



Bu Proje, Avrupa Birliđi ve Avrupa Konseyi tarafından finanse edilmektedir.
This Project is co-funded by the European Union and the Council of Europe



Siber suçlar ve terörizmin finansmanı ile mücadelede karşılaşılan temel zorluklar

Dr. Estelle De Marco, Uluslararası Danışman, Avrupa Konseyi

CEZA ADALET SİSTEMİNİN GÜÇLENDİRİLMESİ VE AVRUPA İNSAN
HAKLARI SÖZLEŞMESİ İHLALLERİNİN ÖNLENMESİ İÇİN YARGI
MENSUPLARININ KAPASİTESİNİN ARTIRILMASI ORTAK PROJESİ

Proje Açılış Konferansı

3 Ekim 2019 - Ankara

Terörizm ve siber suçlarla mücadele: önemli bir ihtiyaç

- **Tehdit altındaki unsurlar:**

- Vatandaşların temel hakları;
- Ticari kuruluşlar;
- Hükümetler ve hassasaltyapılar;
- Hukukun üstünlüğü;
- Demokratik toplumların işleyişi.

- **Tehdit etme yöntemleri:**

- Medya, sivil toplum kuruluşları ve kamu kurumları da dahil olmak üzere kamu ve özel bilgisayar sistemlerine yönelik saldırılar;
- Şahsi veya hassas veriler ile kimlik hırsızlığı;
- Radikalleşme ve teröre katkı sağlayan nefreti de içerecek şekilde kişilerin onur ve itibarlarına yönelik saldırılar;
- ...

Kaynak: Siber Suçlar Sözleşmesi Komitesi (T-CY), Buluttaki delillere ceza adaletinin erişimi: *Göz önüne alınması gereken T-CY tavsiyeleri*, Eylül 2016, § 2.1 n° 9.

Terörizm ve siber suçlarla mücadele: temel zorluklar

- **4 temel alanda etkili ve verimli araçların sunulması ve güvence altına alınması:**
 - Mevzuat,
 - Soruşturma ve kovuşturma,
 - Ceza adaleti,
 - Önleme.
- **... ve aynı zamanda uluslararası insan hakları standartları ve hukukun üstünlüğüne uyum sağlanırken ...**
 - “savunma iddiasıyla demokrasinin” zayıflatılmaması. (1)
 - Yerleşmiş demokratik geleneklere sahip ülkeler de dahil olmak üzere tüm Avrupa Konseyi Üye Devletleri için zorlayıcı ve kalıcı mücadele. (2)
 - Özellikle delillerin toplanması için güçlü teknolojilerin olduğu ülkeler bakımından (Teknik olarak mümkün olan her şeyi kullanmanın cezbediciliği sebebiyle).

(1) Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi (AİHM), *Klass & diğerleri - Almanya*, n° 5029/71, 6 Eylül 1978, § 49.

(2) Örn.: Avrupa Konseyi, hakim ve savcılar için siber suçlar eğitimi: bir kavram, giriş, s. 7.

Siber suçlar & terörle mücadelede devletlerin kapasitelerinin güçlendirilmesi

- **Siber suçlar, elektronik deliller ve suç gelirleri mevzuatı:**

- İşbirliği (uluslararası, özel sektör & bankacılık sektörü) kuralları da dahil olmak üzere **maddi hükümler & usul hükümlerinin kabulü.**

→ Avrupa Konseyi temel standartları: Siber Suçlar Sözleşmesi (CETS 185), Suç gelirleri ve terörün finansmanı hakkında Sözleşme (CETS 198) + ek protokoller.

- • **Temel hak gereklilikleri: (1)**

- ✓ Belirli, tanımlanmış ve ortaya koyulmuş bir ihtiyaca yönelik minimum düzeyde müdahale (tutukluluk dahil);
- ✓ Zorunlu hallere ilişkin güvenceler – cezai konularda, genel kural diğerlerine ilaveten bağımsız bir hakimin bağlayıcı kararı da olmalıdır;
- ✓ Öngörülebilirliği sağlayan hukuki temel: istikrarlı, ulaşılabilir ve açık:
 - Suçların açıklığı (terimlerin, yasaklanan faaliyetlerin, gerekli suç kastının, vb. açıkça tanımlanması)
 - Güçlerin sınırları, kullanılabileceği durumlar, koşullar vb. konusunda açıklık.

(1) AİHM kararları temelinde.

