



fcrnm

**ADVISORY COMMITTEE ON THE
FRAMEWORK CONVENTION FOR THE
PROTECTION OF NATIONAL MINORITIES**



ACFC/SR/V(2021)002
Russian language version

Fifth Report submitted by the Russian Federation

**Pursuant to Article 25, paragraph 2 of the Framework
Convention for the Protection of National Minorities –
received on 13 April 2021**

The fifth state report submitted by the Russian Federation (ACFC/SR/V(2021)002) has been made public by the Council of Europe Secretariat in accordance with Article 22 of Resolution CM/Res(2019)49 on the revised monitoring arrangements under Articles 24 to 26 of the Framework Convention for the Protection of National Minorities. The report has been prepared under the sole responsibility of the Russian Federation.

Being committed under the relevant Committee of Ministers decisions (e.g. CM/Del/Dec(2014)1196/1.8, CM/Del/Dec(2014)1207/1.5, CM/Del/Dec(2015)1225/1.8, CM/Del/Dec(2016)1254/1.6, CM/Del/Dec(2017)1285/2.1bisb) to uphold the sovereignty and territorial integrity of Ukraine, the Council of Europe does not recognise any alteration of status of the Autonomous Republic of Crimea and the City of Sevastopol.

ПЯТЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ДОКЛАД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ВЫПОЛНЕНИИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ
СОВЕТА ЕВРОПЫ О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ (РКЗНМ)

FIFTH REPORT SUBMITTED BY THE RUSSIAN FEDERATION PURSUANT TO
ARTICLE 25, PARAGRAPH 1 OF THE FRAMEWORK CONVENTION FOR THE
PROTECTION OF
NATIONAL MINORITIES

ОГЛАВЛЕНИЕ

РЕЗЮМЕ ДОКЛАДА³

ПРЕАМБУЛА⁶

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ
КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹⁰

1. Коренные малочисленные народы Российской Федерации¹⁰

2. Деятельность Уполномоченного по правам человека по защите прав
национальных меньшинств¹³

3. Защита национальных меньшинств в Республике Крым и г. Севастополе²⁰

ЧАСТЬ II. ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О
ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ С УЧЁТОМ РЕКОМЕНДАЦИЙ В
РАМКАХ ЧЕТВЕРТОГО ЦИКЛА МОНИТОРИНГА²⁹

Статья 3 Рамочной конвенции²⁹

Статья 4 Рамочной конвенции³⁴

Статья 5 Рамочной конвенции⁴⁸

Статья 6 Рамочной конвенции⁶¹

Статья 7 Рамочной конвенции⁶⁵

Статья 8 Рамочной конвенции⁶⁹

Статья 9 Рамочной конвенции⁷¹

Статья 10 Рамочной конвенции⁷³

Статья 11 Рамочной конвенции⁷⁹

Статья 12 Рамочной конвенции⁷⁹

Статья 14 Рамочной конвенции⁹³

Статья 15 Рамочной конвенции⁹⁴

Статья с 17 и 18 Рамочной конвенции⁹⁶

РЕЗЮМЕ ДОКЛАДА

Настоящий доклад является национальным докладом о выполнении Российской Федерацией положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств (далее - Рамочная конвенция, Конвенция) в рамках пятого цикла мониторинга.

Доклад охватывает период 2017-2020 гг. и содержит описание всего спектра мер, направленных на реализацию положений Конвенции в Российской Федерации с момента предоставления четвертого национального доклада.

Настоящий доклад составлен Правительством Российской Федерации и отражает его позицию. В рамках подготовки доклада были проведены консультации с неправительственными организациями (федеральные национально-культурные автономии, правозащитные организации, религиозные организации и др.) и экспертными учреждениями.

Особенности географического расположения Российского государства, специфика исторических и политико-правовых процессов его формирования обусловили этническое и культурное разнообразие населения. Россия исторически складывалась как многонациональное государство, системообразующим ядром которого выступал русский народ. Причем «большинство народов России на протяжении веков формировалось на территории Российского государства», что и обуславливает их отнесение к коренным народам Российской Федерации. На территории России проживают представители 193 национальностей, говорящие на 277 языках, наречиях и диалектах.

В Российской Федерации исповедуется множество религий, самыми распространенными из которых являются христианство, ислам, иудаизм, буддизм. Свобода вероисповедания гарантирована государством.

Российская Федерация уделяет пристальное внимание межнациональным и межконфессиональным отношениям, принимает меры по их гармонизации, а также недопущению проявлений экстремизма, ксенофобии, обеспечению конституционных прав граждан Российской Федерации вне зависимости от их национальности, вероисповедания, политических и иных взглядов и убеждений.

Россия обеспечивает защиту прав граждан Российской Федерации, включая представителей национальных меньшинств, способствует их этнокультурному развитию и поддержке национальной и языковой идентичности, беспрепятственному доступу к образованию, участию в общественных объединениях и ассоциациях, использованию средств массовой информации и реализации избирательных прав. Российская Федерация осуществляет политику

в отношении национальных меньшинств в рамках имплементации положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

В тематических разделах доклада обозначены ключевые подходы государственной национальной политики Российской Федерации в отношении национальных меньшинств, достижения в этой области, а также в сфере совершенствования законодательства Российской Федерации по профилактике, предупреждению и пресечению межэтнической нетерпимости или вражды. Особое внимание в докладе уделено вопросам сохранения и развития культуры народов России и поддержке языкового многообразия.

Деятельность органов государственной власти Российской Федерации по защите национальных меньшинств основывается на целостной законодательной базе, включающей в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты, а также региональное законодательство субъектов Российской Федерации. Доклад содержит информацию о направлениях деятельности органов государственной власти по совершенствованию законодательства и системы государственного управления в целях улучшения положения национальных меньшинств и их комфортного существования в Российской Федерации.

В Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 года № 168 создано подведомственное Правительству Российской Федерации Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России), осуществляющее функции:

- по выработке и реализации государственной национальной политики, государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации, а также по нормативно-правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере государственной национальной политики, социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

- по осуществлению мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- по взаимодействию с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества;

- по разработке и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений;

- по контролю за реализацией государственной национальной политики;

- по осуществлению государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;
- по профилактике любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- по предупреждению попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

Российская Федерация признает и уважает ведущую роль гражданского общества в развитии и реализации национальной и этнокультурной политики государства.

В бюджете Российской Федерации, в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований отдельными статьями предусмотрено финансирование этнокультурных мероприятий, поддержка коренных малочисленных народов, в том числе, проживающих в экстремальных условиях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, по сохранению и развитию родных языков, повышения доступа к качественному образованию, медицинскому обеспечению.

Отдельные разделы доклада посвящены практическим шагам по развитию этнической культуры, этнически ориентированного образования, средств массовой информации, осуществляющих вещание на языках национальных меньшинств.

В настоящем докладе особо подчеркивается, что Российская Федерация рассматривает Рамочную конвенцию в качестве реального инструмента гарантий защиты прав национальных меньшинств и учитывает ее положения при реализации государственной политики в отношении национальных меньшинств. Российская Федерация также учитывает принятые на себя в этой связи международные обязательства и Рекомендации Комитета министров Совета Европы, полученные по итогам четвертого этапа мониторинга выполнения положений Рамочной конвенции (далее – Рекомендации). Имплементация Рамочной конвенции осуществляется, в том числе, путем принятия и реализации в Российской Федерации всей совокупности документов стратегического планирования. В перечисленных документах представлен не только инструментарий по реализации национальной политики, но и указан вектор дальнейшего развития.

Четвертое мнение Консультативного комитета Рамочной конвенции о Российской Федерации, принятое 20 февраля 2018 года, опубликовано на официальных сайтах заинтересованных федеральных органов государственной власти, а также направлено в органы власти субъектов Российской Федерации для проработки, учета и использования в работе.

ПРЕАМБУЛА

Рамочная конвенция ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 18 июня 1998 года № 84-ФЗ «О ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств» и является составной частью правовой системы Российской Федерации.

В пункте 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации указывается, что «если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Данный подход характерен и для Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹ (далее – Стратегия). В пункте 3 Стратегии указано, что она «основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, и международных договорах Российской Федерации».

Согласно Конституции Российской Федерации, в ведении Российской Федерации находится регулирование прав национальных меньшинств, а в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита прав национальных меньшинств (п. «в» ст. 71, п. «б» ст. 72 Конституции Российской Федерации). Компетенция Российской Федерации и субъектов Российской Федерации основывается на общепризнанных принципах демократии, а также принципах равноправия и самоопределения народов Российской Федерации (ч. 1 ст. 1, ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации), обязанности Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина на своей территории независимо от его национальности (ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации), обязанности Российской Федерации по сохранению родных языков народов России (п. 3 ст. 68 Конституции Российской Федерации, ст. 8 Федерального закона «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ, ст. 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ).

На защиту прав национальных меньшинств направлено установление запрета на пропаганду и агитацию, которые возбуждают социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (ч. 2 ст. 29 Конституции Российской Федерации, п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ, ст. 282 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ).

¹ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (ред. от 6 декабря 2018 года)

В данном докладе используется расширительное толкование термина «национальное меньшинство», а под «правами национальных меньшинств» понимаются как права этнических общностей в целом, так и права отдельно взятого гражданина Российской Федерации, причисляющего себя к национальному меньшинству на территории Российской Федерации, исходя из принципа самоопределения. Под «защитой прав национальных меньшинств» в Российской Федерации подразумевается не только предупреждение, выявление и пресечение противоправных деяний экстремистской направленности, но и обеспечение реализации прав национальных меньшинств по сохранению их традиций, культуры, языка и самобытности.

Для Российской Федерации совершенствование нормативной правовой базы в области защиты прав национальных меньшинств является одним из приоритетов государственной национальной политики.

Период, прошедший с момента предоставления предыдущего доклада в рамках четвертого цикла мониторинга, характеризуется системным наращиванием усилий государства и гражданского общества по совершенствованию правового и сохранению ресурсного обеспечения деятельности в сфере межнациональных и межэтнических отношений, налаживанию межведомственного взаимодействия и координации.

Укрепляются организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по исполнению законодательства в сфере межнациональных отношений, предупреждению и расследованию преступлений экстремистской направленности.

В сфере культуры, науки и образования органы государственной власти Российской Федерации концентрируют внимание на удовлетворении социально-экономических и этнокультурных потребностей национальных меньшинств.

Культурное богатство России состоит именно в многообразии населяющих её территорию народов, и, по словам Президента Российской Федерации Путина В.В., для России национальный вопрос носит фундаментальный характер². Понимание важности данных процессов предопределяет политику государства в сфере сохранения и развития языков народов России, их самобытности, изучения культуры различных этнических общностей, гармонизации межэтнических отношений.

Каждый народ внес свой вклад и органично участвовал в становлении российской государственности, а русская культура впитала традиции и этническую культуру народов России. Таким образом, поддержка единства в многообразии является долгосрочным вектором развития национальной политики в России.

² Статья В.В. Путина. «Россия: национальный вопрос», - 23 января 2012 года, «Независимая газета»

В соответствующих разделах доклада представлена информация, касающаяся основных направлений реализации государственной национальной политики Российской Федерации и выполнения положений Рамочной конвенции.

За отчетный период в Российской Федерации проделана значительная работа по совершенствованию деятельности государственных институтов в сфере профилактики и противодействия расовой дискриминацией, национальной розни различным формам экстремизма. Существенное развитие получило федеральное и региональное законодательство. Инициативы в принятии новых нормативно-правовых актов сопровождались публичной общественной дискуссией, которая позволила максимально учесть мнения представителей институтов гражданского общества, в том числе выражающих интересы национальных меньшинств.

Шестого декабря 2018 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным подписан указ о внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666. В новой редакции уточнены приоритеты государственной национальной политики, учтены позитивные практики и новые механизмы реализации Стратегии на федеральном, региональном уровне, в органах местного самоуправления.

Стратегия дополнена определениями основных понятий, таких как «государственная национальная политика», «гражданское единство», «российская нация», «межнациональные (межэтнические) отношения» и другими, выработанными Научным советом Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений.

В новой редакции Стратегии отражены современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений, достигнутые результаты в обеспечении межнационального мира и согласия в стране, новые вызовы и угрозы в сфере государственной национальной политики, а также инструменты и механизмы ее реализации. Кроме того, в целях обеспечения контроля за решением актуальных задач Стратегией установлены целевые показатели и ожидаемые результаты в реализации государственной национальной политики.

В субъектах Российской Федерации после утверждения Стратегии приняты региональные концептуальные документы по вопросам реализации государственной национальной политики.

Базовыми принципами Стратегии среди прочих являются:

- обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;
- обеспечение прав национальных меньшинств.

Федеральный закон от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» относит к полномочиям органов власти субъектов Российской Федерации комплекс мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств. На региональные власти возложены полномочия по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов, их языков и культуры, защите прав национальных меньшинств, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных и межэтнических конфликтов. Закон также устанавливает, что глава муниципального образования или местной администрации может быть отправлен в отставку, если допустит у себя массовое нарушение прав и свобод человека на расовой, национальной, религиозной почве, либо ограничение прав по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

На различных уровнях власти созданы реальные механизмы учета интересов этнических сообществ и профилактики конфликтов на этнической почве в форме консультативных и координационных советов при исполнительных органах власти, парламентских ассамблей, рабочих групп, общественных палат и др. Организована действенная поддержка со стороны органов государственной власти конкретных инициатив и проектов неправительственных организаций.

В последующих разделах доклада представлена информация, касающаяся основных направлений реализации государственной национальной политики Российской Федерации и выполнения основных положений Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств.

ЧАСТЬ I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Коренные малочисленные народы Российской Федерации

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС). Российским законодательством предусмотрен особый статус коренных малочисленных народов, чья численность не превышает 50 000 человек. В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 таких народов.

В целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры действующим законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях предусмотрена возможность создания общин коренных малочисленных народов Российской Федерации.

На основании статьи 6.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются формы самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам.

На территории Российской Федерации в настоящее время зарегистрированы 1 543 общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Основой правового регулирования отношений в области организации, деятельности, реорганизации и ликвидации общин КМНС является Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Российская Федерация в качестве одного из приоритетов внутренней политики рассматривает дальнейшее совершенствование системы нормативных правовых актов для обеспечения прав коренных малочисленных народов России. Процесс совершенствования законодательной базы охватывает все уровни государственной власти, включая субъекты Российской Федерации.

В 2019 году принят Федеральный закон № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», наделяющий Правительство Российской Федерации

Федерации полномочием по утверждению порядка возмещения убытков, причиненных малочисленным народам и их объединениям в результате нанесения ущерба исконной среде обитания.

В целях совершенствования порядка создания и деятельности общин КМНС разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», в соответствии с которым в Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие учет лиц, относящихся к малочисленным народам, основания ведения списка таких лиц, являющегося для органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов источником сведений, необходимых для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, а также закрепляющие состав и порядок направления включаемых в него сведений и определяющие Правительство Российской Федерации в качестве органа, наделенного правом определения порядка ведения указанного списка, предоставления содержащихся в нем сведений.

Принятие данного Федерального закона направлено на повышение социальной защищенности лиц, относящихся к малочисленным народам, содействия полной реализации их социальных и экономических прав, закрепленных законодательством Российской Федерации.

В целях реализации федерального закона № 11-ФЗ приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2020 года № 882 «О внесении изменений в Положение о ФАДН России», предусматривающее полномочие ФАДН России по осуществлению учета и формированию списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2020 года № 752 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255», предусматривающее полномочие ФАДН России по подготовке предложений по утверждению Правительством Российской Федерации Единого перечня коренных малочисленных народов Российской Федерации.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 года № 1257 «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе мониторинга в сфере международных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций», предусматривающее дополнение Системы мониторинга задачей по формированию списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также его ведение в установленном порядке.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1520 «Об утверждении Правил ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, предоставления содержащихся в нем сведений, а также осуществляемого в связи с его ведением межведомственного взаимодействия».

Согласно данному постановлению, начиная с 7 февраля 2022 года органы государственной власти и местного самоуправления будут использовать информацию о лицах, включенных в Список, для обеспечения их социальных и экономических прав.

В целях предоставления государственных услуг ФАДН России будет вести Список в электронной форме с использованием специального модуля Государственной информационной системы мониторинга ФАДН России.

Список будет формироваться на основе сведений и документов, представляемых гражданами, общинами малочисленных народов, а также по запросам ФАДН России федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Ежегодное оказание государственной поддержки экономического и социального развития КМНС посредством предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено Государственной программой Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532 (156,2 млн. рублей ежегодно).

В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении

в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1049 утвержден перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости.

С целью профилактики негативных проявлений в среде коренных малочисленных народов, формирования конструктивной гражданской, информационной и международной активности ФАДН России разработаны долгосрочные проекты «Коренные малочисленные народы. Школа общественной дипломатии», а также «Институциональное развитие коренных малочисленных народов и социальная ответственность промышленных компаний», который направлен на повышение уровня взаимодействия промышленных компаний и коренных малочисленных народов.

2. Деятельность Уполномоченного по правам человека по защите прав национальных меньшинств

Защита прав национальных меньшинств является важной частью деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) и осуществляется им в соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в рамках работы по рассмотрению жалоб граждан, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Все граждане (в том числе представители национальных меньшинств) наделены правом обращения в адрес Уполномоченного.

За период с 2017 по 2020 гг. Уполномоченным уделено значительное внимание защите прав представителей национальных меньшинств по отстаиванию их интересов, решению социальных и экономических проблем, вопросов культурного развития, образования и по иным направлениям, закрепленным в Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.

Уполномоченному поступают обращения представителей национальных меньшинств преимущественно из числа мигрантов, лиц без гражданства, коренных малочисленных народов.

Основная тематика по вопросам миграции: вынесение решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, просьба о помощи в получении

разрешений на временное проживание и вида на жительство, легализация на территории России.

Анализ работы по обращениям свидетельствует, что одной из причин возникновения проблем в сфере миграции является недостаточное знание иностранными гражданами российского законодательства, регламентирующего их пребывание в России. Между тем важнейшей составляющей интеграционного процесса иностранного гражданина в новое общество является, в том числе, освоение навыков и знаний в области основ законодательства страны пребывания, необходимых для временного пребывания на территории Российской Федерации с целью осуществления трудовой деятельности, временного или постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Уполномоченным было принято решение о запуске нового правопросветительского проекта «Дни правовой грамотности мигрантов». Целью проекта является первичное правовое просвещение мигрантов, прибывающих в Россию из стран СНГ, их адаптация в правовое пространство Российской Федерации, а также повышение уровня правовой грамотности семей мигрантов, получивших российское гражданство. Задачами проекта являются, в том числе, обеспечение условий для интеграции мигрантов в общество, их социальной и правовой адаптации; оказание оперативной профессиональной юридической помощи гражданам, мигрантам, лицам без гражданства, иностранным гражданам в критических ситуациях.

В рамках данного просветительского правозащитного проекта 10 сентября 2020 года на площадке Союза армян России был впервые организован лекторий-практикум: «Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Научись защищать свои права».

На протяжении нескольких лет правозащитное сообщество обращает внимание на практику длительного нахождения в центрах временного содержания иностранных граждан (далее — ЦВСИГ) лиц, подлежащих административному выдворению, включая тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность и гражданскую принадлежность. Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 23 мая 2017 года № 14-П уже обозначил эту проблему. Пути ее решения предложены Правительством Российской Федерации в законопроекте № 306915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 21 декабря 2017 года.

Тематика обращений защиты прав коренных малочисленных народов касалась использования территорий охотничьих угодий, осуществления традиционной хозяйственной деятельности, защиты прав представителей

коренных малочисленных народов в сфере уголовного судопроизводства, создания дополнительных гарантий защиты их прав.

Так, Уполномоченным оказано содействие в защите прав представителей коренного малочисленного народа «эвенки» на ведение традиционной хозяйственной деятельности. После его обращения природоохранной прокуратурой опротестован правовой акт, которым на лиц из числа коренных малочисленных народов возлагались не предусмотренные законом и нормативными актами обязанности, устанавливались избыточные процедуры контроля за их традиционной деятельностью. В итоге нормативный правовой акт был отменен.

В другом случае, в ходе проведенной по ходатайству Уполномоченного проверки органами прокуратуры выявлены нарушения прав коренных малочисленных народов на защиту их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Амурским бассейновым природоохранным прокурором врио Губернатора Хабаровского края и руководителю АТУ Росрыболовства внесены представления, по результатам рассмотрения которых была полностью пересмотрена организация деятельности по выделению квот на осуществление промышленного рыболовства для коренных малочисленных народов.

