

42e Session du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux - Strasbourg, France, 22 - 24 mars 2022

Communication de Leendert Verbeek, Président du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux

Seul le prononcé fait foi

22 mars 2022

Madame la Secrétaire Général,

Excellences,

Chers collègues,

Comme je l'ai dit à l'ouverture de la session, nous nous retrouvons au moment où un de nos Etats membres, l'Ukraine, est victime d'un acte de guerre de la part de celui qui est maintenant un ancien Etat membre, la Fédération de Russie.

Depuis près d'un mois, la population ukrainienne a résisté fermement et admirablement à cette agression tout en étant ciblée par les bombes de l'agresseur ou jetée sur les routes de l'exil pour se mettre à l'abri dans les pays voisins.

Depuis près d'un mois, l'Europe vit une nouvelle réalité qui nous a été brutalement imposée. Mais cette nouvelle réalité a produit les effets inverses de ceux recherchés par l'agresseur : elle nous a tous unis, elle a démontré la forte unité du peuple ukrainien et sa volonté de défendre son indépendance et sa liberté, les valeurs démocratiques sur lesquelles repose notre Organisation.

La communauté internationale a réagi rapidement et unanimement pour demander, dès le début, à la Fédération de Russie de cesser immédiatement et sans condition sa guerre en Ukraine et de retirer ses troupes.

Notre Bureau a également exprimé « son engagement inébranlable en faveur de l'indépendance, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues ». Plus tard, notre Congrès doit adopter une déclaration sur cette guerre.

La guerre en Ukraine nous a brutalement rappelé que rien n'est jamais acquis, surtout pas la paix. C'est pourquoi nous devons continuer à rester unis, à défendre nos valeurs et à nous engager contre la souffrance, la barbarie et la destruction de la guerre.

Comme l'a dit la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe la semaine dernière devant l'Assemblée parlementaire, les mots sont impuissants face à l'énormité de cette situation. Rien de ce que nous pouvons dire ne saurait alléger la peine de ceux qui ont perdu leur foyer, leurs moyens d'existence ou leurs proches. Mais nous pouvons apporter notre contribution en ne cédant rien à l'enfer de la guerre et à continuer inlassablement à défendre nos valeurs de démocratie, de droits de l'homme et d'Etat de droit sur l'ensemble du continent.

Ces valeurs ne nous rendent pas faibles, contrairement à ce que certains cherchent à nous faire croire mais elles nous renforcent dans nos libertés et notre désir de bâtir des sociétés plus inclusives, plus équitables et plus résilientes. Et la construction de ces sociétés résilientes commence au niveau des villages, des municipalités et des villes et s'étend aux régions et aux pays tout entiers. C'est cette démarche que mettent en œuvre les maires, les conseillers et les élus régionaux qui servent leurs populations, leur fournissent les services dont elles ont besoin et créent une identité, un sentiment d'appartenance. Ce sentiment d'appartenance des populations trouve son expression dans l'appropriation commune de ce qui se passe dans nos municipalités. Les gens prennent leurs responsabilités et sont prêts à se lever et à défendre ce qui est important pour eux.

Nous voyons aujourd'hui que nos amis en Ukraine s'approprient le processus et je pense que c'est aussi le résultat des nombreuses réformes qui ont été entreprises en Ukraine, notamment en matière d'autonomisation locale. Nous espérons que le Congrès, le Conseil de l'Europe et nombre d'entre vous - dans le cadre de nos activités de coopération - y ont contribué à leur mesure. Les maires et les conseillers municipaux sont les nœuds d'un grand réseau d'acteurs dévoués et compétents sur le terrain. Et ces nœuds sont reliés les uns aux autres. Ces nœuds connectés construisent un réseau qui s'étend sur toute l'Ukraine et aide à résister.

Le Congrès continuera sans relâche à porter ces valeurs au sein du Conseil de l'Europe, il continuera à œuvrer pour le renforcement de la démocratie de proximité et à soutenir le travail quotidien des autorités locales et régionales.

Nous avons pu le constater pendant la pandémie de COVID-19 et nous le voyons de façon encore plus dramatique aujourd'hui en Ukraine : pour ceux des habitants qui n'ont pas pu ou ont choisi de ne pas fuir leur pays, les maires, les élus et fonctionnaires locaux jouent un rôle essentiel. Ils sont à leurs côtés et font leur possible pour leur apporter la sécurité et le réconfort mais aussi les services de première nécessité comme la nourriture, l'eau, les soins médicaux, le chauffage, l'électricité. Je souhaite rendre hommage à ces dirigeants et travailleurs locaux pour leur rôle clé dans la résolution des problèmes quotidiens des citoyens dans leurs villes et villages.

