

**Groupe de coopération en matière de lutte
contre l'abus et le trafic illicite de
stupéfiants**



**P-PG/Med (2019) 9
18 novembre 2019**

MedNET
Réseau méditerranéen de
co-opération sur les drogues et les addictions

Rapport d'activités MedNET 2019

TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos.....	3
Introduction : le réseau MedNET	4
1. Activités par pays	7
2. Comité MedSPAD	12
3. Activités régionales : participation aux activités du Groupe Pompidou	12
4. Participation à des conférences internationales.....	13
5. MedNET et la dimension de genre des politiques en matière de drogues	14
6. MedNET et la politique de voisinage du Conseil de l'Europe	14
7. MedNET et les autres organisations internationales	15
8. Rôle du Secrétariat du MedNET dans l'administration et la coordination du réseau	16
9. État des dépenses du réseau MedNET	17
<i>Annexes</i>	
Annexe I : Programme d'activités du MedNET mis en œuvre en 2019.....	20
Annexe II : Liste des documents MedNET pour 2019.....	23
Annexe III : Liste des représentants du réseau MedNET en 2019.....	24

Avant-propos

Je suis très honorée de rédiger cet avant-propos en tant que présidente italienne du réseau MedNET sous la présidence de l'Italie.

Mon pays a pleinement accepté ce défi car nous pensons que ce réseau apporte une véritable valeur ajoutée au développement des politiques en matière de drogues au niveau international.

J'adresse tout particulièrement mes remerciements à Mme Maria Contento, chef du Département italien des politiques antidrogues, qui a cru au défi de travailler ensemble. Je remercie également tous les pays participant au réseau d'avoir bien voulu contribuer aux différentes activités qui, à leur tour, ont permis de promouvoir encore plus le réseau lui-même tout en garantissant une grande visibilité aux résultats de notre travail.

Cette année a été riche en activités, pour l'essentiel dans le domaine de la réduction de la demande.

À cet égard, un certain nombre d'activités ont été mises en œuvre dans différents pays dans les domaines de la prévention, ciblant plus particulièrement les adolescents, de la réadaptation sociale et des programmes de réduction des risques et des dommages.

Afin de renforcer les activités des observatoires nationaux qui ont été progressivement mis en place au sein du réseau, outre les enquêtes MedSPAD et le comité MedSPAD, nous avons introduit de nouvelles activités, comme le suivi des eaux usées et le développement des plates-formes en ligne pour la collecte de données.

Le partage des connaissances et des expériences a également été renforcé grâce à l'organisation de formations et de visites d'étude des deux côtés de la Méditerranée.

En outre, je tiens à remercier deux nouveaux pays, la Suisse et l'Espagne, qui ont cru en nos objectifs et ont rejoint le réseau méditerranéen.

En tant que rapporteure sur l'égalité de genre pour le Groupe Pompidou, je souhaite mettre l'accent, une fois encore, sur la pertinence de nos activités en faveur de la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes.

S'agissant de la coopération internationale, je tiens à rappeler notre partenariat de plus en plus important avec l'OEDT.

En ma qualité de présidente, je remercie également le secrétariat du MedNET, et en particulier Florence Mabileau, pour le soutien irremplaçable apporté à nos activités communes.

Je saisis cette occasion pour souhaiter à la Tunisie une année réussie dans le cadre de sa présidence à venir.

Elisabetta Simeoni

Directrice Générale

Chef de l'Office technico-scientifique et des Affaires Générales

Présidence du Conseil des ministres

Département des Politiques antidrogues

Italie

Introduction : le réseau MedNET

Groupe Pompidou

Le Groupe Pompidou est un forum multidisciplinaire à l'échelle de la Grande Europe et au-delà qui permet aux responsables politiques, aux professionnels et aux chercheurs d'échanger expériences et informations sur l'abus et le trafic de drogues. Créé en 1971 à l'initiative du Président français Georges Pompidou, il est devenu dès 1980 un « accord partiel élargi » du Conseil de l'Europe. En 2019, il rassemble 39 pays : 36 parmi les 47 États membres du Conseil de l'Europe ainsi que le Mexique, le Maroc, Israël, et la Commission européenne.

MedNET

MedNET est le réseau méditerranéen de coopération sur les drogues et les addictions du Groupe Pompidou.

En 2017, il a adopté un document de consensus (P-PG/Med (2017) 24 E) qui a été approuvé par les Correspondants permanents du Groupe Pompidou. MedNET est une activité à part entière du programme de travail du Groupe Pompidou.

MedNET est le réseau méditerranéen de coopération sur les drogues et les addictions du Groupe Pompidou. Il promeut la coopération, l'échange et le transfert réciproque de connaissances entre les pays des deux rives de la Méditerranée, dans le respect des droits de l'homme et de la dimension de genre. Créé en 2006 à la suite d'une étude de faisabilité réalisée à l'initiative de la France et des Pays-Bas, le réseau a été évalué positivement et a connu un développement constant, géographique et thématique, contribuant à la promotion de réponses efficaces et adaptées. Son mandat est adopté dans le cadre du programme de travail du Groupe Pompidou.

Le réseau compte 17 pays : Algérie, Chypre, Croatie, Égypte, France, Grèce, Italie, Jordanie, Liban, Malte, Maroc, Palestine¹, Portugal, Tunisie, Turquie et depuis 2019, Espagne et Suisse. Sur ces 17 pays, 10 sont membres du Groupe Pompidou.

La Commission européenne et l'Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT) participent en tant qu'observateurs aux réunions.

Depuis 2006, les pays du MedNET travaillent ensemble pour initier et conduire des projets ambitieux, en s'appuyant à la fois sur une coopération Sud-Sud, Nord-Sud et Sud-Nord afin d'assurer leur succès. Le réseau MedNET vise à promouvoir l'interaction entre la politique, la pratique et la science, en permettant d'adapter la mise en œuvre au contexte des différents pays.

La question des conduites addictives représente un enjeu central pour nos sociétés et appelle à une réponse globale qui prenne en compte les droits de l'homme, conjuguant prévention, santé, lutte contre les trafics de drogues, mise en œuvre de la loi, ainsi que formation et recherche. Il est donc essentiel de développer une coopération dynamique, y compris avec la société civile, qui reflète l'engagement pris par tous les membres du réseau.

Le document de consensus expose les principes fondamentaux de cette coopération et définit les objectifs communs. Il ne crée ni droits ni obligations juridiques pour les pays et repose sur le principe du consensus.

¹Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et ne préjuge en rien de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

Objectifs principaux de la coopération

L'objectif à long-terme du MedNET est l'élaboration et la mise en œuvre de politiques cohérentes en matière de conduites addictives, basées sur des connaissances validées scientifiquement.

Les États participants s'engagent à soumettre des projets pour lesquels l'implication du réseau représentera une réelle valeur ajoutée. Tous les projets devront être conçus et mis en œuvre avec une attention particulière portée aux droits de l'homme, en intégrant les questions d'égalité entre les femmes et les hommes.

Priorités

La priorité est accordée aux thématiques suivantes :

- Prévention des conduites addictives
- Promotion de la collecte de données fiables, objectives et comparables et création ou renforcement d'observatoires nationaux
- Développement de stratégies nationales équilibrées
- Prise en charge socio-sanitaire des conduites addictives et réduction des risques et des dommages
- Application des lois et lutte contre le trafic de drogues
- Formation et recherche

Participation

L'adhésion à MedNET résulte d'un engagement volontaire et d'un intérêt mutuel. Tout pays du pourtour méditerranéen et tout pays intéressé dans cette coopération peut adhérer au réseau. La procédure d'adhésion consiste en l'envoi d'une lettre d'engagement par le ministre chargé de la politique en matière de drogues au Secrétaire exécutif du Groupe Pompidou et la nomination d'un représentant national habilité à s'engager au nom de son gouvernement.

Présidence

La Présidence et la Vice-présidence sont assumées pendant une période d'un an à tour de rôle par un pays de la rive Nord et un pays de la rive Sud. Afin d'assurer la continuité des travaux, le pays en charge de la vice-présidence assurera la présidence l'année suivante. L'élection se fait par consensus.

Secrétariat

Le Secrétariat du Groupe Pompidou assure la mise en œuvre du programme de travail et le bon fonctionnement du réseau, en veillant à la synergie avec les travaux du Groupe Pompidou et des autres entités du Conseil de l'Europe.

Il gère le budget MedNET, composé de contributions volontaires des pays membres et d'autres sources de financement (Conseil de l'Europe, Commission européenne, etc.).

Réunions

Le comité de pilotage, composé de représentants des pays participants, se réunit au moins une fois par an pour adopter le programme de travail basé sur les projets soumis par chaque pays, examiner la mise en œuvre des projets en cours et discuter des activités à venir.

L'OEDT participe au comité de pilotage et partage son expertise notamment dans la collecte et l'analyse de données, et dans son soutien aux observatoires nationaux.

En 2019, le comité directeur s'est réuni deux fois.

A Rome, le 25 juin, le comité directeur a tenu sa 24^{ème} réunion en collaboration avec le département de politiques anti-drogues, de la Présidence du Conseil des Ministres avec la participation de 12 pays. La tenue du comité a permis de partager des informations sur la situation concernant les politiques drogues, passer en revue la mise en œuvre du programme de travail 2019, le rapport sur les activités, discuter d'un exemple de prévention environnementale et de prendre connaissance d'un projet par l'UNICRI (United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute) sur le rôle de la famille dans la prévention de l'usage de drogues.

A Strasbourg, les 18 et 19 novembre, le comité directeur tiendra sa 24^{ème} réunion avec la participation de 15 pays incluant deux nouveaux : la Suisse et l'Espagne. Des activités pour 2020 seront présentées et adoptées pour former le nouveau programme de travail. Pour la première fois, le comité tiendra une discussion sur les droits de l'homme des usagers de drogues dans les pays MedNET. Les pays MedNET non-membres du GP seront invités pour participer aux discussions sur le processus de révision statutaire du GP avec les correspondants permanents du GP.

Méthodes de travail

Le réseau MedNET facilite la reconnaissance, la diffusion et l'appropriation de bonnes pratiques et expériences ayant fait leurs preuves en partenariat avec d'autres acteurs clés nationaux et internationaux travaillant dans la région. Ainsi, les pays participants, par l'intermédiaire de leurs représentants, partagent et échangent leurs connaissances et leur savoir-faire, en mettant à disposition du réseau les données probantes recueillies dans tous les domaines identifiés.

Ils s'engagent à sensibiliser les autorités nationales compétentes sur les actions menées par MedNET.

Un rapport annuel d'activités présente les projets nationaux et régionaux mis en œuvre. L'ensemble des travaux du réseau MedNET est soumis à une évaluation régulière et approfondie.

Financement

Les pays participants du MedNET s'engagent à contribuer au budget du réseau, financièrement ou en mettant à disposition leurs ressources, afin d'assurer la mise en œuvre des projets.

Chaque projet est financé en partie par le pays demandeur et par une contribution financière ou en nature.

1. Activités par pays

1.1. Algérie

MedSPAD

Les résultats de MedSPAD Algérie devraient être utilisés dans la nouvelle politique de prévention des drogues (2019-2024) et dans la planification d'actions de prévention pour les jeunes scolarisés par le ministère de l'Éducation.

Séminaire de formation d'une journée pour les psychologues (Alger, 26 juin)

Le séminaire a rassemblé près de 60 participants avec le soutien d'un formateur français.

1.2. Égypte

En 2019, l'Égypte a poursuivi les projets en cours et en a débuté de nouveaux.

- Projets 2018-2019

Projet de formation parentale

L'objectif était de mettre en place un programme de formation parentale fondé sur des connaissances validées pour les parents souffrant de troubles liés aux addictions afin qu'ils puissent aider leurs enfants en les informant sur la réduction des risques et les capacités d'adaptation.

- Analyse des programmes disponibles et choix du modèle.
- Visite de terrain : 4 psychiatres se sont rendus en **Irlande** du 3 au 7 décembre 2018.
- Un manuel de formation d'un programme américain (*Strengthening Families Programme- SFP*) mis en œuvre en Irlande a été choisi.
- Un programme de cours & des modules de formation ont été élaborés et le programme SFP a été traduit en arabe et adapté à la culture égyptienne.
- La formation du personnel du GSMHAT au programme SFP adapté avec un formateur extérieur aura lieu à un stade ultérieur.

