

CDADI(2024)36

25 octobre 2024

BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR SUR L'ANTI-DISCRIMINATION, LA DIVERSITÉ ET L'INCLUSION

8^e réunion, 3-4 octobre 2024

Rapport

1. Le Bureau du Comité directeur sur l'Anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) tient sa huitième réunion les 3 et 4 octobre 2024, au Bureau du Conseil de l'Europe à Paris, sous la présidence d'Erik ADELL HELLSTRÖM (Suède). La liste des participant-es fait l'objet de l'Annexe I.

POINT 1 : ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

2. Le Bureau adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II.

POINT 2 : nouveaux éléments depuis la 9^e réunion plénière du CDADI

3. Le président rend compte de sa participation aux réunions du Groupe de rapporteurs sur les droits de l'homme (GR-H) du Comité des Ministres et de la commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée parlementaire, qui se sont tenues le 12 septembre 2024 à Strasbourg et à Paris respectivement. Il a informé le GR-H des résultats de la 9^e réunion du CDADI et des travaux en cours au sein du CDADI. Un soutien a été apporté aux travaux du CDADI, notamment ceux sur l'approche intégrée de l'égalité. Le Comité des Ministres a également pris note de deux rapports : le rapport thématique sur l'éducation de la petite enfance et l'examen thématique de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5 - Personnes LGBTI en Europe : droit au meilleur état de santé possible et à l'accès aux soins. Devant la commission sur l'égalité et la non-discrimination de l'Assemblée, le président a présenté une vue d'ensemble des travaux récents et en cours du CDADI, y compris la Recommandation CM/Rec(2024)1 du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et de la communauté des Gens du voyage¹ ainsi que la Recommandation CM/Rec(2024)4 du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre les crimes de haine. Les travaux du CDADI ont suscité un grand intérêt.

¹ Les termes « Roms et Gens du voyage » utilisés au Conseil de l'Europe englobent la grande diversité des groupes concernés par les travaux du Conseil de l'Europe dans ce domaine : d'une part, a) les Roms, les Sintés/Manouches, les Calés/Gitans, les Kaalés, les Romanichels, les Béash/Rudars ; b) les Égyptiens des Balkans (Égyptiens et Ashkali) ; c) les branches orientales (Doms, Loms et Abdal) ; d'autre part, les groupes tels que les Travellers, les Yéniches et les personnes que l'on désigne par le terme administratif de « Gens du voyage » ainsi que celles qui s'auto-identifient comme Tsiganes. Ceci est une note de bas de page explicative et non une définition des Roms et/ou des Gens du voyage.

POINT 3 : intégration de l'égalité

4. Le Bureau apporte son appui au document sur l'approche intégrée de l'égalité qui a été préparé par le Secrétariat à la suite de la 9^e réunion plénière du CDADI. Il propose de réaliser une cartographie pour mieux comprendre les initiatives existantes en matière d'approche intégrée de l'égalité aux niveaux national et européen, et demande au Secrétariat de développer le document précité avant la 10^e réunion plénière.

POINT 4 : informations et débat sur le thème Environnement et égalité

5. Le Bureau note que les États membres se sont engagés, lors du 4^e Sommet des chefs d'État et de Gouvernement du Conseil de l'Europe à Reykjavik, à renforcer les travaux dans le domaine des droits humains et de l'environnement et qu'ils ont proposé d'examiner plus en détail l'impact de la pollution, du changement climatique et de la perte de biodiversité dans le domaine de l'égalité et de la non-discrimination et de mener des travaux préparatoires pour aboutir à une proposition plus concrète, éventuellement sous la forme d'une étude, qui pourrait être intégrée dans le programme de travail du prochain biennium. Les membres, les participant-es et les observateurs et observatrices du CDADI devraient avoir la possibilité de contribuer par écrit aux initiatives existantes, s'ils le souhaitent, après la 10^e réunion plénière.

POINT 5 : évaluation du CDADI par la Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation (DIO) du Conseil de l'Europe

6. Le chef du Service de l'anti-discrimination donne un aperçu de la réponse du management au rapport d'évaluation préparé par la DIO. Dans l'ensemble, l'évaluation est perçue comme très positive et de nombreuses activités sont déjà en cours, sur lesquelles s'appuie la réponse du management. Le Bureau identifie la communication comme un sujet possible à développer.

POINT 6 : aperçu des travaux à mener pendant le biennium 2024/2025 et ultérieurement

7. Le secrétaire du CDADI donne un aperçu du mandat du CDADI et de ses sous-structures ainsi que de son programme de travail pour 2024-2025. Tous les axes de travail sont en bonne voie.

