

CDADI(2025)4

Strasbourg, le 27 juin 2025

BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR SUR L'ANTI-DISCRIMINATION, LA DIVERSITÉ ET L'INCLUSION

9^e réunion, 15-16 mai 2025

Rapport

1. Le Bureau du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) tient sa neuvième réunion les 15 et 16 mai 2025 au Bureau du Conseil de l'Europe à Paris, sous la présidence d'Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède). La liste des participant·es fait l'objet de l'Annexe I.

POINT 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

2. Le Bureau adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II.

POINT 2 : Développements depuis la 10^e réunion plénière du CDADI

3. Le président informe le bureau de sa visite aux Nations unies à Genève le 13 janvier 2025, au cours de laquelle il a participé aux discussions de la 23^e session du groupe de travail intergouvernemental sur la mise en œuvre effective de la déclaration et du programme d'action de Durban, en particulier sur le projet de déclaration des Nations unies sur le respect, la protection et la réalisation des droits humains des personnes d'ascendance africaine. Le président a également eu des échanges avec le secrétariat du Conseil des droits humains et le Comité pour l'élimination de la discrimination raciale. Viktor KUNDRÁK, membre du Bureau, informe le Bureau de sa participation, au nom de la présidence, à la troisième réunion du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe avec les présidents et présidentes des comités intergouvernementaux le 24 avril 2025. Cette réunion s'inscrivait dans le cadre d'un processus de consultation sur le nouveau pacte démocratique pour l'Europe du Secrétaire Général. Lors de cette réunion, il a souligné le rôle du CDADI pour aider les États membres à développer l'inclusion interculturelle, à améliorer la participation politique et l'autonomisation des groupes minoritaires, et à protéger les personnes menacées de discrimination, de discours de haine et de crimes de haine, autant d'éléments essentiels pour garantir une démocratie participative réelle et efficace.

POINT 3 : Aperçu des travaux à réaliser au cours de la période biennale 2024/2025 et au-delà

4. Le secrétaire du CDADI donne un aperçu du mandat du CDADI et de ses sous-structures ainsi que du plan de travail du CDADI pour 2024-2026. Tous les axes de travail sont en bonne voie. Comme cela a été discuté lors de la 10^e réunion plénière du CDADI et comme cela a été accepté par procédure écrite au printemps, dans le cadre de l'examen à mi-parcours du mandat pour 2026-

2027, deux nouveaux résultats seront ajoutés au mandat : l'un sur l'environnement et l'égalité, et l'autre sur l'intégration de l'égalité.

POINT 4 : Intégration de l'égalité

5. Cristina MILAGRE, conseillère en politiques auprès du CDADI, présente le document « Guide et liste de contrôle pour la mise en œuvre de l'intégration de l'égalité » qui définit sept questions essentielles à prendre en compte lors de l'intégration de l'égalité dans l'élaboration, la mise en œuvre et l'examen des politiques. Le Bureau exprime son soutien à la poursuite des travaux sur cet objectif, notamment en proposant, lors de la réunion plénière, la création d'un petit groupe de travail chargé de partager les bonnes pratiques en matière d'intégration de l'égalité aux niveaux national, régional ou local et de poursuivre et de piloter l'intégration de l'égalité sur la base du projet de guide. L'intégration de l'égalité devrait renforcer l'intégration de la dimension de genre, et le Bureau exprime son soutien à la présence de la présidente de la Commission pour l'égalité de genre (GEC), Sara SLANA, à la réunion plénière afin de fournir des informations sur leurs travaux relatifs à l'intégration de la dimension de genre.
6. POINT 5 : Évaluation du CDADI initiée par la Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation du Conseil de l'Europe (DIO) Le secrétaire du CDADI donne un aperçu des progrès réalisés dans la mise en œuvre des recommandations formulées dans le rapport d'évaluation préparé par la DIO, en mettant l'accent sur la communication dans le domaine des droits humains, en particulier sur l'égalité et la non-discrimination, qui fera l'objet d'une session lors de la réunion plénière.

