



*Dipartimento per lo sport*



Presidency of Italy  
Council of Europe  
November 2021 – May 2022  
Présidence de l'Italie  
Conseil de l'Europe  
Novembre 2021 – Mai 2022

Enlarged Partial Agreement on Sport  
**epas**  
Accord partiel élargi sur le sport



Strasburgo, 4 dicembre 2021

EPAS(2021)61rev4

## **Conferenza sull'integrità nello sport**

Formato ibrido:

Roma (Villa Ruffo, Via di Villa Ruffo 6) e online

6 e 7 dicembre 2021

(Lingue di lavoro: inglese, francese e italiano)

Evento organizzato dall'Accordo Parziale Allargato sullo Sport (EPAS)  
del Consiglio d'Europa e dal Dipartimento per lo sport della Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

nell'ambito della Presidenza italiana del Consiglio d'Europa

**Documento di sintesi e bozza del programma**

## **Contesto**

Nel quadro della Presidenza italiana del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa, l'Accordo Parziale Allargato sullo Sport del Consiglio d'Europa (Enlarged Partial Agreement on Sport, EPAS)<sup>1</sup> e il Dipartimento per lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri organizzano congiuntamente una conferenza sul tema dell'integrità nello sport. Tale iniziativa fa parte dell'importante lavoro svolto dall'EPAS e dalla sezione Convenzioni dello Sport del Consiglio d'Europa, nei seguenti ambiti:

- Preparazione di linee guida sull'integrità nello sport;
- Lotta alla manipolazione delle competizioni sportive (Convenzione di Macolin);
- Sostegno al rispetto di una buona governance nello sport.

## **Obiettivi della conferenza**

L'obiettivo della conferenza sull'integrità nello sport è di delineare e pianificare le prossime iniziative che l'EPAS, il Comitato Macolin e i loro partner dovranno intraprendere nell'ambito delle tre aree di intervento appena descritte.

## ***Sessione 1 – Linee guida sull'integrità***

Il piano d'azione di Kazan è stato adottato il 15 luglio 2017 nell'ambito di MINEPS VI, la sesta conferenza internazionale dell'Unesco dei ministri e degli alti funzionari responsabili dell'educazione fisica e dello sport. L'EPAS ha avuto l'onore di elaborare delle linee guida dettagliate sull'integrità nello sport in seguito all'Azione 3 del Piano d'azione di Kazan. Sono state identificate cinque aree di intervento in questo senso:

1. Preservare i diritti, la sicurezza e l'incolumità di atleti, spettatori, lavoratori e altri gruppi coinvolti.
2. Prevenire e affrontare le molestie e gli abusi nello sport.
3. Promuovere la buona governance delle organizzazioni sportive.
4. Rafforzare le misure contro la manipolazione delle competizioni sportive.
5. Garantire un inquadramento adeguato della politica antidoping, la sua attuazione e l'adozione di misure di conformità efficaci.

---

<sup>1</sup> L'**Accordo Parziale Allargato sullo Sport (EPAS)** è un forum intergovernativo arricchito da un organo consultivo composto da rappresentanti del mondo dello sport e della società civile. Con la recente adesione dell'Italia, della Turchia e dell'Ucraina, l'EPAS conta ora 40 Stati membri (compresi alcuni Stati non membri del Consiglio d'Europa come il Marocco, Israele e la Bielorussia) e 29 organizzazioni sportive.

La conferenza sull'integrità nello sport permetterà di riflettere su come promuovere e implementare al meglio le linee guida. Verranno trattate anche le questioni che riguardano i tipi di servizi necessari a sostenere i ministeri dello sport. Si tratterà della cooperazione trasversale e saranno presentati dei casi di studio di paesi che stanno già attuando tali iniziative trasversali. Verrà esposto un resoconto su un modulo di valutazione del rischio e si discuterà dei particolari aspetti metodologici o trasversali su cui le iniziative specifiche dovrebbero concentrarsi.

Verranno inoltre affrontate le seguenti questioni:

- Come promuovere e implementare al meglio le linee guida sull'integrità del piano d'azione di Kazan?
- Che tipo di servizi sono necessari per sostenere i ministeri dello sport?
- Oltre al modulo di valutazione del rischio, su quali altri aspetti metodologici o trasversali le iniziative specifiche dovrebbero concentrarsi?

### ***Sessione 2 – Manipolazione delle competizioni sportive***

La Convenzione di Macolin è l'unico strumento internazionale giuridicamente vincolante per combattere la manipolazione delle competizioni sportive. Delinea un quadro giuridico comune per una cooperazione internazionale efficiente e in grado di rispondere a questa minaccia globale. Richiede alle autorità pubbliche di cooperare con le organizzazioni sportive, gli operatori di scommesse e gli organizzatori di competizioni al fine di prevenire, individuare e punire la manipolazione delle competizioni sportive.

Sono sette gli Stati parte che aderiscono attualmente alla Convenzione (Grecia, Italia, Norvegia, Portogallo, Svizzera, Repubblica di Moldavia e Ucraina). La massima priorità dovrebbe essere data all'aumento delle adesioni.