POINT 7 : préparation de la 10^e réunion plénière du CDADI

8. La présidente du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT), Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER, donne des informations actualisées au Bureau sur le programme de travail de l'ADI-INT avant sa 6^e réunion plénière les 10 et 11 octobre 2024 à Strasbourg. Un outil sur la gouvernance multiniveaux pour l'intégration interculturelle est en cours d'élaboration, qui vise à soutenir le programme de renforcement des capacités pour l'intégration des personnes migrantes et la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2022)10. Le projet de document d'orientation sur les stratégies d'inclusion dans les domaines relevant de la responsabilité du CDADI sera examiné et affiné. La présidente de l'ADI-INT encourage à nommer des rapporteur-es des comités d'experts pour participer aux réunions de l'ADI-INT, comme l'a fait le Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM). Durant la 6^e réunion sont également prévus la participation du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et un échange de vues avec le Conseil consultatif sur la jeunesse (CCJ) du Conseil de l'Europe. Il est proposé d'actualiser le Recueil de bonnes pratiques sur l'intégration interculturelle et la gouvernance multiniveaux afin que le CDADI l'adopte d'ici à fin 2024.
9. Le président de l'ADI-ROM, Manuel DEMOUGEOT, informe le Bureau de l'état d'avancement des travaux. L'étude de faisabilité sur les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans

le domaine de l'éducation des enfants roms et des Gens du voyage sera soumise à l'ADI-ROM pour approbation lors de sa prochaine réunion des 29 et 30 octobre 2024 à Strasbourg et au CDADI pour adoption lors de sa 10^e réunion. Le rapport final d'évaluation de la mise en œuvre du Plan d'action stratégique sur l'intégration des Roms et des Gens du voyage (2020-2025) et le projet de stratégie du Conseil de l'Europe sur l'inclusion des Roms et des Gens du voyage (2026-2030) sont en cours. Ces deux livrables sont en bonne voie pour être adoptés d'ici à la fin de l'année 2025. Les conclusions préliminaires des visites thématiques sur la lutte contre l'antitsiganisme à Berlin, en Allemagne (9-10 septembre 2024) et sur les stratégies nationales d'inclusion des Roms – conception, suivi et mise en œuvre à Zagreb, en Croatie (24-26 septembre 2024) seront présentées à l'ADI-ROM et au CDADI. Les rapports finaux seront présentés à l'ADI-ROM pour adoption avant la fin de l'année.

10. Le président du Comité d'experts sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles (ADI-SOGIESC), Yuri DE BOER, informe le Bureau de l'état d'avancement des travaux de l'ADI-SOGIESC avant sa 2^e réunion à Strasbourg les 29 et 30 octobre 2024. Une élection aura lieu durant cette réunion pour élire la présidence et la vice-présidence, et la fonction de rapporteur-e sur l'égalité de genre reste ouverte. En ce qui concerne l'examen complet de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2010)5, des efforts seront faits pour que le plus grand nombre possible d'États membres répondent au questionnaire. Le rapport thématique 'Personnes LGBTI en Europe : droit au meilleur état de santé possible et à l'accès aux soins' est maintenant publié. Le groupe de rédaction chargé d'élaborer un projet de recommandation sur l'égalité des droits des personnes intersexes s'est réuni pour la troisième fois les 3 et 4 septembre 2024 à Strasbourg. Le projet de recommandation et l'exposé des motifs seront diffusés à l'ADI-SOGIESC pour examen lors de sa 2^e réunion. Sous réserve de l'approbation du CDADI, une consultation sur le projet de recommandation aura lieu de décembre 2024 à janvier 2025, puis le groupe de rédaction se réunira de nouveau en mars pour finaliser ce projet et l'exposé des motifs. Un échange de vues entre parties prenantes est prévu lors de la réunion plénière du CDADI pour évoquer les expériences vécues et la situation des droits humains des personnes intersexes. Les travaux préliminaires sur le projet de stratégie du Conseil de l'Europe pour l'égalité des droits des personnes LGBTI pour 2027-2032 ont commencé.
11. La présidente du Comité d'experts sur l'intelligence artificielle, l'égalité et la discrimination (GEC/ADI-AI), Käthlin SANDER, informe le Bureau de l'état d'avancement des travaux du GEC/ADI-AI. Lors de sa deuxième réunion, les 25 et 26 septembre 2024, le GEC/ADI-AI a examiné une première version de la recommandation préparée par le Secrétariat et a donné des orientations supplémentaires à ce dernier par écrit et par oral au cours de la réunion. Les membres, les participant-es et les observateurs et observatrices du CDADI seront invités à donner des orientations supplémentaires lors de la 10^e réunion plénière et auront la possibilité de soumettre des commentaires écrits d'ici au 13 décembre. Le GEC/ADI-AI a suggéré qu'il faudrait rédiger un exposé des motifs ; cette tâche sera réalisée par le Secrétariat avant sa troisième réunion, qui se tiendra les 26 et 27 février 2025 en présentiel à Strasbourg.
12. Menno ETTEMA, chef de l'Unité discours de haine, crimes de haine et intelligence artificielle, donne des informations actualisées au Bureau sur les travaux liés aux recommandations visant à lutter contre le discours de haine et les crimes de haine. En ce qui concerne les crimes de haine, le Secrétariat entreprendra une cartographie des outils et ressources actuels correspondant aux chapitres de la Recommandation CM/Rec(2024)4 sur la lutte contre les crimes de haine, afin d'aider les praticiens et les décideurs politiques. Le groupe de travail sur les livrables concernant

