

IRWC(2023)1

Strasbourg, 13 septembre 2023

## 9<sup>ÈME</sup> CONFERENCE INTERNATIONALE DES FEMMES ROMS ET GENS DU VOYAGE <sup>1</sup>

### Construire des alliances pour atteindre l'égalité

30 Novembre – 1 décembre 2023  
Skopje, Macédoine du Nord

#### PROJET DE NOTE CONCEPTUEL

#### INFORMATIONS GÉNÉRALES

Depuis 2007, les [conférences des femmes Roms](#) ont permis aux femmes Roms et des Gens du voyage d'aborder, sur la scène internationale, les questions qui affectent leur vie et celle de leurs familles. Elles ont également constitué un espace où les femmes Roms se tiennent mutuellement informées des questions qui les concernent et échangent leurs expériences.

Les conférences internationales biennuelles des femmes Roms ont trois objectifs : premièrement, examiner la situation actuelle des femmes et des filles Roms et des Gens du voyage dans les Etats membres du Conseil de l'Europe ; deuxièmement, examiner comment les mesures politiques en faveur de l'égalité entre les femmes et les hommes et de l'intégration des Roms et des Gens du voyage, ainsi que les normes internationales, ont été mises en œuvre par les Etats membres en coopération avec la société civile ; et enfin, indiquer la voie à suivre pour la mise en œuvre du [Plan d'action stratégique du Conseil de l'Europe pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage \(2020-2025\)](#)<sup>2</sup> afin de lutter contre l'antitsiganisme et la discrimination à l'égard des femmes et des filles Roms et des Gens du voyage, de favoriser leur accès à une éducation, une formation et un emploi inclusifs et de qualité, ainsi que d'encourager leur participation démocratique et l'égalité de genre.

---

<sup>1</sup> L'expression " Roms et Gens du voyage " est utilisée au Conseil de l'Europe pour englober la grande diversité des groupes couverts par les travaux du Conseil de l'Europe dans ce domaine : d'une part a) les Roms, Sinti/Manush, Calé, Kaale, Romanichals, Boyash/Rudari ; b) les Egyptiens des Balkans (Egyptiens et Ashkali) ; c) les groupes orientaux (Dom, Lom et Abdal) ; et, d'autre part, les groupes tels que les Gens du voyage, les Yéniches, et les populations désignées sous le terme administratif de "Gens du voyage", ainsi que les personnes qui s'identifient comme Tsiganes. Il s'agit d'une note de bas de page explicative et non d'une définition des Roms et/ou des Gens du voyage.

<sup>2</sup> Plan d'action stratégique du Conseil de l'Europe pour l'intégration des Roms et des gens du voyage (2020-2025), disponible à l'adresse : <https://edoc.coe.int/en/roma-and-travellers/8508-council-of-europe-strategic-action-plan-for-roma-and-traveller-inclusion-2020-2025.html>

Les conférences offrent une plateforme unique aux femmes Roms et Gens du voyage pour échanger et partager leurs connaissances et leurs expériences sur les questions d'actualité qui les concernent, réfléchir aux causes des problèmes actuels et proposer des solutions possibles, formuler des recommandations aux acteurs politiques et développer une coopération bilatérale ou multilatérale. Les conférences renforcent ainsi les capacités et l'autonomie des femmes Roms et Gens du voyage.

À ce jour, le Conseil de l'Europe a organisé huit conférences internationales des femmes Roms.

