских групп и ознакомительных визитов. Кроме того, растет потребность в межпарламентском сотрудничестве, в частности, в связи с поддержкой процесса демократических преобразований во многих странах.

2. Парламентская ассамблея как один из ключевых институтов межпарламентского сотрудничества в Европе ссылается на свою резолюцию 1773 (2010) "Развитие парламентской дипломатии", в которой она приветствовала ту позитивную роль, которую парламентская дипломатия играет в предотвращении конфликтов, уменьшении напряженности между странами, облегчении диалога и в посредничестве.

3. Ассамблея серьезно обеспокоена нынешней политической ситуацией в Европе, где незаконная аннексия Крыма Российской Федерацией и ее вмешательство, приведшее к вооруженному конфликту на востоке Украины после войны между Россией и Грузией, а также оккупация и незаконное признание Российской Федерацией Абхазии (Грузия) и Южной Осетии (Грузия) породили климат взаимного недоверия и возродили обеспокоенность по поводу безопасности в государствах – членах Совета Европы и Европейского союза на фоне "войны санкций". Обоюдные прямые санкции и связанные с ними ограничения на поездки парламентариев наносят серьезный вред парламентской дипломатии.

4. Ассамблея еще раз подтверждает принцип территориальной целостности, суверенитета и неприкосновенности международно признанных границ всех государств-членов. В этой связи Ассамблея регулярно осуждала нарушение Российской Федерацией международного права и Устава Совета Европы в отношении Грузии и Украины. В частности, она осудила действия отдельных депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Российской Федерации, которые единогласно

¹ Обсуждение в Ассамблее 26 января 2016 г. (4-е заседание) (см. док. 13944, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Диас Техера). *Текст, принятый Ассамблеей* 26 января 2016 г. (4-е заседание).

См. также рекомендацию 2083 (2016).

проголосовали за военную агрессию, оккупацию, признание независимости и аннексию частей территории государств – членов Совета Европы, и ввела санкции, предусмотренные Уставом Совета Европы.

5. Ассамблея полагает, что ограничительные меры в отношении парламентариев несовместимы с самой природой парламентаризма, которая предполагает поддержание отношений через диалог. Она опасается, что распространение индивидуальных санкций, означающее распределение ответственности между государствами и лицами, поддерживающими цели государств, ведет к появлению в международном праве излишне сильной тенденции к морализаторству и к созданию системы международной ответственности, в соответствии с которой в отсутствие какой-либо уголовной ответственности индивидуальные санкции дополняют традиционные санкции, объектом которых являются государства.

6. Кроме того, Ассамблея отмечает существование национальных "черных" списков парламентариев, которым составившие их государства могут отказать в выдаче виз или въезде. Уголовное или административное преследование за нарушение законодательства какой-либо страны о въезде на ее территорию, должно проходить при полном соблюдении норм международного права. Ассамблея подчеркивает, что независимо от легитимности делаемых некоторыми государствами заявлений о своем суверенитете или неприкосновенности своей территории ввиду реальных или предполагаемых угроз, все ограничительные меры должны соответствовать международному праву, принципам надлежащего управления и применяться при соблюдении закона.

7. Однако, Ассамблея подчеркивает, что меры, которые могут быть в индивидуальном порядке приняты Парламентской ассамблеей в отношении делегаций или членов на основании своего Регламента (Правил процедуры), не являются элементом режима санкций, регулируемого международным правом. Эти меры следует рассматривать как механизм предупреждения грубых нарушений основных принципов, закрепленных в Уставе Совета Европы, и систематического нарушения государствами – членами Совета Европы своих обязательств.

8. Ассамблея полагает, что хотя в принципе международное право предоставляет государствам полный суверенитет над своей территорией, вводимые государствами-членами запреты на въезд парламентариев равнозначны вмешательству в реализацию ими своего права на свободное выражение мнений, закрепленное в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5). Ссылаясь на резолюцию 1894 (2012) "Недопустимость ограничения свободы передвижения в качестве наказания за политическую позицию", Ассамблея еще раз утверждает, что свобода передвижения как одна из свобод, сопутствующих свободе выражения мнений, не должна быть предметом ограничений или использоваться в качестве наказания за мирное выражение политических мнений. Свобода выражения политических мнений требует усиленной защиты и не должна ограничиваться без веских причин.

9. Ассамблея приветствует тот факт, что после принятия ее резолюции 1597 (2008) «"Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза» как в Организации Объединенных Наций, так и на уровне Европейского союза был должным образом повышен уровень гарантий, применяемых в отношении санкционных процедур или ограничительных мер, в частности, в отношении процедур оспаривания мер, а также

объема и интенсивности судебного пересмотра этих мер. В этой связи она приветствует пересмотр Судом Европейского союза принятых Советом Европейского союза решений о введении ограничительных мер в отношении физических или юридических лиц и ожидает, что Суд через свое прецедентное право пояснит объем и сферу применения гарантий, касающихся физических лиц.

10. Ассамблея полагает, что любые санкции в отношении частных лиц должны отвечать требованиям юридической определенности и сопровождаться надлежащими процедурными гарантиями. Однако в случае парламентариев, даже если судебный пересмотр запретов или ограничительных мер, введенных третьими сторонами, играет ключевую роль в их защите от произвольных решений, им должны предоставляться дополнительные гарантии, с тем чтобы минимизировать возможные пагубные последствия ограничений на поездки для осуществления ими своих функций. Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы предоставить в распоряжение иностранных парламентариев, ставших объектом ограничительных мер, таких как включение в "черные списки" лиц, которым запрещен въезд или выдача виз, транспарентную процедуру включения в списки и апелляции.

11. В этом контексте Ассамблея призывает государства-члены, которые приняли или могут принять ограничительные меры:

11.1. провести исчерпывающий анализ положений, регулирующих применение ограничительных мер, списки лиц, которым запрещены поездки, или специальные правила в отношении передвижения, которые могут ограничивать свободу передвижения иностранных парламентариев;

11.2. убедиться в наличии тесной связи между ограничительной мерой, наложенной на данного иностранного парламентария, и ее предполагаемой целью. В частности, соображения национальной безопасности не должны использоваться для ограничения доступа парламентария, который мирно выражает определенные политические мнения;

11.3. уведомлять иностранных парламентариев, в отношении которых приняты запретные или ограничительные меры, о существовании таких мер и основаниях их введения;

11.4. обеспечивать, чтобы иностранные парламентарии имели возможность оперативно представлять свои замечания органу, который ввел или угрожает ввести ограничения;

11.5. приостанавливать исполнение запретной или ограничительной меры в период ее оспаривания.

12. Ассамблея серьезно обеспокоена ограничениями или запретами на поездки, которые некоторые государства-члены ввели в отношении членов Ассамблеи, исполняющих свои обязанности, в частности, в случае осуществления наблюдения за выборами или поездки докладчиков, должным образом назначенных ею, будь то в форме отказа в выдаче виз, угрозы ареста или судебного преследования в соответствии с национальным законодательством. Ассамблея безоговорочно осуждает такие ограничения, которые представляют собой грубое нарушение Общего соглашения о

привилегиях и иммунитетах Совета Европы (СЕД № 2) и Протокола к нему (СЕД № 10), а также нарушение обязательств по сотрудничеству с Ассамблеей.

13. В соответствии с Уставом Совета Европы и Генеральным соглашением о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и Протоколом к нему, сторонами которого они являются, государства – члены Совета Европы взяли на себя обязательство признавать и гарантировать свободу передвижения и иммунитет членов Ассамблеи, а также защищать их от любых судебных преследований или задержания, исключая, таким образом, как запреты на въезд или выдачу виз, так и судебное преследование за несоблюдение правил въезда или передвижения, например, на основании законодательства об оккупированных территориях.

14. Ассамблея подчеркивает, что в соответствии с принципами международного права ни одно государство не может уклониться от обязательств, налагаемых на него международным правом или договорами, которые оно подписало, приводя в качестве основания положения своего внутреннего законодательства любого рода, включая собственную конституцию. Соответственно, ни одно государство – член Совета Европы не может уклониться от обязательств, которые оно взяло на основании Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах и Протокола к нему, ссылаясь для оправдания такого несоблюдения на положения своего внутреннего законодательства.

15. В связи с этим Ассамблея официально просит государства-члены выполнять взятые на себя обязательства:

15.1. гарантировать свободное передвижение членов Ассамблеи. Когда какое-либо государство-член принимает на своей территории совещание, визит или официальное мероприятие, организуемое Ассамблеей, оно должно способствовать участию членов Ассамблеи и выдавать визы, необходимые для въезда на свою территорию, если иное не предусмотрено принципами международного права;

15.2. гарантировать иммунитет членов Ассамблеи в отношении любых юридических процедур или мер по их аресту или задержанию, за исключением случаев, когда они застигнуты на месте преступления.

16. Решительно подтверждая свою позицию, которую она изложила в резолюции 2078 (2015) "Осуществление Ассамблеей процедуры мониторинга", резолюции 2063 (2015) "Рассмотрение вопроса об аннулировании ранее утвержденных полномочий делегации Российской Федерации" и резолюции 2034 (2015) "Оспаривание по существенным основаниям неутвержденных полномочий делегации Российской Федерации", Ассамблея осуждает нарушение Российской Федерацией Генерального соглашения о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и призывает власти освободить члена Ассамблеи Надю Савченко.

17. Ассамблея полагает, что национальным парламентам в настоящее время жизненно важно надлежащим образом управлять своей международной деятельностью, если они намерены продолжать легитимное сотрудничество средствами парламентской дипломатии. Она призывает национальные парламенты государств-членов:

17.1. разработать руководство по осуществлению двусторонних и многосторонних парламентских связей, в котором бы определялись цели, инструменты и параметры межпарламентского сотрудничества, а также институциональные и правовые механизмы, процедурные и организационные аспекты или общие правила, нормы, применимые к визитам парламентариев других стран, а там, где это применимо, и конкретные права соответствующих парламентариев;

17.2. организовать надлежащую подготовку парламентариев и соответствующих сотрудников секретариатов, занимающихся подготовкой и проведением парламентских визитов в зарубежные страны, а также обновлять информацию о конкретных нормах и правилах, определяемых национальным законодательством государств – членов Совета Европы и парламентской практикой;

17.3. поддерживать инициативы, призванные содействовать на международном уровне признанию международного статуса парламентариев и любых сопутствующих прав и обязанностей, которые являются жизненно важными для развития парламентской дипломатии.

18. Ассамблея также призывает государства-члены:

18.1. подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций о специальных миссиях 1969 года;

18.2. незамедлительно изучить вопрос о правах и обязанностях национальных парламентариев государств – членов Совета Европы, находящихся на их территории, с тем чтобы предоставить им надлежащие гарантии свободного и эффективного выполнения ими своих обязанностей за пределами территории своих стран, включая свободу передвижения и выражения мнений, а также личную неприкосновенность;

18.3. изучить в этой связи возможность предоставления национальным парламентариям государств – членов Совета Европы, представляющим на их территории свои парламенты, те же иммунитеты, что и парламентариям собственных стран.

19. На этом общем фоне интернационализации национальной парламентской деятельности, учитывая возросшую ответственность парламентариев за свои действия и решения, а также принимая во внимание возможность признания их личной ответственности на основании международного права, отсутствие особого статуса и защиты парламентариев в соответствии с национальным правом означает, что права и привилегии парламентариев за пределами территории своих стран весьма неопределенны. Это требует учитывать особый характер парламентской деятельности на международном уровне и усилить защиту, обеспечиваемую тем, кто ее осуществляет, в частности, в отношении третьих стран. В связи с этим Ассамблея призывает:

19.1. Межпарламентский союз (МПС) разработать и продвигать набор норм, применимых к поездкам парламентариев за рубеж при осуществлении своих

обязанностей, с тем чтобы создать международный механизм межпарламентского сотрудничества;

19.2. Комиссию Организации Объединенных Наций по международному праву продвигать в ходе проводимых дискуссий идею создания комплексного международно-правового механизма, с тем чтобы парламентарии, ставшие объектом ограничительных мер, были защищены надлежащим статусом в этой связи, принимая во внимание широкий круг различных гарантий, предоставляемых лицам, ставшим предметом санкций, которые в настоящее время зависят от правового режима наложивших их международных организаций или государств.



