Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion - CDADI

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

CDADI(2024)3
3 mai 2024

BUREAU DU COMITÉ DIRECTEUR SUR L'ANTI-DISCRIMINATION, LA DIVERSITÉ ET L'INCLUSION

7e réunion, 18-19 avril 2024

Rapport

1. Le Bureau du Comité directeur sur l'anti-discrimination, la diversité et l'inclusion (CDADI) tient sa septième réunion les 18 et 19 avril 2024 au Bureau du Conseil de l'Europe à Paris. Le Président, Erik ADELL HELLSTRÖM, préside la réunion ; la liste des participant·es fait l'objet de l'Annexe I.

POINT 1 : Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour

2. Le Bureau adopte l'ordre du jour tel qu'il figure à l'Annexe II.

POINT 2 : Nouveaux éléments depuis la 7e réunion plénière du CDADI

3. La vice-présidente, Dominique STEIGER LEUBA, informe le Bureau de sa participation à la deuxième réunion de la Secrétaire générale du Conseil de l'Europe avec les président·es des comités intergouvernementaux le 1er février 2024. Les participant·es ont discuté d'un large éventail de sujets, y compris les méthodes de travail, l'égalité, la démocratie, la participation des jeunes et la société civile.

4. La présidente a participé à une réunion de coordination sur la lutte contre la haine antimusulmane à Strasbourg les 14 et 15 mars 2024. La réunion a examiné la tendance croissante de la haine antimusulmane en Europe et au-delà, offrant un forum aux participants pour partager leur expertise, ainsi que pour discuter de la situation dans leurs pays respectifs et échanger des points de vue sur les travaux futurs pour lutter contre la haine antimusulmane.

5. La Recommandation CM/Rec(2024)1 du Comité des Ministres aux États membres sur l'égalité pour les femmes et les filles roms et de la communauté des Gens du voyage a été adoptée par le Comité des Ministres le 5 avril 2024.

6. Le Secrétariat informe le Bureau de l'avancement du projet de recommandation du Comité des Ministres sur la lutte contre les crimes de haine au sein du Comité des Ministres. Le Bureau discute

de la Convention-cadre sur l'intelligence artificielle, qui sera formellement adoptée par le Comité des Ministres le 17 mai 2024. Le Bureau convient de l'importance de poursuivre une approche cohérente pour les contributions futures à d'autres instruments du Conseil de l'Europe contenant des dispositions relatives à la non-discrimination ou à l'égalité, en vue de garantir que les motifs de discrimination couverts par le mandat du CDADI sont mentionnés dans ces instruments.

POINT 3 : Vue d'ensemble vue d'ensemble des travaux à mener au cours du biennium 2024/2025

7. Le secrétaire du CDADI donne un aperçu du mandat du CDADI et de ses sous-structures ainsi que du plan de travail du CDADI pour 2024-2025.

POINT 4 : Évaluation du CDADI initiée par la Direction La Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation (DIO)

8. Le secrétaire du CDADI donne un aperçu du rapport d'évaluation préparé par la DIO et un projet de réponse de la direction. Dans l'ensemble, l'évaluation est perçue comme très positive. Le Bureau discute et soutient les éléments proposés pour la réponse de la direction.

POINT 5 : L'approche intégrée de l'égalité

9. Le secrétaire du CDADI présente une note d'information sur l'approche intégrée de l'égalité. Le Bureau convient que le CDADI devrait discuter de ce concept lors de sa prochaine réunion et demander au Comité des Ministres l'autorisation de le développer davantage et de le rendre opérationnel.

POINT 6 : Préparatifs de la 9e réunion du CDADI (18-20 juin à Strasbourg)

10. Menno ETTEMA, Chef de l'unité discours de haine les crimes de haine et l'intelligence artificielle, informe le Bureau des travaux liés aux recommandations sur la lutte contre le discours de haine et les crimes de haine. Lors de la réunion du 12 avril 2024, le groupe de travail a discuté du recueil de pratiques prometteuses au niveau national de la mise en œuvre de CM/Rec(2022)16 sur la lutte contre le discours de haine. Le CDADI sera invité à l'adopter lors de sa 9e réunion plénière. Le groupe de travail a également discuté du futur plan de travail et a proposé d'envoyer un appel à réponses aux États membres, participant·es et observateur·trice·s du CDADI concernant leur travail sur la lutte contre le crime de haine. La 9e réunion plénière coïncidera avec la semaine du Conseil de l'Europe « La Semaine contre le discours de haine ». Plusieurs sessions thématiques et opportunités de mise en réseau sont prévues pour les membres du CDADI au cours de la 9e réunion plénière afin de profiter de cette occasion.