Projet du personnel infirmier

L'objectif est de développer un programme fondé sur des connaissances validées pour la formation du personnel infirmier chargé du traitement des addictions à un modèle de soins spécifiques.

- Une analyse des programmes disponibles de formation du personnel infirmier chargé du traitement des addictions et choix du modèle a été effectuée.
- Une visite sur le terrain d'une équipe de trois psychiatres et deux infirmiers a été menée en Espagne, du 21 au 25 janvier 2019.
- Un « manuel de formation du personnel infirmier au traitement des addictions », conçu et adapté à partir du mode fonctionnel de santé de Gordon et de recherches et documents à la suite de la visite de Madrid, a été traduit en arabe.
- Un programme de cours & des modules de formation ont été élaborés.
- Une formation du personnel a été organisée dans les deux principaux hôpitaux d'Égypte qui proposent des services de traitement des addictions.

- Projets 2019-2020

Élaboration d'un modèle de soins de proximité pour la consommation de substances addictives

L'objectif était d'élaborer un modèle de soins et un cours de formation pour les services de proximité qui prennent en charge les consommateurs de drogues. Les programmes disponibles ont été passés en revue.

Une visite d'étude en République tchèque est prévue du 28 octobre au 1^{er} novembre.

Élaboration d'un modèle spécifique de prise en charge des mineurs ayant des problèmes d'addictions dans les établissements pénitentiaires

L'objectif est de développer un modèle de soins et un programme de désintoxication bien structurés et fondés sur des connaissances validées pour les mineurs ayant des problèmes d'addictions dans les établissements pénitentiaires.

Une visite d'étude aura lieu en Espagne du 14 au 18 octobre.

1.3. Jordanie

Atelier de formation - Prévention de la consommation de drogues chez les enfants et les adolescents

La formation, qui s'est tenue les 3 et 4 mars, était supervisée par un formateur originaire du Maroc.

La formation a permis de tirer des enseignements et d'échanger à propos des aspects théoriques et pratiques de la prévention.

Visite d'étude - Prévention de la consommation de drogues chez les enfants et les adolescents au Maroc

La visite aura lieu du 25 au 29 novembre au Maroc.

1.4 Liban

Au Liban, il y a deux types de projets : les projets qui sont déjà en cours de réalisation et les nouveaux projets.

Cartographie des services pour les troubles liés aux addictions : prévention, traitement, désintoxication, réduction des dommages, réinsertion sociale, Liban 2017, en anglais et en arabe

C'est le premier exercice complet de cartographie des services traitant les troubles liés aux addictions à être mené au niveau national.

Il s'agit d'une photographie instantanée des services existants : répartition géographique, composantes, populations cibles, ressources humaines.

Il s'agit d'un outil essentiel pour construire un système national de prise en charge et pour planifier l'amélioration des services et des dépenses.

Deux enquêtes ont été mises au point pour la collecte de données : l'enquête sur les structures de prise en charge des troubles liés aux addictions, et l'enquête sur la prévention de l'usage de drogues, adaptées de l'enquête de l'ONUSDC sur les structures de soins d'octobre 2017, elle-même développée dans le cadre du Programme commun ONUSDC-OMS de traitement et de prise en charge des addictions (ONUSDC, 2009).

Normes d'accréditation : programmes résidentiels de désintoxication

Les normes des programmes résidentiels de désintoxication pour le Liban sont destinées à fournir aux organisations les fondements de la qualité et à les guider vers l'excellence. Elles permettent d'évaluer l'accessibilité, la pertinence, la continuité des soins, l'efficacité, l'efficience, la sécurité et l'amélioration permanente des performances.

La plateforme en ligne sur la consommation de substances pour la collecte de données avec les principaux acteurs au Liban

Les enquêtes annuelles sur la consommation de substances visent à donner une vue d'ensemble des activités et des services liés à la consommation de substances au cours de l'année civile précédente dans tout le Liban. Ces enquêtes sont menées et conçues par le Programme national de santé mentale, les Normes internationales pour la prévention de l'usage des drogues de l'ONUSDC et le Programme commun ONUSDC-OMS de traitement et de prise en charge des addictions.

Comité de traitement des addictions

Ce projet a pour but de soutenir et d'améliorer les travaux du CAD libanais au niveau technique et de proposer les réformes législatives nécessaires pour améliorer le travail, les ressources et l'autonomie du Comité. Ce travail se fait parallèlement à l'adoption d'une politique de dépénalisation de la consommation de drogues.

Besoins des femmes présentant des troubles liés à l'usage de drogues

Ce projet est conforme à l'un des objectifs stratégiques de la « stratégie interministérielle de réponse à l'usage de substances au Liban 2016 – 2021 », ainsi qu'aux préoccupations nationales et internationales concernant les besoins spécifiques des femmes.

Il suit une approche qualitative : groupes de discussions ciblés et interviews approfondies. Les recommandations sont les suivantes : accroître le financement des services de prise en charge des addictions spécifiques aux femmes, étendre les centres de traitement pour en améliorer l'accès et réduire la stigmatisation et la discrimination, œuvrer à la nécessité d'encadrer les troubles liés à la consommation de drogues en tant que pathologies, encourager les groupes d'entraide... soutenir le développement de politiques relatives à la garde d'enfants des femmes présentant des troubles liés aux addictions et recevant tout type de services, intégrer une approche tenant compte des violences sexistes lors du travail auprès de femmes présentant des troubles liés aux addictions, accroître les contacts avec les femmes vulnérables et stigmatisées et veiller à ce qu'elles soient orientées vers les services correspondants, inclure les partenaires et les familles dans les programmes de traitement.

Projets 2019

Application de la législation relative aux drogues au Liban

Améliorer la compréhension et l'utilisation des articles 193 et 194 de la législation relative aux drogues chez les procureurs et les membres des services répressifs.

Établir des liens avec la jeunesse pour la sensibilisation à la question des drogues à l'école

Introduire l'éducation par les pairs dans les écoles comme programme éducatif efficace relatif aux drogues. Autonomiser les jeunes afin qu'ils se prennent eux-mêmes en charge et fournissent des informations précises et objectives sur les drogues à leurs pairs dans l'environnement scolaire. Sensibilisation à la consommation de drogues à l'école à travers des interventions entre pairs organisées par des jeunes. Introduction de la notion de sensibilisation à la consommation de drogues dans les écoles. Le centre Skoun a mis en œuvre le programme PeerNET dans cinq écoles au Liban.