Резолюция 2088 (2016)¹
Предварительное издание

Средиземное море: главные ворота нерегулярной миграции

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2050 (2015) "Человеческая трагедия в Средиземном море: требуются неотложные действия", резолюцию 2072 (2015) "После Дублина: настоятельная необходимость создания реальной европейской системы предоставления убежища", резолюцию 2073 (2015) "Страны транзита: новые вызовы в связи с миграцией и предоставлением убежища", резолюцию 2089 (2016) "Организованная преступность и мигранты", а также на другие свои резолюции по этому вопросу.

2. Резкое увеличение смешанных миграционных потоков вдоль Восточного Средиземноморья из Турции в Грецию с начала 2015 года наряду с постоянным потоком вдоль центрального средиземноморского маршрута из Ливии в Италию привело к беспрецедентному кризису с мигрантами и беженцами в Европе. По оценкам, на все европейские побережья Средиземноморья в 2015 году прибыли в общей сложности 1 миллион человек по сравнению с 219 000 в 2014 году и 60 000 в 2013 году.

3. К сожалению, вплоть до апреля 2015 года пропорционально росло и количество погибших в море. За первые четыре месяца 2015 года число погибших превысило 2 500 человек. Несмотря на заслуживающие высокой оценки совместные международные усилия и широкомасштабные спасательные операции, проводившиеся рядом стран в мае 2015 года, люди по-прежнему гибнут в море, хотя и в значительно меньших масштабах. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), примерно 70% тех, кто прибывают, могут считаться беженцами в соответствии с положениями Конвенции 1951 года о статусе беженцев и имеют право на международную защиту. Большинство составляют сирийцы, но есть также иракцы, афганцы, сомалийцы, эритрейцы, нигерийцы, сенегальцы и гамбийцы.

4. Большинство тех, кто прибывает в Грецию, это люди, которые на различных этапах вооруженного конфликта в Сирии бежали в Турцию, Ливан и другие соседние страны, где во многих случаях они оставались в течение нескольких лет. Только Турция приняла 2 миллиона беженцев из Сирии. После многолетнего нарастания нагрузки и нехватки международной поддержки экономика принимающих соседних стран

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (5-е заседание) (см. док. 13942, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-жа Дафне Дюмри). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (5-е заседание).

пытается справиться с ситуацией, что еще более затрудняет поиск беженцами крова и работы, а также получение медицинской помощи и образования. Именно это толкает их на опасное путешествие через Средиземное море.

5. Резкое увеличение количества лиц, прибывающих в Грецию, и постоянные миграционные потоки в Италию создали огромную нагрузку на объекты, предназначенные для приема в обеих странах. Очевидно, что ни одна из них не в состоянии в одиночку справиться с миграционными потоками.

6. Ассамблея убеждена, что лишь единый европейский ответ может позволить выйти из нынешнего кризиса с мигрантами и беженцами. Стратегические меры по управлению миграцией на европейском и национальном уровне должны сопровождаться широкой политической дискуссией, основанной на принципах солидарности, ответственности и самых высоких правозащитных стандартах (зафиксированных в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5)).

7. В этом контексте Ассамблея приветствует усилия Европейского союза по разработке единого европейского ответа с привлечением внутренних и внешних структур, включая страны транзита и происхождения, не входящие в Европейский союз. В частности, она ожидает выполнения совместного плана действий с Турцией. Она особо отмечает ряд реализованных чрезвычайных мер, в частности, значительное расширение поисково-спасательных операций, достижение договоренности о переселении 220 000 человек и расселении 40 000 человек.

8. В то же время Ассамблея выражает сожаление по поводу отсутствия глобального целостного видения миграции как явления в современном мире, включая все ее результаты и последствия для общества. Следует признать, что масштабы проблемы значительно превышают согласованные до сего времени меры и что в настоящее время нет ясных перспектив достижения долгосрочного решения.

9. Ассамблея отмечает, что дискуссия не может сводиться к вопросу о квотах и о том, должны ли эти квоты быть обязательными и добровольными. Несмотря на необходимость решения гуманитарных проблем чрезвычайного характера, следует как можно скорее определить и реализовать меры и решения долгосрочного характера.

10. Заслуживает поддержки идея организации выявления лиц, нуждающихся в международной защите, и обработки ходатайств о предоставлении убежища за пределами Европы в специально созданных центрах при условии гарантии прав беженцев и мигрантов. Это несомненно позволит спасти жизни многих потенциальных кандидатов, которые в противном случае попытались бы пересечь море.

11. Наиболее важной и неизбежной мерой долгосрочного характера является устранение глубинных причин средиземноморского кризиса беженцев и миграции. Это предполагает надлежащую активизацию сотрудничества в сфере развития между Европой и странами происхождения и транзита, включая не только значительное увеличение финансовой помощи, но и, что важно, реализацию жизнеспособных экономических проектов, которые будут способствовать устойчивому развитию. Мирное урегулирование вооруженных конфликтов в Сирии, Ираке и Афганистане является необходимым условием прекращения исхода и возвращения беженцев в свои страны.

12. Ассамблея призывает государства-члены:

12.1. в отношении спасения на море и гибели людей:

12.1.1. продолжать поисково-спасательные операции в Средиземноморье не менее активно, чем это делается в настоящее время;

12.1.2. создать центральный реестр и ввести единые процедуры регистрации и опознания погибших, с тем чтобы иметь возможность отслеживать лиц, пропавших без вести, во всех европейских странах;

12.1.3. активизировать расследования и меры по ликвидации сетей переправщиков и судебного преследования виновных;

12.2. в отношении условий приема:

12.2.1. существенно увеличить адресную финансовую помощь с целью оперативного создания в Греции и Италии объектов, рассчитанных на крупномасштабные чрезвычайные ситуации;

12.2.2. оказать Сербии и "бывшей Югославской Республике Македония" помощь в борьбе с возникшей там чрезвычайной ситуацией;

12.2.3. поддержать в финансовом и организационном плане создание центров по приему, оказанию помощи, регистрации и фильтрации прибывающих с целью определения тех, кто нуждается в международной защите;

12.2.4. выполнять договоренности о переселении беженцев из Греции и Италии в другие европейские страны и создать постоянный механизм переселения;

12.2.5. проявить дух солидарности, а также уважения прав человека в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека и Конвенцией 1951 года о статусе беженцев с целью достижения договоренности по итогам европейской дискуссии о распределении ответственности в отношении миграционных потоков;

12.3. в отношении легальных каналов въезда:

12.3.1. расширить доступ к каналам легальной миграции в Европу, включая расширение практики адмиссии с целью переселения и по гуманитарным мотивам, воссоединения семей для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, а также выдачу студенческих виз беженцам из соседних с Сирией стран;

12.3.2. рассмотреть вопрос о создании центров и обработке ходатайств о предоставлении убежища за пределами Европы с целью выявления лиц,

нуждающихся в защите до того, как они, рискуя своей жизнью, пустятся в опасное путешествие;

12.3.3. повысить уровень осведомленности о ситуации беженцев и пресекать любые проявления дискриминации, нетерпимости и ксенофобии в отношении них;

12.3.4. осмыслить новые проблемы при осуществлении интеграционных мер, которые приходится осуществлять в условиях беспрецедентного числа мигрантов;

12.3.5. поддержать "низовые" инициативы в области интеграции и образования;

12.4. в отношении сокращения стимулов для нерегулярной миграции:

12.4.1. согласовать процедуры возвращения и применять их в соответствующих случаях;

12.4.2. расширить полномочия агентства Frontex, с тем чтобы оно могло расширить масштабы своей поддержки государствам-членам, в частности облегчать, организовывать и финансировать операции по возвращению;

12.4.3. создать европейскую систему охраны границы;

12.4.4. установить более прочные партнерские отношения со странами отправления с целью недопущения незаконного пересечения границы;

12.5. в отношении устранения глубинных причин:

12.5.1. активизировать сотрудничество в области развития между Европой и странами происхождения, включая, помимо прочего, финансовую поддержку, а также реализацию экономических проектов, которые способствовали бы устойчивому развитию;

12.5.2. начать широкий предметный диалог со странами происхождения и транзита в Африке и Азии с целью совместного регулирования потоков мигрантов и лиц в поиске убежища в духе распределения ответственности;

12.5.3. в полной мере использовать Чрезвычайный целевой фонд для стабилизации ситуации и устранения коренных причин нерегулярной миграции и перемещения лиц в Африке;

12.5.4. создать совместно с УВКБ ООН и Международной организацией по миграции (МОМ) многоцелевые центры, аналогичные тому, который создан в Нигерии.



Резолюция 2089 (2016)¹
Предварительное издание

Организованная преступность и мигранты

Парламентская ассамблея

1. Нерегулярная миграция в Европу облегчается и даже стимулируется действиями сетей по переправке мигрантов. Численность мигрантов, прибывших в Европу в результате этих действий, резко выросла в последние годы. Считается, что в настоящее время организованные преступные группы получают больше денег от переправки мигрантов, чем от более традиционной контрабанды – то есть контрабанды оружия и наркотиков, а численность переправщиков, связанных с доставкой мигрантов в Европу, измеряется десятками тысяч человек, которые образуют более или менее структурированные сети со связями по всему континенту и за его пределами, т.е. со странами происхождения и транзита.

2. Кроме того, переправка мигрантов сопровождается многочисленными вспомогательными видами незаконной деятельности, включая подделку документов, подкуп должностных лиц с целью получения документов, недекларирование водителями грузовиков спрятанных пассажиров при пересечении границ, подкуп сотрудников пограничной и береговой охраны. Группы по переправке мигрантов могут заниматься и сопутствующими видами деятельности, такими как торговля людьми, незаконный оборот наркотиков и отмывание денег. Они и другие организованные преступные группировки также вовлечены, например, в эксплуатацию труда нерегулярных мигрантов и коррупцию, связанную с национальными системами предоставления убежища.

3. Несмотря на наличие различных международных документов и механизмов, а также усилия национальных властей, на фоне масштабов переправки мигрантов в Европу в последнее время поражает, насколько трудным оказалось обеспечить юридическое преследование и осуждение переправщиков мигрантов. Уже осуществляется сотрудничество между европейскими полицейскими службами, и согласованные действия по ликвидации международных сетей переправки позволили добиться определенных успехов, по крайней мере в том, что касается их европейских элементов. Однако это означает, что каналы переправки перекрываются лишь с одного конца, а учитывая характер этих каналов, не приходится говорить, что их можно перекрыть окончательно или даже нанести им серьезный ущерб на длительную перспективу.

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (5-е заседание) (см. док. 13941, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-н Ираклий Чиковани). *Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (5-е заседание).*

4. Ассамблея приходит к выводу, что для эффективного противодействия организованным преступным группам, связанным с миграцией, исключительно важно наладить международное сотрудничество и обмен оперативной информацией с привлечением максимально широкого круга специалистов и ресурсов для выработки комплексных инновационных подходов. Эти подходы должны быть нацелены на все потенциально уязвимые участки бизнес-моделей этих групп, включая отмывание денег, коррумпирование государственных чиновников и злоупотребление Интернетом. Следует поставить цель использовать все возможные средства для превращения переправки мигрантов и различных зачастую связанных с ней преступлений, из неопасных высокодоходных видов деятельности в деятельность рискованную и не приносящую больших доходов.

5. В связи с этим Ассамблея приветствует и поддерживает усилия и инициативы, осуществляемые в настоящее время с этой целью, такими органами, как Комитет экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИБЭЛ) и Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УПН ООН), Европол и Интерпол.

6. Так, Ассамблея приветствует и поддерживает инициативу Европейского комитета по проблемам преступности (ЕКПП), предполагающую проведение анализа юридических недостатков, препятствующих в настоящее время преследованию переправщиков мигрантов, с тем чтобы, возможно, разработать новый региональный документ, дополняющий документы Организации Объединенных Наций и призванный активизировать практическое сотрудничество между государствами – членами Совета Европы и государствами в соседних регионах. Ассамблея надеется на оперативное и конструктивное завершение этой работы.

7. Ассамблея полагает, что усилия по борьбе с переправкой мигрантов должны быть направлены на ликвидацию глубинных причин вынужденной миграции, которая толкает мигрантов в руки переправщиков. Для того чтобы сократить практику обращения к переправщикам мигрантов, следует разработать адекватные и эффективные программы расселения беженцев, а также организовать безопасные законные каналы миграции.

8. Ассамблея рекомендует государствам-членам:

8.1. при необходимости ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;

8.2. при необходимости ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198);

8.3. в полном объеме выполнять специальные рекомендации МАНИВЭЛ и ФАТФ, касающиеся отмывания денег в связи с переправкой мигрантов и торговлей людьми;

8.4. при необходимости ратифицировать и в полном объеме выполнять Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173);

8.5. в соответствующих случаях инициативно наладить сотрудничество с профильными внутренними службами других государств и с международными органами, отвечающими за координацию и поддержку международного сотрудничества, в частности с УПН ООН, Европол и Интерпол;

8.6. разработать и эффективно применять в отношении переправщиков мигрантов широкий спектр следственных методов и методов судебного преследования, включая, в частности:

8.6.1. более эффективное задействование систем обмена оперативной и иной информацией с привлечением как других государств-членов, так и международных организаций;

8.6.2. более эффективное использование существующих платформ обмена информацией (таких как, Европейское агентство по организации оперативного сотрудничества на внешних границах государств-членов Европейского союза (Frontex) и Европейская система наблюдения за внешними границами (EUROSUR)) для сбора фактической информации о тенденциях, переправке, формах работы, маршрутах и бизнес-моделях;

8.6.3. повышение эффективности сотрудничества с третьими странами по вопросам сбора доказательных материалов и облегчения экстрадиции;

8.6.4. обеспечение наделения компетентных органов полномочиями по аресту, конфискации и проведению судебной экспертизы средств, использовавшихся для преступной переправки;

8.6.5. обеспечение защиты и помощи мигрантам, которые сотрудничают с властями в процессе судопроизводства, включая выдачу временных разрешений на жительство;

8.6.6. широкое использование перехвата сообщений, в том числе международных, в соответствии с гарантиями, зафиксированными в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), как они интерпретируются в решениях Европейского суда по правам человека;

8.6.7. установление подсудности преступлений, совершенных в ходе переправки мигрантов на национальную территорию, даже если совершены они, по-видимому, за ее пределами.

9. С целью согласования правовых стандартов и содействия международному сотрудничеству Ассамблея также призывает государства-не члены, в частности

основные страны происхождения и транзита переправляемых мигрантов, ратифицировать и применять соответствующие международно-правовые документы, перечисленные в пункте 8, включая те документы Совета Европы, которые открыты для них.

10. И наконец, Ассамблея призывает Европейский союз и его государства-члены в полном объеме выполнить План действий по противодействию переправке мигрантов (2015-2020 годы) и продолжить "Операцию София" EUNAVFOR MED при полном соблюдении положений резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2240 (2015), в частности обеспечив, чтобы со всеми мигрантами, кого это затрагивает, обращались гуманно, с уважением их достоинства и с полным соблюдением их прав, в соответствии с обязательствами по международному праву, в том числе вытекающими из применимых международных норм в области прав человека и международного беженского права.



Резолюция 2090 (2016)¹
Предварительное издание

Борьба с международным терроризмом и защита стандартов и ценностей Совета Европы

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея весьма обеспокоена международным терроризмом, который в последние годы унес жизни огромного числа невинных жертв во всем мире и, в частности, в государствах – членах Совета Европы и в соседних с ним странах. В 2015 году 625 человек погибли и более 800 были ранены в результате восьми террористических актов во Франции, Турции, Египте, Ираке, Ливане и Тунисе. В 2016 году несколько десятков человек уже погибли в результате террористических актов в Турции, Буркина-Фасо и Индонезии.
2. Ответственность за эти террористические акты взяли на себя террористические группировки, которые называют себя "исламскими". ДАИШ несет ответственность за недавние террористические акты в Европе и в соседних с ней странах, тогда как организация "Боко Харам", возможно, лишила жизни наибольшее число невинных людей. К числу террористических группировок, активизировавшихся в последние годы и заявляющих, что их основой является ислам, относятся также Аль-Каида и Аш-Шабаб.
3. Ассамблея подчеркивает драматические последствия этих терактов и угроз для отдельных лиц, а также для обществ. Помимо того, что трагически погибли, получили ранения и травмы невинные люди, рост волнений, недоверия и страха дестабилизирует наши общества. Кроме того, контрмеры могут приводить к злоупотреблениям и непропорциональным ограничениям личных свобод и требуют, помимо этого, больших сумм государственных средств, которые уже не удастся использовать для других целей.
4. Напоминая о своей резолюции 2031 (2015) "Общий ответ языком демократии на террористические акты в Париже", Ассамблея еще раз подчеркивает, что все вышеупомянутые жесточайшие террористические акты представляют собой удар по ценностям демократии и свободы в целом, по тому типу общества, которое наша общеевропейская организация стремится построить после окончания Второй мировой войны.

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (6-е заседание) (см. док. 13958, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Тини Кокс, док. 13960, заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Пьер-Ив ле Борнь и док. 13966, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Гюльсьон Бильгехан). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (6-е заседание).

5. Ассамблея еще раз решительно осуждает все террористические акты. Их не могут оправдать никакие аргументы. Ассамблея отвергает любые попытки оправдать террористические акты, поскольку они противоречат самому духу Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) и зафиксированным в ней стандартам и ценностям.

6. Ассамблея приветствует тот факт, что в течение прошедшего года отдельные лица, группы и общества в самых разных формах выразили свой протест против террористических актов. Она напоминает, что 11 января 2015 года около 2 млн человек, включая более 40 лидеров стран мира, собрались в Париже на митинг единства и что 3,7 млн человек приняли участие в демонстрациях по всей Европе, а также на других континентах.

7. Ассамблея решительно не согласна с тем, что преступные террористические организации неправомерно используют понятие "исламский". Ни ДАИШ, ни аналогичные террористические группировки не имеют никакого права претендовать на то, что они действуют во имя ислама или же представлять мусульманское сообщество. Напротив, большинство их жертв сегодня – это мусульмане: именно они подвергаются террору, издевательствам, эксплуатации, пыткам и гибнут от рук этих террористических группировок, а сами эти группировки позорят свою религию, злоупотребляя понятием "исламский".

8. Ассамблея сознает, в какое положение ставят эти теракты отдельных мусульман, и призывает политических лидеров проявлять особую осторожность при осуждении таких актов, с тем чтобы не допускать огульной стигматизации, в результате которой целые группы населения изображаются виновными в действиях, совершенных отдельными лицами. В то же время она призывает исламских лидеров и интеллектуалов публично, четко и постоянно осуждать постыдное злоупотребление своей религией фанатиками-убийцами, чья цель – запугать людей и государства, прибегая к всевозможным формам насилия против невинных людей. Она призывает исламских лидеров подчеркнуть, что мусульмане, а также верующие других религий, безусловно, выигрывают от того, что их права и свободы защищены Европейской конвенцией о правах человека и что и по этой причине их общины должны решительно и публично защищать стандарты и ценности Совета Европы от террористов, которые им угрожают.

9. После недавних террористических актов многие политики объявили войну ДАИШ. Однако те, кто совершает террористические акты, это не солдаты армии, представляющие какое-то государство или международную организацию, а жестокие преступники, которые совершают ужасные преступления против невинных людей, для того чтобы дестабилизировать наши общества. Напоминая о своей резолюции 1840 (2011) "Права человека и борьба с терроризмом", Ассамблея еще раз подтверждает, что концепция "войны с террором" является дезориентирующей и неконструктивной и поэтому может поставить под угрозу всю международную систему защиты прав человека.

10. Ассамблея подчеркивает, что демократические страны обладают неотъемлемым правом и, безусловно, обязаны защищать себя при нападении. Поэтому она полагает, что борьбу с терроризмом следует активизировать, одновременно обеспечивая соблюдение прав человека, верховенство права и уважение общих ценностей, которые

отстаивает Совет Европы. Она подчеркивает, что борьба с терроризмом и защита стандартов и ценностей Совета Европы не противоречат, а дополняют друг друга.

11. Признавая, что государства-члены должны иметь в своем распоряжении достаточно правовых инструментов для эффективной борьбы с терроризмом, Ассамблея предостерегает от опасности появления в результате принятия контртеррористических мер непропорциональных ограничений или подрыва демократического контроля и нарушения, таким образом, основных свобод и принципов верховенства права во имя поддержания безопасности государства.

12. В этой связи Ассамблея разделяет озабоченность, выраженную Комиссаром Совета Европы по правам человека по поводу принятого Францией в ноябре 2015 года решения об объявлении чрезвычайной ситуации, а затем и о ее продлении. Она также разделяет обеспокоенность Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации по поводу того, что в Турции "в контексте борьбы с терроризмом ужесточение антитеррористического законодательства и мер по обеспечению безопасности, по некоторым сведениям, привели к расовому профилированию представителей курдской общины". Ассамблея обеспокоена тем, что практика принятия жестких мер по обеспечению безопасности может распространиться и на другие государства – члены Совета Европы.

13. Ассамблея также обеспокоена тем, что несмотря на принятие в 1999 году Всемирной конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма и вступление в силу в 2008 году Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (СДСЕ № 198), до сего времени так и не удалось прекратить финансовую подпитку ДАИШ, которая, таким образом, остается богатейшей из когда-либо существовавших террористических организаций, имеющей возможность продавать нефть, газ и похищенные археологические объекты, получая за счет этого ежемесячно десятки миллионов долларов.

14. Ссылаясь также на свою резолюцию 2091 (2016) "Иностранные боевики в Сирии и Ираке", Ассамблея приветствует принятие Комитетом министров Совета Европы Дополнительного протокола об иностранных боевиках-террористах к Конвенции о предупреждении терроризма" (СДСЕ № 217), к чему Ассамблея призывала в своей резолюции 2031 (2015).

15. Она также приветствует предложение разработать "директиву Европейского парламента и Совета по борьбе с терроризмом".

16. В связи с изложенным, Ассамблея призывает парламенты и правительства государств-членов обеспечить, чтобы в своей борьбе против терроризма:

16.1. при принятии и применении законодательства или иных административных мер обеспечивалось справедливое равновесие между защитой свободы и безопасности, с одной стороны, и недопущением нарушения этих прав, с другой;

16.2. чрезвычайное положение вводилось на как можно более короткий срок на минимальной территории, независимо от того, объявляется такое положение

на основании статьи 15 Европейской конвенции о правах человека или стало результатом фактически сложившейся ситуации на всей их территории или на ее части;

16.3. правоохранительные органы не злоупотребляли основными юридическими требованиями и не обходили их, а также не ограничивали непропорционально индивидуальные свободы, действуя в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека и прецедентным правом Европейского суда по правам человека; любые административные решения, принимаемые в такой ситуации, всегда должны быть предметом судебного контроля;

16.4. не допускалось какого-либо этнического или расового профилирования подозреваемых в ходе розыскных операций, задержания, арестов и осуществления иных принудительных мер;

16.5. осуществлялся эффективный демократический надзор со стороны парламента и других независимых структур, таких как национальные правозащитные организации и гражданское общество;

16.6. правоохранительные органы и службы безопасности и разведки располагали надлежащими средствами, а их сотрудники проходили соответствующую подготовку, для того чтобы бороться с нарастанием угрозы терроризма, включая новые вызовы, возникающие в связи с так называемой "джихадистской" угрозой;

16.7. разведслужбы воздерживались от неизбирательного массового наблюдения, которое зарекомендовало себя неэффективным, а вместо этого расширяли сотрудничество друг с другом; представляется также важным сотрудничать с другими демократиями, а также со странами Ближнего Востока и арабского мира;

16.8. осуществлялся обмен соответствующими национальными данными, касающимися преступлений террористической направленности, а также информацией о пассажирах авиалиний, создающих угрозу безопасности, при условии гарантии надлежащей защиты данных;

16.9. пресекалась финансовая подпитка международного терроризма и незаконного оборота оружия, в том числе посредством эффективного соблюдения конвенций Организации Объединенных Наций и Совета Европы о борьбе с финансированием терроризма.

17. Ассамблея призывает Генерального секретаря Совета Европы отслеживать меры по борьбе с терроризмом, принимаемые государствами-членами, оценивать их необходимость и пропорциональность в соответствующих случаях в контексте направления запросов, предусмотренных статьей 52 Европейской конвенции о правах человека, и регулярного информирования Ассамблеи.

18. С целью усиления правовых мер по борьбе с терроризмом Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы и соседние страны в приоритетном порядке

подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 196) и новый Дополнительный протокол к ней.

19. Ассамблея подчеркивает, что обеспокоенность по поводу репрессивной реакции на терроризм не должна заслонять собой необходимость того, чтобы наши общества постоянно работали для вовлечения в этот процесс всех своих членов. Она настоятельно призывает государства-члены сделать все возможное для ликвидации питательной почвы терроризма и религиозного фанатизма, в частности, посредством образования, мер социальной политики и формирования инклюзивного общества. Должны приниматься конкретные меры по предотвращению радикализации и борьбе с ней, особенно в школах, неблагополучных кварталах, в тюрьмах, а также в Интернете и социальных СМИ, в том числе в соответствии с резолюцией Ассамблеи 2031 (2015).

20. Ассамблея приветствует выполнение "Плана действий по борьбе с воинствующим экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму", принятого в мае 2015 года Комитетом министров, который предусматривает проведение целого ряда целенаправленных мероприятий, призванных поддержать и активизировать усилия государств-членов на национальном и международном уровне. Отмечая, что выполнение Плана действий в полном объеме зависит от наличия внебюджетных средств, Ассамблея призывает государства-члены рассмотреть возможность перечисления добровольных взносов с этой целью.

21. Для того чтобы дать законодателям прочную конституционную основу, Ассамблея, в заключение, просит Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианская комиссия) дать заключение в отношении совместимости предложений по пересмотру конституции Франции, имеющих целью включить нормы применения чрезвычайного положения, а также лишения гражданства, с Европейской конвенцией о правах человека и стандартами Совета Европы.



Резолюция 2091 (2016)¹
Предварительное издание

Иностранные боевики в Сирии и Ираке

Парламентская ассамблея

1. В последние годы феномен "иностранных боевиков", – лиц, движимых, главным образом, идеологией, религией и/или родственными связями, которые покидают свою страну происхождения или обычного проживания, для того чтобы присоединиться к стороне, вовлеченной в вооруженный конфликт, – распространился почти по всему миру и стал серьезной глобальной проблемой для международного сообщества.
2. Парламентская ассамблея самым решительным образом осуждает недавние террористические акты, которые унесли жизни сотен граждан Турции, Российской Федерации, Ливана, Франции, Туниса и многих других стран, и еще раз подтверждает свою принципиальную позицию в поддержку борьбы с терроризмом, где бы ни происходили террористические акты. Она с огромной озабоченностью отмечает, что ответственность за многие из этих недавних террористических актов взяли на себя лица, или такая ответственность может быть возложена на лиц, которые действуют от имени террористической структуры, называющей себя ДАИШ, и которые совершили акты геноцида или иные тяжкие преступления, наказуемые в соответствии с международным правом. Государствам следует действовать исходя из презумпции того, что ДАИШ осуществляет геноцид, сознавая, что это влечет за собой меры, предусмотренные Конвенцией ООН 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.
3. В такой ситуации Ассамблея крайне озабочена нарастанием потока иностранных боевиков – мужчин и женщин – из всех стран Европы, которые направляются в Сирию и Ирак, для того чтобы присоединиться к ДАИШ и другим воинствующим экстремистским группировкам, которые открыто отвергают основные универсальные ценности и посягают на них, а также совершают гнусные преступления как против европейских граждан, так и против местного населения стран, куда они направляются, для того чтобы включиться в "джихад". Ассамблея напоминает, что в соответствии с международным правом государства несут позитивную обязанность предотвращать геноцид и, следовательно, должны делать все возможное, чтобы не допускать участия своих граждан в таких действиях.

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (6-е заседание) (см. док. 13937, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Дирк Ван дер Мален и док. 13959, заключение Комиссии по юридическим вопросам правам человека, докладчик: г-н Питер Омтцигт). *Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (6-е заседание).*

См. также рекомендацию 2084 (2016).

4. В связи с этим Ассамблея полагает исключительно важным повысить уровень осознания и понимания общественностью феномена иностранных боевиков, равно как и необходимости бороться с этим явлением, включая проблемы, связанные с возвращением иностранных боевиков на родину, что создает серьезную и растущую угрозу для внутренней и международной безопасности. Боевики, которые, возможно, совершили акты геноцида и/или иные тяжкие преступления, запрещенные международным правом, и которые стремятся получить международную защиту по возвращении в Европу, ни при каких обстоятельствах не должны получать статус беженцев.

5. Эта угроза становится все более реальной в свете кровавых злодеяний в Париже в ноябре 2015 года, а также ряда ранее совершенных террористических актов, в отношении которых есть веские основания полагать, что большинство совершивших их лиц связаны с ДАИШ и воевали в Сирии или Ираке. Эту угрозу следует также рассматривать на фоне беспрецедентной волны прибывающих в Европу беженцев и мигрантов.

6. Более того, помимо прямой угрозы безопасности, в частности угрозы совершения вернувшимися боевиками террористических актов, существует опасность того, что иностранные боевики, и находясь за рубежом, и по возвращении, будут стремиться расширять круг своих сторонников и активизировать деятельность радикальных террористических сетей, вовлекая новых последователей, восславляя террористические акты, а также делясь с новобранцами опытом и обучая их методам проведения террористических операций.

7. В более широком плане, недобросовестно используя религиозные мотивы для обоснования своих решений и действий, иностранные боевики фактически наносят вред религиозным общинам, к которым они, по их словам, принадлежат и за которые они якобы, воюют. В результате существует опасность подрыва единства и целостности демократических обществ ввиду углубления раскола между различными этническими и религиозными группами. Ассамблея еще раз утверждает в этом плане, что терроризм не следует ассоциировать с какой-либо религией, национальностью или этнической группой.

8. Ассамблея особенно озабочена увеличением числа женщин и девушек, которые присоединяются к ДАИШ; в некоторых странах их число превышает 40% всех выезжающих за границу. И хотя, как представляется, пока женщины и девушки не принимают прямого участия в боевых действиях, есть основания опасаться, что это возможно будет происходить по мере роста потерь среди боевиков ДАИШ.

9. Проблема иностранных боевиков, по всей видимости, останется в политической повестке дня на ближайшие годы, а, возможно, и усугубится. Поэтому важно более полно понять ее глубинные причины и разработать адекватные политические меры по их устранению. И хотя наблюдается тенденция принимать быстрые и хорошо заметные меры краткосрочного характера, призванные обеспечить защиту, а также наказание в ответ на непосредственную угрозу, Ассамблея полагает, что недостаточно принимать меры, ориентированные на обеспечение безопасности, и подчеркивает необходимость уделять больше внимания устранению глубинных факторов радикализации, а также мерам по профилактике, разубеждению и реинтеграции, которые могут дать результаты в долгосрочной перспективе.

10. Различные исследования показывают, что иностранными боевиками становятся в результате процесса радикализации, возможно, делая последний шаг в этом процессе, который представляет собой сложное явление опутывания людей радикальной идеологией и привития им мнений, взглядов и идей нетерпимости, которые могут привести к воинствующему экстремизму и совершению террористических актов.

11. Наиболее часто радикализация является результатом взаимодействия целой серии политических, социально-экономических, идеологических, личностных и психологических факторов. Ей могут оказаться подвержены женщины и мужчины, принадлежащие к различным слоям общества, особенно молодежь, включая выходцев из средних классов и лиц, получивших высшее образование. Лица, ощущающие себя на обочине жизни, ощутившие на себе плохое обращение, оказавшиеся отвергнутыми обществом и отчаянно стремящиеся обрести смысл жизни и почувствовать принадлежность к чему-то, подвергаются наибольшей опасности радикализации, индоктринирования экстремистской пропагандой, в том числе через Интернет и социальные сети, и вербуются террористическими группировками.

12. Если говорить о тех факторах, которые могут привести к принятию решения поехать в зону конфликта, то к ним можно отнести чувство возмущения тем, что, якобы, происходит в стране, где имеет место конфликт, и сочувствие к пострадавшим людям, причастность к идеологии группы, к которой данный индивидуум хотел бы присоединиться, а также стремление найти себя и обрести единомышленников. К числу других факторов можно отнести недовольство внешней политикой, национальную политику, межпоколенческий конфликт и давление со стороны окружающих. Кроме того, молодых женщин и девушек вербовщики могут привлекать через Интернет обещаниями романтических отношений и брака с боевиками ДАИШ и восприятием их как "настоящих мужчин", а также перспективой создать подлинно мусульманские семьи в некоем "халифате", живущем по законам шариата, и стать матерями следующего поколения джихадистов.

13. Ассамблея еще раз подчеркивает, что реакция на терроризм должна соответствовать международному праву и основным принципам демократии, уважения прав человека и верховенства права и не подрывать при этом ценности и стандарты демократии, которые террористы стремятся уничтожить.

14. Проблему иностранных боевиков изучают и рассматривают в качестве одной из приоритетных задач правительства многих стран, специализированные учреждения, исследовательские центры, местные органы власти, а также различные региональные и международные организации. Ассамблея подчеркивает необходимость совместного использования информации и наиболее эффективных методов работы, а также обмена опытом, и важность координации усилий всех вовлеченных в эту работу структур.

15. Принимая во внимание постоянное расширение масштабов проблемы боевиков-террористов, которая выходит за пределы национальных, региональных и даже континентальных границ, Ассамблея полагает, что Организация Объединенных Наций должна и далее играть ведущую роль в формировании глобальной стратегии противодействия этой опасной тенденции. Она ссылается, в частности, на резолюцию 2178 (2014) Совета Безопасности ООН "Угрозы международному миру и безопасности,

создаваемые террористическими актами", в которой рассматривается вопрос об иностранных боевиках-террористах.