Nous avons appris la semaine dernière l'enlèvement des maires de Melitopol et Dniprorudne, oblast de Zaporizhya. J'ai aussitôt demandé leur libération immédiate de même que la fin des pressions exercées sur les élus locaux dans les territoires occupés. Dans l'intervalle, nous avons appris que trois autres maires auraient été enlevés.

Nous sommes toujours en contact régulier avec les Associations et notamment l'Association des Villes d'Ukraine, notre partenaire privilégié depuis plusieurs années. Nous avons également réuni nos partenaires, les associations européennes de collectivités locales et régionales, pour coordonner leur soutien au peuple et aux autorités ukrainiennes.

Nous soutenons fermement les associations et les autorités locales ukrainiennes, avec lesquelles nous avons travaillé quotidiennement, à travers nos programmes de coopération, pour renforcer la démocratie locale et l'autonomie gouvernementale, et rendre irréversibles les réformes et la décentralisation du pouvoir en Ukraine.

Nous sommes convaincus que notre travail a contribué à rendre les communautés locales et leurs leaders plus forts pour défendre les valeurs démocratiques. Même si le nouveau projet "Renforcement de la gouvernance démocratique locale en Ukraine", lancé en octobre 2021, est maintenant suspendu, je veux assurer à nos partenaires et amis en Ukraine que nous serons à nouveau à leurs côtés dès que la guerre sera terminée pour reconstruire et consolider la démocratie locale dans leur pays.

Plus tard aujourd'hui, nous tiendrons un débat sur l'Ukraine et nous entendrons un ministre ukrainien, M. Chernyshov, et deux maires, M. Klitschko et M. Senkevych, nous parler de la situation dans leur pays.

Mesdames et Messieurs,

Cette semaine, nous allons tenir notre session sans la présence de la délégation russe pour la première fois depuis l'adhésion de ce pays au Conseil de l'Europe en 1996.

Le 16 mars 2022, le Comité des Ministres a décidé, dans le cadre de la procédure lancée en vertu de l'Article 8 du Statut du Conseil de l'Europe, que la Fédération de Russie cessait d'être membre du Conseil de l'Europe à compter du même jour, 26 ans après son adhésion.

Cette décision est une réponse ferme et déterminée face au refus de la Fédération, de Russie de cesser son agression sur l'Ukraine et sa violation persistante et délibérée de la souveraineté de l'Ukraine, de l'intangibilité des frontières et de tous les traités internationaux qu'elle a ratifié.

Comme tous les Européens convaincus, je regrette profondément cette situation car la Maison Commune appelée de ses vœux par le Président Gorbatchev en 1989 et que nous avons entrepris de construire depuis lors vient de perdre un de ses habitants. Par la guerre qu'elle a déclenchée, la Russie s'est mise au ban des nations démocratiques et j'espère de tout cœur que ses dirigeants et le peuple russe cesseront cette guerre atroce et ne laisseront pas un nouveau rideau de fer s'abattre durablement sur l'Europe.

En outre, le Comité des Ministres a décidé de suspendre le droit du Bélarus de participer en tant qu'Observateur ou en toute autre qualité aux réunions et activités du Comité des Ministres, du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux et de tout autre organe ou instance subsidiaires.

La guerre contre l'Ukraine a mis en évidence l'importance de poursuivre notre travail, l'importance d'avoir des communautés et des dirigeants locaux et régionaux forts et démocratiques au sein d'un système démocratique basé sur les valeurs fondamentales de cette Organisation.

Notre travail n'en sera que plus déterminé cette semaine et je vous invite à y participer activement en plénière comme dans les Chambres, que ce soit comme rapporteurs, comme orateurs ou comme membres de missions d'observation, et je vous invite aussi à poursuivre ce travail, lorsque vous serez de retour chez vous, en tant qu'organiseurs, avec le Congrès, ses rapporteurs et ses porte-parole, de conférences thématiques dans vos villes et vos régions; ou en tant qu'hôtes accueillant les réunions des commissions du Congrès ; et enfin en tant qu'ambassadeurs du Congrès, de la libre administration des collectivités locales et de la démocratie régionale au sein des assemblées des associations de pouvoirs locaux de vos pays respectifs.

Tous ensemble, nous devons défendre la démocratie, nous lever pour elle et agir pour elle, agir pour les droits de l'homme et l'état de droit, ici à Strasbourg et dans nos pays.

Pour conclure, je voudrais rendre hommage à la résistance courageuse et digne de l'Ukraine, de ses autorités et de son peuple.

Merci