1.5 Maroc

Séminaire sur les 10 ans de traitements agonistes aux opiacés au Maroc, Tanger, 22-23 février

Le séminaire, organisé grâce au financement de la Suisse, a permis de rassembler 14 centres de traitement agoniste aux opiacés au Maroc et d'autres représentants des pays du MedNET ; il a été décidé de créer le réseau Remad (P-PG/MedNET (2019) 2).

Un guide national et un module d'apprentissage en ligne pour le renforcement des capacités des sociétés civiles dans les interventions de prévention sur les substances psychoactives adaptées au contexte marocain sont en cours d'élaboration.

Le « Réseau Maroc Addicto Remad », premier réseau de professionnels travaillant dans le domaine des addictions, a été mis en place lors d'une première réunion organisée le 17 septembre 2019.

Le diplôme universitaire d'addictologie de la Faculté de médecine de Rabat, mis en place en 2009 avec le ministère de l'Éducation et le ministère de la Santé, ainsi qu'avec le soutien du réseau MedNET, a permis de financer au fil des ans plus de 90 bourses, attribuées après sélection du ministère de la Santé parmi des étudiants en psychiatrie, des psychiatres, des psychologues cliniciens et des médecins généralistes des secteurs sanitaire et pénitentiaire. La promotion 2019-2020 (première année) est la 7^e promotion, avec 15 étudiants.

Le diplôme universitaire d'addictologie de Casablanca en est à sa cinquième promotion (première année) de 15 étudiants en 2019-2020. Les cours seront dispensés à l'Institut marocain de thérapie cognitive et comportementale.

Un nouveau diplôme a été lancé à la Faculté de médecine de Marrakech avec le soutien du MedNET pour 15 étudiants en 2019-2020.

1.6 Palestine*

Une visite d'étude a été organisée pour une équipe médicale au Liban du 28 au 30 mai 2019. Elle a été organisée par le centre Skoun. Les objectifs étaient de visiter un centre de traitement appliquant des bonnes pratiques dans la mise en œuvre des différents programmes de traitement et d'effectuer une session de formation.

Participants : 4 personnes : un psychiatre, un psychothérapeute, un travailleur social et un infirmier ont visité les centres Skoun et Escale, deux centres de soins ambulatoires situés à Beyrouth qui reçoivent des patients souhaitant un traitement de leur toxicomanie ou autres troubles addictifs. Les participants ont pris connaissance des procédures suivantes :

* Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et ne préjuge en rien de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question..

- appliquer les procédures de sevrage des usagers de drogues dans le cadre de leur traitement ;
- appliquer des protocoles médicaux de traitement des addictions fondés sur des faits ;
- traitement de la dépendance aux opiacés avec de la buprénorphine ;
- approches de réduction des dommages ;
- point sur les nouvelles substances psychoactives ;
- interventions psychosociales et interventions courtes : entretiens de motivation, prévention de la rechute, gestion de cas, accompagnement ;
- psychothérapie et psychoéducation pour la thérapie de groupe ;
- planification du suivi de la prise en charge après la sortie ;
- gestion du travail en équipe.

Les procédures normalisées suivantes concernant l'évaluation et le suivi des patients ont également été présentées aux participants :

- formulaire de consentement : règles et droits des patients ;
- formulaire d'admission : collecte initiale de données incluant des paramètres socio-démographiques, psychologiques et relatifs à l'usage de substances ;
- formulaire de sortie : utilisé pour suivre l'évolution et la progression des patients ;
- tests médicaux : analyses toxicologiques d'urine, conseils et tests volontaires pour le dépistage du VIH, dépistage des hépatites B et C.

1.7 Tunisie

Plusieurs projets sont en cours :

Le nouveau centre « Espoir » pour la prévention et le traitement des adolescents

Une aile de ce centre a été transformée pour la prévention et la prise en charge des addictions chez les adolescents, avec une unité résidentielle qui leur est consacrée. Un consultant international de Belgique est chargé de superviser l'équipe et d'évaluer le projet.

Une visite de centres de traitement européens aura lieu en octobre 2019 et une formation en novembre 2019.

Analyse des eaux usées pour déterminer le niveau de consommation de drogues illicites en Tunisie

L'objectif est de développer une méthode d'analyse des eaux usées pour déterminer le niveau de consommation de drogues illicites en Tunisie. À cette fin, des formations financées par des bourses auront lieu en France et en Italie.

Diplôme universitaire d'addictologie par la Faculté de médecine de Tunis : introduit en 2011, il est ouvert aux médecins généralistes, médecins scolaires et universitaires, médecins pénitentiaires, étudiants en psychiatrie, psychiatres du privé et du public, psychologues cliniciens et psychologues travaillant au sein d'associations.

Formation en Addictologie pour les formateurs et le personnel médical à l'université de Sfax.

1.8. Espagne

L'Espagne a déjà accueilli des visites d'étude dans le cadre du MedNET en 2017 et 2018 et accueillera une visite d'étude pour une délégation égyptienne dans le cadre du projet sur le développement d'un modèle spécifique de prise en charge des mineurs présentant des problèmes d'addiction dans les établissements pénitentiaires (du 14 au 18 octobre).

En juin 2019, l'Espagne a officiellement adhéré à MedNET et a rejoint le comité MedSPAD.

1.9. Suisse

La Suisse a adhéré à MedNET en 2018 et a financé le séminaire régional au Maroc en février 2019.

2. Comité MedSPAD

Une réunion a été organisée en 2019 au Bureau de Paris du Conseil de l'Europe, les 10 et 11 avril.

Quatorze pays MedNET : Algérie, Croatie, Chypre, Egypte, France, Grèce, Italie, Liban, Malte, Maroc, Portugal, Espagne, Tunisie, Turquie et Israël, participent au projet coordonné par le Secrétariat, le coordinateur ESPAD agissant en tant que consultant. Les discussions ont été intenses et très fructueuses pendant plus d'une journée et demie. Le rapport régional MedSPAD 2019 inclura l'âge de la première utilisation, la disponibilité des substances, le contexte socio-économique, ainsi qu'une section contenant des données par sexe. Il sera présenté lors de la 25^e réunion du MedNET les 18 et 19 novembre à Strasbourg.

