

**Comité d'experts sur la protection du journalisme
et la sécurité des journalistes
(MSI-JO)**



**MSI-JO(2014)08
10 novembre 2014**

**2^{ème} réunion, 6-7 octobre 2014
(Strasbourg, Palais de l'Europe, Salle 6)**

Rapport de réunion

1. Le Comité d'experts sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes (MSI-JO) s'est réuni à Strasbourg les 6 et 7 octobre 2014. M Jan Kleijssen, Directeur, Direction de la Société de l'Information et de la Lutte contre la Criminalité, ouvre la réunion. Il fournit des informations sur les développements dans le domaine de la protection des journalistes depuis la première réunion du MSI-JO et encourage les membres à poursuivre leur approche axée sur les résultats lors de l'élaboration des lignes directrices.
2. En l'absence de la Présidente, Mme Françoise Tulkens, la réunion est présidée par le Vice-Président du MSI-JO, Trond Idås.
3. Le Comité adopte l'ordre du jour (Annexe II).

L'objectif principal de la réunion

L'objectif principal de la 2^{ème} réunion du MSI-JO est d'élaborer le document de travail « Eléments de préambule », préparé par Rapporteur Tarlach McGonagle (voir Annexe II).

Méthodes de travail et structure du projet de Recommandation

Le Comité d'experts choisit d'examiner le texte section par section.

Le MSI-JO mène une discussion détaillée sur le document de travail, ainsi que sur la façon de le transformer en un projet préliminaire complet de recommandation du CM.

Le MSI-JO examine également la structure que le Rapporteur a préparée entre les deux jours de réunion, suivant les discussions et les accords auxquels MSI-JO est parvenu pendant le premier jour. Le comité discute également sur la portée générale et les sous-titres des lignes directrices.

La structure proposée sera la suivante; 1) Préambule, 2) Dispositif, 3) Principes, 4) Recommandations [concrètes] (ou lignes directrices), et 5) Annexes.

Le Comité d'experts identifie cinq points pour la partie du Dispositif.

Le Comité décide que les recommandations concrètes (ou lignes directrices) seront structurées en quatre parties principales: prévention, protection, poursuites et la promotion de bonnes pratiques.

Décisions sur les délais et le suivi

La prochaine réunion du MSI-JO aura lieu à Strasbourg les 19 et 20 mars 2015. Ces dates sont choisies par les membres du MSI-JO après la réunion, par échange de courriel.

Le MSI-JO décide que le Rapporteur Tarlach McGonagle préparera une version préliminaire du projet de recommandation. Le Secrétariat enverra le projet préliminaire au MSI-JO avec un délai de quelques jours permettant des commentaires majeurs. Le projet sera ensuite transmis au CDMSI, si possible avant la prochaine réunion plénière (18 - 21 novembre 2014). Les membres du MSI-JO qui sont également membres du CDMSI, accompagnés du secrétariat, présenteront au « comité mère » le travail du comité d'experts.

Divers

Le MSI-JO prend note de l'information, des suggestions et des recommandations formulées par les représentants de l'UE (M. Gabriele Bertolli, CE), de l'OSCE (M. Juan Barata), de l'UNESCO (M. Ming Kuok Lim) et des Reporters sans frontières (Mme Prisca Orsonneau).

La Fédération de Russie soumet une déclaration, dans le même esprit que leur réserve à la déclaration du *CM sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et des autres acteurs des médias (30 Avril 2014)* (note n ° 1). Le Comité prend note de la déclaration de la Fédération de Russie et décide de l'examiner lors de sa prochaine réunion.

Annexe I: Liste des participants

Annexe II: Ordre du jour annoté

Annexe I: Liste des participants, 2^{ème} réunion, Strasbourg 6-7 octobre 2014

Committee of experts on protection of journalism and safety of journalists (MSI-JO)

Comité d'experts sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes (MSI-JO)

COMMITTEE MEMBERS

MEMBRES DU COMITE

MEMBER STATES REPRESENTATIVES

REPRESENTANTS DES ETATS MEMBRES

Bulgaria

Ms Hristina Dobрева
Senior Expert, Information Technology and e-Governance Directorate
Ministry of Transport, Information Technology and Communications

Bulgaria

Mme Hristina Dobрева
Expert, Direction des technologies de l'information et de l'e-gouvernance
Ministère des transports, des technologies de l'information et de la communication