11. Evgenia GIAKOUMOPOULOU, Chef de l'Unité SOGIESC, informe le Bureau des progrès du Comité d'experts sur l'orientation sexuelle, l'identité et l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles (ADI-SOGIESC). La première réunion de l'ADI-SOGIESC aura lieu à La Haye du 14 au 16 mai 2024. Le 15 mai se tiendra le Forum européen IDAHOT+ 2024, sur le thème « L'avenir de la liberté et de l'égalité en Europe », suivi le 16 mai, par une réunion conjointe de l'ADI-SOGIESC avec le sous-groupe de l'UE sur l'égalité LGBTIQ et le réseau européen des points focaux gouvernementaux LGBTI (EFPN). Le troisième rapport d'examen de la mise en œuvre de CM/Rec(2010)5, le rapport européen sur le droit au meilleur état de santé possible et l'accès aux soins de santé pour les personnes LGBTI en Europe, est en cours de finalisation et sera présenté lors de la 9e réunion plénière du CDADI pour adoption. L'examen complet de la mise en œuvre du document CM/Rec(2010)5 est en cours. Un premier projet de recommandation

CM/Recommandation sur l'égalité des droits des personnes intersexes sera présenté au CDADI lors de la 9e réunion plénière pour discussion et orientation.

12. Le président du Comité d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage (ADI-ROM), Manuel DEMOUGEOT, informe le Bureau de l'état d'avancement de ses réalisations. Une feuille de route pour la mise en œuvre du programme de renforcement des capacités à l'appui de la mise en œuvre du document CM/Rec(2020)2 sur l'intégration de l'histoire des Roms et/ou des Gens du voyage dans les programmes scolaires et les matériels pédagogiques, ainsi que six outils, seront présentés au CDADI pour adoption lors de la 9e réunion plénière. Ces outils sont les suivants 1) une étude cartographique identifiant les bonnes pratiques des États membres du Conseil de l'Europe en matière de représentation des Roms et/ou des Gens du voyage dans les programmes scolaires et le matériel pédagogique ; 2) des recommandations visant à garantir la pleine participation des groupes minoritaires, et en particulier des Roms et des Gens du voyage, au processus d'élaboration des programmes scolaires et du matériel pédagogique; 3) Briefings historiques - Histoires des communautés de Roms et de Gens du voyage ; 4) Utilisation des histoires du passé pour enseigner aux élèves sa complexité - Opre Roma - Réflexions sur le mouvement rom dans les années 1970 ; 5) Stratégie d'enseignement - Biographie d'objets ; et 6) Enseignement de l'holocauste des Roms et d'autres persécutions historiques des Roms et des Gens du voyage du point de vue des droits humains. Ces thèmes incluront les bonnes pratiques et les pratiques prometteuses que les États membres peuvent utiliser dans ces domaines. Il y aura également une présentation de l'étude de faisabilité sur les politiques et pratiques de déségrégation et d'inclusion dans le domaine de l'éducation des enfants roms et des gens du voyage, et le CDADI sera invité à fournir des conseils pour sa finalisation, ainsi qu'une présentation du programme conjoint du Conseil de l'Europe et de l'Union européenne INSCHOOL.

13. La présidente du Comité d'experts sur l'intelligence artificielle, l'égalité et la discrimination (GEC/ADI-AI), Käthlin SANDER, informe le Bureau de l'avancement des travaux du GEC/ADI-AI. Lors de sa première réunion les 20-21 février 2024, le GEC/ADI-AI a discuté d'une esquisse préliminaire qui avait été préparé par le Secrétariat sur la base de l'étude sur l'impact des systèmes d'intelligence artificielle, leur potentiel pour promouvoir l'égalité, y compris l'égalité de genre, et les risques qu'ils peuvent poser pour la non-discrimination, qui a été publiée par le CDADI et la Commission pour l'égalité de genre (GEC) l'été dernier. Le GEC/ADI-AI a fourni des conseils supplémentaires au Secrétariat pour préparer un premier projet de Recommandation du Comité des Ministres sur la base de l'esquisse. La prochaine réunion du GEC/ADI-AI aura lieu les 25 et 26 septembre, en personne à Strasbourg, où l'avant-projet de recommandation sera discuté.

14. Le chef des programmes sur l'inclusion et l'anti-discrimination, Thorsten AFFLERBACH, informe le Bureau des travaux du Comité d'experts sur l'inclusion interculturelle (ADI-INT). Un membre ayant dû se retirer, le Bureau approuve l'utilisation d'une procédure écrite pour remplacer ce membre en utilisant la liste de réserve, afin que cela puisse être fait à temps pour la 5e réunion. La 5e réunion de l'ADI-INT aura lieu les 14 et 15 mai 2024 à Lublin, en Pologne. Le pilotage de l'index de gouvernance à multiniveaux concernant l'approche interculturelle, inclusive et de la gouvernance à multiniveaux pour l'intégration des personnes migrantes, par six membres volontaires de l'ADI-INT sera discuté. Le deuxième livrable est un document d'orientation sur les stratégies d'inclusion. L'ADI-INT examinera une ébauche et en discutera lors de sa 5e réunion et le CDADI sera invité à donner des conseils lors de sa 9e réunion plénière.

15. Le Secrétariat présente les progrès du groupe de travail sur la discrimination intersectionnelle. La première réunion a eu lieu en ligne le 12 avril 2024. Le groupe de travail a examiné une note conceptuelle préparée par le Secrétariat et s'est largement mis d'accord sur les thèmes clés et la structure de l'étude. Le Bureau convient qu'il pourrait y avoir un appel aux membres, participant·es et observateur·trice·s du CDADI pour répondre aux questions ouvertes sur leurs lois et pratiques nationales afin de leur donner l'occasion d'informer le groupe de travail des développements récents. L'envoi de cet appel à réponses serait échelonné avec d'autres, afin d'éviter une charge de travail trop importante pour les membres, participant·es et observateur·trice·s.

16. Le Secrétariat présente les progrès du groupe de travail sur les minorités nationales et la préparation d'une étude sur les problèmes récurrents dans la protection des langues minoritaires ou régionales. La première réunion aura lieu le 22 mai 2024 en ligne. Le Bureau convient que tout appel à réponses aux États membres, participant·es et observateur·trice·s devrait être coordonné avec ceux d'autres groupes de travail.

17. Le secrétaire du CDADI présente un projet de rapport de l'échange de vues du CDADI sur l'antisémitisme et les autres formes d'intolérance et de haine fondées sur la religion du 5 décembre 2023, sur la base des communications des États membres, des participant·es et des observateur·trice·s au cours de l'échange de vues et de celles qui ont été reçues par écrit par la suite. Le Bureau approuve le suivi proposé.

POINT 7 - Projet d'ordre du jour de la 9e réunion du CDADI

18. Le secrétaire du CDADI présente le projet d'ordre du jour de la 9e réunion et donne un aperçu de chaque point. Le Bureau convient que dans le tour de table sur l'impact du CDADI, les États membres, participant·es et observateur·trice·s devraient se concentrer sur les méthodes de travail. Le Bureau a demandé au Secrétariat de télécharger les documents sur le site web partagé dès qu'ils sont disponibles.

POINT 8 - Demandes de statut d'observateur au CDADI et à l'ADI-ROM

19. Deux manifestations d'intérêt pour le statut d'observateur ont été reçues, l'une pour le CDADI et l'autre pour l'ADI-ROM.

POINT 9 - Date de la prochaine réunion plénière et du Bureau

20. Le Bureau planifie les dates des prochaines réunions comme suit :
    - 10e réunion plénière du CDADI : 26-28 novembre 2024 à Paris ;
    - Réunion du Bureau : 3-4 octobre 2024 à Paris.

POINT 10 - Questions diverses

21. Néant.

Annexe I

List of participants / Liste de participant(e)s

BUREAU MEMBERS / MEMBRES DU BUREAU

CROATIE / CROATIE

Alen TAHIRI
Directeur
Bureau gouvernemental pour les droits de l'homme et les droits des minorités nationales, Zagreb

CZECHIA/ TCHÉQUIE

Viktor KUNDRÁK, E.MA.,
Directeur, Département des droits de l'homme et de la protection des minorités
Office du gouvernement de la République tchèque, Prague

SWEDEN / SUÈDE

Erik ADELL HELLSTRÖM (Président)
Directeur adjoint pour les affaires européennes et internationales, division des questions de discrimination, des droits de l'homme et des droits de l'enfant, ministère de l'emploi, Stockholm

SUISSE / SUISSE

Dominique STEIGER LEUBA (Vice-présidente)
Avocate, conseillère juridique
Unité Protection internationale des droits de l'homme, Office fédéral de la justice OFJ
Département fédéral de justice et police, Berne

UNITED KINGDOM / ROYAUME-UNI

Sean FINCH
Responsable de la politique internationale LGBT+, du lieu de travail, de l'asile et de la réinstallation, et de la lutte contre les crimes de haine
Bureau gouvernemental pour l'égalité, Manchester

ORATEURS INVITÉS / INTERVENANTS

Manuel DEMOUGEOT, président de l'ADI-ROM

Käthlin SANDER, président du GEC/ADI-AI

SECRETARIAT / SECRÉTARIAT

Directorate General of Democracy and Human Dignity / ***Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine***

Hallvard GORSETH, Head of the Anti-discrimination Department / *Chef de Service de l'anti-discrimination*

Wolfram BECHTEL, Secretary to the CDADI, Anti-discrimination Department / *Secrétaire au CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Charlotte GILMARTIN, Co-Secrétaire au *CDADI*, *Service de l'anti-discrimination* / *Co-Secrétaire au CDADI*, Anti-discrimination Department *; Co-Secrétaire au* GEC/ADI-AI, / *Co-secrétaire au GEC/ADI-AI*

Petra NEUMANN, Seconded Official, CDADI Division, Anti-discrimination Department / *Mise à disposition, Division de CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Eleni TSETSEKOU, Secrétaire à l'ADI-ROM, Chef de la division de l'Equipe Roms et des Gens du Voyage,
Anti-discrimination Department / *Sécretaire au ADI-ROM, Chef de la division de* l'*Equipe Roms et des Gens du Voyage, Service de l'anti-discrimination*

Oana TABA, Co-Secretary to the *ADI-ROM,* Roma and Travellers Team, Anti-discrimination Department / Co-Sécretaire *au ADI-ROM, l'Equipe Roms et des Gens du Voyage, Service de l'anti-discrimination*

Thorsten AFFLERBACH, Co-Secretary to the ADI-INT, Head of Division of the Inclusion and Anti-discrimination Programmes, Anti-discrimination Department */ Co-Sécretaire au ADI-INT, Chef de la division des programmes sur l'inclusion et l'anti-discrimination, Service de l'anti-discrimination*

Menno ETTEMA, Hate Speech, Hate Crime and Artificial Intelligence Unit, Anti-discrimination Department / *Unité discours de haine, crimes de haine et intelligence artificielle, Service de l'anti-discrimination*

Evgenia GIAKOUMOPOULOU, Secrétaire à l'ADI-SOGIESC, Chef de l'unité SOGIESC, Anti- discrimination Department / *Sécretaire au ADI-SOGIESC Chef de l'unité SOGIESC, Service de l'anti-discrimination*

Ellsworth CAMILLERI, Co-Secrétaire à l'ADI-SOGIESC, Unité SOGIESC, Service de l'anti-discrimination /
Co-Secretaire *au ADI-SOGIESC, unit é SOGIESC, Service de l'anti-discrimination*

Ljiljana STOJISAVLJEVIC, Assistant to the Secretary to the CDADI, Anti-discrimination Department / *Assistante au secrétaire au CD ADI, Service de l'anti-discrimination*

Eda UNER, Trainee to the CDADI*,* Anti-discrimination Department / *Stagiaire au CDADI, Service de l'anti-discrimination*

Annexe II

Ordre du jour

7e Réunion du Bureau

18-19 avril 2024

1. Ouverture de la réunion du Bureau et adoption de l'ordre du jour

2. Développements depuis la 8e réunion plénière du CDADI

3. Aperçu des travaux à réaliser au cours de la période biennale 2024/2025 et au-delà

4. Évaluation du CDADI initiée par a Direction de l'Audit interne, de l'Évaluation et de l'Investigation (DIO)

5. L'approche intégrée de l'égalité

6. Préparation de la 9e réunion du CDADI (18-20 juin à Strasbourg ; réunion préparatoire du Bureau le 17 juin, 15h00 à Strasbourg) - Travaux sur les principaux livrables par les comités d'experts et les groupes de travail

    a. Travaux liés aux recommandations sur la lutte contre le discours et le crime de haine
    b. Information sur l'avancement des travaux de l'ADI-SOGIESC par son Secrétariat
    c. Information sur l'état d'avancement des travaux de l'ADI-ROM par son Président Manuel DEMOUGEOT et le Secrétariat
    d. Information sur l'état d'avancement des travaux du GEC/ADI-AI par son Président Käthlin SANDER et le Secrétariat
    e. Information sur l'avancement des travaux de l'ADI-INT par le Secrétariat
    f. Suivi de l'échange de vues sur l'antisémitisme et les autres formes d'intolérance et de haine fondées sur la religion
    g. Information sur l'état d'avancement des travaux concernant une étude sur la protection des langues minoritaires régionales ou nationales et les bonnes pratiques par le Secrétariat
    h. Informations sur l'avancement des travaux relatifs à une étude de faisabilité sur la prévention et la lutte contre la discrimination intersectionnelle

7. Projet d'ordre du jour de la 9e réunion du CDADI

8. Demandes de statut d'observateur au CDADI et à l'ADI-ROM

9. Date de la prochaine réunion plénière et du bureau

10. Autres questions