Les travaux du Comité MedSPAD, dont le rapport régional 2019, ont été financés par le Programme Sud III, qui est un programme conjoint financé par l'UE et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe dans le but d'« assurer la durabilité de la gouvernance démocratique et des droits de l'homme dans le sud de la Méditerranée » et qui promeut les activités régionales.

3. Activités régionales : participation aux activités du Groupe Pompidou

Les pays du MedNET ont été invités à participer aux activités régionales suivantes du GP afin d'améliorer l'échange de connaissances avec les pays du Groupe Pompidou et d'acquérir de nouvelles compétences.

3.1. Dans le domaine de la réduction de l'offre

34^e réunion annuelle des services de lutte contre le trafic de drogues dans les aéroports européens et l'aviation générale, Strasbourg, 19-20 juin 2019

Le Maroc et la Tunisie ont pris part à la réunion.

Réunion annuelle du réseau international sur le contrôle des précurseurs du Groupe Pompidou, 1-3 octobre 2019, Observatoire européen des drogues et des toxicomanies (OEDT), Lisbonne

L'Algérie a pris part à la réunion.

3^e conférence internationale sur l'aviation générale du Groupe Pompidou, 26 – 28 novembre 2019, Malte

La Tunisie a pris part à la réunion.

3.2. Dans d'autres domaines

« Des approches de prévention en matière de drogues qui font la différence », 25-26 septembre 2019, Reykjavik, Islande

Ce séminaire international de renforcement des capacités organisé par le Groupe Pompidou du Conseil de l'Europe, conjointement avec la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus des drogues (CICAD) de l'Organisation des États Américains (OEA) et la Direction de la santé de l'Islande, a eu lieu du 25 au 26 septembre à Reykjavik, en Islande.

L'Égypte, la Jordanie, le Liban et la Tunisie ont participé au séminaire.

Séminaire international sur « les réfugiés et les drogues : estimation des besoins, soutien à la pratique, prévention des risques », 7-8 octobre 2019, Athènes, Grèce

L'Algérie, l'Égypte, la Jordanie, le Liban, le Maroc et la Palestine* ont pris part au séminaire.

International conference on cooperation in aligning drug policies with Sustainable Development Goals, Mexico, 30-31 Octobre:

Le Maroc participe

4. Participation à des conférences internationales

Conférence de Lisbonne sur les addictions, 23-25 octobre 2019

La troisième conférence sur les conduites addictives et les dépendances – Lisbon Addictions 2019 a eu lieu du 23 au 25 octobre 2019 à Lisbonne, sur le thème général « L'avenir des addictions : de nouvelles frontières pour les politiques, la pratique et les sciences ». La conférence a présenté des études de recherche très pointues pour aider à caractériser et comprendre les addictions et conduites addictives et à trouver des solutions. L'événement a également fourni une occasion unique de se créer un réseau pour les chercheurs, les professionnels et les experts chargés des politiques en la matière, venant de différents pays et disciplines.

La SICAD a offert les frais d'inscription aux représentants des 14 pays du MedNET

5. MedNET et la dimension de genre des politiques en matière de drogues

À l'initiative de l'Italie, MedNET a été impliqué dans les activités suivantes visant à promouvoir l'intégration d'une dimension de genre dans les politiques en matière de drogues :

- Neuf pays MedNET ont contribué à la publication de 2015 sur la dimension de genre dans l'utilisation non médicale de médicaments délivrés sur ordonnance (Chypre, Égypte, France, Grèce, Italie, Liban, Malte, Maroc et Tunisie).
- Les pays MedNET ont participé au séminaire sur les femmes, les drogues et la violence, qui s'est tenu à Rome en décembre 2015, ainsi qu'aux travaux sur les drogues du viol en 2016.
- En juin 2017, les pays MedNET ont participé au séminaire de Rome « Femmes et drogues : de la politique aux bonnes pratiques ».

En 2018 et 2019, les pays du MedNET ont continué à inclure la dimension de genre dans leurs activités, notamment dans les projets ci-dessous :

- Projet mené par le Liban sur l'identification des besoins des femmes présentant des troubles liés aux addictions
- Projet mené par la Tunisie sur la prévention et la prise en charge des addictions chez les adolescents
- Projet mené par l'Égypte sur un modèle de soins pour les patients à double diagnostic
- Projet mené par l'Égypte sur les mineurs dans les établissements pénitentiaires

Dans le cadre des diplômes d'addictologie, les programmes à Tunis, Rabat et Casablanca et le nouveau diplôme à Marrakech incluront désormais un module qui sera consacré à la prévention, au traitement et à la prise en charge des femmes qui consomment des drogues.

Toutes ces activités répondent aux mandats du MedNET et du Groupe Pompidou en vue de prendre en compte la dimension de genre dans toutes les activités.

6. MedNET et la politique de voisinage du Conseil de l'Europe

La politique de voisinage du Conseil de l'Europe a été adoptée le 11 mai 2011 à Istanbul par les ministres des Affaires étrangères des 47 États membres du Conseil de l'Europe. Elle a pour objet de favoriser le dialogue et la coopération avec les régions et pays voisins de l'Europe qui sollicitent l'assistance du Conseil de l'Europe, en s'appuyant sur les valeurs communes que sont les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit.

Lancé en 2012, le Programme Sud est une initiative stratégique conjointe de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe destinée à soutenir les réformes démocratiques de la rive sud de la Méditerranée et à répondre aux besoins de ces derniers. MedNET a bénéficié du Programme Sud I et II et continue en 2018 et 2019 à recevoir des subventions du PS III, dont l'objectif est « d'assurer la durabilité de la gouvernance démocratique et des droits de l'homme dans le sud de la Méditerranée » (Programme Sud III) ».

Au titre du Programme Sud I (2012-2014), MedNET a reçu une enveloppe d'un montant de 161 939 €, soit 4 % du budget total (4 048 660 €).

Au titre du Programme Sud II (2015-2017), MedNET a reçu une enveloppe d'un montant de 268 319 €, soit 4 % du budget total (6 886 828 €).

