



L'EMFA e la tutela delle fonti giornalistiche e del servizio pubblico radiotelevisivo

Bruxelles, 27 giugno 2025

Maja Cappello

Capo del Dipartimento per le informazioni giuridiche
Osservatorio europeo dell'audiovisivo



- **Legame tra «democratic backsliding» e libertà dei media**
- **Assenza di armonizzazione in ambito europeo in materia di libertà d'informazione**
- **Regolamento sulla libertà dei media introduce un livello base di tutele in tutta l'UE**
- **Entrata in vigore 8 agosto 2025**
- **Possibilità per gli stati membri di adottare norme più dettagliate o restrittive**

1. **Diritto** dei fornitori di servizi di media di esercitare attività economiche senza restrizioni.

2. **Obbligo** per gli stati membri di

- rispettare la libertà editoriale e l'indipendenza dei fornitori di servizi di media e
- non interferire né tentare di influenzare le politiche o le decisioni editoriali.

3. **Obbligo** per gli stati membri di proteggere efficacemente le fonti giornalistiche e le comunicazioni riservate. **Divieto** per gli stati membri di:

- a) obbligare fornitori di servizi di media a divulgare informazioni su fonti giornalistiche
- b) fermare, sanzionare, intercettare, ispezionare fornitori di servizi di media per ottenere tali informazioni
- c) utilizzare software di sorveglianza intrusiva su materiale, dispositivi, macchinari, strumenti di fornitori di servizi di media per ottenere fonti giornalistiche o comunicazioni riservate.

4-6. Possibilità per gli stati membri di derogare ai divieti purché sia:

- previsto dalla legge,
- giustificato da motivo di interesse generale,
- proporzionato e
- soggetto ad autorizzazione preventiva
- solo in caso di reato (per casi di sorveglianza intrusiva)

Obbligo per gli stati membri di riesaminare periodicamente le misure.

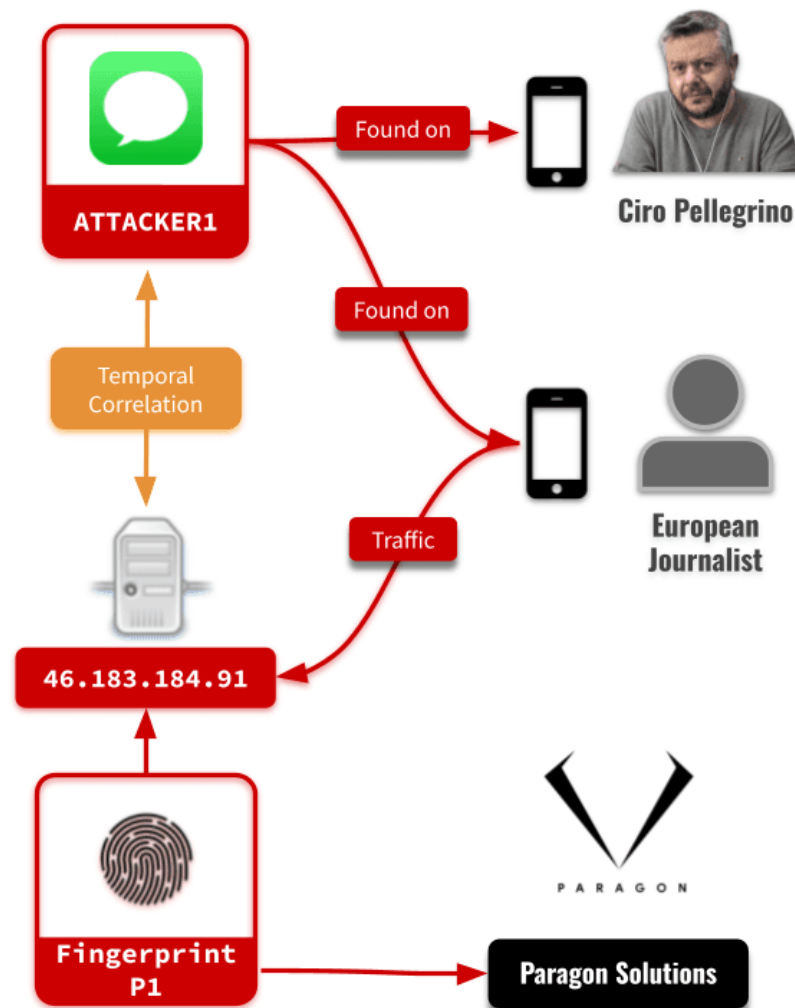
7-9. Garanzie di tutela dei dati personali, diritto a tutela giurisdizionale e assistenza, richiamo a responsabilità degli stati membri.

CASO PARAGON

Rinvio dell'EMFA al diritto nazionale per i casi legittimi di deroga al divieto di spyware.

Caso Pegasus e racc. PE (2023): insufficienza del mero richiamo alla sicurezza nazionale.

Lo schema dell'attacco ricostruito da The Citizen Lab (da Wired, 13/6/25)



1. **Obbligo** per gli stati membri di assicurare che i PSM siano indipendenti dal punto di vista editoriale e funzionale e forniscano in modo imparziale una pluralità di informazioni e opinioni.