le discours de haine et les crimes de haine se réunira en marge de la réunion plénière du CDADI et examinera cette cartographie pour donner des orientations supplémentaires au Secrétariat. La Compilation de pratiques prometteuses sur la lutte contre le discours de haine au niveau national, qui a été adoptée lors de la dernière réunion plénière du CDADI, est en cours de préparation pour être imprimée et sera également disponible en ligne.

13. Le Secrétariat présente les avancées du groupe de travail sur la discrimination intersectionnelle. Les données recueillies grâce aux réponses des États membres, des participant·es et des observateurs et observatrices constitueront une base solide pour un premier projet d'étude sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle. La prochaine réunion du groupe de travail aura lieu début janvier 2025. La consultante, Professeure Shreya ATREY, fera une présentation pendant la 10^e réunion plénière du CDADI.
14. Le Secrétariat présente les avancées du groupe de travail sur les livrables concernant les minorités nationales et la préparation d'une étude sur les problèmes récurrents dans le domaine de la protection des langues minoritaires ou régionales. La deuxième réunion se tiendra le 14 novembre 2024, en ligne, durant laquelle le groupe de travail examinera une première version de certains chapitres de l'étude.

POINT 8 : demandes de statut d'observateur

15. Deux manifestations d'intérêt pour le statut d'observateur ont été reçues, l'une pour l'ADI-SOGEISC et l'autre pour l'ADI-ROM. Elles seront examinées lors des réunions des comités d'experts respectifs.

POINT 9 : projet d'ordre du jour de la 10^e réunion du CDADI

16. Le secrétaire du CDADI présente le projet d'ordre du jour de la 10^e réunion du CDADI et de l'événement à haut niveau « Faire barrage aux discours et crimes de haine », prévu le 26 novembre, en donnant un aperçu de chaque point. Le Bureau se félicite de l'ambitieux programme de travail. Une élection aura lieu pour élire la présidence, la vice-présidence et un-e membre du Bureau.

POINT 10 : dates de la prochaine réunion plénière et de la prochaine réunion du Bureau

17. Le Bureau prévoit les dates suivantes pour les prochaines réunions :
 - 11^e réunion plénière : du 1^{er} au 3 juillet 2025 à Strasbourg ;
 - 9^e réunion du Bureau : les 15 et 16 mai 2025, lieu à déterminer.

POINT 11 : questions diverses

18. Néant.

Appendix I

List of participants / Liste de participant-es

BUREAU MEMBERS / MEMBRES DU BUREAU

CROATIA/CROATIE

Alen TAHIRI

Director

Government Office for Human Rights and Rights of National Minorities, Zagreb

CZECHIA/ TCHÉQUIE

Viktor KUNDRÁK, E.MA.,

Director, Department of Human Rights and Protection of Minorities

Office of the Government of the Czech Republic, Prague

SWEDEN/SUÈDE

Erik ADELL HELLSTRÖM (Chair)

Deputy Director for EU- and International Affairs, Division for Discrimination Issues, Human Rights and Child Rights Policy, Ministry of Employment, Stockholm

SWITZERLAND/SUISSE

Dominique STEIGER LEUBA (Vice-Chair)

Avocate, conseillère juridique

Unité Protection internationale des droits de l'homme, Office fédéral de la justice OFJ

Département fédéral de justice et police, Berne

UNITED KINGDOM/ROYAUME UNI

Sean FINCH

excused

Head of LGBT+ International, Workplace, Asylum and Resettlement, and Hate Crime Policy

Government Equalities Office, Manchester

INVITED SPEAKERS / INTERVENANT-ES

Karoline FERNÁNDEZ DE LA HOZ ZEITLER, ADI-INT Chair

Manuel DEMOUGEOT, ADI-ROM Chair

Yuri DE BOER, ADI-SOGIESC Chair

Käthlin SANDER, GEC/ADI-AI Chair

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

Directorate General of Democracy and Human Dignity / Direction générale de la Démocratie et de la dignité humaine

Hallvard GORSETH, Head of Anti-Discrimination Department / Chef du *Service de l'Anti-discrimination*

Wolfram BECHTEL, Secretary to the CDADI, Anti-discrimination Department / Secrétaire du CDADI, *Service de l'Anti-discrimination*