Au titre du Programme Sud III (2018-2019), MedNET a reçu une enveloppe d'un montant de 50 000 €, soit 1,4 % du budget (3 334 000 €).

MedNET a également bénéficié pour la seconde fois d'une subvention de la Norvège pour le Maroc et la Tunisie dans le cadre des partenariats de voisinage du Conseil de l'Europe : 193 000 € (2019-2021).

Le Secrétariat du MedNET a également lancé les discussions pour bénéficier du Programme Sud IV qui doit débiter en 2020.

7. MedNET et les autres organisations internationales

7.1 Coopération avec l'OEDT

MedNET coopère avec l'OEDT depuis la conférence MedNET à haut niveau de 2009. Depuis lors, l'OEDT a participé à toutes les activités du MedNET liées à la création d'observatoires/centres nationaux de ressources sur les drogues et les toxicomanies et il assiste en qualité d'observateur aux réunions du comité de pilotage du MedNET.

Le Secrétariat du MedNET participe en tant qu'observateur à la réunion du comité consultatif du projet **EU4 Monitoring Drugs**, financé par l'UE et mis en œuvre par l'OEDT. Ce projet a pour but de faire le lien entre les problèmes liés à la drogue et la sécurité et les menaces pour la santé dans l'Union européenne et les pays voisins. Il regroupe 15 pays potentiels de la Politique de voisinage de l'Union européenne (ENP), avec un budget de 3 millions d'euros sur trois ans (2019-2021). Parmi les pays potentiels, la moitié sont aussi des pays du Sud qui font partie au réseau MedNET.

7.2. Coopération avec la Commission européenne par l'intermédiaire du Conseil de l'Europe

Coopération au titre du Programme Sud III : coopération Conseil de l'Europe/Commission européenne

Dans le cadre de la politique de voisinage du Conseil de l'Europe, MedNET bénéficie du Programme Sud III conjoint, financé par l'UE et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe (voir paragraphe ci-dessus).

7.3 Coopération avec l'UNICRI (Institut interrégional de recherche des Nations Unies sur la criminalité et la justice)

MedNET participe au **projet de l'UNICRI sur le rôle des familles dans la prévention de l'usage de drogues et dans la création de passerelles pour la résilience et la réinsertion des jeunes**. Ce projet vise à comprendre la manière dont les politiques et les pratiques répondent aux besoins des familles en matière de prévention de l'usage de drogues chez les adolescents et les enfants en Italie, au Liban et en Tunisie, et à identifier les éléments essentiels d'une politique pour soutenir et renforcer le rôle des familles en matière de prévention des addictions et de guérison, ainsi qu'à développer et tester une méthodologie en Italie pouvant être reprise dans d'autres contextes, en particulier au Liban et en Tunisie.

8. Rôle du Secrétariat du MedNET dans l'administration et la coordination du réseau

En 2019, l'équipe du secrétariat MedNET comptait trois agents. Toutefois, il est à noter que le temps de travail total équivaut à l'emploi **de deux personnes**.

Deux agents permanents : 85%

- la chef de l'Unité, qui a consacré 70 % de son temps à MedNET,
- la responsable des finances pour le GP, qui a consacré 15 % de son temps à MedNET,

Deux agents temporaires : 100%

- un(e) chef de projet, qui a consacré 70 % de son temps à MedNET,
- un(e) assistant(e), qui a consacré 30 % de son temps à MedNET.

L'équipe ((2 personnes représentant 2 personnes à plein temps) a assuré le bon fonctionnement du réseau et la mise en œuvre du programme de travail, en veillant à la synergie avec les autres activités du Groupe Pompidou et les autres entités du Conseil de l'Europe.

En 2019, l'équipe MedNET a géré un budget de 436.043 €.

Elle a effectué les tâches suivantes :

- la coordination avec les 17 correspondants MedNET, les experts nommés aux différentes activités MedNET et les observateurs ;
- la gestion du budget MedNET, constitué de contributions volontaires et d'autres sources de financement, notamment du Conseil de l'Europe et de l'UE ;
- la gestion du personnel ;
- la rédaction de 25 contrats pour tous les projets qui sont menés dans les pays ;
- la rédaction d'un rapport d'activités annuel incluant le rapport financier ;
- la mise en œuvre du programme de travail, la révision de celui-ci en fonction de l'évolution politique, et d'autres aléas non prévisibles ;
- la coordination du Comité MedSPAD ;
- la participation aux réunions des Correspondants permanents et du Bureau du Groupe Pompidou pour les informer des activités du MedNET ;
- la garantie de la participation du MedNET aux activités du Groupe Pompidou ;
- la levée de fonds auprès des donateurs réguliers du MedNET et d'autres donateurs potentiels ;
- l'élaboration de rapports et la participation aux réunions du programme Sud III ;
- la coopération avec d'autres organisations internationales, notamment avec l'OEDT ;
- la participation aux réunions consultatives des projets de l'OEDT et de l'UNICRI ;
- s'agissant de la communication, la mise à jour régulière des pages MedNET et MedSPAD sur le site du Groupe Pompidou, la publication d'articles pour chaque activité MedNET, la communication sur les réseaux sociaux et la publication de newsletters en 2019 ;
- la publication des rapports de projets par pays du réseau MedNET.

9. État des dépenses du réseau MedNET (au 10 octobre 2019)

Le présent rapport sert de document de référence unique pour l'ensemble des contributeurs. Seuls les pays qui ont apporté une contribution spécifique à une ou plusieurs activités du réseau reçoivent un rapport précis sur ces activités.

Le budget MedNET provient de multiples sources de financement :

- Contributions volontaires ;
- Programme Sud I, II & III : financé par l'Union européenne et mis en œuvre par le Conseil de l'Europe ;
- Financement direct des activités par les pays ;
- Programme Politique de voisinage dans le cadre du plan d'action du Conseil de l'Europe pour le Maroc et la Tunisie (2019-2021) ;
- Budget Ordinaire du Groupe Pompidou.

Le budget administré et coordonné par le Secrétariat en 2019, y compris le personnel (60 000 euros), s'élève à 436 043 euros.