16. В этой связи Ассамблея с удовлетворением отмечает, что Совет Европы стал первой международной организацией, которая создала региональный правовой механизм для выполнения положений резолюции 2178, приняв Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 217). Выражая сожаление по поводу того, что Комитет министров не принял во внимание предложенные поправки, содержащиеся в ее заключении 289 (2015), Ассамблея приветствует тот факт, что Дополнительный протокол был открыт для подписания.

17. Ассамблея также приветствует решимость Комитета министров активно содействовать борьбе с вооруженным терроризмом и радикализацией, ведущими к терроризму, путем принятия Плана действий на 2015-2017 годы, который предполагает наращивание потенциала европейских обществ, необходимого для противодействия любым формам экстремизма. Она особенно подчеркивает актуальность конкретных мер по профилактике в сфере образования, в тюрьмах и в Интернете.

18. Со своей стороны, Европейский союз активно координирует ответные меры, принимаемые его государствами-членами с целью решения проблемы иностранных боевиков, и разработал, в частности, "Стратегию борьбы с радикализацией и вербовкой в террористические организации", которая предусматривает политические меры, являющиеся актуальными и для стран, не входящих в Европейский союз.

19. Ассамблея отмечает, что ряд стран принимают меры по лишению иностранных боевиков гражданства. Это допустимо лишь при условии соблюдения норм международного права и надлежащих юридических процедур.

20. Местные органы власти, учитывая их близость к гражданам, а также другие структуры, работающие на местном уровне, призваны сыграть важную роль в плане раннего обнаружения и профилактики радикализации, а также отъезда европейцев в зоны конфликтов, равно как и в реадaptации и дерадикализации возвращающихся. В этом плане Ассамблея приветствует усилия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы по объединению представителей местных властей всех европейских стран с целью обмена опытом и наиболее эффективными методами профилактики радикализации, а также опытом формирования на местном уровне комплексных подходов для обеспечения вовлечения всех заинтересованных структур: гражданского общества, религиозных организаций, социальных и образовательных служб, служб безопасности и юстиции.

21. Ассамблея призывает государства-члены, государства-наблюдатели и государства, имеющие статус "партнера в укреплении демократии":

21.1. выработать комплексный подход к проблеме иностранных боевиков, стремясь правильно сбалансировать меры по пресечению уголовно наказуемых деяний, защите населения и прав человека, профилактике радикализации, дерадикализации и реинтеграции вернувшихся в свои общины после отбытия ими, в соответствующих случаях, надлежащего наказания, а также устранять глубинные причины радикализации;

- 21.2. выполнять свои позитивные обязательства по Конвенции ООН 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, принимая все необходимые меры для предотвращения геноцида;
- 21.3. устанавливать партнерские отношения между правительствами, местными органами власти, частным сектором и гражданским обществом с целью устранения угрозы, которую создают идеологии воинствующего экстремизма;
- 21.4. признать и активизировать роль местных органов власти в решении проблемы иностранных боевиков, повышая уровень осознания этой проблемы на местном уровне, укрепляя консультативный потенциал центральных служб, собирая и анализируя опыт работы на местном уровне и обмениваясь этим опытом, формируя местные межведомственные структуры, а также создавая и объединяя новые ресурсы и инструменты;
- 21.5. проанализировать ситуацию в системах образования, способствовать инклюзивному образованию и обеспечивать, чтобы школы в полной мере выполняли свою функцию подготовки активных граждан с чувством ответственности и навыками критического мышления, подготовленных к жизни в условиях многообразия и к защите демократических ценностей;
- 21.6. разрабатывать эффективные меры с целью обнаружения и прекращения распространения пропаганды воинствующего экстремизма через Интернет, социальные сети и СМИ;
- 21.7. активно использовать все каналы связи, включая Интернет и социальные СМИ, а также воспользоваться опытом наиболее квалифицированных специалистов по связям с общественностью для распространения информации о гнусных преступлениях, совершаемых ДАИШ, и контраргументов, призванных разоблачать экстремистские высказывания и рассеивать иллюзии относительно реального положения на территориях, захваченных ДАИШ, и судьбе завербованных им лиц, используя, в частности, свидетельства вернувшихся лиц, которые стали первоисточником информации о природе ДАИШ;
- 21.8. активизировать межкультурный и межрелигиозный диалог с лидерами различных общин, обращая особое внимание на профилактику радикализации и необходимость противодействия разжиганию ненависти и пропаганде воинствующего экстремизма;
- 21.9. уделять должное внимание образованию и подготовке религиозных лидеров при полном соблюдении основных демократических ценностей, с тем чтобы они распространяли идеи терпимости и противодействовали подстрекательству к ненависти;
- 21.10. решительно осуждать, а при необходимости и принимать санкции в отношении религиозных лидеров, проповедующих ненависть и насилие или иным образом посягающих на основные ценности, воплощенные в Европейской конвенции о правах человека (СЕД №5);

21.11. обращать особое внимание на профилактику радикализации и вербовки террористов в тюрьмах;

21.12. в полной мере учитывать факт увеличения числа женщин и девушек, уезжающих для того, чтобы присоединиться к ДАИШ, разработать гендерно ориентированные подходы к профилактике и реинтеграции, а также конкретные контраргументы, предназначенные для женщин и девушек, и в полной мере использовать социальную и семейную роль женщин в противодействии воинствующему экстремизму;

21.13. считать приоритетом осуществление программ дерадикализации вернувшихся лиц;

21.14. отклонять ходатайства о предоставлении статуса беженца, направляемые лицами, которые, возможно, совершили акты геноцида или иные тяжкие преступления, запрещенные нормами международного права, и обмениваться информацией о таких лицах с другими государствами-членами;

21.15. активизировать международное сотрудничество между компетентными национальными и местными органами власти, специализированными ведомствами с целью организации оперативного обмена соответствующей информацией, опытом и передовыми методами для работы с иностранными боевиками с целью профилактики, установления контактов, реабилитации и реинтеграции после отбытия ими, в соответствующих случаях, надлежащего наказания;

21.16. подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма (СДСЕ № 196) и Дополнительный протокол к ней, а также другие соответствующие международно-правовые документы Совета Европы.



Неофициальный перевод

Резолюция 2092 (2016)¹
Предварительное издание

Оспаривание по процедурным основаниям неутвержденных полномочий парламентской делегации Республики Молдова

Парламентская ассамблея

1. 25 января 2016 года при открытии сессии Парламентской ассамблеи неутвержденные полномочия парламентской делегации Республики Молдова были оспорены по процедурным основаниям в соответствии со Статьей 7.1 Регламента (Правил процедуры) Ассамблеи именно на том основании, что неполный состав делегации не позволяет обеспечить представительство политических партий и групп, представленных в парламенте Молдовы.
2. Ассамблея рассмотрела выдвинутое возражение и установила, что состав делегации Молдовы не соответствует изложенным в Статье 6.2 Регламента (Правил процедуры) принципам формирования национальных парламентских делегаций и что оспаривание ее полномочий было обоснованным. Она отмечает, что, как указала делегация, парламент не смог соблюсти условия, установленные в Регламенте (Правилах процедуры), в установленные сроки и взял обязательство выполнить их в самое ближайшее время.
3. Ассамблея постановляет ратифицировать полномочия парламентской делегации Молдовы и просит парламент Республики Молдова до начала апрельской части сессии 2016 года представить обновленный состав делегации, сформированной в соответствии со Статьей 6.2.a Регламента (Правил процедуры).
4. Она предлагает Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) и соответствующим содокладчикам обеспечить в рамках диалога с властями Молдовы, чтобы парламент Молдовы был должным образом проинформирован о требованиях, установленных в Регламенте (Правилах процедуры) Ассамблеи, и чтобы он учитывал их в процессе последующего изменения состава парламентской делегации, в частности, при заполнении трех остающихся вакантных мест в составе делегации.

¹ Обсуждение в Ассамблее 27 января 2016 г. (6-е заседание) (см. док. 13962, доклад Комиссии по правилам процедуры, иммунитетам и институциональным вопросам, докладчик: г-н Эгидиус Варейкис). Текст, принятый Ассамблеей 27 января 2016 г. (6-е заседание).



Резолюция 2093 (2016)¹
Предварительное издание

Недавние нападения на женщин: необходимость честного освещения фактов и комплексного реагирования

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея безоговорочно осуждает любые формы насилия в отношении женщин. Недавние нападения на женщин в нескольких европейских городах сделали очевидной острую необходимость защиты женщин от сексуального насилия. Их одновременность, масштабы и запоздалое освещение в СМИ, а также медленное реагирование властей вызывают серьезную озабоченность.
2. Источником насилия в отношении женщин является значительное неравенство между женщинами и мужчинами и покончить с насилием невозможно, если не изменить образ мышления. В Европе одна женщина из трех была жертвой насилия на гендерной почве, причем в большинстве случаев за закрытыми дверями, однако приставание на улицах также является распространенным явлением. Насилие в толпе представляет собой еще одно измерение насилия в отношении женщин.
3. По словам свидетелей, большинство участников недавних нападений якобы были иностранцами. Эти нападения породили дискуссии в отношении политики приема и интеграции иностранцев в Европе. Ассамблея подчеркивает, что насилие в отношении женщин является одним из наиболее массовых и распространенных нарушений прав человека и не должно использоваться как средство достижения иных целей.
4. Насилие не может оставаться безнаказанным, а лица, виновные в совершении насилия в отношении женщин, должны представлять перед судом. Ассамблея напоминает, что Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210) является важнейшим элементом защиты женщин, и призывает применять ее в полном объеме.
5. Насилие в отношении женщин является проявлением неравенства сил мужчин и женщин. Потому именно мужчины играют важную роль в профилактике этого явления и борьбе с ним.
6. СМИ также несут важную ответственность за то, чтобы объективно и правдиво сообщать о фактах, не подвергая травле часть населения. Они не должны во имя

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (7-е заседание) (см. док. 13961, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-н Йонас Гуннарссон). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (7-е заседание).

политкорректности скрывать истину от общественности. Частичные, запоздалые или искаженные сообщения о преступлениях могут подпитывать теории заговора, разжигать ненависть против определенной части населения и вызывать недоверие к властям и к СМИ.

7. Эти нападения на женщин требуют комплексной реакции, поскольку необходимо проводить официальное расследование фактов и причин задержки с опубликованием официальной информации, а также принимать конкретные меры по защите женщин от насилия.

8. В свете этих соображений Ассамблея призывает государства – члены Совета Европы:

8.1. проводить просветительские мероприятия с активным участием мужчин и информационные кампании в отношении необходимости профилактики и пресечения насилия в отношении женщин и насилия на гендерной почве;

8.2. подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, а также в полной мере применять Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия;

8.3. защищать право женщин на физическую неприкосновенность и право не подвергаться преследованиям в публичных местах и в частной жизни;

8.4. обеспечить, путем судебного преследования виновных, чтобы ни один факт насилия в отношении женщин не остался безнаказанным;

8.5. принять меры, помогающие женщинам сообщать о насилии в полицию, и обучать сотрудников полиции способам оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия;

8.6. выделять достаточно финансовых средств организациям, оказывающим помощь жертвам насилия;

8.7. начать со СМИ диалог относительно их ответственности за обеспечение своевременного и объективного освещения событий, включая преступления, а также за борьбу с разжиганием ненависти;

8.8. признать важную роль образования в предотвращении насилия в отношении женщин. Важнейшую роль в формировании правильного мировоззрения с самого раннего возраста играет наличие среды, свободной от насилия, от гендерной дискриминации детей.

9. Ассамблея призывает соответствующие органы власти расследовать факты нападения на женщин и публиковать результаты расследований.