POINT 6 - Préparation de la 11^e réunion plénière du CDADI

7. Le Secrétariat présente les progrès du groupe de travail sur la discrimination intersectionnelle. Le groupe de travail s'est réuni pour la dernière fois le 29 avril 2025 et a approuvé un projet d'étude à distribuer aux membres, aux participant·es et aux observateurs et observatrices du CDADI pour qu'ils fassent part de leurs commentaires par écrit avant le 15 juillet 2025. Comme le mandat prévoit que ce document doit être préparé en consultation avec la GEC, la consultante chargée de la rédaction de l'étude a présenté les principaux thèmes à la GEC lors de sa réunion plénière du 15 mai, en compagnie de Käthlin SANDER, rapporteure du CDADI sur l'égalité de genre. Les membres de la GEC, les participant·es et les observateurs et observatrices seront également consultés par écrit sur le projet d'étude.
8. Le Secrétariat présente l'état d'avancement des travaux du groupe de travail concernant les minorités nationales et la préparation d'une étude sur les problèmes récurrents dans la protection des langues minoritaires ou régionales. Le groupe de travail s'est réuni pour la dernière fois le 12 mai, où il s'est mis d'accord sur un projet de chapitres I et II de l'étude et sur sa diffusion aux membres, participant·es et observateurs et observatrices du CDADI pour qu'ils fassent part de leurs commentaires lors de la 11^e réunion plénière, ainsi que sur une note conceptuelle révisée. Le Secrétariat informe le Bureau de l'état d'avancement des chapitres III à V prévus, qui seront rédigés au cours de l'été et présentés au CDADI à l'automne. Le Bureau approuve la tenue d'un échange de vues lors de la 11^e réunion plénière, qui consisterait en de brèves présentations par les États membres de bonnes pratiques récentes en matière de mise à jour des instruments de ratification ou de ratification de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires, suivies d'un échange avec une représentante du Comité d'experts de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (COMEX). Cet échange pourrait alimenter la rédaction des chapitres IV et V de l'étude.

9. Le Secrétariat présente les travaux préparatoires entrepris pour la rédaction d'une étude sur l'impact de la triple crise planétaire de la pollution, du changement climatique et de la perte de biodiversité sur les personnes exposées à la discrimination pour les motifs couverts par le CDADI et les mesures pour prévenir et atténuer cet impact. Le Bureau convient de demander aux membres, participant·es et observateurs et observatrices du CDADI de désigner un·e rapporteur·e sur ce sujet.
10. La présidente du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT), Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER, informe le Bureau des travaux de l'ADI-INT et de sa 7^e réunion les 13 et 14 mai à Strasbourg. Le projet d'outil d'auto-évaluation sur la gouvernance multiniveaux pour l'inclusion interculturelle a été mis à jour et révisé en fonction des avis du groupe pilote. Il sera présenté au CDADI en novembre 2025. Le projet de document d'orientation sur les stratégies d'inclusion dans les domaines relevant de la responsabilité du CDADI sera proposé pour adoption par le CDADI lors de la 11^e réunion plénière.
11. Le président du Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM), Manuel DEMOUGEOT, informe le Bureau des événements récents et de l'état d'avancement des travaux à la suite de la 11^e réunion plénière de l'ADI-ROM des 11 et 12 mars 2025. Le Conseil de l'Europe et les États membres ont organisé de nombreux événements tout au long du mois *Opre Roma !* afin de mettre en lumière les défis auxquels sont confrontés les Roms en Europe. Un projet de recommandation du Comité des Ministres sur le thème des politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et des enfants du voyage est en cours d'élaboration et une première ébauche sera partagée avec les membres, les participant·es et les observateurs et observatrices du CDADI. L'évaluation finale du plan d'action stratégique pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025) est en cours de préparation et le projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2026-2030) sera également distribué au CDADI pour commentaires écrits. Le CDADI sera invité à transmettre au Comité des Ministres les versions finales des rapports de la visite thématique sur la lutte contre l'antitsiganisme à Berlin, Allemagne (9-10 septembre 2024) et de la visite thématique sur les stratégies nationales d'intégration des Roms - conception, suivi et mise en œuvre à Zagreb, Croatie (24-26 septembre 2024), afin qu'il en prenne note.
12. La présidente du Comité d'experts sur l'intelligence artificielle, l'égalité et la discrimination (GEC/ADI-AI), Káthlin SANDER, informe le Bureau de l'avancement des travaux du GEC/ADI-AI. Lors de sa troisième réunion, les 26 et 27 février 2025, le GEC/ADI-AI a affiné le projet de recommandation, en tenant compte des réactions reçues du GEC et du CDADI lors de leurs réunions plénières de novembre et par écrit, et a examiné un premier projet d'exposé des motifs. Le texte de la recommandation a été soumis à une consultation publique qui s'est achevée le 28 avril 2025, et les membres du GEC et du CDADI, les participant·es et les observateurs et observatrices ont été invité·es à faire part de leurs commentaires sur l'exposé des motifs avant le 30 mai. Une version révisée du projet de recommandation et de l'exposé des motifs sera préparée pour le GEC/ADI-AI qui l'examinera lors de sa réunion finale du 7 au 9 octobre 2025. Les projets seront diffusés à un stade précoce à la lumière du processus de coordination en cours au sein de l'UE. Le Bureau a souligné que les représentant·es du CDADI et du GEC des États membres de l'Union européenne devraient contacter leurs attachés/représentant·es au sein du groupe de travail de l'UE sur les questions sociales afin d'assurer une coordination harmonieuse. Le Bureau convient également qu'une courte formation en ligne sur l'IA et les droits humains pourrait être

