




QUINTO PARERE SU SAN MARINO

sintesi della valutazione



Comitato Consultivo sulla
Convenzione-quadro
per la protezione delle
minoranze nazionali
(ACFC)

Adottato il 4 ottobre 2021

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

ACFC/OP/V(2021)4

Pubblicato l'8 febbraio 2022

Segreteria della Convenzione-quadro per la Protezione delle Minoranze Nazionali
Consiglio d'Europa
F-67075 Strasburgo Cedex
Francia

www.coe.int/minorities

INDICE

SINTESI DEI RISULTATI.....	4
RACCOMANDAZIONI.....	4
Raccomandazioni.....	4
Monitoraggio di queste raccomandazioni.....	4
PROCEDURA DI MONITORAGGIO.....	5
Attività di monitoraggio legate alle raccomandazioni del Quarto Parere del Comitato Consultivo.....	5
Preparazione del rapporto per il quinto ciclo.....	5
Visita del paese ed adozione del Quinto Parere.....	5

SINTESI DEI RISULTATI

1. Nel loro quinto rapporto, le autorità sammarinesi ribadiscono che non vi sono minoranze nazionali sul loro territorio nell'accezione della Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali (di seguito "la Convenzione-quadro") e che non vi sono disposizioni specifiche nel diritto interno relative alle minoranze nazionali.

2. Nonostante la portata limitata dell'applicazione delle disposizioni della Convenzione-quadro a San Marino, il Comitato Consultivo nota con soddisfazione che lo Stato ha adottato misure specifiche nello spirito dell'Articolo 6, in particolare nel campo del dialogo interculturale e interconfessionale. Tuttavia, al Comitato Consultivo rincresce che una serie di raccomandazioni derivanti dal ciclo precedente non siano state attuate in pratica.

3. San Marino è sempre attento all'integrazione della società nel suo insieme e alla promozione del dialogo interculturale. Secondo le autorità, nessun caso di razzismo o di discriminazione razziale è stato registrato dall'ultimo ciclo di monitoraggio sebbene alcuni casi isolati di pregiudizi nei confronti di stranieri abbiano spinto ad organizzare attività culturali volte a promuovere la tolleranza ed il dialogo interculturale e a combattere il razzismo.

4. Tuttavia, il Comitato Consultivo deplora che il rapporto non offra una panoramica più dettagliata di queste iniziative che sono particolarmente pertinenti dato il numero di stranieri residenti nel paese. Nota anche una mancanza generale di dati statistici relativi ad episodi di discriminazione e razzismo o reati resi pubblici e forniti al Comitato Consultivo.

5. La legge di San Marino prevede una protezione contro le discriminazioni. Tuttavia alcuni fondamenti della discriminazione, come il colore della pelle e la lingua, non sono ancora coperti dalla legislazione vigente. Benché le autorità siano interessate ad un'attività di contrasto al razzismo e alla discriminazione razziale, sarebbero utili maggiori misure di sensibilizzazione della popolazione, della polizia e delle istituzioni giudiziarie per prevenire potenziali intolleranze e discriminazioni razziali. In questo contesto, il Comitato Consultivo nota con rammarico che non vi è stato un monitoraggio della sua precedente raccomandazione riguardante l'istituzione di un organo indipendente per monitorare il razzismo e la discriminazione ed offrire adeguata assistenza alle potenziali vittime o il rafforzamento del mandato e dell'indipendenza della Commissione per le Pari opportunità, in particolare includendo rappresentanti della società civile nelle sue azioni e fornendo sufficienti risorse finanziarie e umane.

RACCOMANDAZIONI

6. Il Comitato Consultivo considera che le seguenti raccomandazioni potrebbero costituire una base per le risoluzioni che il Comitato dei Ministri adotterà nei confronti di San Marino:

Raccomandazioni

7. Il Comitato Consultivo ribadisce il suo appello alle autorità perché completino l'attuale quadro legislativo sulla discriminazione includendo il colore della pelle e la lingua al fine di assicurare una migliore protezione contro le discriminazioni.

8. Il Comitato Consultivo reitera anche il suo appello alle autorità perché creino o un organo indipendente volto a monitorare e combattere discriminazione e razzismo, compreso il discorso dell'odio sui social media, promuovere il dialogo interculturale ed offrire assistenza adeguata alle vittime potenziali o, altrimenti, perché rafforzino l'indipendenza e amplino il mandato della Commissione per le Pari Opportunità in questi settori. Tale istituzione dovrebbe coinvolgere rappresentanti della società civile e ricevere risorse umane e finanziarie sufficienti per realizzare il suo mandato ed essere in grado di adottare misure proattive a tal rispetto.

Monitoraggio di queste raccomandazioni

9. Il Comitato Consultivo incoraggia le autorità ad organizzare un evento di monitoraggio dopo la pubblicazione del presente Parere relativo al quinto ciclo. Considera che sarebbe fruttuoso un dialogo per esaminare le osservazioni e le raccomandazioni espresse in questo Parere. Inoltre, il Comitato Consultivo è pronto a sostenere le autorità nell'identificare le modalità più efficaci di attuazione delle raccomandazioni contenute nel presente Parere.

