

## **Правила Комитета Министров по контролю за исполнением постановлений и условий мировых соглашений**

*(Приняты Комитетом Министров 10 мая 2006 г.  
на 964 заседании заместителей Министров)*

### **I. Общие положения**

#### *Правило 1*

1. Осуществление полномочий Комитета Министров в соответствии с п.п. 2-5 Статьи 46 и п. 4 Статьи 39 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод регулируется настоящими Правилами.
2. Если в настоящих Правилах не предусмотрено иначе, общие правила процедуры для заседаний Комитета Министров и их заместителей применяются при осуществлении данных полномочий.

#### *Правило 2*

1. Контроль за исполнением постановлений и условий мировых соглашений осуществляется Комитетом Министров в основном во время специальных заседаний по правам человека, повестка дня которых является публичной.
2. Если председательство в Комитете Министров осуществляет представитель Высокой Договаривающейся Стороны, являющейся стороной по рассматриваемому делу, этот представитель уступает место председателю на время любого обсуждения данного дела.

#### *Правило 3*

Если постановление или решение передано в Комитет Министров в соответствии с п. 2 Статьи 46 и п. 4 Статьи 39 Конвенции, то дело незамедлительно включается в повестку дня Комитета.

#### *Правило 4*

1. Комитет Министров в приоритетном порядке контролирует исполнение постановлений, в которых Суд установил систематическую проблему в соответствии с Резолюцией Res(2004)3 Комитета Министров о постановлениях, раскрывающих систематическую проблему, лежащую в основе нарушения.
2. Рассмотрение дел в приоритетном порядке на основании первого пункта данного Правила не должно препятствовать рассмотрению в приоритетном порядке других

важных дел, в том числе дел, в которых установленное нарушение привело к серьезным последствиям для потерпевшей стороны.

### *Правило 5*

Комитет Министров принимает ежегодный отчет о своей деятельности в соответствии с п.п. 2-5 Статьи 46 или п. 4 Статьи 39 Конвенции, который становится публичным и передается в Суд и Генеральному Секретарю, в Парламентскую Ассамблею и Комиссару по правам человека Совета Европы.

## **II. Контроль за исполнением постановлений**

### *Правило 6*

*Информация об исполнении постановлений, представляемая Комитету Министров*

1. Если в постановлении, переданном в Комитет Министров в соответствии с п. 2 Статьи 46 Конвенции, Суд решил, что имело место нарушение Конвенции или Протоколов к ней и/или присудил справедливую компенсацию потерпевшей стороне в соответствии со Статьей 41 Конвенции, Комитет приглашает соответствующую Высокую Договаривающуюся Сторону проинформировать его о принятых или планируемых вследствие вынесенного постановления мерах, учитывая ее обязательства по исполнению постановления в соответствии с п. 1 Статьи 46 Конвенции.

2. В рамках контроля за исполнением постановления соответствующей Высокой Договаривающейся Стороной на основании п. 2 Статьи 46 Конвенции Комитет Министров рассматривает:

- a. была ли выплачена справедливая компенсация, присужденная Судом, включая, при случае, пеню;
- b. в случае необходимости, с учетом свободы выбора мер, предоставленной соответствующей Высокой Договаривающейся Стороне, при исполнении постановления :
  - i. были ли приняты меры индивидуального характера<sup>1</sup> с тем, чтобы прекратить нарушение и восстановить, насколько это возможно, ситуацию заявителя, существовавшую до нарушения Конвенции;

---

<sup>1</sup> Например, исключение из списка судимостей несправедливого уголовного наказания, предоставление вида на жительство или возобновление соответствующего внутреннего судопроизводства (по последнему аспекту см. Рекомендацию Rec(2000)2 Комитета Министров государствам-членам по пересмотру дел и возобновлению производства по делу на внутригосударственном уровне в связи с решениями Европейского суда по правам человека, принятую 19 января 2000 г. на 694 заседании представителей министров)

- ii. были ли приняты меры общего характера<sup>2</sup> с тем, чтобы предотвратить новые нарушения, аналогичные тем, которые были установлены, или с тем, чтобы прекратить продолжающиеся нарушения.

### *Правило 7*

#### *Периодичность контроля*

1. До тех пор, пока соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона не представит информацию о выплате справедливой компенсации, присужденной Судом, или о принятии необходимых мер индивидуального характера, дело включается в повестку дня каждого заседания Комитета Министров по правам человека, если Комитет не примет иное решение.
2. Если соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона сообщает Комитету Министров о том, что оно пока не может проинформировать его о принятии необходимых мер общего характера, необходимых для обеспечения исполнения постановления, дело вновь включается в повестку дня заседания Комитета Министров не позднее чем в течение шести месяцев, если Комитет не примет иное решение; такое же правило применяется после истечения срока и в течение каждого нового срока.

### *Правило 8*

#### *Доступ к информации*

1. Положения данного Правила применяются без ущерба для конфиденциального характера обсуждений на заседаниях Комитета Министров в соответствии со Статьей 21 Устава Совета Европы.
2. Следующая информация является общедоступной, если только Комитет не решит иначе в целях защиты законных общественных или частных интересов:
  - a. информация и относящиеся к ней документы, представленные Комитету Министров Высокой Договаривающейся Стороной в соответствии с п. 2 Статьи 46 Конвенции;
  - b. информация и относящиеся к ней документы, представленные в Комитет Министров в соответствии с настоящими Правилами потерпевшей стороной, неправительственной организацией или национальными учреждениями по поддержке и защите прав человека.
3. При принятии решения на основании п.2 этого Правила Комитет принимает во внимание, среди прочего:

---

<sup>2</sup> Например, изменения в законодательных или нормативных актах, изменения в судебной или административной практике, или публикация постановления Суда на языке государства-ответчика и его распространение среди заинтересованных органов власти.

- a. мотивированные просьбы о сохранении конфиденциальности, направленные в момент предоставления информации Высокой Договаривающейся Стороной, потерпевшей стороной, неправительственной организацией или национальными учреждениями по поддержке и защите прав человека;
  - b. мотивированные просьбы о сохранении конфиденциальности, направленные незамедлительно, но не позднее начала первого рассмотрения Комитетом соответствующей информации любой другой Высокой Договаривающейся Стороной, которую касается данная информация;
  - c. интерес потерпевшей стороны или третьей стороны в том, чтобы их личность или обстоятельства, позволяющие их идентификацию, не получили огласку;
4. После каждого заседания Комитета Министров, повестка дня с аннотациями, представленная в Комитет для контроля за исполнением также публикуется вместе с принятыми решениями, если Комитет не решит иначе. Насколько это возможно, другие общедоступные документы, представленные в Комитет, публикуются, если Комитет не решит иначе.
5. Во всех случаях, если потерпевшей стороне предоставили анонимность в соответствии с п. 3 Правила 47 Регламента Суда, ее анонимность сохраняется в процессе исполнения, если она не выразит желание отказаться от нее.

#### *Правило 9*

##### *Сообщения в Комитет Министров*

1. Комитет Министров должен рассматривать любые сообщения от потерпевшей стороны относительно выплаты справедливой компенсации или исполнения мер индивидуального характера.
2. Комитет Министров имеет право принять во внимание любое сообщение от неправительственных организаций, а также от национальных учреждений по поддержке и защите прав человека относительно исполнения постановлений в соответствии с п. 2 Статьи 46 Конвенции.
3. Секретариат доводит надлежащим образом до сведения Комитета Министров любое полученное сообщение в соответствии с п. 1 этого Правила. Он направляет в Комитет любые полученные сообщения на основании п. 2 данного Правила вместе с пояснениями заинтересованной(ых) делегации(ий) при условии, что последние передаются в Секретариат в течение пяти рабочих дней с момента уведомления о таком сообщении.

#### *Правило 10*

##### *Решение об обращении в Суд по вопросу толкования постановления*

1. Если на основании п. 3 Статьи 46 Конвенции Комитет Министров полагает, что осуществление контроля за исполнением окончательного постановления затруднено вследствие проблемы толкования постановления, он может обратиться в Суд с тем, чтобы последний разрешил этот вопрос толкования. Решение об обращении в Суд принимается большинством в 2/3 голосов от числа представителей, уполномоченных принимать участие в работе Комитета.
2. Решение об обращении в Суд может быть принято в любое время в процессе осуществления Комитетом Министров контроля за исполнением постановлений.
3. Решение об обращении в Суд принимается в форме промежуточной резолюции. Оно должно быть аргументировано и включать различные точки зрения, выраженные в Комитете, в частности, точку зрения соответствующей Высокой Договаривающейся Стороны.
4. При необходимости председательствующее Комитет Министров государство представляет в Суде Комитет, если только Комитет не примет решение о другой форме представительства. Данное решение принимается большинством в 2/3 голосов от числа представителей, участвующих в голосовании, и большинством представителей, уполномоченных принимать участие в работе Комитета.

#### *Правило 11*

##### *Жалоба в случае нарушения государством своих обязательств*

1. Если в соответствии с п. 4 Статьи 46 Конвенции Комитет Министров считает, что Высокая Договаривающаяся Сторона отказывается исполнять окончательное постановление по делу, в котором она является стороной, он может после направления официального уведомления этой Стороны и принятия решения большинством голосов в 2/3 от числа представителей, уполномоченных принимать участие в работе Комитета, поставить перед Судом вопрос о выполнении этой Стороной своего обязательства.
2. Жалоба о нарушении государством своих обязательств должна подаваться только в исключительных обстоятельствах. Она не инициируется до тех пор, пока не будет направлено официальное уведомление соответствующей Высокой Договаривающейся Стороне о намерении Комитета Министров подать такую жалобу. Данное официальное уведомление должно быть направлено не позднее чем за 6 месяцев до начала процедуры, если Комитет не решит иначе, и принимает форму промежуточной резолюции. Данная резолюция принимается большинством голосов в 2/3 от числа представителей, уполномоченных принимать участие в работе Комитета.
3. Решение об обращении в Суд принимается в форме промежуточной резолюции. Она содержит изложение мотивов и отражает в краткой форме точку зрения соответствующей Высокой Договаривающейся Стороны.

4. Комитет Министров должен быть представлен в Суде председательствующим в нем государством, если Комитет не примет решение о другой форме представительства. Данное решение принимается большинством в 2/3 голосов от числа представителей, участвующих в голосовании, и большинством представителей, уполномоченных принимать участие в работе Комитета.

### **III. Контроль за выполнением условий мировых соглашений**

#### *Правило 12*

*Информация, представленная в Комитет Министров, о выполнении условий мировых соглашений*

1. Если решение передано в Комитет Министров в соответствии с п. 4 Статьи 39 Конвенции, Комитет предлагает соответствующей Высокой Договаривающейся Стороне проинформировать его о выполнении условий мирового соглашения.
2. Комитет Министров рассматривает, выполнены ли условия мирового соглашения, установленные решением Суда.

#### *Правило 13*

*Периодичность контроля*

До тех пор, пока соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона не представит информацию о выполнении условий мирового соглашения, установленных в решении Суда, дело включается в повестку дня каждого заседания Комитета Министров по правам человека, или, если это становится необходимым<sup>3</sup>, в повестку дня заседания Комитета Министров не позднее чем в течение шести месяцев, если Комитет не решит иначе.

#### *Правило 14*

*Доступ к информации*

1. Положения данного Правила применяются без ущерба для конфиденциального характера обсуждений на заседаниях Комитета Министров в соответствии со Статьей 21 Устава Совета Европы.
2. Следующая информация является общедоступной, если только Комитет не решит иначе в целях защиты законных общественных или частных интересов:
  - а. информация и относящиеся к ней документы, представленные Комитету Министров Высокой Договаривающейся Стороной в соответствии с п. 4 Статьи 39 Конвенции;

---

<sup>3</sup> В том числе, если условия мирового соглашения предусматривают обязательства, которые, в силу их природы, не могут быть выполнены в краткий промежуток времени, например принятие нового законодательства.

- b. информация и относящиеся к ней документы, представленные в Комитет Министров в соответствии с настоящими Правилами заявителем, неправительственной организацией или национальными учреждениями по поддержке и защите прав человека
3. При принятии решения на основании п.2 этого Правила Комитет принимает во внимание, среди прочего:
- a. мотивированные просьбы о сохранении конфиденциальности, направленные в момент предоставления этой информации Высокой Договаривающейся Стороной, заявителем, неправительственной организацией или национальными учреждениями по поддержке и защите прав человека;
  - b. мотивированные просьбы о сохранении конфиденциальности, направленные незамедлительно, или не позднее начала первого рассмотрения Комитетом соответствующей информации, любой другой Высокой Договаривающейся Стороной, которую касается данная информация;
  - c. интерес потерпевшей стороны или третьей стороны в том, чтобы их личность или обстоятельства, позволяющие их идентификацию, не получили огласку.
4. После каждого заседания Комитета Министров повестка дня с аннотациями, представленная в Комитет для контроля за исполнением, также становится общедоступной и публикуется, совместно с принятыми решениями, если Комитет не решит иначе. Насколько это возможно, другие общедоступные документы, представленные в Комитет, публикуются, если только Комитет не решит иначе.
5. Во всех случаях, если заявителю была предоставлена анонимность в соответствии с п. 3 Правила 47 Регламента Суда, его анонимность сохраняется в процессе исполнения, если только он не выразит желание отказаться от нее.

#### *Правило 15*

##### *Сообщения в Комитет Министров*

1. Комитет Министров должен принимать во внимание все сообщения от заявителя, касающиеся выполнения условий мировых соглашений.
2. Комитет Министров имеет право принимать во внимание любое сообщение от неправительственных организаций, а также от национальных учреждений по поддержке и защите прав человека относительно исполнения условий мировых соглашений.
3. Секретариат доводит надлежащим образом до сведения Комитета Министров любое полученное сообщение в соответствии с п. 1 этого Правила. Он

также направляет в Комитет любые сообщения, полученные на основании п. 2 данного Правила, совместно с пояснениями заинтересованной(ых) делегации(ий) при условии, что последние передаются в Секретариат в течение пяти рабочих дней с момента уведомления о таком сообщении.

#### **IV. Резолюции**

##### *Правило 16*

##### *Промежуточные резолюции*

В процессе контроля за исполнением постановления или исполнения условий мирового соглашения Комитет Министров может принимать промежуточные резолюции, в том числе и с тем, чтобы представить информацию о ходе процесса исполнения или, в крайнем случае, выразить обеспокоенность и/или представить предложения относительно исполнения.

##### *Правило 17*

##### *Окончательная резолюция*

После того, как Комитет Министров убедится, что соответствующая Высокая Договаривающаяся Сторона приняла все необходимые меры по исполнению постановления или условий мирового соглашения, Комитет принимает резолюцию, констатирующую, что он выполнил функции, возложенные на него в соответствии с п. 2 Статьей 46 или п. 4 Статьи 39 Конвенции.