10. Ассамблея настоятельно призывает парламентариев осудить все формы насилия в отношении женщин, включая приставания и сексизм, а также разжигания ненависти и активно способствовать проведению просветительских мероприятий.



Резолюция 2094 (2016)¹
Предварительное издание

Ситуация в Косово* и роль Совета Европы

Парламентская ассамблея

1. Прошло почти восемь лет с тех пор, как Скупщина Косово* провозгласила независимость. С тех пор Косово признали в качестве суверенного независимого государства 34 государства – члена Совета Европы. Однако 13 государств – членов Совета Европы не признали Косово в качестве независимого суверенного государства. Соответственно, Совет Европы проводит политику нейтралитета в отношении статуса Косово, выступая при этом в поддержку его постепенной ориентации на стандарты Совета Европы в области демократии, прав человека и верховенства права.

2. Парламентская ассамблея отмечает прогресс, достигнутый в Косово в плане демократизации, в частности, спокойное и транспарентное проведение в 2014 году парламентских выборов, которые впервые проводились на всей территории Косово, причем в голосовании участвовали и косовские сербы. Однако она сожалеет, что законотворческой работе Скупщины Косово препятствуют многочисленные политические проблемы, которые свидетельствуют о неспособности политических сил Косово наладить конструктивный диалог по вопросам, имеющим основополагающее значение. Она также осуждает любые проявления насилия, полагая, что насилие в зале заседания законодательного органа является особенно опасным и подрывает доверие народа к демократическим институтам.

3. Ассамблея приветствует принятие Скупщиной Косово поправок к Конституции, которые проложили путь к созданию специальных палат для рассмотрения дел, расследуемых Специальной следственной группой, как это предусмотрено резолюцией Ассамблеи 1782 (2011) "Расследование сообщений о бесчеловечном обращении с людьми и незаконном обороте человеческих органов в Косово". Ассамблея считает это решение шагом вперед по пути примирения и знаком готовности властей бороться с безнаказанностью.

4. В связи с защитой прав человека и межэтнических отношений Ассамблея выражает сожаление, что продолжают происходить происшествия на этнической почве, признавая, однако, что в целом ситуация стала более безопасной. Она призывает власти

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. док. 13939, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-н Агустин Конде). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (8-е заседание).

* Все упоминания в настоящем документе Косово, его территории, институтов и населения следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без какого-либо ущерба для статуса Косово.

Косово сохранять бдительность в этой области, осуждать любые формы этнически мотивированных нападений, включая посягательства на культурное наследие, независимо от их тяжести и частоты, и проявлять ответственность в публичных выступлениях, с тем чтобы продолжить процесс ослабления напряженности. Ассамблея полагает, что отправление правосудия является лучшим способом убедить общины, не относящиеся к большинству, что в Косово они находятся в безопасности и защищены законом.

5. По мнению Ассамблеи, обеспечение соблюдения верховенства права и его эффективное обеспечение должны стать главнейшим приоритетом властей Косово. Укоренившаяся повсеместная коррупция во всех сферах власти, правосудия и экономики негативно влияет на жизнь людей в Косово, независимо от общинной принадлежности. Это препятствует общему укреплению стандартов и сдерживает экономическое развитие Косово.

6. Ассамблея придает большое значение проводимому при посредничестве Европейского союза диалогу по нормализации отношений между Белградом и Приштиной и приветствует начало в 2014 году переговоров о вступлении между Сербией и Европейским союзом, а также подписание в октябре 2015 года Соглашения о стабилизации и ассоциации между Европейским союзом и Косово. Она полагает, что продолжение диалога между Белградом и Приштиной, наличие европейской перспективы для обоих государств и дальнейшее укрепление стандартов демократии, прав человека и верховенства права имеют важнейшее значение для демократической безопасности Косово, равно как и для стабильности западно-балканского региона в целом. Ассамблея придает также большое значение Национальному плану действий по выполнению в Косово резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 "Женщины, мир и безопасность".

7. Имея это в виду, Ассамблея призывает власти Косово:

7.1. сделать все возможное для искоренения коррупции во всех сферах управления, правосудия и экономики, в том числе:

7.1.1. посредством реализации Стратегии борьбы с коррупцией и предусмотренного ею Плана действий, а также мониторинга их осуществления;

7.1.2. посредством улучшения координации между различными органами, занимающимися борьбой с коррупцией и экономическими преступлениями;

7.1.3. призвав Агентство по борьбе с коррупцией более инициативно действовать на этапе расследования;

7.1.4. обеспечивая, чтобы прокуратура продолжала расследование всех дел, переданных Агентством по борьбе с коррупцией;

7.2. более решительно укреплять верховенство права и обеспечивать его соблюдение, в том числе:

- 7.2.1. защищая судебную-следственную систему от политического влияния и вмешательства;
 - 7.2.2. обеспечивая профессионализм, беспристрастность и независимость суда и прокуратуры;
 - 7.2.3. выполняя План действий по созданию в Косово судебной системы (2014-2019 годы);
 - 7.2.4. ужесточая нормы, касающиеся дисциплинарных санкций в отношении сотрудников правоохранительных органов, обеспечивая применение этих норм и надлежащее информирование общественности;
 - 7.2.5. совершенствуя постоянную подготовку судей и прокуроров, в том числе по вопросам международного правозащитного законодательства;
 - 7.2.6. продолжая расследование военных преступлений и преследование за них;
 - 7.2.7. реально используя систему защиты свидетелей;
- 7.3. сокращать безработицу, особенно среди молодежи и женщин;
- 7.4. выполнить все соглашения, вытекающие из диалога между Белградом и Приштиной, в частности, Соглашение о создании ассоциации/сообщества муниципальных образований с сербским большинством;
- 7.5. продолжить установление взаимного доверия между общинами; защищать права меньшинств и обеспечивать их безопасность, одновременно содействуя их экономической интеграции, в частности:
- 7.5.1. инвестируя средства в виды деятельности, обеспечивающие создание рабочих мест, особенно в районах, населенных общинами, не принадлежащими к большинству;
 - 7.5.2. продолжая интеграцию косовских сербов в судебную систему, в том числе на севере Косово, и в целом активизируя набор персонала в органы государственного управления и государственные компании из общин, не относящихся к большинству, с тем чтобы отразить этническое многообразие Косово;
 - 7.5.3. обеспечивая полное и эффективное применение процедуры признания дипломов, выданных университетом в Митровице;
 - 7.5.4. обеспечивая защиту всего культурного наследия, обращая особое внимание на культурное наследие общин, не относящихся к большинству, независимо от отклонения ходатайства Косово о вступлении в Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);

7.5.5. создавая условия для возвращения перемещенных лиц, обеспечивая восстановление их имущественных прав и содействуя их трудоустройству или организации иных доходоприносящих видов деятельности;

7.5.6. решая специфические проблемы, препятствующие интеграции рома, ашкали и "египтян", включая покидание школы до ее окончания, детский труд и ранние браки;

7.5.7. поддерживая межобщинный диалог, в том числе на уровне гражданского общества, и воздерживаясь от любых публичных высказываний, которые могли бы стать причиной усиления межобщинной напряженности;

7.5.8. поддерживая приграничные контакты и диалог по вопросам примирения и общежития;

7.6. применять новый закон о борьбе с дискриминацией и оценивать его действенность;

7.7. применять новый закон о гендерном равенстве и оценивать его действенность; организовывать или поддерживать общественные кампании по повышению уровня осведомленности в отношении насилия на гендерной почве, а также поддерживая и применяя принципы Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210);

7.8. продолжать бороться с таким явлением, как иностранные боевики, делая акцент на предотвращении радикализации и применении нового законодательства по данному вопросу; реализовать Стратегию борьбы с терроризмом (2012-2017 годы) и Стратегию предотвращения воинствующего экстремизма и радикализации (2015-2020 годы);

7.9. устранить коренные причины нерегулярной миграции и организовать общественные кампании, призванные убедить людей не действовать таким образом;

7.10. принять решительные меры против отмывания денег, незаконного оборота наркотиков, переправки мигрантов, торговли людьми, торговли оружием и незаконного владения оружием;

7.11. продолжать переговоры с Нидерландами с целью создания в Гааге специальных палат и обеспечить сотрудничество с ними после того, как они будут созданы.

8. Ассамблея призывает Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) расширить свои возможности сотрудничества с Интерполом и Европоллом и призывает власти Приштины использовать уже имеющиеся механизмы.

9. Ассамблея предлагает Скупшине Косово:
 - 9.1. продолжить без необоснованных задержек реализацию программ законотворческой деятельности;
 - 9.2. усилить надзор за правительством;
 - 9.3. укрепить механизмы проведения консультаций с гражданским обществом, особенно с организациями, представляющими женщин;
 - 9.4. принять новый регламент своей деятельности, соответствующий европейским стандартам;
 - 9.5. способствовать гендерному равенству, а также равенству представителей сообщества ЛГБТС в своих структурах, а также учету гендерной проблематики в своей работе; чаще назначать женщин на руководящие должности и изучить бюджет Косово с гендерной точки зрения;
 - 9.6. провести реформу системы государственного управления, обеспечив, чтобы прием на работу и продвижение по службе осуществлялись на основе личных качеств, а также добиваясь беспристрастности этой системы;
 - 9.7. обеспечить надлежащее функционирование института омбудсмана, начать с ним конструктивный диалог, выполнять его рекомендации и обеспечивать, чтобы он располагал ресурсами, необходимыми для выполнения своих функций.
10. Ассамблея призывает политические силы, которые представлены в Скупшине Косово, обеспечить конструктивный политический диалог между большинством и оппозицией.
11. Ассамблея призывает власти Белграда и Приштины:
 - 11.1. в открытом и конструктивном духе продолжать при посредничестве Европейского союза диалог по вопросам нормализации отношений, а также подключать к этому диалогу женщин в соответствии с резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 "Женщины, мир и безопасность";
 - 11.2. активизировать сотрудничество с целью ликвидации действующих в регионе транснациональных преступных сетей, добиваться прогресса в вопросе о лицах, пропавших без вести, и способствовать расследованию военных преступлений и преследованию виновных.
12. Ассамблея рекомендует властям Косово активизировать диалог и сотрудничество с Советом Европы и его различными органами и институтами, в частности:
 - 12.1. обращаясь за содействием к Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) с целью полного согласования своего избирательного законодательства с международными избирательными стандартами;

12.2. выполняя рекомендации, сформулированные мониторинговыми органами Совета Европы, в частности рекомендации Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (КПП), Группы экспертов по противодействию торговле людьми (ГРЕТА), Консультативного комитета Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, а также рекомендации, сформулированные в рамках совместного проекта Европейского союза и Совета Европы по борьбе с экономической преступностью в Косово (РЕСК);

12.3. в полной мере и эффективно сотрудничать с широким кругом доступных для Косово механизмов и проектов Совета Европы.

13. Ассамблея постановляет активизировать диалог со Скупщиной Косово и рекомендует своему Бюро изменить нынешний формат сотрудничества с политическими силами, избранными в Скупщину Косово, с тем чтобы предложить Скупщине Косово назначить делегацию, в которой были бы представлены не только большинство и оппозиция, но и общины, находящиеся в меньшинстве.