mise à la disposition des membres du CDADI, des participant-es et des observateurs et observatrices.

13. Le président du Comité d'experts sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles (ADI-SOGIESC), Yuri DE BOER, informe le Bureau de l'avancement des travaux de l'ADI-SOGIESC avant sa 3^eréunion à Birgu, Malte, qui se tiendra les 21 et 22 mai. Le projet de recommandation du Comité des Ministres sur l'égalité des droits pour les personnes intersexes et son exposé des motifs seront prêts à être approuvés lors de la 3^eréunion de l'ADI-SOGIESC, après l'incorporation des contributions reçues des membres, des participant-es et des observateurs et observatrices du CDADI, ainsi que la consultation des parties prenantes et la réunion finale du groupe de rédaction. L'ADI-SOGIESC devait également finaliser le projet de rapport sur l'examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 du Comité des Ministres aux États membres sur les mesures visant à lutter contre la discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ou l'identité de genre, et transmettre ce rapport au CDADI pour adoption. Les travaux préparatoires sur le projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI pour 2027-2032 sont en cours.

14. Menno ETTEMA, Chef de l'Unité sur le discours de haine, les crimes de haine et l'intelligence artificielle, informe le Bureau des travaux relatifs aux recommandations sur la lutte contre le discours de haine et les crimes de haine. Le groupe de travail s'est réuni le 29 avril pour discuter de la suite des travaux sur la mise en œuvre des deux recommandations du Comité des Ministres. En ce qui concerne les crimes de haine, le Secrétariat a entrepris une cartographie des outils et ressources actuels qui correspondent aux chapitres de la Recommandation CM/Rec(2024)4 sur la lutte contre le crime de haine afin d'aider les praticien-ne-s et les décideur-euses politiques. Il existe actuellement un total d'environ 160 outils, disponibles dans un document de travail au format Excel, qui seront affinés et présentés dans un format convivial, et mis à jour périodiquement. Des informations sont également fournies au Bureau concernant la Conférence sur la prévention et la lutte contre les crimes de haine, qui se tiendra les 19 et 20 juin, et la Semaine contre le discours de haine, qui aura lieu du 18 au 20 juin et coïncidera avec la Journée internationale des Nations Unies pour la lutte contre le discours de haine, le 18 juin, toutes deux à Strasbourg. Un large éventail de policiers, policières, de procureurs et procureures, de représentant-es des États membres et d'acteurs, d'actrices de la société civile ont été invités à ces événements, afin d'encourager le travail en réseau et le partage d'informations entre ces différents acteurs clés.