PROCEDURA DI MONITORAGGIO

Attività di monitoraggio legate alle raccomandazioni del Quarto Parere del Comitato Consultivo

10. Le autorità sammarinesi hanno dichiarato di aver sollecitato l'attenzione sul testo della Convenzione-quadro e pubblicato il quarto Parere¹ insieme alla corrispondente Risoluzione² del Comitato dei Ministri sul sito web del Ministero degli Affari Esteri³. Tuttavia il Comitato Consultivo non è stato in grado di trovare queste informazioni online⁴.

Preparazione del rapporto per il quinto ciclo

11. Il rapporto atteso per il 1° febbraio 2019 è stato presentato il 22 marzo 2021.

12. Come sottolineato dal Comitato Consultivo nella sua lettera agli Stati Parti in data 5 luglio 2018 che annunciava l'inizio del quinto ciclo di monitoraggio, gli Stati membri devono dedicare un'attenzione particolare alla parità di genere nei loro rapporti.

Visita del paese ed adozione del Quinto Parere

13. Il Comitato Consultivo non ha visitato San Marino dopo aver ricevuto il quinto rapporto e le sue conclusioni sono basate essenzialmente su quest'ultimo. Tuttavia, ha consultato i rappresentanti della Commissione per le Pari Opportunità e la società civile in collegamento video. Il Comitato Consultivo esprime la sua gratitudine alle autorità per la loro cooperazione nella presentazione di ulteriori informazioni.

14. Questo Parere di quinto ciclo sull'attuazione da parte di San Marino della Convenzione-quadro è stato adottato ai sensi dell'articolo 26(1) della Convenzione-quadro e della Regola 25 della Risoluzione (2019)49 del Comitato dei Ministri.⁵ Il progetto di parere, quale approvato dal Comitato Consultivo il 1° giugno 2021, è stato trasmesso alle autorità sammarinesi il 5 giugno 2021 per osservazioni, secondo la Regola 37 della Risoluzione (2019)49. Il Comitato Consultivo non ha ricevuto osservazioni da parte delle autorità entro la scadenza fissata.

15. Data l'assenza di minoranze nazionali riconosciute a San Marino e non avendo nessuno manifestato l'intenzione di essere riconosciuto come tale, questo Parere – come i precedenti – contiene una valutazione delle misure adottate dalle autorità essenzialmente riguardo all'articolo 6 della Convenzione-quadro, che estende esplicitamente la sua protezione a tutte le persone che vivono sul territorio dello Stato Parte alla Convenzione.

¹ [Quarto Parere del Comitato Consultivo su San Marino](#), adottato il 20 novembre 2015 e pubblicato il 21 aprile 2016.

² [Risoluzione CM/ResCMN\(2016\)11](#) sull'attuazione della Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze da parte di San Marino, adottata dal Comitato dei Ministri il 14 settembre 2016.

³ Vedi pag. 3 sul [Quinto rapporto nazionale](#): "Through its website, the Ministry for Foreign Affairs highlights information from United Nations and Council of Europe monitoring bodies (reports, opinions, resolutions, recommendations, etc.), including the situation of San Marino in terms of the Framework Convention for the Protection of National Minorities. The information needed to access the text of the Framework Convention is available on the website." (Tramite il suo sito web, il Ministero degli Affari esteri mette in luce le informazioni degli organi di monitoraggio delle Nazioni Unite e del Consiglio d'Europa (rapporti, pareri, risoluzioni, raccomandazioni, ecc.), inclusa la situazione di San Marino ai sensi della Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali. Le informazioni necessarie per accedere al testo della Convenzione-quadro sono disponibili sul sito web)

⁴ La [pagina web dei trattati internazionali della Segreteria di Stato per gli Affari Esteri di San Marino](#) fa riferimento alla ratifica della Convenzione-quadro da parte di San Marino, senza ulteriori informazioni.

⁵ La presentazione del rapporto, attesa il 1° febbraio 2019, è stata regolata dalla Risoluzione [Res\(97\)10](#) del Comitato dei Ministri. Tuttavia l'adozione di questo Parere è disciplinata dalla [Risoluzione CM/Res\(2019\)49](#) sugli accordi di monitoraggio rivisti ai sensi degli Artt. 24-26 della Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali, quale adottati dal Comitato dei Ministri l'11 dicembre 2019.

Il Comitato Consultivo sulla Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali è un organo indipendente che assiste il Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa nella valutazione dell'idoneità delle misure prese dalle Parti alla Convenzione-quadro per dare effetto ai principi ivi stabiliti.

La Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali, adottata dal Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa il 10 novembre 1994 ed entrata in vigore il 1° febbraio 1998, fissa i principi che gli Stati devono rispettare e gli obiettivi che devono raggiungere al fine di garantire la protezione delle minoranze nazionali. Il testo della Convenzione-quadro è disponibile in inglese, in francese e in italiano ed in molte altre lingue.

Il presente parere contiene la valutazione del Comitato Consultivo su San Marino.

Il Consiglio d'Europa è la principale organizzazione per i diritti umani del continente. È formato da 47 Stati membri, compresi tutti i membri dell'Unione Europea. Tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa hanno firmato la Convenzione europea dei diritti dell'uomo, un trattato volto a proteggere i diritti umani, la democrazia e lo stato di diritto. La Corte europea dei diritti umani vigila sull'attuazione della Convenzione negli Stati membri.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE