

**Comité d'experts sur la protection du journalisme  
et la sécurité des journalistes  
(MSI-JO)**



**MSI-JO(2014)08  
10 novembre 2014**

**2<sup>ème</sup> réunion, 6-7 octobre 2014  
(Strasbourg, Palais de l'Europe, Salle 6)**

### **Rapport de réunion**

1. Le Comité d'experts sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes (MSI-JO) s'est réuni à Strasbourg les 6 et 7 octobre 2014. M Jan Kleijssen, Directeur, Direction de la Société de l'Information et de la Lutte contre la Criminalité, ouvre la réunion. Il fournit des informations sur les développements dans le domaine de la protection des journalistes depuis la première réunion du MSI-JO et encourage les membres à poursuivre leur approche axée sur les résultats lors de l'élaboration des lignes directrices.
2. En l'absence de la Présidente, Mme Françoise Tulkens, la réunion est présidée par le Vice-Président du MSI-JO, Trond Idås.
3. Le Comité adopte l'ordre du jour (Annexe II).

### **L'objectif principal de la réunion**

L'objectif principal de la 2<sup>ème</sup> réunion du MSI-JO est d'élaborer le document de travail « Eléments de préambule », préparé par Rapporteur Tarlach McGonagle (voir Annexe II).

### **Méthodes de travail et structure du projet de Recommandation**

Le Comité d'experts choisit d'examiner le texte section par section.

Le MSI-JO mène une discussion détaillée sur le document de travail, ainsi que sur la façon de le transformer en un projet préliminaire complet de recommandation du CM.

Le MSI-JO examine également la structure que le Rapporteur a préparée entre les deux jours de réunion, suivant les discussions et les accords auxquels MSI-JO est parvenu pendant le premier jour. Le comité discute également sur la portée générale et les sous-titres des lignes directrices.

La structure proposée sera la suivante; 1) Préambule, 2) Dispositif, 3) Principes, 4) Recommandations [concrètes] (ou lignes directrices), et 5) Annexes.

Le Comité d'experts identifie cinq points pour la partie du Dispositif.

Le Comité décide que les recommandations concrètes (ou lignes directrices) seront structurées en quatre parties principales: prévention, protection, poursuites et la promotion de bonnes pratiques.

### **Décisions sur les délais et le suivi**

La prochaine réunion du MSI-JO aura lieu à Strasbourg les 19 et 20 mars 2015. Ces dates sont choisies par les membres du MSI-JO après la réunion, par échange de courriel.

Le MSI-JO décide que le Rapporteur Tarlach McGonagle préparera une version préliminaire du projet de recommandation. Le Secrétariat enverra le projet préliminaire au MSI-JO avec un délai de quelques jours permettant des commentaires majeurs. Le projet sera ensuite transmis au CDMSI, si possible avant la prochaine réunion plénière (18 - 21 novembre 2014). Les membres du MSI-JO qui sont également membres du CDMSI, accompagnés du secrétariat, présenteront au « comité mère » le travail du comité d'experts.

### **Divers**

Le MSI-JO prend note de l'information, des suggestions et des recommandations formulées par les représentants de l'UE (M. Gabriele Bertolli, CE), de l'OSCE (M. Juan Barata), de l'UNESCO (M. Ming Kuok Lim) et des Reporters sans frontières (Mme Prisca Orsonneau).

La Fédération de Russie soumet une déclaration, dans le même esprit que leur réserve à la déclaration du *CM sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et des autres acteurs des médias (30 Avril 2014)* (note n ° 1). Le Comité prend note de la déclaration de la Fédération de Russie et décide de l'examiner lors de sa prochaine réunion.

**Annexe I:            Liste des participants**

**Annexe II:          Ordre du jour annoté**

**Annexe I: Liste des participants, 2<sup>ème</sup> réunion, Strasbourg 6-7 octobre 2014**

**Committee of experts on protection of journalism and safety of journalists (MSI-JO)**

**Comité d'experts sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes (MSI-JO)**

**COMMITTEE MEMBERS**

**MEMBRES DU COMITE**

**MEMBER STATES REPRESENTATIVES**

**REPRESENTANTS DES ETATS MEMBRES**

**Bulgaria**

Ms Hristina Dobрева  
Senior Expert, Information Technology and e-Governance Directorate  
Ministry of Transport, Information Technology and Communications

**Bulgaria**

Mme Hristina Dobрева  
Expert, Direction des technologies de l'information et de l'e-gouvernance  
Ministère des transports, des technologies de l'information et de la communication

**France**

Mr Jérôme Bouvier  
Ombudsman for the Radio France radio channels

**France**

M. Jérôme Bouvier  
Médiateur des radios de Radio France

**Georgia**

Ms Irine Bartaia  
Deputy Director  
Department of International Law  
Ministry of Foreign Affairs

**Géorgie**

Mme Irine Bartaia  
Directeur adjoint  
Service des Droits Internationaux  
Ministère des Affaires Etrangères

**Italy**

Ms Elda Brogi  
Scientific Coordinator Centre for Media Pluralism and Media Freedom  
Robert Schuman Centre for Advanced Studies  
European University Institute

**Italie**

Mme Elda Brogi  
Coordinatrice scientifique, Centre pour la pluralité des médias et la liberté des médias,  
Centre Robert Schuman d'études supérieures  
Institut universitaire européen

**Ireland**

**Dr Tarlach McGonagle (Rapporteur)**  
Institute for Information Law (IViR)  
University of Amsterdam

**Irlande**

**Dr Tarlach McGonagle (Rapporteur)**  
Institut du droit de l'Information (IViR)  
Université d'Amsterdam

**The Netherlands**

Mr Nol Reijnders  
Senior Adviser  
Department for Media, Literature, Libraries  
Ministry of Education, Culture and Science

**Pays-Bas**

M. Nol Reijnders  
Conseiller, Service des médias, de la littérature et des bibliothèques  
Ministère de l'éducation, de la culture et des sciences

**Norway**

**Mr Trond Idaas (Vice-Chair)**  
Special advisor for the Norwegian Union of Journalists on safety and trauma

**Norvège**

**M. Trond Idaas (vice-Président)**  
Conseiller spécial pour l'Union norvégienne des journalistes sur la sécurité et les traumatismes

**Poland****Ms Małgorzata Pek  
(Gender equality Rapporteur)**

Director of Legal Department  
National Broadcasting Council of Poland

**Russian Federation**

Mr Arseny Nedyak  
Deputy Director  
Department of State Policy in the field of Mass  
Media  
Ministry of Communications and Mass Media  
**(Apologised)**

**Serbia**

Ms Gordana Predić  
State Secretary  
Ministry of Culture and Information

**“The former Yugoslav Republic of Macedonia”**

Ms Vesna Poposka  
Head of International Public Relations Department  
Government of the Republic

**INDEPENDENT EXPERTS****Mr William Horsley**

Media Freedom Representative  
Association of European Journalists (AEJ)

**Ms Françoise Tulkens (Chair)**

Former Judge, and  
Former Vice-President of the  
European Court of Human Rights  
**(Apologised)**

**Pologne****Mme Małgorzata Pek  
(Rapporteuse égalité hommes-femmes)**

Directrice du service juridique  
Conseil national de radiodiffusion de Pologne

**Fédération de Russie**

M. Arseny Nedyak  
Directeur adjoint, Service des politiques nationales  
dans le domaine des médias de masse, Ministère de la  
communication et des médias de masse  
**(Excusée)**

**Serbie**

Mme Gordana Predić  
Secrétaire d’Etat  
Ministère de la culture et de l’information

**«Ex-République yougoslave de Macédoine»**

Mme Vesna Poposka  
Chef du service des relations publiques internat.  
Gouvernement de la République

**EXPERTS INDÉPENDANTS****M. William Horsley**

Représentant pour la liberté des médias  
Association des journalistes européens (AEJ)

**Mme Françoise Tulkens (Présidente)**

Ancienne Juge, et  
Ancienne vice-Présidente de la Cour  
Européenne des Droits de l’Homme  
**(Excusée)**

**PARTICIPANTS AND OBSERVERS****European Commission**

Mr Maciej Tomaszewski  
DG-CONNECT (Unit G1 on Converging Media)  
**(Apologised)**  
**Represented by:** Mr Gabriele Bertolli

**OSCE**

Mr Juan Barata  
Principal Adviser to the Representative on Freedom  
of the Media

**PARTICIPANTS ET OBSERVATEURS****Commission Européenne**

M. Maciej Tomaszewski  
DG-Connect (Unité G1 sur la convergence des médias)  
**(Excusée)**  
**Représenté par :** M. Gabriele Bertolli

**OSCE**

M. Juan Barata  
Conseiller principal, Bureau de la Représentante de  
l’OSCE pour la liberté des médias

**UNESCO**

Mr Guy Berger  
 Director, Division of Freedom of Expression and  
 Media Development

**(Apologised)**

**Represented by:** Mr Ming Kuok Lim

**Reporters without borders**

Ms Prisca Orsonneau  
 Coordinator of the legal committee

**Permanent Representation of Armenia  
to the Council of Europe**

Ms Susanna Adamyan

**Permanent representation of the Russian  
Federation to the Council of Europe**

Mr Vitaly Nevzorov

**Office of the Commissioner for Human Rights**

Ms Ombeline Lesselier  
 Trainee

**UNESCO**

*M. Guy Berger  
 Directeur, Division pour la liberté d'expression et le  
 développement des médias*

**(Excusé)**

**Représenté par :** *M. Ming Kuok Lim*

**Reporters sans frontières**

*Mme Prisca Orsonneau  
 Coordinateur du comité juridique*

**Représentation permanente de l'Arménie  
auprès du Conseil de l'Europe**

*Mme Susanna Adamyan*

**Représentation Permanente de la Fédération de  
Russie auprès du Conseil de l'Europe**

*M. Vitaly Nevzorov*

**Bureau du Commissaire aux droits de l'homme**

*Mme Ombeline Lesselier  
 Stagiaire*

**SECRETARIAT**

Mr Jan Kleijssen  
 Director  
 Information Society and Action against Crime  
 Directorate

Ms Silvia Grundmann  
 Head of Media Division  
 Information Society Department

Ms Onur Andreotti  
 Administrator, Media Division  
 Information Society Department

Ms Hanna Salmén  
 Assistant, Media Division  
 Information Society Department

**SECRETARIAT**

*M. Jan Kleijssen  
 Directeur  
 Direction de la Société de l'Information et de la Lutte  
 contre la Criminalité*

*Mme Silvia Grundmann  
 Chef de la Division Médias  
 Service de la Société de l'Information*

*Mme Onur Andreotti  
 Administratrice, Division Médias  
 Service de la Société de l'Information*

*Mme Hanna Salmén  
 Assistante, Division Médias  
 Service de la Société de l'Information*

**INTERPRETERS**

Mr Christopher Tycwka  
 Ms Bettina Ludewig  
 Mr Jean-Jacques Pedussaud

**INTERPRETES**

*M. Christopher Tycwka  
 Mme Bettina Ludewig  
 M. Jean-Jacques Pedussaud*

## Annexe II:        **Ordre du jour annoté**

### **Ordre du jour annoté**

1. Ouverture de la réunion par M. Jan Kleijssen, Directeur, Direction de la Société de l'Information et de la Lutte contre la Criminalité
2. Adoption de l'ordre de jour
3. Informations par le Secrétariat
4. Présentation du document « éléments de préambule » Recommandation CM/Rec ... du Comité des Ministres aux Etats membres sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et autres acteurs des médias (Dr Tarlach McGonagle, Rapporteur) et discussion. (MSI-JO(2014)06)



MSI-JO(2014)06F\_Pr  
objetRecProtectionJou

5. Coopération avec d'autres organismes internationaux (UE, ONU, OSCE)
6. Dates des prochaines réunions
7. Divers

## Documents de référence

- Rapport première réunion MSI-JO (3-4 mars 2014)



MSI-JO(2014)03F\_R  
apport réunion 3-4 m

- [Mandat](#)
- Résolution [CM/Res\(2011\)24](#) concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail
- Rapport Table Ronde sur la sécurité des journalistes (Conseil de l'Europe, Strasbourg, 19 mai 2014)



Report\_RoundTable2  
014-en.pdf

- Débat thématique 2012 : « Sécurité des journalistes »  
[SG/Inf\(2012\)6](#) Document de réflexion présenté par le Secrétaire Général
- Débat thématique 2013 : « Sécurité des journalistes – Mesures à prendre pour améliorer la mise en œuvre des normes en matière de droits de l'homme »  
[SG/Inf\(2013\)42](#) Document de réflexion présenté par le Secrétaire Général  
[SG/Inf\(2014\)2](#) Propositions de suivi
- Déclaration du Comité des Ministres sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et des autres acteurs des médias adoptée le 30 avril 2014  
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=2189059&Site=CM>
- [Lien](#) au texte officiel de la Convention EDH dans différentes langues
- [MCM\(2013\)009](#) : Comment faire face aux menaces actuelles qui pèsent sur le journalisme ? Le rôle du Conseil de l'Europe dans la protection des journalistes et des autres acteurs des médias - par Tarlach McGonagle
- [MCM\(2013\)012](#) : Les principes découlant de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme sur la protection et la sécurité des journalistes et du journalisme, document de réflexion par Philip Leach
- [MCM\(2013\)011](#) : Les activités des organisations œuvrant en Europe pour la protection et la sécurité des journalistes et contre l'impunité par William Horsley
- [Rapport](#) de la CEDH sur les obligations positives des Etats sous l'article 10 (*anglais uniquement*)
- [Résolution n° 3](#) : Conférence Ministérielle
- [CDMSI \(2012\)Misc11Rev2](#) : Etude sur la diffamation
- [Lignes directrices](#) du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe pour éliminer l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme

- [Déclaration](#) du Comité des Ministres sur la protection et la promotion du journalisme d'investigation, adoptée le 26 septembre 2007
- [Recommandation Rec\(2000\)7](#) du Comité des Ministres aux Etats membres sur le droit des journalistes de ne pas révéler leurs sources d'information
- [Recommandation 1950\(2011\)](#): La protection des sources d'information des journalistes
- [Recommandation CM/Rec\(2011\)7](#) du Comité des Ministres aux Etats membres sur une nouvelle conception des médias
- [Recommandation CM/Rec\(2013\)1](#) du Comité des Ministres aux Etats membres sur l'égalité entre les femmes et les hommes et les médias
- [Résolution 1636 \(2008\)](#) Indicateurs pour les médias dans une démocratie
- [Résolution 1535 \(2007\)](#) Menaces contre la vie et la liberté d'expression
- [Résolution 1438 \(2005\)](#) La liberté de la presse et les conditions de travail des journalistes dans les zones de conflits
- [Recommandation 1706\(2005\)](#) Médias et terrorisme
- [Recommandation R \(96\)4](#) sur la protection des journalistes en situation de conflit et de tension
- Cour Européenne des Droits de l'Homme: Fiche thématique Nouvelles Technologies: [http://www.echr.coe.int/Documents/FS\\_New\\_technologies\\_FRA.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/FS_New_technologies_FRA.pdf)
- [Déclaration](#) sur la protection des journalistes sur la protection des journalistes en situation de conflit et de tension
- ["Speaking of terror"](#): A survey of the effects of counter-terrorism legislation on freedom of the media in Europe, by David Banisar (Contains, in the appendix, Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on protection freedom of expression and information in times of crisis, adopted on 26 September 2007 and Declaration on freedom of expression and information in the media in the context of the fight against terrorism) (*disponible en anglais uniquement*)
- 
- 
- **Sélection de documents d'autres organisations**
- [Plan d'Action de l'ONU](#) sur la sécurité des journalistes et le risque de l'impunité
- [Résolution](#) sur la sécurité des journalistes – Conseil des Droits de l'Homme, 21ème réunion (*disponible en anglais uniquement*)
- [OSCE Safety of Journalists guidebook](#) (*disponible en anglais uniquement*)
- [International News Safety Institute](#): Journalism Safety: Threats to media workers and measures to protect them (*disponible en anglais uniquement*)
- [La sécurité des journalistes et la question de l'impunité](#): projet de résolution révisé, Nations Unies, Assemblée générale, 68ème session [A/C.3/68/L/40/rev.1](#) (voir aussi [A/RES/68/163](#))



- La sécurité des journalistes : Rapport du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, Assemblée générale des Nations Unies, Conseil des droits de l'homme, 24ème session ([A/HRC/24/23](#))
- Orientations du Conseil de l'Union Européenne relatives à la liberté d'expression en ligne et hors ligne (le document dans son intégralité – ci-après- n'existe qu'en anglais. Seul est disponible pour l'instant en français un [Résumé](#))



EU\_Council adopts  
the Guidelines on Fre

- Organisation of American States: Answers to the key questions of the outline document (*disponible en anglais uniquement*)



OAS

Answerstoquestions.

- [Remarks by William Horsley](#) : Thematic debate Council of Europe Committee of Ministers, 12 December 2013 (*disponible en anglais uniquement*)
- [Report](#) of the High Level Group on Media Freedom and Pluralism: A free and pluralistic media to sustain European democracy, January 2013 (*disponible en anglais uniquement*)
- [Conclusions](#): Council of the European Union "Education, Youth, Culture and Sport Council meeting, 25-26 November 2013 (*disponible en anglais uniquement*)

T.McGonagle & F.J. Cabrera Blázquez (eds.), with the collaboration of D. Voorhoof), Freedom of Expression, the Media and Journalists: Case-law of the European Court of Human Rights, [IRIS Themes - Volume III](#), Strasbourg: European Audiovisual Observatory, 2013

- T.McGonagle & S. Nikoltchev (eds.), Freedom of Expression and the Media: Standard-setting by the Council of Europe's Committee of Ministers, [IRIS Themes - Volume I](#), Strasbourg: European Audiovisual Observatory, 2011

1.