

**Комментарии Правительства Российской Федерации
к Мнению Консультативного Комитета
по выполнению Рамочной конвенции
о защите национальных меньшинств о Российской Федерации**

Введение

Консультативный комитет по выполнению Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств одобрил Мнение о Российской Федерации 13 сентября 2002 г. Данный документ был подготовлен на основе информации, полученной Комитетом от российских властей, неправительственных организаций, из независимых источников, а также в ходе своего визита в Россию 11-15 февраля 2002 г.

К сожалению, несмотря на соответствующее предложение российской стороны, Консультативный комитет не нашел возможности направить своих экспертов в регионы Российской Федерации, где они могли бы непосредственно ознакомиться с положением национальных меньшинств и получить конкретную информацию о деятельности органов государственной власти по обеспечению их прав.

Правительство Российской Федерации высоко ценит конструктивный диалог, который сложился у российских властей с Консультативным комитетом во время визита в Россию, в ходе которого делегация Комитета получила широкое представление о выполнении на практике норм, содержащихся в Конвенции. Изучив данный доклад, российские власти приняли во внимание замечания и рекомендации, сделанные Консультативным комитетом.

II Общие замечания

Российская Федерация – полиэтничное и многоконфессиональное государство. Этнокультурная политика России строится на принципе уважения прав и интересов всех этнических групп, проживающих в Российской Федерации.

Становление за последние годы России как правового федеративного государства, выстраивание вертикали исполнительной власти, реализующийся на практике принцип равноправия субъектов Российской Федерации, проведение реформ, направленных на расширение возможностей участия национальных меньшинств в разработке нормативных документов и процессе принятия решений по вопросам, затрагивающим их интересы, - все эти меры задают новый формат государственной политике в области федеративных и национальных отношений.

Проблемы национальных меньшинств находятся под постоянным контролем Президента и Правительства Российской Федерации, Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Правительстве РФ.

Значительной оптимизации деятельности федеральных и региональных властных структур в сфере защиты прав национальных меньшинств способствовало учреждение в 2001 г. поста Министра Российской Федерации по вопросам национальной политики.

За последние годы значительно укрепились механизмы сотрудничества федеральных и региональных органов власти с общественными объединениями национальных меньшинств, расширилось непосредственное участие последних в разработке законопроектов и программ по национально-культурному развитию народов и этнических групп. Реально заработали совещательные и

консультативные органы по вопросам межнациональных отношений как при Правительстве Российской Федерации, так и при администрациях и правительствах субъектов Российской Федерации, проводятся региональные, межрегиональные и всероссийские конференции с участием представителей национальных меньшинств по стратегическим вопросам национальных отношений, социокультурным аспектам развития.

За время, прошедшее с момента подготовки доклада Российской Федерации о выполнении Рамочной конвенции в 2000 г., российскими властями были осуществлены серьезные дополнительные меры законодательного характера по защите прав и законных интересов национальных меньшинств и этнических групп, проживающих в России: приняты Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (31 мая 2002 г.), Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (25 июля 2002 г.), «Об альтернативной гражданской службе» (25 июля 2002 г.), Трудовой кодекс Российской Федерации (30 декабря 2001 г.), Закон «О противодействии экстремистской деятельности» и ряд других.

Мы сожалеем о том, что Консультативный комитет не считал нужным воспользоваться в полной мере информацией, представленной в Докладе Правительства Российской Федерации в 2002 г. и в Дополнительном докладе 2002 г. Это не дало возможности показать ни масштаба проблем, с которыми сталкивается Российская Федерация, ни масштаба задач, решаемых на федеральном и региональном уровнях.

В Российской Федерации проживает более 150 народов и этнических групп, активно действует около 2 тыс. национальных общественных объединений и организаций и более трехсот

национально-культурных автономий регионального и местного уровня.

В системе государственного образования обучение ведется на 38 языках, в качестве учебного предмета изучается свыше 80 языков народов России, работает около 9 тыс. национальных школ. Педагогические университеты и институты ведут подготовку учителей для национальных школ. В нашей стране радиовещание ведется на 56 языках, телевизионное – на 69 языках, издаются сотни газет и журналов на языках национальных меньшинств, действует более 20 тыс. религиозных организаций различных конфессий (исламские, протестантские, буддистские, иудаистские и др.). Полагаем, что этот уникальный для пространства Совета Европы опыт недостаточно отражен в Мнении Консультативного комитета Российской Федерации.

Российская Федерация – одно из немногих государств мира, в котором конституционно установлена форма этнотерриториальной автономии для всех основных нерусских народов с важнейшими атрибутами государственности и высоким уровнем самоуправления и федеративного представительства.

Из 89 равноправных субъектов Российской Федерации национально-государственными образованиями по сути являются 21 республика, 1 автономная область, 10 автономных округов, обладающие всей полнотой политической и административной автономии.

Российская Федерация рассматривает Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств как один из наиболее важных международных инструментов в области обеспечения прав национальных меньшинств и предпринимает меры по повышению осведомленности институтов гражданского общества о содержании

Конвенции. Так, основные положения Конвенции и меры по ее выполнению неоднократно обсуждались на всероссийских совещаниях и семинарах с участием представителей различных этнических групп, экспертов ООН, СЕ, ОБСЕ и других международных организаций.

6. Реализация положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств является составной частью региональной политики субъектов Российской Федерации. Принципы и направления региональной этнокультурной политики и межнационального сотрудничества народов и этнических групп России соответствуют положениям Концепции государственной национальной политики Российской Федерации (принята Указом Президента в 1996 г.), в полной мере отражающей идеи Рамочной конвенции.

Со времени принятия Концепции государственной национальной политики Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно направляли отчеты о ее реализации в федеральный орган исполнительной власти, курировавший вопросы национальной политики. Обобщенные итоги деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации представляются Правительству Российской Федерации. В 2002 году доклады субъектов Российской Федерации за 2001 год были направлены Министру Российской Федерации В.Ю.Зорину. Впервые все региональные отчеты изданы Правительством Российской Федерации специальной книгой и направлены в регионы с целью распространения опыта деятельности органов

государственного управления в сфере национальной политики. Подобные публикации будут осуществляться каждый год.

9. Несмотря на непрекращающиеся попытки боевиков и террористов подорвать процесс нормализации обстановки в Чеченской Республике, основные усилия федеральных и местных властей направлены на решение задач мирного времени.

Сформирована система органов исполнительной власти. Функционирует судебная власть. Идет активная подготовка к принятию Конституции Чечни. 12 декабря 2002 г. Президент Российской Федерации подписал Указ о проведении референдума по проекту Конституции, проектам законов о выборах президента и выборах в парламент Чеченской Республики, который намечен на 23 марта 2003 г. На референдум будут вынесены вопросы об основных принципах государственного устройства Чечни: структуре парламента, количестве депутатов, способе их избрания.

Проект Конституции Чеченской Республики полностью учитывает принципы Европейской конвенции о защите прав и основных свобод, а также Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств. Высшей целью Чеченской Республики провозглашаются «создание условий, обеспечивающих каждому человеку достойную жизнь и свободное развитие, гражданский мир и согласие в обществе, сохранение и защита исторического и культурного наследия народов, их национальной самобытности» (ст.3 п.2.), определяется статус чеченского языка как государственного наряду с русским языком (п.1 ст.10).