Уполномоченным оказано содействие почетному гражданину Нижнеколымского района Республики Саха (Якутия), старейшине юкагирского народа Д.Н. Бегунову в прекращении уголовного преследования и уголовного дела за незаконную добычу водных биологических ресурсов.

В ходе рабочих визитов Уполномоченным проводятся личные приёмы представителей коренных малочисленных народов.

Так, в октябре 2018 года в Ненецком автономном округе состоялась встреча Уполномоченного с президентом общественного движения «Ассоциация Ненецкого народа «Ясавэй»», вице-президентом ООО «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и представителями коренных малочисленных народов Севера. На встрече поднимались различные вопросы, касающиеся обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов в регионе, соблюдения их личных и социальных прав.

Уполномоченный активно участвует в заседаниях Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, в рамках которых осуществляется грантовая поддержка некоммерческих организаций, в том числе, осуществляющих поддержку коренных малочисленных народов.

Длительное время наиболее актуальной проблемой правового регулирования для большинства регионов оставалось отсутствие порядка отнесения граждан к представителям коренных малочисленных народов и вытекающие из этого сложности с реализацией прав, предусмотренных законодательством для лиц данной категории при ведении традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, в связи с чем Уполномоченным было направлено обращение Президенту Российской Федерации об ускорении принятия федерального закона, определяющего порядок документального подтверждения принадлежности граждан к коренным малочисленным народам. После соответствующего поручения Президента Российской Федерации законопроект был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и подписан Президентом Российской Федерации. Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», предусматривает формирование специального списка, сведения из которого будут самостоятельно использоваться органами государственной власти, местного самоуправления и государственными внебюджетными фондами для обеспечения реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к коренным малочисленным народам.

Защита прав коренных малочисленных народов является важным направлением деятельности Уполномоченного, а возникающие проблемы правового регулирования в данной сфере описываются в ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного, которые содержат в себе как предложения по их решению, так и непосредственные рекомендации для органов государственной власти.

Так, Уполномоченным было предложено Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации провести при участии Уполномоченного парламентские слушания по вопросам совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав коренных малочисленных народов. Такие слушания состоялись в феврале 2019 года.

После рекомендаций Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации был принят Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2019 года № 448 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации

от 1 октября 2015 года № 1049, которым утвержден перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, в части включения в перечень народа вепсы, проживающего в Прионежском муниципальном районе Республики Карелия.

Уполномоченный и сотрудники его Аппарата ежегодно проводят лекции для представителей коренных малочисленных народов, которые получают высокую оценку со стороны слушателей. В рамках московского компонента стажировки первый лекторий был организован еще в июне 2015 года, гостями которого стали отобранные Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека стажеры из разных регионов России: Красноярского и Хабаровского краев, Ленинградской области, Ханты-Мансийского и Чукотского автономных округов.

14 июня 2019 года в Аппарате Уполномоченного прошел практико-ориентированный обучающий курс в рамках стажировки русскоязычных представителей коренных народов.

Это специализированная учебная программа в области прав человека, учрежденная Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, при участии Уполномоченного, целью которой является расширение знаний коренных народов о существующих механизмах в области прав человека, чтобы использовать их для более эффективной защиты прав и свобод общин.

9 августа 2020 года в Международный день коренных народов под эгидой Уполномоченного стартовал новый молодежный просветительский проект, направленный на развитие у граждан интереса к актуальным вопросам защиты прав коренных народов и формирования активной гражданской позиции – онлайн-викторина «Знай свои права» для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В указанной викторине принимают участие студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений, а также молодые правозащитники из числа коренных малочисленных народов.

К подготовке данной викторины и разработке ее вопросов привлекались уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, успешно реализующие образовательный правоприменительный проект «Арктическая школа права», а также эксперты Консорциума университетов России, реализующие магистерскую программу «Международная защита прав человека».

В ряде субъектов Российской Федерации функционирует институт уполномоченных по правам коренных малочисленных народов. К примеру, в целях правовой защиты гарантий прав коренных малочисленных народов вышеуказанные должности учреждены в Республиках Бурятия и Саха (Якутия), Камчатском и Красноярском краях.

Уполномоченным ведется работа по выработке предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере привлечения к административной и уголовной ответственности за экстремизм, то есть за действия, возбуждающие ненависть и вражду по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. Создана рабочая группа, в которую вошли сотрудники рабочего аппарата Уполномоченного и представители правозащитного сообщества.

15 октября 2019 года вступила в силу норма Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, согласно которой Уполномоченный дает заключение по административным делам о признании информационных материалов экстремистскими в тех случаях, когда не установлены лица, действия которых послужили поводом для подачи административных исков.

В настоящее время Уполномоченным даны заключения по 30 административным делам указанной категории, большинство которых касалось вопроса дискриминации и разжигания ненависти по признакам национальной и расовой принадлежности. Практически по всем делам оспариваемые информационные материалы признаны экстремистскими и запрещенными к распространению на территории Российской Федерации. Лишь в одном случае административное дело прекращено в связи с добровольным исполнением ответчиком исковых требований.

Таким образом, законодательством Российской Федерации предусмотрен эффективный механизм, обеспечивающий защиту Уполномоченным прав неопределенного круга лиц при рассмотрении в судах административных дел о признании информационных материалов экстремистскими.

Отдельно следует отметить, что затронутый в *Рекомендациях* Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части установления правового положения некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, направлен на регулирование деятельности всех некоммерческих организаций вне зависимости от их формы организации и установленных целей. Признание конкретных российских некоммерческих организаций выполняющими функции иностранного агента объективно обусловлено положениями действующего федерального законодательства в связи с участием (в том числе путем финансирования) организаций в политической деятельности на территории Российской Федерации. Отсутствие же политической деятельности исключает отнесение некоммерческой организации к выполняющим функции иностранного агента, даже если организуемые (проводимые) с ее участием акции объективно сопряжены с критикой решений государственных

органов либо вызвали в общественном мнении негативные оценки проводимой ими государственной политики.

Вместе с тем Уполномоченный участвует в обсуждении вопросов о деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранных агентов, в частности, 15 декабря 2020 года в Общественной палате Российской Федерации.

Относительно пунктов 36 и 37 рекомендаций. В настоящее время в Российской Федерации принят Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), положениями которого наиболее полно урегулирован правовой статус уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Следует отметить, что статьями 3 и 17 Федерального закона № 48-ФЗ уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации предоставлены широкие гарантии их деятельности, такие как: независимость от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также не подотчётность им, недопустимость вмешательства в законную деятельность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с целью повлиять на его решение, а также неисполнения должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, воспрепятствования законной деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в иной форме под угрозой ответственности, установленной законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, и пр.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 48-ФЗ законом субъекта Российской Федерации на уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации могут быть возложены функции уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в субъекте Российской Федерации, других должностных лиц, уполномоченных осуществлять защиту прав иных категорий граждан в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с законом субъекта Российской Федерации на уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть возложена координация деятельности указанных уполномоченных и других должностных лиц.

При этом отмечаем, что федеративная природа российской государственности выражается в том числе в принципе самостоятельности субъектов Российской Федерации в установлении системы органов

государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации).

3. Защита национальных меньшинств в Республике Крым и г. Севастополе

С момента вхождения Крыма в состав Российской Федерации в Республике Крым и в г. Севастополе органами власти Российской Федерации, Республики Крым и г. Севастополя уделяется системное внимание вопросам этноконфессиональной политики.

Республика Крым и город федерального значения Севастополь являются многонациональными субъектами Российской Федерации. Согласно итогам переписи населения Крымского федерального округа 2014 года, на его территории проживают представители 175 национальностей.

Третьей по численности национальной группой населения на Крымском полуострове после русских (1,49 млн. человек; 68% населения, указавшего национальность) и украинцев (344,5 тыс. человек; 15,7% населения) являются крымские татары (232,3 тыс. человек; 10,6 % населения)³.

На протяжении более двух десятков лет новейшей истории крымско-татарский народ ожидал от украинских властей принятия закона о статусе крымско-татарского народа, закона о реабилитации, которые являлись бы важнейшими предпосылками для сохранения и развития национальных идентичности, культуры и языка.

Интеграция крымских татар в российское общество стала одним из приоритетов Российской Федерации с момента волеизъявления граждан о вхождении Крыма в состав России.

Под юрисдикцией России крымско-татарский язык признан одним из государственных языков Республики Крым, что дает основание для принятия соответствующих нормативных, правовых актов для его сохранения и развития, обеспечения полного равноправия.

За время переходного периода в Республике Крым и г. Севастополь удалось решить ряд исходных проблемных вопросов в интеграции различных групп населения посредством поиска согласия и взаимоприемлемых решений, уважения

³ По данным переписи населения в Крымском федеральном округе 2014 года Часть крымских татар при переписи назвали себя просто татарами (по данным переписи количество татар, проживающих в Республике Крым и г. Севастополе, составляет 45 тыс. человек; 2,1% населения).

равных прав и свобод человека, что потребовало от исполнительной власти выверенных и максимально продуманных управленческих решений, особое внимание при этом обращая на историко-культурные особенности Крыма и специфику этнополитической ситуации.

В целом этноконфессиональную ситуацию в Республике Крым и г. Севастополь можно квалифицировать как бесконфликтную. Это подтверждается отсутствием заметных этноконфессиональных противоречий, сотрудничеством национально-культурных и религиозных организаций с властями Республики Крым и г. Севастополя, согласованной реакцией лидеров духовных и национально-культурных объединений на внешние и внутрикрымские события, консолидированной позицией по многим важным вопросам. Общественное согласие подтверждается проведением многочисленных совместных мероприятий, созданием межрелигиозных структур.

С целью восстановления исторической справедливости, устранения последствий незаконной депортации с территории Крымской АССР армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и других народов и допущенных нарушений их прав 21 апреля 2014 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития».

Правительством Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя с 2014 года реализуется комплекс мер по восстановлению исторической справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам.

Комплексом мер предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение языковых, этнокультурных, образовательных потребностей репрессированных народов Крыма, обустройство мест их компактного проживания.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790 утверждена федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», в соответствии с которой предусмотрены меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого,

итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территории Республики Крым и г. Севастополя.

17 апреля 2017 года Президентом Российской Федерации подписан федеральный закон «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предоставляющий преференции при получении вида на жительство в России гражданам и их ближайшим родственникам, незаконно депортированным с территории Крымской АССР. Нормы закона распространяются как на самих депортированных в 1944 году граждан, так и на их родственников. Теперь граждане перечисленных выше категорий могут получить вид на жительство без оформления разрешения на временное проживание.

По мнению экспертов, в отчетный период в крымско-татарском обществе наблюдается значительная активизация трансформационных процессов, способствующих дальнейшей интеграции в российское общество.

В частности, созданы новые общественные организации в рамках правового поля Российской Федерации, определяющие основной своей целью защиту прав крымско-татарского народа в сотрудничестве с органами государственной власти.

По состоянию на 10 декабря 2020 года в ведомственном реестре Управления Минюста России по Республике Крым (далее - Управление Крыма) содержатся сведения о 3 172 некоммерческих организациях (далее - НКО), из которых 86 национально-культурных автономий (далее - НКА) и 81 организация национальной направленности (далее - ОО), из которых: объединяющих армян - 12 (НКА - 11, ОО - 1), болгар - 12 (НКА - 7, ОО - 5), греков - 11 (НКА - 7, ОО - 4), итальянцев - 2 (НКА - 0, ОО - 2), немцев - 15 (НКА - 13, ОО - 1, иные некоммерческие организации - 1), крымских татар - 21 (НКА - 1, ОО - 20). При этом одна из зарегистрированных общественных организаций объединяет несколько народностей Крыма, а именно: Крымская общественная организация защиты прав репрессированных армян, болгар, греков и немцев.

Управлением Минюста России по Севастополю по состоянию на 1 декабря 2020 года зарегистрировано 970 НКО, из которых 31 имеет национально-культурную направленность.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»⁴ ФАДН России осуществляет государственную поддержку мероприятий некоммерческих организаций в сфере

⁴ Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532

духовно-просветительской деятельности, направленных на снижение межэтнической и межконфессиональной напряженности на территории Российской Федерации, в том числе некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым:

- автономной некоммерческой организации по строительству и осуществлению деятельности духовно-просветительского центра «Таврида» (предоставлена субсидия в 2019-2020 гг. в размере 92,4 млн рублей);

- автономной некоммерческой организации по строительству и осуществлению деятельности духовно-просветительского центра «Корчев» (предоставлена субсидия в 2020-2021 гг. в размере 69,8 млн рублей).

Также в рамках указанной государственной программы из федерального бюджета в 2020 году бюджету Республики Крым предоставлена субсидия на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в размере 8 990,74 тыс. рублей.

Активизация различных форм крымско-татарских общественных организаций благоприятно способствует направлению общественной активности на деятельность внутри Крыма, содействуя общественной мобилизации, вовлекающей широкие слои в дискуссию относительно поиска основных направлений развития крымско-татарского народа в современных условиях на территории Крыма в составе Российской Федерации.

Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя оказывается всесторонняя поддержка деятельности национально-культурных объединений, направленная на реализацию общественно значимых программ национально-культурного развития, сохранение и поддержание традиций, культуры, языка, национального своеобразия народов Республики Крым и г. Севастополя и укрепления гражданской идентичности российской нации.

Проводимые в Республике Крым мероприятия преимущественно носят фестивальный, выставочный, конкурсный, научный характер, формат национальных праздников и дней культур народов Крыма, многие из них организовываются при участии национально-культурных автономий и иных общественных объединений.

Ежегодно оказывается поддержка проведения мероприятий, посвященных памятным датам народов Крыма, включая: День памяти жертв депортации итальянского народа (29 января), День возрождения депортированных народов Крыма (21 апреля), День памяти жертв трагедии армянского народа (24 апреля), крымско-татарский национальный праздник «Хыдырлез» (1 декада мая), День

памяти жертв депортации из Крыма (18 мая), День Исторического бульвара города Севастополя (первое воскресенье июня), греческий национальный праздник «Панаир» (3 июня), армянский национальный праздник «Вардавар» (июль), крымско-татарский национальный праздник «Дервиза» (21 сентября), республиканский фестиваль «Соцветие культур Крыма» (сентябрь-октябрь), караимский праздник сбора урожая на Чуфут-Кале (октябрь), День памяти крымчаков и евреев Крыма - жертв нацизма (11 декабря).

Общеобразовательные организации города Севастополя и Республики Крым в полном объеме реализуют права обучающихся на изучение родного языка и обучение на родном языке из числа языков народов Российской Федерации в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании.

Так, в Республике Крым в 2020/2021 учебном году функционирует 547 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 219,6 тыс. детей.

Из них 16 школ на крымско-татарском языке (4,8 тыс. обучающихся), 1 - на украинском языке (162 обучающихся).

На базе общеобразовательных учебных заведений с русским языком обучения открыты классы с крымско-татарским языком обучения (1 809 обучающихся) и с украинским языком обучения (52 обучающихся).

Таким образом, в 2020/2021 учебном году на крымско-татарском языке обучается 6,7 тыс. обучающихся (3% от общего контингента), на украинском языке - 214 обучающихся (0,1%).

В общеобразовательных организациях Республики Крым организовано изучение крымско-татарского языка для 30 475 обучающихся, украинского языка - для 4 155 обучающихся.

В общеобразовательных организациях, расположенных в местах компактного проживания крымско-татарского населения в районах города Севастополя, создаются условия для изучения крымско-татарского языка. Обучающимся предоставляется возможность изучения крымско-татарского языка как предмета на основании заявлений родителей (законных представителей) о желании изучения языка их детьми.

В первом полугодии 2020/2021 учебного года преподавание крымско-татарского языка как родного языка для 164 обучающихся осуществлялось в четырех общеобразовательных учреждениях города Севастополя.

В Государственном бюджетном образовательном учреждении г. Севастополя «Средняя общеобразовательная школа № 47 им. М.П. Ситко» в рамках внеурочной деятельности 70 обучающихся изучают крымско-татарский язык.

Органами исполнительной власти Российской Федерации, Республики Крым и г. Севастополя в целях формирования адекватного общественного мнения,

минимизации и ликвидации влияния на него необъективных сообщений освещаются в средствах массовой информации данные о реальном состоянии соблюдения прав человека в республике и принятых мерах по его обеспечению.

В рамках реализации единой комплексной информационной кампании, направленной на обеспечение гражданского единства народов Российской Федерации, гармонизацию межнациональных и религиозных отношений, укрепление общегражданской идентичности Государственным комитетом по делам межнациональных отношений и депортированных граждан Республики Крым оказывается содействие деятельности средств массовой информации, издающихся на армянском, болгарском, немецком, новогреческом и крымско-татарском языках.

Государственные средства массовой информации (ФГУП ВГТРК, ФГУП «ИТАР-ТАСС», ФГУП МИА «Россия сегодня», ФГБУ «Редакция «Российской газеты») на регулярной основе освещают вопросы, связанные с жизнью и проблемами народов, проживающих в Республике Крым, и с деятельностью органов государственной власти по восстановлению исторической справедливости по отношению к народам, подвергшимся незаконной депортации.

Материалы по данной тематике публикуются на страницах центральных и региональных выпусков и на официальном сайте государственного печатного издания «Российская газета» (www.rg.ru) в рубриках и сюжетах «Права человека», «Инициатива», «Республика Крым», а также в журнале «Родина».

На информационных лентах ФГУП «МИА «Россия сегодня» и ФГУП «ИТАР-ТАСС» на регулярной основе размещаются сообщения о населяющих Крым народах и о деятельности органов государственной власти по восстановлению исторической справедливости по отношению к ним.

Основным ресурсом, посвященным национальным меньшинствам России и их интеграции в политическую, культурную и социальную жизнь государства и общества, является проект ФГУП «МИА «Россия Сегодня» «Россия для всех» (rus4all.ru), который включает постоянный информационный сайт на крымско-татарском языке, являющийся первым государственным интернет-ресурсом на данном языке. На крымско-татарской версии проекта «Россия для всех» ежемесячно публикуется около 100 страниц различных материалов на двух языках - крымско-татарском и русском. Главными ньюсмейкерами для аудитории являются представители различных государственных учреждений и ведомств Республики Крым.

Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым в республиканских СМИ, а также в новостных лентах ведущих информационных агентств систематически размещаются информационные материалы о мероприятиях, посвященных восстановлению исторической

справедливости, политическому, социальному и духовному возрождению народов Крыма, подвергшихся незаконной депортации и политическим репрессиям по национальному и иным признакам.

Так, в эфире общественного крымско-татарского телеканала «Миллет» на постоянной основе освещается жизнь крымско-татарского народа и всех крымчан, деятельность правительства Республики Крым, органов исполнительной и законодательной власти, размещается важная для всего населения информация, способствующая формированию межнационального мира и добрососедских отношений.

Программирование телеканала «Миллет» и радио «Ватан Седасы» строится на интересах всех народов, проживающих в Республике Крым.

Программы «Крымский Консенсус», «Ачыкъ Лаф», «Наше право», «Джанлы хатыралар», «Атешли Еллар», «Къадынлар алеми», тематические телемарафоны на телеканале «Миллет» и радио «Ватан седасы» направлены на развитие и укрепление добрососедских взаимоотношений среди народов, проживающих в Крыму. Мероприятия национальных общин также освещаются в информационных сюжетах программы «Хаберлер» и утренней программы «Саба».

Социальному и культурному возрождению посвящены программы «Чалгъыджи LIVE», «Яйля Бою!», «Аиле Мавиле иле», «Софрагъа Буюрынъыз», а также цикл программ «Моя история».

В целях развитию крымско-татарского языка транслируются такие программы, как: «Биз Билемиз!», «Хештег, иште!», «Маматеке», тревел-проект «КрымоМания».

Телерадиокомпания активно сотрудничает с Централизованной религиозной организацией «Духовное управление мусульман Республики Крым и города Севастополь» и иными религиозными объединениями в части освещения религиозных мероприятий, событий и праздников (ежедневная программа «Мераба, Рамазан!» на протяжении всего священного месяца Рамадан, специальные репортажи в программе «Хабелер»).

Также, телеканалом «Миллет» транслируются социальные ролики Федерального агентства по делам национальностей.

В настоящее время около 70% территории республики покрыто аналоговым телесигналом, 90% – цифровым. Телеканал «Миллет» вещает на спутнике Ямал-401 с покрытием большей части Российской Федерации, Украины, Средней Азии и других стран Восточной Европы.

