



Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская ассамблея
<http://assembly.coe.int>



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

ОЧЕРЕДНАЯ СЕССИЯ 2014 г.

Четвертая часть

29 сентября – 3 октября 2014 г.

**ДОКУМЕНТЫ,
ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ**

Предварительное издание

Содержание

Рекомендации

- Рекомендация 2052 (2014) Противодействие проявлениям неонацизма и правого экстремизма (док. 13593)
- Рекомендация 2053 (2014) Права женщин и перспективы евро-средиземноморского сотрудничества (док. 13596)
- Рекомендация 2054 (2014) Надлежащее управление и повышение качества образования (док. 13585)
- Рекомендация 2055 (2014) Угроза человечеству со стороны террористической группы, известной как "ИГ": насилие в отношении христиан и других религиозных и этнических общин (док. 13618)
- Рекомендация 2056 (2014) Альтернативы содержанию детей под стражей в процессе иммиграции (док. 13597)

Резолюции

- Резолюция 2011 (2014) Противодействие проявлениям неонацизма и правого экстремизма (док. 13593)
- Резолюция 2012 (2014) Права женщин и перспективы евро-средиземноморского сотрудничества (док. 13596)
- Резолюция 2013 (2014) Надлежащее управление и повышение качества образования (док. 13585)
- Резолюция 2014 (2014) Повышение статуса профессионально-технического образования и подготовки (док. 13590)
- Резолюция 2015 (2014) Функционирование демократических институтов в Грузии (док. 13588)
- Резолюция 2016 (2014) Угроза человечеству со стороны террористической группы, известной как "ИГ": насилие в отношении христиан и других религиозных и этнических общин (док. 13618)
- Резолюция 2017 (2014) Деятельность Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в 2013-2014 годах (док. 13594)
- Резолюция 2018 (2014) Осуществление Ассамблеей процедуры мониторинга (октябрь 2013 года – сентябрь 2014 года) (док. 13595)
- Резолюция 2019 (2014) Выполнение Албанией своих обязательств (док. 13586)
- Резолюция 2020 (2014) Альтернативы содержанию детей под стражей в процессе иммиграции (док. 13597)
- Резолюция 2021 (2014) Оптимизация функционирования служб профилактики и лечения рака молочной железы в Европе (док. 13572)

**Рекомендации
2052 - 2056**



Рекомендация 2052 (2014)¹

Предварительное издание

Противодействие проявлениям неонацизма и правого экстремизма

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2011 (2014) "Противодействие проявлениям неонацизма", в которой она безоговорочно осуждает нарастание проявлений неонацизма (правого экстремизма) и рост популярности неонацистских партий в Европе.

2. Полагая, что речь идет не об изолированном явлении, свойственном некоторым государствам-членам Совета Европы, а скорее о проблеме общеевропейского масштаба, которая зачастую остается латентной в обществе до тех пор, пока не сформируются благоприятные условия для ее проявления, Ассамблея считает, что эффективно бороться с ней можно лишь на основе совместного опыта и успешных наработок государств-членов.

3. В связи с этим Ассамблея просит Комитет министров:

3.1. рассмотреть, каким образом Совет Европы мог бы координировать усилия различных государств-членов по противодействию крайне правому экстремизму, в частности посредством обеспечения обмена опытом и эффективными методами работы;

3.2. поддержать государства-члены в их борьбе с правым экстремизмом с помощью программ сотрудничества, ориентированных на конкретные потребности;

3.3. поддержать инициативу молодежной кампании и объявить 22 июля, день террористических актов в Осло и на Утойе, Европейским днем памяти жертв преступлений на почве ненависти;

3.4. обратить внимание правительств государств-членов на конкретные рекомендации, включенные в резолюцию 2011 (2014).

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 30 сентября 2014 г. (30-е заседание) (см. док. 13593, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Мариэтта де Пурбэ-Лундин, и док. 13602, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Ольга Казакова. *Текст, принятый Ассамблеей* 30 сентября 2014 г. (30-е заседание).



Рекомендация 2053 (2014)¹

Предварительное издание

Права женщин и перспективы евро-средиземноморского сотрудничества

Парламентская ассамблея

1. Ссылаясь на свою резолюцию 2012 (2014) "Права женщин и перспективы Евро-средиземноморского сотрудничества", Парламентская ассамблея отмечает, что в странах, расположенных на южном побережье Средиземноморья, равенство между мужчинами и женщинами обеспечивается неравномерно в процессе демократических преобразований, когда одни страны добиваются существенного прогресса, а в других достижению прогресса препятствует состояние нестабильности.
2. Ассамблея высоко оценивает усилия Совета Европы по укреплению сотрудничества со странами этого региона и способствует этим процессам с помощью межпарламентского сотрудничества, в том числе посредством предоставления статуса "партнер в укреплении демократии".
3. Ассамблея еще раз подчеркивает то значение, которое она придает деятельности Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), особенно в свете роли, которую она сыграла в формировании Конституции Туниса. Она призывает Комитет министров способствовать популяризации деятельности Венецианской комиссии в этом регионе как в государствах, участвующих в ее работе (Марокко, Тунис), так и в других государствах.
4. Ассамблея призывает Комитет министров продвигать Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СЕД № 210, "Стамбульская конвенция"), которая вступила в силу 1 августа 2014 года, в странах, являющихся ее южными соседями, как с помощью учебных мероприятий по ознакомлению с содержанием Конвенции, так и стимулируя присоединение этих стран.
5. Ассамблея полагает, что сотрудничество Совета Европы со странами южного Средиземноморья должно продолжаться, причем важную роль в этом сотрудничестве должен играть компонент "гендерного равенства", в том числе в межпарламентском контексте.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание) (см. док. 13596, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Фатиха Саиди). *Текст, принятый Ассамблеей* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание).



Рекомендация 2054 (2014)¹

Предварительное издание

Надлежащее управление и повышение качества образования

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея, ссылаясь на свою резолюцию 2013 (2014) "Надлежащее управление и повышение качества образования", полагает, что повышение качества образования должно быть неотъемлемой частью работы по формированию образовательной политики на национальном, европейском и международном уровне.
2. Ассамблея подчеркивает важность разработанных на международном уровне инструментов оценки качества системы образования и полагает, что Совет Европы должен играть более активную роль, стимулируя разработку национальной политики, согласующейся с выводами международных программ обеспечения качества, а также более активно поддерживать реализацию этой политики государствами-членами.
3. Ассамблея приветствует предложения, представленные Конференцией министров образования, состоявшейся в Хельсинки 26-27 апреля 2013 года, и настоятельно призывает Комитет министров Совета Европы обеспечить надлежащую реализацию этих предложений.
4. Кроме того, Ассамблея рекомендует Комитету министров поручить Руководящему комитету по политике и практике в сфере образования (CDPPE) проанализировать актуальность и действенность существующих национальных и международных инструментов обеспечения качества в сфере образования, стремясь изыскать пути укрепления сотрудничества и синергетического взаимодействия между государствами-членами Совета Европы, а также повышения конкурентоспособности европейского образования на глобальном уровне.
5. Ассамблея рекомендует Комитету министров рассмотреть вопрос о создании постоянного комитета экспертов по вопросам высшего образования.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание) (см. док. 13585, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Паоло Корсини). *Текст, принятый Ассамблеей* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание).



Рекомендация 2055 (2014)¹

Предварительное издание

Угроза человечеству со стороны террористической группы, известной как "ИГ": насилие в отношении христиан и других религиозных и этнических общин

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2016 (2014) "Угроза человечеству со стороны террористической группы, известной как "ИГ": насилие в отношении христиан и других религиозных и этнических общин", в которой она выражает глубокую обеспокоенность по поводу угроз, создаваемых данной террористической группой, и в очередной раз обращает внимание на положение христиан и других религиозных и этнических меньшинств на Ближнем Востоке в целом, и в Ираке и Сирии в частности.

2. В связи с этим Ассамблея просит Комитет министров:

2.1. проработать политический аспект своего ежегодного "Обмена мнениями по религиозному измерению межкультурного диалога" и рассмотреть вопрос об обсуждении различных религиозных аспектов человеческого достоинства;

2.2. продумать возможные варианты мониторинга ситуации, связанной с установленными властями и обществом ограничениями на свободу религии, и связанные с этим права в государствах-членах Совета Европы и в государствах, являющихся соседями Совета Европы, и периодически представлять доклады по этому вопросу Ассамблее;

2.3. довести до сведения правительств государств-членов конкретные рекомендации, включенные в резолюцию 2016 (2014), в частности, рекомендации, касающиеся увеличения поставок гуманитарной помощи в лагеря беженцев в Ираке, Сирии, Иордании, Ливане и Турции, а также дальнейшего наращивания программ помощи.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 2 октября 2014 г. (34-е заседание) (см. док. 13618, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Теодора Бакояннис). Текст, принятый Ассамблеей 2 октября 2014 г. (34-е заседание)*



Рекомендация 2056 (2014)¹

Предварительное издание

Альтернативы содержанию детей под стражей в процессе иммиграции

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея ссылается на свою резолюцию 2020 (2014) "Альтернативы содержанию детей под стражей в процессе иммиграции".

2. Ассамблея подчеркивает, что государства, которые практикуют лишение свободы детей в процессе иммиграции, игнорируют принцип соблюдения интересов ребенка и совершают нарушение прав ребенка. Они лишают детей основного права на свободу и рискуют нанести им серьезный, ощущаемый в течение всей жизни вред их физическому и ментальному здоровью, а также развитию. Они могут также нарушать другие основные права ребенка, такие как право на семью, здоровье, игры и образование. Ассамблея полагает, что для прекращения такой бесчеловечной практики Совет Европы обязан сыграть важную роль в продвижении мер, не предусматривающих лишения детей-мигрантов свободы.

3. В связи с этим Ассамблея призывает Комитет министров:

3.1. провести исследование с целью сбора количественной и качественной информации в отношении содержания под стражей детей-мигрантов и использования не предусматривающих лишения свободы и опирающихся на местные общины альтернативных вариантов в отношении детей и их семей, а также способствовать обмену информацией об этих методах работы повсюду в Европе;

3.2. разработать руководство в отношении дружественных к детям процедур оценки возраста детей-мигрантов.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 3 октября 2014 г. (36-е заседание) (см. док. 13597, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-жа Тинагин Бокучава). *Текст, принятый Ассамблеей* 3 октября 2014 г. (36-е заседание).

**Резолюции
2011 - 2021**



Резолюция 2011 (2014)¹
Предварительное издание

Противодействие проявлениям неонацизма и правого экстремизма

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея безоговорочно осуждает нарастание проявлений неонацизма (правого экстремизма) и увеличение в Европе числа неонацистских партий и движений, некоторые из которых прошли в парламенты на национальном и европейском уровне. И это не изолированное явление, свойственное некоторым государствам-членам Совета Европы, а скорее проблема общеевропейского масштаба. Зачастую она остается латентной в обществе до тех пор, пока не сформируются благоприятные условия для ее проявления. Поэтому эффективно бороться с ней можно лишь на основе совместного опыта и успешных наработок государств-членов.
2. Если недовольство населения тяжелыми экономическими условиями, а также разочарование, вызванное неспособностью властей проводить комплексную миграционную политику, и могут в некоторых случаях частично объяснять рост популярности неонацистских партий как своего рода "протестное голосование", это лишь дополнительно повышает ответственность представителей властей и демократических политиков, которым следует встать и объединиться на защиту демократических ценностей. Неонацистов не следует игнорировать; не следует также делать из них мучеников.
3. Хотя символы и структуры прошлого, такие как партийные логотипы, напоминающие свастики, все еще используются, стратегии действий неонацистских активистов в публичной сфере постепенно становятся все более изощренными и, соответственно, все более сложными для выявления и противодействия. Постоянное расширение использования экстремистами Интернета в качестве основной платформы пропаганды и координации еще более затрудняет мониторинг и противодействие.
4. Ассамблея отмечает, что большинство молодых людей присоединяются к правоэкстремистским группировкам в подростковом возрасте и даже раньше. Неонацистские партии, кроме того, стремятся создавать в школах и лагерях отдыха

¹ *Обсуждение в Ассамблее 30 сентября 2014 г. (30-е заседание) (см. док. 13593, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Мариэтта де Пурбэ-Лундин, и док. 13602, заключение Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Ольга Казакова. Текст, принятый Ассамблеей 30 сентября 2014 г. (30-е заседание).*
См. также рекомендацию 2052 (2014).

программы и структуры, которые наиболее привлекательны для детей, не достигших избирательного возраста.

5. В связи с этим Ассамблея полагает, что в борьбе с неонацизмом акцент следует сделать на профилактику через образование и информационно-просветительскую работу, а также с помощью оперативного реагирования на низовом уровне на любые, т.е., как насильственные, так и ненасильственные проявления неонацизма, независимо от того, совершаются они организованными группами или радикалами-одиночками. Выявление признаков радикализации уже на раннем этапе позволяет своевременно противодействовать ей и пресекать неонацистскую деятельность в зародыше, прежде чем проблема выйдет из-под контроля.

6. Опыт показывает, что принимаемые меры могут быть эффективными в том случае, если они не только своевременны, но и координируются всем сообществом, а политическое руководство на самом высоком уровне недвусмысленно дает понять, что в демократическом правовом государстве нетерпимы любые проявления неонацизма, включая преступления на почве ненависти и пропаганду ненависти. Поддержка жертв и осуществление мер по поддержке выхода из экстремистских организаций также являются необходимыми инструментами противодействия неонацизму.

7. В свете этих соображений и ссылаясь на конкретные опыт и эффективные методы работы, Ассамблея призывает государства-члены:

7.1. разработать межсекторальные стратегии профилактики неонацистской идеологии и борьбы с ней, включая социальные, экономические и культурные стратегии, имеющие целью сокращение питательной среды этой идеологии;

7.2. разработать национальные планы действий и назначить национальных координаторов работы по противодействию правому экстремизму, с тем чтобы создать механизм координации действий общественных институтов на всех уровнях и инициатив гражданского общества;

7.3. поощрять и поддерживать посредством регулярного государственного финансирования конкретные инициативы и проекты гражданского общества, направленные на предотвращение и пресечение неонацизма и других форм расизма, ненависти и антисемитизма на местах и в повседневной жизни, в том числе в Интернет-среде;

7.4. активизировать исследования, в частности в области педагогики, а также международное сотрудничество и обмен передовым опытом в области предотвращения и пресечения неонацизма;

7.5. продолжать оказание поддержки, в том числе посредством добровольных взносов или приступить (в соответствующих случаях) к реализации кампании Совета Европы "Движение против разжигания ненависти", в которой участвует молодежь всей Европы.