Особое значение в контексте Рамочной конвенции имеет глава 2 проекта Конституции, полностью посвященная вопросам прав и свобод человека и гражданина (ст.ст.14-57), в частности, ст.16 (запрет на любые формы ограничения прав гражданина по

принципам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; другие анитидискриминационные положения), ст.23 (право на пользование родным языком), ст.25 (гарантии свободы совести и вероисповедания), п.1 и п.2ст.26 (свобода мысли и слова и запрет на пропаганду расового и национального превосходства и разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной ненависти и вражды), ст.27 (право на свободу ассоциаций и объединений, ст.28 (право на свободу собраний), ст. 40 и 41 (образовательные и культурные права) и ряд других.

10. При подготовке Доклада Российской Федерации о выполнении положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств в 2000 г. были проведены многочисленные консультации с представителями Конгресса национальных объединений России - крупнейшей общественной организации, которая объединяет представителей более ста национальных меньшинств, широко использовались отчеты субъектов Российской Федерации о выполнении положений упомянутой Конвенции.

Для подготовки настоящих Комментариев Мнение Консультативного комитета о выполнении Россией положений Конвенции, было направлено в соответствующие российские министерства и ведомства, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, общественным организациям национальных меньшинств, имеющим федеральный статус, в частности, Ассамблее народов России (АНР) и ее региональным отделениям, Конгрессу национальных общин России, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а

также объединениям, представляющим интересы различных этнических групп, проживающих в Российской Федерации.

Для обсуждения подготовленного Консультативным комитетом доклада, а также определения подходов по подготовке данных Комментариев была учреждена рабочая группа, в состав которой вошли представители государственных структур и общественных организаций,

Кроме того, с целью выработки дополнительных мер по выполнению положений Рамочной Конвенции и рекомендаций Консультативного комитета при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации сформирована секция Экспертного Совета по проблемам национальной, расовой и религиозной нетерпимости, готовится специальный доклад Уполномоченного по проблемам противодействия национальной и религиозной нетерпимости в России, который планируется к выпуску в январе 2003 г.. В докладе найдут отражение вопросы, касающиеся обеспечения политических, социально-экономических, культурных образовательных и языковых прав национальных меньшинств в Российской Федерации.

11. Вопросы исполнения конституционных гарантий сохранения этнической самобытности народов России, перспектив развития межнационального сотрудничества, противодействия проявлениям экстремизма и нетерпимости на национальной почве находятся в сфере постоянного внимания Президента Российской Федерации В.Путиным.

Меры по улучшению механизма защиты прав национальных меньшинств, в частности коренных малочисленных народов обсуждаются на заседаниях Правительства Российской Федерации.

Активизировалось взаимодействие заинтересованных российских министерств и других органов с организациями национальных меньшинств в ряде министерств созданы структурные подразделения, занимающиеся проблемами реализации государственной национальной политики.

На уровне Федеральных округов и субъектов Российской Федерации тесное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления осуществляют региональные отделения АНР и ассамблеи народов субъектов РФ. Общественные советы (комиссии, постоянно действующие межнациональные совещания, общественные парламенты, общественные палаты и т.д.) по делам национальностей действуют в большинстве Федеральных округов при Полномочных представителях Президента Российской Федерации, а также при правительствах (администрациях) или соответствующих органах исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации и при органах местного самоуправления.

Значительной оптимизации работы правительства в сфере межнациональных отношений способствовало учреждение поста Министра Российской Федерации по национальной политике.

Министр Российской Федерации В.Ю.Зорин обеспечивает проведение широких консультаций с общественными организациями национальных меньшинств. В 2002 году возобновлена деятельность Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Правительстве Российской Федерации. Проведено 3 заседания Совета, на которых рассмотрены актуальные вопросы реализации прав национальных меньшинств и их общественных организаций, в частности, участия представителей федеральных национально-культурных автономий в проведении

Всероссийской переписи населения, внесения изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии», состояния дел в СМИ на национальных языках, обсуждался проект закона «О противодействии политическому экстремизму» и другое. Министр В.Ю.Зорин на регулярной основе проводит консультации с представителями всех федеральных национально-культурных автономий, а также с представителями других общественных объединений национальных меньшинств.

В.Ю.Зорин возглавляет Национальный организационный комитет (имеет статус правительственной комиссии) по подготовке и проведению Международного десятилетия коренных народов мира, правительственную комиссию по миграционной политике, является членом Совета по проблемам Крайнего Севера и Арктики при Правительстве Российской Федерации.

12. Учреждение института Полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах позволило значительно активизировать реализацию государственной национальной политики в курируемых ими регионах. Ими создана система совещательных органов с участием представителей общественных объединений национальных меньшинств. Например в Центральном федеральном округе начал активно работать Экспертный совет по национальной, миграционной политике и взаимодействию с религиозными объединениями, которую возглавил бывший Министр по делам национальностей профессор В.Михайлов. Подобный совет работает при Полномочном представителе Президента в Приволжском федеральном округе. В Сибирском федеральном округе при Полномочном представителе Президента в 2002 году на основе договора о сотрудничестве Межрегиональной ассоциации

«Сибирское соглашение» с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока создан Консультативный совет по делам коренных малочисленных народов Севера и Сибири. Его членами, наряду с представителями властных структур, являются представители региональных отделений Ассоциации. Подобный орган создается и в Дальневосточном федеральном округе.

Административные границы не препятствуют взаимодействию между лицами, принадлежащим к национальным меньшинствам. Об этом свидетельствуют проводимые при поддержке руководства федеральных округов съезды, конгрессы российских народов, на которых обсуждаются проблемы защиты и обеспечения прав национальных меньшинств и развития межнационального сотрудничества (съезд Союза армян России, третий конгресс украинцев России, съезды народов Бурятии, татарский, башкирский конгрессы и многие другие).

В этой связи опасения Консультативного комитета о возможности возникновения определенных административных трудностей в поддержании контактов и сотрудничестве между лицами, принадлежащим к определенному национальному меньшинству, представляются необоснованными.

Статья 3

21-22 Под защиту Рамочной конвенции подпадают лица, которых можно отнести к национальным меньшинствам, являющиеся гражданами Российской Федерации.

В отличие от одного из государств-участников Конвенции, отказавшего в праве на гражданство представителям национальных меньшинств, проживавшим на территории этого государства на

момент получения независимости, или оговорив его условиями, противоречащими многим положениям международного права, Российская Федерация предоставляла на протяжении почти десяти лет свое гражданство по упрощенной схеме всем гражданам бывшего СССР, изъявившим желание вступить в него, независимо от национальной принадлежности.

Российская сторона не согласна с произвольной интерпретацией Консультативным комитетом заявления Российской Федерации в связи с ратификацией Рамочной конвенции, в котором говорится о неправомерности попыток исключения из сферы действия Рамочной конвенции постоянно проживающих на территории государств-участников лиц, ранее имевших гражданство, но произвольно лишенных его. Очевидно, что данное заявление не может быть истолковано как готовность Российской Федерации распространить действие Рамочной конвенции на лиц, недавно прибывших в Российскую Федерацию и не являющихся ее гражданами, в т.ч. иностранцев, мигрантов и лиц без гражданства, временно находящихся на российской территории.