France

Mr Jérôme Bouvier
Ombudsman for the Radio France radio channels

France

M. Jérôme Bouvier
Médiateur des radios de Radio France

Georgia

Ms Irine Bartaia
Deputy Director
Department of International Law
Ministry of Foreign Affairs

Géorgie

Mme Irine Bartaia
Directeur adjoint
Service des Droits Internationaux
Ministère des Affaires Etrangères

Italy

Ms Elda Brogi
Scientific Coordinator Centre for Media Pluralism and Media Freedom
Robert Schuman Centre for Advanced Studies
European University Institute

Italie

Mme Elda Brogi
Coordinatrice scientifique, Centre pour la pluralité des médias et la liberté des médias,
Centre Robert Schuman d'études supérieures
Institut universitaire européen

Ireland

Dr Tarlach McGonagle (Rapporteur)
Institute for Information Law (IViR)
University of Amsterdam

Irlande

Dr Tarlach McGonagle (Rapporteur)
Institut du droit de l'Information (IViR)
Université d'Amsterdam

The Netherlands

Mr Nol Reijnders
Senior Adviser
Department for Media, Literature, Libraries
Ministry of Education, Culture and Science

Pays-Bas

M. Nol Reijnders
Conseiller, Service des médias, de la littérature et des bibliothèques
Ministère de l'éducation, de la culture et des sciences

Norway

Mr Trond Idaas (Vice-Chair)
Special advisor for the Norwegian Union of Journalists on safety and trauma

Norvège

M. Trond Idaas (vice-Président)
Conseiller spécial pour l'Union norvégienne des journalistes sur la sécurité et les traumatismes

Poland**Ms Małgorzata Pek
(Gender equality Rapporteur)**

Director of Legal Department
National Broadcasting Council of Poland

Russian Federation

Mr Arseny Nedyak
Deputy Director
Department of State Policy in the field of Mass
Media
Ministry of Communications and Mass Media
(Apologised)

Serbia

Ms Gordana Predić
State Secretary
Ministry of Culture and Information

“The former Yugoslav Republic of Macedonia”

Ms Vesna Poposka
Head of International Public Relations Department
Government of the Republic

INDEPENDENT EXPERTS**Mr William Horsley**

Media Freedom Representative
Association of European Journalists (AEJ)

Ms Françoise Tulkens (Chair)

Former Judge, and
Former Vice-President of the
European Court of Human Rights
(Apologised)

Pologne**Mme Małgorzata Pek
(Rapporteuse égalité hommes-femmes)**

Directrice du service juridique
Conseil national de radiodiffusion de Pologne

Fédération de Russie

M. Arseny Nedyak
Directeur adjoint, Service des politiques nationales
dans le domaine des médias de masse, Ministère de la
communication et des médias de masse
(Excusée)

Serbie

Mme Gordana Predić
Secrétaire d’Etat
Ministère de la culture et de l’information

«Ex-République yougoslave de Macédoine»

Mme Vesna Poposka
Chef du service des relations publiques internat.
Gouvernement de la République

EXPERTS INDÉPENDANTS**M. William Horsley**

Représentant pour la liberté des médias
Association des journalistes européens (AEJ)

Mme Françoise Tulkens (Présidente)

Ancienne Juge, et
Ancienne vice-Présidente de la Cour
Européenne des Droits de l’Homme
(Excusée)

PARTICIPANTS AND OBSERVERS**European Commission**

Mr Maciej Tomaszewski
DG-CONNECT (Unit G1 on Converging Media)
(Apologised)
Represented by: Mr Gabriele Bertolli

OSCE

Mr Juan Barata
Principal Adviser to the Representative on Freedom
of the Media

PARTICIPANTS ET OBSERVATEURS**Commission Européenne**

M. Maciej Tomaszewski
DG-Connect (Unité G1 sur la convergence des médias)
(Excusée)
Représenté par : M. Gabriele Bertolli

OSCE

M. Juan Barata
Conseiller principal, Bureau de la Représentante de
l’OSCE pour la liberté des médias

UNESCO

Mr Guy Berger
 Director, Division of Freedom of Expression and
 Media Development

(Apologised)

Represented by: Mr Ming Kuok Lim

Reporters without borders

Ms Prisca Orsonneau
 Coordinator of the legal committee

**Permanent Representation of Armenia
to the Council of Europe**

Ms Susanna Adamyan

**Permanent representation of the Russian
Federation to the Council of Europe**

Mr Vitaly Nevzorov

Office of the Commissioner for Human Rights

Ms Ombeline Lesselier
 Trainee

UNESCO

*M. Guy Berger
 Directeur, Division pour la liberté d'expression et le
 développement des médias*

