



CONFERENCE OF INGOs
OF THE COUNCIL OF EUROPE
CONFERENCE DES OING DU
CONSEIL DE L'EUROPE



Comité Crise environnementale et sanitaire:
enjeux de gouvernance et de solidarité
CONF/CES(2021)SYN1

COMPTE RENDU de la réunion du 23 juin 2021¹

A L'ATTENTION DES MEMBRES DU COMITE CRISE ENVIRONNEMENTALE ET SANITAIRE

Le comité Crise environnementale et sanitaire : enjeux de gouvernance et de solidarité de la Conférence des OING du Conseil de l'Europe a tenu sa première réunion de consultation d'experts sous la présidence de Anne-Marie Chavanon, présidente.

Le comité

1. Introduction

A entendu le rappel fait par **Geneviève Laloy**, vice-présidente de la Conférence des OING, des orientations générales et du mode de fonctionnement de la Conférence des OING, et sa volonté de jouer le rôle de « facilitatrice » entre la Commission permanente et le Comité.

A noté l'objectif prioritaire rappelé par **Anne Marie Chavanon** d'un *Building forward better* fondé sur une pratique véritable de la démocratie selon une démarche éthique, collaborative et participative dans les domaines suivants : Environnement et santé, solidarité et résilience face au risque, bonne gouvernance des territoires, en particulier des métropoles et de leurs régions.

Avec la nécessité d'identifier pour chacune de ces thématiques :

- les composantes, les points névralgiques et les facteurs de basculement
- les instruments juridiques internationaux pertinents (Conseil de l'Europe, UE, ONU - OMS et PNUE, etc.) accessibles ou à élaborer
- les outils de (re)construction - publics et privés, gouvernementaux et non gouvernementaux - ainsi que les mécanismes de résilience
- les bonnes pratiques à diffuser et les recommandations à proposer
- les stratégies de lobbying et d'intervention

1. Présentation des axes de travail

A entendu les coordinateurs des trois thématiques définies par le comité :

¹ Compte rendu adopté lors de la réunion du 14 décembre 2021

Anne Marie Chavanon (FIHUAT) a introduit le domaine lié à l'approche écosystémique de la crise, qui requiert à la fois une analyse globale de l'origine et du développement de la pandémie de SARS-Cov2 et une observation de l'impact des pollutions environnementales sur l'ensemble du vivant, parmi lesquelles l'altération des eaux terrestres et marines, les conséquences des pratiques agricoles et paysagères, de même que les effets de la sectorisation des domaines d'intervention confrontés à l'interdépendance de la gestion des domaines de la santé, de l'économie et du social. Cette approche a pour objectif de contribuer à une meilleure prise de conscience de l'évolution des écosystèmes en Europe, à impulser une volonté de changement de la part des décideurs publics et privés, à susciter au sein de la société civile la volonté de rechercher ensemble les meilleures façons de vivre en harmonie avec la planète.

Elena Curtopassi, *membre du Comité de pilotage du réseau ELISAN, chargée des politiques sociales et des affaires européennes pour le bureau de la Région Vénétie à Bruxelles*, a présenté le domaine d'intervention « **Enjeux de solidarité et d'inclusion sociale** ». Ce groupe de travail étudiera plusieurs axes d'intervention, tels que la réorganisation des services de santé et des services sociaux en fonction des nouveaux besoins émergents, l'approche réseau multiniveaux, coordonnée et multidimensionnelle, et les nouveaux défis pour les groupes les plus vulnérables (personnes âgées seules, mineurs, femmes, victimes de la traite des êtres humains, personnes handicapées, jeunes marginalisés, victimes de violence).

Albert Dubler, Président d'Honneur de l'Union Internationale des Architectes, et **Iamvi Totsi**, Membre de l'ONG ISOCARP (International Society of City and Regional Planners), ont mis en exergue la nécessité d'une approche holistique des défis environnementaux et sanitaires. Toutes les échelles de territoire doivent être considérées, du niveau mondial et européen au niveau local. Parmi les axes de travail, l'identification des points de rupture et des facteurs de basculement, le recueil d'exemples de bonne gouvernance et de mécanismes de résilience performants face au risque, notamment en zone urbaine dense, avec une attention particulière portée aux aires métropolitaines

2. Consultation des Experts

A entendu les experts appelés à fournir des informations sur les activités et politiques actuelles visant à relever les défis identifiés par le Comité et à souligner les urgences les plus pressantes au lendemain de la crise de Covid.