Резолюция 2095 (2016)¹
Предварительное издание

Усиление защиты и повышение роли правозащитников в государствах – членах Совета Европы

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея напоминает о своих резолюциях 1660 (2009) и 1891 (2012) "Положение правозащитников в государствах – членах Совета Европы", Декларации Комитета министров о действиях Совета Европы по улучшению защиты правозащитников и содействию их деятельности от 6 февраля 2008 года, и рекомендации CM/Rec(2007)14 "О правовом статусе неправительственных организаций в Европе".
2. Ассамблея отдает дань уважения неустанной деятельности правозащитников по защите и продвижению прав человека и основных ценностей.
3. Ассамблея подчеркивает, что ответственность за защиту правозащитников в первую очередь ложится на государства и что при некоторых обстоятельствах государства также могут нести ответственность и за действия негосударственных структур, направленные на запугивание правозащитников, или же за непроведение эффективного расследования такого рода действий.
4. Ассамблея отмечает, что в большинстве государств – членов Совета Европы правозащитники могут свободно работать в обстановке, благоприятной для осуществления своей деятельности. Однако она глубоко обеспокоена нарастанием репрессий против правозащитников в некоторых государствах-членах, включая Азербайджан, Российскую Федерацию и Турцию. Появились также тревожные сигналы, свидетельствующие об ухудшении ситуации в некоторых государствах-членах, включая Грузию, в частности о публичных нападениях, угрозах опубликования материалов, якобы компрометирующих видных правозащитников, фактах нападения, оказания давления и запугивания адвокатов, в т.ч. адвокатов, работающих по резонансным политическим делам. Ассамблея особенно обеспокоена ситуацией в аннексированном Крыму и на территориях, находящихся вне зоны контроля государственных властей. Она отмечает, что ограничительное законодательство, регулирующее регистрацию, финансирование, особенно финансирование из-за рубежа, или антитеррористические меры, используется для ограничения деятельности правозащитников или даже для их произвольного ареста,

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. док. 13943, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-жа Майлис Репс). Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (8-е заседание).

См. также рекомендацию 2085 (2016).

выдвижения серьезных уголовных обвинений и вынесения приговоров, предусматривающих длительные сроки тюремного заключения. Ассамблея осуждает такую практику и поддерживает работу правозащитников, которые рискуют своей безопасностью и личной жизнью во имя продвижения и защиты прав других, включая тех, кто относится к наиболее уязвимым и угнетаемым группам (мигранты и представители национальных, религиозных или сексуальных меньшинств), или для борьбы с безнаказанностью государственных чиновников, коррупцией и нищетой.

5. Ассамблея также осуждает тот факт, что некоторые из наиболее опасных нападений на правозащитников, включая убийства, похищения и пытки, до сих пор не были должным образом расследованы. Когда сами правозащитники становятся объектом посягательства, это посылает неутешительный сигнал тем, кто рассчитывает на их помощь.

6. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены:

6.1. воздерживаться от любых актов запугивания и репрессий против правозащитников и, в частности, от физического нападения, произвольных арестов, а также судебного или административного преследования;

6.2. обеспечить создание благоприятной среды для работы правозащитников и эффективную защиту от применения в отношении них запугивания и репрессий и эффективно расследовать все действия такого рода с целью эффективной борьбы с безнаказанностью;

6.3. воздерживаться от принятия законов, которые вводят непропорциональные ограничения на деятельность правозащитников и ограничивают их доступ к финансированию, включая финансирование из-за рубежа, или отменить такое законодательство;

6.4. обеспечить включение там, где это возможно, правозащитников в законотворческий процесс, когда речь идет о правах человека и основных свободах;

6.5. воздерживаться от проведения клеветнических кампаний в отношении правозащитников и осуждать такие кампании, проводимые в СМИ или негосударственными структурами;

6.6. воздерживаться от установления незаконного наблюдения за правозащитными организациями и их членами;

6.7. принять меры по повышению уровня осведомленности с целью расширения в обществе понимания деятельности правозащитников и ее признания;

6.8. активно поддерживать формирование динамичного гражданского общества и не ограничивать, а расширять международные контакты и сотрудничество на этом уровне;

6.9. проявлять солидарность с организациями и лицами, которые защищают права человека, назначая в соответствующих представительствах за рубежом

дипломатов, которые конкретно отвечали бы за поддержание контактов с правозащитниками.



Резолюция 2096 (2015)¹
Предварительное издание

Как предотвратить введение необоснованных ограничений на деятельность НПО в Европе?

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея напоминает о важности роли динамичного гражданского общества для нормального функционирования демократии и отдает дань уважения всем неправительственным организациям (НПО), чья работа способствовала укреплению прав человека, демократии и верховенства права в их государствах.
2. Ассамблея подчеркивает, что все государства – стороны Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) согласились обеспечивать соблюдение свободы собраний и объединений, а также свободу выражения мнений и информации, с тем чтобы создать, таким образом, среду, благоприятную для соблюдения этих свобод, руководствуясь прецедентным правом Европейского суда по правам человека, рекомендацией CM/Rec(2007)14 Комитета министров "О правовом статусе неправительственных организаций в Европе" и "Руководящими принципами по свободе объединений", принятыми в декабре 2014 года совместно Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия) и Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ).
3. Ассамблея еще раз подтверждает свои ранее принятые резолюции 1660 (2009) и 1891 (2012) "Положение правозащитников в государствах – членах Совета Европы", а также резолюцию 2060 (2015), рекомендацию 2073 (2015), резолюцию 1729 (2010) и рекомендацию 1916 (2010) "О защите разоблачителей".
4. Ассамблея отмечает, что в некоторых государствах – членах Совета Европы состояние гражданского общества резко ухудшилось за последние несколько лет, в частности, после принятия ограничительных законов и положений, некоторые из которых подверглись резкой критике Венецианской комиссии, Комиссара по правам человека Совета Европы и Конференции международных неправительственных организаций (МНПО). В некоторых государствах-членах НПО сталкиваются с различными препятствиями, в том что касается их регистрации, функционирования и финансирования. В некоторых государствах-членах, несмотря на наличие надлежащей правовой базы, ряд НПО, такие как правозащитные и наблюдательные организации,

¹ Обсуждение в Ассамблее 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. док. 13940, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Ив Крюштан). *Текст, принятый Ассамблеей 28 января 2016 г. (8-е заседание).*

См. также рекомендацию 2086 (2016).

подвергаются травле. Ассамблея особенно обеспокоена ограничениями в отношении гражданского общества в Азербайджане и Российской Федерации, а также ситуацией в аннексированном Крыму и на других территориях, находящихся вне зоны контроля государственных органов.

5. В связи с положением гражданского общества в Азербайджане Ассамблея напоминает о своей резолюции 2062 (2015) "Функционирование демократических институтов в Азербайджане" и еще раз осуждает ухудшение условий работы НПО и правозащитников после внесения изменений в законодательство о НПО, которое вводит необоснованные ограничения на их деятельность. Ассамблея призывает Азербайджан внести изменения в свое законодательство о НПО в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии (заклучения №№ 636/2011 и 787/2014), а также в полном объеме и оперативно выполнить решения Европейского суда по правам человека, в частности, решения, в которых устанавливаются нарушения свободы объединений, собраний и выражения мнений. Ассамблея выражает серьезную озабоченность по поводу продолжающегося ухудшения ситуации с соблюдением прав человека в Азербайджане и призывает государства – члены Совета Европы уделять особое внимание правам человека и основным правам в контексте двустороннего сотрудничества.

6. Ассамблея также выражает серьезную озабоченность по поводу так называемого "закона об иностранных агентах", принятие которого изменило российское законодательство о некоммерческих организациях таким образом, что НПО, получающие финансирование из-за рубежа, вынуждены регистрироваться в качестве "иностраных агентов". Она отмечает, что десятки НПО были в одностороннем порядке зарегистрированы министерством юстиции в качестве иностранных агентов и что даже лауреат правозащитной премии Ассамблеи за 2011 год, нижегородский Комитет по предотвращению пыток, недавно был вынужден закрыться по этой причине. Ассамблея также обеспокоена принятием в мае 2015 года закона о нежелательных организациях, применение которого может привести к закрытию крупных международных и иностранных НПО, работающих в Российской Федерации. Ассамблея призывает Россию внести изменения в законодательство об НПО в соответствии с заключениями Венецианской комиссии №№ 716/2013 и 717/2013, а также призывает власти применять остальные положения этого законодательства в соответствии с международными стандартами, касающимися права на свободу объединения и другими соответствующими правами человека.

7. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены:

7.1. в полном объеме выполнить рекомендацию CM/Rec(2007)14 Комитета министров о правовом статусе неправительственных организаций в Европе;

7.2. пересмотреть действующее законодательство, с тем чтобы привести его в соответствие с международно-правовыми правозащитными документами, которые касаются прав на свободу объединений, собраний и выражения мнений, используя опыт Совета Европы и, в частности, Венецианской комиссии;

7.3. воздерживаться от принятия любых новых законов, которые могут привести к появлению необоснованных ограничений на деятельность НПО;

7.4 обеспечить активное вовлечение НПО в процесс консультаций по новому законодательству, которое касается их и других, особенно важных для общества вопросов;

7.5. обеспечить создание благоприятной среды для НПО, в частности, воздерживаясь от любых притеснений (судебных, административных или налоговых) и клеветнических кампаний;

7.6. подписать и/или ратифицировать, если этого еще не сделано, Европейскую конвенцию о признании правосубъектности международных неправительственных организаций (СЕД № 124).

8. Ассамблея, памятуя о шатком положении гражданского общества в зоне Совета Европы, постановляет и далее заниматься этим вопросом и продолжать считать его приоритетным, принимая во внимание острую необходимость отслеживания соблюдения свободы объединений, собраний и выражения мнений.



Резолюция 2097 (2016)¹
Предварительное издание

Доступ к школам и образованию для всех детей

Парламентская ассамблея

1. За последние два десятилетия Европа добилась существенного прогресса в обеспечении доступа к школам и образованию. Однако такой прогресс был весьма неравномерным в разных регионах Европы и для соответствующих групп населения. В государствах-членах Совета Европы все еще существуют препятствия для доступа в школы, которые лишают детей реальной возможности занять свое место в обществе.

2. Парламентская ассамблея призывает устранить эти препятствия. Она также подчеркивает, что цель заключается не только в том, чтобы дети посещали школу, но и в том, чтобы обеспечить для них доступ к качественному образованию, которое гарантирует им развитие их индивидуальных способностей и поможет им в полной мере реализовать свой потенциал.

3. Более того, доступ к школам и качественному образованию – это не только вопрос справедливости по отношению к отдельной личности и равенства возможностей. Наши общества также заинтересованы в том, чтобы наилучшим образом использовать таланты каждой личности и избегать социальных издержек, связанных с безработицей и иждивенчеством, которые могут оказаться более значительными, чем инвестиции в образование.

4. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены укрепить свои системы образования, с тем чтобы обеспечить доступ к качественному образованию для всех, а также регулярное посещение занятий вплоть до окончания учебной программы. Государствам-членам следует, в частности:

4.1. определить приоритетные зоны образования и разработать меры с учетом городских и сельских условий;

4.2. определить группы, которым угрожает отчуждение, и разработать планы действий для уязвимых групп населения, включая меры по поддержке образования детей, которые могут бросить школу, а также вернуть в школу детей, которые покинули ее, не окончив программу обучения;

¹ Обсуждение в Ассамблее 29 января 2016 г. (9-е заседание) (см. док. 13934, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Гвозден Сречко Флегю). Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2016 г. (9-е заседание).