Полагаем, что такой подход противоречит как положениям Рамочной конвенции, так и практике самого Консультативного комитета, применяемой при анализе ситуации в государствах-участниках.

Права же иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших относительно недавно в Российскую Федерацию, обеспечиваются Конституцией Российской Федерации, а также такими федеральными законами, как законы «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О гражданстве Российской Федерации», «О беженцах», «О выезде

из Российской Федерации и въезде в Российскую Федерацию», Трудовым кодексом Российской Федерации и др.

23. В настоящее время преждевременно давать какие-либо оценки к законопроекту о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, так как он обсуждается в Государственной Думе с 1994 г. и не прошел ни одного чтения.

24. см. комментарии к пп.21 и 22.

27. При Всероссийской переписи населения 2002 г. были приняты меры по строгому соблюдению ст. 26 Конституции Российской Федерации как в части того, что этническая принадлежность записывалась переписчиками строго со слов опрашиваемых, так и того, что переписчики не имели права принуждать опрашиваемых к ответу на этот вопрос. Согласно п.4 ст.1 Федерального Закона «О Всероссийской переписи населения» участие во Всероссийской переписи населения «является общественной обязанностью человека и гражданина», в связи с этим при отказе опрашиваемого от переписи или ответов на отдельные вопросы переписного листа, никаких санкций или принудительных мер не применялось. При проведении обучения переписного персонала обращалось внимание на то, что вопрос об этнической принадлежности должен задаваться населению точно в той формулировке, которая дана в переписных вопросниках и в «Руководстве переписчика о порядке проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. и заполнения переписных документов» и на недопустимость корректировки ответов населения.

Для обеспечения контроля за ходом проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. Госкомстатом России были направлены во все субъекты Российской Федерации наблюдатели – специалисты Госкомстата России, в обязанности

которых входила также проверка на переписных участках правильности заполнения переписных вопросников. В случае обнаружения исправлений в вопросах о национальной принадлежности наблюдатели обязаны были незамедлительно сообщить об этом в Госкомстат.

28. При проведении Всероссийской переписи населения 2002 г. никаких перечней этнической принадлежности не использовалось. Ответы населения на вопросы переписного листа записывались точно со слов опрашиваемых. В настоящее время в территориальных органах Госкомстата России проводится подготовка переписных листов к автоматизированной обработке, в процессе которой производится кодирование ответов населения. Кодирование производится по Алфавитному перечню национальностей и этнических наименований, в котором перечислено более 800 возможных вариантов названий национальностей, этнических групп и самоназваний. В результате обработки материалов Всероссийской переписи населения 2002 г. будут получены сведения обо всех этнических группах, которые проживают на территории Российской Федерации. При подготовке Алфавитного перечня национальностей и этнических наименований, разработанного по заказу Госкомстата России Институтом этнологии и антропологии РАН, неоднократно проводились консультации и встречи с национально-культурными автономиями. С учетом мнения малочисленных коренных народов России и был доработан Алфавитный перечень, позволяющий не ущемлять права этих народов.

29. Согласно ст.8 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» (п.1) «сведения о населении, содержащиеся в переписных листах, являются конфиденциальной информацией, не подлежат разглашению (распространению) и используются в целях

формирования соответствующих федеральных информационных ресурсов». На всех этапах Всероссийской переписи населения 2002 г. были разработаны меры по защите информации, полученной от населения. Все работники, связанные с проведением переписи населения и обработкой ее материалов, при оформлении на работу подписали трудовой договор, в котором они были предупреждены о неразглашении сведений, содержащихся в переписных листах. В случае нарушения конфиденциальности полученной информации будут применяться соответствующие меры, предусмотренные российским законодательством. При автоматизированной обработке переписных листов вся информация по ним обезличивается. Переписные листы на бумажной основе хранятся в течение 1 года после получения итогов Всероссийской переписи населения, а затем уничтожаются в установленном порядке. До этого момента переписные листы хранятся в охраняемых помещениях, доступ в которые возможен только лицам, допущенным к работе с данной информацией.

30. В настоящее время идет активный процесс замены советских паспортов на новые российские паспорта, и данная процедура в полной мере доступна для всех лиц, которых она затрагивает.

31. В соответствии с существующей в Российской Федерации практикой, этническая принадлежность в свидетельствах о рождении не указывается, что полностью соответствует ст.3 Рамочной конвенции.

Статья 4

34. Расследование случаев нарушения прав человека на территории Чеченской Республики и наказание виновных является

интегральной частью усилий по восстановлению законности и правопорядка в Республике.

Важную роль в этой области выполняет Бюро Спецпредставителя Президента России по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике А.-Х.Султыгова. В его состав с 4 апреля 2000г. входят три эксперта Совета Европы. Их пребывание продлено до 4 июня 2003 г. С марта 2000 г. в Бюро рассмотрело более 21 тыс. обращений и приняло 7039 заявлений жителей Чеченской Республики, касающихся нарушений прав человека. Из них: 2047 – права на свободу и личную неприкосновенность; 838 - права вынужденных переселенцев; 616 – права на жилище и его неприкосновенность; 473 – права на социальное обеспечение; 276- права на вознаграждение за труд; 185 – права на труд; 166 - права на получение информации. Поступили обращения от 2142 человек по 646 фактам неправомерных, с точки зрения граждан, действий сотрудников федеральных силовых структур. Более половины обращений касаются незаконных арестов и содержания под стражей, обысков, исчезновений людей, розыска лиц, пропавших без вести. С августа 1999 г. по настоящее время возбуждено более 450 уголовных дел по похищенным и без вести пропавшим гражданам. При непосредственном участии сотрудников разыскано 306 человек.

По приказу Генерального прокурора РФ от 27.07.2001 г. №46 с целью осуществления надзора и оперативного реагирования на нарушения законности при проведении контртеррористических мероприятий в прокуратуре Чеченской Республике создана совместная рабочая группа, возглавляемая первым заместителем прокурора Чечни в составе руководителей Республики, министерств и ведомств, экспертов Совета Европы, представителей

общественности. На нее возложена координация совместных действий при рассмотрении в составе руководителей жалоб и заявлений граждан Российской Федерации – жителей Чеченской Республики по поводу неправомерных действий военнослужащих и сотрудников других правоохранительных органов, а также оперативного решения вопросов обжалования их действий. С июля 2001 г. члены группы приняли участие в более чем 600 мероприятиях.

С начала контртеррористической операции (август 1999 г) возбуждено более 2000 уголовных дел по фактам преступлений, совершенных участниками незаконных вооруженных формирований в отношении гражданского населения и федеральных сил. Из них направлено в суды 133 дела (судами рассмотрено – 12), приостановлено по различным причинам 1052, прекращено 182, находится в производстве 253 дела.

Органами военной прокуратуры принято к производству 132 уголовных дела о преступлениях, совершенных военнослужащими в отношении жителей Чеченской Республики. Направлены в военные суды 46 дел на 62 обвиняемых (в.ч. 11 офицеров). 35 дел прекращено и 17 приостановлено по различным причинам, 15 дел находятся в производстве. Осуждено 33 человека (в том числе 8- за убийства).

Органами прокуратуры Чеченской Республики принято к рассмотрению 25 уголовных дел в отношении сотрудников милиции. В суд было направлено 14 дел, в т.ч. по преступлениям против граждан.