Dr Jozsef Gabanyi, *Docteur en médecine, président de l'association des gériatres AGGB (France)*, a déclaré que le monde d'après Covid ne sera plus jamais le même qu'avant et, qu'il est par conséquent nécessaire de préparer les citoyens aux conséquences de cette crise et aux futures. Il a souligné la pertinence de la mise en réseau et de la coopération entre les parties prenantes, ainsi que l'importance du principe de subsidiarité. Il a mis l'accent sur l'importance de l'approche écosystémique et sociétale des politiques environnementales : l'interaction entre les êtres humains de même qu'entre les êtres humains et l'environnement doit être prise en compte dans les processus décisionnels et politiques. Il a ensuite donné un aperçu de la situation des personnes âgées en temps de crise, expliquant que la vulnérabilité préexistante - comme l'isolement, l'exclusion sociale

et la fragilité sanitaire - était encore aggravée par les risques sanitaires et les mesures de confinement.

Nicola Scomparin, *PROMIS – Programma Mattone Internazionale Salute (Italy)*, a indiqué que son organisation a récemment lancé un groupe de travail sur les relations entre le Green Deal et la santé, en se concentrant sur les défis de la santé et les systèmes de santé régionaux. Il a également souligné le rôle central de l'efficacité énergétique et de la gouvernance dans les environnements et les bâtiments de santé publique.

Roberto Grande, *Veneto Regional Council (Italy)*, a souligné l'importance des leçons à tirer de la crise du Covid-19 : il apparaît ainsi que la meilleure qualité de soins pour nos proches et pour les malades dépendants soit de rester le plus longtemps possible à la maison. À cette fin, un service public local fort, de soins et d'assistance, est nécessaire. Le rôle de la communauté est crucial et implique la solidarité via la société civile et les associations de bénévoles.

Dans ce contexte, la Convention mondiale des maires sur le climat et l'énergie, qui rassemble 10 000 autorités locales et régionales issues de 61 pays différents engagés dans la mise en œuvre d'objectifs communs à travers une gouvernance ascendante et une coopération à multi-niveaux, est un exemple remarquable d'action communautaire efficace.

Jean Max Trouillet, *Union Départementale des Bouches du Rhône 13 (France)*, a souligné la situation particulière de vulnérabilité qui affecte les personnes âgées en temps de crise, concernant non seulement les risques liés aux maladies, mais aussi la désinformation et la fracture numérique. C'est pourquoi son organisation va donner naissance à un programme d'éducation à la santé et aux outils numériques. Il a également rappelé les effets négatifs de la crise sur les familles issues de milieux défavorisés, notamment en termes de décrochage scolaire.

Abdel Belmokadem, *Président de Nes&Cités (France)*, a indiqué que son organisation est spécialisée dans la médiation dans les zones défavorisées, en se concentrant sur l'emploi, la radicalisation et la délinquance. Il a insisté que la nécessité d'une intervention ciblée sur la violence pour améliorer les conditions de vie sur ces territoires. En conclusion, il a averti que la crise sanitaire sera suivie d'une crise sociale très forte, un tsunami social qui devrait frapper durement les personnes vulnérables et auquel il faut absolument faire face par le biais d'actions conjointes et de la construction d'une collaboration pérenne.

Diego Santaliana, *Polo Tecnologico Alto Adriaco (Italy)*, a déclaré que son organisation sera le gestionnaire du cluster pour les sciences de la vie de la région Frioul-Vénétie Julienne, qui comprend le secteur de la santé, contribuant également à l'avant-première du Forum d'assistance à l'autonomie à domicile qui se tiendra à Trieste (18-21 octobre). Un hackathon sera organisé les 16 et 17 octobre 2021 pour identifier les besoins locaux concernant les phénomènes de solitude et d'isolement, l'intervention requise des services publics, et les dispositifs technologiques à utiliser pour aider les personnes âgées à ne pas être isolées. Ces travaux peuvent nourrir la démarche post-Covid du groupe de travail inclusion de ce Comité.

Teresa Gasparetto, *Conorzio per la ricerca sanitaria CORIS (Italy)*, afin d'aborder et de lutter contre le Covid-19 et les futures pandémies, a souligné l'importance de l'action en réseau et du partage d'informations. En effet, il est important, à ses yeux, d'éviter les doubles emplois et de renforcer l'impact des activités de recherche. Elle considère que l'implication dans ce comité est vraiment pertinente en termes de coopération. Elle peut contribuer aux travaux de ce Comité notamment en mettant en relation les recherches et projets de CORIS en lien avec le Covid-19, l'environnement et la pollution (concernant non seulement les masques, mais aussi les produits chimiques perfluorés – PFAS – présents dans l'eau et dans le sol). De plus, CORIS étant également tournée vers les personnes vulnérables, elle peut apporter des contributions de terrain sur l'aide psychologique et sociale, ainsi que sur la nouvelle organisation des services sociaux. Elle a souligné qu'en ce qui concerne la gouvernance, la numérisation a et aura un rôle crucial dans la reprise.