8. Ассамблея призывает, в частности, государства-члены:

8.1. в отношении предотвращения:

8.1.1. поощрять и поддерживать с помощью государственного финансирования хорошо скоординированные совместные меры противодействия радикализации на уровне всего общества, включая местную полицию и все общественные структуры, такие как школы, дошкольные учреждения, объединения родителей, мэры и соответствующие муниципальные департаменты, церкви, профсоюзы и профессиональные организации, а также организации гражданского общества, включая волонтерские организации, группы поддержки жертв, советы беженцев и представителей молодежи;

8.1.2. целенаправленно обучать сотрудников правоохранительных органов проводить профилактическую работу, а также организовывать и поддерживать профилактические меры (такие как "разъяснительные беседы"), адресованные главным образом склонным к радикализации подросткам и их семьям;

8.1.3. обеспечить постоянную разработку стратегий и технологий, призванных уменьшить влияние социальных СМИ как инструмента вербовки и пропаганды неонацизма;

8.1.4. обеспечить, чтобы любые полезные данные, аналитические материалы и особенно первые признаки явления, которыми располагают местные структуры и гражданское общество, предоставлялись в распоряжение государственных учреждений и правоохранительных органов, связанных с предотвращением и пресечением неонацизма, и чтобы такая информация сопровождалась надлежащей оперативной реакцией на политическом уровне;

8.2. в отношении образования:

8.2.1. повысить качество обучения основам демократической гражданственности, а также активизировать в школах, начиная с начальной школы, работу по разъяснению прав человека, с тем чтобы дети имели возможность с самого раннего возраста отстаивать демократические ценности; следует также предусмотреть разъяснение вопросов, связанных с разжиганием ненависти, особенно в Интернете;

8.2.2. усилить преподавание истории XX века, в частности периода, связанного со Второй мировой войной;

8.2.3. обучать учителей основам прав человека и демократической гражданственности, а также помогать родителям активно поддерживать своих детей;

8.2.4. поддерживать образовательные проекты и учебные методики, имеющие целью нейтрализацию антидемократических идеологий, таких как неонацизм и антисемитизм, поскольку данное явление наблюдается отнюдь не только среди членов неонацистских группировок;

8.3. в отношении правопорядка:

8.3.1. обеспечить и эффективно применять комплексную систему правовых норм против разжигания ненависти и преступности на почве ненависти в соответствии с конкретными рекомендациями Ассамблеи, сформулированными в ее резолюции 1967(2014) "Стратегия профилактики расизма и нетерпимости в Европе", а также рекомендациями органов Совета Европы, такими как Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН) и Комиссар Совета Европы по правам человека;

8.3.2. ввести уголовную ответственность для руководителей и членов партий, включая членов парламента, за разжигание ненависти или совершение преступлений на почве ненависти или любые другие уголовные преступления, действуя при этом оперативно и эффективно;

8.3.3. организовать обучение судей, прокурорских работников и сотрудников правоохранительных органов по вопросам, связанным с преступлениями на почве ненависти и разжиганием ненависти, с тем чтобы они также могли выявлять преступления с неонацистским подтекстом;

8.3.4. обеспечить эффективное сотрудничество и координацию на основе регулярного обмена информацией между различными правоохранительными органами;

8.3.5. четко сбалансировать необходимость защиты, с одной стороны, свободы выражения мнений и права на частную жизнь членов правых экстремистских группировок, и с другой стороны – защиты основных прав демократических групп, желающих реагировать на манифестации, организуемые правыми экстремистами, а также не допускать или блокировать их;

8.3.6. обеспечить ускоренное производство при расследовании, преследовании и судебном разбирательстве по фактам совершаемого подростками насилия с неонацистским подтекстом, действуя совместно с семьями правонарушителей и структурами гражданского общества и делая акцент на меры, способствующие выходу из экстремистских организаций, с тем чтобы усилить сдерживающий эффект для других подростков;

8.3.7. разработать стратегии для служб полиции и разведки, включая кибер-полицию, с тем чтобы противостоять особым вызовам, связанным с неонацистскими призывами в Интернете;

8.4. в отношении поддержки жертв и защиты свидетелей:

8.4.1. призывать жертв и свидетелей неонацистских преступлений высказываться в соответствии с конкретными рекомендациями, сделанными Ассамблеей в ее резолюции 1967 (2014);

8.4.2. усилить меры по поддержке жертв, способствовать созданию групп по поддержке жертв и обеспечить регулярное финансирование государством этой работы;

8.4.3. обеспечить особую защиту нелегальным мигрантам, которые стали жертвами преступлений на почве ненависти, вплоть до вынесения окончательного судебного решения;

8.5. в отношении поддержки выхода из экстремистских организаций:

8.5.1. разработать стратегии и программы по оказанию помощи и поддержке тем, кто хотел бы выйти из неонацистских движений, а также из их семьям, в том числе предлагая возможности изменить взгляды на жизнь, место работы или получить профессиональную подготовку;

8.5.2. привлекать бывших сторонников неонацистской идеологии, которые обладают необходимыми личными качествами и мотивацией, к работе по вызволению других;

8.5.3. продвигать и поддерживать, в том числе с помощью регулярного государственного финансирования, проекты гражданского общества по содействию выходу из неонацистских группировок;

9. Ассамблея также настоятельно призывает:

9.1. политиков как на национальном, так и на европейском уровне, вступить в дискуссию с неонацистами, публично раскрывая их сущность, наглядно и безоговорочно ставя под сомнение, отвергая и осуждая неонацистскую идеологию и риторику;

9.2. демократические партии: объединиться вокруг "демократического консенсуса" и единым фронтом противостоять парламентским и непарламентским неонацистским партиям;

9.3. национальные парламенты:

9.3.1. обеспечить, чтобы партии, способствующие разжиганию ненависти или совершению преступлений на почве ненависти, не получали никакого государственного финансирования;

9.3.2. принять кодексы поведения, включая гарантии от разжигания ненависти и преступлений на почве ненависти к кому бы то ни было.

10. Ассамблея предлагает своим членам присоединиться к следующим мероприятиям и поддержать их:

10.1. парламентский альянс "Нет ненависти" и любые парламентские группы, которые занимаются решением тех же задач;

10.2. парламентские комитеты, созданные в контексте организованного Советом Европы " Движения против разжигания ненависти".

11. В интересах повышения уровня всеобщей информированности в отношении совершаемых в Европе преступлений на почве ненависти и проявления солидарности с их жертвами и теми, скорбит о них, Ассамблея полностью поддерживает инициативу молодежной кампании объявить 22 июля, день террористических актов в Осло и на Утойе, Европейским днем жертв преступлений на почве ненависти.



Резолюция 2012 (2014)¹
Предварительное издание

Права женщин и перспективы евро-средиземноморского сотрудничества

Парламентская ассамблея

1. Спустя три года после волнений, которыми началась "арабская весна", статус женщин на южном побережье Средиземноморья изменялся неоднозначно. Разница наиболее заметна, если сравнивать отдельные страны: с одной стороны, Марокко и Тунис, которые, создав или укрепив демократические институты, добились значительного прогресса в этой области, и с другой – Египет, пытающийся восстановить стабильность, и Ливия, находящаяся на грани гражданской войны, которые отнюдь не продвинулись вперед. Недостаточного прогресса добился Алжир.
2. Гендерное равенство является индикатором степени демократизации страны, а также ее решимости и способности одинаково относиться ко всем своим гражданам без какой-либо дискриминации. Аналогичным образом нарушения прав женщин зачастую действуют в качестве сигнала тревоги, вскрывая угрозы правам и свободам каждого человека.
3. До сего времени Совет Европы вел диалог прежде всего с Марокко и Тунисом и было бы желательно, чтобы эти продуктивные отношения сохранились и в будущем. К тому же эти страны могут служить примером модернизации на международных форумах, таких как Организация исламского сотрудничества, показывая, что гендерного равенства можно добиваться, не отказываясь от традиционной культуры или религиозных корней.
4. Парламентская ассамблея приветствует закрепление принципа гендерного равенства в новых Конституциях, принятых Египтом и Тунисом в 2014 году. Эффективная реализация этого принципа потребует постоянных усилий правительств и законодателей этих стран в течение ближайших лет.
5. Бдительное отслеживание ситуации женщин в странах этого региона по-прежнему остается необходимым, поскольку, когда речь идет о правах человека, всегда возможен регресс, а в некоторых из этих стран политические и институциональные механизмы особенно нестабильны.

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание) (см. док. 13596, доклад Комиссии по вопросам равенства и недопущения дискриминации, докладчик: г-жа Фатиха Саиди). *Текст, принятый Ассамблеей* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание).

См. также рекомендацию 2053 (2014).

6. Гражданское общество, включая женские организации, играет важнейшую роль в процессах демократических преобразований и консолидации и должно быть поддержано национальными институтами и субъектами международного сотрудничества.

7. В целом СМИ также играют важную роль в модернизации общества и поддержке гендерного равенства; особенно важна их роль для обществ, где все еще широко распространена неграмотность (устная традиция). Они оказывают мощное воздействие на взгляды и должны пользоваться своим влиянием для того, чтобы исподволь внедрять принцип равенства и искоренять гендерные стереотипы.

8. В свете этих соображений Ассамблея еще раз напоминает о рекомендациях, адресованных странам этого региона, как всем вместе, так и по отдельности, в резолюции 1873 (2012) "Равенство между женщинами и мужчинами: одно из условий успеха "арабской весны"". Кроме того, она призывает страны этого региона:

8.1. последовательно и углубленно реализовывать принцип равенства, зафиксированный в их конституциях, в том числе с помощью специальных мер и программ;

8.2. обеспечить, чтобы в законе о семье и наследовании соблюдался принцип равенства, особенно в том, что касается роли главы семьи, прав родителей, развода, сохранения родительских прав, попечения о детях и наследования;

8.3. бороться с насилием в отношении женщин с помощью юридического механизма, основанного на профилактике насилия, защите жертв и наказании виновных, пресекая все формы насилия в отношении женщин, подпадающие под уголовное законодательство, включая бытовое насилие, калечащие операции на женских половых органах, пренебрежение дочерьми, так называемые преступления "во имя чести" и сексуальное насилие; это законодательство должно последовательно применяться и регулярно оцениваться;

8.4. устранять любые барьеры, препятствующие эффективному доступу женщин к правосудию, и гарантировать доступ женщин к механизмам правосудия переходного периода и участие в их работе;

8.5. поддерживать гражданское общество, включая женские организации, и привлекать его к подготовке и реализации законов и мер, которые могут повлиять на статус женщин;

8.6. стимулировать полномасштабное участие женщин и женских организаций в общественно-политической жизни, в частности, включая в избирательное законодательство положения, которые имеют целью увеличение числа женщин, избираемых в выборные общественные органы. В самих этих органах и, в соответствующих случаях, в политических партиях следует организовать информационно-учебные мероприятия по повышению профессионального уровня всех избранных представителей, независимо от пола;

- 8.7. расширять представительство женщин в системе правосудия и в юридических профессиях, а также в полиции;
- 8.8. привлекать СМИ к пропаганде равенства как посредством борьбы с гендерными стереотипами, так и посредством увеличения доли женщин среди персонала различных информационных агентств, особенно на радио и телевидении;
- 8.9. гарантировать равный доступ к образованию всех уровней без дискриминации по гендерному признаку и активизировать борьбу с неграмотностью, в том числе с неграмотностью взрослых и особенно женщин;
- 8.10. активизировать сотрудничество с Советом Европы, в частности присоединиться, если этого еще не сделано, к соответствующим конвенциям и расширенным частичным соглашениям, таким как Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия);
- 8.11. рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (СЕД № 197) и Конвенции о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СЕД № 210, "Стамбульская конвенция");
- 8.12. укреплять межпарламентское сотрудничество с Советом Европы, используя имеющийся инструментарий, в частности статус "партнер в укреплении демократии", а также в форме сотрудничества в рамках программы "Укрепление демократических реформ у южных соседей" (программа "Юг");
- 8.13. укреплять сотрудничество внутри региона с целью обмена эффективными методами работы по повышению статуса женщин.
9. Кроме того, Ассамблея призывает Марокко:
- 9.1. гарантировать единообразное применение Семейного кодекса в различных регионах страны, в частности, проводя мероприятия по информированию и подготовке судей, облегчая доступ к правосудию для женщин, находящихся в неблагоприятной ситуации и проживающих в сельской местности;
- 9.2. обеспечить выполнение Правительственного плана по обеспечению равенства ICRAM (Совместная инициатива по закреплению завоеваний марокканских женщин), принятого в июне 2013 года на основе соглашения о партнерстве с Европейским союзом;
- 9.3. бороться с таким явлением, как браки с лицами, не достигшими установленного возраста;
- 9.4. искоренять практику незаконного найма несовершеннолетних, особенно в бытовой сфере, обеспечивая соблюдение действующего законодательства о труде;

9.5. завершить текущий законотворческий процесс, приняв соответствующее законодательство о насилии в отношении женщин.

10. Ассамблея призывает Тунис:

10.1. провести реформу избирательного законодательства, с тем чтобы гарантировать эффективность положений, обеспечивающих представительство женщин;

10.2. завершить процесс разработки законодательства о насилии в отношении женщин и торговле людьми и гарантировать его применение и оценку.

11. Ассамблея призывает Алжир:

11.1. провести реформу Семейного кодекса в интересах полного гендерного равенства, устранив положения, которые дискриминируют женщин, в частности в том, что касается юридической способности вступать в брак, родительской власти и условий, при которых женщины могут требовать развода;

11.2. внести изменения в Закон № 12-06 об объединениях и применять его таким образом, чтобы он не ограничивал свободу собраний и объединений.

12. Ассамблея призывает Ливию гарантировать исполнение указа о введении в действие принятого 19 февраля 2014 года закона о признании женщин, ставших жертвами изнасилований в ходе революции 2014 года, "жертвами войны", выделив для этого достаточные людские и финансовые ресурсы.

13. Ассамблея призывает Египет:

13.1. расширять участие женщин в общественной жизни и их политическое представительство, особенно посредством надлежащего избирательного законодательства;

13.2. бороться со всеми формами насилия в отношении женщин, включая психологическое и сексуальное преследование, а также калечащие операции на женских половых органах.



Резолюция 2013 (2014)¹
Предварительное издание

Надлежащее управление и повышение качества образования

Парламентская ассамблея

1. Государства-члены Совета Европы сталкиваются с серьезными проблемами: экономический кризис, массовая безработица, рост напряженности и враждебности в отношении меньшинств и мигрантских общин. Парламентская ассамблея полагает, что качество образования имеет важнейшее значение для определения способности наших обществ к процветанию, и что укрепление европейских систем образования представляет собой важнейший инструмент, позволяющий эффективно решать проблемы, стоящие сегодня перед обществом.
2. За обеспечение права на получение образования соответствующего качества отвечают органы государственной власти. Бюджетные ограничения, обусловленные финансовым кризисом, существенно ограничивают свободу действий государств. Исключительно важно, чтобы мы вкладывали средства в образование, однако такие инвестиции должны осуществляться на основе глобальных стратегий с целью совершенствования управления и повышения качества общей системы образования, а также при тщательной оценке функционирования системы образования.
3. Образовательные системы должны быть широкими по своему охвату, а качество образования должно обеспечиваться без какой-либо дискриминации. Такова главная цель начальной и средней школы, однако эту цель следует реализовывать и в контексте высшего образования. Это означает, что следует не только гарантировать право доступа к системе образования, но и обеспечить, чтобы такая система учитывала все многообразие образовательных и социальных потребностей обучающихся, с тем чтобы стимулировать приобретение знаний, навыков и взглядов, необходимых для жизни в обществе.
4. Кроме того, недостаточно поставить задачу расширения возможностей людей приобретать профессию по своему выбору: необходимо, чтобы образование помогало развитию их личности и готовило к тому, чтобы стать ответственными и активными гражданами. Школы должны стать тем местом, где молодых людей учат жить гармонично, в среде, которая уважает свободу мысли и совести, которая поощряет обучающихся к открытости по отношению к другим людям и формирует критический

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание) (см. док. 13585, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Паоло Корсини). *Текст, принятый Ассамблеей* 30 сентября 2014 г. (31-е заседание).
См. также рекомендацию 2054 (2014).

склад ума, которая вознаграждает по заслугам за усилия, одновременно оказывая тем, кто испытывает трудности, необходимую им поддержку.

5. В связи с этим Ассамблея рекомендует государствам-членам:

5.1. разработать целостную образовательную политику, ориентированную на благополучие и успеваемость учащихся, на необходимость предотвращения социального отторжения и совершенствование профессиональных навыков преподавателей, а также на обеспечение эффективности системы образования в целом и на увеличение вклада школ в социально-экономический прогресс;

5.2. привлечь все заинтересованные стороны к формированию и реализации такой политики, с тем чтобы облегчать общение и усиливать синергетическое взаимодействие;

5.3. создать механизмы оценки и обеспечения качества, с тем чтобы отслеживать качество работы систем образования, соответствие результатов образования потребностям в плане профессиональной квалификации и демократической гражданственности, а также продуктивное и эффективное использование ресурсов;

5.4. не допускать дискриминации при доступе к образованию и предпринять позитивные шаги по ликвидации неравенства в сфере образования, а также по повышению успеваемости некоторых учащихся или студентов и эффективности некоторых учебных заведений, используя для этого программы поддержки учащихся и студентов, которые наиболее часто оказываются жертвами дискриминации или отторжения, а также стимулы для привлечения талантливых педагогов для работы в наиболее трудных классах и школах; кроме того следует пресекать любого рода действия, имеющие целью принудительное разделение учащихся и студентов в классах или школах по этническому признаку;

5.5. добиваться гендерного равенства в сфере образования и с его помощью, и в этом плане:

5.5.1. гарантировать всем учащимся право свободного выбора своей области образования;

5.5.2. находить и распространять эффективные формы и методы образования, учитывающие гендерные особенности;

5.5.3. пересмотреть учебные программы и методики с целью более широкого использования формулировок, исключая дискриминацию, а также устранения элементов сексизма в обучении, акцентируя внимание учащихся на вопросах равенства и недопущения насилия;

5.5.4. учитывать потребности молодых родителей, в частности молодых женщин, в сфере высшего образования и исследований с точки зрения поддержки семей и ухода за детьми;

- 5.5.5. добиваться гендерного равенства при заполнении преподавательских и административных должностей на всех уровнях образования;
- 5.6. продвигать комплексный подход к образованию в традициях европейского гуманизма, что является ключом к формированию демократической гражданственности, обеспечению соблюдения прав человека, а также укреплению солидарности и социальной сплоченности;
- 5.7. пересмотреть программы подготовки и повышения квалификации учителей, а также учебные методики, в частности, с учетом новых проблем, обусловленных взаимодействием культур, появлением информационного общества, а также темпами инноваций в сфере науки и техники;
- 5.8. стремиться повысить привлекательность профессии учителя; в этом плане рассмотреть возможность повышения заработной платы учителей и создания для хорошо успевающих студентов стимулов, для того чтобы прийти в эту профессию и остаться в ней;
- 5.9. более эффективно использовать возможности Интернета для модернизации управления учебными заведениями и разработки новаторских учебных методик и инструментов, более пригодных для широкого круга обучающихся, а также способствовать приобретению навыков работы с цифровыми технологиями и носителями;
- 5.10. усилить подотчетность и прозрачность в сфере управления образованием с целью борьбы с коррупцией; разработать для этого эффективные механизмы аудита, мониторинга и проверки, а также усилить парламентский контроль за проведением антикоррупционной политики;
- 5.11. разработать с участием всех заинтересованных сторон кодекс поведения в школах и высших учебных заведениях, а также разработать и оценить набор навыков жизни в обществе для учащихся и студентов, воспитывая у них чувство ответственности, навыки сотрудничества и стимулируя их участие в общественной жизни;
- 5.12. уменьшить забюрократированность сферы образования, стремясь сократить время, которое учителя и преподаватели высших учебных заведений тратят на чисто административные вопросы;
- 5.13. обеспечить семьям доступ к полной и ясной информации относительно предлагаемого образования, а также прозрачность показателей функционирования учебных заведений;
- 5.14. при разработке политики образования учитывать итоги оценки образования, проводимой в рамках международных программ обеспечения качества;

5.15. поддерживать сотрудничество в вопросах обеспечения качества, в частности в сфере высшего образования, с целью достижения целей Болонского процесса и укрепления Европейского пространства высшего образования;

5.16. стремиться к сотрудничеству и синергетическому взаимодействию с целью повышения конкурентоспособности европейского образования на глобальном уровне, в полной мере используя многолетний опыт Совета Европы в этой области;

5.17. поощрять сотрудничество между Советом Европы и партнерами, активно работающими в этой области, такими, как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная ассоциация по оценке учебных достижений (IEA), Европейская ассоциация по обеспечению качества высшего образования (ENQA), Служба тестирования в образовании (ETS) и сети национальных учреждений по обеспечению качества.



Резолюция 2014 (2014)¹
Предварительное издание

Повышение статуса профессионально-технического образования и подготовки

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея сожалеет, что несмотря на очевидные выгоды для людей, предприятий и экономики в целом профессионально-техническое образование и подготовка (ПТО) сталкиваются с многочисленными проблемами, связанными с отсутствием качества, социального признания, уважения и привлекательности по сравнению с другими направлениями образования, в частности, по сравнению со старшими классами средней школы и высшим образованием.
2. ПТО может играть важную роль в решении проблемы нехватки специалистов технического профиля, а также в повышении шансов трудоустройства, и что особенно важно – в облегчении доступа молодежи к занятости. С этой целью необходимо принять безотлагательные меры по повышению качества ПТО и создания учебных программ, которые позволяют удовлетворять потребности рынка труда.
3. Ассамблея высоко оценивает важную работу по обеспечению качества ПТО, в которой участвуют правительства, социальные партнеры и институты Европейского союза. Она полностью поддерживает предложение создать Европейское пространство профессиональных навыков и квалификаций (EASQ), что будет способствовать популяризации и повышению значимости ПТО, а также откроет возможности для разработки программы реформ, в основу которой будет положено высококачественное ПТО.
4. Ассамблея полагает, что разработка общеевропейских руководств и общих стратегий, таких как Европейская система зачетных единиц для профессионально-технического образования и подготовки (EDVET) и Европейская квалификационная сетка (EQF), в соответствии с принятой Европейским союзом "Европа 2020", представляет собой правильное направление, по которому следует двигаться и тем государствам-членам Совета Европы, которые не входят в Европейский союз. На европейском и национальном уровне следует активизировать инициативы и стимулы, способствующие международным контактам и сотрудничеству в области ПТО.
5. Для достижения стабильных результатов государствам-членам Совета Европы следует принять конкретные меры по повышению статуса ПТО. Однако этого будет

¹ *Обсуждение в Ассамблее 30 сентября 2014 г. (31-е заседание) (см. док. 13590, доклад Комиссии по культуре, науке, образованию и СМИ, докладчик: г-н Петр Вах). Текст, принятый Ассамблеей 30 сентября 2014 г. (31-е заседание).*

недостаточно без активного участия всех тех, кто связан с ПТО, и тесного сотрудничества между ними и компетентными органами государственной власти.

6. В связи этим Ассамблея рекомендует государствам-членам:

6.1. ратифицировать (пересмотренную) Европейскую социальную хартию (СЕД № 163) и считать положения ее статей 9 (Право на профессиональную ориентацию) и 10 (Право на профессиональную подготовку) юридически обязательными;

6.2. разработать национальные и местные стратегии и меры для ПТО с учетом национальных особенностей образования и занятости, принимая при этом во внимание передовой опыт других стран;

6.3. привлекать социальных партнеров, местные и региональные власти, федерации и объединения работодателей и гражданское общество в целом к разработке и реализации стратегий развития ПТО;

6.4. обеспечить равный доступ к образованию (включая ПТО) для всех, включая выходцев из неблагополучной социальной среды, мигрантов, безработных, молодежь и инвалидов;

6.5. повысить уровень "проницаемости" путей получения образования и облегчить доступ к другим возможностям получения образования и профессиональной подготовки, включая доступ с учетом личных качеств к высшему образованию для выпускников профессионально-технических учебных заведений;

6.6. создать для работодателей, которые выступают в качестве преподавателей в программах ПТО, финансовые стимулы, такие как гранты и стипендии для учащихся ПТО и учеников на производстве;

6.7. стимулировать, в частности, приобретение навыков предпринимательской деятельности наряду с конкретными профессиональными навыками в каждой профессии;

6.8. инициировать публичные информационно-просветительские кампании, призванные повысить уровень осведомленности населения относительно роли и пользы ПТО с точки зрения шансов трудоустройства;

6.9. предусмотреть для промышленности стимулы или создать вместе с ней партнерские структуры для поддержки постоянного повышения профессиональной квалификации преподавателей в системе ПТО;

6.10. разработать действенные и транспарентные национальные механизмы обеспечения качества в ПТО;

6.11. стимулировать взаимное признание ПТО в Европе и обеспечить надлежащее применение Европейской системы зачетных единиц для ПТО,

Европейской квалификационной сетки и Европейского пространства профессиональных навыков и квалификаций;

6.12. создать трансграничные сети и стимулировать сотрудничество и обмен передовым опытом с европейскими сетями, такими как Европейская сеть обеспечения качества в ПТО (EQAVET).

7. Ассамблея призывает государственные и частные учебные заведения ПТО:

7.1. создать программы, которые будут ориентированы на обучаемого, принимая во внимание новые события и тенденции в изучаемых предметах, и стимулировать обучение, которое способствует личному и профессиональному росту с учетом личных качеств и талантов;

7.2. стремиться повышать качество ПТО посредством привлечения более квалифицированных преподавателей и сотрудников, использования интерактивных методов обучения и предоставления надлежащего оборудования для практического обучения;

7.3. улучшить контакты с учащимися, предоставляя молодежи и их семьям прозрачную, исчерпывающую и актуальную информацию относительно значения ПТО, его положительных сторон и возможностей, которые оно открывает.

8. Ассамблея настоятельно призывает частный сектор укреплять сотрудничество с образовательными центрами и структурами ПТО, с тем чтобы:

8.1. принимать активное участие в разработке программ ПТО, стремясь обеспечить их соответствие меняющимся потребностям рынка труда с точки зрения набора навыков и квалификаций;

8.2. предлагать учащимся системы ПТО больше возможностей получения практического опыта, в том числе с целью увеличения возможностей трудоустройства для выпускников системы ПТО;

8.3. включить в постоянные программы ПТО специальные модули, позволяющие приобретать навыки работы с информационно-коммуникационными технологиями, а также овладевать иностранными языками с целью стимулирования мобильности.

9. В заключение, Ассамблея призывает Европейский комитет по социальным правам отслеживать и оценивать применение установленных стандартов ПТО с помощью системы отчетности, созданной на основании (пересмотренной) Европейской социальной хартии.



Резолюция 2015 (2014)¹
Предварительное издание

Функционирование демократических институтов в Грузии

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея отмечает спокойное проведение парламентских выборов 2012 года и президентских выборов 2013 года в Грузии, которые, несмотря на поляризованную и достаточно острую обстановку вокруг выборов, в целом прошли демократично, в соответствии с европейскими стандартами. Эти выборы впервые в новейшей истории Грузии показали, что смена политической власти может осуществиться мирным демократическим путем через избирательные урны. Все политические силы следует поздравить с этим достижением, которое должно служить примером для всего региона.

2. В целом спокойная передача власти проходила в поляризованной и антагонистической политической атмосфере, особенно в период "сосуществования" тогдашнего президента Михаила Саакашвили и коалиционного правительства "Грузинская мечта". Ассамблея выражает сожаление, что это иногда заслоняло собой многочисленные позитивные изменения, которые происходили в демократической атмосфере Грузии. По сообщениям Единого национального движения (ЕНД) несколько тысяч его активистов и сторонников регулярно подвергаются допросам и запугиванию со стороны различных следственных органов (некоторые до 30 раз). Ряд крупных фигур оппозиции, включая членов парламента, подверглись жестоким нападениям. Следует отметить, что по прошествии двух лет практически все члены руководства бывшей правящей партии были арестованы, либо являются обвиняемыми или подследственными: бывший премьер-министр и генеральный секретарь ЕНД Вано Мерабишвили, бывший министр обороны Бачо Ахалая и бывший мер Тбилиси и руководитель избирательной компании ЕНД Гиги Угулава находятся в заключении (в следственном изоляторе). Судебные власти выдвинули обвинения, а также заочно вынесли постановления о предварительном заключении под стражу бывшего президента Михаила Саакашвили, а также бывшего министра обороны Давида Кесерашвили и бывшего министра юстиции Зураба Адеишвили. Появление сильной опытной оппозиции в сочетании с хорошо организованной правящей коалицией усилило роль парламента и парламентаризма в политической системе Грузии. Кроме того, в ряде случаев парламенту удавалось находить консенсусные решения серьезных

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 1 октября 2014 г. (32-е и 33-е заседания) (см. док. 13588, доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Микаэль Оstrup Енсен и г-н Борис Цилевич). *Текст, принятый Ассамблеей* 1 октября 2014 г. (33-е заседание).