Charlotte GILMARTIN, Co-Secretary to the CDADI, Anti-discrimination Department / Co-Secrétaire du CDADI, Service de l'Anti-discrimination; Co-Secretary to the GEC/ADI-AI, / Co-secrétaire du GEC/ADI-AI

Cristina MILAGRE, Seconded Official, CDADI Division, Anti-discrimination Department / *Mis-a-disposition, Division de CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Eleni TSETSEKOU, Secretary to the ADI-ROM, Head of Division of the Roma and Travellers Team / *Sécretaire de l'ADI-ROM, Chef de division de l'Equipe Roms et des Gens du Voyage*

Oana TABA, Co-Secretary to the ADI-ROM, Roma and Travellers Team / *Co-Sécretaire de l'ADI-ROM, l'Equipe Roms et des Gens du Voyage*

Rita MARASCALCHI, Secretary to the ADI-INT a.i., Head of the Intercultural Inclusion Unit a.i. / *Sécretaire de l'ADI-INT a.i., Cheffe de l'unité d'inclusion interculturelle a.i.*

Thorsten AFFLERBACH, Co-Secretary to the ADI-INT, Head of the Anti-discrimination and Cooperation Division / *Co-Sécretaire de l'ADI-INT, Chef de la division Anti-discrimination et coopération*

Evgenia GIAKOUMOPOULOU, Secretary to the ADI-SOGIESC, Head of the SOGIESC Unit, Anti-discrimination Department / *Sécretaire de l'ADI-SOGIESC Cheffe de l'unité SOGIESC, Service de l'anti-discrimination*

Ellsworth CAMILLERI, Co-Secretary to the ADI-SOGIESC, SOGIESC Unit, Anti-discrimination Department / *Co-Sécretaire de l'ADI-SOGIESC, l'unité SOGIESC, Service de l'anti-discrimination*

Menno ETTEMA, Head of Unit - Hate Speech, Hate Crime and Artificial Intelligence, Anti-Discrimination Department / *Chef de l'Unité - Discours de haine, crimes de haine et intelligence artificielle, Service de l'anti-discrimination*

Ljiljana STOJISAVLJEVIC, Assistant to the Secretary to the CDADI, Anti-discrimination Department / Assistante au secrétaire de l'CDADI, Service de l'anti-discrimination

Sandrine JOUSSE, Administrative Assistant, CDADI Division, Anti-discrimination Department / *Assistante administrative, division CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Maike ELSASSER, Trainee to the CDADI, Anti-discrimination Department / *Stagiaire au CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Annexe II

Ordre du jour 8^e réunion du Bureau 3-4 octobre 2024

Salle 1 du Bureau du Conseil de l'Europe à Paris 55, avenue Kléber,
F - 75784 Paris Cedex 16

1. Ouverture de la réunion du Bureau et adoption de l'ordre du jour
2. Développements depuis la 9^e réunion plénière du CDADI
3. Approche intégrée de l'égalité
4. Environnement et égalité
5. Evaluation du CDADI initiée par la Direction du contrôle interne du Conseil de l'Europe
6. Vue d'ensemble du travail à effectuer pendant la période biennale 2024/2025 et suivantes
7. Préparation de la 10^e réunion du CDADI (26-28 novembre à Paris ; réunion préparatoire du Bureau le 25 novembre, 15h00 à Paris) - Principaux résultats attendus par les comités d'experts et les groupes de travail
 - i. Information sur l'avancement des travaux de l'ADI-INT par sa présidente Karoline Fernández de la HOZ ZEITLER
 - ii. Information sur l'état d'avancement des travaux de l'ADI-ROM par son Président Manuel DEMOUGEOT et le Secrétariat
 - iii. Information sur l'état d'avancement des travaux de l'ADI-SOGIESC par son président Yuri de BOER
 - iv. Information sur l'état d'avancement des travaux du GEC/ADI-AI par sa Présidente Käthlin SANDER et le Secrétariat
 - v. Travaux relatifs aux recommandations sur la lutte contre le discours et le crime de haine
 - vi. Information sur l'état d'avancement des travaux relatifs à une étude de faisabilité sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle
 - vii. Information sur l'état d'avancement des travaux concernant une étude sur la protection des langues minoritaires régionales ou nationales et les bonnes pratiques par le Secrétariat.
8. Demandes de statut d'observateur auprès de l'ADI-ROM et de l'ADI-SOGIESC
9. Projet d'ordre du jour de la 10^e réunion du CDADI
10. Date des prochaines réunions de la plénière et du bureau (11^e plénière : 1-3 juillet 2025, Strasbourg ; 9^e réunion du bureau 15-16 mai 2025, lieu à déterminer)
11. Autres points à l'ordre du jour