При участии Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым совместно с ГБУ РК «Редакция газеты «Крымская газета» на страницах «Крымской газеты» регулярно публикуются материалы

на вышеуказанную тему. Кроме того, в рамках рубрики «Мы крымчане» на страницах и на сайте газеты выходили материалы о крымских татарах, немцах, армянах, греках, болгарах.

В целях эффективного решения задачи по реабилитации и возрождению народов, подвергшихся незаконной депортации, органами власти Российской Федерации, Республики Крым и г. Севастополя уделяется системное внимание вопросам обустройства депортированных граждан.

Одним из основных инструментов социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя является федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2022 года»⁵ (далее – Программа, ФЦП).

Направлением по обеспечению межнационального единства федеральной целевой программы «Социально-экономического развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2024 года» предусмотрена реализация мер, направленных на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и г. Севастополя (далее - Мероприятия).

В рамках Мероприятия в целях обустройства мест компактного проживания народов Крыма и оказанию иной поддержки гражданам из числа народов Крыма по состоянию на август 2020 года обеспечен ввод в эксплуатацию 19 объектов капитального строительства, в том числе 17 объектов в Республике Крым (жилой дом на 72 квартиры, 4 дошкольных образовательных учреждения, 12 сетевых объектов инженерной инфраструктуры) и 2 объектов в г. Севастополе (здание городского архива и дороги в с. Полюшко).

Вместе с тем, в период 2021 - 2024 годов в рамках Мероприятия ФЦП планируется реализация еще 52 объектов общим объемом финансирования 7 439,25 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 7 067,25 млн. рублей.

Общественное мнение жителей полуострова о ситуации в Республике Крым и городе Севастополе⁶.

У жителей Республики Крым и г. Севастополя развиты базовые принципы межэтнического взаимодействия, основанного на уважении и доброжелательности. Социальной нормой является доброжелательное или нейтральное отношение к людям других национальностей. 90% крымчан оценивают межнациональные

5 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года № 790

6 По данным исследования ФАДН России «Социологический мониторинг состояния межнациональных отношений в Республике Крым» Москва – Республика Крым – г. Севастополь, июнь-август 2018 года.

отношения как доброжелательные, бесконфликтные, нормальные (это существенно превышает плановый общероссийский показатель на 2018 год - 80%). Колебаний в оценках разных этнических групп не наблюдается. В отношении состояния и развития межнациональных отношений в Крыму отмечается положительная динамика. Почти половина крымчан (48%) полагают, что за последние год-два они улучшились, еще 43% фиксируют стабильность. Среди крымских татар улучшение отношений замечают 32-44%, стабильность – 44%-51%. Об ухудшении отношений говорит лишь каждый двадцатый - 5%.

92% крымчан оценивают межрелигиозные отношения как доброжелательные, бесконфликтные, нормальные. О том, что в этой сфере существует напряжение, говорит лишь 4% населения (в том числе 4% и среди крымских татар). О дискриминации по религиозному признаку либо вследствие атеистических убеждений в ходе опроса сказали 7% граждан, причем среди русских и крымских татар эта цифра одинакова.

Уровень российской гражданской идентичности, то есть осознанное гражданами чувство принадлежности к России и ее народу, сопереживание и ответственность за происходящее в стране, солидарность в достижении целей развития общества и государства, составляет 76%, что немного превышает плановый на 2018 год общероссийский показатель (73%).

За период с 2015 по 2018 год жизнь в Крыму изменилась к лучшему – считают 78% жителей Республики. Такое мнение в большей мере характерно для этнических русских (81%) и украинцев (75%).

Подавляющее большинство респондентов (94%) связывает свою судьбу с Крымом, планы переехать есть лишь у немногих - в другой регион Российской Федерации хотели бы 5%, а за границу – 1%. Готовность к переезду немного чаще декларируют этнические русские (7%) и крымские татары в личном интервью (7%, в том числе 1% - в Украину и 5% в другие страны).

Учитывая изложенное, можно констатировать, что в Республике Крым и г. Севастополе при активной поддержке федерального центра, совместно с религиозными организациями и институтами гражданского общества ведется системная работа по сохранению, укреплению и развитию традиций разных народов, этнических групп и конфессий Крыма на основе взаимоуважения к национальным и культурным особенностям. Вопросы сохранения межнационального мира и согласия на территории Крыма находятся на особом и постоянном контроле органов государственной власти Российской Федерации.

ЧАСТЬ II. ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ О ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ С УЧЁТОМ РЕКОМЕНДАЦИЙ В РАМКАХ ЧЕТВЕРТОГО ЦИКЛА МОНИТОРИНГА

Статья 3 Рамочной конвенции

Сфера применения и перепись населения

В соответствии с национальным законодательством Российской Федерации в документах, удостоверяющих личность, отсутствует графа о национальности (этнической принадлежности). В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 26) никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

В Федеральном законе «Об актах гражданского состояния» предусматривается внесение записи о национальности (этнической принадлежности) в акты о рождениях по желанию заявителя, а в акты о смертях – при наличии соответствующей записи в документе, удостоверяющем личность умершего. В листке статистического учета мигрантов не заполняются сведения о национальности. В связи с вышеизложенным, систематический сбор данных об этническом составе по данным текущей статистики не представляется возможным.

Единственным источником получения информации об этническом составе населения являются всероссийские переписи населения.

Данные о национальном (этническом) составе по данным всероссийской переписи населения 2010 года (включая основные социально-демографические характеристики), а также переписи населения в Крымском федеральном округе размещены в свободном доступе на сайте Федеральной службы государственной статистики (www.gks.ru) и содержат информацию по основным социально-демографическим характеристикам (состоянию в браке, уровню образования, источникам средств к существованию, экономической активности) отдельных национальностей. В частности, приведена информация об уровне образования, источниках доходов, трудоустройстве, в том числе отдельно по территориям традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.

После проведения переписей населения 2002 и 2010 гг. в сети Интернет работал в режиме онлайн специальный сайт переписи населения, а также работала горячая линия для вопросов, предложений и жалоб населения. По всем поступившим замечаниям и просьбам населения, были проведены проверки вплоть до выхода к респонденту. По результатам проверки каждому заявителю был дан

ответ о принятых мерах. Часть вопросов была связана с просьбой проверки правильности заполнения переписчиками вопроса о национальной принадлежности, по проведенным проверкам нарушений в записи национальной принадлежности не обнаружено. Такой же порядок контроля будет установлен и при следующей переписи населения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Закон № 8-ФЗ) участие в переписи является общественной обязанностью человека и гражданина, т.е. не установлена обязательность участия в переписи. В связи с этим опрашиваемый мог отказаться отвечать на любой вопрос переписного листа.

При переписях учету подлежат все постоянно проживающие на территории России на дату переписи граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, включая временно выехавших за рубеж на срок до 1 года.

Для обеспечения полноты учета населения в инструкциях о порядке проведения переписей населения и заполнения переписных документов приводится подробное описание переписи каждой категории населения. Например, лица (независимо от гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию из зарубежных стран на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители России в том месте, где их застала перепись.

При проведении подготовительных работ большое внимание уделялось организации переписей населения, проживающего в труднодоступных районах, кочевников (например, оленеводов, цыган), диаспор, мигрантов, бездомных. Для каждой такой группы разрабатывались отдельные мероприятия. Для труднодоступных населенных пунктов устанавливался иной срок проведения переписи, так как связь с ними могла быть только в определенный месяц года, разрабатывались маршруты, определялись виды транспорта. Выяснялись места стоянок кочевого населения и предстоящее на дату переписи их местонахождение, перепись кочевого населения приурочивалась к национальным праздникам, когда кочевники собирались в определенном месте. Большая работа проводилась с национально-культурными объединениями коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также диаспорами.

При переписях населения (в соответствии со ст. 6 п. 4 Закона № 8-ФЗ) в случаях, когда опрашиваемые не владели русским языком, использовали услуги переводчиков; в национальных образованиях Российской Федерации (особенно в сельской местности) и местах компактного проживания коренных малочисленных народов переписчики подбирались со знанием двух языков:

русского языка и языка этих народов. Кроме того, перевод вопросов переписного листа был осуществлен на восемь иностранных языков.

В межпереписной период проводятся микропереписи, а также отдельные социологические исследования. Так, в частности, в отчетный период проведены следующие социологические опросы и исследования:

- общероссийский опрос населения «Межнациональные и межрелигиозные отношения», проведенный Фондом Общественное мнение по заказу ФАДН России летом 2018 года;

- в 2015, 2016, 2018 и 2019 годах проведены четыре комплексных социологических исследования в Республике Крым «Социологический мониторинг состояния межнациональных отношений в Республике Крым»;

- Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) по заказу ФАДН России в сентябре 2018 года проведен общероссийский опрос населения Российской Федерации «Россияне о межнациональных и межконфессиональных отношениях»;

- в 2019 году ВЦИОМ по заказу ФАДН России проведен «Социологический мониторинг основных показателей состояния межнациональных отношений».

В сентябре 2021 года на всей территории Российской Федерации будет проводиться Всероссийская перепись населения. Правовой основой переписи населения является Федеральный закон от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и распоряжение Правительства Российской Федерации.

Эта перепись станет двенадцатой в истории России, итоги ее войдут в состав Всемирной переписи населения раунда 2020 года.

Большинство показателей, собираемых во время переписи населения, невозможно получить из других источников информации. Только итоги предстоящей переписи дадут уникальную информацию о численности населения, числе и структуре домохозяйств, национальном составе, уровне образования населения страны.

Рекомендация

26. Консультативный комитет призывает власти обеспечить, чтобы перепись населения 2020 года готовилась в сотрудничестве с представителями национальных меньшинств, и чтобы она гарантировала свободную и добровольную самоидентификацию. Методология переписи должна предусматривать возможность декларирования более одной этнической принадлежности, а также их учет и отражение в результатах переписи. Учет данных и классификация этнических групп и подгрупп должны осуществляться в сотрудничестве с представителями заинтересованных сторон.

Программа Всероссийской переписи населения 2021 года – набор вопросов, позволяющих получить сведения о населении в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», – одобрена Комиссией Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2021 года (протокол от 18 июня 2019 года № 1). В Программу Всероссийской переписи населения 2021 года включены следующие вопросы к постоянным жителям страны:

- национальная принадлежность;
- родной язык;
- владение и пользование русским языком;
- владение и пользование иными языками.

Методология переписи населения предусматривает неукоснительное соблюдение статьи 26 Конституции Российской Федерации в части самоопределения населения по вопросу о национальной принадлежности и обеспечения права опрашиваемых отказаться отвечать на этот вопрос.

Для обеспечения охвата переписью обособленно (компактно) проживающих этнических групп территориальными органами Росстата ведется заблаговременно разъяснительная и организационная работа с местными администрациями и старейшинами и лидерами этих групп.

В период подготовки и проведения переписи населения ведется широкомасштабная информационно-разъяснительная работа, организованная по единой концепции на федеральном уровне. В основе информационно-разъяснительной работы заложено формирование представления о Всероссийской переписи населения 2021 года, как о важнейшем статистическом наблюдении десятилетия, от итогов которого зависит социально-демографическая политика государства на многие годы вперед, в том числе о важности итогов переписи для каждого жителя страны и, тем самым устранения у респондентов сомнения по участию в переписи и созданию мотивации предоставить о себе сведения на Портале государственных услуг Российской Федерации.

Для проведения информационно-разъяснительной работы Росстат задействует все имеющиеся традиционные каналы массовой коммуникации – печатные и электронные СМИ, рекламу, диджитал-коммуникации с учетом особенностей целевых аудиторий, определяющих как медиа предпочтения, так и отношение к государственным инициативам и проектам.

Подготовка информационно-справочных материалов по участию в переписи населения для проведения разъяснительной работы руководителями национально-культурных автономий и иных общественных объединений, участвующих в реализации государственной национальной политики, будет проводиться Росстатом совместно с экспертным сообществом.

Особенностью Всероссийской переписи населения 2021 года станет введение возможности самозаполнения населением электронных переписных листов на себя и членов своего домохозяйства на Едином портале госуслуг в сети интернет. Для обеспечения полноты и качества учета этно-лингвистических характеристик населения при использовании данного способа участия в переписи населения Росстатом совместно с экспертами-этнологами и лингвистами разрабатываются метаданные к вопросам о национальной принадлежности и языках: строгий порядок следования вопросов, технология их заполнения, используемые в системе справочные материалы, средства навигации и др.

Для вопросов «Ваш родной язык», «Ваша национальная принадлежность» и «Какими иными языками вы владеете» не предусматривается предоставление респонденту возможности выбора варианта ответа из «выпадающих» справочников (как это сделано для всех остальных вопросов переписных листов в электронном виде). Для вопросов о национальной принадлежности и языках в поле ответа вносится именно то, как этот ответ формулирует респондент.

Для переписи лиц, не владеющих русским языком, по заказу Росстата будут подготовлены переводы переписных листов на отдельные языки народов России и иностранные языки (потребности в переводах определяются территориальными органами Росстата во взаимодействии с региональными и муниципальными органами исполнительной власти). При этом переводиться будут не только вопросы переписных листов и варианты ответов на них, но и метаданные, доступные респондентам.

Возможность учета в вопросе о национальной принадлежности варианта мультиэтничности реализована через метаданные о возможности записи нескольких ответов на вопрос о национальной принадлежности и родном языке.

При обработке переписных листов фиксируются все варианты ответов населения на вопрос о национальной принадлежности, в том числе и формулировки, не соответствующие понятию «национальность». Хотя численность таких ответов, как правило, незначительна, но и она будет зафиксирована переписью.

Итоги Всероссийской переписи населения 2021 года представят полный спектр полученных от населения ответов на вопрос о национальной принадлежности, а также группировку этих ответов в этнические группы и подгруппы. Среди группировочных категорий есть национальности и этнические группы, отнесение к которым производится с учетом родного языка респондента. Группировочные категории и их состав для разработки итогов Всероссийской переписи населения 2021 года будут определяться во взаимодействии со специалистами-этнологами.

В течение 2022–2023 годов будут опубликованы полные итоги переписи населения – электронные таблицы с подробными характеристиками населения по всем вопросам программы переписи.

27. Властям предлагается начать диалог с лицами, выразившими заинтересованность в признании коренными народами. Существующие критерии следует для этого применять гибко, на практике они не должны создавать ненужных препятствий.

28. Консультативный комитет призывает власти при работе над реестром лиц, принадлежащих к коренным народам, сотрудничать с представителями коренных народов и применять гибкий подход, основанный на праве на свободное самоопределение и на современных, широко применяемых методах.

Информация по пунктам 27, 28 Рекомендаций изложена в разделе 1 части I Доклада.

Статья 4 Рамочной конвенции

Законодательные и институциональные рамки защиты национальных меньшинств

32. Консультативный комитет призывает власти принять соответствующее Рамочной конвенции всеобъемлющее законодательство о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и воздерживаться от чрезмерного ограничения доступа к правам меньшинств путем внесения дополнительных изменений в отраслевые нормативные документы.

Российская Федерация осуждает любые формы дискриминации и проводит последовательную политику по ликвидации всех ее форм. Основу проводимой политики в данной сфере составляют антидискриминационные положения, закрепленные в Конституции Российской Федерации. Они являются базовыми принципами построения всей правовой системы России и в соответствии со статьей 18 Конституции Российской Федерации «определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

В статье 19 Конституции Российской Федерации устанавливается принцип равенства всех перед законом и судом. В соответствии с ней Российская Федерация «гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются

любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности». При этом нормы общего характера, запрещающие дискриминацию лиц по признаку их национальной (этнической) принадлежности, действуют в сочетании с правами человека в конкретной области – в реализации их трудовых прав, в праве на образование, на пользование родным языком, в праве на пользование достижениями культуры и другими.

Российская правовая система относится к романо-германской правовой семье и поэтому ее национальное законодательство построено по отраслевому принципу, то есть весь массив нормативно-правовых актов разделен на отдельные отрасли, которые включают в себя совокупность норм, регулирующих определенную сферу однородных общественных отношений характерными для них методами. Антидискриминационные принципы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, последовательно реализуются в каждой отрасли права, и находят свое отражение в основных началах той или иной отрасли.

Антидискриминационные нормы включены в нормативно-правовые акты различной юридической силы. Так, они нашли свое отражение в:

- федеральных конституционных законах: «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (статья 5), «О референдуме в Российской Федерации» (статья 2), «О Правительстве Российской Федерации» (статья 3), «О судебной системе Российской Федерации» (статья 7) и др.;

- кодифицированных нормативно-правовых актах: Налоговом кодексе (статья 3), Кодексе административного судопроизводства (статья 8), Жилищном кодексе (статья 1), Гражданском процессуальном кодексе (статья 6), Арбитражном процессуальном кодексе (статья 7), Трудовом кодексе (статья 2), Уголовно-процессуальном кодексе (статья 11), Уголовном кодексе (статья 4), Гражданском кодексе (статья 1) и др.;

- федеральных законах: «Об образовании в Российской Федерации» (статья 3), «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (статья 5), «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 5), «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (статья 11), «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (статья 4), «О свободе совести и о религиозных объединениях» (статья 3), «О национально-культурной автономии» (статья 4), «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (статья 9), «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статья 4) и др.;

- указах Президента Российской Федерации: «О Федеральном агентстве по делам национальностей», «О Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года», «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации», а также постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации, ведомственных актах.

Признавая важную роль правовых форм защиты от дискриминации, Российская Федерация в качестве одного из приоритетов внутренней политики рассматривает дальнейшее совершенствование системы нормативных правовых актов для обеспечения прав национальных меньшинств. Процесс совершенствования законодательной базы охватывает все уровни государственной власти, включая субъекты Российской Федерации.

Российское законодательство в сфере противодействия всем формам дискриминации постоянно совершенствуется как путем принятия новых нормативно-правовых актов, так и путем внесения изменений в уже действующее законодательство.

В отчетный период в России продолжилось совершенствование законодательства в рамках системного противодействия всем формам расовой дискриминации, приняты антидискриминационные нормативные правовые акты, среди которых можно выделить следующие:

- Федеральный закон № 467-ФЗ от 29 декабря 2017 года «О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей». Реализация статьи 1 Федерального закона № 467-ФЗ (с 1 июня 2018 года) позволила привести положения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК России) в соответствие с конституционными принципами, установленными в статье 19 Конституции, и устранить дискриминацию в вопросах подсудности уголовных дел суду с участием присяжных заседателей.

- Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», направленный на совершенствование порядка возмещения убытков, причиненных малочисленным народам, объединениям малочисленных народов, лицам, относящимся к малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.

Федеральным законом установлены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению порядка возмещения таких убытков.

- Федеральный закон от 6 февраля 2020 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам», которым вводится механизм учета граждан Российской Федерации, относящихся к коренным малочисленным народам, в целях обеспечения реализации предоставленных им социальных и экономических прав, в том числе на защиту их исконной среды обитания, сохранение традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов, замену военной службы альтернативной гражданской службой, сохранение и развитие самобытной культуры, осуществление территориального общественного самоуправления с учетом национальных, исторических и иных традиций.

Таким образом, положения статьи 4 Рамочной конвенции реализованы в российском законодательстве в полной мере, и этот взаимосвязанный массив нормативных правовых актов в сочетании с Конституцией Российской Федерации и Уголовным Кодексом Российской Федерации является антидискриминационным законодательством, которое к тому же постоянно совершенствуется, адаптируясь к реалиям сегодняшнего времени.

33. Консультативный комитет призывает власти основывать осуществление своей национальной политики на обеспечении доступа к правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как это предусмотрено Рамочной конвенцией, выделять необходимые финансовые ресурсы и укреплять этот аспект в полномочиях и повседневной работе Федерального агентства по делам национальных меньшинств.

Система управления реализацией государственной национальной политики охватывает не только федеральный, но и региональный уровни. На уровне субъектов Российской Федерации определены заместители глав регионов, ответственные за межнациональные отношения. 22 октября 2013 года принят Федеральный закон № 284-ФЗ, определяющий полномочия и ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц в сфере межнациональных отношений, в том числе расширен перечень обязанностей муниципальных служащих в сфере реализации государственной национальной политики и прописана юридическая ответственность за ненадлежащее их исполнение.

На начало 2021 года во всех 85 субъектах Российской Федерации функционировали:

ACFC/SRV(2021)002

- отдельные ведомства или структурные подразделения региональных органов исполнительной власти, уполномоченные в сфере реализации государственной национальной политики;

- постоянно действующие рабочие группы или координационные (межведомственные) органы по вопросам гармонизации межэтнических отношений;

- экспертно-консультативные органы по вопросам межэтнических и этноконфессиональных отношений.