политических проблем. По мнению Ассамблеи, речь идет о важной и значительной эволюции политической обстановки в стране.

3. Ассамблея приветствует комплексные реформы, объявленные грузинскими властями, включая конституционные реформы, которые будут проведены для дальнейшего укрепления демократических институтов в стране, а также для обеспечения подлинной независимости судебной системы и создания состязательного правосудия. По мнению Ассамблеи, важно, чтобы консультации по этим запланированным реформам были проведены со всеми политическими силами и чтобы они могли внести свой вклад в их реализацию.

4. В связи с реформой Конституции Ассамблея:

4.1. призывает парламент обеспечить, чтобы вносимые в Конституцию поправки позволили выполнить все остающиеся рекомендации Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), касающиеся Конституции 2010 года, а также сняли озабоченности Ассамблеи по поводу сохраняющейся неясности в отношении разделения властей и системной уязвимости для межинституционального конфликта;

4.2. настоятельно призывает все политические силы согласовать такую избирательную систему, которая могла бы опираться на широкий консенсус и усиливала бы плюралистический характер политических институтов страны. В связи с этим Ассамблея предлагает всем заинтересованным сторонам рассмотреть возможность перехода на пропорционально-региональную систему, основанную на открытых списках, которые, как представляется, устраивают большинство, а может быть и все политические силы в стране;

4.3. настоятельно призывает все заинтересованные стороны воздерживаться от принятия поправок со спорными или сеющими раздор формулировками и поправок, которые могли бы подрывать права любого меньшинства в стране;

4.4. приветствует создание и состав Государственной комиссии по конституционной реформе, что, несомненно, свидетельствует о стремлении властей изменить Конституцию в рамках широкого консенсусного процесса и призывает все заинтересованные стороны внести конструктивный вклад в этот процесс;

4.5. рекомендует Государственной комиссии по конституционной реформе тесно сотрудничать с Венецианской комиссией в процессе разработки поправок к Конституции и запросить официальное заключение Венецианской комиссии по предложенным поправкам до их принятия парламентом.

5. Ассамблея напоминает о своей озабоченности в отношении независимости судебной системы и отправления правосудия в Грузии. В этой связи она приветствует принятие комплексного пакета реформ судебной системы и юстиции, которые призваны обеспечить полную независимость судебной системы и подлинно состязательную систему правосудия. Ассамблея приветствует сигналы, свидетельствующие о том, что в настоящее время судебная система работает более независимо. Однако она отмечает также, что судебное разбирательство по резонансным

делам, в том числе против бывших членов правительства (некоторые из которых входят в число лидеров оппозиции), вскрыло сохраняющиеся слабые места и недостатки системы юстиции, которые требуется устранить. Кроме того, она сожалеет, что парламент Грузии не смог прийти к консенсусу, необходимому для избрания всех шести членов Высшего совета юстиции. Поэтому необходимо провести новые дополнительные реформы, включая реформу прокуратуры. В этой связи Ассамблея:

5.1. предлагает Парламенту рассмотреть дополнительные поправки к органическому закону Грузии о судах общей юрисдикции, которые потребуют проведения по крайней мере двух раундов голосования, оставив достаточное время для внутренних переговоров, прежде чем снижать порог избрания назначаемых парламентом членов Высшего совета юстиции с большинства в две трети до простого большинства. По мнению Ассамблеи, это позволит облегчить и стимулировать достижение согласия между правящим большинством и оппозицией в отношении кандидатур членов Высшего совета юстиции, избираемых парламентом;

5.2. призывает Парламент тщательно продумать вопрос о сокращении трехлетнего испытательного срока для судей, назначаемых на должность пожизненно, с тем чтобы привести этот срок в соответствие с европейскими стандартами;

5.3. настоятельно призывает внести изменения в Закон об административных правонарушениях с целью устранения возможности вынесения за такие правонарушения приговоров, связанных с лишением свободы;

5.4. приветствует произошедшее в последнее время сокращение в Грузии практики досудебного содержания под стражей и выражает сожаление, что это явление по-прежнему распространено достаточно широко. Ассамблея подчеркивает, что к предварительному заключению следует прибегать лишь как к крайней мере, когда существует очевидная опасность, что лицо скроется от правосудия, будет вмешиваться в его ход или же когда существует серьезная опасность того, что данное лицо совершит тяжкое преступление или создаст угрозу для общественного порядка, и что предварительное заключение не должно применяться в политических целях. Она призывает власти сформулировать четкие указания для органов прокуратуры и судов относительно применения предварительного заключения под стражу с целью обеспечения полного выполнения требований Статьи 5 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5) и рекомендации Rec (2006)13 Комитета министров о применении предварительного заключения, условиях такого заключения и обеспечении гарантий от злоупотреблений;

5.5. выражает озабоченность по поводу широкомасштабной практики замораживания активов членов семей видных деятелей оппозиции и бывших чиновников правительства в связи с уголовными делами, не связанными с незаконным происхождением активов;

5.6. настоятельно призывает власти Грузии в полном объеме применять нормы Уголовно-процессуального кодекса, касающиеся свидетельских показаний и судов присяжных.

6. Ассамблея отмечает, что начатые властями реформы СМИ, по мнению Представителя по свободе СМИ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), являются шагом вперед по сравнению с прежним законодательством и соответствуют международным стандартам. Ассамблея приветствует тот факт, что эти реформы позволяют выполнить несколько ее прежних рекомендаций. Она выражает сожаление по поводу ненужной политизации этих реформ в напряженной предвыборной политической обстановке.

7. Ассамблея выражает озабоченность по поводу очевидной политизации общественной вещательной компании и трудностей, с которыми недавно столкнулся парламент при назначении независимого и беспристрастного попечительского совета для надзора за ее деятельностью. По ее мнению, это свидетельствует о том, что и большинство, и оппозиция в парламенте пытаются политизировать состав и деятельность попечительского совета, а в конечном итоге – самой общественной вещательной компании. В закон "О вещании" следует внести дополнительные поправки, с тем чтобы обязать парламент назначать членов попечительского совета из числа кандидатов, предложенных независимой и беспристрастной общественной конкурсной комиссией, который предусмотрен в этом законе. В такой ситуации Ассамблея настоятельно призывает парламент Грузии осуществить переходные меры, необходимые для выполнения решений Конституционного суда о роспуске прежнего состава попечительского совета.

8. В связи с недавно принятым органическим законом о местном самоуправлении Ассамблея:

8.1. приветствует тот факт, что все *гамгебели* и мэры самоуправляемых городов в настоящее время избираются напрямую. В этом плане она предлагает также рассмотреть вопрос об избрании губернаторов регионов;

8.2. выражает обеспокоенность по поводу положений, которые допускают импичмент местных советов мэров и *гамгебели* по любым основаниям. Ассамблея полагает, что импичмент напрямую избираемых местных должностных лиц, а также основания, по которым он может быть инициирован, должны быть четко прописаны и ограничены законом;

8.3. принимает к сведению, что данный закон, который влияет на избирательную процедуру на местных выборах, был принят лишь за несколько месяцев до срока проведения местных выборов.

9. Ассамблея принимает к сведению многочисленные изменения в органах местного самоуправления в Грузии в результате того, что многие местные советники и городские чиновники подали в отставку или перешли на другую сторону после смены власти на национальном уровне. Хотя отставки и смена партий являются элементом демократического процесса, недопустимо, когда это происходит по принуждению. Поэтому Ассамблея серьезно обеспокоена достоверными сообщениями о том, что в целом ряде случаев такие изменения стали результатом необоснованного давления сторонников правящей коалиции на местных активистов Единого национального движения (ЕНД). Ассамблея также обеспокоена сообщениями о том, что сторонники "Грузинской мечты" якобы спровоцировали серьезные беспорядки в ходе мероприятий,

проводимых в рамках избирательной кампании ЕНД, а также сообщениями о том, что значительное число оппозиционных кандидатов на местных выборах, и главным образом от ЕНД, сняли свои кандидатуры, якобы, под давлением властей. Таким действиям нет места в демократическом обществе. Властям следует принять оперативные эффективные меры, для того чтобы немедленно прекратить такие действия и исправить там, где это необходимо, ситуацию. Лидеры правящего большинства должны послать своим сторонникам четкий и недвусмысленный сигнал о том, что любое необоснованное давление на местных чиновников, а также вмешательство в политические мероприятия, проводимые оппозицией, недопустимы.

10. Ассамблея принимает к сведению многочисленные сообщения о возможном преступном поведении бывших чиновников правительства в период нахождения в должности. В то же время она серьезно обеспокоена сообщениями о том, что аресты и преследования ряда бывших чиновников правительства являются политически мотивированными и сводятся к селективному реваншистскому правосудию. Ассамблея:

10.1. подчеркивает, что обычные преступления, включая, в частности, те, которые совершаются в настоящее время или совершались в прошлом чиновниками правительства и политиками, не могут оставаться безнаказанными;

10.2. призывает грузинские власти обеспечить, чтобы расследования и судебное преследование бывших чиновников правительства проводились беспристрастно, транспарентно, при полном соблюдении принципов справедливого судебного разбирательства, зафиксированных в Европейской конвенции о правах человека. Она подчеркивает, что правосудие не просто не должно быть селективным или политически мотивированным, а что такому правосудию вообще нет места;

10.3. принимает к сведению обвинения, выдвинутые против бывшего президента Михаила Саакашвили и, подчеркивая, что никто не может быть выше закона, настоятельно призывает власти Грузии обеспечить, чтобы, учитывая напряженную политическую обстановку в стране, судебные-следственные действия в отношении него, включая ходатайства о предварительном заключении под стражу, не были политически мотивированными;

10.4. настоятельно призывает власти полностью и транспарентно расследовать все сообщения о ненадлежащем поведении сотрудников правоохранительных органов или прокуратуры в связи с такими делами;

10.5. полагает, что использование суда присяжных для бывших чиновников правительства, обвиняемых в совершении обычных преступлений, является важным и позитивным шагом, который поможет гарантировать беспристрастность судебного разбирательства;

10.6. учитывая значительную напряженность политической атмосферы, созданной в результате такого рода преследований, приветствует предложение властей объявить амнистию по всем преступлениям, совершенным бывшими чиновниками правительства, кроме наиболее тяжких;

- 10.7. выражает обеспокоенность по поводу продолжительности предварительного заключения бывшего министра обороны Бачо Ахалая и просит власти использовать все имеющиеся правовые средства для замены предварительного заключения какими-либо иными предупредительными мерами, не связанными с лишением свободы.
11. Ассамблея приветствует мирное и спокойное проведение местных выборов 15 июня и 12 июля, которые прошли в более благоприятных для выборов условиях. Однако, она выражает обеспокоенность по поводу отдельных случаев насилия в период избирательной кампании, а также по поводу сообщений о якобы имевших место фактах давления и запугивания кандидатов с целью вынудить их снять свои кандидатуры, что создало вокруг кампании напряженную и конфликтную обстановку. Она призывает власти в полном объеме транспарентно расследовать сообщения о давлении на кандидатов и их запугивании с целью вынудить отказаться от участия в выборах и, если факты нарушений подтвердятся, наказать виновных в соответствии с законодательством Грузии.
12. Ассамблея подчеркивает важность наличия независимой и беспристрастной государственной службы. Прием на работу или увольнение государственных служащих по принципу партийной принадлежности, якобы практиковавшиеся как прежним, так и нынешним правительством, противоречат этому принципу и должны быть прекращены.
13. Ассамблея отмечает большое количество жалоб, поданных рядовыми гражданами Генеральному прокурору по поводу якобы имевших место нарушений при отправлении правосудия и злоупотреблении судебной системой прежними властями, включая принуждение к сделке с правосудием, нарушения имущественных прав и плохое обращение в период нахождения в заключении. Эти сообщения следует должным образом расследовать и при необходимости принять меры. Однако Ассамблея хотела бы подчеркнуть, что любой механизм, созданный для принятия мер на основании этих сообщений, должен представлять собой судебную процедуру, которая в полной мере обеспечивает соблюдение принципа разделения властей, независимости судебной системы, а также соблюдение Грузией обязательств по Европейской конвенции о правах человека.
14. Ассамблея приветствует принятый 2 мая 2014 года закон о ликвидации всех форм дискриминации, который существенно усилил юридическую базу защиты лиц от дискриминации. Она отмечает высказанную гражданским обществом обеспокоенность по поводу того, что в проекте закона отсутствуют эффективные механизмы, обеспечивающие выполнение его положений. В связи с этим Ассамблея предлагает властям провести комплексную оценку результатов применения этого закона в течение года после его принятия с целью повышения, при необходимости, эффективности предусмотренных в нем правоприменительных механизмов.
15. Вызывает обеспокоенность нарастание в грузинском обществе нетерпимой риторики и дискриминационных действий в отношении меньшинств, особенно в отношении сексуальных и религиозных меньшинств. Ассамблея обеспокоена тем, что преступления на почве ненависти в отношении меньшинств не расследуются эффективно, а виновные не преследуются. Властям следует четко заявить, что они не намерены терпеть такое поведение и что виновные в совершении насильственных или дискриминационных действий будут подвергнуты судебному преследованию. Такие

действия не могут оставаться безнаказанными, независимо от того, кто их совершил. Все заинтересованные стороны, особенно представители политических партий и институтов, которые имеют высокий моральный авторитет в грузинском обществе, должны воздерживаться от сеющих раздор высказываний и действий, которые могли бы подхлестнуть нетерпимость или ухудшить положение меньшинств. Ассамблея приветствует принятие Парламентом Грузии новых стратегии и плана действий по защите прав человека.

16. В связи с репатриацией депортированного месхетинского населения Ассамблея полагает, что программа репатриации в основном ориентирована на предоставление заявителям, отвечающим определенным критериям, юридического статуса репатрианта, а не на реальное облегчение самой репатриации. Кроме того, Ассамблея отмечает длительную задержку с предоставлением гражданства тем, кто получил статус репатрианта. В связи с этим Ассамблея еще раз подчеркивает необходимость разработки комплексной стратегии репатриации и в этом контексте приветствует принятие правительством Грузии "Государственной стратегии репатриации".

17. Ассамблея призывает грузинские власти незамедлительно подписать и ратифицировать Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств (СЕД № 148), что является одним из обязательств Грузии, взятых на себя при вступлении в Совет Европы. Отмечая, что в грузинском обществе имеет место неверное восприятие данной Хартии, Ассамблея рекомендует грузинским властям организовать для различных заинтересованных сторон этого процесса информационно-просветительскую кампанию с привлечением гражданского общества и СМИ с целью разъяснения положений Хартии и ее требований.

18. Ассамблея выражает озабоченность по поводу систематической незаконной слежки грузинских правоохранительных органов за гражданами, что нарушает обязательства страны по Европейской конвенции о правах человека. Приветствуя принятые недавно меры по решению этой проблемы, Ассамблея полагает необходимым безотлагательно принять новое законодательство для регулирования порядка сбора данных и ведения наблюдения правоохранительными органами.

19. Ассамблея принимает к сведению подготовленный Специальным советником Европейского союза по вопросам проведения правовой конституциональной реформы и правам человека в Грузии, бывшим Комиссаром Совета Европы по правам человека Томасом Хаммарбергом доклад "Переходный процесс в Грузии" и поддерживает содержащиеся в этом докладе выводы и рекомендации, а также выводы и рекомендации, содержащиеся в его последующем докладе.

20. Грузия добилась заметного прогресса в процессе демократического развития в последние годы, который, впрочем, был омрачен арестами и судебным преследованием почти всего руководства прежней партии власти и лиц, ранее занимавших высокие посты, что вызывает вопросы относительно использования системы юстиции в политических целях. Сейчас важно преодолеть антагонизм, поляризацию и чувство мести, которые все еще присутствуют в политической среде, а политические структуры должны вносить конструктивный вклад в продолжение процесса демократической консолидации страны. Ассамблея готова оказать грузинским властям и парламенту помощь в этой работе.



Резолюция 2016 (2014)¹

Предварительное издание

Угроза человечеству со стороны террористической группы, известной как "ИГ": насилие в отношении христиан и других религиозных и этнических общин

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея глубоко потрясена угрозами, исходящими от террористической группы, известной как "ИГ" (по-арабски "даиш"), которая сеет смерть и разрушения повсюду в Ираке и Сирии.
2. Она еще раз обращает внимание на положение христиан и других религиозных и этнических общин на Ближнем Востоке в целом, и в Ираке и Сирии в частности. Недавние события в регионе, особенно позиция "ИГ", привели к тому, что положение этих общин превратилось из вызывающего беспокойство в отчаянное. В некоторых местах, которые в настоящее время находятся под контролем "ИГ", эти общины уже исчезли.
3. В этом контексте Ассамблея напоминает о своих резолюциях 1957 (2011) "Насилие в отношении христиан на Ближнем Востоке" и 1952 (2011) "Религиозное измерение межкультурного диалога", а также о своих резолюциях 1878 (2012) "Ситуация в Сирии", 1902 (2012) "Реакция Европы на гуманитарный кризис в Сирии", 1928 (2013) "Гарантия прав человека в связи с религиозными и иными убеждениями и защита религиозных общин от насилия" и 1940 (2013) "Ситуация на Ближнем Востоке".
4. Ассамблея еще раз решительно осуждает любые акты насилия. Она твердо убеждена, что в первую очередь следует остановить продолжающуюся бойню и что государствам-членам Совета Европы следует сделать все возможное, чтобы способствовать установлению мира в этом регионе.
5. Обеспокоенная сообщениями о продолжающемся продвижении сил "ИГ" к курдскому городу Кобане на сирийско-турецкой границе, Ассамблея настоятельно призывает международное сообщество немедленно отреагировать, с тем чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу и защитить мирное население.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 2 октября 2014 г. (34-е заседание) (см. док. 13618, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Теодора Бакояннис). Текст, принятый Ассамблеей 2 октября 2014 г. (34-е заседание).*
См. также рекомендацию 2055 (2014).

6. Все государства Ближнего Востока и международное сообщество в целом должны вместе твердо осудить насилие, а также религиозные и этнические чистки, проводимые "ИГ", и объединить усилия перед лицом нынешнего кризиса, чтобы предотвратить аналогичные кризисы в будущем. Им следует расследовать все нарушения прав человека и обеспечить, чтобы виновные были преданы правосудию и не остались безнаказанными.

7. Ассамблея прекрасно сознает, что "ИГ" и другие террористические группы такого рода, действующие на Ближнем Востоке, не действуют во имя ислама и не представляют большинство мусульман. Фактически значительная часть жертв являются мусульманами. Поэтому она приветствует мобилизацию мусульманского сообщества против действий "ИГ", в частности кампанию "Не от моего имени".

8. Ассамблея выражает глубокую озабоченность по поводу того, что в рядах "ИГ" в Ираке и Сирии воюют около 3 тысяч молодых европейцев, и настоятельно призывает государства-члены Совета Европы активизировать усилия по установлению их личности, а также по выявлению и ликвидации каналов рекрутирования, придать виновных правосудию, а также обмениваться информацией и координировать свои действия в отношении возвращающихся джихадистов. Кроме того, следует выявлять источники финансирования "ИГ" и по мере возможности нейтрализовывать их и принимать соответствующие санкции.

9. Ассамблея безоговорочно приветствует единогласное принятие Советом Безопасности Организации Объединенных Наций 24 сентября 2014 года резолюции 2178 (2014) "Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами", которая призывает все государства не допускать, чтобы их граждане присоединялись к "ИГ" в Ираке и Сирии, в том числе путем принятия соответствующих законодательных актов.

10. Ассамблея признает, что осуществляемые в настоящее время гуманитарные миссии удручающе неэффективны, принимая во внимание беспрецедентный гуманитарный кризис, который мы сейчас наблюдаем. Поэтому она призывает государства-члены Совета Европы, государства-наблюдатели и государства, парламенты которых имеют статус "партнера в укреплении демократии" при Ассамблее, увеличить поставки гуманитарной помощи в существующие лагеря беженцев на территории Ирака, Сирии, Иордании, Ливана и Турции, а также дополнительно увеличить эти программы помощи.

11. Находясь по соседству с Сирией и Ираком, Турция открыла свои границы для тысяч перемещенных лиц из Ирака и Сирии, бегущих от насилия, включая уязвимые категории, такие как езиды. Численность граждан Ирака и Сирии, которые находятся в Турции, достигла почти 1,5 млн. человек, из которых почти 250 тысяч пересекли границу за последние две недели. Кроме того, Турция создала лагеря более чем для 35 тысяч внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) на севере Ирака.

12. Следует всячески способствовать недопущению дискриминации на всех уровнях как в Ираке, так и в Сирии. Правительство Ирака и иракские вооруженные силы обязаны обеспечить недопущение повторения случаев чрезмерного применения силы и дискриминации в отношении религиозных и этнических меньшинств, имевших место при прежнем правительстве.

13. Ассамблея призывает государства-члены Совета Европы и международное сообщество в целом поддержать правительство Ирака в его попытках найти решение, которое позволит лишить "ИГ" его притягательности

14. Ассамблея рекомендует также правительствам своих государств-членов использовать двусторонние отношения с государствами, которых затронула деятельность "ИГ", для того чтобы призвать их продолжать укрепление прав человека и гражданских свобод.

15. Ассамблея призывает правительства всех государств-членов способствовать началу инклюзивного, возглавляемого сирийцами процесса, который позволил бы провести на основе Женевского коммюнике реальные политические преобразования, которые отвечали бы законному стремлению сирийского народа увидеть свободную и демократическую Сирию, где к каждому человеку относятся одинаково, независимо от его религии, верований или этнической принадлежности.

16. Ассамблея настоятельно призывает международное сообщество:

16.1. способствовать обеспечению справедливого и равноправного статуса для всех граждан, независимо от их религиозного или этнического происхождения. Каждый должен быть равен перед законом и никакие религиозные нормы не должны заменять обращение в гражданские суды;

16.2. энергично способствовать тому, чтобы медиаисточники в регионе соблюдали и поддерживали стандарты добросовестной работы и воздерживались, таким образом, от подстрекательства к религиозной или этнической ненависти при соблюдении свободы и независимости СМИ;

16.3. обеспечивать создание надлежащих условий для безопасного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц;

16.4. способствовать и помогать тому, чтобы всегда, когда это возможно, христианские, а также иные религиозные и этнические общины, в частности езиды и курды, активно участвовали в проходящей дискуссии относительно будущего Ирака и Сирии;

16.5. предложить организованную на глобальном уровне и хорошо финансируемую программу восстановления пострадавших территорий под контролем Организации Объединенных Наций;

16.6. поддержать народы Ирака и Сирии и защитить их основные права. При этом все действия международного сообщества должны соответствовать международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций.

17. Ассамблея призывает также страны Ближнего Востока:

17.1. признать, что одной демократии недостаточно, и обеспечить, чтобы соблюдение прав человека и плюрализм, которые являются элементами их собственной цивилизации, были гарантированы на конституционном уровне;

17.2. безоговорочно осудить не только смертоносные удары по мирному населению, включая женщин и детей, но и насилие в целом, равно как и любые формы дискриминации и нетерпимости на основе религии и убеждений;

17.3. сотрудничать, предавая правосудию виновных в нарушениях прав человека, чтобы они не оставались безнаказанными;

17.4. укреплять региональное сотрудничество между всеми странами Ближнего Востока с целью достижения плюрализма взглядов и расширения прав и возможностей меньшинств.

18. Ассамблея постановляет и далее внимательно следить в качестве одной из своих приоритетных задач за ситуацией в регионе, а также за трагическими гуманитарными последствиями нынешнего кризиса и за вопросом об иностранных боевиках-террористах.



Резолюция 2017 (2014)¹
Предварительное издание

Деятельность Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в 2013-2014 годах

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея рассмотрела деятельность Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) за период 2013-2014 годов на основании отчетов Банка. Исходя из последнего отчета, Ассамблея посчитала необходимым придать прениям по данному вопросу более политический характер и сосредоточиться на политической оценке работы Банка.
2. Ассамблея напоминает, что Соглашение об учреждении Европейского банка реконструкции и развития включает в себя значительный политический элемент, так как там уточняется, что Банк может осуществлять операции в странах Центральной и Восточной Европы, которые не только переходят к ориентированной на рынок экономике, но и привержены принципам многопартийной демократии и плюрализма и приводят их в жизнь.
3. В соответствии с преамбулой к Соглашению, успех перехода стран-членов к экономике, ориентированной на рынок, тесно связан с параллельным продвижением к демократии и верховенству права. Таким образом, политический аспект мандата Банка охватывает все составляющие его целей и должен отслеживаться и продвигаться Банком в рамках процесса содействия в переходе стран операций к рыночной экономике.
4. В соглашении о сотрудничестве, заключенном между Советом Европы и ЕБРР в 1992 году, организации договорились обмениваться информацией, особенно в отношении мониторинга и оценки развития демократии в Центральной и Восточной Европе. Ассамблея поддерживает деятельность ЕБРР, осуществляя парламентский надзор за деятельностью ЕБРР.
5. За период времени, охватываемый настоящим обзором деятельности ЕБРР (2013-2014 годы), началось восстановление экономики после финансового кризиса, от которого особенно сильно пострадала Европа. Кризис государственного долга в ряде европейских стран в настоящее время поставлен под контроль, но доверие к единой валюте в еврозоне восстановилось еще не полностью. В обзорный период продолжали

¹ *Обсуждение в Ассамблее 2 октября 2014 г. (35-е заседание) (см. док. 13594, доклад Комиссии по политическим вопросам и демократии, докладчик: г-жа Шерил Гиллан). Текст, принятый Ассамблеей 2 октября 2014 г. (35-е заседание).*

действовать программы экономии бюджетных средств, а замедление экономики в еврозоне и в Западной Европе в целом оказывало неблагоприятное воздействие на страны региона с переходной экономикой.

6. Политическая неопределенность – ключевой фактор, влияющий на рост, а на перспективах экономического роста в 2014 и 2015 годах в регионе стран с переходной экономикой негативно сказались экономические факторы и геополитическая напряженность между Украиной и Россией. Если в экономике России на 2014 год прогнозируется остановка роста и сохранение его на низких уровнях в 2015 году, в Украине в 2014 году ожидается серьезный спад производства, а в 2015 году – стагнация. Нарастание геополитической напряженности между Россией и Украиной может также сказаться на положении в соседних странах и нет сомнения, что в следующем докладе последствиям недавних санкций для России и российских санкций для экономики Запада будет уделено большое внимание.

7. Продолжительное торможение экономического роста, последовавшее за мировым финансовым кризисом, отразилось на перспективах приближения стран с переходной экономикой, в регионе, где работает ЕБРР, по уровню благосостояния к странам с передовой рыночной экономикой. С другой стороны, увеличение долговременной безработицы, вызванное кризисом и продолжительными мерами бюджетной экономии, зачастую вводимыми по рекомендациям наднациональных органов, подрывает общественную поддержку рыночных реформ, а в некоторых наиболее передовых странах в переходном регионе наблюдается даже отход от реформ. Вполне возможно, что на фоне усиления влияния программ экономии на рост и занятость будет снижаться поддержка демократии.

8. Ассамблея приветствует расширение деятельности ЕБРР в странах Южного и Восточного Средиземноморья (ЮВС) в последние два года, когда Иордания, Марокко и Тунис стали полноценными странами операций ЕБРР, а Египет получил статус потенциальной страны операций. Хотя положение в этих странах сильно отличается от ситуации в Центральной и Восточной Европе 25 лет назад, Ассамблея полагает, что опыт ЕБРР в деле помощи странам в переходе к открытой рыночной экономике может оказаться ценным и для оказания содействия странам ЮВС.

9. ЕБРР должен стремиться делиться своим опытом и экспертным потенциалом в деле содействия переходному процессу и с другими странами, в том числе за пределами нынешнего региона операций. В то же время, продолжая распространение своей деятельности на юг и восток, ЕБРР должен, как и прежде, активно поддерживать экономики своего "старого" региона.

10. Ассамблея приняла к сведению пересмотр и актуализацию ЕБРР своей методики оценки соблюдения странами операций политических аспектов мандата ЕБРР, в частности на основе следующих критериев: представительное и подотчетное правительство; гражданское общество, СМИ и участие; верховенство права и доступ к правосудию; гражданские и политические права. При этом она сожалеет, что многие страны операций ЕБРР, судя по всему, не привержены принципам многопартийной демократии и плюрализма и не применяют их на практике.

11. Ассамблея рассчитывает на эффективную реализацию новой методики и призывает ЕБРР укреплять сотрудничество с Советом Европы – и особенно с Ассамблеей – в проведении и мониторинге своих оценок.

