



Strasbourg, 18 octobre 2023

EPAS(2023)65

ACCORD PARTIEL ÉLARGI SUR LE SPORT (APES)

Conférence sur la diversité

Inclusion des enfants migrants et réfugiés dans et par le sport

29 novembre 2023 - matin

Précédée par des ateliers le 28 novembre après-midi

Note conceptuelle

Schaan, Liechtenstein, et en ligne

***Co-organisée par l'APES et le Ministère des Affaires étrangères, de l'Education et du Sport
de la Principauté du Liechtenstein dans le cadre de la Présidence liechtensteinoise du
Comité des Ministres.***

Introduction

Le nombre d'enfants migrants et réfugiés dans le monde a considérablement augmenté ces dernières années. Le sport a été reconnu comme un outil puissant pour promouvoir l'inclusion sociale, la santé physique et mentale et le développement de la jeunesse. Il est donc essentiel de veiller à ce que les enfants migrants et réfugiés aient accès à des activités sportives pour assurer leur bien-être et leur intégration dans leur nouvelle communauté. Bien qu'il s'agisse d'un objectif important, les enfants migrants et réfugiés se heurtent souvent à de multiples obstacles pour accéder aux activités sportives.

S'attaquer aux obstacles au sport

Les enfants migrants et réfugiés sont confrontés à de nombreux défis, notamment les barrières linguistiques, l'accès limité à l'éducation et aux soins de santé, l'isolement social et la discrimination. En outre, les migrants nouvellement arrivés peuvent éprouver des difficultés à s'intégrer dans leur communauté d'accueil et risquent d'être marginalisés.

De nombreux enfants migrants et réfugiés sont issus de milieux défavorisés et leurs familles ont parfois du mal à répondre à leurs besoins fondamentaux, notamment en ce qui concerne le coût de l'équipement sportif, les frais de scolarité et le transport vers les installations sportives.

Les enfants migrants et réfugiés peuvent ne pas être au courant des programmes sportifs disponibles ou de la manière d'y accéder. Ce manque d'information peut les empêcher de participer à des activités sportives.

Les enfants migrants et réfugiés peuvent également devoir affronter la discrimination et l'exclusion sociale, ce qui peut affecter leur confiance et leur volonté de pratiquer un sport. Ils peuvent être confrontés à des barrières culturelles ou linguistiques au sein des organisations sportives ou à des préjugés de la part de leurs pairs.

Conscients de ces défis, diverses institutions internationales, des gouvernements nationaux et des organisations non gouvernementales ont pris des initiatives pour promouvoir l'inclusion des enfants migrants et réfugiés dans les activités sportives. Ces initiatives consistent à lever les obstacles et à offrir des possibilités de participation, par exemple en offrant un soutien financier, en créant des programmes sportifs inclusifs, en fournissant un soutien linguistique, en organisant des campagnes de sensibilisation et en s'engageant dans des actions de mobilisation. L'objectif est de créer des environnements inclusifs et accueillants où les enfants réfugiés et migrants peuvent accéder aux bienfaits du sport et faire l'expérience d'une intégration positive dans leur nouvelle communauté.

Objectifs de la conférence

La Conférence sur la diversité 2023, organisée dans le cadre de la présidence liechtensteinoise du Comité des Ministres en collaboration avec le ministère des Affaires étrangères, de l'Education et du Sport du Liechtenstein et avec le soutien de la Représentante spéciale de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés, vise à attirer l'attention sur les défis

existants et sur le travail réalisé dans toute l'Europe pour utiliser le sport comme outil d'inclusion des enfants migrants et réfugiés.

La conférence sur la diversité tentera de présenter les meilleures pratiques et les initiatives prises par les décideurs politiques, les autorités publiques, les organisations sportives, les spécialistes de la migration et de l'inclusion, les organisations non gouvernementales et les athlètes eux-mêmes, mais aussi de souligner les différents défis liés à la mise en œuvre de ces pratiques et de travailler à la mise en place de certaines initiatives clés.

L'un des objectifs de la conférence sera de jeter les bases de la préparation d'un manuel à partager avec toutes les parties prenantes pour mieux aborder l'inclusion des enfants migrants et réfugiés par le biais du sport.

Intervenant-es et public cible

La conférence réunira des acteurs de différents secteurs, notamment :

- Conseil de l'Europe et autorités publiques ;
- Représentant-es du mouvement sportif organisé, notamment la Olympic Refugee Foundation, l'Union des associations européennes de football (UEFA) et d'autres organisations membres du Comité consultatif (CC) de l'APES ;
- UNICEF, HCR et autres ONG ;
- Athlètes, arbitres et journalistes sportif-ve.s ; parties prenantes qui souhaitent en savoir plus sur la manière d'utiliser le sport comme outil pour inclure les enfants migrants et réfugiés dans leurs communautés d'accueil.