Создан финансовый инструмент, позволяющий реализовывать Стратегию путем разработки и принятия государственной программы «Реализация государственной национальной политики» (далее – Госпрограмма).

Госпрограмма направлена на:

- повышение эффективности вовлечения институтов гражданского общества в сферу реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- развитие и совершенствование системы государственно-общественного партнерства в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие многонационального народа Российской Федерации;

- обеспечение права на сохранение родного языка из числа языков народов России, его изучение и развитие;

- поддержка коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

- обеспечение бесконфликтной и эффективной социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов в российское общество;

- снижение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений.

Реализация Государственной программы осуществляется с 2017 года по 2025 год за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, общий объем которых составляет 22 001 547,1 тыс. рублей.

Законодательная и институциональная основа борьбы с дискриминацией

38. Консультативный комитет настоятельно призывает власти продолжить разработку и осуществление антидискриминационного законодательства, охватывающего все сферы жизни и способствующего повышению осведомленности о доступных средствах правовой защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В Российской Федерации сформирован законодательный массив, содержащий нормы, запрещающие проявления расовой дискриминации во всех сферах общественных отношений.

Так, статьей 19 Конституции Российской Федерации закреплён принцип, согласно которому государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. При этом, устанавливая принцип равенства, Конституция не ограничивается его признанием в формально-юридическом смысле (как равенства в объеме прав и свобод), но одновременно закрепляет обязанность государства обеспечивать гарантирование прав и свобод для всех независимо от физиологических, этнокультурных, социально-политических, имущественных и иных обстоятельств. Это означает возложение на государство обязанности создавать равные для всех гарантии прав и свобод, что предполагает активную целенаправленную деятельность государства по организации с помощью системы правовых, политических, экономических, идеологических и организационных мер такой социальной среды, в которой каждый располагал бы реальными возможностями наравне с другими членами общества воспользоваться признаваемыми в Российской Федерации правами и свободами и реализовать их эффективную защиту, в том числе посредством правосудия.

Конституционное содержание национального равноправия вытекает не только из положений статьи 19 Конституции о равенстве прав и свобод человека и гражданина независимо от национальности, но и из конституционных положений о многонациональном составе народа Российской Федерации, признания равноправия и самоопределения народов в России в качестве одной из основ конституционного строя нашей страны, сложных этнонациональных характеристик населения, а также сложного национально-территориального субъектного состава России. Это предполагает повышенное внимание со стороны государства к обеспечению равенства прав и свобод представителей разных национальностей, этнических общностей и народностей, проживающих на территории Российской Федерации, в целях поддержания единства многонационального народа страны, социальной устойчивости российской государственности.

Так, в области политико-правовых отношений национальное равноправие предполагает, в частности, сбалансированное представительство в выборных органах власти представителей больших и малых этнических групп, при котором

исключается преобладание одних в ущерб интересам других, что задает политическую целостность публичной власти. Из этого, помимо прочего, вытекает запрет на создание партий по национальному признаку (правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2004 года № 18-П).

В системе конституционного регулирования национальное равноправие, будучи выраженным как требование государственного гарантирования равенства прав и свобод независимо от расы, национальности, языка, проявляется и через специфические, своего рода, национально-гарантирующие элементы конституционно-правового статуса личности, включая такие, как право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность (часть 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации), пользоваться родным языком, свободно выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества (часть 2 статьи 26 Конституции Российской Федерации). При этом важно учитывать, что равенство применительно к языковым правам означает в том числе равное право каждого на пользование государственным языком, а потому, в частности, недопустима ситуация, при которой установление статуса того или иного языка на территории Российской Федерации и гарантирование связанных с ним прав ставило бы под сомнение функционирование и изучение русского языка как государственного языка России. Иное являлось бы нарушением принципа равноправия и вступало бы в противоречие с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

Специфическим институтом обеспечения национального равноправия является национально-культурная автономия, правовой статус которой определяется Федеральным законом от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии». Принцип равноправия человека и гражданина независимо от каких-либо признаков закрепляется и развивается в федеральном материальном и процессуальном законодательстве. Так, в статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации указывается, что гражданское законодательство основывается, в частности, на признании равенства участников регулируемых им отношений.

В статье 4 Уголовного кодекса Российской Федерации закрепляется принцип равенства граждан, согласно которому лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Статья 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях определяет, что физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства,

отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств. В соответствии со статьей 6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации правосудие по гражданским делам осуществляется на началах равенства перед законом и судом всех граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств. Согласно статье 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации правосудие в арбитражных судах осуществляется на аналогичных началах равенства. При этом арбитражный суд обеспечивает равную судебную защиту прав и законных интересов всех лиц, участвующих в деле. Принцип равноправия подлежит специальной государственно-правовой защите в Российской Федерации. За его нарушение предусматривается уголовная ответственность.

Согласно статье 136 Уголовного кодекса Российской Федерации нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам граждан.

Перечень обстоятельств, в отношении которых Российское государство гарантирует равноправие, является открытым. Это означает, что данные обстоятельства могут быть обнаружены и в других положениях самой Конституции Российской Федерации, государство может расширить перечень обстоятельств в текущем законодательстве, а также в процессе применения данной конституционной нормы при вынесении судебного решения, которые должны рассматриваться в качестве признаков, на основании которых недопустимо неравноправие. Так, другим обстоятельством, установленным в самой Конституции Российской Федерации, является проживание человека и гражданина на территории различных субъектов Российской Федерации в силу того, что Россия определяется как федеративное государство. Гарантией равноправия человека и гражданина независимо от территории его проживания является отнесение к ведению Российской Федерации регулирования прав и свобод человека и гражданина, гражданства в Российской Федерации, регулирования прав национальных меньшинств (пункт «в» статьей 71 Конституции Российской Федерации).

Обеспечение равенства возможностей работников без всякой дискриминации на продвижение по работе с учетом производительности труда, квалификации и стажа работы по специальности, а также на подготовку и дополнительное профессиональное образование является основополагающим принципом трудового права (статья 2 Трудового кодекса Российской Федерации).

Кроме того, принцип равенства закреплен во многих законодательных актах Российской Федерации (статья 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», п. «а.1» статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 4 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», статья 2 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» и др.).

Что касается введения в законодательство Российской Федерации всеобъемлющего антидискриминационного законодательства Российской Федерации, отмечаем, что российское законодательство Российской Федерации, действующее на основе отраслевого признака, содержит антидискриминационные нормы во всех основных законодательных актах Российской Федерации, как материальных, так и процессуальных.

39. Консультативный комитет призывает Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных омбудсменов целенаправленно повышать информированность лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе к коренным народам, об их праве обращаться к ним в случаях дискриминации.

Защита прав национальных меньшинств является важной частью деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее – Уполномоченный) и осуществляется им в соответствии с положениями Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в рамках работы по рассмотрению жалоб граждан, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Все граждане (в том числе представители национальных меньшинств) наделены правом обращения в адрес Уполномоченного.

Обращения к Уполномоченному в письменном виде могут быть направлены посредством почтовой связи, по электронной почте, через интернет-приемную на официальном сайте либо поданы лично в приемную граждан.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки организована телефонная «горячая линия», которая принимает устные обращения граждан.

Осуществляется приём граждан в режиме видео-конференц-связи.

Вся необходимая информация о порядке обращения к Уполномоченному, о его компетенции, о ходе и итогах деятельности, другие сведения размещены на его официальном сайте, а также широко представлены в открытом доступе в средствах массовой информации, информационно-коммуникационной сети Интернет.

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод (статья 3 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ).

Учитывая, что деятельность Уполномоченного осуществляется в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами (часть 1 статьи 1 Федерального конституционного закона № 1-ФКЗ), урегулирование частных конфликтных ситуаций, не требующее обращения к вышеуказанным органам или должностным лицам, может быть осуществлено конфликтующими сторонами самостоятельно, в том числе с помощью специальных механизмов досудебного урегулирования споров (например, с участием медиатора).

Подробнее о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в разделе 2 части I Доклада.

Защита полного и эффективного равенства рома-цыган

43. Консультативный комитет призывает власти разработать многолетний план мероприятий по обеспечению полного и эффективного равенства рома-цыган. План мероприятий должен готовиться на основе консультаций с широким спектром представителей рома-цыган, включая женщин, при тщательной оценке ситуации и учете результатов реализованных пилотных проектов, включать в себя гендерные аспекты и обеспечиваться достаточными финансами. Обязанности должны быть четко обозначены, определены целевые показатели и предусмотрен регулярный мониторинг реализации плана в сотрудничестве с представителями рома-цыган и гражданским обществом.

В Российской Федерации права цыган, как и права граждан других национальностей, защищены в соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, где всем гражданам Российской Федерации гарантируется равенство прав и свобод независимо от пола, расы, национальности, языка,

происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

31 января 2018 года Заместителем председателя правительства Российской Федерации А.Г. Хлопониным утвержден очередной комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации. В 2019 году в указанный план были внесены изменения, утвержденные заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко, в результате которых комплексный план мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации был расширен и включает в себя:

- мероприятия по документированию цыганского населения паспортами гражданина Российской Федерации, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;

- организация и проведение в рамках фестиваля «цыгане под небом России» круглого стола по актуальным вопросам социально-культурного развития цыган в Российской Федерации с участием представителей цыганских общественных объединений и органов исполнительной власти субъектов российской федерации с компактным проживанием цыган;

- включение в повестку семинаров-совещаний по вопросам реализации государственной национальной политики в федеральных округах Российской Федерации тематики, связанной с социально-экономическим и этнокультурным развитием цыган;

- привлечение представителей цыганских общин к участию в мероприятиях по укреплению общероссийской гражданской идентичности;

- обеспечение тематического визита группы экспертов Совета Европы в Россию во втором–третьем кварталах 2019 года. В целях изучения вопроса о поддержке государством культуры и традиций российских цыган и подготовки соответствующего доклада;

- разработка и апробация дополнительной профессиональной программы для педагогических работников дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций по обучению русскому языку для детей, для которых он не является родным, в том числе детей дошкольного возраста, не посещающих образовательные организации;

- развитие традиционных ремесленных промыслов цыганского населения путем вовлечения детей и молодежи в кружки творчества и ремесел;

- развитие социальной и культурной инфраструктуры в местах компактного проживания цыган;

- оказание методологической поддержки журналу «цыгане России»;

- организация и проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России;

- проведение мониторинга ситуации в субъектах российской федерации с компактным проживанием цыган, в том числе связанной со сносом незаконно возведенных цыганами строений, и принятие мер к устранению предпосылок к ее обострению, включая мониторинг публикаций в средствах массовой информации и информационно телекоммуникационной сети Интернет;

- оказание содействия в освещении в государственных средствах массовой информации вопросов социально-экономического и этнокультурного развития цыган в российской федерации;

- оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим производство/выпуск, распространение и (или) тиражирование социально значимых проектов в области печатных и электронных средств массовой информации, посвященных социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган в Российской Федерации, на условиях отбора при наличии заявок от заинтересованных организаций.

По сравнению с первым Комплексным планом, в котором прописывались отдельные мероприятия, действующий план имеет более общий характер, выделяя, главным образом, основные направления работы по социокультурной интеграции цыган наряду с указанием конкретных мероприятий.

Важным позитивным итогом реализации Комплексного плана стало институциональное развитие цыганского общества посредством содействия в регистрации общественных организаций (консультирование, помощь в подготовке документов). Были проведены различные мероприятия профилактической, этнокультурной, социальной и организационной направленности, позволившие проанализировать текущее состояние дел в местах компактного проживания цыган, уровень обеспеченности цыган социальными, образовательными и иными услугами, наладить взаимодействие с формальными и неформальными общественными лидерами цыган. Особенно стоит отметить заметное улучшение ситуации по выдаче документов, удостоверяющих личность и регистрационному учету по месту жительства и по месту пребывания на территории Российской Федерации.

Цыганские общественные организации участвуют в работе различных консультативных и координационных центральных органов власти, в том числе на самом высоком уровне. Представители ФНКА цыган входят в состав Совета при Президенте Российской Федерации, Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при ФАДН России. Цыганские объединения на местах представлены в советах при региональных и местных органах власти.

Ежегодно (8 апреля) в Российской Федерации проходит празднование Международного дня цыган, посвященного, в том числе, памяти жертв II мировой войны среди цыган. Регулярно проводятся этнокультурные мероприятия, направленные на знакомство с традиционной культурой народов России

В рамках исполнения Комплексного плана, а также в рамках плана мероприятий по реализации государственной программы «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532, ФАДН России осуществляет финансирование проведения фестиваля «Цыгане под небом России», а также организацию и проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России.

ФАДН России в 2019 году разработаны методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением⁷:

- при разработке Методических рекомендаций учитывались положения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. Методические рекомендации направлены на содействие органам государственной власти по организации работы, направленной на улучшение уровня жизни цыганского населения, в том числе на решение следующих задач;

- обеспечение реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления международных обязательств и законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина;

- содействие повышению уровня жизни цыганского населения;

- содействие этнокультурному развитию цыганского населения;

- содействие успешной социокультурной и экономической интеграции цыган в общественную жизнь;

- реализация мер, направленных на преодоление дискриминации и негативных общественных стереотипов в отношении цыганского населения;

- организация мониторинга положения цыганского населения в Российской Федерации.

Организован ежеквартальный мониторинг положения цыган в субъектах Российской Федерации и выполнения Методических рекомендаций для органов

⁷ Методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением утверждены приказом руководителя ФАДН России № 78 от 9 августа 2019 года

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением.

В целях выявления основных проблем и оценки уровня социализации цыганского населения Комплексным планом предусмотрено проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным правовым аспектам интеграции цыган в России. В 2018 году оно проведено ФАДН России совместно со Всероссийским центром изучения общественного мнения. Исследование охватило цыганское население в возрасте от 16 лет и старше на территории 30 субъектов Российской Федерации. В рамках исследования изучены социально-экономическое и социально-политическое положение российских цыган, их образ жизни, этнокультурное и правовое сознание, общественное мнение по ключевым вопросам развития российского общества, степень интеграции в российский социум.

44. Консультативный комитет призывает власть воздерживаться от принудительных выселений и сноса жилых домов, и вместо этого принять меры для упорядочения неформальных поселений рома-цыган, обеспечив им доступ к основным правам. При необходимости переселения должно обеспечиваться адекватное альтернативное жилье и заранее проводиться консультации с заинтересованными лицами.

Одними из наиболее острых вопросов, влияющих на уровень социального напряжения, остаются вопросы инфраструктурного характера: незаконно возведенные строения, самозахваты и незаконные подключения к сетям коммунальной инфраструктуры.

Наиболее остро этот вопрос стоит по отношению к незаконно возведенным строениям. По состоянию на 2020 год на территории Российской Федерации имеются более 250 строений с незарегистрированными правоустанавливающими документами, в которых проживают лица цыганской национальности.

Одним из решений проблемы незаконно возведенных построек является документирование уже существующих строений, однако не всегда это представляется возможным, чаще всего из-за их расположения на территориях, где проходят магистральные линии газопроводов и других коммуникаций. В таких случаях рассматривается вопрос о предоставлении альтернативного жилья или предоставлении земли, а также о финансовой компенсации на ее приобретение.

Регулярно ресурсоснабжающими организациями проводятся рейды по проверке несанкционированных подключений к системе газоснабжения и электроснабжения в месте компактного цыганского населения.

Полное и эффективное равенство коренных малочисленных народов

48. Консультативный комитет настоятельно призывает власти принять как правовые, так и практические меры для обеспечения полного и эффективного равенства коренных народов в тесном сотрудничестве с их представителями. Должно быть обеспечено достаточное финансирование для реализации Концептуального документа для устойчивого развития коренных народов и наращены усилия для достижения его целей. Следует поддерживать различные модели экономической деятельности, как традиционные, так и нетрадиционные, в соответствии с потребностями и интересами коренных народов.

Информация по пункту 48 Рекомендаций изложена в разделе 1 части I Доклада.

Статья 5 Рамочной конвенции

Поддержка культуры меньшинств

54. Консультативный комитет призывает власти усилить поддержку и упростить доступ к финансовым средствам, в том числе путем обеспечения устойчивого финансирования сохранения и развития культуры меньшинств. Необходимо оказывать поддержку современным проявлениям культуры. Следует выделять отдельные финансовые средства на проекты, касающиеся культуры меньшинств с тем, чтобы организациям национальных меньшинств не приходилось конкурировать с другими организациями в рамках «национальной политики».

Содействие укреплению гражданской идентичности и единству многонационального народа Российской Федерации является условием сохранения единого культурного пространства России.

Правительство Российской Федерации ежегодно в рамках реализации Стратегии государственной национальной политики, Госпрограммы «Реализация государственной национальной политики», Концепции коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляет комплекс мероприятий, направленный на сохранение и приумножение культурного наследия народов России.

Федеральное агентство по делам национальностей (далее – ФАДН России) на постоянной основе проводит мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, а также формирование уважительного отношения к представителям иных национальностей и культур. В отчетный период ФАДН России, в числе прочих, были организованы и проведены следующие мероприятия.

С целью гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде, воспитания общероссийской гражданской идентичности и взаимообогащения культур народов России с 2016 по 2020 гг. проводился ежегодный Всероссийский форум тюркской молодежи «Золото тюрков».

Ежегодно проводится политологический форум «Российский Кавказ». В рамках форума работали образовательные секции, посвященные гармонизации межнациональных отношений, профилактике проявления экстремизма, консолидации общества против негативной пропаганды в социальных сетях.

В целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований ежегодно проводится всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне.

В отчетный период ежегодно проводилась международная просветительская акция «Большой этнографический диктант». В 2020 году она прошла в онлайн-формате. Диктант написали 1 742 661 человек из 85 субъектов Российской Федерации и 123 зарубежных стран.

В рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма» Министерством культуры Российской Федерации (далее – Министерства, Минкультуры России) поддерживаются крупномасштабные межнациональные и межрегиональные культурные акции, гастрольные проекты, охватывающие всю Россию, национальные фестивали и праздники, обменные дни культуры, выставки национального искусства, форумы и конференции по проблемам сохранения и развития культуры малочисленных народов и сохранения языков народов России.

Ежегодно под эгидой Министерства проходит более 200 таких мероприятий. В их числе следует выделить: фестиваль «Манящие миры. Этническая Россия», Международный фестиваль искусств «Мир Кавказу», международные творческие акции «С Россией в сердце», Всероссийский фестиваль народного творчества «Родники России», межрегиональный фестиваль детского и молодежного творчества коренных малочисленных народов «Сияние Севера», Международный этносоциальный проект «Дельта Волги без границ», «Международный фестиваль искусства и народного творчества «Финно-угорский транзит», Всероссийский фестиваль художественного творчества малочисленных финно-угорских и самодийских народов; Всероссийский литературно-фольклорный праздник «Шолоховская весна» и такие крупномасштабные ежегодные мероприятия как Смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов

Севера, Сибири, Дальнего Востока Российской Федерации, Культурный форум национальных меньшинств.

Фонды библиотек содержат литературу на национальных языках и организуют на их основе книжные выставки и презентации. Так, например, Национальный фонд Свердловской областной межнациональной библиотеки содержит более 10 000 документов на национальных языках. Фонд Дальневосточной Государственной научной библиотеки (г. Хабаровск) насчитывает более 80 000 книг на 64 языках народов России и бывшего СССР. Центральная универсальная научная библиотека им. Н.А. Некрасова г. Москвы – единственная в городе, где есть Отдел национальных литератур России, с уникальными книжными фондами на 100 языках народов России.

Библиотеки проводят читательские конференции, интерактивные игры, турниры знатоков, уроки словесности, лингвовечера, дидактические игры, направленные на популяризацию знаний и русского языка, информационно-познавательные часы, организуют студии воскресного чтения всей семьей и клубы любителей родного языка.

Подведомственным Минкультуры России Литературным институтом имени А.М. Горького осуществляется обучение студентов – переводчиков по специальности «Художественный перевод» с татарского, башкирского, бурятского языков.

Кроме того, подведомственными научными учреждениями проводятся мероприятия, направленные на сохранение и развитие языков народов России, популяризацию ценностей традиционной народной культуры, формирование ценностного отношения к духовному наследию народов Российской Федерации:

– международный форум «Культурное наследие Северного Кавказа как ресурс межнационального согласия» (Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева);

– конференция «Полевой сезон фольклористов» и международный конгресс «Фольклор народов России и стран СНГ» (Российский институт истории искусств).