12. В заключение Ассамблея принимает к сведению недавнюю критику в отношении недостаточной прозрачности ЕБРР и призывает его начать публиковать более обширную информацию в соответствии с международными стандартами и проинформировать ее о мерах, принятых в ответ на этот призыв.



Резолюция 2018 (2014)¹
Предварительное издание

Осуществление Ассамблеей процедуры мониторинга (октябрь 2013 года – сентябрь 2014 года)

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея признает работу, проделанную Комиссией по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссией по мониторингу) в соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции (1115) 1997 об учреждении комиссии Ассамблеи по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) (с изменениями, внесенными резолюциями 1431 (2005), 1515 (2006), 1698 (2009), 1710 (2010) и 1936 (2013)).

2. В частности, Ассамблея отмечает работу Комиссии по мониторингу по сопровождению 10 стран, в отношении которых проводится специальный мониторинг (Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация, Сербия, Украина, Черногория), и четырех стран, с которыми проходит постмониторинговый диалог (Болгария, Монако, "бывшая Югославская Республика Македония", Турция), в их усилиях по выполнению в полном объеме обязательств, взятых при вступлении в Совет Европы.

3. Ассамблея принимает к сведению, что за отчетный период Комиссией были подготовлены и прошли обсуждение в Ассамблее один полный доклад по Республике Молдова, а также два доклада о функционировании демократических институтов в Украине и один по Боснии и Герцеговине. Кроме того, два доклада и проекта резолюций – по Албании и по Грузии – были одобрены Комиссией и обсуждены Ассамблеей на осенней части сессии 2014 года. В сентябре принят предварительный проект доклада о соблюдении обязательств Черногорией, который был направлен властям Черногории для комментариев.

4. В течение отчетного периода содокладчики по соответствующим странам совершили поездки для сбора информации в Азербайджан (дважды), Албанию, Армению, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Грузию, "бывшую Югославскую Республику Македонию", Монако, Сербию, Турцию, Украину (четырежды), Черногорию. Кроме того, содокладчики по соответствующим странам приняли участие в предвыборных или выборных наблюдательных миссиях в Азербайджане, Грузии, "бывшей Югославской Республике Македонии", Турции и Украине. Содокладчиками

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 2 октября 2014 г. (35-е заседание) (см. док. 13595, доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), докладчик: г-н Штефан Шеннах). *Текст, принятый Ассамблеей* 2 октября 2014 г. (35-е заседание).

подготовлены информационные записки по Сербии и Черногории, с которых Комиссией снят гриф конфиденциальности, сделаны заявления в отношении событий в Азербайджане (два заявления), Грузии (три заявления), Монако, Российской Федерации, Турции, Украины (два заявления), Черногории. Кроме того, самой Комиссией приняты декларации в отношении "бывшей Югославской Республики Македонии", Турции и Украины.

5. Ассамблея высоко отмечает работу Комиссии в отношении событий в Украине в течение отчетного периода включая частые поездки содокладчиков в страну и подготовку двух докладов о функционировании демократических институтов для обсуждения на Ассамблее в рамках срочной процедуры. Ассамблея отмечает, что в этой связи Комиссии также была поручена подготовка доклада о рассмотрении ранее утвержденных полномочий российской делегации.

6. Что касается заключения по запросу об открытии процедуры мониторинга в отношении Франции, Ассамблея отмечает, что Комиссия назначила двух содокладчиков, которые 11 сентября 2014 года посетили Париж для встреч с представителями властей и другими заинтересованными сторонами.

7. Комиссия по мониторингу провела обмен мнениями с европейским комиссаром по вопросам расширения ЕС и политики добрососедства Штефаном Фюле и специальным советником ЕС по вопросам конституционной и правовой реформы и правам человека в Грузии Томасом Хаммарбергом по его докладу "Переходный процесс в Грузии". Кроме того, Комиссия провела обмен мнениями с Генеральным секретарем Совета Европы по его докладу "Демократия, права человека и верховенство права в Европе".

8. В рамках дальнейшей работы Комиссии в связи с последствиями войны между Грузией и Россией председатель Комиссии и содокладчики по Грузии и Российской Федерации 6 ноября 2013 года провели встречу с представителем бюро обвинителя Международного уголовного суда в Гааге.

9. Ассамблея приветствует позитивные изменения и прогресс, имевшие место в отчетный период в ряде стран, в отношении которых проводится процедура мониторинга или ведется постмониторинговый диалог. В частности:

9.1. в Албании – проведение ряда важнейших реформ, которые активизировали процесс демократизации страны;

9.2. в Армении – введение альтернативной военной службы, полностью соответствующей международным стандартам, и начало процесса конституционных реформ с целью укрепления баланса между ветвями власти;

9.3. в Грузии – проведение президентских выборов, которые, по мнению международных наблюдателей, прошли прозрачно, организованно и в конструктивной обстановке, а также принятие комплексного пакета реформ правосудия, направленного на обеспечение подлинной независимости судебной власти;

9.4. в Черногории – новый импульс в борьбе с коррупцией;

9.5. в Сербии – продолжение реформирования судебной власти с целью ее полного приведения в соответствие с европейскими стандартами и целенаправленные усилия по борьбе с коррупцией в стране;

9.6. в Украине – проведение президентских выборов, которые были охарактеризованы как подлинно демократические и соответствующие международным стандартам и в ходе которых было обеспечено соблюдение основных прав и свобод, несмотря на тяжелую ситуацию на востоке страны;

9.7. в Монако – несомненное стремление властей продолжать диалог с Ассамблеей по вопросам полного соблюдения своих обязательств на основе решения, которое обеспечивало бы как учет специфики Княжества Монако, так и уважение ценностей Совета Европы;

9.8. в Турции – принятие рамочного закона для дальнейшего урегулирования курдского вопроса и предоставление гражданам Турции, проживающим за границей, права участвовать в голосовании на первых прямых выборах Президента Республики.

10. Наряду с этим Ассамблея выражает озабоченность по поводу того, что в ряде стран, в отношении которых ведется процедура мониторинга или с которыми проводится постмониторинговый диалог, происходят события и сохраняются недостатки, которые подрывают процесс стабилизации демократии в этих странах и расходятся с их обязанностями и обязательствами, принятыми при вступлении в Организацию:

10.1. в Албании – сохраняющаяся непримиримость в отношениях между оппозицией и правящим большинством, недостатки в вопросах независимости и объективности правосудия и хроническая широко распространенная коррупция во многих сферах жизни;

10.2. в Азербайджане – большое количество предположительно политически мотивированных случаев уголовного преследования и давления на журналистов, гражданских активистов и сторонников оппозиции, а также ухудшение состояния прав человека и основных свобод;

10.3. в Боснии и Герцеговине – непринятие эффективных мер по реформированию конституции, требуемых для выполнения решения Европейского суда по правам человека по делу Сейдича и Финци, и растущее неуважение к верховенству права со стороны высокопоставленных должностных лиц и партийного руководства, игнорирующих и нарушающих требования закона и конституции;

10.4. в Грузии – оказание давления на оппозиционных активистов и местных руководителей, принадлежащих к оппозиции, а также обвинения в политически мотивированном преследовании бывших членов правительства;

10.5. в Республике Молдова – сохраняющаяся политическая напряженность и отсутствие прогресса в проведении политической реформы;

10.6. в Черногории – напряженная атмосфера в СМИ и нападения на журналистов;

10.7. в Российской Федерации – ухудшение положения дел с соблюдением прав человека и основных свобод, незаконное присоединение ею Крыма, представляющее собой нарушение международного права, Устава Совета Европы (СЕД № 1) и обязательств, принятых при вступлении, скрытая поддержка вооруженных повстанцев на востоке Украины, включая сообщения о прямом военном вмешательстве в конфликт, а также вмешательство и оказание давления на некоторые соседние страны, что явно противоречит обязательствам, принятым ею при вступлении в Организацию;

10.8. в Украине – эскалация насилия и жесткая позиция бывших властей по отношению к протестам на "евромайдане", а также запаздывание с проведением важнейших реформ включая конституционные;

10.9. в "бывшей Югославской Республике Македонии" – закон о люстрации, решение ведущих членов оппозиции отказаться от мандатов в новоизбранном парламенте и непризнание легитимности президентских выборов 2014 года;

10.10. в Турции – озабоченность по поводу независимости правосудия, а также по поводу права свободно выражать свое мнение и права на свободу собраний.

11. Исходя из вышеизложенного, Ассамблея призывает все страны, в отношении которых проводится процедура мониторинга или с которыми ведется постмониторинговый диалог, активизировать усилия по соблюдению в полном объеме своих обязанностей как членов Совета Европы и обязательств, принятых при вступлении в него. В частности, она призывает:

11.1. участников политического процесса в Албании – вступить в конструктивный диалог и воздерживаться от бойкотирования работы парламента, а власти Албании – обеспечить, чтобы многочисленные реформы, проведенные на законодательном уровне, реализовывались и на практике, особенно в отношении борьбы с коррупцией и независимости правосудия;

11.2. парламент и власти Армении – продолжать конституционные реформы прозрачно, на основе консультаций и широкого политического консенсуса;

11.3. парламент и власти Азербайджана – воздерживаться от оказания давления на гражданских активистов и журналистов, обеспечивать, чтобы судебная система не использовалась в политических целях, немедленно и без каких-либо условий освободить лиц, содержащихся в следственных изоляторах по политически мотивированным обвинениям, выполнять решения Европейского суда по правам человека и полностью соблюдать основные права и свободы человека, включая свободу выражения мнений, объединений и собраний;

11.4. парламент Боснии и Герцеговины – предпринять существенные конституционные реформы для того, чтобы страна смогла стать полноценной демократией, и выполнить решение Суда по делу Сейдича и Финци, внося изменения в конституцию и законодательство о выборах и изъяв из них этнические критерии допуска к занятию выборных должностей;

11.5. власти Грузии – обеспечить немедленное прекращение оказания давления на активистов и должностных лиц, принадлежащих к оппозиции; обеспечить, чтобы судебное производство в отношении бывших государственных должностных лиц проходило прозрачно, объективно и при полном соблюдении обязательств страны по статьям 5 и 6 Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5);

11.6. парламент Республики Молдова – провести необходимые конституционные реформы в части, касающейся выборов Президента Республики;

11.7. парламент и власти Черногории – принять срочные меры для прекращения и полного расследования случаев нападения на журналистов и СМИ;

11.8. парламент и власти Российской Федерации – обеспечить соблюдение свободы выражения мнений, объединений и собраний; в полной мере соблюдать, в том числе на практике, принятое при вступлении в Совет Европы обязательство осудить как неверную концепцию наличия двух разных категорий зарубежных стран, в соответствии с которой некоторые из них рассматриваются как зона особого влияния, именуемая "ближнее зарубежье", и воздерживаться от проведения в жизнь географической доктрины зоны особых интересов; отменить незаконное присоединение Крыма; прекратить всякую военную помощь повстанцам на востоке Украины, а также вывести свои вооруженные силы из этой зоны и с территорий вблизи украинской границы; воздерживаться от любых действий, которые могли бы прямо или косвенно привести к эскалации ситуации на востоке Украины; и провести полное расследование обстоятельств и причин смерти Сергея Магницкого с возможным привлечением к уголовной ответственности всех связанных с этим должностных лиц;

11.9. парламент и власти Украины – безотлагательно принять и провести всеобъемлющую реформу конституционного и избирательного законодательства и воздерживаться от любых инициатив, которые могли бы привести к созданию ненужной напряженности между различными регионами и группами населения страны;

11.10. власти и парламент Монако – поддерживать и развивать диалог с Ассамблеей по вопросам выполнения остающихся обязательств из числа принятых при вступлении в Совет Европы;

11.11. политические партии и парламент "бывшей Югославской Республики Македонии" – изменить конфликтную, политизированную обстановку, а парламент и власти – срочно исправить недостатки, отмеченные в ходе недавних

выборов, и провести прозрачное и объективное расследование по обвинениям в запугивании и давлении на избирателей, а также в скупке голосов;

11.12. парламент и власти Турции – обеспечивать независимость правосудия в законодательстве и на практике и продолжить необходимую реформу конституции с целью более четкого разделения властей в стране, а также принять все необходимые меры по преодолению поляризации общества.

12. Ассамблея ссылается на резолюцию 1953 (2013), в которой она постановила провести более широкий анализ путей повышения эффективности и действенности мониторинговой процедуры Ассамблеи в отношении всех государств-членов Совета Европы, и высоко оценивает работу, проведенную Комиссией по мониторингу и ее подкомиссией по функционированию процедуры парламентского мониторинга в этом отношении. Она, в частности, приветствует решение об учреждении периодического постранового обзора выполнения обязательств перед Советом Европы тех 33 стран-членов, в отношении которых не проводится процедура специального мониторинга и с которыми не ведется постмониторинговый диалог.

13. Ассамблея подтверждает, что процедура парламентского мониторинга играла и продолжает играть важную положительную роль в процессе преобразований во многих государствах-членах Совета Европы. Она очень полезна как инструмент демократизации и институционального строительства в этих странах.

14. Следует признать важнейшую роль Комиссии по мониторингу в этом процессе. Ассамблея высоко оценивает работу Комиссии, проделанную во исполнение своего мандата с момента ее учреждения в 1997 году.

15. Ассамблея полагает, что хотя мониторинг выполнения обязательств распространяется на все государства-члены, в отношении тех стран, которые приняли на себя определенные обязательства при вступлении, должен вестись специальный мониторинг до тех пор, пока все их обязательства не будут выполнены. Следует подчеркнуть, что эти обязательства были призваны помочь в выполнении обязательств, возлагаемых на все государства-члены Совета Европы, и поэтому формальное соблюдение обязанностей должно оцениваться по выполнению именно этих обязательств.

16. Следует ввести более строгую и единообразную оценку каждой страны, в отношении которой ведется специальный мониторинг, чтобы устранить любое ощущение несправедливости и повысить прозрачность процесса. Ассамблея приветствует инициативу Комиссии по мониторингу установить для себя внутренние правила для постановки вопроса о закрытии или открытии конкретной процедуры мониторинга, что послужило бы укреплению стандартов Совета Европы.

17. Временные рамки проведения постмониторингового диалога должны определяться более строгими нормами. Ассамблея согласна с тем, что негативный доклад по конкретной стране должен включать в себя установленные во взаимодействии с соответствующими органами власти конкретные сроки выполнения остающихся обязательств, и что если власти не соблюдают данную дорожную карту, в отношении страны должна быть возобновлена полноценная процедура мониторинга.