Leon Dujardin, *ESAN – European Social Action Network*, partenaire associé d'ELISAN (Réseau Européen d'Inclusion Locale et d'Action Sociale) avec lequel existent de très bons liens de collaboration, a souligné qu'une enquête sur le lien entre la pauvreté, les inégalités et l'environnement était essentielle. C'est pourquoi le réseau ESAN mettra en place un groupe de travail sur ce sujet. Un diagnostic initial suivi de recommandations est nécessaire. Il a ensuite souligné que la crise et les mesures de confinement ont eu des effets particulièrement dévastateurs sur les enfants et les jeunes vivant dans des quartiers défavorisés et dégradés, où les conditions environnementales et sociales sont généralement pires, et le risque d'isolement est plus élevé. Les membres de l'ESAN feront le lien entre solidarité et développement durable.

Federica Irene Molinaro, *Veneto Region's Social Services (Italy)*, a déclaré que, dans la situation post-Covid, les victimes de la traite des êtres humains sont plus que jamais en danger, également en raison de la montée de la prostitution et de l'exploitation du travail vécue pendant la crise. Pour lutter contre ce phénomène, la Région Vénétie a choisi de s'engager en tant que leader dans la N.A.V.I.G.A.Re. projet. Son objectif est de mettre en œuvre un système unique et intégré d'identification et d'assistance aux victimes de la traite et/ou d'exploitation grave, afin de garantir l'accès aux droits des personnes, quel que soit leur statut juridique, leur âge, leur nationalité, leur sexe et le type d'exploitation (sexuelle, travail, mendicité forcée, activités criminelles forcées, mariages forcés). Ce projet fait suite au précédent N.A.Ve. projet coordonné par la municipalité de Venise. Elle a suggéré au Comité d'adopter des réponses multi-agences, de définir un modèle de gouvernance multipartite et de promouvoir le partage d'informations sur les projets en cours financés par l'UE, tels que N.E.X.T. To YOU (Réseau pour l'autonomisation, l'inclusion sociale et professionnelle des mineurs et jeunes adultes victimes de la traite) financé par le Fonds Asile, Migration et Intégration.

Rens Martijn and Jeanneke A.C.M. van der List, *University of Applied Sciences Rotterdam (Netherlands)*, a souligné que leur université vise à encourager une approche holistique des soins, qui inclut la santé physique, mentale, sociale et environnementale. Ils promeuvent une approche internationale et multiculturelle, basée sur le triangle du soin (pratiques de soins, études et recherche), dans le but de tracer la voie de futurs soignants prêts à faire face aux défis incertains à venir. Ils contribueront aux travaux du Comité, en donnant la parole aux jeunes et en les appelant à présenter leurs idées innovantes. Des expériences seront partagées dans le domaine des services de soins en relation avec l'éducation, ainsi que les défis sociaux et environnementaux.

Ignacio Socias, *IFFD, international Federation for Family Development (Spain)*, estime que la crise a montré l'importance des soins qui sont fournis non seulement par les professionnels mais avant tout par les familles. De plus, la crise a clairement montré que le système social, économique et politique actuel est obsolète. La prise de conscience suscitée par la pandémie offre l'opportunité d'un changement positif. Pour mettre réellement en œuvre un tel changement, il est nécessaire d'adopter une approche holistique basée sur le rôle social de la famille. L'Agenda 2030 a ouvert la voie vers un développement durable mais n'a pas indiqué le chemin pour y parvenir. La proposition qu'il souhaite partager avec ce Comité est de soutenir et de responsabiliser les familles en tant qu'agents essentiels pour lutter contre la pandémie et les crises à venir. Il a donné l'exemple dans le domaine de la flexibilité du travail, de l'équilibre travail-vie personnelle et de la solidarité intergénérationnelle.

Geneviève Reynarde and Miljana Dejanovic représentantes du *Conseil départemental du Val de Marne (France)* et coordonnatrices du groupe de travail de l'ENSA sur le handicap, réseau qui collabore avec ELISAN, ont présenté le « Schéma pour l'autonomie (2020-2025) » avec les actions dirigées vers les personnes handicapées. Elles estiment que l'expérience de ce plan peut alimenter les travaux du Comité. Le Schéma permet aux personnes handicapées de choisir où elles veulent vivre et de décider de leur avenir. De plus, le plan adopte une approche holistique prenant en compte les principaux problèmes rencontrés par les personnes âgées et les personnes handicapées, avec une attention particulière aux besoins générés par la crise et les spécificités des quartiers défavorisés. Certains domaines d'intervention concernent l'isolement, la santé mentale, l'emploi et l'inclusion sociale. Au sein du Comité, ils suggèrent de travailler sur des actions concrètes dans le domaine de l'environnement et de l'accessibilité universelle, entendues non seulement comme physiques, mais aussi liées à l'accès à l'information et aux droits.