35-37. Вступившие в силу 1 июня 2002 г. федеральный законы «О гражданстве Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (1 ноября 2002 г.)

позволяют предотвратить случаи злоупотребления режимом регистрации региональными и местными властями в отношении представителей национальных меньшинств, включая турок-месхетинцев.

В связи с тем, что данный закон устанавливает четкие условия и порядок приобретения гражданства Российской Федерации, лица, не имеющие российского гражданства, включая представителей турок-месхетинцев в Краснодарском крае, смогут его получить в соответствии с установленной процедурой.

41,50,51,52. Принимая во внимание замечания Консультативного комитета по поводу необходимости создания механизмов по реализации базовых законов, защищающих права коренных малочисленных народов, российские власти хотели бы отметить, что в соответствии с предложениями, представленными Комиссией по разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации при Президенте Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления подготовлены законопроекты по внесению изменений и дополнений в федеральные законы «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера», «О «территориях традиционного природопользования». Данные законопроекты направлены на создание четкого регулирующего механизма исполнения основных положений ранее принятых законов. В их разработке непосредственное участие принимают представители Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Правительством Российской Федерации предпринимаются активные меры по улучшению экономической и социальной жизни представителей коренных малочисленных народов Севера. Так, в 2001 г Правительством Российской Федерации утверждена новая федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года». Общий объем финансирования мероприятий данной программы предусматривает 2274 млн. руб. Из них 33% - средства федерального бюджета, 55,2% - средства бюджетов субъектов Российской Федерации, остальная часть - внебюджетные средства.

В течение 10 лет Правительство Российской Федерации реализовывало две целевые программы, в результате чего были введены в эксплуатацию более 450 тыс. кв.м. жилья, школы и дошкольные учреждения на 5,5 тыс. мест, больницы, поликлиники, оленеводческие базы и т.д.

В соответствии с решением Совета по проблемам Крайнего Севера и Арктики при Правительстве Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти поручено совместно с органами исполнительной власти северных регионов и Ассоциации коренных малочисленных народов подготовить предложения о подготовке нормативных правовых актов в области природопользования и охраны окружающей среды, призванных обеспечить условия для традиционной хозяйственной деятельности.

Министерству образования России поручено разработать комплекс мер по развитию системы образовательных учреждений в местах компактного проживания коренных народов Севера; Министерству здравоохранения России – комплекс конкретных мер по организации эффективной мобильной системы предоставления медицинских услуг в отдаленных районах проживания и

хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Для обеспечения подготовки кадров из числа молодежи малочисленных народов Крайнего Севера продолжают функционировать: Государственная полярная академия в Санкт-Петербурге, Институт технологии традиционных промыслов малочисленных народов Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна, факультет народов Крайнего Севера Российского госпедуниверситета (контингент обучающихся за счет средств госбюджета на 01.01.2002 г. составил 784 студента), а также в структуре Хабаровского государственного педагогического университета – отделение для малочисленных народов Севера.

В 2002 г. курсы повышения квалификации прошли 80 человек из числа управленческих кадров местного самоуправления территорий проживания коренных малочисленных народов Севера. Для подготовки кадров в местах компактного проживания коренных народов созданы филиалы вузов Москвы, Санкт-Петербурга, Томска, Тюмени. В 2001 г. в Ханты-Мансийске открыт Югорский государственный университет образования.

42. Российские власти предпринимают необходимые усилия по улучшению положения цыган в Российской Федерации.

В Российской Федерации официально зарегистрировано 17 цыганских общественных объединений и 7 национально-культурных автономий (НКА). В рамках имеющихся возможностей органы исполнительной власти всех уровней оказывают им финансовую, организационную и иную поддержку. ФНКА российских цыган активно сотрудничает с Министром Российской Федерации В.Ю.Зориным, с Министерством культуры, Правительством

г.Москвы, Государственной Думой Федерального Собрания, Ассамблеей народов России, Московским Домом национальностей, Домом народов России, а также Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Представители общества «Рома и мир» являются членами Консультативного совета общественных организаций национальных групп при Администрации Ростовской области.

В ряде российских регионов цыганам выделяются участки под застройку жилья, для ведения приусадебного хозяйства (Краснодарский край, Волгоградская, Тульская, Самарская, Пензенская, Ленинградская и др.области). Администрации данных областей занимаются также благоустройством поселков с компактным проживанием цыган (электрификация, газификация, благоустройство дорог и тд.)

В ряде регионов (Краснодарский край, Калининградская область) решение проблем цыган (правовых экономических, образовательных, культурных и др.) выделено в отдельное направление, нуждающееся в принятии специальных дополнительных мер на основе недискриминации. Такая практика будет распространяться и на другие регионы.

Статья 5

44. Предложения Консультативного комитета об активизации участия Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Правительстве Российской Федерации в подготовке проектов нормативных актов реализуются в работе Консультативного совета. В 2002 г. на заседаниях Совета рассматривались вопросы законодательства, связанного с проблемами национальных меньшинств. В 2003 г. планируется

проанализировать работу некоторых региональных консультативных советов с последующим распространением положительного опыта.

Региональные национально-культурные автономии представлены в консультативных или иных межнациональных совещательных при администрациях и правительствах субъектов Российской Федерации. Поэтому в ряде случаев создавать специальные консультативные советы по делам национально-культурных автономий и тем самым искусственно разделять сложившуюся систему взаимодействия властных структур с национальными общественными объединениями представляется нецелесообразным. См. также комментарии пп.11 и 12.

45. После упразднения Министерства по делам национальностей, национальной и миграционной политике и его территориальных органов, помощь в учреждении культурных автономий оказывает Министерство юстиции Российской Федерации, а в реализации задач - Минобразование России, Минкультуры России и Министерство и по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций Российской Федерации.

Общественные советы (комиссии, постоянно действующие межнациональные совещания, общественные парламенты, общественные палаты и т.д.) по делам национальностей действуют в большинстве Федеральных округов при Полномочных представителях Президента Российской Федерации, а также субъектов Федерации при правительствах (администрациях) или соответствующих органах исполнительной и законодательной власти регионов и при органах местного самоуправления. См. также п.11

46. Несмотря на отсутствие отдельной строки в федеральном бюджете на реализацию национальной политики, финансирование отдельных проектов через бюджеты соответствующих министерств и ведомств осуществлялось в 2002 г. и будет продолжаться осуществляться в 2003 г.

Кроме того, общественный статус института национально-культурной автономии позволяет самостоятельно решать вопросы определения источников финансирования своей деятельности и привлекать внебюджетные средства.

47. Министерство культуры в рамках реализации Федеральной целевой программы «Культура России (2001-2005 годы)» предусматривает обязательное финансирование проектов, направленных на сохранение и развитие культур малочисленных народов.

Учитывая специфику регионов Крайнего Севера, Министерство культуры поддерживает также проекты межрегионального характера, не имеющие федерального статуса. Так, в 2002 г. были профинансированы постановка традиционного праздника–обряда встречи лета якутского народа «Ысыах»; деятельность сельского национального эскимосского ансамбля «Имля»; работа мастерской по изготовлению национальных музыкальных инструментов народов ханты и манси; Магаданский областной фестиваль национального искусства и т.д.

С целью сохранения и развития культуры малочисленных народов Севера Минкультуры России в 2002 г. приняло долевое участие в финансировании I Международного фестиваля творчества коренных народов Севера «Золотые родники» в Корякском автономном округе, оказало поддержку самобытным национальным коллективам Агинского Бурятского автономного округа и т.д.

51. По предложению Комиссии при Президенте Российской Федерации по разграничению предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации разрабатывается законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных коренных народов Севера, Дальнего Востока и Сибири». Согласно данному законопроекту, общины коренных народов являются некоммерческими организациями. Подобное дополнение рекомендовано внести в Гражданский кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О некоммерческих организациях». Таким образом, при принятии данного законопроекта будет устранено главное препятствие, осложнявшее регистрацию общин коренных народов.

54. В настоящее время завершена разработка законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Законопроект исключает из ст.1 Федерального закона право Республики Дагестан принимать решение по вопросу отнесения народов Дагестана к коренным малочисленным народам в соответствии с собственными критериями.

Статья 6

56. Развитие межнационального диалога и предупреждение и пресечение проявлений расовой, национальной религиозной нетерпимости являются важнейшими условиями сохранения межэтнического мира и политической стабильности в многонациональной и многоконфессиональной Российской Федерации.

В большинстве регионов власти принимают конкретные меры по выработке и совершенствованию форм взаимоотношения

народов, принятию новых программ их социально-экономического и национально-культурного развития, достижения межэтнического и религиозного согласия, устранения основы для возникновения межнациональных противоречий и конфликтов. Укрепился механизм диалога федеральных и местных властей с общественными организациями национальных меньшинств (подробнее см. комментарии к п.11)

Правительство Российской Федерации поддерживает инициативы, направленные на углубление диалога и консультаций между христианскими и мусульманскими религиозными объединениями и общинами по вопросам противодействия проявлениям нетерпимости и экстремизма, в первую очередь в контексте ситуации на Северном Кавказе (подробнее об этом см. п.65).

Важным достижением в деле продвижения и развития межнационального диалога на Северном Кавказе стало подписание 10 октября 2002 г. между Президентами Республики Северная Осетия-Алания и Республики Ингушетия Соглашения о сотрудничестве и добрососедстве, которое предусматривает комплекс мер по завершению процесса ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта, а также задач по противодействию терроризму, поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности в регионе.

В результате принятых мер на 1 января 2003 г. к местам постоянного проживания на территории Республики Северная Осетия-Алания возвратились 26460 граждан (4716 семей) и 40953 (7287 семей) граждан ингушской национальности, покинувших места постоянного проживания в результате конфликта.

57. Террористические акты, совершенные боевиками на территории Российской Федерации, направлены на дестабилизацию политической и межэтнической ситуации в стране. Поэтому оперативное и широкое развертывание мероприятий по пресечению возможных столкновений на национальной почве является важнейшей составляющей контртеррористической деятельности в Российской Федерации.

Масштабные усилия по недопущению проявлений национальной вражды были предприняты российским руководством во время трагических событий в Москве 23-25 октября в связи с захватом заложников в театральном центре на Дубровке. В первые часы после захвата заложников Президент Российской Федерации В.В.Путин провел совещание с руководителями МВД и ФСБ России, на котором заявил (это заявление многократно транслировалось всеми каналами российского телевидения и радио) о недопустимости проявления противоправных действий в отношении чеченцев, которые, «как и представители других народов России, многие из них, в том числе в Чеченской Республике, защищают интересы России и борются за будущее своей республики, делают это с оружием в руках, подчас ценой собственной жизни».

Параллельно в электронных и печатных СМИ были опубликованы призывы мэра г.Москвы, других руководителей, а также авторитетных деятелей культуры не поддаваться провокациям боевиков и сохранять межэтнический мир и спокойствие.

Органами внутренних дел оперативно были приняты решительные меры по пресечению возможных провокаций в отношении чеченцев и выходцев с Кавказа, была открыта специальная горячая линия, куда можно было сообщить о

противоправных действиях или угрозах в отношении представителей национальных меньшинств.

Министр Российской Федерации по национальной политике В.Ю.Зорин сразу же после захвата заложников в Москве встретился с руководителями и авторитетными лицами чеченской диаспоры с целью разработки мер по предупреждению проявления экстремистских настроений в отношении представителей национальных меньшинств.

Были предприняты также меры по профилактике возможного роста экстремистских настроений, которые имели большое перспективное значение. Так, 25 декабря 2002 г. по инициативе Председателя Правительства Российской Федерации М.М.Касьянова МВД Российской Федерации провело координационное совещание с руководством ФСБ, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции России по вопросу профилактики экстремизма в российской обществе и пресечения проявлений национальной розни. Было принято решение учредить под руководством Министра Российской Федерации В.Ю.Зорина межведомственную комиссию по проблемам профилактики экстремизма в российском обществе и пресечения проявлений национальной розни.

Полномочным представителям Президента Российской Федерации было поручено создать в округах и в субъектах Российской Федерации межведомственные группы для координации деятельности по профилактике экстремизма и организации контроля за исполнением Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», а также совещательные (консультативные) органы по вопросам государственно-религиозных отношений с непосредственным участием в их

деятельности представителей общественных и религиозных объединений.

58. Российские власти активизировали меры по предупреждению экстремизма в отношении представителей национальных меньшинств, а также иностранцев. Так, принятый в июле 2002г. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», предполагает усиление ответственности, в том числе и уголовной, за создание группировок, проповедующих социальную, расовую, религиозную нетерпимость. В настоящий момент в производстве органов прокуратуры находится около 30 уголовных дел, возбужденных по фактам противоправных действий в отношении представителей различных этнических групп.

59. В образовательных учреждениях Минобороны и МВД Российской Федерации в учебный план были введены специальные дисциплины по вопросам прав человека, истории, культуре народов Российской Федерации с целью формирования у курсантов необходимого уровня культуры межнационального общения.

61. Прокуратурой Ростовской области в соответствии со ст.282 УК России были сделаны предупреждения ряду руководителей казачьих организаций, чьи заявления способствовали разжиганию межнациональной розни.

Прокурорам субъектов Российской Федерации направлены методические рекомендации о расследовании преступлений, связанных с нарушением равноправия граждан по признаку национальности, расы или отношения к религии. Даны указания о немедленном информировании Генеральной прокуратуры Российской Федерации о каждом факте подобной противоправной деятельности и принятых мерах прокурорского реагирования.

65. В Российской Федерации проживает около 18 млн. мусульман, зарегистрировано 2769 религиозных исламских организаций. В 90-ые годы во всех местах компактного проживания мусульманского населения были построены тысячи новых мечетей.

Российские власти уделяют повышенное внимание мерам по предотвращению межконфессиональной напряженности, а также расширению диалога между различными конфессиями. Например, на федеральном уровне действуют два консультативных органа, призванных поддерживать диалог между государством и конфессиями: Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации. В большинстве федеральных округов и субъектов Российской Федерации созданы консультативные, совещательные или экспертные органы власти с участием представителей религиозных организаций для рассмотрения вопросов конфессионального и этноконфессионального характера.

В 2002 г. был проведен ряд мероприятий, посвященных различным аспектам межконфессиональных отношений государства и с различными конфессиями. Так, в сентябре 2002 г. Железноводске прошла научно-практическая конференция «Через диалог религий к прочному миру и межнациональному согласию на Северном Кавказе», в которой приняли участие лидеры религиозных объединений православных христиан и мусульман. Большой резонанс вызвала проведенная в Москве 1—11 сентября 2002 г. международная конференция «Христианство и ислам. Век XXI.»

Лидеры религиозных мусульманских объединений принимают активное участие в международных конференциях и семинарах, посвященных роли религии в современном обществе. Так, на

международной конференции, организованной ОБСЕ в г. Баку (10-11 октября 2002 г.) приняли участие Председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, муфтий М.О. Альбогачиев и муфтий Чеченской Республики А.Д.Шамаев. Также см. комментарии к пп.56-60

Статья 7

69. Критическая оценка Консультативным комитетом принятого в 2001 г. закона о политических партиях, не допускающего создание политических партий «по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности», не учитывает специфику Российской Федерации как многонационального и многоконфессионального государства, в котором иной подход может спровоцировать межэтническое напряжение.

Данное положение закона призвано исключить возможность создания партий, идеологией которых может стать пропаганда расовой, национальной или религиозной исключительности или превосходства.

Представители национальных меньшинств являются членами различных политических партий, разрешенных законом. В качестве таковых они имеют полное право и возможность отстаивать свои законные интересы политическими методами путем включения в программные партийные документы соответствующих положений, касающихся вопросов защиты прав национальных меньшинств.

71. На территории Чеченской Республики активно работают многочисленные общественные объединения и организации, в т.ч. правозащитные, а также отделения политических партий. В частности, общественные организации и объединения приняли

участие в обсуждении проекта Договора об общественном согласии в Чеченской Республике (далее - Договор). Документ был подготовлен и вынесен на обсуждение 8 октября 2002 г. и опубликован в ряде республиканских и районных газет Чеченской Республики («Терская правда», «Маршо» и других).

Документ формализует согласие участников Договора на отстаивание своих убеждений политическими методами и содержит системное изложение платформа политического урегулирования в Чеченской Республике на основе реализации принципа народовластия, отправной точки которого является проведение референдума по проекту Конституции Чечни.

В ходе обсуждения проекта Договора в Бюро Спецпредставителя в Чеченской Республике поступило свыше двухсот отзывов, замечаний и предложений практически из всех городов и районов Чечни от общественных объединений («Даймохк», «Консолидация», Комитет «Презумпция невиновности», «Союз женщин Чечни» и других), отделений политических партий (наибольшую активность проявила партия «Единая Россия»), трудовых коллективов учреждений, религиозных общин, общин выходцев из Чеченской Республики, проживающих в различных субъектах Российской Федерации. Следует особо отметить многочисленные решения сходов граждан, состоявшихся в сельских населенных пунктах.

Активно ведется работа по мобилизации и структурированию гражданского общества в рамках оформления структур Гражданского форума Чеченской Республики: Правозащитного совета, Совета по примирению и согласию, Правозащитной палаты, Палаты представителей.

76. На имеющихся в Российской Федерации двух федеральных каналах и трех государственных радиостанциях обеспечить вещание на всех 120 языках национальных меньшинств технически невозможно. Избирательный же подход к данному вопросу, т.е. предоставление эфира лишь отдельным этническим группам, может спровоцировать недовольство других этнических групп..

Статья 10

83, 84. При принятии поправки к Федеральному закону «О языках народов Российской Федерации» законодатели исходили из того, что Республика Татарстан приняла решение о поэтапном переводе татарского языка на латинскую графику без широких консультаций с органами государственной власти почти 30 субъектов Российской Федерации, где компактно проживают татары (в Республике Татарстан живут только 30% этого народа).

Как правило, татары в других субъектах Российской Федерации изучают свой язык в государственных школах. В высших учебных заведениях целого ряда субъектов Российской Федерации готовятся кадры преподавателей татарского языка и литературы, осуществляется повышение их квалификации. Изменение алфавита повлекло бы необходимость больших финансовых затрат из региональных бюджетов.

Кроме того, данная поправка лишь закрепляет существующее положение и использованием кириллицы в языках народов Российской Федерации, а не меняет его.

Статья 12

90. Восстановление образовательной сферы Чеченской Республики, практически полностью разрушенной в период

пребывания у власти сепаратистов, является приоритетным направлением как федерального правительства, так и Администрации Чеченской Республики.

По данным на сентябрь 2002 г. в Чечне функционирует 37 дошкольных учреждений, 459 общеобразовательных школ (в которых обучается 1999.700 учеников) 4 гимназии (с числом учащихся – 3.173 человек), 1 лицей (число учащихся – 365 человек), 4 школы для детей с ограниченными возможностями здоровья и 5 школ – интернатов для детей-сирот, а также 28 вечерних школ (для лиц, вышедших из школьного возраста и не имевших возможности получить образование в предыдущие годы). В 106 школах Республики оборудованы компьютерные классы, во всех вузах имеются вычислительные центры.

При школах в горных и труднодоступных районах действуют 109 консультационных пунктов.

Во всех учебных заведениях преподавание идет на двух языках – русском и чеченском, причем изучение чеченского языка и литературы является обязательным предметом.

Более 500 выпускников средних школ выпуска 2002 г. направлены на обучение и подготовительные курсы в 93 вуза 25 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, работают 60 спортивных и музыкальных школ, домов детского творчества, где занимаются около 40 тыс. детей.

В Республике также действуют Чеченский государственный университет, Чеченский государственный нефтяной институт, а также Чеченский государственный педагогический институт, который готовит кадры для национальных школ, в т.ч. преподавателей чеченского языка и литературы. Число студентов в настоящее время достигает 18,9 тыс. человек, профессорско-

преподавательский состав вузов Чечни составляет 1.139 человек. Кроме того, в Чечне функционируют колледжи и техникумы (число учащихся – 7.500 человек) и учреждения профессионально-технического образования (число учащихся – 7.800 человек), которые готовят кадры для промышленности и сельского хозяйства Республики, и в которых одновременно ведется преподавание общеобразовательных предметов.

Что касается детей внутренне перемещенных лиц чеченской национальности, то для них в Ингушетии открыто 59 государственных школ, в которых преподавание также ведется на двух языках - чеченском и русском.

91. Российская сторона не располагает информацией, свидетельствующей о каких-либо мерах местных и региональных властей по ограничению доступа лиц из числа национальных меньшинств к существующим образовательным возможностям данного региона.

Например, государственным школьным образованием полностью охвачены дети турок-месхетинцев, проживающих в Краснодарском крае, независимо от статуса их родителей или родственников. См. комментарии к пп.35-37

Статья 14

94-100. На сегодняшний день в школах России обучение ведется на 38 языках. Почти в 9 тыс. школ около 80 национальных языков, в том числе и языков национальных меньшинств, изучается в качестве учебного предмета.

Необходимо отметить тенденцию увеличения в местах компактного проживания этнических меньшинств национальных государственных школ, где родной язык является языком обучения или предметом изучения. Так, на территории России действуют:

47 армянских школ, 85-казахских, 19-туркменских и др. В Республике Татарстан функционируют 56 чувашских, 18 удмуртских и 9 марийских дошкольных учебных заведений. Работают 140 чувашских, чувашско-русских, чувашско-татарских школ, где изучают родной язык более 8374 чувашских детей.

В школах Республики Башкортостан обучение ведется на русском, башкирском, татарском, чувашском, марийском, удмуртском языках. В качестве самостоятельного предмета изучаются еще 6 языков: украинский, белорусский, немецкий, иврит, греческий и мордовский языки. В высших учебных заведениях республики ведется подготовка преподавателей указанных языков.

На 1 сентября 2002 г. в 664 общеобразовательных школах Севера, Сибири и Дальнего Востока 103 729 детей как предмет изучают 23 языка коренных малочисленных народов Севера, на трех языках ведется обучение.

В настоящее время Министерством образования Российской Федерации проводится большая работа по расширению доступа к получению высшего профессионального образования молодежи, особенно коренных народов. Эта проблема решается как путем организации университетов в республиках, так и путем открытия филиалов вузов в местах компактного их проживания.

В 2001 г. создан Югорский государственный университет в г. Ханты-Мансийске. В настоящее время открыты более 70 филиалов вузов страны, в т.ч. Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска. Только в Ханты-Мансийском автономном округе открыто 11 филиалов, в Ямало-Ненецком – 17, в Республике Саха (Якутия) – 11, в республике Коми – 8, в Чукотском автономном округе – 4, Агинском-Бурятском автономном округе-2.

Необходимо отметить, что все языки, на которых идет обучение, неравноценны по своим лексическим, семантическим, культурно-цивилизационным потенциалам. Это приводит к тому, что многие родители, принадлежащие к национальным меньшинствам, не считают необходимым обучать своих детей родному языку в старших классах.

Что касается федеральной нормы для введения преподавания на языках национальных меньшинств, то в условиях специфики Российской Федерации эта мера ограничит возможности региональных властей и органов местного самоуправления в обеспечении прав представителей национальных меньшинств на обучение на родном языке или его изучения.

До сих пор в некоторых субъектах Российской Федерации предоставлялась возможность изучать родной язык группам, состоящим из 3 человек.

В соответствии с замечаниями Консультативного комитета, в законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О национально-культурной автономии» будет предложено внести нормативы, обеспечивающие применение ст.14 Рамочной конвенции.

Статья 15

105,107,109. За последние годы в России активизировалось взаимодействие органов власти с общественными национально-культурными организациями, что выражается в более активном привлечении их представителей к подготовке проектов законов, касающихся жизни и развития национальных общин России, а также решению важных государственных задач в области национальной политики.

Следует отметить, что в этом большую роль играет Ассамблея народов России (АНР) – общероссийская общественная организация, созданная в 1998 г. в соответствии с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в 1996 г..

Ассамблея народов России имеет свои подразделения в 76 субъектах Российской Федерации. Коллективными членами Ассамблеи являются также все федеральные национально-культурные автономии, общественные этнонациональные объединения и ассоциации.

Ассамблея, как один из самых крупных межнациональных институтов гражданского общества, объединяющая представителей более 120 национальностей России, призвана:

- обеспечивать постоянный диалог и сотрудничество с органами государственной власти и местного самоуправления при решении проблем жизни национальных общин; защиту прав народов России;

- принимать участие в процессе совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере национальных отношений, защиты этнокультурных прав национальных меньшинств, коренных малочисленных народов и малочисленных этнических общностей России;

- участвовать совместно с органами власти в предупреждении и преодолении межэтнических конфликтов.

Например, в Оренбургской области все мероприятия, проводимые в сфере национальной политики, осуществляются совместными усилиями Комитета по межнациональным отношениям администрации области и Совета по делам национальностей - общественной организации, являющейся

коллективным членом АНР. Отличительной чертой всех областных мероприятий является их межрегиональный характер. На проведенной в ноябре 2001 г. Межрегиональной научно-практической конференции «Этноконфессиональный диалог: состояние, противоречия, и перспективы развития» приняли участие представители более 20 субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан коллективным органом АНР является Ассоциация национально-культурных организаций (АНКО) Республики Татарстан, которая активно взаимодействует Министерством культуры и Министерством образования. Так, при содействии АНКО в Казани была организована многонациональная воскресная школа, в которой любая община может открыть свой класс. Школа финансируется из городского бюджета.

Более того, Ассоциация заключила соглашение с Министерством внутренних дел, при котором создан координационный совет работников МВД и руководителей национально-культурных общин для решения конфликтных вопросов, например вопросов регистрации.

Эффективное взаимодействие с органами власти осуществляет Ассамблея народов Самарской области. Это позволило принять решение о бюджетном финансировании мероприятий в сфере национальной политики. Например, на 2002 г. в областной бюджет по статье «национальная политика» была заложена сумма в 3 млн. 800 тыс. рублей. Такая же статья появилась и в городском бюджете г.Самары. В 2003 г. Ассамблея народов Самарской области планирует добиться статьи «Национальная политика» в городском бюджете г. Тольятти.

Другие достижения деятельности - появление на волнах радиостанции «Радио-7» программы, вещающей из г.Самары на 12 языках.

Стоит также отметить опыт взаимодействия национальных общественных организаций и муниципальных органов власти. В качестве примера можно привести г. Нижний Новгород, в котором проживают представители более 100 народов. При том, что 90% населения города – русские, нем городе зарегистрировано 27 национальных общественных объединений – культурных центров, общественных движений, обществ национальной культуры. Их деятельность тесно связана с Департаментом по связям с общественностью, конфессиональным и межрегиональным связям Администрации Нижнего Новгорода и направлена на строительство общего многонационального города, укрепление гражданского мира, формирование толерантности.

108. В связи с созданием Правительственной комиссии по миграционной политике под руководством В.Ю. Зорина, в ведение которой входит и решение проблем турок – месхетинцев в Российской Федерации, Межведомственная комиссия по проблемам турок-месхетинцев были упразднена.

В 2002 г. состоялось два заседания Правительственной комиссии, в ходе которых были выработаны подходы решения наиболее насущных проблем, связанных с положением турок-месхетинцев в России.

Статья 16

110,111,113. В процессе осуществления надзора за соответствием Конституции РФ и федеральному законодательству нормативных правовых актов органов государственной власти Краснодарского края, регулирующих миграционные процессы,

прокуратурой края в период с 1997 по 2002 г. выявлены 12 незаконных актов, вынесено 17 протестов в целях устранения допущенных нарушений, направлено 9 заявлений в суд о признании оспоренных актов, противоречащих действующему законодательству и не подлежащими применению.

В муниципальных образованиях Краснодарского края также неоднократно выявлялись противоречащие федеральному законодательству правовые акты, касающиеся миграционной политики. Спектр нарушений, допущенных органами местного самоуправления в этой сфере, достаточно широк: от нарушения конституционного права граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства до введения различных сборов с вновь прибывших граждан.

112. Российская Федерация не уклоняется от своих обязательств по решению проблем, связанных с турками-месхетинцами. Вместе с тем, Российская Федерация ожидает, что Совет Европы окажет давление на власти Грузии в выполнении ее обязательств при вступлении в Организацию – принятии на своей территории той части представителей турок-месхетинцев, которые выражают желание репатриироваться в Грузию.

114. В результате подписания 10 октября 2002 г. между Президентами Республики Северная Осетия-Алания и Республикой Ингушетия Соглашения о сотрудничестве и добрососедстве, предусматривающего комплекс мер по завершению процесса ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта, а также задач по противодействию терроризму, поддержанию правопорядка и обеспечению безопасности в регионе, на 1 января 2003 г. к местам постоянного проживания на территории Республики Северная Осетия-Алания возвратились 26460 граждан (4716 семей) и 40953

(7287 семей) граждан ингушской национальности, покинувших места постоянного проживания в результате конфликта.