18. Ассамблея напоминает, что ныне действующими уставными мерами, введенными резолюцией 1936 (2013), Комиссия по мониторингу получила в свое распоряжение упрощенную процедуру проведения мониторинга в отношении любого государства-члена Совета Европы при возникновении озабоченностей, и призывает членов Ассамблеи использовать эту возможность в необходимых случаях.

19. С целью обеспечения соблюдения своих обязательств всеми государствами-членами Совета Европы, в том числе теми, в отношении которых не проводится конкретная процедура мониторинга, Ассамблея призывает Комиссию по мониторингу ввести в практику периодический обзор групп стран в соответствии со своими внутренними методами работы и проведение тематического межстранового мониторинга в тесном взаимодействии с соответствующими комиссиями Ассамблеи в качестве меры, дополняющей пострановой мониторинг.

20. В свете вышеизложенного Ассамблея постановляет внести следующие изменения в резолюцию 1115 (1997) (с изменениями, внесенными резолюциями 1431 (2005), 1515 (2006), 1698 (2009), 1710 (2010) и 1936 (2013)):

20.1. после третьего предложения пункта 8 внести следующее предложение: "Политическим группам предлагается обеспечить, чтобы в состав Комиссии по мониторингу входило не более четырех членов от национальной делегации страны, в отношении которой не проводится процедура мониторинга или с которой не ведется постмониторинговый диалог";

20.2. заменить подпункт 12.1 следующим подпунктом: "Комиссия по мониторингу назначает двух своих членов в качестве докладчиков по государству-члену, с которым ведется постмониторинговый диалог. Содокладчики по постмониторинговому диалогу назначаются в соответствии с теми же критериями, которые установлены настоящей резолюцией и Правилами процедуры (регламентом) Ассамблеи для назначения содокладчиков по странам, в отношении которых проводится процедура мониторинга", и добавить к пункту следующую сноску: "Применительно к странам, с которыми на момент проведения октябрьской части сессии 2014 года ведется постмониторинговый диалог, оно производится начиная с конца июньской части сессии Ассамблеи 2015 года или по истечении срока полномочий нынешнего докладчика или после обсуждения в Ассамблее доклада о постмониторинговом диалоге с данной страной, в зависимости от того, какое из этих событий произойдет раньше";

20.3. в подпунктах 12.2 и 12.3 заменить слово "докладчик" словом "содокладчики";

20.4. исключить пункт 15.

21. Кроме того, Ассамблея постановляет внести следующие изменения в круг ведения Комиссии Ассамблеи по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу) (с изменениями, внесенными резолюциями 1431 (2005), 1515 (2006), 1841 (2011) и 1936 (2013)):

21.1. в подпункте 3.ii удалить вторую часть предложения "в случае ... заместителем председателя Комиссии по мониторингу";

- 21.2. в конец пункта 4 внести следующее предложение: "Комиссия по мониторингу абсолютным большинством своих членов и при условии подтверждения со стороны Бюро Ассамблеи может решить не принимать дальнейших мер в отношении ходатайства об открытии процедуры мониторинга, возбужденного в соответствии с подпунктом 3.iii ее круга ведения";
- 21.3. из второго предложения пункта 5 изъять следующие слова: "или, применительно к стране, с которой ведется постмониторинговый диалог, докладчик";
- 21.4. после пункта 7 внести два новых пункта следующего содержания: "С целью обеспечения обязательств, взятых на себя государствами, в отношении которых не ведется конкретной процедуры мониторинга, Комиссия проводит периодический обзор по группам стран, на пострановой основе, в соответствии со своими внутренними методами работы". И: "Кроме того, в качестве меры, дополняющей пострановой подход, Комиссия проводит тематический межстрановой мониторинг в тесном взаимодействии с профильными комиссиями Ассамблеи в соответствии с ее внутренними методами работы";
- 21.5. заменить пункт 11 следующим пунктом: "Доклад Ассамблеи о постмониторинговом диалоге, проводимом с тем или иным государством-членом, включает в себя проект резолюции, где либо указывается, что постмониторинговый диалог должен быть завершен, либо устанавливается конкретный срок выполнения остающихся обязательств. В последнем случае несоблюдение этих сроков, если таковые указаны в следующем докладе, представляемом Ассамблее в установленный трехлетний срок, предполагает возобновление полноценной процедуры мониторинга". И пункт снабжается следующей сноской: "Применительно к странам, с которыми на момент проведения октябрьской части сессии 2014 года ведется постмониторинговый диалог, критерий подготовки двух докладов начинает действовать с июньской части сессии 2015 года или после принятия следующего доклада по постмониторинговому диалогу с этой страной, в зависимости от того, какое из этих событий произойдет раньше".
22. Ассамблея призывает Комиссию по мониторингу продолжать работу по изучению путей укрепления сотрудничества с другими механизмами мониторинга, действующими в Совете Европы.
23. Ассамблея призывает Бюро рассмотреть возможность привлечения к работе Комиссии по мониторингу членов, не принадлежащих к той или иной политической группе, и стран, участвующих в партнерстве в укреплении демократии.
24. Ассамблея приветствует тесное сотрудничество между Комиссией и проводимыми Ассамблеей миссиями по наблюдению за выборами, особенно в виде систематического *ex officio* участия докладчиков Комиссии в работе специальных комиссий Ассамблеи по наблюдению за выборами, а также в предвыборных миссиях. Она принимает к сведению намерение Комиссии вести работу по изучению путей

установления более упорядоченных и тесных отношений между Комиссией по мониторингу и миссиями Ассамблеи по наблюдению за выборами.



Резолюция 2019 (2014)¹
Предварительное издание

Выполнение Албанией своих обязательств

Парламентская ассамблея

1. Албания вступила в Совет Европы 29 июня 1995 года. При вступлении Албания взяла на себя обязательства в отношении плюралистической демократии, верховенства права и прав человека, возлагаемые на каждого из государств-членов в соответствии со статьей 3 Устава Совета Европы (СЕД № 1). Она также взяла на себя ряд особых обязательств, перечисленных в Заключении 189 (1995) по заявке Албании на вступление в Совет Европы, принятом Парламентской ассамблеей 29 июня 1995 года. В соответствии с процедурой мониторинга, установленной в резолюции 1115 (1997), Ассамблея регулярно оценивает ход выполнения Албанией своих обязательств.

2. Ассамблея приветствует тот факт, что Албания в последнее время добилась заметного прогресса в выполнении обязательств перед Советом Европы. Вместе с тем, она выражает сожаление по поводу того, что многие важные реформы были отложены или же иным образом пострадали от глубокого политического кризиса в стране после парламентских выборов 2009 года, включая фактически двухлетний бойкот работы парламента оппозицией. Признавая роль Албании как фактора стабильности в регионе, Ассамблея приветствует принятое Европейским советом 27 июня 2014 года решение предоставить Албании статус страны-кандидата и призывает эту страну решить стоящие перед ней наиболее приоритетные задачи.

3. Парламентские выборы 2009 года и, в меньшей степени, 2013 года, а также местные выборы 2011 года характеризовались продолжением напряженности и поляризации политической ситуации в Албании, особенно между двумя основными партиями, которые доминируют на политическом горизонте. В связи с этим Ассамблея приветствует реформы избирательной системы, которые в целом были проведены в духе консенсуса и имели целью укрепить избирательный процесс, а также устранить недостатки, отмеченные в ходе предыдущих выборов. В связи с реформой избирательной системы Ассамблея:

3.1. призывает все политические силы согласовать новые избирательные реформы, с тем чтобы в соответствии с рекомендациями Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) устранить остающиеся

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 2 октября 2014 г. (35-е заседание) (см. док. 13586, доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), содокладчики: г-н Григоре Петренко и г-н Джонатан Эванс). *Текст, принятый Ассамблеей* 2 октября 2014 г. (35-е заседание).

проблемы и неясности, которые делают возможными злоупотребления и обструкцию избирательного процесса;

3.2. отмечает, что создание специализированных централизованных центров подсчета голосов привело к существенному затягиванию при подсчете голосов, что может вызвать у населения сомнения в легитимности итогов выборов. В связи с этим Ассамблея рекомендует существенно увеличить количество централизованных центров голосования для будущих выборов;

3.3. отмечает, что в реальности проведение выборов по-прежнему разделено по партийным линиям, что препятствует их эффективному и беспристрастному проведению. Она рекомендует провести дополнительные реформы, с тем чтобы обеспечить действительно беспристрастное проведение выборов;

3.4. подчеркивает, что для устранения регулярно повторяющихся недостатков при проведении выборов недостаточно лишь внести изменения в Избирательный кодекс. Этого можно добиться лишь в том случае, если реформы избирательной системы будут сопровождаться изменением позиции и поведения основных политических структур.

4. Ассамблея принимает к сведению парламентские реформы, которые были согласованы на консенсусной основе между правящим большинством и оппозицией с целью обеспечения надлежащего функционирования парламента и активизации политического диалога. Однако Ассамблея подчеркивает, что конструктивное сотрудничество между большинством и оппозицией на основе взаимного уважения надлежащей конституционной роли друг друга, а также места в демократической системе нельзя узаконить лишь с помощью правил процедуры. Для этого всем заинтересованным сторонам необходимо еще и изменить взгляды и взрастить культуру сотрудничества и демократических ценностей. В этом плане Ассамблея сожалеет о продолжении резкой риторики и напряженности в отношениях между оппозицией и правящими партиями. Она настоятельно призывает оппозицию не прибегать к бойкотированию работы парламента или его комитетов, а также настоятельно призывает правящее большинство не использовать свое конституционное большинство, для того чтобы игнорировать оппозицию, и всегда, когда это возможно, стремиться к достижению консенсуса по важным реформам.

5. Ассамблея приветствует разнообразие и плюрализм в сфере СМИ в Албании. Однако она сожалеет, что медийная среда сильно политизирована, в том числе и вокруг государственной вещательной компании. В связи с ситуацией в СМИ Ассамблея:

5.1. призывает все политические силы продолжить реформу государственной вещательной компании с целью обеспечения ее независимости и беспристрастности, а также принять консенсусом новую формулу определения состава Национального совета радио и телевидения, которая позволила бы сделать медийную среду еще более независимой и плюралистичной;

5.2. настоятельно призывает власти обеспечить, чтобы государственная реклама не передавалась средствам массовой информации по принципу политической принадлежности;

5.3. приветствует тот факт, что благодаря созданию Национального центра регистрации предпринимательской деятельности удалось сделать более прозрачной информацию о владельцах СМИ в Албании;

5.4. приветствует отмену тюремного заключения за оскорбления и клевету, а также ликвидацию специальной защиты от клеветы для определенных категорий граждан. Она сожалеет, однако, что клевета все еще не декриминализована полностью, что может оказывать сдерживающее воздействие на журналистов и принуждать их к самоцензуре. В связи с этим она призывает парламент полностью декриминализовать клевету в соответствии со стандартами Совета Европы.

6. По мнению Ассамблеи, внепартийная и беспристрастная государственная служба является исключительно важной для функционирования демократических институтов в Албании. Ассамблея отмечает задержку с введением в действие Закона о государственной службе, который предполагает, в частности, строгое соблюдение правил, предусматривающих прием на работу и увольнение государственных служащих на основе личных качеств. Эта неоднозначно воспринятая задержка, наряду с широкомасштабной сменой кадров на всех уровнях государственной службы, которая была инициирована с приходом к власти нового правительства, является свидетельством политизированности государственной службы и попыток взять ее под партийный контроль. Ассамблея сожалеет относительно политизированности во всех эшелонах государственной службы и призывает все партии воздерживаться от действий, которые подрывают эффективное функционирование государственных учреждений и веру населения в их беспристрастность.

7. Ассамблея приветствует тот факт, что новые власти сделали своим приоритетом, а оппозиция поддержала проведение административно-территориальной реформы и укрепление местного самоуправления, считая его одной из основных опор процесса демократической консолидации албанского общества. Она приветствует создание специального парламентского комитета на основе равного участия правящего большинства и оппозиции для подготовки этой реформы. По мнению Ассамблеи, это следует рассматривать как сигнал того, что власти намерены провести эти важные реформы на основе широкого консенсуса между политическими силами страны. В этом плане Ассамблея выражает сожаление по поводу решения оппозиции бойкотировать работу этого комитета и настоятельно призывает ее пересмотреть свою позицию. В связи с намеченной административно-территориальной реформой Ассамблея:

7.1. приветствует предложение властей сократить количество единиц местного самоуправления, с тем чтобы сформировать более сильные и эффективные муниципальные образования, которые станут жизнеспособными самоуправляемыми единицами, отмечая при этом выраженную оппозицией озабоченность по поводу грядущего сокращения административно-территориальных единиц с правами самоуправления с 373 до 61, что представляет собой перекраивание избирательных округов и может повлиять на состояние местной демократии;

7.2. призывает власти продолжить разработку комплексной стратегии эффективного функционирования единиц местного самоуправления, включая

финансирование услуг, которые они призваны оказывать, с целью уменьшения их зависимости от центрального правительства;

7.3. рекомендует внести изменения в Закон об организации и функционировании местного самоуправления с целью обеспечения полной подотчетности мэров советам своих городов;

7.4. приветствует и настоятельно призывает власти продолжать инициативы, призванные обеспечить, чтобы данная административно-территориальная реформа носила инклюзивный консенсусный характер, причем речь идет о консенсусе не только между правящим большинством и оппозицией, но и между центральным правительством и соответствующими местными властями. В этом контексте она призывает оппозицию в полной мере участвовать в этой работе.

8. Ассамблея обеспокоена тем, что, несмотря на многочисленные реформы, независимость и беспристрастность судебной системы обеспечены недостаточно и что она по-прежнему страдает от политического давления и вмешательства. Безотлагательно необходимы новые комплексные консенсусные реформы, включая внесение изменений в Конституцию, с целью обеспечения независимости судебной системы и эффективного отправления правосудия, причем реформы эти должны стать приоритетом для властей. В связи с реформой юстиции и судебной системы Ассамблея, в частности:

8.1. выражает озабоченность по поводу повсеместной системной коррупции во всех эшелонах судебной системы, которая подрывает эффективность и беспристрастность этого института;

8.2. призывает власти реформировать Верховный суд и Высший совет юстиции в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии, особенно в том, что касается дисциплинарных процедур и процедур назначения;

8.3. настоятельно призывает власти пересмотреть процедуры назначения и дисциплинарные процедуры с целью сделать их менее подверженными политизации и политическому вмешательству, которые подрывают беспристрастность судебной системы;

8.4. настоятельно призывает власти в полном объеме незамедлительно выполнить все решения Конституционного суда и других судов;

8.5. приветствует тесное сотрудничество, которое стремятся наладить власти с Венецианской комиссией в процессе реформирования юстиции и судебной системы, и настоятельно призывает власти заблаговременно запрашивать рекомендации по всем осуществляемым преобразованиям и оперативно выполнять ее рекомендации.