- 4.3. помогать школам в организации контактов и взаимного обмена опытом по вопросам инклюзивного образования, а также развивать отношения между школами и обществом в целом;
- 4.4. укреплять сотрудничество между органами государственной власти и семьями, а также осуществлять меры по защите детей и обеспечивать их доступ в школы и регулярное посещение занятий, если это до сих пор не сделано семьями;
- 4.5. облегчить доступ к дошкольному образованию для всех детей, обратив особое внимание на детей из неблагополучных семей, детей-мигрантов и лиц в поиске убежища, а также детей, посещающих школы в сельской местности;
- 4.6. финансировать программы, которые помогают детям, принадлежащим к меньшинствам или мигрантским общинам, в достаточной степени овладеть языком, на котором проходит обучение в школах;
- 4.7. вкладывать средства в программы, которые способствуют привлечению родителей к учебным мероприятиям на раннем этапе, с тем чтобы способствовать повышению грамотности на самом раннем этапе обучения; эти программы должны разрабатываться с учетом культурных, этнических и социально-экономических условий;
- 4.8. стимулировать привлечение родителей к школьным мероприятиям, особенно в школах, где родители значительной части учащихся имеют низкий уровень образования или слабо владеют языком, на котором обучаются их дети (например, семьи мигрантов);
- 4.9. повышать уровень академической состоятельности и академической успеваемости (включая, успешное обучение детей из неблагополучных семей, "несмотря ни на что"), например, посредством разработки программ, способствующих созданию благоприятной обстановки в школах и мотивирующих к обучению учащихся, находящихся в неблагоприятной социальной ситуации;
- 4.10. способствовать приему в престижные школы учащихся из неблагополучных семей и выходцев из мигрантских общин, с тем чтобы обеспечить равные возможности для достижения успеха;
- 4.11. расширить с помощью адресной подготовки возможности школьных администраторов в плане проведения политики инклюзивного образования, стимулирования формирования в школах демократической атмосферы и дальнейшего развития совместного принятия решений по школьным вопросам;
- 4.12. активизировать с помощью целенаправленной подготовки школьных администраторов и учителей профилактику насилия между учащимися в школах и вне школ, в реальной жизни и в виртуальном пространстве, с тем чтобы, насколько возможно, свести к минимуму конфликты между новичками и с их участием;

- 4.13. увеличить в учебных программах время, отводимое на обучение правам человека, основам демократии, социальной справедливости, многокультурного общества, терпимости, мирного разрешения конфликтов и взаимного уважения, с тем чтобы максимально эффективно и безболезненно способствовать интеграции и социализации новых учащихся;
- 4.14. повысить уровень профессионального образования учителей и обучение на рабочих местах, с тем чтобы они имели возможность на практике реализовать вышеуказанные ценности, а также, действуя личным примером, стимулировать создание в классе атмосферы сотрудничества;
- 4.15. поддерживать постоянное профессиональное развитие учителей, и в частности осуществлять программы подготовки учителей, с тем чтобы повысить уровень осознания ими той роли, которую играет язык в когнитивном и социальном развитии детей, а также научить учителей работать с лингвистически неоднородными классами;
- 4.16. облегчить доступ к педагогическим профессиям учащихся из семей меньшинств и мигрантов;
- 4.17. обеспечить гендерное равенство на всех уровнях системы образования, обращая особое внимание на женщин и девочек, находящихся в сложной жизненной ситуации, таких как цыгане, мигранты, беженцы, а также женщины и девочки-инвалиды;
- 4.18. обеспечить доступ к качественному образованию детей, принадлежащих к сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и гермафродитов, содействуя уважению и интеграции лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТГ, а также распространять объективную информацию о сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и принимая меры по недопущению травли на почве гомофобии и трансфобии;
- 4.19. обеспечивать адекватную финансовую поддержку программ, способствующих социальной интеграции и доступу к образованию для всех, имея в виду не только объем затрат на образование, но и риски, связанные с отказом от таких инвестиций.
5. Ассамблея призывает государства-члены поддержать осуществляемые на всемирном уровне меры по расширению всеобщего доступа к школам и образованию, и в частности, выполнить Инчхонскую декларацию "Образование 2030: обеспечение всеобщего инклюзивного и справедливого качественного образования и обучения на протяжении всей жизни", принятую на Всемирном форуме по вопросам образования, состоявшемся 19-22 мая 2015 года в Инчхоне (Республика Корея), а также соответствующие "Рамки действий", принятые Советом высокого уровня, состоявшимся в ЮНЕСКО 4 ноября 2015 года. Согласование усилий с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Европейской комиссией должно помочь правительствам и национальным парламентам выполнить свою роль, заключающуюся в том, чтобы дать каждому ребенку надлежащее образование, подготовить детей к будущим вызовам и дать им возможность жить достойно.

6. И наконец, Ассамблея отмечает, что расходы на образование представляют собой инвестиции в лучшее будущее людей, в среду их обитания и в человечество вообще. В связи с этим она призывает правительства государств-членов рассмотреть вопрос о присоединении к международным целевым показателям: выделение 4-6% валового внутреннего продукта (ВВП) и/или 15-20% совокупных государственных расходов на внутренние инвестиции в образование. Кроме того, Европа должна также еще раз подтвердить свое намерение стремиться к принятому на уровне Организации Объединенных Наций международному целевому показателю: выделение 0,7% валового национального дохода (ВНД) на оказание официальной помощи в целях развития (ОПР).



Резолюция 2098 (2016)¹
Предварительное издание

Коррупция в судебной системе: необходимость безотлагательной реализации предложений Ассамблеи

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея полагает, что коррупция в судебной системе вызывает серьезную озабоченность. Она подрывает основы верховенства права и саму возможность борьбы с коррупцией в других секторах общества.
2. Коррупция в судебной системе серьезно препятствует защите прав человека, в частности, обеспечению независимости и беспристрастности судов. Она подрывает доверие общественности к судебному процессу и нарушает принципы законности и юридической определенности.
3. Признавая, что восприятие коррупции в судебной системе не может служить единственным индикатором реальных масштабов этого явления, Ассамблея выражает обеспокоенность по поводу того, что в ряде государств-членов вера общественности в беспристрастность судебной системы по-прежнему находится на весьма низком уровне, при этом судебная система, по данным, опубликованным организацией "Трансперенси интернешнл" в своем "Глобальном барометре коррупции" за 2013 год, считается одним из наиболее коррумпированных институтов в Азербайджане, Албании, Армении, Болгарии, Грузии, Испании, Литве, Португалии, Республике Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словацкой Республике, Словении, Украине и Хорватии. В случае Румынии это можно частично объяснить значительными усилиями, предпринимаемыми этой страной с целью повышения уровня транспарентности. Однако важно, чтобы наличие коррупции в судебной системе оценивалось в контексте соответствующего правового порядка, которые существуют в той или иной стране, и, что еще более важно, с учетом эффективности инструментов, используемых для борьбы с коррупцией.
4. Коррупция в судебной системе принимает сложные формы и включает как коррупцию в связи с рассмотрением отдельных дел, так и коррупцию, связанную со служебной карьерой. Государства-члены Совета Европы должны направить свои усилия на борьбу с этими проявлениями коррупции и создать эффективные механизмы,

¹ Обсуждение в Ассамблее 29 января 2016 г. (9-е заседание) (см. док. 13824 и добавление, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Киммо Саси). *Текст, принятый Ассамблеей 29 января 2016 г. (9-е заседание).*

См. также рекомендацию 2087 (2016).

позволяющие выявлять факты коррупции в судебной системе, проводить расследования и применять надлежащие санкции.

5. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что важнейшие элементы борьбы с коррупцией в судебной системе, и прежде всего применение антикоррупционного законодательства и доступ к данным, о которых говорится в ее резолюции 1703 (2010) и рекомендации 1896 (2010) "Коррупция в судебной системе", все еще не реализованы государствами-членами.

6. Для борьбы с коррупцией в судебной системе Ассамблея предлагает государствам-членам, в частности:

6.1. подписать и ратифицировать, если этого еще не сделано, соответствующие конвенции Совета Европы, в частности Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (СЕД № 174), а также Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию (СЕД № 173) и Дополнительный протокол к ней (СЕД № 191);

6.2. в полном объеме и своевременно выполнить все соответствующие рекомендации органов и мониторинговых структур Совета Европы, и в частности:

6.2.1. резолюции и рекомендации Ассамблеи, в частности, резолюцию 1703 (2010) и рекомендацию 1896 (2010), а также резолюцию 1943 (2013) и рекомендацию 2019 (2013) "Коррупция как угроза верховенству права";

6.2.2. рекомендации, принятые Комитетом министров, в частности рекомендацию Rec(2000)10 "Кодекс поведения государственных служащих" и рекомендацию Rec(2010)12 "Судьи: независимость, эффективность и ответственность";

6.2.3. рекомендации, принятые Группой государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), в частности, рекомендации по итогам четвертого раунда оценки, в ходе которого внимание среди прочего было обращено именно на коррупцию в судебной системе;

6.2.4. рекомендации, содержащиеся в заключениях по национальному законодательству, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианская комиссия);

6.2.5. положения руководств и докладов, принятых Европейской комиссией по эффективности правосудия (СЕРЕЈ) в процессе своей работы по оценке судебных систем;

6.2.6. рекомендации, принятые Комиссаром Совета Европы по правам человека в отношении отправления правосудия, функционирования судебных систем и предотвращения коррупционных явлений в судебной системе;

6.3. в полном объеме выполнить постановления Европейского суда по правам человека, особенно те, которые влияют на предотвращение и искоренение коррупции в судебной системе;

6.4. согласовать свое национальное законодательство и правоприменительную практику со стандартами, разработанными профильными международными структурами и органами мониторинга, особенно в отношении криминализации коррупции, иммунитета судей, организации дисциплинарных органов, конфликта интересов, декларирования имущества, а также элементов, касающихся профессиональной карьеры (набор, продвижение по службе, увольнение судей);

6.5. усилить законодательные положения, касающиеся наказания за коррупцию, а также предоставить все необходимые средства и поддержку для их надлежащего применения посредством эффективного расследования случаев коррупции в судебной системе и привлечения виновных к ответственности;

6.6. адаптировать законодательство и правоприменительную практику, с тем чтобы создать условия для надлежащей оценки коррупционных явлений в судебной системе, которые наиболее сложно обнаружить, в частности явления, касающиеся обмена услугами, иерархического давления или вмешательства извне;

6.7. повысить профессиональный уровень, качество подготовки и статус судебного корпуса, с тем чтобы обеспечить этичное поведение судей и жестко контролировать любые действия, связанные с профессиональной карьерой, которые чреваты коррупцией или могут влиять на независимость и беспристрастность судей на протяжении всей профессиональной карьеры;

6.8. ввести надлежащие процедуры для искоренения политического вмешательства и оказания противоправного влияния на судебные процессы;

6.9. отслеживать осуществление антикоррупционных мер, предоставляя данные, отражающие количество и характер предполагаемых и доказанных случаев коррупции в судебной системе, а также о факторах, необходимых для надлежащей оценки этого явления;

6.10. в тех случаях, когда сохраняется ощущение наличия широкомасштабной коррупции в судебной системе, принимать все необходимые меры для восстановления доверия к судебной системе, внимательно и постоянно отслеживать изменение индикаторов восприятия и разработать действенную стратегию восстановления доверия общественности к судебной системе;

6.11. продолжать тесное сотрудничество с мониторинговыми органами Совета Европы, в частности с Группой ГРЕКО, предоставлять им всю информацию, необходимую для их работы и активно заниматься устранением выявленных недостатков;

6.12. обеспечить создание такой атмосферы, в которой случаи (предполагаемой) коррупции в судебной системе могут быть вскрыты, с тем

чтобы способствовать созданию климата, при котором могут быть искоренены глубинные причины коррупции в судебной системе.

7. Ассамблея отмечает, что Генеральный секретарь Совета Европы в двух своих уже опубликованных ежегодных докладах "Состояние демократии, прав человека и верховенства права в Европе" изучил вопросы, касающиеся наличия коррупции в государствах-членах, и призывает его четко указывать в своих будущих докладах государства-члены, в которых были установлены проблемы, касающиеся, в частности, коррупции в судебной системе.

8. Ассамблея будет и далее внимательно отслеживать ход выполнения государствами-членами настоящей резолюции.