Annexe I

Programme d'activités MedNET mis en œuvre en 2019

Sources de financement :

MedNET : Contributions volontaires 2018-2019

Programme Sud III (2019-2020)

Plans d'action du Conseil de l'Europe pour le Maroc et la Tunisie (2019-2021)

Paiement direct par la SICAD des frais d'inscription de Lisbon Addictions

Budget Ordinaire du Groupe Pompidou (2019)

Coordination et mise en œuvre du programme de travail :

Secrétariat MedNET du Groupe Pompidou

1. Activités spécifiques à chaque pays

Algérie : Office National de Lutte contre la Drogue et la Toxicomanie (ONLCDT)

Financement MedNET/ONLCDT	Mise en œuvre
Séminaire de formation sur la prévention des addictions, Alger	26 juin
Séminaire de formation sur la prise en charge thérapeutique des femmes usagères de drogues	Reporté

Égypte : Secrétariat Général de la Santé Mentale/Ministère de la Santé

Financement MedNET	Mise en œuvre
Élaboration d'un modèle communautaire de soins pour l'usage de drogues	Avril 2019-31/12/2019
Visite d'étude en République Tchèque	28/10/2019-01/11/2019
Élaboration d'un modèle spécifique de prise en charge des mineurs ayant des problèmes liés à l'usage de drogues dans les établissements pénitentiaires	Avril 2019-31/12/2019
Visite d'étude en Espagne	14-18 octobre 2019
Développement d'un modèle de soins pour les patients à double diagnostic	Avril 2019-31/12/2019
Visite d'étude	Pas démarrée
Séminaire de formation « Formation parentale » au Caire	Pas démarré

Jordanie : Département de Lutte contre les Stupéfiants

Atelier de formation sur la Prévention	3-4 mars 2019
Visite d'étude au Maroc	25-29 novembre 2019

Liban : Centre d'Addiction Libanais – Skoun

Financement MedNET	Mise en œuvre
Mise en œuvre de la Loi sur les Drogues au Liban : Un Pas en Avant	Nov. 2018-Oct.2019
Établir des liens entre les Jeunes dans le cadre de la Sensibilisation aux Drogues dans les Écoles	Nov. 2018-Déc. 2019

Maroc : Centre National des Drogues, Observatoire National des Drogues et Addictions

Financement MedNET	Mise en œuvre
Élaboration d'un guide national et mise en œuvre d'un module d'e-learning, pour le renforcement des capacités des OSC spécifiques aux interventions de prévention des substances psychoactives adaptées au contexte marocain	1/09-30/12 2019
Développement du "Réseau d'Addiction du Maroc" (REMAD)	Mai 2019-Avril 2020
Norway Grant for Action Plans Morocco and Tunisia	Mise en œuvre
Diplôme Universitaire en Addictologie – Marrakech	Septembre 2019-Juin 2020
Diplôme Universitaire en Addictologie – Rabat	Septembre 2019-Juin 2020
Diplôme Universitaire en Addictologie – Casablanca	Septembre 2019-Juin 2020

Palestine*: Ministère de la Santé

Financement MedNET	Mise en œuvre
Visite d'étude/Traitement - Équipe médicale de 4 participants à Beyrouth, Liban	28-30 mai 2019

Tunisie : Ministère de la Santé Publique

Financement MedNET	Mise en œuvre
Nouveau centre de traitement « ESPOIR » pour adolescents	Avril-Nov. 2019
Estimation de la consommation communautaire de drogues illicites par l'analyse des eaux usées : 1 contrat et 3 stages de formation	1-31 oct. – France 1-30 nov. – France 1 oct.- 30 mars – Italie
Analyse des eaux usées	Juin 2019-Mars 2020
Diplôme Universitaire en Addictologie I – Tunis	Nov. 2018-Juin 2019
Subvention de la Norvège pour des Plans d'action au Maroc et en Tunisie	Mise en œuvre
Diplôme Universitaire en Addictologie II – Tunis	Sept. 2019-Juin 2020
Formation de formateurs en addictologie à l'Université de Sfax	Oct-Dec 2019

2. Activités régionales

Comité MedSPAD

Financement Programme Sud III	Mise en œuvre
10 ^{ème} réunion du Comité MedSPAD	10-11 avril 2019
Rapport régional MedSPAD 2019, incluant l'âge du premier usage et la disponibilité des substances, ainsi que le contexte socio-économique	En cours

3. Participation aux activités du Groupe Pompidou Activités d'application de la loi

Un participant par pays invité (Algérie, Égypte, Jordanie, Liban, Maroc, Palestine et Tunisie)

Pas de financement	Mise en œuvre
34 ^{ème} réunion annuelle du Groupe de coopération des services de lutte contre le trafic de drogue dans les aéroports européens et l'aviation civile (Groupe aéroports) du GP (participants du Maroc et de la Tunisie)	19-20 juin 2019
Réunion annuelle de 2019 du Réseau international des précurseurs du GP, Lisbonne (participant de l'Algérie)	1-3 octobre 2019
3 ^{ème} Conférence internationale sur l'Aviation Générale du GP, Malte (participant de Tunisie)	26-28 novembre 2019,

Autres activités

Financement du Budget Ordinaire du GP	
Séminaire « Approches de la prévention en matière de drogues qui font la différence », Reykjavik, Islande (participants d'Égypte, Jordanie, Liban et Tunisie)	25-26 septembre 2019
Séminaire international du Groupe Pompidou sur « les réfugiés et les drogues : estimation des besoins, pratiques de soutien, prévention des risques » (participants d'Algérie, d'Égypte, de Jordanie, et de Palestine*)	7-8 octobre 2019
Conférence « Coopération internationale pour l'alignement des politiques en matière de drogues sur les objectifs de développement durable », Mexico, (participant du Maroc)	30-31 octobre 2019

4. Participation à des conférences internationales

Financement par la SICAD (Portugal) et MedNET	Mise en œuvre
Conférence Lisbon Addictions Frais d'inscription de 14 participants MedNET	23-25 octobre 2019

5. Participation aux comités de pilotage de MedNET

Financé par MedNET et Budget ordinaire du PG	Mise en œuvre
24 ^{ème} réunion MedNET, Rome	25 juin 2019
25 ^{ème} réunion MedNET, Strasbourg	18- 19 novembre 2019

Annexe II
Liste des documents MedNET pour 2019

Ref	Title
1	OJ Séminaire OAT, 22-23 février 2019, Tanger
2	Rapport du séminaire, OAT, 22-23 février 2019, Tanger
3	Jordan report – prevention workshop, 3-4 Mars 2019
4	Mise en oeuvre du programme de travail au premier semestre 2019
5	Rapport de réunion du 10ème comité MedSPAD
6	Form to identify Needs
7	Report on Pregnant Women Project (Egypt)
8	Report on 24 th MedNET meeting
9	2019 Activity Report
10	MedSPAD proposal 2020 2021
11	Tunisia Activity proposal 2020-2021
12	Jordan Activity proposal 2020
13	Palestine Activity proposal 2020
14	Algeria Activity proposal 2020
15	Egypt Activity proposals 2020 2021
16	MedSPAD Activity proposal 2020 2021
17	Lebanon Activity proposals 2020
18	MedNET Summary of activity proposals in 2019
19	Morocco Summary of activity proposals in 2019
20	2019 implemented MedNET Work programme
21	2019 MedSPAD Regional report

Annexe III

Représentants du réseau MedNET

ALGERIE / ALGERIA

M. Mohamed BENCHALLA

Directeur Général
Office National de Lutte contre la Drogue et
la Toxicomanie
6, avenue de l'Indépendance
DZ-16000 ALGER

CHYPRE / CYPRUS

Ms Leda CHRISTODOULOU

Policy Officer
Policy Department
Cyprus National Addictions Authority
130 Lemesos Avenue
City Home 81
2015 Strovolos NICOSIA

CROATIE / CROATIA

Mr Željko PETKOVIĆ

Head of the Office for Combating Drugs Abuse
Government of the Republic of Croatia
Preobrazenska 4/II, 10000 Zagreb, Croatia

EGYPTE / EGYPT

Prof. Menan Abd-El-Maksoud RABIE

Secretary General
General Secretariat of Mental Health and
Addiction Treatment
Ministry of Health and Population
CAIRO

FRANCE

M. Nicolas PRISSE

Président
Et

Mme Laura D'ARRIGO

Conseillère Diplomatique
Mission Interministérielle de Lutte contre les Drogues Et les
Conduites Addictives (MILDECA)
Service du Premier Ministre
35 rue Saint Dominique
F-75007 Paris

GRECE / GREECE

Mr Gerasimos PAPANASTASATOS

Head of Research Department and
Senior Advisor on Drug Policy to National
Drug Coordinator
Therapy Center for Dependent Individuals (KETHEA)
Sorvolou 24
11636 ATHENS

ITALIE / ITALY

Counsellor Maria CONTENTO

Head of Department for Anti-Drug Policies

Dr Elisabetta SIMEONI

General Director

Head of Technical Scientific and General Affairs Office

Presidency of the Council of Ministers

Department for Anti-Drug Policies

IT 00184 ROMA

JORDANIE / JORDAN

Mr Jamil ALHABAIBEH

Head of the Judicial Section

Anti-Narcotics Department

AMMAN

LIBAN / LEBANON

Prof. Ramzi HADDAD

Head of Department of Psychiatry, Lebanese University

Co-founder of Skoun, Lebanese Addiction Center

P97 Monot Street

Nakhle Building

20272101 Achrafieh

BEIRUT

MALTE / MALTA

Prof. Richard MUSCAT

Chairperson

National Addiction Advisory Body

Ministry for the Family, Children's Rights and

Social Solidarity

Palazzo Ferreria

Republic Street

VALLETTA

MAROC / MOROCCO

Prof. Jallal TOUFIQ

Director of the Ar-razi University Psychiatric Hospital & the

National Center on Drug Abuse Prevention, Treatment and

Research

Director of the National Observatory on Drugs and

Addictions

Hôpital Universitaire AR-RAZI

Centre National de Prévention et de Recherche en

Toxicomanies

Rue Ibnou Rochd

11005 SALE

PALESTINE²

Ms Maria AL-AQRA

Director of International Cooperation
Ministry of Health

PORTUGAL

Ms. Sofia SANTOS

Head of International Relations Division, Head of Portuguese Focal Point to the EMCDDA, General-Directorate for Intervention on Addictive Behaviours and Dependencies, Cais do Sodré, 1249-289, LISBOA, PORTUGAL

TUNISIE / TUNISIA

Prof. Nabil BEN SALAH

Directeur Général
Centre anti-poison et d'assistance médicale urgente
50, rue Aboukacem Chebbi
1089 Montfleury, TUNIS

TURQUIE / TURKEY

Ms Yasemin ESEN, Phd

Republic of Turkey Ministry of Family and Social Policies
Directorate General of Family and Community Services
T.C. Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı
Eskişehir Yolu Söğütözü Mahallesi 2177.Sokak N° 10/A
Çankaya, ANKARA

SPAIN

Ms Elena ALVAREZ MARTÍN

Deputy Director of Institutional Relations

Government Delegation for the National Plan on Drugs
Ministry of Health, Consumer Affairs & Social Welfare
Plaza de España 17.
28071 Madrid

SWITZERLAND

Mrs Diane STEBER BUCHLI

Federal Department of Home Affairs
Federal Office of Public Health
Division of International Affairs
Schwarzenburgstrasse 157
CH 3003 BERN

OEDT / EMCDDA

Ms Cécile MARTEL

Head of Sector - International cooperation
Coordinator external partners
Reitox and External Partners Unit
Praça Europa 1, Cais do Sodré
1249-289 LISBON, Portugal

²Cette désignation ne doit pas être interprétée comme une reconnaissance d'un Etat de Palestine et est sans préjudice des positions individuelles des Etats membres du Conseil de l'Europe sur cette question.

DG I - Direction Générale des Droits de l'Homme et de
l'Etat de Droit
DG I – Directorate General of Human Rights and Rule of
Law
Conseil de l'Europe / Council of Europe
F - 67075 Strasbourg Cedex

**Secrétariat du Groupe Pompidou / Pompidou Group
Secretariat**

Secrétariat MedNET / MedNET Secretariat

Florence MABILEAU

Chef de l'Unité coopération MedNET, Recherche et
Dimension Genre
Head of Unit Research Gender and Mediterranean
Cooperation

Ourania BOTSI

Chef de projet / Project Officer

Fanny PASTANT

Assistant / Assistante