9. Хроническая широко распространенная коррупция во многих сферах жизни подрывает демократическое и социально-экономическое развитие страны и серьезно беспокоит Ассамблею. В этом плане она сожалеет по поводу того, что, несмотря на увеличившееся в последнее время количество судебных дел, большинство показателей свидетельствует о том, что фактически коррупция в последние годы не уменьшилась, а

выросла, т.е. меры и стратегии по противодействию коррупции пока что дали весьма скромные результаты. В связи с противодействием коррупции Ассамблея:

9.1. приветствует принятие поправок к Конституции и внесение изменений в Уголовно-процессуальный кодекс, которые ограничивают иммунитет членов правительства, парламентариев, судей, высокопоставленных государственных чиновников и позволяют проводить в отношении них расследование и судебное разбирательство без предварительного разрешения. Она настоятельно призывает власти оперативно принять все другие правоприменительные законодательные акты, необходимые для эффективного претворения в жизнь поправок к Конституции;

9.2. призывает все политические силы Албании проявить соответствующую политическую волю, для того чтобы в полной мере и эффективно реализовать целостную и эффективную антикоррупционную стратегию, а также выделить дополнительные ресурсы для ее реализации;

9.3. выражает сожаление по поводу последних событий, которые поставили под сомнение независимость Высшей инспекции по декларированию и аудиту имущества. Она приветствует внесение изменений в Закон о декларировании и аудите имущества и недопущении конфликта интересов при выполнении государственных функций, которые призваны повысить уровень транспарентности деятельности государственных чиновников и повысить институциональную роль Высшей инспекции по декларированию и аудиту имущества. Ассамблея призывает власти обеспечить выделение достаточных ресурсов этому институту, который является важным инструментом в борьбе с коррупцией. Кроме того, она настоятельно призывает власти обеспечить, чтобы все выводы относительно нарушений Закона о декларировании имущества были оперативно расследованы следственными органами;

9.4. приветствует прогресс, отмеченный Группой государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) в связи с принятием антикоррупционного законодательства, и настоятельно призывает власти обеспечить полное и эффективное применение этого законодательства.

10. Ассамблея отмечает, что на рассмотрении Европейского суда по правам человека находится большое количество дел против Албании. Они вскрыли укоренившиеся структурные недостатки, в том что касается выполнения решений национальных судов, а также свидетельствуют об отсутствии эффективных средств правовой защиты. В этом плане Ассамблея приветствует принятие недавно плана действий по выполнению общих мер, которые предписано осуществить в пилотном судебном решении по делу *"Манушаке Путо и другие против Албании"*. Она настоятельно призывает власти рассмотреть все возможности с целью максимального сокращения задержек в реализации этого плана действий, к чему призвал и Комитет министров Совета Европы.

11. Ассамблея приветствует заметный прогресс, достигнутый в плане укрепления правозащитных механизмов в Албании, а также подписание и ратификацию Конвенции Совета Европы о профилактике и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия (СДСЕ № 210). Она просит компетентные органы принять все

соответствующие меры для противодействия наблюдаемому в последнее время нарастанию кровной вражды и убийств из мести, которые вызывают серьезную озабоченность.

12. Ассамблея приветствует усилия властей по улучшению условий в местах лишения свободы и уменьшению их перенаселенности. Однако она глубоко озабочена сообщениями о плохом обращении с задержанными со стороны полиции во время допросов, а также ужасающими условиями в местах содержания под стражей в учреждениях полиции. Она призывает албанские власти незамедлительно исправить эту ситуацию.

13. В связи с защитой прав меньшинств и борьбой с дискриминацией и признавая общее улучшение в этой области Ассамблея:

13.1. рекомендует парламенту Албании перейти на более гибкую адекватную систему признания национальных и этнических меньшинств;

13.2. настоятельно призывает парламент принять комплексный закон о меньшинствах;

13.3. приветствует принятие комплексного закона о борьбе с дискриминацией и призывает власти последовательно и в полном объеме выполнять его положения;

13.4. выражает сожаление по поводу того, что Албания не подписала и не ратифицировала Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств (СЕД № 148), несмотря на то, что конкретно обязалась сделать это при вступлении. Ассамблея призывает власти незамедлительно выполнить это взятое при вступлении обязательство.

14. Ассамблея приветствует активную и эффективную роль национального омбудсмана Албании. Она призывает власти обеспечить выделение его канцелярии достаточных ресурсов для проведения работы и просит парламент Албании регулярно и последовательно включать как специальные, так и регулярные доклады омбудсмана в программу парламентских дебатов.

15. Несмотря на прогресс в выполнении Албанией своих обязательств, взятых при вступлении, сохраняются серьезные озабоченности, в частности, в том что касается беспристрастности демократических институтов и государственной службы, независимости судебной системы и борьбы с повсеместной коррупцией в Албании. Все заинтересованные стороны, власти и оппозиция должны принять конкретные меры для обеспечения того, чтобы все обязательства, взятые в связи с вступлением, были полностью выполнены. В этом плане Ассамблея подчеркивает, что для эффективного решения проблем, отмеченных, в частности, Ассамблеей важно, чтобы многочисленные реформы и принятые законодательные пакеты были реально реализованы на практике. В такой ситуации Ассамблея постановляет продолжать мониторинг выполнения Албанией своих обязательств.



Резолюция 2020 (2014)¹
Предварительное издание

Альтернативы содержанию детей под стражей в процессе иммиграции

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея весьма озабочена нарастанием в государствах-членах Совета Европы такого явления, как содержание детей под стражей в связи с иммиграцией. Несмотря на совершенствование законодательства и правоприменительной практики, в некоторых европейских странах ежегодно десятки тысяч детей-мигрантов помещаются под стражу. Такая практика противоречит интересам ребенка и представляет очевидное и несомненное нарушение прав ребенка.
2. Дети-мигранты часто оказываются под стражей в государствах-членах просто потому, что не имеют соответствующих иммиграционных документов. Они не совершили никаких преступлений. Тем не менее, они могут быть подвергнуты уголовному наказанию, содержаться в условиях, подобных тюремным, быть лишены поддержки и защиты своих семей, а кроме того им может быть отказано в целом ряде основных прав, таких как доступ к медицинской помощи, образованию и играм.
3. Ассамблея напоминает о своей позиции, выраженной в резолюции 1810 (2011) "Несопровождаемые дети в Европе: вопросы прибытия, пребывания и возвращения", в которой говорится, что несопровождаемые дети никогда не должны лишаться свободы. Заключение детей под стражу на основании их иммиграционного статуса или иммиграционного статуса их родителей противоречит интересам ребенка и представляет собой нарушение прав ребенка, как оно определено в Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.
4. Ассамблея особенно обеспокоена тем, что содержание под стражей, даже на очень короткий срок и в относительно гуманных условиях, приводит к крайне негативным, немедленным и долгосрочным последствиям для физического и психического здоровья детей. Дети, лишённые свободы в связи с иммиграцией, особенно уязвимы для негативных последствий содержания под стражей и могут быть тяжело травмированы. Кроме того, высока опасность того, что дети, находящиеся в местах лишения свободы, могут подвергнуться различным формам насилия.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 3 октября 2014 г. (36-е заседание) (см. док. 13597, доклад Комиссии по миграции, беженцам и перемещенным лицам, докладчик: г-жа Тинатин Бокучава). Текст, принятый Ассамблеей 3 октября 2014 г. (36-е заседание).*
См. также рекомендацию 2056 (2014).

5. Помимо лишения свободы дети, оказавшиеся под стражей в процессе иммиграции, зачастую лишаются других основных прав, таких как право на воссоединение семьи, право на доступ к образованию и право на адекватную медицинскую помощь.

6. Ассамблея приветствует тот факт, что ряд европейских стран применяют альтернативные решения, не связанные с лишением детей-мигрантов свободы. Такие альтернативные содержанию под стражей решения при надлежащем применении оказываются более эффективными, дешевыми, лучше защищают права и достоинство детей и более благоприятны для здоровья и благополучия детей-мигрантов.

7. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что ряд государств-членов, включая Бельгию, Венгрию, Данию, Италию, Нидерланды, Соединенное Королевство и Францию приняли меры по прекращению практики заключения детей под стражу в процессе иммиграции. В этих государствах дети-мигранты либо не заключаются под стражу, или же в них действуют положения, предусматривающие освобождение детей-мигрантов от содержания под стражей, в соответствии с законом, политикой или практикой.

8. Однако хотя законодательство почти всех государств-членов предусматривает переход на меры, не предусматривающие лишения свободы, большинство этих стран не применяет такие меры на практике.

9. Ассамблея считает, что следует незамедлительно положить конец практике лишения детей-мигрантов свободы и что для этого требуются согласованные усилия соответствующих государственных властей. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены:

9.1. признать, что лишение ребенка свободы на основании его иммиграционного статуса или иммиграционного статуса его родителей никогда не отвечает интересам ребенка;

9.2. ввести в законодательство, если этого еще не сделано, запрет на лишение детей свободы по основаниям, связанным с иммиграцией, и в полном объеме обеспечить соблюдение этого запрета на практике;

9.3. воздерживаться от административного задержания несопровождаемых детей и детей, разлученных с родителями;

9.4. обеспечить, чтобы с детьми обращались именно как с детьми и чтобы с лицами, которые утверждают, что они дети, обращались именно, как с таковыми до тех пор, пока не доказано иное;

9.5. разработать благожелательные к детям процедуры оценки возраста детей-мигрантов;

9.6. продолжать усилия по приведению своего законодательства об иностранцах в соответствие с самыми высокими международными стандартами, принимая при этом во внимание интересы ребенка, зафиксированные в Статье 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, и пропагандируя

различные международнопризнанные меры, не предусматривающие лишение свободы;

9.7. ввести меры, не предусматривающие лишение свободы, которые отвечают интересам ребенка и позволяют детям оставаться с членами своей семьи и/или опекунами в обычной, не связанной с лишением свободы обстановке, до тех пор, пока не будет определен их иммиграционный статус;

9.8. выделять необходимые ресурсы для разработки мер, не предусматривающих лишения детей-мигрантов свободы;

9.9. стремиться разрабатывать и внедрять не предусматривающие лишение свободы и опирающиеся на местное население решения, которые стали бы альтернативой программам заключения под стражу детей и их семей, используя "Учитывающую интересы ребенка модель оценки и размещения при участии местных общин (ССАР)";

9.10. повысить уровень информированности всех государственных должностных лиц, включая сотрудников полиции, а также прокуроров и судей, занимающихся вопросами миграции, о международных стандартах прав человека, делая определенный акцент на права детей и на меры, не предусматривающие лишение свободы;

9.11. обмениваться информацией о наиболее эффективных мерах, не предусматривающих лишения свободы детей-мигрантов в государствах-членах;

9.12. поощрять сотрудничество между правительствами государств-членов, Советом Европы, организациями системы ООН, межправительственными организациями и организациями гражданского общества, с тем чтобы положить конец практике содержания детей-мигрантов под стражей и внедрять опирающиеся на местные общины меры, не предусматривающие лишения свободы детей и их семей.



Резолюция 2021 (2014)¹
Предварительное издание

Оптимизация функционирования служб профилактики и лечения рака молочной железы в Европе

Парламентская ассамблея

1. Рак молочной железы все еще является наиболее распространенным раковым заболеванием среди европейских женщин, и несмотря на серьезные научные достижения в сфере обнаружения и лечения, достигнутые за последние 20-25 лет, смертность женщин от него выше, чем от других раковых заболеваний.
2. Прогресс в борьбе с раком молочной железы, - а также стигматизация страдающих от него женщин в некоторых странах, - по целому ряду причин никогда не носили в Европе линейного или универсального характера. Доступ к качественным программам обнаружения и современным методам лечения еще не воспринимается повсюду в Европе как правильный путь, в результате чего многим женщинам приходится подвергаться ненужным, уродующим хирургическим операциям и/или бесполезному агрессивному терапевтическому лечению.
3. Обеспечение гарантированного качества профилактики и лечения рака молочной железы в среднесрочном и долгосрочном плане позволяет добиться снижения смертности, экономии средств для систем здравоохранения, а также повышения качества жизни пациентов. Поэтому признание борьбы с раком молочной железы в качестве одного из наиболее приоритетных вопросов в программах здравоохранения государств-членов отвечает не только интересам отдельных пациентов.
4. В связи с этим Парламентская ассамблея рекомендует государствам-членам Совета Европы:
 - 4.1. и далее считать борьбу с раком молочной железы в качестве одного из приоритетных вопросов своих программ здравоохранения;
 - 4.2. обеспечить женщинам доступ к гарантированным, качественно организованным общенациональным программам маммографического обследования в соответствии с европейскими рекомендациями, а также к точной фактологической информации в отношении потенциальных выгод и рисков

¹ *Обсуждение в Ассамблее* 3 октября 2014 г. (36-е заседание) (см. док. 13572, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и устойчивому развитию, докладчик: г-жа Стелла Кириакидес).
Текст, принятый Ассамблеей 3 октября 2014 г. (36-е заседание).

участия в этих программах, с тем чтобы они имели возможность принять осознанное решение в отношении своего участия;

4.3. обеспечить, чтобы все пациентки, страдающие раком молочной железы, независимо от места проживания имели реальный доступ к качественной диагностике и лечению в многопрофильных маммографических отделениях, которые связаны с общенациональными программами обследования, созданы в соответствии с европейскими рекомендациями и поощряют совместное принятие решений пациентами и медиками;

4.4. создать и поддерживать национальные органы по учету лиц, страдающих от раковых заболеваний, которые позволили бы собирать достоверные данные относительно ситуации в государствах-членах, и поручить им, в частности, вести в СМИ и среди населения в целом информационно-пропагандистскую работу относительно правильного толкования таких данных;

4.5. объявить незаконной любую дискриминацию пациенток, страдающих раком молочной железы, в связи с их заболеванием, в частности, в сфере занятости и страхования;

4.6. призвать исследователей во всех государствах-членах и государствах-наблюдателях Совета Европы совместно добиваться более полного понимания этого заболевания, а также совершенствовать методы обследования, диагностики и лечения с целью снижения смертности и повышения качества жизни отдельных пациенток, а также сокращения масштабов избыточной диагностики и лечения и, в конечном итоге, нахождения пути к излечению от рака молочной железы.