

CG(2023)44-18

4th Summit of Heads of State and Government (Reykjavik, 16-17 May 2023)

Proposed Key Messages

Below are some proposed key messages from the recommendation of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe which was adopted at the 44th Session in March 2023.

The Council of Europe would be stronger with two reinforced political assemblies.

The Congress is one of the two political assemblies of the Council of Europe. We are the natural partner of the Committee of Ministers and the natural ally of the Parliamentary Assembly to ensure democracy and to experiment social and political innovations at local level.

All recent crises and the war in Ukraine have shown the importance of local and regional authorities and therefore the need to involve their political assembly at the Council of Europe more systematically when major decisions are taken by the Organisation: withdrawal of a member / acceptance of a new member in order to give an opinion on the state of local democracy.

For better effectiveness of the Council of Europe, the Congress should also be invited to participate in the Joint Committee which coordinates the work of the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly.

Reinforce the Congress statutory missions to combat the democratic backsliding

By giving the Congress the statutory mission of monitoring the European Charter of Local Self-government and observing local and regional elections, the Committee of Ministers asks the Congress to protect local and regional democracy. These are unique and powerful instruments against democratic backsliding. The Congress must too often decline election observation missions and cannot monitor the Charter at appropriate intervals (every 5 years) despite the many demands by member States and national associations of local and regional authorities.

The Congress should also be systematically invited to observe local and regional elections in member States.

The Congress recommendations constitute an early warning system of the Council of Europe on the state of democracy. There is no democracy at national level without a strong democracy at local level!

Use the Congress to deliver better on Human Rights

As analysed by the European Court of Human Rights itself, many condemnations of Member States for breach of Human Rights are due to decisions made at local and regional level. The Congress and the Court propose to work hand in hand:

- *Preventively:* by training local and regional leaders on human rights to lower the number of cases reaching the Court
- *Post judgment:* to facilitate the execution of judgments by accompanying cities and regions in improving their practices.

This would, without creating a new administration, strengthen synergies within the Council of Europe and help improve the execution of judgments which is a priority of every Council of Europe presidency.

We have a historic duty to support Ukraine

The Congress is strengthening the local and regional authorities' capacities and resilience in the face of the war. It helps Ukrainian local authorities (ex: Cities4Cities/United for Ukraine) and implements cooperation programmes in the country.

The Congress should play a role in the running of the Registry of Damage currently designed by the Council of Europe.

CG(2023)44-18

4^{ème} Sommet des Chefs d'État et de Gouvernement (Reykjavik, 16-17 mai 2023)

Messages clés proposés

Ci-dessous sont proposés quelques messages clés issus de la recommandation du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe qui a été adoptée lors de la 44^{ème} Session en mars 2023.

Le Conseil de l'Europe serait une Organisation plus forte avec deux assemblées politiques renforcées.

Le Congrès est l'une des deux assemblées politiques du Conseil de l'Europe. Nous sommes le partenaire naturel du Comité des Ministres et l'allié naturel de l'Assemblée parlementaire pour garantir la démocratie et expérimenter des innovations sociales et politiques au niveau local et régional.

Toutes les crises récentes ont montré l'importance des collectivités territoriales et donc la nécessité d'impliquer plus systématiquement leur assemblée politique au Conseil de l'Europe lorsque des décisions majeures sont prises par l'Organisation : retrait d'un membre/acceptation d'un nouveau membre afin de donner un avis sur l'état de la démocratie locale.

Pour une meilleure efficacité du Conseil de l'Europe, le Congrès devrait également être invité à participer au Comité mixte qui coordonne les travaux du Comité des Ministres et de l'Assemblée parlementaire.

Renforcer les missions statutaires du Congrès pour lutter contre le recul de la démocratie

En confiant au Congrès la mission statutaire de suivi de la Charte européenne de l'Autonomie Locale et d'observation des élections locales et régionales, le Comité des Ministres demande au Congrès de protéger la démocratie locale et régionale. Il s'agit là d'instruments uniques et puissants contre le recul de la démocratie. Le Congrès doit trop souvent refuser des missions d'observation des élections et ne peut pas assurer le suivi de la Charte à des intervalles appropriés (tous les 5 ans) malgré les nombreuses demandes des Etats membres et des associations nationales de collectivités locales et régionales.

Le Congrès devrait également être systématiquement invité à observer les élections locales et régionales dans les Etats membres.

Les recommandations du Congrès constituent un système d'alerte précoce du Conseil de l'Europe sur l'état de la démocratie. Il n'y a pas de démocratie au niveau national sans une démocratie forte au niveau local !

Utiliser le Congrès pour mieux agir en matière de droits humains

Comme l'a analysé la Cour européenne des Droits de l'Homme elle-même, de nombreuses condamnations d'Etats membres pour violation des droits humains sont dues à des décisions prises au niveau local et régional. Le Congrès et la Cour proposent de travailler main dans la main :

- *Préventivement* : en formant les responsables locaux et régionaux aux droits humains afin de réduire le nombre d'affaires portées devant la Cour.

- *Après le jugement* : pour faciliter l'exécution des jugements en accompagnant les villes et les régions dans l'amélioration de leurs pratiques.

Cela permettrait, sans créer une nouvelle administration, de renforcer les synergies au sein du Conseil de l'Europe et de contribuer à l'amélioration de l'exécution des arrêts qui est une priorité de chaque présidence du Conseil de l'Europe.

Nous avons le devoir historique de soutenir l'Ukraine

Le Congrès renforce les capacités et la résilience des collectivités territoriales face à la guerre. Il aide les collectivités locales ukrainiennes (ex : Cities4Cities/United for Ukraine) et met en œuvre des programmes de coopération dans le pays.

Le Congrès devrait jouer un rôle dans le fonctionnement du Registre des dommages actuellement conçu par le Conseil de l'Europe.