1	3-4 décembre 2007	Stockholm	Nos voix entendues
2	11-12 janvier 2010	Athènes	Je suis une femme Rom européenne
3	23-25 octobre 2011	Grenade	Je suis une femme Rom internationale
4	16-17 septembre 2013	Helsinki (Espoo)	Agir maintenant pour un avenir égalitaire
5	6-7 octobre 2015	Skopje	Avancer malgré tout !
6	6-7 novembre 2017	Strasbourg	Les femmes et la représentation politique : le cas des femmes Roms et Gens du voyage
7	25-27 mars 2019	Helsinki	Accès à la justice et aux droits
8	24-26 novembre 2021	Strasbourg	Protéger les droits de l'Homme et la dignité des femmes Roms et Gens du voyage en temps de crise

## CONTEXTE

Dans tous les États membres du Conseil de l'Europe, les femmes sont encore confrontées à des inégalités à de nombreux égards. L'antitsiganisme, le racisme, la discrimination, l'exclusion et l'extrême pauvreté sont des facteurs qui renforcent les inégalités auxquelles sont confrontées les femmes Roms et Gens du voyage.

Une étude récente du Conseil de l'Europe<sup>3</sup> affirme que la situation des femmes Roms et Gens du voyage n'a pas vraiment progressé au cours des dernières décennies et que « les violations de leurs droits humains se perpétuent, ce qui indique la nécessité de dispositions juridiques et/ou stratégiques spéciales pour assurer une protection efficace des groupes cibles ».

Les conditions d'intégration et les possibilités de pleine participation dans la société des femmes et des filles Roms et des Gens du voyage sont entravées par l'inégalité d'accès à l'éducation, les taux de chômage élevés, la rareté des possibilités d'emploi et le développement économique. Un faible niveau d'éducation, des taux de chômage élevés et de faibles possibilités d'emploi privent les femmes et les filles Roms de véritables possibilités d'intégration et de pleine participation dans la société.

<sup>3</sup> Empowerment of Roma and Traveller women: a change under construction - Towards a Roadmap for Advancing Gender Equality of Roma and Traveller Women in Council of Europe member States, 2021 (en anglais).

Depuis 2007, date de la première conférence internationale des femmes Roms à Stockholm, le Conseil de l'Europe offre un forum de discussion sur les défis auxquels sont confrontées les femmes Roms et Gens du voyage. Depuis, les conférences internationales des femmes Roms ont lieu tous les deux ans. La plus récente, la 8<sup>ème</sup>, s'est tenue en novembre 2021 à Strasbourg et portait sur la protection des droits de l'Homme et de la dignité des femmes Roms et Gens du voyage en temps de crise.

En 2016, l'équipe Roms et Gens du voyage a commencé à mettre en œuvre le programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe sur « l'accès des femmes Roms et Gens du voyage à la justice (JUSTROM) ». Elle a répondu aux lacunes soulignées par les organes de suivi du Conseil de l'Europe tels que la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) et aux besoins exprimés par les femmes Roms et des Gens du voyage lors des précédentes conférences internationales des femmes Roms (IRWC). Les conclusions, les résultats et les enseignements tirés du programme JUSTROM contribuent également à l'élaboration des normes du Conseil de l'Europe, telles que la [Recommandation CM/Rec\(2017\)10 du Comité des Ministres aux États membres sur l'amélioration de l'accès à la justice pour les Roms et les Gens du voyage en Europe](#).

En 2021, sur la base des recommandations recueillies dans le cadre de diverses activités ainsi que des organes de suivi du Conseil de l'Europe, le [Comité directeur pour la lutte contre la discrimination, la diversité et l'inclusion \(CDADI\)](#) et le [Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage \(ADI-ROM\)](#) ont été chargés de préparer et de proposer, avant la fin de l'année 2023, un projet de recommandation au Comité des Ministres sur l'égalité pour les femmes et les filles Roms et Gens du voyage, qui sera adopté par le Comité des Ministres.

La 15<sup>ème</sup> réunion du [Dialogue du Conseil de l'Europe avec la société civile des Roms et des Gens du voyage](#), qui s'est tenue les 6 et 7 juin 2023, a été l'occasion d'un échange de points de vue substantiel sur les défis auxquels sont confrontées les femmes et les filles Roms et des Gens du voyage et sur les solutions qui peuvent être proposées aux États membres du Conseil de l'Europe. Elle a également servi de plateforme de consultation pour discuter du projet de recommandation sur le thème de l'égalité pour les femmes et les filles Roms et Gens du voyage, rédigé par le groupe de travail de l'ADI-ROM chargé de l'élaborer.

Pour améliorer efficacement la situation des femmes Roms et des Gens du voyage, les normes internationales et nationales doivent être mises en œuvre par les autorités nationales, et la société civile joue un rôle essentiel dans le suivi de leur mise en œuvre. En créant des alliances entre les lobbies des minorités et les lobbies féminins traditionnels, il est possible de favoriser une approche plus inclusive et intersectionnelle de la défense de l'égalité entre les femmes et les hommes. Ensemble, ces alliances peuvent développer un travail efficace visant à obtenir des changements significatifs et durables qui profitent à toutes les femmes.

## OBJECTIFS DE LA 9<sup>ÈME</sup> CONFÉRENCE INTERNATIONALE DES FEMMES ROMS ET GENS DU VOYAGE

La 9<sup>ème</sup> conférence internationale des femmes Roms et des Gens du voyage servira de forum d'échange entre la société civile des femmes Roms et Gens du voyage et d'autres lobbies de femmes appartenant à des minorités, afin de créer des alliances dans le but de mettre en place un système central de soutien et de suivi coordonné, inclusif et global pour la mise en œuvre des normes clés du Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales, ainsi que des autorités nationales qui ont pour but de promouvoir l'égalité des sexes pour toutes les femmes, en tenant compte de l'intersectionnalité et des discriminations multiples auxquelles sont confrontées les femmes Roms et des Gens du voyage.

Un inventaire des problèmes actuels auxquels sont confrontées les femmes Roms et des Gens du voyage sera réalisé par le biais d'échanges avec et entre les organisations de la société civile de femmes Roms et des Gens du voyage. Le renforcement des capacités et l'autonomisation des femmes Roms et des Gens du voyage en Europe sera encouragé en vue de consolider la protection et la promotion de leurs droits humains et de leur dignité.

La conférence contribuera à soutenir la mise en œuvre du plan d'action stratégique du Conseil de l'Europe pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025) et à créer des synergies avec les politiques similaires adoptées par les parties prenantes internationales telles que les Nations Unies, l'OSCE et l'Union européenne.

## THÈMES ABORDÉS LORS DE LA CONFÉRENCE

### Sessions plénières :

- Vue d'ensemble et perspectives sur les femmes Roms et des Gens du voyage du point de vue des acteurs internationaux et nationaux (Conseil de l'Europe, Commission européenne, PNUD, OSCE et Gouvernement de Macédoine du Nord).
- Aperçu des résultats de l'IRTWC précédente et feuille de route du projet de Recommandation du Comité des Ministres aux Etats membres sur le thème de l'égalité pour les femmes et les filles Roms et des Gens du voyage
- Créer des alliances entre les réseaux de femmes et veiller à ce que les normes juridiques et politiques soient appliquées pour les femmes et les filles Roms et des Gens du voyage.
- État des lieux des politiques visant à améliorer la situation des femmes et des filles Roms et des Gens du voyage dans l'agenda des organisations internationales et européennes
- Perspectives et pratiques nationales sur les mesures visant à remédier à la situation vulnérable des femmes et des filles Roms et Gens du voyage.

### Ateliers :

- Atelier 1 - Combattre l'antitsiganisme et la discrimination à l'encontre des femmes et des filles Roms et Gens du voyage et soutenir l'égalité réelle et effective

L'antitsiganisme est l'un des mécanismes les plus efficaces de l'exclusion des Roms. Elle reconnaît l'interdépendance de l'inclusion et de la lutte contre la discrimination et recommande donc que les initiatives visant à améliorer la situation et l'intégration des Roms comprennent des mesures de lutte contre la discrimination et l'antitsiganisme, ainsi que des mesures de promotion de l'inclusion sociale et économique des Roms dans des domaines tels que l'éducation, la santé, l'emploi et le logement.

Cet atelier vise à discuter des défis auxquels sont confrontées les femmes et les filles Roms et des Gens du voyage dans toute l'Europe, à faire le point sur les mesures multidisciplinaires adoptées par divers acteurs étatiques ou non étatiques et à mettre en perspective les bonnes pratiques en matière de lutte contre l'antitsiganisme, en mettant particulièrement l'accent sur les femmes et les filles roms et des Gens du voyage.

- Atelier 2 - Soutenir la participation démocratique des femmes Roms et Gens du voyage et promouvoir la confiance et la responsabilité

Les Roms et les Gens du voyage, en particulier les femmes et les jeunes, se heurtent à toute une série de barrières sociales et de préjugés qui entravent gravement leur capacité à participer efficacement à la vie publique et politique. Ils sont, par conséquent, largement absents des sphères politiques locales ou nationales et des processus décisionnels qui les concernent. Cette invisibilité compromet leur capacité à mettre fin à la marginalisation et à la discrimination dont ils font l'objet.

Cet atelier vise à discuter des défis auxquels sont confrontées les femmes Roms et des Gens du voyage, à faire le point sur les mesures visant à renforcer la participation et la représentation politiques afin de rapprocher les femmes Roms des organes décisionnels locaux, nationaux et européens, à améliorer leur participation active et leur interaction avec l'administration publique ainsi que leur présence dans la sphère publique, et à partager les bonnes pratiques à cet égard.

- Atelier 3 - Favoriser l'accès des femmes et des filles Roms et des Gens du voyage à une éducation et une formation de qualité et inclusives

En ce qui concerne les enfants Roms et des Gens du voyage, y compris les filles, de nombreux établissements d'enseignement en Europe sont confrontés à des problèmes communs, tels que la non-scolarisation, le décrochage scolaire, l'abandon de l'école et l'irrégularité de la fréquentation. La ségrégation scolaire semble être un facteur majeur contribuant à la faiblesse des résultats scolaires. La pratique consistant à séparer des groupes d'élèves dans des écoles ou des classes spécifiques, en dépit de la législation et des politiques antidiscriminatoires existantes, pourrait même être en augmentation. La ségrégation scolaire est une violation grave des droits de l'enfant, et l'élaboration de normes internationales en matière de droits de l'Homme a contribué à lutter contre la ségrégation scolaire dans de nombreux pays.

Cet atelier vise à discuter des défis auxquels sont confrontés les jeunes, les enfants et les filles Roms et des Gens du voyage dans le domaine de l'éducation, à faire le point sur les mesures qui éliminent les obstacles à l'égalité d'accès à une éducation de qualité et à partager les bonnes pratiques pour faire progresser l'éducation inclusive pour les enfants et les filles Roms et des Gens du voyage.

## PARTICIPATION

40 participantes internationales de la société civile Rom et des Gens du voyage seront sélectionnées par le biais d'un appel ouvert publié sur le site web de l'équipe du Conseil de l'Europe chargée des Roms et des Gens du voyage. Les participantes seront des représentantes d'organisations de femmes Roms et des Gens du voyage et des expertes d'organisations internationales, nationales et locales de la société civile. Les participantes doivent être capables de travailler en anglais, en français ou en romani, qui sont les langues de travail de la réunion ;

15 femmes Roms représentant la société civile, les ONG et les associations de Macédoine du Nord ;

Représentants de l'UE, de l'OSCE, du PNUD et d'autres organisations internationales, autorités et représentants des États concernés, experts internationaux indépendants, universitaires, organisations de femmes et lobbies ;

Les membres d'autres services du Conseil de l'Europe et de l'intersecrétariat qui intègrent les questions relatives aux femmes et aux filles Roms et des Gens du voyage dans leurs domaines de travail respectifs.

## DATES ET LIEU

La conférence aura lieu du 30 novembre au 1er décembre 2023, pendant un jour et demi, à Skopje, en Macédoine du Nord.

Les frais de voyage et de séjour, ainsi que les frais de visa, le cas échéant, liés à la participation à cette 9ème IRTWC seront remboursés aux 40 femmes Roms et des Gens du voyage conformément aux règles et règlements du Conseil de l'Europe sur le remboursement de ces frais.

## TEXTES ADOPTÉS ET PUBLICATIONS DU CONSEIL DE L'EUROPE

- [Plan d'action stratégique du Conseil de l'Europe pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage \(2020-2025\) \[Romani\]](#).
- [Premier rapport de mise en œuvre du plan d'action stratégique pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage \(2020-2025\)](#)
- [Recommandation CM/Rec\(2022\)5 du Comité des Ministres aux Etats membres sur la transmission de la mémoire de l'Holocauste et la prévention des crimes contre l'humanité](#)
- [Recommandation CM/Rec\(2020\)2 du Comité des Ministres aux Etats membres sur l'inclusion de l'histoire des Roms et/ou des Gens du voyage dans les programmes scolaires et le matériel pédagogique \[CM/Rec\(2020\)2 dans d'autres langues\]](#).
- [Plan d'action stratégique du Conseil de l'Europe pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage \(2020-2025\) CM\(2019\)161 approuvé par le Comité des Ministres du](#)

[Conseil de l'Europe le 22 janvier 2020 lors de la 1365ème réunion des Délégués des Ministres.](#)

- [Recommandation CM/Rec\(2017\)10 du Comité des Ministres aux Etats membres sur l'amélioration de l'accès à la justice pour les Roms et les Gens du voyage en Europe](#)
- [Recommandation CM/Rec\(2012\)9 du Comité des Ministres aux Etats membres sur la médiation en tant qu'outil efficace pour promouvoir le respect des droits de l'homme et l'inclusion sociale des Roms](#)
- [Déclaration du Comité des Ministres sur la montée de l'antitsiganisme et de la violence raciste à l'encontre des Roms en Europe](#)
- [Recommandation CM/Rec\(2009\)4 du Comité des Ministres aux Etats membres sur l'éducation des Roms et des Gens du voyage en Europe](#)
- [Recommandation CM/Rec\(2008\)5 du Comité des Ministres aux Etats membres sur les politiques concernant des Roms et/ou des Gens du voyage en Europe](#)
- [Recommandation Rec\(2006\)10 du Comité des Ministres sur un meilleur accès aux soins de santé pour les Roms et les Gens du voyage en Europe](#)
- [Recommandation Rec\(2005\)4 du Comité des Ministres sur l'amélioration des conditions de logement des Roms et des Gens du voyage en Europe](#)
- [Recommandation Rec\(2004\)14 du Comité des Ministres sur la circulation et le stationnement des Gens du voyage en Europe](#)
- [Recommandation Rec\(2001\)17 du Comité des Ministres sur l'amélioration de la situation économique et de l'emploi des Roms/Tsiganes et des Gens du voyage](#)
- [Recommandation Rec\(2000\)4 du Comité des Ministres sur l'éducation des enfants roms/tsiganes en Europe](#)
- [Recommandation Rec\(83\)1 du Comité des Ministres sur les nomades apatrides et les nomades de nationalité indéterminée](#)
- [Résolution Res\(75\)13 du Comité des Ministres contenant des recommandations sur la situation sociale des nomades en Europe](#)
- [L'antitsiganisme : Causes - Prévalence - Conséquences – Parades envisageables \(2022\)](#)
- [Recherche sur les obstacles à l'accès des femmes roms à la justice dans quatre pays : Bulgarie, Grèce, Italie et Roumanie \(2022\)](#)
- [Autonomisation des femmes des communautés Roms et des Gens du voyage : Le changement est en marche – Vers une feuille de route pour faire progresser l'égalité de genre des femmes des communautés Roms et des Gens du voyage dans les Etats membres du Conseil de l'Europe \(2021\)](#)