POINT 7 - Projet d'ordre du jour de la 11^e réunion du CDADI

15. Le secrétaire du CDADI présente le projet d'ordre du jour de la 11^e réunion du CDADI et donne un aperçu de chaque point. Le Bureau est satisfait de l'ambitieux programme de travail.

POINT 8 - Date des prochaines réunions de la plénière et du bureau

Le Bureau planifie les dates des prochaines réunions comme suit :

- 12^e réunion plénière : 18-20 novembre 2025, Strasbourg (session conjointe avec la GEC) ;
- 10^e réunion du Bureau : 23-24 septembre 2025 (Paris).

POINT 9 - Questions diverses

16. Aucun.

Annexe I

List of Participants / Liste de participant-es

BUREAU MEMBERS / MEMBRES DU BUREAU

CZECHIA/ TCHÉQUIE

Viktor KUNDRÁK, E.MA.,

Directeur, Département des droits humains et de la protection des minorités
Office du gouvernement de la République tchèque, Prague

LITHUANIA/LITUANIE

Kristina VYŠNIAUSKAITĖ-RADINSKIENĖ

Conseillère de la division des droits humains ; Département des Nations unies, des organisations internationales et des droits de l'homme,
ministère des Affaires étrangères de la République de Lituanie, Vilnius

SUÈDE/SUÈDE

Erik ADELL HELLSTRÖM (Président)

Directeur adjoint pour les affaires européennes et internationales, division des questions de discrimination, des droits humains et de la politique des droits de l'enfant, ministère de l'Emploi, Stockholm

SWITZERLAND/SUISSE

Dominique STEIGER LEUBA (Vice-présidente)

Avocate, conseillère juridique

Unité Protection internationale des droits de l'homme, Office fédéral de la justice OFJ
Département fédéral de justice et police, Berne

UNITED KINGDOM/ROYAUME UNI

Sean FINCH

excusé

Responsable de la politique internationale LGBT+, du lieu de travail, de l'asile et de la réinstallation, et de la lutte contre les crimes de haine
Bureau gouvernemental pour l'égalité, Manchester

INVITED SPEAKERS / INTERVENANT-ES
--

Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER, ADI-INT Présidente

Manuel DEMOUGEOT, ADI-ROM Président

Yuri DE BOER, ADI-SOGIESC Président

Käthlin SANDER, GEC/ADI-AI Présidente

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

Directorate General of Democracy and Human Dignity / Direction générale de la Démocratie et de la dignité humaine

Wolfram BECHTEL, Secretary to the CDADI, Anti-discrimination Department / Secrétaire au CDADI, Service de l'anti-discrimination

Charlotte GILMARTIN, Co-Secrétaire au CDADI, Anti-discrimination Department / Co-Secrétaire au CDADI, Service de l'anti-discrimination ; Co-Secrétaire à la GEC/ADI-AI

Cristina MILAGRE, Seconded Official, CDADI Division, Anti-discrimination Department / *Mis-a-disposition, Division du CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Eleni TSETSEKOU, Secretary to the ADI-ROM, Head of Division of the Roma and Travellers Team / *Sécretaire à l'ADI-ROM, Cheffe de Division de l'Équipe Roms et des Gens du Voyage*

Oana TABA, Co-Secretary to the ADI-ROM, Roma and Travellers Team / Co-Secrétaire à l'ADI-ROM, *Équipe Roms et des Gens du Voyage*

Rita MARASCALCHI, Secretary to the ADI-INT, Head of the Intercultural Inclusion Unit / *Secrétaire à l'ADI-INT, Cheffe d'Unité inclusion interculturelle*

Thorsten AFFLERBACH, Co-Secretary to the ADI-INT, Head of the Anti-discrimination and Cooperation Division / *Co-Secrétaire à l'ADI-INT, Chef de Division Programmes sur l'inclusion et l'anti-discrimination*

Evgenia GIAKOUMOPOULOU, Secretary to the ADI-SOGIESC, Head of the SOGIESC Unit, Anti-discrimination Department / *Secrétaire à l'ADI-SOGIESC Cheffe d'Unité SOGIESC, Service de l'anti-discrimination*