Также при поддержке Минкультуры России проходят: форум детского творчества «Диалог культур» (г. Владикавказ) и международный конкурс-фестиваль традиционной художественной культуры «Этномириада» (г. Казань), направленные на выявление и поддержку творческих коллективов.

В Консерваториях и школах искусств национальных республик действуют кафедры и отделения обучения игре на национальных музыкальных инструментах.

Федеральное агентство по делам национальностей (далее – ФАДН России) в рамках компетенции на постоянной основе проводит мероприятия, направленные на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, а также формирование уважительного отношения к представителям иных национальностей

и культур. В отчетный период ФАДН России, в числе прочих, были организованы и проведены следующие мероприятия.

С целью гармонизации межнациональных отношений в молодежной среде, воспитания общероссийской гражданской идентичности и взаимообогащения культур народов России с 2016 по 2020 гг. проводился ежегодный Всероссийский форум тюркской молодежи «Золото тюрков».

Ежегодно проводится политологический форум «Российский Кавказ». В рамках форума работали образовательные секции, посвященные гармонизации межнациональных отношений, профилактике проявления экстремизма, консолидации общества против негативной пропаганды в социальных сетях.

В целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований ежегодно проводится всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне.

В отчетный период ежегодно проводилась международная просветительская акция «Большой этнографический диктант». В 2020 году она прошла в онлайн-формате. Диктант написали 1 742 661 человек из 85 субъектов Российской Федерации и 123 зарубежных стран.

Практически каждый школьный или муниципальный музей многонациональных республик и регионов имеют достойную коллекцию, посвященную этнографии народов своего региона. В местах проживания и традиционной деятельности коренных малочисленных народов действуют этнографические музеи, в которых проводятся как занятия по родному языку и национальной культуре, так и организуются выставки, посвященные национальному творчеству.

Яркий пример знакомства с традиционной архитектурой и бытом можно увидеть в Этнографическом музее под открытым небом в Республике Марий-Эл, а пример приобщения к марийскому изобразительному искусству – в Марийском музее изобразительных искусств и Национальной галерее.

В каждой республике действуют национальные театры. Например, в Республике Марий Эл действует 6 театров, работающих на марийском, горномарийском, русском языках, что, для относительно небольшого региона немалое количество. Спектакли, идущие на национальных языках доступны русскоязычному зрителю, так как все они идут в синхронном переводе на русский язык.

Минкультуры России осуществляет поддержку проведения кинофестивалей, посвященных национальному единству и сохранению родного языка. Так, например, ежегодно с 1995 года при поддержке Министерства проводится Российский кинофестиваль литературы и кино в Гатчине Ленинградской области.

При поддержке Минкультуры России проходит Всероссийский кинофестиваль, посвященный укреплению межнационального единства народов Российской Федерации «Человек, познающий мир», который является постоянно действующим культурным проектом, проводимым с 2008 года.

Ежегодно Минкультуры России утверждаются приоритетные темы государственной финансовой поддержки кинопроизводства, которые влияют на предоставление субсидий из федерального бюджета на поддержку кинематографии. Среди них постоянно присутствуют темы, направленные на укрепление единства и духовной общности многонационального народа России, гармонизацию национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, укрепление дружбы народов России.

Ведущие киностудии страны («Мосфильм», «Ленфильм», Центральная киностудия детских и юношеских фильмов им. М. Горького), а также многие другие киноорганизации уделяют особое внимание проблемам межнациональных отношений.

Можно назвать целую группу игровых кинофильмов последнего десятилетия, созданных при государственной финансовой поддержке, касавшихся наиболее острых национальных вопросов современности, в том числе и вопросов прошлого и настоящего народов России («Куктау» (режиссер И. Ягафаров), «Латифа» (режиссер Р. Ташимов) и «Бибинур» (режиссер Ю. Фетинг) на татарском языке; «Чайки» (режиссер Э. Манжеева) на калмыцком языке; «Китобой» (режиссер Ф. Юрьев) на чукотском языке; «Мотнэ» (режиссер С. Ольденбург-Свинцов) на якутском языке; «Братья» (режиссер А. Галибин) на чеченском языке; «Сестренка» (режиссер А.Г Алибин) на башкирском языке; «Белый ягель» (режиссер В. Тумаев) на ненецком языке; «Первые» (режиссер Д. Суворов) на якутском языке и др.).

Важную роль в сохранении национальных культур играют национально-культурные центры, которые имеют весьма разветвленную структуру. Большую работу по поддержке деятельности этнокультурных центров проводит с 2016 года Центр культуры народов России Российского Дома народного творчества (далее – Центр). Задачами Центра являются: сохранение и развитие культур народов России во взаимодействии с национально-культурными центрами и объединениями; укрепление единства и духовной общности многонационального народа России; патриотическое воспитание молодого поколения на основах межнациональной толерантности и взаимоуважения.

Одним из важнейших направлений деятельности Центра остается работа с молодежью. Именно поэтому Центр реализовал идею формирования молодежного этно-клуба.

Также, по Указу В.В. Путина, при Государственном Российском Доме народного творчества в 2006 году создан филиал – финно-угорский культурный центр Российской Федерации.

При содействии центров организовано регулярное проведение комплексных межведомственных проектов: Межрегиональный конкурс творческих коллективов и солистов «Троицкие обереги», Всероссийский открытый фестиваль «Мы – славяне», Всероссийский интернациональный фестиваль «Дружба народов», круглый стол «Укрепление российской гражданской идентичности средствами культуры в рамках фестивального движения и народного творчества», Межрегиональный фестиваль национальных культур Дальнего Востока «Лики наследия», фестиваль культуры российских немцев «Немецкая Слобода» и др.

Учитывая многолетний опыт России и разделяя подходы международного сообщества к проблеме охраны и развития нематериального культурного наследия, в числе первых государств-членов ЮНЕСКО был создан Российский Комитет по сохранению нематериального культурного наследия (на базе Государственного Российского Дома народного творчества).

В ряде регионов, например, в Томской области, Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, успешно работают многофункциональные этнокультурные центры, в том числе детские.

Исторически сложилось так, что культурная жизнь концентрируется в больших городах и столицах. Идеология Национального проекта «Культура» направлена на устранение этой несправедливости – доступ к культурным благам также должны иметь жители самых маленьких и отдаленных поселков нашей огромной страны.

Национальным проектом предусмотрена поддержка творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, направленные на:

- популяризацию русского языка и литературы, народных художественных промыслов и ремесел, поддержку изобразительного искусства;
- совершенствование нормативно-правовой базы и выделение средств на подготовку к вовлечению в хозяйственный оборот объектов культурного наследия, являющихся усадебными комплексами, возрождение и популяризация усадеб;

- создание и распространение контента в сети «Интернет», направленного на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей среди молодежи.

Одним из основных целевых показателей является увеличение посещений учреждений культуры будет достигнуто путем модернизации инфраструктуры культуры и создания условий для творческой самореализации и досуга.

В связи с этим в рамках национального проекта расширяется возможность доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России (виртуальные концертные залы, национальная электронная библиотека, мультимедиа-гиды по экспозициям и выставочным проектам, культурно-образовательные и музейные комплексы, культурно-досуговые учреждения в сельской местности, автоклубы для обслуживания сельского населения, кинозалы).

С 2019 по 2024 годы запланировано открытие 500 виртуальных концертных залов в 500 городах Российской Федерации. Создание виртуальных концертных залов обеспечит доступ к культурному достоянию максимальному количеству граждан России из самых отдаленных районов.

За период с 2019 по 2024 годы создано 450 мультимедиа-гидов по экспозициям и выставочным проектам, при посещении которых возможно получение информации о произведениях с использованием технологии дополненной реальности. Жители Российской Федерации получают возможность современного формата взаимодействия с музейными предметами, что будет способствовать росту популярности музеев, в том числе среди детей.

Также с 2019 по 2024 годы будет оцифровано 48 000 книжных памятников, которые будут включены в Национальную электронную библиотеку (далее – НЭБ). В первую очередь будут оцифрованы издания, представляющие наибольшую ценность с точки зрения профессионального сообщества.

Национальная электронная библиотека объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровней, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей. Основная цель НЭБ - обеспечить свободный доступ граждан Российской Федерации ко всем изданным, издаваемым и хранящимся в фондах российских библиотек изданиям и научным работам.

В рамках федерального проекта «Творческие люди» Национального проекта «Культура» в период с 2019 по 2024 гг. некоммерческим организациям будет выделено 600 субсидий (по 100 субсидий ежегодно) на творческие проекты, направленные на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, направленные на популяризацию русского языка

и литературы, народных художественных промыслов и ремесел, поддержку изобразительного искусства.

На реализацию всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства некоммерческим организациям в этот период будет выделено 60 субсидий (по 10 субсидий ежегодно). За эти годы будет проведено 150 культурно-просветительских программ для 500 000 школьников.

Одной из задач Стратегии национальной политики по содействию национально-культурному развитию является развитие добровольческого (волонтерского) движения в сфере сохранения культурного наследия.

В рамках федерального проекта «Творческие люди» разработана и запущена программа «Волонтеры культуры», предусматривающая активное развитие добровольческого (волонтерского) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей. Целью этой программы является поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации, включая проекты по сохранению исторического облика малых городов.

В соответствии с задачей Стратегии национальной политики национальный проект включает в себя, в том числе, совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры.

Молодые представители национальных меньшинств традиционно становятся участниками Всероссийской форумной кампании, организуемых конкурсов, разрабатываемых в рамках работы федеральных площадок проектов и предложений по реализации приоритетных государственных задач, выступают экспертами в работе профильных мероприятий.

С целью вовлечения молодежи в творческую деятельность и социальную практику, повышения гражданской активности, формирования здорового образа жизни и раскрытия потенциала молодежи, а также создания эффективной системы социальных лифтов для самореализации молодежи ежегодно Росмолодежью на конкурсной основе осуществляется государственная поддержка социально значимых проектов. Информация о сроках, правилах и порядке проведения конкурсов размещается на официальном сайте Росмолодежи (fadm.gov.ru) и в автоматизированной информационной системе «Молодежь России» (myrosmol.ru).

Представители коренных малочисленных народов традиционно становятся участниками проводимых конкурсов. Так, в 2020 году в рамках Всероссийского молодежного форума «Арктика. Сделано в России» и Форума молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Российский Север» конкурсной комиссии презентовано 48 проектов,

направленных на популяризацию культуры, языков и традиций коренных малочисленных народов. 13 из них стали победителями и получили государственную поддержку на общую сумму 5 093 000,00 рублей.

Среди победителей проект Сандрина Ивана Эдуардовича «Сборник комиксов «Ханты монсь» (сумма поддержки – 55 000,00 рублей). В рамках реализации данного проекта запланировано создание и издание сборника комиксов на хантыйском языке. Основой комиксов станут сказки народа ханты, собранные в ходе фольклорных экспедиций.

Проект «Фольклорная экспедиция «Голоса предков», презентованный Саламашенко Любовью Николаевной, получил государственную поддержку в размере 250 000,00 рублей. В ходе реализации проекта запланировано проведение ряда мероприятий, направленных на сохранение и развитие культуры саамов: Национальный день саамов, Фестиваль детских и молодежных постановок на саамском языке «Моайнас ланнь» – Сказочный город, Фестиваль саамской музыки и культуры, Международный день коренных народов, запись и обработка легенд и сказаний саамов. Итогом экспедиции станет документальный фильм об истории появления традиционной саамской песни.

Национальные культурные автономии

57. Консультативный комитет настоятельно призывает власти предоставить национальным культурным автономиям больше прав на самостоятельное принятие решений, укрепить их независимость за счет многолетнего базового финансирования и обеспечить, чтобы многообразие национальных меньшинств находило отражение в форме организации и представительства национальных меньшинств на всех уровнях.

Российская Федерация гарантирует право национальным меньшинствам объединяться в национально-культурные автономии (Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996 года №74-ФЗ) и другие виды НКО. Согласно статье 1 указанного Федерального закона, национально-культурная автономия - это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации на декабрь 2020 года в России зарегистрировано 1157 национально-культурных автономии.

ФАДН России в рамках реализации государственной национальной политики Российской Федерации осуществляет всестороннее взаимодействие

с институтами гражданского общества. Основной упор во взаимодействии с некоммерческим сектором осуществляется с национально-культурными автономиями (21 федеральная и 1136 региональных) и общероссийскими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере государственной национальной политики.

С 2015 года действует Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Федеральном агентстве по делам национальностей, в состав которого входят руководители 21 федеральной национально-культурной автономии (далее – ФНКА), а также руководители общероссийских организаций, таких как Всероссийское казачье общество, Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации, Ассамблея народов России, и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Консультативный совет ежегодно проводит в среднем 3-4 заседания, на которых обсуждается актуальная повестка в сфере государственной национальной политики и вырабатываются предложения по совершенствованию законодательства и реализации профильных инициатив.

Поддержка ФНКА и общероссийских организаций с 2020 года осуществляется в виде предоставления субсидий в соответствии с приказом ФАДН России от 25 июня 2020 года № 81 «Об утверждении распределения субсидий из федерального бюджета на поддержку федеральных национально-культурных автономий и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, на 2020 год».

Поддержка национально-культурным автономиям и иным общественным организациям, осуществляющим свою деятельность в регионах, оказывается в том числе в рамках средств субсидий, предоставляемых субъектам Российской Федерации.

ФАДН России является ответственным за исполнение Комплексного плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган и Комплекса мер по этнокультурному развитию финно-угорских народов.

Содержание действующего Комплексного плана мероприятий по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган было расширено с учетом наиболее актуальных проблем 27 марта 2019 года. В нем выделены основные направления работы, а также определен ряд конкретных мероприятий.

Среди них: организация и проведение фестиваля «Цыгане под небом России» и организация и проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России. Указанные мероприятия также содержатся в государственной

программе Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

С целью содействия развитию финно-угорских народов, с 2021 года, раз в два года, планируется проведение всероссийского форума финно-угорских народов России.

ФАДН России осуществляет деятельность по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и планом мероприятий по ее реализации в 2016-2025 годах.

Для повышения эффективности принятия решений по вопросам выработки мер, направленных на поддержку КМНС действует Экспертно-консультативный совет при ФАДН России по вопросам социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера. Ведется активное взаимодействие с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Государственной программой Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», предусмотрено ежегодное оказание государственной поддержки посредством предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития КМНС.

В соответствии с Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации в конце 2019 года создано Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дом народов России». Это учреждение призвано стать координационным, методическим центром для региональных и местных организаций подобного типа, Домов дружбы, Домов национальностей.

Основной целью деятельности ФГБУ «Дом народов России» является создание условий для сохранения, возрождения и развития национальной культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, путем проведения культурно-массовых мероприятий и осуществления иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности многонационального народа России.

Оказание содействия национальным и межнациональным общественным объединениям граждан в деятельности, направленной на сохранение национальной культуры и традиций, а также содействие всестороннему участию некоммерческих организаций в осуществлении государственной национальной политики являются одними из основных направлений деятельности учреждения.

В здании «Дома народов России» предполагается размещение органов управления федеральных национально-культурных автономий, а также общероссийских общественных объединений.

В течение 2020 года «Домом народов России» проведен ряд мероприятий общероссийского уровня, заключено более 50 соглашений с общественными организациями и региональными учреждениями.

Кроме того, 13 ноября 2020 года подписан Указ Президента Российской Федерации «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России».

Основными целями Ассамблеи являются:

- укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации;
- сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;
- восстановление и сохранение национальных, культурных традиций народов России и обеспечение их всестороннего гармоничного развития;
- содействие объединению и координации общественных, частных и государственных структур в деле поддержания инициатив, направленных на развитие всесторонних взаимовыгодных и прочных связей между народами, а также на вовлечение в эти процессы максимально широких слоев общества.

Для достижения уставных целей Ассамблея решает следующие задачи:

- сохранение и развитие культур, традиций и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;
- обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;
- развитие межнационального сотрудничества народов Российской Федерации;

Коренные народы

60. Консультативный комитет призывает власти — в тесном сотрудничестве с представителями коренных народов — обеспечить, чтобы земля, которую населяют эти народы, и их наследие были эффективно защищены при осуществлении крупных промышленных проектов. Решения об использовании земли и ресурсов не должны отрицательно влиять на возможности коренных народов в широком смысле поддерживать и развивать свою культуру.

Национальное законодательство и правоприменительная практика в соответствии с международными принципами обеспечивает в эффективной мере учет законных интересов, консультирование и согласование с коренными народами возможностей осуществления хозяйственной деятельности на их территориях.

Соответствующие требования установлены федеральным законодательством, в том числе Земельным Кодексом Российской Федерации, имеющим приоритет, а также законами регионов исконного проживания коренных народов в сфере земле- и природопользования.

Реализация каких-либо принципов, включая принцип предварительного, добровольного и осознанного согласия в правоприменительной практике требует дополнительного определения соответствующих форм и механизмов, в том числе путем имплементации в национальное законодательство.

С учетом беспрецедентного разнообразия и специфики коренных народов, вопросы защиты их прав отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральное законодательство определяет общероссийские минимальные стандарты защиты прав коренных малочисленных народов, а субъекты Российской Федерации уточняют механизмы реализации соответствующих прав по большинству вопросов с учетом объективной необходимости и запросов со стороны коренных народов.

В зависимости от конкретных условий жизнедеятельности коренных народов, осуществляемых ими видов традиционного природопользования и степени индустриализации, соответствующие практики могут получать различную степень распространения на территории регионов.

По общему смыслу и содержанию национального законодательства требования о необходимости проведения таких процедур и формы участия в них коренных народов и их коллективных институтов ужесточаются и расширяются исходя из конкретных условий жизнедеятельности, образа жизни и способов самообеспечения тех или иных социальных групп коренных народов. На практике они проводятся в форме общественных слушаний, в том числе в Интернете, сходов граждан и т. д., а также в форме персональных консультаций и письменных согласований отдельно по каждому промышленному объекту.

В случаях, когда речь идет о лицах, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, в целях организации эффективных и полных консультаций с ними и их уполномоченными представителями регионами могут осуществляться их поименные реестровые учеты, проводятся этнологические и иные экспертизы, а также процедуры, направленные на проведение адресных согласований и консультаций, с выплатой соответствующих убытков в установленных случаях и порядке.

Такие практики осуществляются в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов. На примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ежегодно заключается более 1 100 индивидуальных соглашений между физическими лицами из числа коренных малочисленных народов (охват порядка 3 000 человек) и промышленными компаниями по согласованию мест размещения промышленных объектов в границах территорий традиционного природопользования (порядка 133 000 кв. км, или 25% от всей территории Югры) на общую сумму порядка 650 млн. рублей в год.

В Республике Саха (Якутия) действует административная ответственность об отказе хозяйствующими субъектами от предварительного проведения этнологической экспертизы определяющей возможности и последствия проведения той или иной хозяйственной деятельности на территории проживания коренных народов, а также связанные с этим возможные убытки таким народам. В апреле 2019 года Верховный суд Республики Саха (Якутия) обязал одно из золотодобывающих предприятий провести соответствующую экспертизу в интересах коренных народов, на основе предварительного аналогичного решения прокурора и суда первой инстанции.

Дополнительно в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации 2019 года Государственной Думой Российской Федерации принят федеральный закон, уточняющий порядок возмещения убытков коренным народам, а также вносится проект федерального закона об этнологической экспертизе при осуществлении хозяйственной деятельности на территориях проживания коренных народов.

Статья 6 Рамочной конвенции

Защита от актов дискриминации, враждебности или насилия

69. Консультативный комитет настоятельно призывает власти внести поправки в законодательство о борьбе с экстремизмом в целях создания большей юридической определенности и уточнения сферы его применения в соответствии со статьей 6. При реализации этого законодательства следует осознавать необходимость обеспечения защиты прав человека, в том числе прав меньшинств.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности

или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии признаются экстремистской деятельностью.

УК России содержит ряд статей, предусматривающих ответственность за преступления экстремистской направленности. Ответственность установлена за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280 УК России), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК России), организация экстремистского сообщества (статья 282.1 УК России), организация деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК России), нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (статья 136 УК России).

Согласно УК России, совершение любого преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды признается обстоятельством, отягчающим наказание и влечет повышенные меры уголовной ответственности.

Основные правовые и организационные механизмы противодействия экстремизму в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», определяющим понятие «экстремизм» и предусматривающим также установление административной и уголовной ответственности за совершение противоправных действий экстремистского характера.

На территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Продолжается работа по совершенствованию законодательства в указанной сфере. Принят Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», исключающий запрет на публичное демонстрирование нацистской символики или атрибутики в произведениях науки, литературы, искусства, а также в информационных, учебных и просветительских целях при условии осуждения нацизма и экстремизма. 18 февраля 2020 года в третьем чтении Государственной Думой Российской Федерации приняты поправки к Кодексу об административных правонарушениях (далее – КоАП России), отменяющие административную ответственность за использование нацистской символики в произведениях науки, литературы, искусства при отсутствии пропаганды и в учебно-просветительских целях.

Принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ «О внесении изменения в статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации», предусматривающий частичную декриминализацию статьи 282 УК России (возбуждение ненависти или вражды).

70. Консультативный комитет настоятельно призывает власти предотвращать, выявлять, расследовать, преследовать в судебном порядке и эффективно наказывать за все преступления на расовой и этнической почве, в том числе против выходцев с Северного Кавказа и против мигрантов.

Правоохранительные органы Российской Федерации осуществляют мероприятия по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений, совершаемых на почве расовой, религиозной, национальной и иной ненависти или вражды, а также по глубокому системному анализу, прогнозированию процессов, происходящих в экстремистской среде, профилактике и раскрытию насильственных преступлений.

Увеличение количества выявленных преступлений экстремистской направленности в субъектах Российской Федерации в значительной степени явилось следствием активной деятельности центров по противодействию экстремизму органов внутренних дел по профилактике данных преступлений.

Благодаря мерам профилактического характера, а также определенным изменениям административного и уголовного законодательства Российской Федерации (декриминализация статьи 282 УК России «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), достигнута положительная тенденция по снижению количества преступлений экстремистской направленности.

В 2019 году зарегистрировано 585 (–53,8% по сравнению с 2018 годом) преступлений экстремистской направленности, из них 285 (–63,9%) выявлено сотрудниками органов внутренних дел, что составляет 48,7% от общего количества преступлений данной категории. Окончено расследование по 454 (–61,8%) преступлениям, в том числе направлены в суд уголовные дела по 370 (–61,4%) преступлениям. Выявлено 445 (–50%) лиц, совершивших преступления экстремистской направленности (по окончанным производством уголовным делам).

Если ранее в структуре зарегистрированных преступлений экстремистской направленности более половины занимали уголовные дела, возбужденные по статье 282 УК России, то в 2019 году около половины (46,5%) составляют преступления, возбужденные по статье 280 УК России (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности), – 272 (+1,1%).

В 2019 году количество насильственных преступлений экстремистской направленности (55) осталось на уровне 2018 года, среди которых наибольшее количество составляют угроза убийством (20), хулиганство (17), побои (6) и умышленное причинение легкого вреда здоровью (5).

Доступность правовой помощи иностранным гражданам обеспечена нормами части 3 статьи 1 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (распространяющего свое действие на иностранных граждан и лиц без гражданства), а также ведомственным контролем за порядком регистрации и учета обращений граждан, установленным приказом МВД России от 12 сентября 2013 года № 707 «Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В целях предотвращения незаконного привлечения иностранных работников к трудовой деятельности Российской Федерацией осуществляется работа по заключению двусторонних соглашений с рядом государств по организованному набору для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации, положения которых, в том числе, предусматривают возможность комплексной довыездной подготовки иностранных граждан в стране их проживания, включая вопросы, связанные с профессиональной подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации, обучением русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, а также предварительным медицинским освидетельствованием.

Правоохранительные органы

75. Консультативный комитет призывает власти заботиться о том, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, в том числе выходцы с Северного Кавказа и рома-цыган, не подвергались дискриминации и запугиванию правоохранительными органами. Сотрудники правоохранительных органов, включая казаков, должны обучаться стандартам прав человека и прав меньшинств и их применению в отношении лиц, принадлежащих к меньшинствам.

Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, а также надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина относится к ведению органов прокуратуры Российской Федерации⁸.

⁸ Федеральный закон от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Органы прокуратуры не располагают какой-либо информацией о произвольных проверках личности и иной дискриминации лиц с Северного Кавказа и цыган, в том числе со стороны казачьих войск.

Также не поступало каких-либо сведений о дискриминации, жестоком обращении и пытках лиц с Северного Кавказа и лиц без гражданства в пенитенциарной системе.

Статья 7 Рамочной конвенции

Свобода собраний и объединений

83. Консультативный комитет призывает власти внести соответствующие международным стандартам изменения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и другие законодательные акты об НПО и воздерживаться от чрезмерного ограничения свободы объединения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Конституцией Российской Федерации в статье 30 закреплено право граждан на объединение. В рамках реализации данного права принят целый ряд законов, которые в полной мере способствуют его реализации: Гражданский Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный Закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный Закон от 12 января 1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Федеральный Закон от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах и союзах) в Российской Федерации», Федеральный Закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях», Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» деятельность иностранной или международной неправительственной организации, представляющая угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороноспособности страны или безопасности государства, может быть признана нежелательной на территории Российской Федерации. Законодательство в этой части соответствует статье 22 Международного пакта о гражданских и политических правах и статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и является адекватным ответом на потенциальную угрозу национальной безопасности и общественному порядку.

Свобода выражения мнений и свобода совести

87. Консультативный комитет настоятельно призывает власти воздерживаться от необоснованного нарушения свободы выражения мнений и свободы совести лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и защищающих свои права.

Статьей 29 Конституции Российской Федерации устанавливается, что каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Конституция Российской Федерации в статье 31 закрепляет за гражданами Российской Федерации право «проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование». В рамках выстраивания системы противодействия экстремизму, в том числе на почве расовой и национальной нетерпимости, Основной Закон вводит ограничительные условия осуществления данного права, которое заключается в том, что граждане должны «собираться мирно, без оружия».

Такой подход сохраняется и в отраслевом законодательстве, регулирующем порядок осуществления данного права. Ключевым нормативно-правовым актом в данной сфере является Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Закон в статье 3 закрепил базовые принципы проведения публичного мероприятия, к которым отнесен принцип законности и добровольности участия в публичном мероприятии.

Частью 1 статьи 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям предоставлено право принимать решения об ограничении доступа к интернет-сайтам, содержащим призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации, а также сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам.

Целью принятия данного решения является удаление противоправной информации. В случае выполнения требований государственных органов доступ к интернет-сайтам возобновляется незамедлительно. Сайт блокируется только в случае отказа удалить запрещенную информацию, что полностью соответствует

статье 20 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьям 10 и 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод и является адекватным ответом на потенциальную угрозу безопасности населения.

Сведения Консультативного комитета относительно того, что посредством применения в Российской Федерации статьи 280 УК РФ устанавливается уголовная ответственность за «публичные онлайн-звонки, направленные на нарушение территориальной целостности Российской Федерации», а также что эта норма закона используется для судебного преследования и запугивания критиков российской политики в отношении Крыма, чтобы ограничить свободу выражения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, не соответствуют действительности.

Так, Бубеев А.Б., об уголовном деле в отношении которого говорится в пункте 84 Рекомендаций, привлечен к уголовной ответственности и осужден за конкретное преступление против основ конституционного строя и безопасности государства.

Заволжским районным судом г. Твери 5 мая 2016 года признан доказанным факт умышленного размещения им материалов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской деятельности: к совершению преступлений, осуществляемых по мотивам политической ненависти либо вражды; к действиям по распространению материалов, направленных на возбуждение ненависти, вражды либо розни в отношении группы лиц, выделенных по признаку национальной принадлежности - русские, а также к нарушению территориальной целостности Российской Федерации.

Законность приговора проверена в апелляционном порядке.

Набережночелнинским городским судом Республики Татарстан от 15 сентября 2015 года Кашапов Р.Р. признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 282 и частью 2 статьи 280 УК РФ. Ему назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии общего режима с лишением права использовать социальные сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сроком на 2 года.

Судом установлено, что он в период с июля по декабрь 2014 года с целью нарушения территориальной целостности Российской Федерации, возбуждения ненависти и вражды, а также унижения достоинства человека и группы лиц по признаку национальности разместил на своей интернет-странице в социальной сети «ВКонтакте» информационные материалы соответствующего содержания.

Согласно позиции суда, налицо злоупотребление подсудимым своим правом на свободу выражения мнения и противоправные действия, нарушающие статью 29 Конституции Российской Федерации, согласно которой наряду с гарантиями

свободы слова и мысли каждому не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальное, расовое, национальное, религиозное или языковое превосходство.

Информация о признании Кашапова Р.Р. виновным в разжигании ненависти к российским властям как к социальной группе в судебном решении отсутствует.

Апелляционным определением судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 13 ноября 2015 года приговор в отношении Кашапова Р.Р. изменен: исключено указание о назначении ему дополнительного наказания в виде лишения права использовать социальные сети сроком на 2 года.

По пункту 85 Рекомендаций. Директор Государственного учреждения культуры г. Москвы «Библиотека украинской литературы», а затем государственного бюджетного учреждения культуры г. Москвы «Библиотека украинской литературы» Шарина Н.Г. осуждена Мещанским районным судом г. Москвы 5 июня 2017 года за преступления, предусмотренные пунктом «б» части 2 статьи 282, частью 3 статьи 160 и частью 4 статьи 160 УК РФ.

Приговором суда установлено, что она, занимая должность директора библиотеки, с целью возбуждения ненависти и вражды, а также унижения достоинства группы лиц по признакам национальности и происхождения, разместила в открытом доступе для получения и ознакомления книги украинских авторов, содержащих унижительные характеристики, отрицательные эмоциональные оценки в отношении национальной группы «русские» и отдельных лиц как ее представителей, побуждающие к действиям против данной национальной группы и оказывающие влияние на формирование националистических установок против россиян, а также содержащиеся на компакт-дисках песни «Марш УНА-УНСО», «Хто живий», («Кто живой»), имеющие прямые призывы к вооруженной борьбе.

Все публикации о проблемах украинского национализма формируют атмосферу вражды к русским, так как украинский национализм мыслится как непереносимое противопоставление украинского и русского этносов. Верховным Судом Российской Федерации 17 ноября 2014 года украинские организации «Украинская национальная ассамблея - Украинская народная самооборона» (УНА-УНСО) и «Украинская повстанческая армия» (УПА) признаны экстремистскими, их деятельность запрещена на территории Российской Федерации.

Также Шарина Н.Г. признана виновной в двух фактах растраты вверенных ей денежных средств на общую сумму свыше 2 млн. рублей.

С учетом приведенных обстоятельств очевидно, что уголовное дело по обвинению Шариной Н.Г. политизированным не является.

Судом Шариной Н.Г. назначено наказание в виде 4 лет лишения свободы условно с испытательным сроком на 4 года.

Московским городским судом, рассмотревшим дело в апелляционном порядке, приговор в отношении Шариной Н.Г. признан законным и обоснованным.

Статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого 16 декабря 1966 года Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, закреплено, что каждый человек «имеет право на свободное выражение своего мнения - свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения или иными способами по своему выбору».

При этом она же предусматривает возможности ограничения данного права, установленные законом, «если они являются необходимыми для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

В соответствии с частью 2 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года «осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».

Аналогичное положение содержит и часть 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, которой предусмотрена возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

По пункту 86 Рекомендаций. Органами власти Чеченской Республики не издавалось каких-либо нормативных актов, обязывающих сотрудников государственных органов носить традиционный мусульманский головной убор во время работы. Обращений о принуждении к этому в органы прокуратуры не поступало.

Статья 8 Рамочной конвенции

Проявление религиозных убеждений и религиозных объединений

По пункту 91 Рекомендаций. Лазаревским районным судом г. Сочи 30 августа 2017 года старейшина группы причерноморских адыгов-шапсугов Гвашев Р.И. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 20.2 КоАП РФ (нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования) с назначением наказания в виде штрафа в размере 10 тыс. руб.

Судом установлено, что 21 мая 2017 года после возложения цветов и венков к памятнику «Адыгам, павшим в годы Кавказской войны» в Кичмайском сельском округе Лазаревского района г. Сочи колонна автотранспортных средств (около 60 чел.) последовала к Тюльпанному дереву, расположенному в микр. Головинка. Проведенная Гвашевым Р.И. молитва перешла в митинг с требованием признания геноцида адыгского народа и выражением им мнения по различным вопросам общественной жизни.

Факт проведения молитвы и иные вопросы, связанные с вероисповеданием или отправлением религиозного культа, судом не оценивались и правового значения при квалификации правонарушения не имели. В связи с этим доводы о нарушении права на свободу вероисповедания указанных лиц не состоятельны.

Решением Краснодарского краевого суда от 16 октября 2017 года постановление нижестоящего суда оставлено без изменения, жалоба Гвашева Р.И. - без удовлетворения.

93. Консультативный комитет настоятельно призывает власти воздерживаться от любого необоснованного вмешательства в право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, свободно выражать свои религиозные убеждения и практиковать их.

Конституция Российской Федерации в статье 28 устанавливает, что «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними».

Отношения в сфере религиозных убеждений граждан регулируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях». В преамбуле к данному закону подтверждается «...право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений». Кроме того, определена цель нормативного регулирования данной сферы как содействие «достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания». В статье 3 Закона

закрепляется право исповедовать любую религию, или не исповедовать никакой не только за гражданами Российской Федерации, но и за иностранными гражданами и лицами без гражданства в равной степени. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. За нарушение данного права устанавливается как административная (статья 5.26 КоАП России «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях») так и уголовная (статья 148 УК России «Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий») ответственность.

Конституция Российской Федерации в статье 59 предусматривает возможность для гражданина Российской Федерации «...в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой». В рамках реализации данного права в Российской Федерации принят Федеральный закон «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 года № 113-ФЗ.

Статья 9 Рамочной конвенции

СМИ меньшинств

99. Консультативный комитет призывает власти содействовать на местном уровне доступу лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, к лицензиям на теле- и радиовещание на их языках. Для удовлетворения разнообразных потребностей и привычек потребителей средств массовой информации редакторам СМИ меньшинств следует оказывать поддержку при переходе от печатных к онлайн-версиям, не отказываясь при этом от печатных.

Освещение государственной национальной политики и связанных с ней тем, а также вопросов, направленных на сохранение и поддержку русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации, является одним из приоритетов в деятельности государственных средств массовой информации и осуществляется ими в рамках текущей деятельности.

Главная роль в этом вопросе отводится государственным и крупным федеральным СМИ.

Ведущие телеканалы смотрит более 85% населения. В сети «Интернет»: МИА «Россия сегодня» и Информационное агентство России «ТАСС», ежемесячная аудитория которых составляет соответственно 32 млн. и 12 млн.

пользователей, а также сайты крупных федеральных газет: «Комсомольская правда» – 32 млн. пользователей, «Российская газета» – 18 млн., «Аргументы и Факты» – 14 млн.

В освещении национальной политики главную роль играют:

– ФГУП ВГТРК – свыше 2 тысяч тематических программ на телеканалах и 4 тысяч программ на радио;

– ФГУП «МИА «Россия сегодня» – свыше 2500 тематических материалов, проведено около 30 круглых столов и конференций, уникальный информационный портал «Россия для всех»;

– ФГУП «ИТАР-ТАСС» – около 600 тематических материалов в год;

– «Российская газета» – свыше 100 тематических материалов.

В эфире 20 общероссийских обязательных телеканалов, входящих в состав I и II мультиплексов, также системно освещаются вопросы укрепления межнациональных отношений, сохранения и развития культуры народов Российской Федерации.

В Российской Федерации на данный момент осуществляют деятельность 146 394 СМИ на 87 языках народов Российской Федерации: 35 822 газеты; 49 493 журнала; 1781 бюллетень; 1396 альманахов; 2502 сборника; 7771 телеканал; 7079 телепрограмм; 8076 радиоканалов; 1850 радиопрограмм; 275 кинохроникальных программ, аудиопрограмм, видеопрограмм; 8429 электронных периодических изданий; 19163 сетевых изданий; 2757 информационных агентств.

Большое внимание освещению тем национальной политики Российской Федерации уделяет ФГУП ВГТРК, обеспечивающее 79 региональных филиалов и 14 территориальных отделений, выпускающих программы на 54 языках народов Российской Федерации, что в совокупности дает более 5000 часов телевещания на национальных языках и около 30000 часов радиовещания.

В сети «Интернет» ведущими источниками информации, отражающими объективную картину государственной национальной политики, стали государственные новостные агентства – МИА «Россия сегодня» и Информационное агентство России «ТАСС», ежемесячная аудитория которых составляет соответственно 32 млн. и 12 млн. пользователей, а также сайты крупных федеральных газет: «Комсомольская правда» – 32 млн. пользователей, «Российская газета» – 18 млн., «Аргументы и Факты» – 14 млн.

В 2020 году на ресурсах ФГУП «МИА «Россия сегодня» опубликовано более 600 информационных сообщений по теме межнациональных отношений.

Среди проектов МИА «Россия сегодня» стоит отметить реализованный на базе информационного портала «Россия для всех» уникальный по своему содержанию и формату «Портал национальных литератур», направленный

на поддержку, сохранение и развитие литератур народов России, на котором размещено около 1738 материалов.

Среди печатных средств массовой информации необходимо отметить деятельность ФГБУ «Редакция «Российской газеты», направленную на сохранение и развитие языков народов России, гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений, поддержку и продвижение русского языка, образование на русском языке, российской культуры и науки в глобальном информационном пространстве.

На страницах федеральных и региональных выпусков и на официальном сайте «Российской газеты» www.rg.ru в рубриках и сюжетах «Культура», «Власть», «Внутренняя политика», «Госуправление», «Миграция» и др. регулярно публикуются материалы, посвященные проблемам сохранения и развития языков России, а также деятельности органов власти по продвижению русского языка.

Важный вклад в информационное сопровождение государственной национальной политики Российской Федерации также вносят разнообразные тематические форумы, конкурсы и мероприятия, в первую очередь проходящие в субъектах Российской Федерации. На проведение около 200 региональных мероприятий такого рода в 2019-2020 годах было предусмотрено более 100 млн рублей, в рамках которых в том числе происходило премирование лучших журналистских работ на соответствующие темы.

Ежегодно предоставляются на конкурсной основе субсидии электронным и печатным СМИ, реализующим социально значимые проекты, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, распространение знаний о традициях и культуре народов России, продвижение идей межнациональной и межрелигиозной толерантности, недопущение проявления экстремизма на национальной и религиозной почве, в том числе СМИ, издающимся на языках народов России.

Так, только в первом полугодии 2020 года был поддержан 31 проект более чем на 27 млн. рублей. Кроме того, государственную поддержку в общем объеме 55 млн. рублей получили 67 периодических печатных изданий, выходящих на 17 национальных языках народов Российской Федерации.

Статья 10 Рамочной конвенции

Языки меньшинств на частном, государственном и административном уровнях

105. Консультативный комитет призывает российские власти принять законодательные и практические меры, обеспечивающие гарантированное

и эффективное осуществление во всех регионах прав, закрепленных в статье 10 Рамочной конвенции. Им следует разработать всеобъемлющую стратегию продвижения языков меньшинств в различных сферах общественной жизни и активно поощрять и поддерживать использование языков меньшинств во всех областях, охватываемых статьей 10 Рамочной конвенции, в том числе путем выделения необходимых финансовых и людских ресурсов.

Статья 2 Федерального закона от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», определяя государственные гарантии равноправия языков в Российской Федерации, указывает, что «Российская Федерация гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания».

В Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. В государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории республик Российской Федерации, может вводиться преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации в соответствии с законодательством республик Российской Федерации.

В России 193 национальности, используются 277 языков и диалектов. Только в российской системе образования функционирует более 100 языков, на 24 языках ведется обучение детей, 81 язык изучают в качестве предмета и факультативно.

Россия на законодательном уровне гарантирует всем ее народам, независимо от их численности, равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения, признает равные права всех языков народов Российской Федерации на их сохранение и развитие.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в числе приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации указано сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации.

В рамках проведения Международного года языков коренных народов создан Фонд сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации⁹ (далее – Фонд).

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 2018 года № 611 «О создании Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации»

Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Фонду были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 282,0 млн. рублей, в том числе: на 2019 год – 88,0 млн. рублей, 2020 год – 96,0 млн. рублей и на 2021 год – 98,0 млн. рублей.

Финансовое обеспечение деятельности Фонда осуществляется Минпросвещения России в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Таким образом, в преддверии Международного года языков коренных народов, Фонд положил начало реализации масштабных проектов по поддержке изучения родных языков народов России, включающих поддержку авторов, ведущих работу по созданию учебников, учебных пособий и словарей на родных языках.

В 2019 году при содействии Фонда было создано 64 оригинал-макета учебников по предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке» на 17 языках коренных малочисленных народов Российской Федерации. Из них:

- 7 завершенных предметных линий учебников по родному языку на 7 языках (коми-ижемский, мансийский, ненецкий, селькупский, ульчский, эвенкийский, якутский),

- 9 завершенных линий по литературному чтению на родном языке на 9 языках (вепсский, нанайский, саамский, тофаларский, тувинский-тоджинский, удэгейский, ульчский, эвенкийский, юкагирский),

- буквари для 1 класса на 6 языках (долганский, ительменский, саамский, сойотский, тувинский-тоджинский, удэгейский).

В 2019 году Фондом проведен семинар-совещание «Языки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в системе общего образования Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития» (г. Нарьян-Мар), обозначивший ключевой вектор работы Фонда в 2019 году и в первой половине 2020 года – поддержку языков коренных малочисленных народов Севера, Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В 2019 году при финансовой поддержке Фонда состоялся II Всероссийский съезд учителей родных языков, литературы и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (г. Санкт-Петербург).

В 2020 году Фондом в соответствии с уставом проведены конкурсы на создание оригинал-макетов словарей и учебных пособий на родных языках народов Российской Федерации. В конкурсном отборе приняли участие проекты на следующих языках: аварском, алтайском, даргинском, джуури (горско-

еврейском), корякском, кумандинском, мансийском, ненецком, нивхском (амурский диалект), селькупском, табасаранском, ульчском, чеченском, чукотском, эвенкийском, эвенском, юкагирском, якутском, удэгейском и тофаларском языках.

Фондом также проведен конкурс поддержки инициативных проектов и молодежных стартапов по поддержке, изучению и популяризации родных языков народов Российской Федерации. Проекты, представленные на конкурс, были направлены на популяризацию бурятского, тувинского, юкагирского, якутского языков.

Фондом была оказана финансовая и информационная поддержка серии настольных игр под общим названием «Стойбище», будет в том числе оказана помощь в доставке изданных тиражей игры до 12 регионов, которые являются ареалом проживания эвенов, эвенков и коряков.

Ведется работа по поддержке проекта «Бабушкины сказки» на 9 языках (русском, татарском, якутском, эвенкийском, коми, тувинском, марийском, башкирском и чеченском языках). Результаты проекта предполагают создание возможности для диалога культур в дошкольном возрасте, создание двуязычной образовательной среды в образовательной организации, а также сохранение кумулятивной функции родного языка.

Фондом совместно с Институтом языкознания Российской академии наук ведется работа по разработке информационного контента по языкам Российской Федерации, распространенным на ее территории, а также по языкам, используемым в Российской Федерации и являющимися государственными или официальными в других государствах.

В 2019 году Министерством учрежден Институт развития родных языков народов Российской Федерации в целях создания условий и повышения уровня доступности и качества обучения на родных языках и изучения родных языков народов Российской Федерации.

Минпросвещения России ведется системная работа, направленная на обеспечение прав граждан на получение образования на родном языке и изучение языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе работа по разработке проекта Концепции преподавания родных языков народов России (далее – Концепция).

Ведется работа над совершенствованием образовательных программ, учебников и учебных пособий по родному языку и литературе народов Российской Федерации с целью внедрения их в образовательный процесс.

37 языков народов России являются государственными языками в республиках Российской Федерации и могут использоваться наравне с русским языком.

По итогам мониторинга состояния и развития языков народов России в 2019/2020 учебном году установлено следующее:

- в 28 субъектах Российской Федерации в качестве родного языка выбран русский язык;

- в 57 субъектах Российской Федерации в качестве родного языка изучаются языки из числа народов Российской Федерации, при этом в 12 из них ведется обучение на родных языках на различных уровнях общего образования (16 родных языков, 2 402 общеобразовательных организаций, 339 405 обучающихся).

По состоянию на февраль 2020 года в государственном реестре примерных образовательных программ общего образования – 68 программ по родному языку для 16 языков народов Российской Федерации и 33 программы по литературному чтению и родной литературе для 15 языков народов Российской Федерации. В действующем федеральном перечне учебников представлено 222 учебника по 11 родным языкам.

В соответствии с международными договорами Российской Федерации государство оказывает содействие представителям народов Российской Федерации, проживающим вне ее территории, в получении ими основного общего образования на родном языке.

Кроме того, в российских школах изучается литература как учебный предмет на языке коренных народов Российской Федерации, а в некоторых субъектах Российской Федерации – дополнительно география или краеведение.

Касаемо *пункта 100 рекомендаций* полагаем возможным отметить, что статус русского языка как государственного языка Российской Федерации на всей ее территории, а также как языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации, закреплен частью 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации (в редакции закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»).

При этом согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Заключении от 16 марта 2020 года № 1-З, включение данных положений в текст Конституции Российской Федерации не может рассматриваться как несовместимое с положениями глав 1 и 2 Конституции Российской Федерации, в частности ее статей 1, 13, 14, 28 и 29, поскольку, будучи призванными отразить содержательную направленность и конституционно-правовые условия деятельности органов государственной власти Российской Федерации и в значительной степени – субъектов Российской Федерации, предлагаемые нормы носят неполитический, надпартийный и внеконфессиональный характер и не могут расцениваться, толковаться и применяться как устанавливающие

государственную или обязательную идеологию, изменяющие принципы плюралистической демократии и светского характера Российского государства, вводящие какие-либо недопустимые с точки зрения глав 1 и 2 Конституции Российской Федерации ограничения прав и свобод человека и гражданина и вмешательство в них.

По итогам общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, закрепленным в постановлении ЦИК России от 3 июля 2020 года № 256/1888-7 «О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации», предлагаемые Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» поправки в Конституцию Российской Федерации были одобрены 77,92% от числа граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании, и вступили в силу.

В связи с этим обращаем внимание, что принятие какого-либо решения путем общегосударственного плебисцита, являющегося одной из форм прямой демократии, выражает волю многонационального народа Российской Федерации, являющегося в соответствии с частью 1 статьи 3 Конституции Российской Федерации носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, и дополнительной легитимации не требует.

Выбор алфавита

108. Консультативный комитет призывает власти принять федеральный закон, предусматривающий исключения из положения об использовании вторыми официальными языками кириллицы.

Российская Федерация продолжает придерживаться позиции, что кириллический алфавит традиционно и обоснованно на протяжении многих десятилетий используется в письменностях языков народов России. Многие письменности были изначально созданы на основе кириллицы. Кириллический алфавит состоит из 33 букв и позволяет с использованием различных буквенных сочетаний обозначать на письме все необходимые звуки, используемые в языках народов России.

Правительство Российской Федерации, основываясь на научных данных и экспертных оценках, не разделяет мнение об особом удобстве латиницы для тюркских или финно-угорских языков, поскольку ее введение сопряжено с использованием значительного числа диакритических знаков и буквосочетаний, скорее, замедляющих процесс транслитерации звучащей речи, нежели облегчающей его.

Статья 11 Рамочной конвенции

Топографические указания и другие обозначения и надписи

112. Консультативный комитет призывает власти установить четкие процедуры написания топографических знаков на языках меньшинств, в том числе не являющихся государственными языками Республик. Тесно сотрудничая с представителями национальных меньшинств, поощрять использование языков меньшинств в написании топографических указаний, обозначений и прочих надписей.

В субъектах Российской Федерации, где помимо русского языка, статус государственного языка имеют и языки народов России (в Республике Северная Осетия – Алания – осетинский, в Республике Крым – украинский, и т.д.) топографические знаки дублируются на русском языке и языке национального меньшинства.

Статья 12 Рамочной конвенции

Равный доступ к образованию

121. Консультативный комитет настоятельно призывает власти принять меры для прекращения необоснованного помещения детей рома-цыган в специальные или вспомогательные классы либо школы. Существующая положительная практика включения детей рома-цыган в основное обучение должна подвергнуться оценке. Если она эффективна, ее следует применять в более широких масштабах. Необходимо поощрять использование, преподавание и изучение языка рома.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 27Э-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются, в том числе, на принципе обеспечения права каждого человека на образование, недопустимости дискриминации в сфере образования. При этом на основании части 2 статьи 5 Закона № 273-ФЗ право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и социального положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств.

В соответствии со статьей 78 Закона № 273-ФЗ иностранные граждане и лица без гражданства обладают равными с гражданами Российской Федерации правами

на получение дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования на общедоступной и бесплатной основе.

В этой связи с целью реализации права на образование детей, в том числе цыган, на основании части 4 статьи 5, статьи 9 Закона № 273-ФЗ, статей 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления созданы соответствующие социально-экономические условия для его получения, организован учет всех детей, подлежащих обучению с 6 до 15 лет, с учетом иностранных граждан (лиц без гражданства), а также закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями.

В рамках указанных мероприятий и на основании подпункта 4 пункта 1, подпункта 2 пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, ведут выявление и учет несовершеннолетних граждан, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования. В качестве механизма по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних на получение образования используются полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (статья 11 указанного закона).

В случае необходимости детям из цыганских семей, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, оказывается психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь в соответствии с требованиями статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ.

В рамках Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, в целях обеспечения индивидуальных потребностей обучающихся, в том числе цыганской народности, за счет внеурочной деятельности в субъектах Российской Федерации реализуются программы, направленные на социализацию и развитие обучающихся по направлениям развития личности (спортивно-оздоровительное, духовно-нравственное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное).

Дети цыганской национальности имеют равные права и возможности обучения в образовательных организациях, обеспечены учебной литературой и канцелярскими принадлежностями, питанием. Для доставки обучающихся в общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности, используются автобусы.

В 69 общеобразовательных организациях Владимирской области в 2020/2021 учебном году обучается 867 детей цыганской национальности. Дети из цыганских семей занимаются в кружках, имеющих в образовательных организациях, в том числе посещают кружки художественной самодеятельности (вокальный, хоровой, танцевальный), рукоделия («Лоскутное шитьё», «Плетение», «Вышивка» и др.) и спортивные секции (в текущем учебном году 333 обучающихся цыганской национальности). Ключевым является вопрос о необходимости качественного обучения цыганских детей. Многие проблемы педагогическим коллективам удается решать с помощью авторитетных деятелей цыганских общин. Примером целенаправленной работы в данном направлении является опыт муниципального бюджетного образовательного учреждения «Глубоковская средняя общеобразовательная школа» Петушинского района, в которой более 30% обучающихся - дети цыганской национальности.

В целях создания условий для получения детьми из семей цыганской национальности основного общего образования общеобразовательными организациями применяются гибкие формы реализации образовательных программ: обучение по индивидуальному учебному плану, дистанционное обучение, очно-заочное обучение.

В общеобразовательных организациях с наибольшим количеством детей из семей цыганской национальности реализуются различные программы дополнительного образования, такие, как «Обучение русскому языку детей с неродным русским» и т.п.

Дети из цыганских семей занимаются в кружках, имеющих в образовательных учреждениях. 333 ребенка цыганской национальности посещают кружки художественной самодеятельности (вокальный, хоровой, танцевальный), рукоделия и спортивные секции.

Лидерами и активистами региональной общественной организации «Культурный центр цыган Владимирской области» (далее - РОО «Культурный центр цыган Владимирской области») проводятся 1 раз в год подворовые обходы для уточнения списков детей школьного возраста и разъяснительной работы среди цыганского населения о необходимости получения общего образования.

Так же в школах муниципальных образований с компактным проживанием цыган совместно с руководителями образовательных учреждений с этой целью проводятся родительские собрания с родителями детей цыганской народности.

В помощь педагогам, работающим с контингентом детей-цыган, «Владимирский институт развития образования имени Л.И. Новиковой» в 2020 году проведены следующие мероприятия:

- вебинар по вопросам организации обучения детей-инофонов;
- вебинар по теме «Организация деятельности по формированию поликультурной компетентности участников образовательного процесса»;
- конференция «Воспитание патриотов в поликультурном обществе».

В январе - феврале 2020 года проведены курсы повышения квалификации «Актуальные проблемы работы социального педагога в контексте профессионального стандарта «Специалист в области воспитания». Работа с детьми-инофонами» (18 ч.), обучение прошли 21 педагог.

На постоянной основе в муниципальных образованиях региона проходят мероприятия с участием цыганских самодеятельных коллективов.

В Тульской области для детей, испытывающих трудности в освоении общеобразовательных программ, организовано сопровождение учебного процесса специалистами- психологами, проводятся психологические тренинги по проблемам саморазвития и самопознания, в рамках внеурочной деятельности организованы дополнительные занятия по изучению русского языка, в том числе:

- в МБОУ «Центр образования № 6» для преодоления негативных стереотипов по отношению к цыганскому населению реализуется программа «Формирование установок толерантного сознания в ученической среде, и профилактика экстремизма», проект «Профилактика межнациональных конфликтов в социокультурном пространстве». Этнокультурное развитие детей обеспечивается за счет включения в учебный план курса «Субкультура цыганского народа», в программу по литературному чтению раздела «Знакомство с цыганским народным творчеством». Проводятся консультации для родителей на тему: «Как помочь ребенку адаптироваться к условиям школы», «Как организовать безопасный досуг»;

- в МБОУ «Центр образования №51» созданы адаптационные группы по изучению русского языка; со слабоуспевающими обучающимися организуются групповые дополнительные занятия по предметам учебного плана, идет активное привлечение детей цыганской национальности к посещению кружков и спортивных секций. Ежемесячно проводятся психологические консультации по вопросам семейных взаимоотношений и успеваемости в обучении, а также беседы по профилактике наркомании, по вопросам семейного воспитания, адаптации детей к обучению;

- в библиотеке МБОУ «Плехановская начальная общеобразовательная школа» собраны печатные издания и электронные версии цыганских народных сказок, методическая литература для организации внеурочной деятельности,

приобщения детей к культуре цыганского народа. В учебном процессе используются специально разработанные пособия (русско-цыганская азбука, пропись).

Ведется работа по привлечению представителей цыганской диаспоры в городских, областных и межрегиональных фестивалях межнационального творчества.

В рамках межведомственного взаимодействия субъектов профилактики в образовательных организациях проводятся программные мероприятия, направленные на формирование межнациональной и межрелигиозной толерантности, неприятие идей национализма и экстремизма, дискредитацию террористической идеологии.

По результатам мониторинга в 2020-2021 учебном году в 52 из 55 муниципальных образований Ростовской области в общеобразовательных организациях обучаются дети из цыганских семей, их число составляет 4389 чел. Привлечены в систему дополнительного образования 2795 детей из цыганских семей.

В образовательных организациях области проводится методическая, информационная работа с детьми и их родителями (законными представителями) по разъяснению прав и обязанностей, порядка защиты прав, установленных законодательством Российской Федерации.

В Ростовской области в местах компактного проживания российских цыган функционируют кружки для детей по обучению ремеслам, в том числе традиционным, их посещают всего 305 детей из цыганских семей.

В республике Северная Осетия - Алания на территориях поселений с компактным проживанием цыган развита социальная инфраструктура, имеются сельские Дома культуры, дошкольные образовательные учреждения, средние и общие образовательные учреждения, фельдшерско-акушерские пункты.

В целях оказания социальной поддержки населению Управлением социальной защиты населения по Моздокскому району производятся следующие выплаты этническим цыганам при предоставлении ими соответствующих документов: детские пособия, пособия по уходу за ребенком до полутора лет.

В местах компактного проживания цыган (города Тамбов и Мичуринск, Тамбовский и Мичуринский районы области) отстроена и функционирует необходимая для жизни и развития инфраструктура (дороги, коммунальные сети, школы, детские сады, поликлиники, клубы досуга). Большинство цыган, проживающих на территории региона, полноценно использует имеющуюся инфраструктуру муниципальных образований.

Молодые цыганские семьи, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, являются участниками подпрограммы «Молодежи-доступное

жилье» муниципальной программы «Обеспечение населения комфортным и доступным жильем и коммунальными услугами граждан Рассказовского района» на 2014-2022 годы.

На территории Мучкапского района Тамбовской области проживает одна цыганская семья, члены которой являются гражданами Российской Федерации. В семье воспитываются дети, взятые на попечение. Органами опеки и образования ведется постоянная работа по патронату этой семьи. Было выделено комфортабельное жильё, семье оказывается материальная и консультативная помощь.

В общеобразовательных учреждениях города Тюмени в 2020/2021 годах обучается 239 ребенка цыганской национальности. Организация работы по обеспечению социокультурной адаптации детей цыганской национальности осуществляется в рамках воспитательной работы по формированию навыков бесконфликтного общения и толерантного отношения к окружающим. Проводятся занятия, направленные на формирование традиционных для российской культуры ценностей, межнациональной и межконфессиональной дружбы; обучение противостоянию проявлениям экстремизма. Проводятся недели профилактики и недели толерантности, в рамках которых рассматриваются вопросы правовой грамотности несовершеннолетних, межнационального согласия. Для обучающихся детей цыганской национальности проводятся индивидуальные и групповые консультации по изучению русского языка, истории России, а также индивидуальные и групповые коррекционно-развивающие занятия по адаптации и коррекции поведения, ведется консультативно-просветительская работа с родителями (индивидуальные беседы, родительские собрания) и вовлечение их во внеклассные мероприятия совместно с детьми.

На территории Ставропольского края насчитывается более 30 тысяч цыган, наиболее крупные цыганские общины проживают в Александровском, Кочубеевском и Красногвардейском муниципальных округах, Благодарненском, Георгиевском, Изобильненском и Ипатовском городских округах.

Во втором полугодии 2020 года культурно-досуговые учреждения края продолжили работу с цыганскими детьми и молодежью.

В Кочубеевском городском округе в 10 сельских домах культуры работают клубные формирования, в состав которых входят представители цыганского населения. Это клубные формирования вокального, хореографического направления и народных промыслов, спортивные площадки. Из 346 клубных формирований, в 18 входят 44 человека цыганской национальности, в том числе 16 детских клубных формирований, в которые входят цыгане – 37 детей.

Цыгане самых разных возрастов являются постоянными читателями сельских библиотек. В библиотеках края записаны и читают более 500 человек цыганской национальности.

Информация о нарушениях прав детей цыганской национальности на получение образования в соответствии с утверждёнными федеральными государственными образовательными стандартами, дискриминации детей цыганской национальности в сфере образования, создания отдельных классов, классов компенсирующего обучения для детей цыганской национальности в общеобразовательных организациях в Генеральную прокуратуру Российской Федерации не поступала. Фактов сегрегации цыганских детей не установлено. Образование в некоторых сельских школах так называемых «цыганских классов» основано на решении родителей, с учетом национальных традиций, кочевого образа жизни граждан названной национальности. По этим же причинам в некоторых образовательных учреждениях организовано для таких детей дистанционное и очно-заочное обучение.

Коренные малочисленные народы

123. Консультативный комитет призывает власти активизировать усилия и в тесном сотрудничестве с представителями коренных народов разработать альтернативы школам-интернатам, которые отвечали бы образовательным потребностям лиц, принадлежащих к коренным малочисленным народам.

Всем гарантировано бесплатное общее среднее образование. Во многих регионах субсидируется доступ к бесплатному высшему образованию, оказывается поддержка студентам из семей коренных народов в виде ежемесячной стипендии, возмещения расходов по получению первого и второго высшего образования по заочной форме обучения, оказывается материальная помощь аспирантам.

Для коренных малочисленных народов образование является решающим фактором социальной интеграции, а также сохранения родного языка и этнической самобытности. С одной стороны, создаются условия для повышения уровня образования коренных малочисленных народов, с другой – обеспечиваются их право изучать и использовать родной язык.

Согласно результатам мониторинга состояния и развития языков народов Российской Федерации в 2020–2021 учебном году реализация образовательных программ по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации в рамках предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» была организована в общеобразовательных организациях 12 субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Иркутская область, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Красноярский край, Магаданская область, Ненецкий автономный

округ, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ) по 17 родным языкам из числа языков коренных малочисленных народов (абазинский, вепсский, долганский, ительменский, корякский, нанайский, нганасанский, ненецкий, нивхский, селькупский, тофаларский, ульчский, хантыйский, чукотский, эвенкийский, эвенский, юкагирский).

Общая численность обучающихся родному языку из числа языков коренных малочисленных народов в 2020–2021 учебном году в рамках предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации составила 13 795 человек.

Общая численность учителей родного языка из числа языков коренных малочисленных народов, осуществляющих свою деятельность в рамках предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации в 2020–2021 учебном году, составила 356 человек.