2. **Obbligo** per gli stati membri di assicurare che le procedure di nomina e licenziamento della governance dei PSM garantiscano l'indipendenza dei PSM con

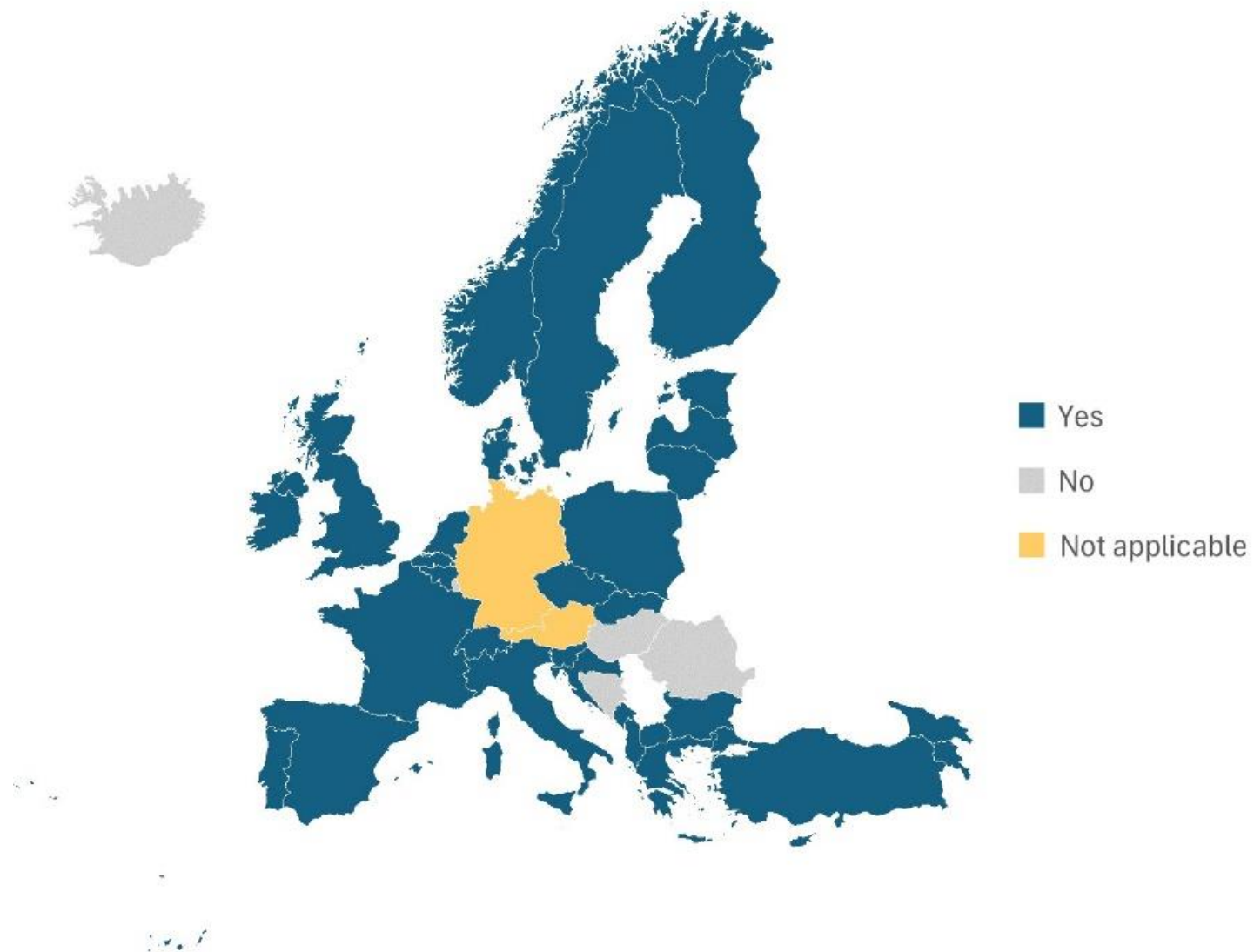
- Procedure di **nomina** trasparenti, efficaci e non discriminatorie. Criteri trasparenti, oggettivi, non discriminatori, proporzionati e stabiliti in anticipo. Durata del mandato sufficiente a garantire effettiva indipendenza.
- Decisioni di **licenziamento** prima della fine del mandato in via eccezionale, debitamente giustificate, preventivamente notificate, soggette a ricorso giurisdizionale.

3. **Obbligo** per gli stati membri di assicurare che le procedure di **finanziamento**

- siano basate su criteri trasparenti e stabiliti in anticipo e
- garantiscano risorse finanziarie adeguate, sostenibili e prevedibili.