Il Comitato di Macolin ha iniziato a lavorare su alcune aree prioritarie: la promozione della Convenzione, la valutazione della sua attuazione, la definizione della lista delle organizzazioni sportive e l'integrazione della Rete delle Piattaforme Nazionali ("il Gruppo di Copenhagen") come suo gruppo consultivo.

La conferenza permetterà di affrontare il tema chiave della condivisione delle informazioni e della protezione dei dati nell'ambito della Convenzione di Macolin. Verrà anche presentato un caso di studio che illustra un successo ottenuto contro un'organizzazione criminale nel campo della manipolazione.

Le tematiche che saranno affrontate ulteriormente durante la conferenza includono:

- In che modo si può rafforzare la cooperazione con i pubblici ministeri?
- Nella lotta contro la manipolazione, quali sono gli strumenti necessari alla formazione degli stakeholder sulla protezione dei dati?
- Come si può agevolare il trasferimento internazionale di dati?

### **Sessione 3 – Buona governance nello sport**

In termini di buona governance nello sport, un ruolo vitale è svolto dall'IPACS (International Partnership Against Corruption in Sport), una rete informale di organizzazioni intergovernative, organizzazioni sportive internazionali e governi. L'IPACS riunisce gli sforzi di vari attori nella lotta contro la corruzione nella governance dello sport, tra cui l'EPAS e GRECO, l'organo di governo anticorruzione del Consiglio d'Europa, così come un certo numero di Stati membri e altri organismi sportivi.

Tra le quattro *task force* create dall'IPACS per migliorare il coordinamento e l'azione contro la corruzione nella governance dello sport, la task force tre aveva lo scopo di definire un benchmark per la governance dello sport, che fosse riconosciuto dal movimento sportivo internazionale e dai governi e che sia applicabile a livello nazionale e internazionale. Inoltre, la stessa task force ha anche proposto diverse soluzioni di consulenza, sostegno e monitoraggio del benchmark, a livello internazionale e nazionale. Tale benchmark è stato approvato nel 2020 e comprende cinque dimensioni:

- Trasparenza;
- Integrità;
- Democrazia;
- Sviluppo e solidarietà;
- Controlli ed equilibri/ meccanismi di controllo.

Per maggiori informazioni si rimanda al seguente link:  
<https://www.coe.int/en/web/sport/ipacs-benchmark>

Uno dei punti di riflessione della conferenza sarà come comunicare al meglio le informazioni sul benchmark IPACS.

La Carta europea dello sport, recentemente adottata e rivista, insiste anch'essa sull'importanza della buona governance nello sport, con particolare riferimento alle autorità pubbliche e ai movimenti legati al mondo dello sport. È basata sulla legislazione esistente del Consiglio d'Europa in questo settore, così come sulla raccomandazione CM/Rec(2018)12 sulla [Promozione della buona governance nello sport](#).

La conferenza sull'integrità nello sport offrirà un riscontro sulla Presidenza italiana del G20 e permetterà anche di condividere con i partecipanti degli esempi di sostegno e monitoraggio di buona governance nello sport. Ci si soffermerà inoltre sui diversi metodi di cooperazione che dovrebbero essere stabiliti tra le organizzazioni e i governi nella revisione della buona governance delle organizzazioni sportive e su come coinvolgere un maggior numero di organizzazioni e governi nell'attuazione delle linee guida sull'integrità.

Le seguenti tematiche verranno approfondite nel corso della conferenza:

- Come migliorare la comunicazione sul benchmark IPACS?
- Che tipo di cooperazione dovrebbe essere stabilita tra le organizzazioni e i governi per la valutazione della buona governance delle organizzazioni sportive?
- In che modo è possibile coinvolgere sempre più organizzazioni e governi nell'attuazione delle linee guida sull'integrità?

**Pubblico di riferimento**

La conferenza sull'integrità nello sport si rivolge alle autorità pubbliche di diversi settori, tra cui:

- Ministeri dello sport;
- Autorità anticorruzione;
- Dipartimenti degli affari esteri;
- Forze dell'ordine;
- Responsabili/uffici nazionali per la protezione dei dati;
- Agenzie per l'integrità nello sport;
- Autorità di regolamentazione delle scommesse;
- Settore della giustizia.

La partecipazione alla conferenza a distanza è aperta anche alle organizzazioni partner dei gruppi sportivi, alle autorità di regolamentazione delle scommesse e alle ONG legate allo sport.

## BOZZA DI PROGRAMMA

### Giorno 1 – Lunedì 6 dicembre

- 13:30**                    **Arrivo dei relatori**
- 14:30**                    **Apertura della conferenza**  
**Saluti istituzionali:**  
**Valentina Vezzali**, Sottosegretario allo Sport  
**Bjørn Berge**, Consiglio d'Europa, Vicesegretario Generale
- 15:00-16:30**            **Sessione 1 – Verso un approccio olistico all'integrità nello sport**
- 15:00-15:30**            **Philipp Müller-Wirth**, Unesco, Capo della sezione Sport  
**Satu Heikkinen**, Ministero finlandese dell'Istruzione e della Cultura, Divisione per lo Sport, Consigliere senior  
**Maria Vittoria De Simone**, Viceprocuratore Nazionale, DNA Agenzia Antimafia Italiana, Task Force italiana del G20
- 15:30-16:00**            **Tavola rotonda. Moderatore: Paolo Bertaccini Bonoli (IISSS)**  
**Silvija Mitevka**, Governo della Macedonia del Nord, Consigliere per lo sport  
**László Földi**, Esperto indipendente  
**Jason Whybrow**, Sport Integrity Australia, Direttore scommesse sportive e manipolazione delle competizioni  
**Claudio Marinelli**, INTERPOL, Direzione per il Crimine Organizzato ed Emergente, Reti Criminali / Anti Corruzione, Ufficiale di intelligence criminale
- 16:00-16:30**            **Domande/interventi**
- 16:30-17:00**            **Pausa**

<b>17:00-19:00</b>	<b>Sessione 2 – Manipolazione delle competizioni sportive</b>
<b>17:00-17.30</b>	<p><b>Presentazioni introduttive di:</b></p> <p><b>Sophie Kwasny</b>, Consiglio d'Europa, Capo della sezione Convenzioni dello Sport</p> <p><b>Roberto Ribaldo</b>, Ministero dell'Interno italiano, SCIP Cooperazione Internazionale di Polizia, Direttore della Divisione Crimini Economici e Finanziari dell'Ufficio Centrale Nazionale dell'INTERPOL a Roma</p> <p><b>Eric Bisschop</b>, Viceprocuratore federale, Belgio</p>
<b>17:30-18:00</b>	<p><b>Tavola rotonda. Moderatore: Valérie Peano (EGLA)</b></p> <p><b>Corentin Segalen</b>, Coordinatore della piattaforma nazionale francese sulla manipolazione delle competizioni sportive e Presidente del Gruppo di Copenhagen</p> <p><b>Salomeja Zaksaitė</b>, Istituto di Diritto del Centro Lituano per le Scienze Sociali, Presidente della Commissione Fair Play della Federazione Internazionale degli Scacchi</p> <p><b>Daniel Cooper</b>, Covington, Consulente</p> <p><b>Sergio D'Orsi</b>, Europol, Centro europeo per il crimine finanziario ed economico (EFECC), <i>Analysis Project Sports Corruption</i>, Capo ufficio</p>
<b>18:00-19:00</b>	<b>Domande/interventi</b>
<b>19:00-20:00</b>	<b>Ricevimento networking</b>
<b>Dalle 20:00 in poi</b>	<b>Cena (facoltativa)</b>

**Giorno 2 – Martedì 7 dicembre**

- 9:30-12:30**                    **Sessione 3 – Attuazione della buona governance per mitigare il rischio di corruzione**
- 9:30-9:40**                    **Tatiana Mesquita Nunes**, Divisione Anticorruzione / Dipartimento Questioni Extragiudiziali / Ufficio del Consigliere Generale, Brasile
- 9:40-10:30**                    **Argomento a): Buona governance nello sport per mitigare il rischio di corruzione**
- 9:40-9:50**                    **Stefano Caneppele**, Università di Losanna, Scuola di Giustizia Penale
- 9:50-10:30**                    **Tavola rotonda. Moderatore: Izadora Zubek** (Agenzia francese anticorruzione (AFA), Ufficiale per gli affari internazionali)
- Alexandre Husting**, Presidente del consiglio di amministrazione dell'EPAS
- Viktorija Slavkova**, coordinatrice del gruppo di contatto europeo sull'IPACS
- Pâquerette Girard Zappelli**, Responsabile dell'etica e della conformità, Comitato Olimpico Internazionale
- Ugo Taucer**, Procuratore generale, Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI)
- Keri McDonald**, TAFISA, Responsabile business development e raccolta fondi
- 10:30-12:10**                    **Argomento b): Partenariati per l'attuazione della buona governance**
- 10:30-10:40**                    **Rowland Jack**, I Trust Sport, Fondatore
- 10:40-11:10**                    **Seconda tavola rotonda con gli stessi partecipanti della precedente**
- 11:10-12:10**                    **Dibattito con contributi dal pubblico**
- Gli organismi sportivi, le federazioni e i governi sono invitati a discutere le possibili modalità di attuazione dei modelli di buona governance a livello nazionale.

**12:10-12:30**

**Conclusioni**

**Michele Sciscioli**, Capo del Dipartimento per lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Stanislas Frossard**, Consiglio d'Europa, Segretario Esecutivo dell'EPAS, e  
**Francine Hetherington Raveney**, Vicesegretario Esecutivo dell'EPAS

**Gianluca Alberini**, Ministro Plenipotenziario, Vicedirettore Generale,  
Direttore per le Nazioni Unite e i Diritti Umani, Ministero degli Affari Esteri  
italiano