(Excusé)

Représenté par : *M. Ming Kuok Lim*

Reporters sans frontières

*Mme Prisca Orsonneau
 Coordinateur du comité juridique*

**Représentation permanente de l'Arménie
auprès du Conseil de l'Europe**

Mme Susanna Adamyan

**Représentation Permanente de la Fédération de
Russie auprès du Conseil de l'Europe**

M. Vitaly Nevzorov

Bureau du Commissaire aux droits de l'homme

*Mme Ombeline Lesselier
 Stagiaire*

SECRETARIAT

Mr Jan Kleijssen
 Director
 Information Society and Action against Crime
 Directorate

Ms Silvia Grundmann
 Head of Media Division
 Information Society Department

Ms Onur Andreotti
 Administrator, Media Division
 Information Society Department

Ms Hanna Salmén
 Assistant, Media Division
 Information Society Department

SECRETARIAT

*M. Jan Kleijssen
 Directeur
 Direction de la Société de l'Information et de la Lutte
 contre la Criminalité*

*Mme Silvia Grundmann
 Chef de la Division Médias
 Service de la Société de l'Information*

*Mme Onur Andreotti
 Administratrice, Division Médias
 Service de la Société de l'Information*

*Mme Hanna Salmén
 Assistante, Division Médias
 Service de la Société de l'Information*

INTERPRETERS

Mr Christopher Tycwka
 Ms Bettina Ludewig
 Mr Jean-Jacques Pedussaud

INTERPRETES

*M. Christopher Tycwka
 Mme Bettina Ludewig
 M. Jean-Jacques Pedussaud*

Annexe II: **Ordre du jour annoté**

Ordre du jour annoté

1. Ouverture de la réunion par M. Jan Kleijssen, Directeur, Direction de la Société de l'Information et de la Lutte contre la Criminalité
2. Adoption de l'ordre de jour
3. Informations par le Secrétariat
4. Présentation du document « éléments de préambule » Recommandation CM/Rec ... du Comité des Ministres aux Etats membres sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et autres acteurs des médias (Dr Tarlach McGonagle, Rapporteur) et discussion. (MSI-JO(2014)06)



MSI-JO(2014)06F_Pr
objetRecProtectionJou

5. Coopération avec d'autres organismes internationaux (UE, ONU, OSCE)
6. Dates des prochaines réunions
7. Divers

Documents de référence

- Rapport première réunion MSI-JO (3-4 mars 2014)



MSI-JO(2014)03F_R
apport réunion 3-4 m

- [Mandat](#)
- Résolution [CM/Res\(2011\)24](#) concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail
- Rapport Table Ronde sur la sécurité des journalistes (Conseil de l'Europe, Strasbourg, 19 mai 2014)



Report_RoundTable2
014-en.pdf

- Débat thématique 2012 : « Sécurité des journalistes »
[SG/Inf\(2012\)6](#) Document de réflexion présenté par le Secrétaire Général
- Débat thématique 2013 : « Sécurité des journalistes – Mesures à prendre pour améliorer la mise en œuvre des normes en matière de droits de l'homme »
[SG/Inf\(2013\)42](#) Document de réflexion présenté par le Secrétaire Général
[SG/Inf\(2014\)2](#) Propositions de suivi
- Déclaration du Comité des Ministres sur la protection du journalisme et la sécurité des journalistes et des autres acteurs des médias adoptée le 30 avril 2014
<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=2189059&Site=CM>
- [Lien](#) au texte officiel de la Convention EDH dans différentes langues
- [MCM\(2013\)009](#) : Comment faire face aux menaces actuelles qui pèsent sur le journalisme ? Le rôle du Conseil de l'Europe dans la protection des journalistes et des autres acteurs des médias - par Tarlach McGonagle
- [MCM\(2013\)012](#) : Les principes découlant de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme sur la protection et la sécurité des journalistes et du journalisme, document de réflexion par Philip Leach
- [MCM\(2013\)011](#) : Les activités des organisations œuvrant en Europe pour la protection et la sécurité des journalistes et contre l'impunité par William Horsley
- [Rapport](#) de la CEDH sur les obligations positives des Etats sous l'article 10 (*anglais uniquement*)
- [Résolution n° 3](#) : Conférence Ministérielle
- [CDMSI \(2012\)Misc11Rev2](#) : Etude sur la diffamation
- [Lignes directrices](#) du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe pour éliminer l'impunité pour les violations graves des droits de l'homme