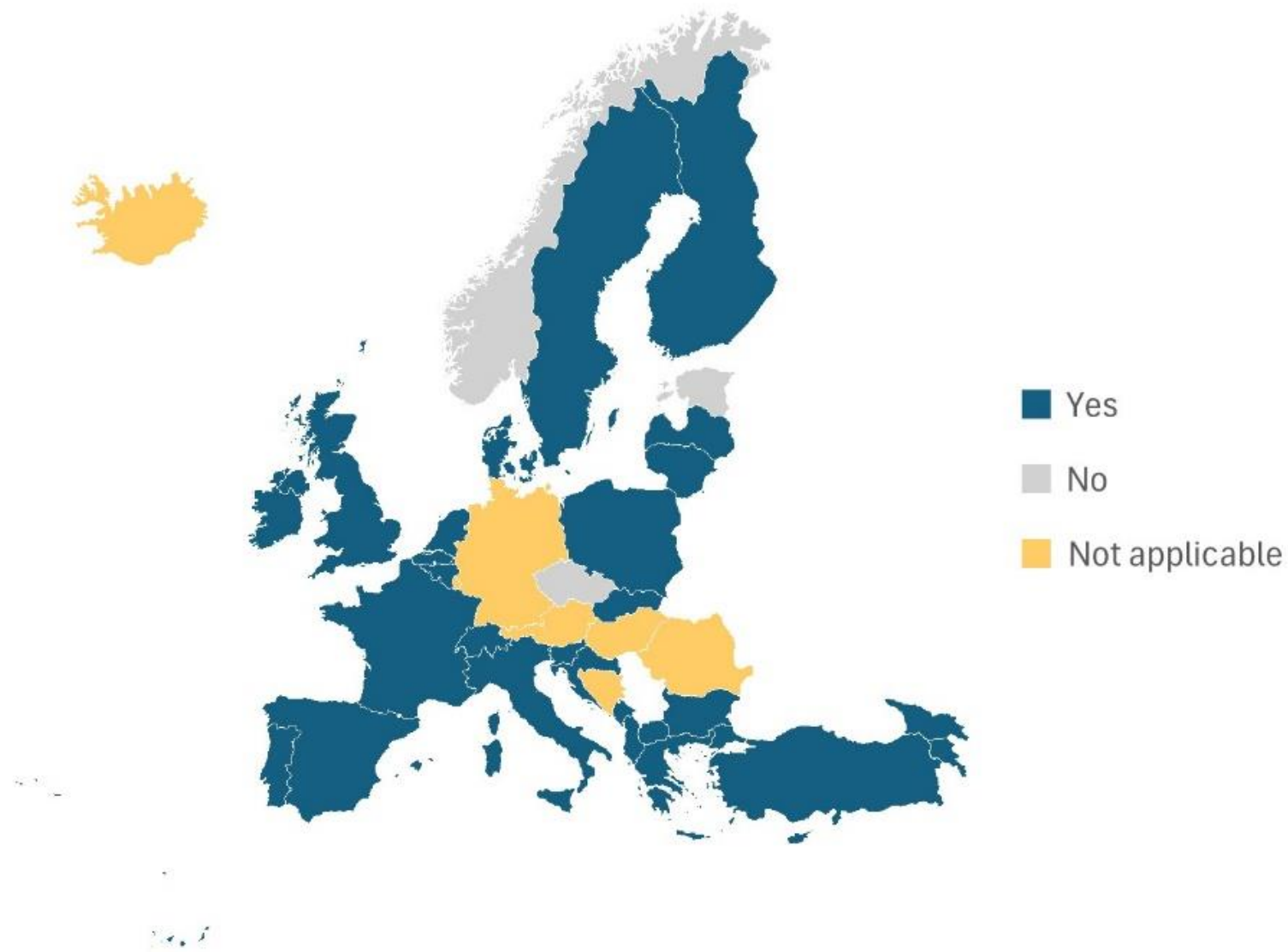
CRITERI DI NOMINA PER LA GOVERNANCE

**Esistenza di criteri di nomina
per il CdA nella grande
maggioranza dei casi.**



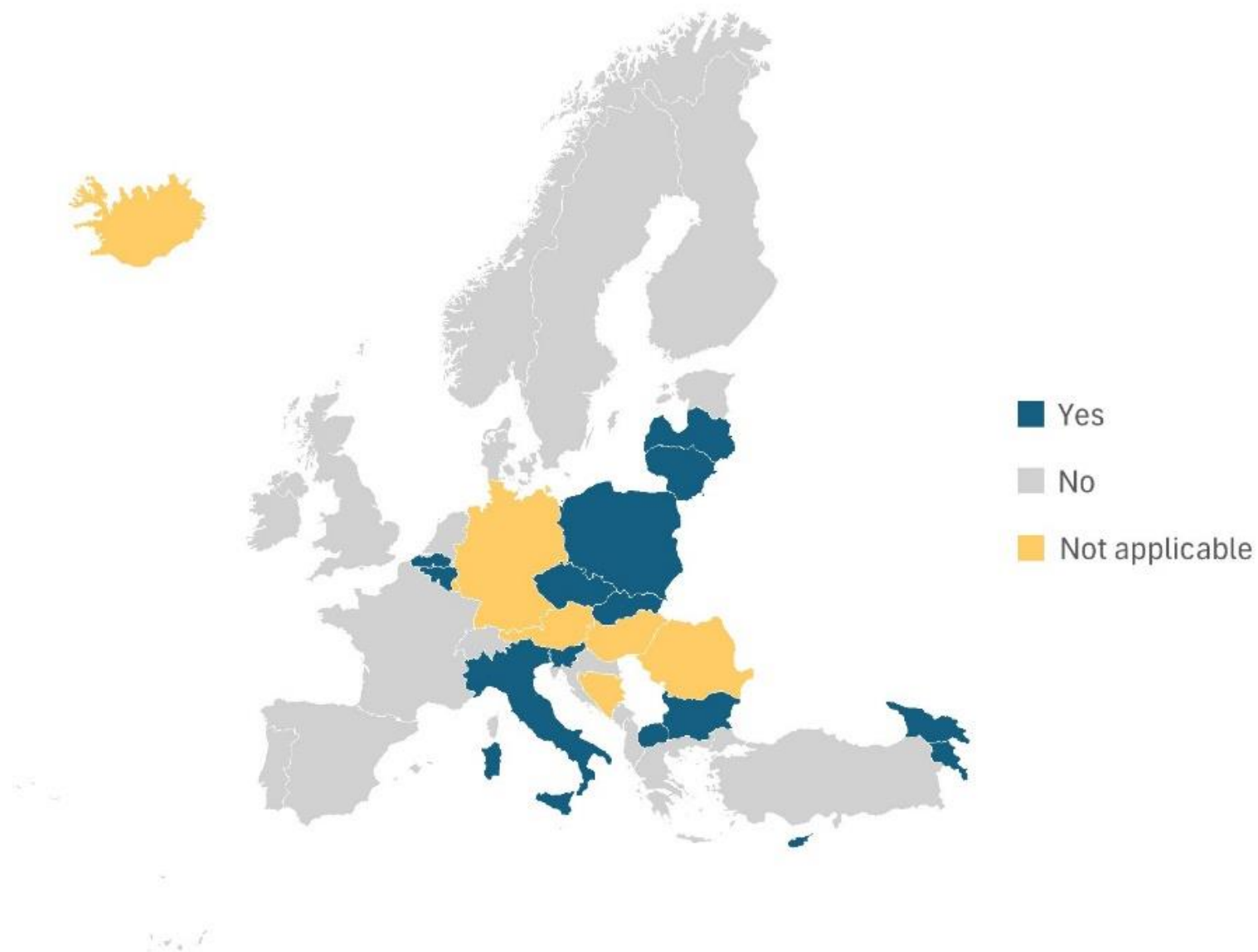
CRITERI DI NOMINA PER LA GOVERNANCE

Il criterio della competenza tecnica per la nomina del CdA è molto diffuso.