Paolo Stocco, *Comunità di Venezia (Italy)*, a expliqué que les maisons de retraite ont été durement touchées par la pandémie, tant sur le plan sanitaire qu'économique. Cela était également dû au fait que les agents de santé n'étaient pas préparés et formés pour faire face à la crise. En conséquence, la confiance dans le système actuel a diminué. Les décideurs politiques sont aujourd'hui déterminés à promouvoir la diffusion des soins à domicile, de la télémédecine et de la robotique, techniques qui représentent l'avenir des soins. Cependant, Stocco a souligné que même si les soins à domicile présentent de nombreux avantages, les soins en établissement ne doivent pas être abandonnés ; en fait, les deux modèles sont nécessaires, et ils sont complémentaires. D'une part les agents de santé devraient être mieux formés pour traiter les personnes âgées à domicile, d'autre part les maisons de retraite devraient adopter des procédures d'évaluation des risques plus sûres. A l'avenir, de nouveaux modèles d'organisation des maisons de retraite devraient être développés.

Jos Sterckx, *Odisee University College, Youth Care Platform (Belgique)*, a déclaré que la crise du Covid-19 a exacerbé une dualisation préexistante dans la société : un nombre croissant de groupes de personnes ne vivent pas dans de bonnes conditions et souffrent de pauvreté et de vulnérabilité. Il a souligné la nécessité d'une prise de conscience de l'impact d'une telle dualisation sur la société dans son ensemble, et de travailler afin de ne pas laisser de côté les groupes vulnérables. Les politiques et les actions de la société civile devraient jouer un rôle actif dans ce processus.

Brian De Lord, *Double Helix (UK) and ENSA member*, a déclaré que son organisation fournit une éducation alternative et des services thérapeutiques aux enfants et aux familles très vulnérables dans un cadre communautaire. L'impact de la pandémie a mis en évidence les fissures au sein des sociétés du monde entier, mais il a également créé un fossé encore plus grand. Cependant, la vulnérabilité partagée perçue par la population mondiale, quel que soit le statut économique et social, peut avoir des liens avec la montée du mouvement Black Lives Matter. Il pourrait contribuer aux travaux du Comité en explorant comment le concept de vulnérabilité partagée pourrait agir comme un moteur de changement sociétal.

Aagje leven qui représente *Missing Children Europe*, un réseau de 31 membres dans 26 pays travaille sur les fugues (c'est-à-dire la violence domestique, la santé mentale des jeunes), les enlèvements parentaux (c'est-à-dire les conflits familiaux internationaux) et les enfants disparus dans la migration (fuyant souvent les conflits). Elle a souligné que la crise a révélé le besoin d'une accessibilité sûre et égale du soutien (familial) à distance, ainsi que le besoin d'outils en ligne pour faciliter l'accès et les interactions. De plus, les fermetures d'écoles et la restriction des déplacements et des interactions sociales ont entraîné une augmentation des fugues d'enfants. En outre, la crise climatique devrait entraîner davantage d'enfants migrants et plus de risques de trafic et de traite d'enfants migrants. Elle a également souligné l'importance de l'accès à l'information et au monde numérique pour tous les groupes, en particulier les familles vulnérables et les enfants migrants.

Miltos Sakellariou, *Alter Vita (Grèce – Cyclades)*, a déclaré que la pandémie a causé de graves problèmes au sein des familles, ainsi une augmentation de la violence domestique et du chômage. Cependant, la crise s'est également avérée être une opportunité de changement positif : en Grèce, elle a contribué à promouvoir la numérisation et à surmonter les difficultés liées à la bureaucratie qui ont affecté négativement la vie des gens. Par ailleurs, la crise a aussi offert une opportunité d'échange : quatre étudiants de l'Université des Sciences Appliquées de Rotterdam se sont rendus en Grèce pour travailler sur un projet de télémédecine. D'autres visites d'étude pourraient être réalisées dans le cadre de ce Comité. De manière générale, il est nécessaire de changer le paradigme actuel et d'adopter une approche ascendante.

Lien partagé au cours de la réunion:

- <https://moodle.alteravita-cyclades.gr/>
- <https://e-learning.alteravita.eu/>

Maguelonne Déjeant-Pons, *Secrétaire exécutive de la Convention européenne du paysage* au Conseil de l'Europe, a déclaré que la Convention qui renvoie à un sens plus large du concept d'environnement, qui inclut les valeurs culturelles, sociales et économiques est particulièrement pertinente dans le contexte de crise abordé par le comité. Elle a souligné que la créativité est la clé pour trouver des solutions et pour restaurer, reconstruire et créer des emplois, même dans des situations qui semblent perdues.

3. Conclusion

A pris note des remarques de conclusion prononcées par Geneviève Laloy, qui a souligné la richesse des idées partagées lors de cette rencontre, faisant le lien entre les générations et les différents niveaux de gouvernance ainsi que des remerciements adressés par la présidente

EC