В 8 субъектах Российской Федерации (Забайкальский край, Камчатский край, Красноярский край, Ненецкий автономный округ, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ) в ближайшие 3 года в разной степени требуется подготовка новых педагогических кадров, осуществляющих преподавательскую деятельность в рамках предметных областей «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» по 12 родным языкам из числа языков коренных малочисленных народов (долганский, корякский, нанайский, нганасанский, ненецкий, селькупский, ульчский, хантыйский, чукотский, эвенкийский, эвенский, юкагирский). Общая численность учителей родного языка, подготовка которых требуется в ближайшие 3 года, составляет 58 человек.

В организациях среднего профессионального образования подготовка учителей родных языков из числа языков коренных малочисленных народов (абазинского, нанайского, нивхского, ульчского, эвенкийского, эвенского) осуществляется в Карачаево-Черкесской Республике и Хабаровском крае.

В организациях высшего образования подготовка учителей родных языков из числа языков коренных малочисленных народов (абазинского, чукотского, эвенкийского, эвенского, юкагирского) осуществляется в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия).

Реализация образовательных программ по родным языкам из числа языков коренных малочисленных в рамках факультативных занятий в 2020–2021 учебном году осуществлялась в 21 субъекте Российской Федерации (Амурская область,

Вологодская область, Забайкальский край, Иркутская область, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область – Кузбасс, Красноярский край, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Приморский край, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Свердловская область, Тюменская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ) по 22 родным языкам (абазинский, вепсский, долганский, кетский, корякский, мансийский, нганасанский, негидальский, ненецкий, нивхский, телеутский, тофаларский, удэгейский, уйльтинский (орокский), хантыйский, чууотский, шорский, эвенкийский, эвенский, энецкий, эскимосский, юкагирский).

Общая численность обучающихся родному языку из числа языков коренных малочисленных народов в 2020–2021 учебном году в рамках факультативных занятий в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации составила 7 000 человек.

Реализация образовательных программ по родным языкам из числа языков коренных малочисленных народов в организациях дополнительного образования детей в 2020–2021 учебном году была организована в 6 субъектах Российской Федерации (Камчатский край, Кемеровская область – Кузбасс, Ленинградская область, Магаданская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чукотский автономный округ) по 7 родным языкам (вепсский, корякский, мансийский, хантыйский, чукотский, шорский, эвенский). Общая численность детей, обучающихся родному языку в организациях дополнительного образования детей, составила 653 человека, при этом общая численность преподавателей родных языков в данных организациях составила 38 человек.

В федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 18 декабря 2019 года № 695, включено 4 учебника по абазинскому, 4 по вепсскому, 4 по хантыйскому и 8 по ненецкому языку.

В настоящее время в Реестре примерных основных общеобразовательных программ размещено 5 примерных образовательных программ по абазинскому, вепсскому и удэгейскому языкам.

В соответствии с данными Всероссийской переписи населения 2010 года, 98% представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации старше 15 лет охвачены системой общего образования, 40% - профессионального, в том числе 12% имеют высшее образование, 0,3% - послевузовское, и только 2% представителей коренных народов не имеют начального образования.

Таких высоких показателей удалось достичь благодаря усилиям по модернизации региональных систем общего образования, развитию новых форм обучения для кочующих народов, социально-экономической поддержке учащихся и повышению профессиональной подготовки педагогов, работающих с коренными народами.

Даже в самых отдаленных северных территориях проводится переоснащение образовательных учреждений современным оборудованием, приобретаются транспортные средства для перевозки обучающихся, пополняются фонды школьных библиотек.

Для народов, проживающих в суровых природно-климатических условиях и ведущих кочевой образ жизни, еще в советское время стали создаваться школы-интернаты для детей, в которых они проводят большую часть года, пока родители кочуют. Данный подход доказал свою эффективность в качестве инструмента повышения общего уровня образования граждан.

В целях укрепления связи детей коренных народов с традиционной культурой школы-интернаты постепенно трансформировались в учреждения семейного типа, в которых не только изучаются общеобразовательные предметы, но и проводятся занятия по традиционному творчеству, декоративно-прикладному искусству, природопользованию. Такой подход в большей мере позволяет сохранять культуру коренных народов, дает возможность детям после обучения вернуться к родителям и заниматься традиционными промыслами, но уже при наличии базовых школьных знаний. Поэтому в России реализуется такой проект как мобильно-кочевая школа. Такие школы играют ключевую роль в приобщении детей к родному языку и культуре, в сохранении среды функционирования языка. Подобные школы открыты на Ямале, на Таймыре, в Эвенкии, в Ненецком автономном округе, на Чукотке, в Якутии.

В 2019 году в Югре стартовал региональный проект «IT-стойбище». Округ стал первой территорией России, где доступ к широкополосному Интернету предоставляют жителям, ведущим кочевой образ жизни и занимающимся традиционными промыслами.

В Сургутском районе Югры проживают порядка 1090 детей коренного населения, из них 773 – школьного возраста, 313 – дошкольники. 145 посещают детские сады, ещё 168 – «домашние». На стойбищах воспитывают 112 малышей в возрасте до 7 лет.

В 2020 году в Югре открылась первая стойбищная школа-сад. Дошкольное образование в регионе стало доступнее для детей из семей коренных малочисленных народов Севера, которые живут на родовых угодьях.

В рамках обеспечения организации целевого обучения лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в образовательных

организациях высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, входящим в состав укрупненных групп «Образование и педагогические науки», «Языкознание и литературоведение», «Культуроведение и социокультурные проекты», а также последующее трудоустройство этих лиц в образовательные организации и другие организации социальной сферы, осуществляющие деятельность в субъектах Российской Федерации.

В Республике Карелия на базе ФГБУ ВО «Петрозаводский государственный университет» существует кафедра прибалтийско-финской филологии Института филологии, которая осуществляет подготовку специалистов по направлению «Финский язык и литература, вепсский язык». Количество бюджетных мест по данной специальности составляет 4 места, включая целевое обучение. Кроме того, на кафедру ведется прием студентов для обучения на платной основе.

В 2019 - 2020 учебном году количество студентов, обучающихся на кафедре по специальности «Финский язык и литература, вепсский язык» составляет: 1 курс: 7 человек (2 - на бюджетной основе, 3 - на платной основе, 1 - целевое обучение, 1 - по квоте (дети, оставшиеся без родительского попечения). 2 курс - 4 человека (3 - на бюджетной основе - на платной основе), 3 курс - 3 человека (2 - на бюджетной основе, 1 - целевое обучение), 4 курс - 2 человека (на бюджетной основе).

С сентября 2014 года по решению Ученого совета ФГБУ ВО «Петрозаводский государственный университет» при наличии хорошей успеваемости студентам, изучающим карельский и вепсский языки, выплачивается дополнительная к основной стипендия в размере 3000 руб.

В Республике Коми межрегиональным общественным движением коми-ижемцев «Изьватас» налажено сотрудничество с ФГБОУ ВПО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена» по вопросу подготовки высококвалифицированных педагогических кадров для Ижемского района.

В настоящее время в этом ВУЗе получают педагогическое образование 11 коми-ижемцев, в том числе по профилям: технологии в образовании» - 2, «Филологическое образование» - 2, «Культурологическое образование» - 1, «Образование в области родного языка и литературы» - 1.

В Республике Саха (Якутия) приоритетными направлениями подготовки являются образование и педагогические науки. В настоящее время по договорам о целевой подготовке специалистов ВУЗах России и на территории Республики Саха (Якутия) обучается 62 студента из числа лиц, относящихся к КМНС. Из них: долганы - 4 человека (Якутск - 3, Москва - 1), чукчи – 1 человек (Якутск-1), эвенки – 41 человек: (Якутск - 30, Владивосток - 1, Екатеринбург - 2, Москва - 3, Санкт-Петербург - 2, Хабаровск - 3), эвены – 14 человек (Якутск - 10, Хабаровск-1,

Новосибирск - 1, Екатеринбург - 1, Ульяновск - 1), юкагиры - 2 человека (Якутск - 1, Екатеринбург - 1).

В Республике Тыва согласно распределению по областям образования обучающихся в ВУЗах показывает, что наибольшее количество обучаются по направлениям: «Образование и педагогические науки» - 30, «Образование и педагогические науки» и «Искусство и культура» - по 2 человека.

В Республике Хакасия проводится системная профориентационная работа среди выпускников школ из числа КМНС (шорцев) с целью привлечения их в педагогическую профессию и последующим получением целевого направления для поступления в колледжи и высшие учебные заведения, в том числе на шорское отделение Новокузнецкого института (филиала) ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет».

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС в Аскизском и Таштыпском районах Республики Хакасия наиболее востребованным является профессия специалистов по направлению: «Учитель шорского языка и литературы».

В Забайкальском крае в ГПОУ «Агинский педагогический колледж им. Базара Ринчино» обучается студент (эвенк) по направлению 44.02.02 «Преподавание начальных классов» по очной форме обучения на бюджетной основе.

В Камчатском крае, согласно ежегодно проводимому Министерством образования мониторингу по организации целевого обучения по педагогическим направлениям с 2017 года в рамках целевой подготовки в образовательных организациях высшего образования обучается 20 человек. Подготовка педагогических кадров в рамках целевого обучения осуществляется как на территории Камчатского края в ФГБОУ ВО «Камчатский государственный университет имени В. Беринга», так и за пределами региона («Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена», «Тихоокеанский государственный университет», НГУ им. П.Ф. Лесгафта).

Заказчиками целевого обучения по педагогическому направлению выступают органы местного самоуправления, которые устанавливают меры социальной поддержки в виде оплаты проезда к месту обучения и трудоустройства или выплату стипендии.

По имеющейся информации 3 человека из числа КМНС обучаются по договорам о целевом обучении по педагогическому направлению в ФГБОУ ВО «Камчатский государственный университет имени В. Беринга», «Тихоокеанский государственный университет», «Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена».

На учебный год 2019 - 2020 осуществлялся приём обучающихся по следующим профессиям (специальностям) среднего профессионального образования, при зачислении без вступительных экзаменов: «Педагогика дополнительного образования (социально-педагогическая деятельность)».

В Амурской области из числа лиц, относящихся к КМНС договору о целевом обучении, получает высшее образование 1 гражданин в Российском государственном педагогическом университете им. А.И. Герцена по специальности «Учитель иностранного языка».

В Кемеровской области реализуется педагогическое образование с 2-мя профилями подготовки «Родной язык и литература, русский язык» (ФГБОУ ВО «Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета») педагогическое образование с 2-мя профилями подготовки «Родной язык и литература, русский язык» (ФГБОУ ВО «Новокузнецкий филиал-институт Кемеровского государственного университета») и юриспруденция (ФГБОУ ВО «Кемеровский государственный университет»).

В Мурманской области осуществляется целевое обучение по направлениям подготовки высшего образования педагогического профиля в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Мурманский арктический государственный университет». В 2018 и 2019 годах заявки на целевое обучение от представителей КМНС не поступали.

Кроме того, представители КМНС могут пользоваться правом на целевое обучение по образовательной программе высшего образования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский государственный педагогический университет имени А. И. Герцена», квота в 2019 году составила 3 единицы.

На основании заключенных муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ловозерская средняя общеобразовательная школа» договоров о целевом обучении по образовательной программе высшего образования в Институт народов Севера РГПУ им. А.И. Герцена по очной форме обучения поступило 2 человека, один из которых относится к числу КМНС (Яковлев Александр Александрович). Направление подготовки «Педагогическое образование», профиль «Образование в области родного языка и литературы» и профиль «Филологическое образование».

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре для представителей КМНС организуется целевой прием по приоритетным направлениям, связанным с традиционной хозяйственной деятельностью и родным языкам КМНС.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»). Ежегодно осуществляется набор по направлению подготовки

«Педагогическое образование», по профилю: «Филологическое образование», «Образование в области родного языка и литературы», «Культурологическое образование».

Ежегодно осуществляется набор по направлению подготовки «Педагогическое образование», по профилю: «Филологическое образование», «Образование в области родного языка и литературы», «Культурологическое образование». На условиях целевого обучения в образовательные организации высшего образования зачислено в 2016 году – 6 чел., в 2017 году – 12 чел., в 2018 году – 7 чел., в 2019 году – 1 чел. из числа КМНС (федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена», «Ханты-Мансийский технолого-педагогический колледж», «Сургутский государственный педагогический университет»).

По перечню специальностей высшего образования – специалитета, 10 направлений подготовки высшего образования - подготовки кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров: педагогическое образование – 6 чел., психолого-педагогическое образование – 2 чел., филология – 2 чел.

В Ямало-Ненецком автономном округе в целях предоставления образования обучающимся из числа КМНС, ведущих совместно с родителями (законными представителями) с 2017 года в автономном округе реализуется проект по целевой подготовке педагогических кадров по профилю «Начальное образование» и «Образование в области родного языка и литературы» по заочной форме обучения в ФГБОУ ВО «Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена».

В Ненецком автономном округе «Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки)». Целевое обучение осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в образовательных организациях: ФГБОУ ВО «Российский Государственный Социальный университет», ФГБОУ ВО «Российский Государственный педагогический университет им. А.И. Герцена».

В Чукотском автономном округе, с целью восполнения кадрового состава учителей родного языка, снижения их среднего возраста, подготовки кадров из числа КМНС народов на базе Чукотского многопрофильного колледжа ведется обучение по специальности «Преподавание в начальных классах (с обучением родному языку и литературе)», «Преподавание в начальных классах (с дополнительной подготовкой по программе «Родной язык»», «Профессиональное обучение (по отраслям: декоративно-прикладное искусство, хореография)».

В Ленинградской области курсы вепсского языка проходят в местах традиционного проживания вепсов на территории Ленинградской области: Подпорожский муниципальный район, Бокситогорский муниципальный район, Лодейнопольский муниципальный район, Тихвинский муниципальный район.

Статья 14 Рамочной конвенции

В соответствии со статьей 68 Конституции Российской Федерации государственным языком в Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

Согласно статье 14 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке, а также выбор языка обучения в пределах возможностей, предоставляемых системой образования.

В государственных и муниципальных образовательных организациях может вводиться преподавание и изучение государственных языков республик в соответствии с законодательством республик, что не должно осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка.

Граждане имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов России и изучение данного языка в пределах возможностей, предоставляемых системой образования. Реализация указанных прав обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования.

Преподавание и изучение государственного языка, государственных языков республик Российской Федерации, родного языка из числа языков народов России осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами.

Язык, языки образования определяются локальными нормативными актами образовательной организации.

В силу части 3 статьи 30 Закона № 273-ФЗ при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.

Государство оказывает содействие в организации различных форм получения образования на языках народов России, в том числе дистанционных, для граждан, проживающих за пределами своих национально-государственных

и национально-территориальных образований, а также гражданам, не имеющим таковых, представителям коренных малочисленных народов и этнических групп.

С учетом изложенного гражданам, в том числе принадлежащим к национальным меньшинствам, предоставлено право на изучение родных языков.

Статья 15 Рамочной конвенции

Участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в принятии решений

143. Консультативный комитет призывает власти обеспечить, чтобы существующие консультативные органы федерального, регионального и местного уровней обладали гарантированными законом правами на консультации во всех соответствующих областях. Их состав должен реально отражать широкий спектр мнений лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В целях эффективного и качественного решения задач в сфере государственной национальной политики, развития конструктивного диалога органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных и религиозных объединений во всех субъектах Российской Федерации созданы совещательные (консультативные) органы по реализации государственной национальной политики.

Как правило, они созданы в форме советов по межнациональным и межконфессиональным вопросам.

Анализ практической деятельности таких органов показал, что в 36 из 77 субъектов Российской Федерации советы созданы при высших должностных лицах, либо их заместителях, курирующих вопросы национальной политики, в остальных регионах советы функционируют при органах исполнительной власти.

Наиболее эффективными диалоговыми площадками власти и общества являются советы, функционирующие во Владимирской, Челябинской, Омской и Кемеровской областях, Республике Татарстан, г. Севастополе и Ямало-Ненецком автономном округе. Органы государственной власти данных субъектов Российской Федерации, ответственные за реализацию Стратегии, выстраивают региональную модель отношений с общественным и религиозным сообществами, придерживаясь научных критериев системного подхода и учитывая основополагающие принципы: историчности, равноудаленности, светскости, диалогизма.

Так, во Владимирской области с 20 апреля 2015 года действует Совет по межнациональным и межрелигиозным отношениям при Губернаторе Владимирской области.

В состав входят руководители религиозных и национальных организаций, представители научной общественности, экспертного сообщества. От религиозного сообщества входят представители Русской Православной Церкви, Армянской Апостольской Церкви, Римско-католической Церкви, Духовного управления мусульман региона. Усилению межведомственного характера Совета способствует участие в его работе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов и структурных подразделений администрации Владимирской области, участвующих в реализации государственной национальной политики в регионе.

При Совете функционируют две областные комиссии – межнациональная и межрелигиозная, на заседаниях которых обсуждаются проекты и мероприятия в сфере этноконфессиональных отношений, в том числе медиапроекты.

Совет при Президенте Республики Татарстан по межнациональным и межконфессиональным отношениям (далее – совет при Президенте Республики Татарстан) образован в 2013 году. В состав совета при Президенте Республики Татарстан входят представители национально-культурных и религиозных организаций, Общественной палаты Республики Татарстан и Российской Федерации, научной общественности, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, а также руководители органов государственной власти и местного самоуправления.

Заседания проводятся в режиме видеоконференции с подключением всех муниципальных образований с участием заместителей глав муниципальных образований, ответственных за этноконфессиональную сферу, руководителей управлений образования, культуры, молодежи и спорта, отделов по связям со СМИ и общественностью, членов общественных советов, лидеров общественных национально-культурных и религиозных организаций, директоров дома дружбы, филиалов (представительств) Ассамблеи народов Татарстана, руководителей учреждений культуры, местных средств массовой информации.

На заседаниях совета при Президенте Республики Татарстан рассматриваются актуальные вопросы реализации государственной национальной политики, профилактики экстремизма и конфликтных ситуаций в этноконфессиональной среде, развития национального и полилингвального образования в Республике Татарстан.

В Республике Мордовия действует Совет при Главе Республики Мордовия по межнациональным отношениям и Общественный Совет по развитию православной культуры при Главе Республики Мордовия.

Таким образом, следует отметить, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации проделана значительная работа по совершенствованию системы государственного управления в сфере

межнациональных и межрелигиозных отношений посредством налаживания конструктивного взаимодействия с институтами гражданского общества и вовлечение их в решение задач государственной национальной политики.

Участие в социально-экономической жизни

146. Консультативный комитет призывает власти обеспечивать эффективное участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в том числе коренных народов, в социально-экономической жизни, содействуя устойчивому экономическому развитию территорий, где они живут.

Информация по пункту 146 Рекомендаций изложена в разделах 1 и 3 части I Доклада.

Статья с 17 и 18 Рамочной конвенции

Трансграничное сотрудничество и двусторонние отношения

151. Консультативный комитет призывает власти не вмешиваться в права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, устанавливать и поддерживать свободные и мирные контакты через границы, в том числе путем применения закона об «иностранных агентах». Власти должны гарантировать, чтобы межгосударственные отношения не оказывали негативного влияния на осуществление прав меньшинства.

Российской стороной создаются рабочие группы по приграничному сотрудничеству с различными странами, в рамках которых рассматриваются вопросы этнокультурного развития народов, проживающих на приграничных территориях. Российской Федерацией заключено большое количество двусторонних соглашений¹⁰, содержащих положения о защите национальных меньшинств и содействии трансграничному сотрудничеству в области образования и культуры.

Кроме того Росмолодежью, Россотрудничеством и ФАДН России в конце 2020 года подписана трехсторонняя «Дорожная карта» по доведению до широких кругов зарубежной общественности положительного опыта России в деле сохранения этнокультурной самобытности, ценностей межнационального мира и межрелигиозного согласия, а также по позиционированию России как многонационального и поликонфессионального государства в контексте достижения целей государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

¹⁰ Список заключенных двусторонних договоров на сайте МИД России https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract

Данный документ содержит порядок организации и проведения международных проектов с участием молодежи и предусматривает использование механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики России.

В рамках «Дорожной карты» особое внимание уделяется обмену опытом с иностранными партнерами по сохранению и развитию национально-культурных особенностей коренных и малочисленных народов, проживающих в Арктическом, Каспийском и Азиатско-Тихоокеанском регионах. Ведомства, подписавшие «Дорожную карту», будут оказывать содействие российским общественным организациям, в том числе коренных и малочисленных народов, в реализации инициатив в сфере этнокультурного развития народов России.