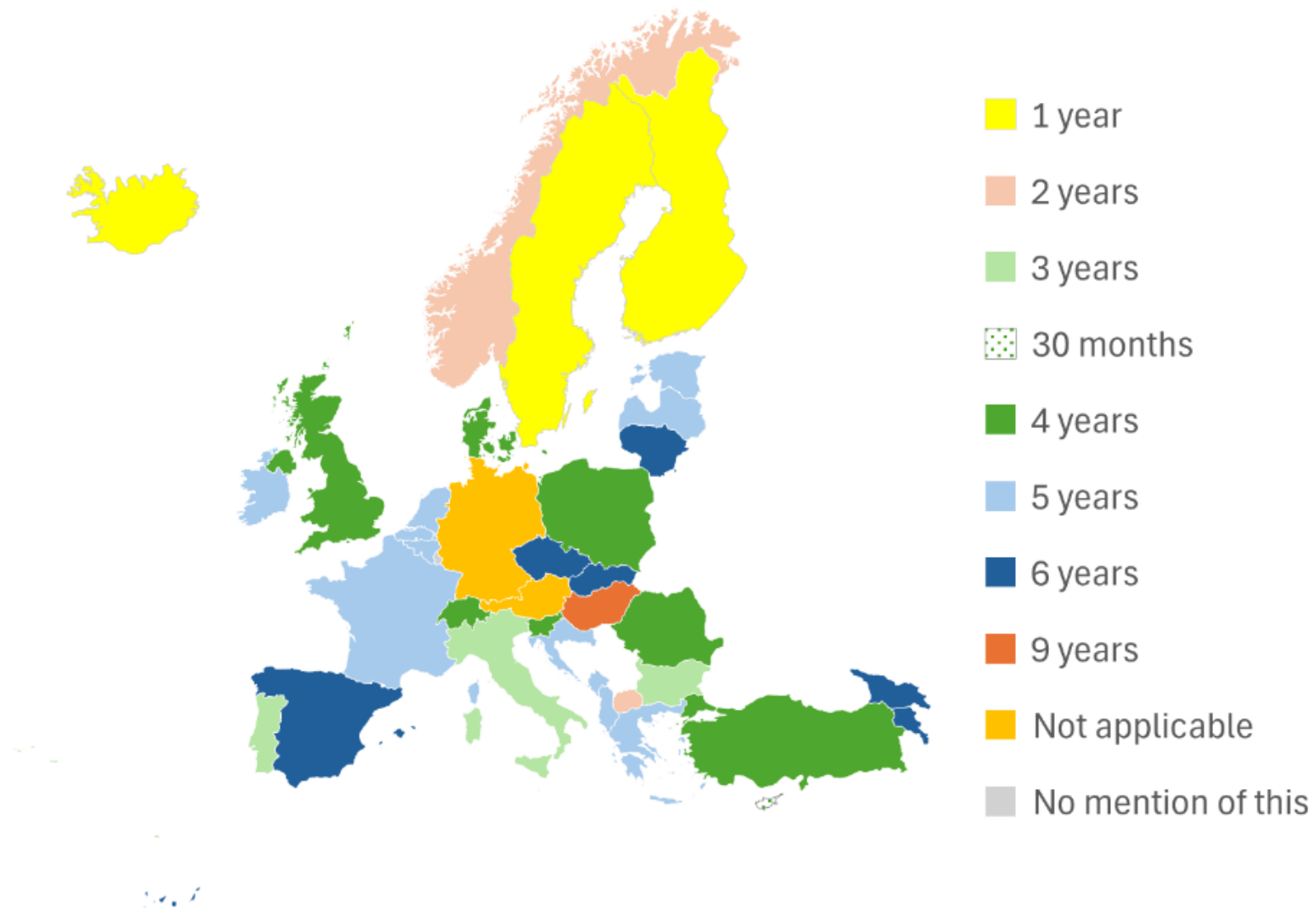
CRITERI DI NOMINA PER LA GOVERNANCE

Molto meno diffuso il criterio dell'onestà, probità, integrità etc per la nomina del CdA.