Ellsworth CAMILLERI, Co-Secretary to the ADI-SOGIESC, SOGIESC Unit, Anti-discrimination Department / *Co-Secrétaire à l'ADI-SOGIESC, Unité SOGIESC, Service de l'anti-discrimination*

Menno ETTEMA, Head of Unit - Hate Speech, Hate Crime and Artificial Intelligence, Anti-Discrimination Department / *Chef d'Unité - Discours de haine, crimes de haine et intelligence artificielle, Service de l'anti-discrimination*

Ljiljana STOJISAVLJEVIC, Assistant to the Secretary of CDADI, Anti-discrimination Department / Assistante au secrétaire du CDADI, Service de l'anti-discrimination

Annexe II

Agenda

9^e Réunion du Bureau

15 - 16 mai 2025

Bureau du Conseil de l'Europe à Paris 55, avenue Kléber, F - 75784 Paris Cedex 16

1. Ouverture de la réunion du Bureau et adoption de l'ordre du jour
2. Développements depuis la 11^e réunion plénière du CDADI
3. Aperçu des travaux à réaliser au cours de l'exercice biennal 2024/2025 et au-delà
4. Intégration de l'égalité
5. Évaluation du CDADI initiée par la Direction Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation du Conseil de l'Europe
6. Préparation de la 11^e réunion du CDADI (1-3 juillet à Strasbourg ; réunion préparatoire du Bureau le 30 juin, 15h00 à Strasbourg) - Principaux livrables des comités d'experts et des groupes de travail
 - i. Information sur l'avancement des travaux concernant une étude de faisabilité sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle
 - ii. Information sur l'avancement des travaux concernant une étude sur la protection des langues minoritaires régionales ou nationales et les bonnes pratiques par le Secrétariat
 - iii. Information et discussion sur le thème de l'environnement et de l'égalité
 - iv. Information sur l'avancement des travaux de l'ADI-INT par sa présidente Karoline Fernández de la Hoz Zeitler
 1. Pilotage de l'indice de gouvernance multiniveaux concernant l'approche interculturelle, inclusive et de gouvernance multiniveaux pour l'intégration des personnes migrantes
 2. Document d'orientation sur les stratégies d'inclusion
 - v. Information sur l'avancement des travaux de l'ADI-ROM par son président Manuel DEMOUGEOT et le Secrétariat
 1. Projet de la CM/Recommandation sur les politiques et pratiques de

déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et issus de la communauté des Gens du voyage

2. Rapport final d'évaluation de la mise en œuvre du Plan d'action stratégique sur l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025)
 3. Projet de Stratégie du Conseil de l'Europe sur l'inclusion des Roms et des Gens du voyage (2026-2030)
 4. Visites thématiques sur
 - a. La lutte contre l'antitsiganisme (9-10 septembre 2024) et sur
 - b. Stratégies nationales d'inclusion des Roms - Conception, suivi et mise en œuvre (24-26 septembre 2024)
 - c. Relations entre les communautés roms et la police (juin 2025)
- vi. Information sur l'avancement des travaux du GEC/ADI-AI par sa présidente Kätlin SANDER et le Secrétariat
- Projet de recommandation et exposé des motifs, discussions lors de la troisième réunion et coordination de l'UE
- vii. Information sur l'avancement des travaux de l'ADI-SOGIESC par son président Yuri de Boer
1. Troisième réunion de l'ADI-SOGIESC
 2. Rédaction de la recommandation CM/Recommandation sur l'égalité des droits des personnes intersexes
 3. Examen complet de la mise en œuvre de la CM/Rec(2010)5
- viii. Travaux relatifs aux recommandations sur la lutte contre le discours et le crime de haine
1. Plan de travail pour les travaux relatifs aux recommandations sur la lutte contre le discours et les crimes de haine
 2. Conférence sur la CM/Rec(2024)4
 3. Semaine contre le discours de haine 2025
- ix. Communication efficace sur les droits humains
7. Projet d'ordre du jour de la 11^e réunion du CDADI
 8. Date des prochaines réunions plénières et du bureau
 9. Autres points à l'ordre du jour