Siber suçlar & terörle mücadelede devletlerin kapasitelerinin güçlendirilmesi

- Siber suçların soruşturulması & kovuşturulması ile suçtan elde edilen gelirlere el koyulmasında **kolluk kuvvetlerinin kapasitesinin güçlendirilmesi**:
 - İnsan kaynakları ve teknik imkanlar;
 - Eğitim stratejisi (adli birimler / uzmanlar);
 - Etkili işbirliği:
 - ✓ Polis-polis arası; polis-finansal birimler arası (7/24 Temas Kişileri Ağı – siber suçlar & Yabancı Terörle Mücadele Ekipleri – de dahil olmak üzere ulusal ve uluslararası düzeyde);
 - ✓ Özel sektör ile (hizmet sağlayıcılar dahil);
 - Elektronik deliller için standart uygulama prosedürlerinin oluşturulması.(1)
- **Temel hak gereklilikleri**:
 - Hesap verilebilirlik / güçlerin bağımsız denetimi;
 - Niceliğin niteliğe tercih edilmesiyle sonuçlanan baskının önlenmesi;
 - Kolluk kuvvetleri ve savcılarının insan haklarını koruma felsefesi ve “toplumda adaletin rolü ve yeri” hakkında eğitim alması. (2)

(1) Avrupa Konseyi tarafından geliştirilen standart uygulama prosedürlerine [Octopus Community](#) linkinden erişilebilir.

(2) Marcel Lemonde, İhtiyaç analizi raporu ve eylem önerileri, Avrupa Konseyi, Aralık 2013, s. 54.

Siber suçlar & terörle mücadelede devletlerin kapasitelerinin güçlendirilmesi

- Kanunun uygulanmasında **ceza adaleti mercilerinin kapasitesinin güçlendirilmesi:**
 - İnsan kaynakları ve teknik imkanlar;
 - Eğitim stratejisi;
 - Uluslararası yargı işbirliği için kurumlar ve prosedürler.
 - **Temel hak gereklilikleri:**
 - Diğer güçler ve olası etkilerden bağımsızlık;
 - Makul sürede karar alınması;
 - Kanun yollarının varlığı;
 - Temel hakların korunmasına ilişkin hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim:
 - ✓ Masumiyet karinesi ve savunma hakkına saygı;
 - ✓ Yalnızca suç delili olan hallerde suça hükmedilmesi;
 - ✓ Belirli dosyalarda etkili mücadele ile hak ve özgürlüklerin korunması ve AİHS ihlallerinin önlenmesi arasında adil bir denge oluşturmak hakim görevleri arasındadır.
-

Siber suçlar & terörle mücadelede devletlerin kapasitelerinin güçlendirilmesi

- **Önleme ve politikalar** aşağıdaki unsurları da içermektedir:
 - Kamu farkındalığını içeren siber güvenlik ve siber suçlarla mücadele politikaları;
 - Mali sektör kuruluşları için çevrimiçi dolandırıcılık ve suç oluşturan para hareketlerinin önlenmesi ve izlenmesini de içeren kılavuzlar;
 - Kamu/özel sektör işbirliği (yerel ve bölgesel/uluslararası düzeylerde bilgi, istihbarat ve iyi uygulama paylaşımı);
 - Çevrimiçi dolandırıcılık ve diğer siber suçlar hakkında (önleyici) kamusal raporlama sistemleri.
- **Temel hak gereklilikleri:**
 - Temel haklara ilişkin kılavuzlar (örn. *Siber suçlar ve temel haklar el kitabı*, Avrupa Konseyi 2018);
 - İdeal olarak her faaliyet hak ve özgürlüklere ilişkin bir etki analizine tabi tutulmalıdır (gereklilik ve orantılılık testleri dahil).

Türkiye’de siber suçlar & terörün finansmanı ile mücadele

- Bir kısmı AB & Avrupa Konseyi projeleri desteğiyle (*Örn. iPROCEEDS – Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) altında Siber Suçlar Alanında İşbirliği: Güneydoğu Avrupa Ülkelerinde ve Türkiye’de İnternet Ortamında Suçlardan Gelir Elde Edilmesi ile Mücadele Projesi*) olmak üzere, bu alanlarda önemli faaliyetler yapılmıştır.
- Yargı Reformu Stratejisi (Mayıs 2019) temel haklara ilişkin pek çok soruna cevap vermektedir.
- Bu çabalar aşağıdaki konuları da içerecek şekilde desteklenmeli ve devam ettirilmelidir:
 - Maddi hukukta net tanımlamalar;
 - Soruşturma yetkilerinin kesinlikle gerekli olanlarla sınırlandırılması;
 - İşbirliğinin güçlendirilmesi (uluslararası, kamu/özel sektör);
 - Hakimler, savcılar, kolluk kuvvetleri ve avukatların siber suçlar, elektronik deliller, suç gelirleri ve temel hakların korunması alanlarında aldıkları eğitimlerin güçlendirilmesi.



Bu Proje, Avrupa Birliđi ve Avrupa Konseyi tarafından finanse edilmektedir.
This Project is co-funded by the European Union and the Council of Europe



İlginiz için teşekkürler!

Dr. Estelle De Marco, Uluslararası Danışman, Avrupa Konseyi

**CEZA ADALET SİSTEMİNİN GÜÇLENDİRİLMESİ VE AVRUPA İNSAN
HAKLARI SÖZLEŞMESİ İHLALLERİNİN ÖNLENMESİ İÇİN YARGI
MENSUPLARININ KAPASİTESİNİN ARTIRILMASI ORTAK PROJESİ**

Proje Açılış Konferansı

3 Ekim 2019 - Ankara