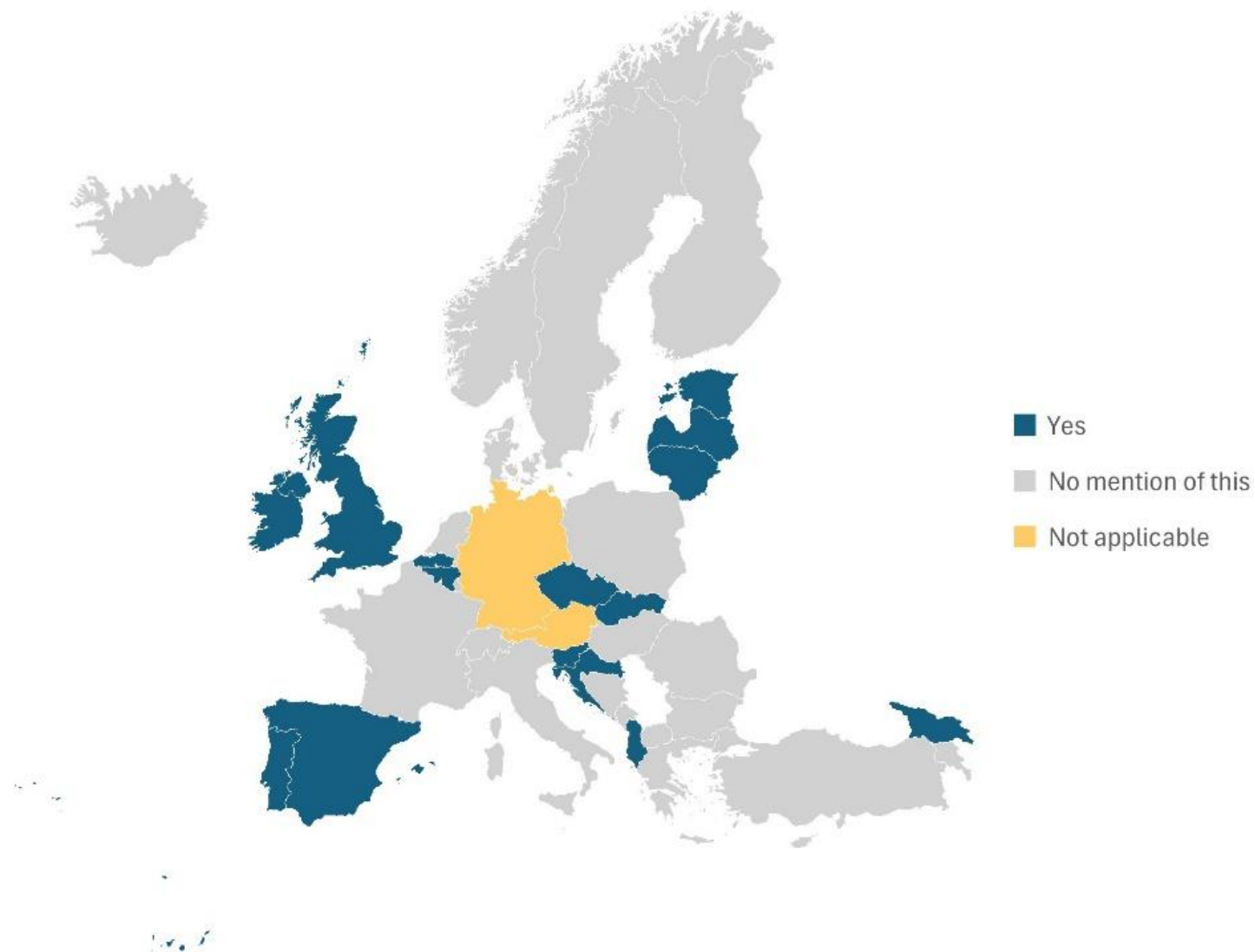
DURATA DEL MANDATO

**Grande varietà nella durata
del mandato dei CdA.**

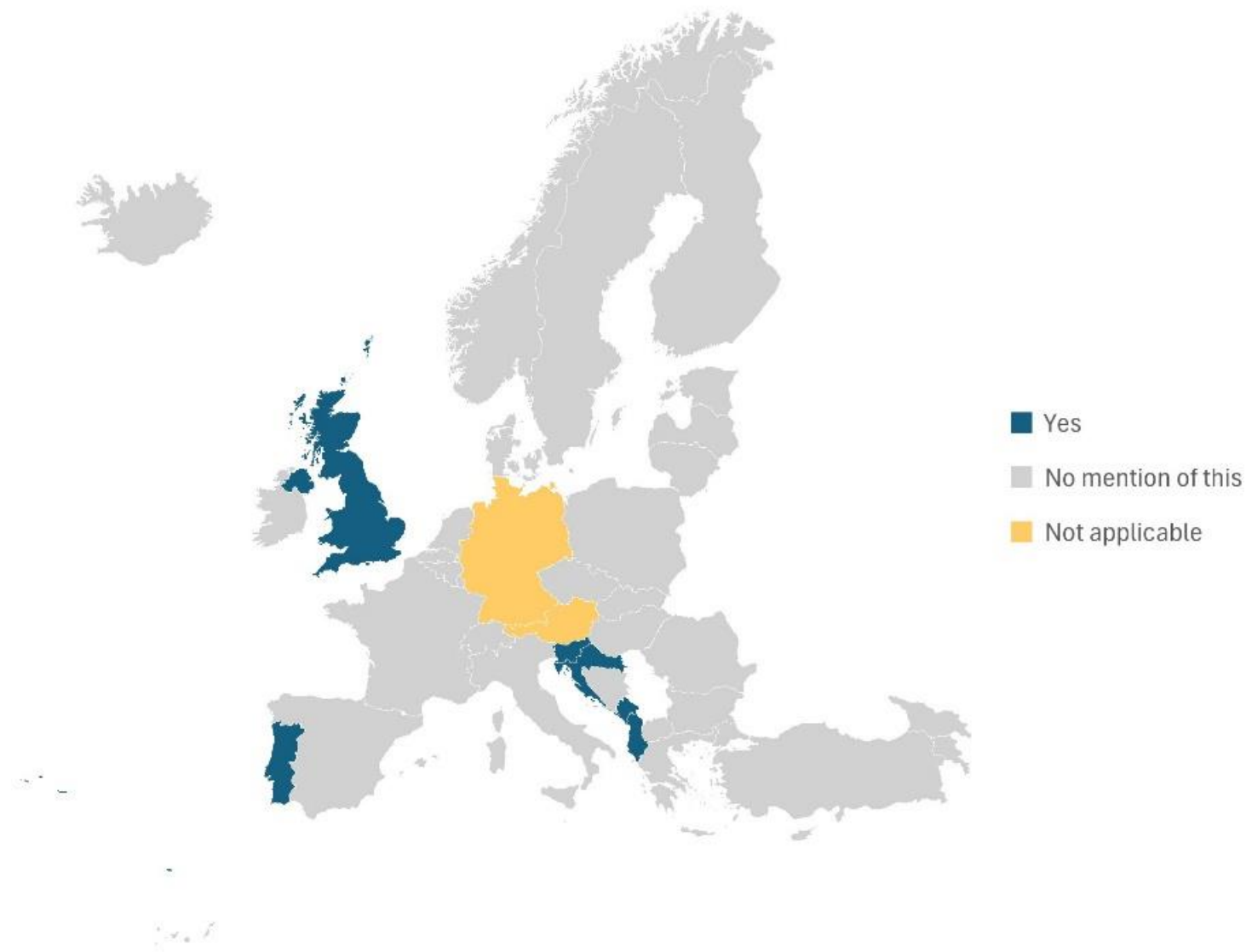


PROCEDURE DI LICENZIAMENTO

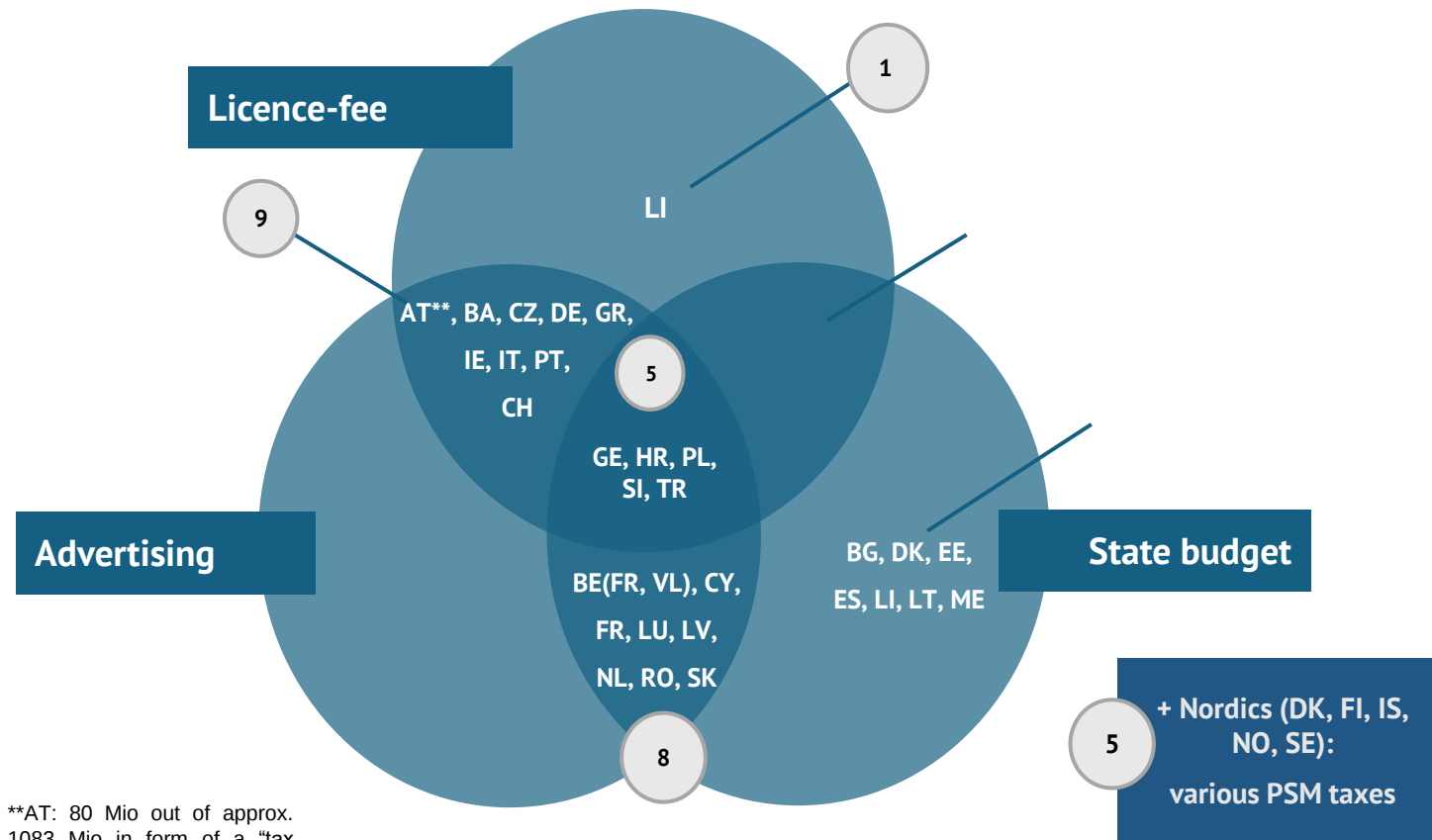
Relativamente pochi casi dove esiste l'obbligo di motivazione del licenziamento dei componenti del CdA.



E ancora meno casi dove esiste l'obbligo di informazione preventiva del licenziamento dei componenti del CdA.