Objectifs de la conférence

La Conférence sur la diversité de l'APES 2023, organisée dans le cadre de la présidence liechtensteinoise du Comité des ministres en collaboration avec le ministère des Affaires étrangères, de l'Éducation et du Sport du Liechtenstein et la Représentante spéciale de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés, vise à tirer parti de l'événement organisé en marge de la Conférence ministérielle de l'APES en 2022 sur *l'inclusion des migrants et des réfugiés par le sport* et à attirer l'attention sur le travail réalisé en Europe pour utiliser le sport comme outil d'inclusion des enfants migrants et réfugiés.

La conférence sur la diversité de l'APES visera à présenter les meilleures pratiques et les initiatives entreprises par les décideurs politiques, les autorités publiques, les organisations sportives, les spécialistes de la migration et de l'inclusion, les organisations non gouvernementales et les athlètes eux-mêmes ; à souligner les différents défis liés à la mise en œuvre de ces pratiques ; et à travailler à la mise en place de certaines initiatives clés.

L'un des objectifs de la conférence sera de préparer un manuel qui pourra être partagé avec toutes les parties prenantes afin de mieux aborder l'inclusion des enfants migrants et réfugiés par le biais du sport.

Intervenants et public cible

La conférence réunira des acteurs de différents secteurs, notamment :

- Conseil de l'Europe et autorités publiques ;
- des représentants du mouvement sportif organisé, notamment la Fondation du refuge olympique, l'Union des associations européennes de football (UEFA) et d'autres organisations membres du CC ;
- UNICEF, HCR et autres ONG ;
- Athlètes, arbitres et journalistes sportifs ; parties prenantes qui souhaitent en savoir plus sur la manière d'utiliser le sport comme outil pour inclure les enfants migrants et réfugiés dans leurs communautés d'accueil.

Conseil de l'Europe

Le Conseil de l'Europe veille depuis longtemps à promouvoir le sport en tant qu'outil d'inclusion. thPlus récemment, en 2022, l'inclusion des enfants migrants et réfugiés dans et par le sport a été au centre d'un événement organisé en marge de la Conférence du Conseil de l'Europe des ministres responsables du sport, qui s'est tenue à Antalya, en Türkiye.

Dans les résolutions de la conférence, les ministres responsables du sport ont invité tous les États membres à.. :

« promouvoir et sauvegarder les droits de l'homme dans et par le sport, fournir des ressources financières et humaines adéquates, et mobiliser toutes les parties prenantes clés afin de relever rapidement les défis restants et émergents », tels que la protection des enfants et la promotion de l'inclusion sociale des personnes les plus défavorisées.

Ils ont également demandé à l'Accord partiel élargi sur le sport (APES) d'« utiliser le sport comme un moyen d'intégration sociale des groupes défavorisés, tels que les migrants, les réfugiés, etc. ».

Cet événement parallèle a été organisé dans le cadre du Plan d'action sur la protection des personnes vulnérables dans le contexte de la migration et de l'asile en Europe (2021-2025), qui prévoit des activités contribuant à l'inclusion des réfugiés et des migrants dans et par le sport. Coordonné par le Représentant spécial du Secrétaire général pour les migrations et les réfugiés, le plan d'action comprend des activités liées à la protection des droits des migrants, des femmes et des filles réfugiées, à la sauvegarde et à l'inclusion des enfants, à l'apport d'un soutien aux jeunes réfugiés dans la transition vers l'âge adulte, à la protection des enfants et des jeunes athlètes contre les dangers associés à la migration et au développement des

Au cœur de la vision de l'APES se trouve la Charte européenne du sport, révisée en 2021, qui invite les États à concevoir leurs politiques sportives conformément à la Charte révisée et les parties prenantes à prendre en considération les principes qui y sont inscrits. Plus précisément, l'article 6.2(d) de la Charte appelle toutes les parties prenantes à « appliquer une politique de tolérance zéro face à la violence et à toutes les formes de discrimination, en accordant une attention particulière aux personnes et aux groupes en situation de vulnérabilité, comme les enfants, les migrants et les personnes handicapées ».