В 2002 г. в Чеченскую Республику вернулось 85,8 тыс. человек временно перемещенных лиц (ВПЛ), то в 2002 г. вернулось. Для контроля за жизнеобеспечением, возвращением и обустройством ВПЛ была создана совместная рабочая группа с Федеральной миграционной службой МВД РФ и Специального представителя Президента РФ по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Чеченской Республике.

Были построены дополнительные стационарные пункты временного размещения. Все помещения обеспечены необходимыми условиями для проживания (электричество, отопление, газ, питьевая вода). В Чеченской Республике ликвидированы палаточные городки и вагонные места временного размещения. В 2002 г в Грозном сдано в эксплуатацию 18 муниципальных домов (6114 квартир).

Проводятся регулярные встречи и совместные инспекции с участием правительств и органов миграционной службы Чеченской Республики и Республики Ингушетии пунктов временного размещения и мест компактного проживания внутри перемещенных лиц как в Чеченской Республике, так и Республике Ингушетия. Особое внимание уделяется мониторингу соблюдения принципа добровольности возвращения ВПЛ из Республики Ингушетия в Чеченскую Республику.

В настоящее время в Бюро Спецпредставителя в Чеченской Республике нет ни одного обращения по факту насильственного переселения ВПЛ из Республики Ингушетия в Чеченскую Республику.

IV. Основные выводы и замечания Консультативного комитета

118. Выводы и замечания Консультативного комитета, безусловно, будут полезны при продолжении диалога между правительством и национальными меньшинствами при реализации мер законодательного, политического и организационного характера, направленных на поощрение этнической, языковой и культурной самобытности народов Российской Федерации и укрепление механизмов защиты их прав.

В то же время российская сторона отмечает, что значительная часть вопросов, по поводу которых Консультативный комитет высказал свою озабоченность, нашли свое решение в полном соответствии с духом и буквой Рамочной конвенции и ранее высказанными рекомендациями Совета Европы.

Это относится к проблематике Всероссийской переписи населения 2002 года (п.122); форме новых российских паспортов (п.123); введения антитидискриминационных норм в российское законодательство (п.124); вопросам совершенствования механизма консультаций с национально-культурными автономиями (п.128) и вовлечения национальных меньшинств в процессы принятия решений, непосредственно затрагивающих их интересы (п.129); принятия действенных мер по развитию межэтнического диалога и содействия ему, в том числе и на местном уровне (п.132); подготовки сотрудников правоохранительных органов в области прав человека, включая права национальных меньшинств (п.133); применения Закона «О противодействии экстремистской деятельности» (п.136); осуществления права на использование языков национальных меньшинств в частной жизни и в

общественных местах (п.145); использования географических наименований на языках меньшинств (п.149); приведения законодательства Республики Дагестана в соответствие со ст.15 Рамочной конвенции (п.157); более полного использования консультативных механизмов, созданных по вопросам защиты национальных меньшинств (п.160); приведения законодательства некоторых субъектов Российской Федерации в соответствие с нормами конституционного и федерального законодательства в частности, в вопросах регулирования миграции (п.162); обеспечения устойчивого добровольного характера возвращения внутренних перемещенных лиц (п.163) и ряде других.

Российская сторона внимательно изучила замечания, относящиеся к применению ст.9 (пп.143 и 144) Рамочной конвенции, касающиеся использования языков национальных меньшинств в федеральном (общенациональном) радио-и телевидении. Если в 200 г. было зарегистрировано 113 радиопрограмм и 163 телевизионных программ, вещающих на национальных языках народов России, то в 2002 г. количество радиопрограмм увеличилось до 297, а телевизионных – до 418. В настоящее время в Российской Федерации радиовещание ведется на 56 языках, телевизионное - на 69 национальных языках. Мы заинтересованы в развитии диалога по данному вопросу с Консультативным комитетом и готовы использовать опыт других государств-членов Совета Европы по организации общенационального радио-и телевидения одновременно на нескольких десятках языков.

Особый интерес вызывают у нас замечания и рекомендации по ст.12 (пп.150, 152, 153) Рамочной конвенции, касающиеся обеспечения образовательных прав меньшинств.

В настоящее время обучение в государственных школах России ведется на 38 языках, и 75 национальных языков и изучаются в качестве отдельного учебного предмета. Хотя российская сторона в целом положительно предприняла в последние годы значительные усилия по развитию национальных школ (в настоящее время в стране действует более 9 тысяч национальных школ, в т.ч. 47 армянских, 85 казахских, сотни специализированных украинских классов в общеобразовательных школах), полагаем, что у нас имеются определенные резервы для улучшения положения в этом вопросе. И в данном случае мы готовы внимательно изучить опыт других стран по организации государственного школьного образования на нескольких десятках языков народов и этнических групп, проживающих на их территории.

В ходе общественного обсуждения данного документа было высказано несогласие. Мы надеемся, что недооценка Консультативным комитетом комплексных мер, предпринятых российским руководством по кардинальному улучшению положения в т.ч. коренных малочисленных народов Севера (пп.127 и 131), использование не соответствующей действительности информации о якобы существующих проблемах с регистрацией «некоторых религий национальных меньшинств» (п.142), утверждение об ограничениях на участие лиц, принадлежащих к меньшинствам, в экономической жизни (п.161), а также призыв (п. 164) к российским властям облегчить лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, выдачу виз на посещение соседних государств (при том, что выдачей таких виз занимаются посольства иностранных государств) и др. связаны с недостаточно внимательным изучением предоставленных российской стороной материалов и отсутствием адекватных механизмов диалога

Консультативного комитета с Российской Федерацией в ходе подготовки данного Мнения. По ряду вопросов, вызывающих особую озабоченность, нами даны дополнительные разъяснения в части III настоящих комментариев (пп. 121, 126, 138, 140, 152, 163)

Одновременно крайне актуальными мы считаем замечания и предложения Консультативного комитета о необходимости выработки более всеобъемлющего подхода к противодействию проявлениям национальной и религиозной нетерпимости, шовинизма и ксенофобии.

Благодаря усилиям руководства Российской Федерации, местных властей, конструктивности общественных объединений национальных меньшинств и ответственности российского гражданского общества в целом, нашей стране удалось избежать сколько-нибудь серьезных конфликтов на межнациональной почве, сохранить и приумножить культурное богатство и самобытность народов России. При этом хотели обратить особое внимание на то, что деятельность по поддержанию межэтнического мира и согласия проходила в тяжелейших условиях политических, социальных и экономических кризисов девяностых годов, сложнейших миграционных процессов, связанных с распадом СССР и непростой ситуацией в ряде соседних с Россией государств.

И, тем не менее, власти Российской Федерации ясно осознают необходимость дальнейшего наращивания усилий по совершенствованию российского законодательства и правоприменительной практики, а также строго выполнения международных обязательств по обеспечению прав национальных меньшинств и рассчитывает на укрепление и углубление диалога с Консультативным комитетом по выполнению Рамочной конвенции о

защите национальных меньшинств, другими институтами и структурами Совета Европы, работающими в этой сфере.