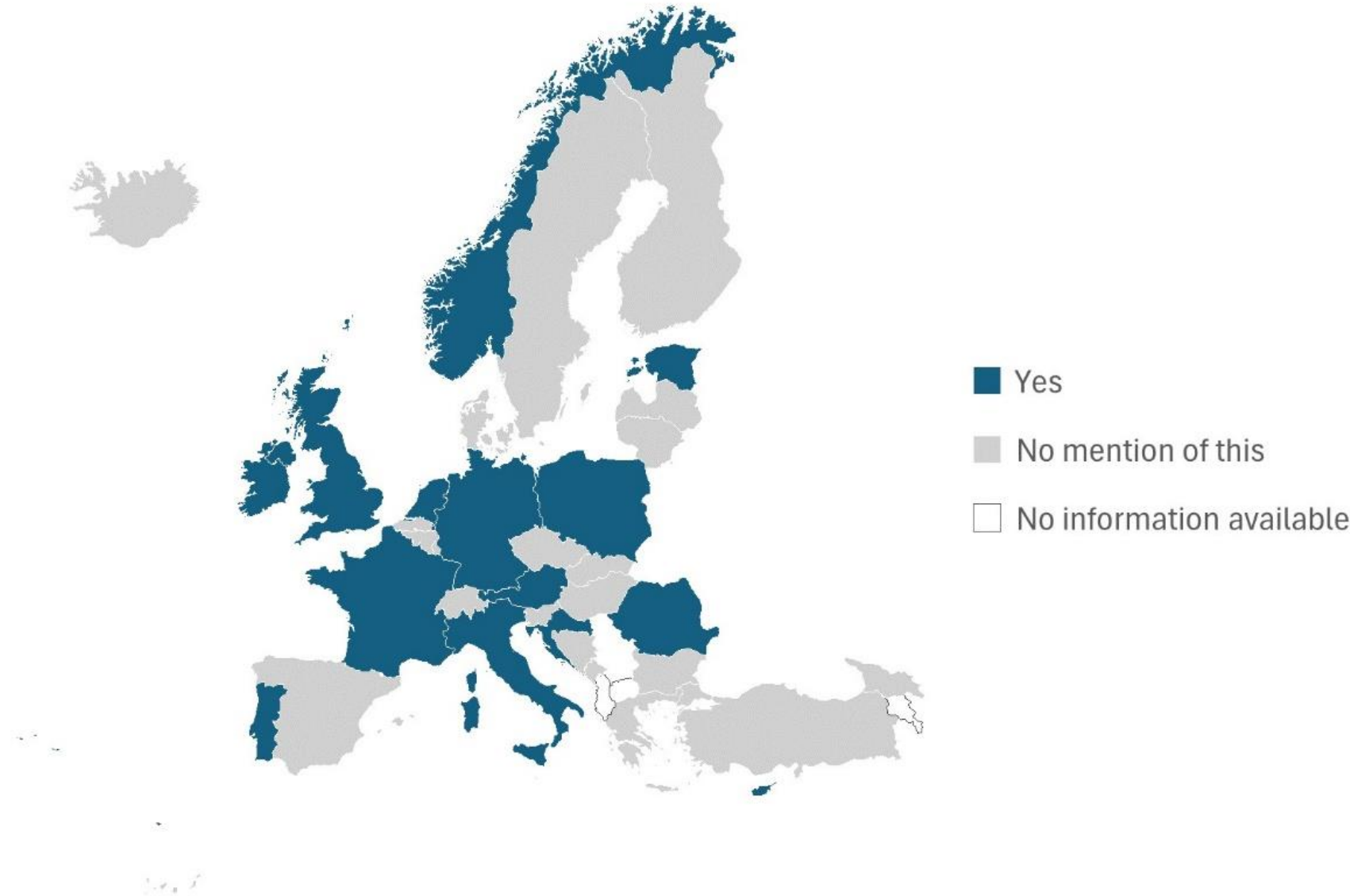


Grande varietà di modelli di finanziamento misto (canone, pubblicità, bilancio dello Stato)



**AT: 80 Mio out of approx. 1083 Mio in form of a "tax refund" from state budget.

Circa la metà dei paesi europei prevedono una verifica ex ante dell'adeguatezza dei fondi.



L'Osservatorio europeo dell'audiovisivo raccoglie informazioni sullo stato dell'arte della legislazione nazionale in materia di governance e finanziamento del servizio pubblico.



Governance and Funding of Public Service Media (PSM)

Last update: 4 April 2025

The context

In 2022, the European Audiovisual Observatory (EAO) published a [report](#) on the independence of Public Service Media (PSM), focusing on how it is achieved through The report was accompanied by a set of tables showing the rules in place in 40 countries, developed with the collaboration and support of the European Broadcasting Union With the upcoming implementation of the EMFA, these tables have been replaced.

National overview tables

The EAO has updated the governance information for each of the 40 countries covered, which includes information on the appointment and dismissal procedures of the PSM Manager and the Board. The information collected has been verified (where possible) by the relevant PSM in each country, thanks to the support of the European Broadcasting Union (EBU).
Information on the funding of the PSM was provided by the relevant PSM.

List of countries

AL - Albania	CZ - Czech Republic	GR - Greece	LV - Latvia	RO - Romania
AM - Armenia	DE - Germany	HR - Croatia	MA - Morocco	SE - Sweden
AT - Austria	DK - Denmark	HU - Hungary	ME - Montenegro	SI - Slovenia
BA - Bosnia and Herzegovina	EE - Estonia	IE - Ireland	MK - North Macedonia	SK - Slovakia
BE (VL) - Belgium (Flemish Community)	ES - Spain	IS - Iceland	MT - Malta	TR - Turkey
BE (WA) - Belgium (French Community)	FI - Finland	IT - Italy	NL - The Netherlands	
BG - Bulgaria	FR - France	LI - Liechtenstein	NO - Norway	
CH - Switzerland	GB - United Kingdom	LT - Lithuania	PL - Poland	
CY - Cyprus	GE - Georgia	LU - Luxembourg	PT - Portugal	