- [Déclaration](#) du Comité des Ministres sur la protection et la promotion du journalisme d'investigation, adoptée le 26 septembre 2007
- [Recommandation Rec\(2000\)7](#) du Comité des Ministres aux Etats membres sur le droit des journalistes de ne pas révéler leurs sources d'information
- [Recommandation 1950\(2011\)](#): La protection des sources d'information des journalistes
- [Recommandation CM/Rec\(2011\)7](#) du Comité des Ministres aux Etats membres sur une nouvelle conception des médias
- [Recommandation CM/Rec\(2013\)1](#) du Comité des Ministres aux Etats membres sur l'égalité entre les femmes et les hommes et les médias
- [Résolution 1636 \(2008\)](#) Indicateurs pour les médias dans une démocratie
- [Résolution 1535 \(2007\)](#) Menaces contre la vie et la liberté d'expression
- [Résolution 1438 \(2005\)](#) La liberté de la presse et les conditions de travail des journalistes dans les zones de conflits
- [Recommandation 1706\(2005\)](#) Médias et terrorisme
- [Recommandation R \(96\)4](#) sur la protection des journalistes en situation de conflit et de tension
- Cour Européenne des Droits de l'Homme: Fiche thématique Nouvelles Technologies: http://www.echr.coe.int/Documents/FS_New_technologies_FRA.pdf
- [Déclaration](#) sur la protection des journalistes sur la protection des journalistes en situation de conflit et de tension
- ["Speaking of terror"](#): A survey of the effects of counter-terrorism legislation on freedom of the media in Europe, by David Banisar (Contains, in the appendix, Guidelines of the Committee of Ministers of the Council of Europe on protection freedom of expression and information in times of crisis, adopted on 26 September 2007 and Declaration on freedom of expression and information in the media in the context of the fight against terrorism) (*disponible en anglais uniquement*)
-
-
- **Sélection de documents d'autres organisations**
- [Plan d'Action de l'ONU](#) sur la sécurité des journalistes et le risque de l'impunité
- [Résolution](#) sur la sécurité des journalistes – Conseil des Droits de l'Homme, 21ème réunion (*disponible en anglais uniquement*)
- [OSCE Safety of Journalists guidebook](#) (*disponible en anglais uniquement*)
- [International News Safety Institute](#): Journalism Safety: Threats to media workers and measures to protect them (*disponible en anglais uniquement*)
- [La sécurité des journalistes et la question de l'impunité](#): projet de résolution révisé, Nations Unies, Assemblée générale, 68ème session [A/C.3/68/L/40/rev.1](#) (voir aussi [A/RES/68/163](#))

- La sécurité des journalistes : Rapport du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, Assemblée générale des Nations Unies, Conseil des droits de l'homme, 24ème session ([A/HRC/24/23](#))
- Orientations du Conseil de l'Union Européenne relatives à la liberté d'expression en ligne et hors ligne (le document dans son intégralité – ci-après- n'existe qu'en anglais. Seul est disponible pour l'instant en français un [Résumé](#))



EU_Council adopts
the Guidelines on Fre

- Organisation of American States: Answers to the key questions of the outline document (*disponible en anglais uniquement*)



OAS

Answerstoquestions.

- [Remarks by William Horsley](#) : Thematic debate Council of Europe Committee of Ministers, 12 December 2013 (*disponible en anglais uniquement*)
- [Report](#) of the High Level Group on Media Freedom and Pluralism: A free and pluralistic media to sustain European democracy, January 2013 (*disponible en anglais uniquement*)
- [Conclusions](#): Council of the European Union "Education, Youth, Culture and Sport Council meeting, 25-26 November 2013 (*disponible en anglais uniquement*)

T.McGonagle & F.J. Cabrera Blázquez (eds.), with the collaboration of D. Voorhoof), Freedom of Expression, the Media and Journalists: Case-law of the European Court of Human Rights, [IRIS Themes - Volume III](#), Strasbourg: European Audiovisual Observatory, 2013

- T.McGonagle & S. Nikoltchev (eds.), Freedom of Expression and the Media: Standard-setting by the Council of Europe's Committee of Ministers, [IRIS Themes - Volume I](#), Strasbourg: European Audiovisual Observatory, 2011

1.