Lors de sa session d'été 2023, le 21 juin, l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a adopté un rapport préparé par Nigar Arpadarai (Azerbaïdjan, EC/DA) sur l'[inclusion sociale des migrants, des réfugiés et des personnes déplacées internes par le biais du sport](#). L'Assemblée a appelé les États membres à adopter une législation interdisant la discrimination dans le sport et à « garantir que les personnes les plus vulnérables, y compris les migrants, les réfugiés et les personnes déplacées internes, aient un accès adéquat aux installations et activités sportives, en tenant dûment compte des coûts financiers requis, mais aussi de l'âge, du genre, des capacités ». ¹

En outre, la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe a publié une Recommandation de politique générale sur la lutte contre le racisme et la discrimination raciale dans le domaine du sport (RPG n° 12). Cette recommandation vise à aider les États membres du Conseil de l'Europe à combattre le racisme et la discrimination raciale dans tous les types de sport, y compris les sports professionnels et amateurs, les sports individuels et collectifs, ainsi que toutes les activités liées au sport sur les terrains de sport et en dehors ².

Union européenne (UE)

En publiant son Livre blanc sur le sport, puis en élaborant un plan de travail pour le sport, l'UE a démontré son engagement à l'égard du rôle du sport en tant que forme « d'inclusion sociale, d'intégration et d'égalité des chances ». ³

Le plan de travail de l'Union européenne en faveur du sport (2021-2024) présente les priorités et les actions de l'UE dans le domaine du sport. Il se concentre sur quatre domaines principaux : la bonne gouvernance, l'inclusion sociale et l'égalité des chances, la dimension économique et l'intégrité. Bien qu'il ne s'agisse pas spécifiquement d'un livre blanc, le plan de travail de l'UE en faveur du sport fournit un cadre aux organisations sportives des États membres de l'UE et aux parties prenantes pour travailler ensemble sur des objectifs et des initiatives communs liés au sport. Il contribue à orienter les politiques, les programmes de financement et la coopération de l'UE dans le domaine du sport.

Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR)

Dans sa première stratégie sportive « More than a Game 2022-2026 », le HCR définit cinq domaines d'action interdépendants :

- Rassembler les gens et renforcer les communautés par le biais de programmes sportifs et ludiques ;
- Veiller à ce que les réfugiés ayant des capacités sportives de haut niveau puissent réaliser leur potentiel en participant à des entraînements et à des compétitions au plus haut niveau ;

¹ <https://pace.coe.int/fr/news/9154/promoting-social-inclusion-through-sport-pace-highlights-the-role-of-sport-in-empowering-vulnerable-groups>

² Recommandation de politique générale n° 12 de l'ECRI sur la lutte contre le racisme et la discrimination raciale dans le domaine du sport, adoptée le 19 décembre 2008 k

³ Livre blanc de l'UE sur le sport, 11 juillet 2007

- Utiliser des événements sportifs de haut niveau ou autres pour sensibiliser le public aux questions de déplacement ;
- Sensibiliser aux questions touchant les personnes réfugiées et plaider en faveur du soutien, de la protection et de l'intégration des personnes qui ont été forcées de fuir ;
- Renforcer les partenariats avec le secteur sportif à but lucratif afin de collecter des fonds pour répondre aux besoins humanitaires croissants et financer des projets sportifs pour les personnes déplacées et les apatrides.⁴

Le Forum mondial sur les réfugiés du HCR favorise le dialogue et le partage des connaissances entre les acteurs impliqués dans la diffusion des valeurs inscrites dans le Pacte mondial sur les réfugiés. Depuis 2018, le Pacte est progressivement devenu un document essentiel pour l'inclusion sociale des personnes réfugiées. Il offre une occasion unique de transformer la manière dont le monde traite les situations des réfugiés, au bénéfice à la fois des réfugiés et des communautés qui les accueillent.⁵

CIO

Le CIO a développé de nombreuses initiatives pour soutenir les activités sportives des réfugiés, parmi lesquelles l'équipe olympique des réfugiés, qui a fait ses débuts officiels à Rio en 2016, et la Olympic Refuge Foundation, créée en partenariat avec le HCR en 2017, qui cherche à permettre à toutes les personnes réfugiées d'accéder à des activités et à des installations sportives.

UEFA

En partenariat avec le HCR, l'UEFA a lancé la Coupe UNITY EURO afin d'utiliser le pouvoir du football pour construire un avenir meilleur pour les personnes migrantes et les réfugiées. En outre, l'UEFA a mis au point Programme de subventions de l'UEFA « Football et réfugiés », qui fournit des fonds aux associations nationales pour soutenir leur travail avec les personnes réfugiées.

⁴ <https://www.unhcr.org/media/unhcr-sport-strategy-more-game>

⁵ <https://www.unhcr.org/fr/en-bref/qui-nous-sommes/le-pacte-mondial-sur-les-refugies>