1. Obbligo per i fornitori di servizi di media di rendere facilmente accessibili informazioni su

- ragione sociale, nomi dei proprietari e dei titolari effettivi
- importo annuale dei fondi pubblici per la pubblicità istituzionale.

2. Obbligo per gli stati membri di istituire una banca dati nazionale sulla proprietà dei media con le informazioni al punto 1.

3. Diritto dei fornitori di servizi di media che forniscono notizie e contenuti di attualità di adottare misure per garantire che

- le decisioni editoriali possano essere adottate liberamente nell'ambito della propria linea editoriale
- sia comunicato qualsiasi conflitto d'interessi, effettivo o potenziale, che possa influenzare la fornitura di notizie e contenuti di attualità.

L'Osservatorio europeo dell'audiovisivo cura una banca dati paneuropea sui servizi di media audiovisivi accessibili in Europa e la loro giurisdizione.

MAVISE



HOME DASHBOARD ABOUT CONTACT

Database on audiovisual services and their jurisdiction in Europe

QUICK SEARCH

→

[Advanced search](#)

MAVISE is a free access database on audiovisual services in 42 European countries and Morocco. MAVISE is updated on a monthly basis and it allows interactive searches of the registries of the European audiovisual regulatory authorities and/or ministries and the exporting of results. Moreover, MAVISE serves as a centralised database providing information on the country of jurisdiction of television channels, on-demand services and video-sharing platforms available in the European Economic Area, pursuant to the Audiovisual Media Services Directive 2018/1808.

The MAVISE database, managed by the European Audiovisual Observatory, is supported by the CREATIVE EUROPE programme of the European Union.

9 631 TV Channels	3 397 On-Demand Services	111 Video Sharing Platforms	11/06/2025 Last Update
-----------------------------	------------------------------------	---------------------------------------	----------------------------------



A publication
of the European Audiovisual Observatory



**Per ulteriori informazioni
su EMFA e audiovisivo
www.obs.coe.int.**

Grazie!

maja.cappello@coe.int

