



## РЕЗЮМЕ ДОГОВОРОВ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Представленные здесь резюме призваны удовлетворить практическую потребность - предоставить широкой общественности краткое описание договоров Совета Европы. Резюме неизбежно являются краткими и поэтому могут дать лишь первое представление об основных особенностях каждого договора.

Тематика: **МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ**

**Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (СЕД № 106)**, открыт для подписи в Мадрид 21 Мая 1980 г.

Вступление в силу: 22 Декабря 1981 г.

Конвенция поощряет и содействует заключению соглашений о приграничном сотрудничестве между местными и региональными властями в рамках их юрисдикции. Такие соглашения могут касаться регионального развития, защиты окружающей среды, улучшения общественных служб и т.п. и могут предусматривать создание ассоциаций приграничного сотрудничества или объединений местных властей.

С тем, чтобы учесть различия в правовой и конституционных системах государств - членов Совета Европы, Конвенция предусматривает целый ряд типовых соглашений, позволяющих как местным, так и региональным властям, а также государствам вписать приграничное сотрудничество в такие рамки, которые им больше всего подходят.

Согласно Конвенции, Договаривающиеся Стороны обязуются устранять препятствия для приграничного сотрудничества и предоставлять участвующим в таком международном сотрудничестве властям те же возможности, которые предусмотрены на национальном уровне

\* \* \*

**Европейская хартия местного самоуправления (СЕД № 122)**, открыт для подписи в Страсбург 15 Октября 1985 г.

Вступление в силу: 1 Сентября 1988 г.

Хартия обязывает Договаривающиеся Стороны применять базовые принципы, гарантирующие политическую, административную и финансовую независимость органов местного самоуправления. Она предусматривает признание принципа местного самоуправления во внутреннем законодательстве и там, где это практически целесообразно, в конституции государства. Органы местного самоуправления должны избираться путем всеобщего голосования.

Органы местного самоуправления, действуя в рамках закона, должны иметь возможность управлять публичными делами, за которые они отвечают, в интересах местного населения. Соответственно, Хартия гласит, что публичная власть должна преимущественно осуществляться органами власти, наиболее близкими к гражданину, предоставление полномочий органу более высокого уровня должно производиться только тогда, когда требования координации и объема поставленной задачи, а также требования эффективности и экономии не позволяют решить ее на более низком уровне.

В этих целях Хартия определяет принципы, касающиеся защиты территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления, наличия административных структур и ресурсов, соответствующих задачам органов местного самоуправления, условий осуществления полномочий на местном уровне, административного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их источников финансирования и правовой защиты местного самоуправления.

Заложенные в Хартии принципы местного самоуправления относятся ко всем видам органов местного самоуправления. Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется соблюдать, по меньшей мере, двадцать пунктов Части I Хартии, при этом, по меньшей мере, десять должны быть выбраны среди т.н. "сердцевинных пунктов".

\* \* \*

**Конвенция об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне** ([СЕД № 144](#)), открыт для подписи в Страсбург 5 Февраля 1992 г.

Вступление в силу: 1 Мая 1997 г.

Цель Конвенции - способствовать интеграции иностранцев в жизнь общества. Она относится ко всем лицам, которые не являются гражданами Договаривающейся Стороны, но проживают на ее территории на законных основаниях.

Согласно Конвенции, Договаривающиеся Стороны обязуются гарантировать проживающим на их территории иностранцам на тех же условиях, что и собственным гражданам, "классические права" свободы слова, объединения и ассоциации, включая право на создание профессиональных союзов. Кроме того, Договаривающиеся Стороны должны предпринимать усилия для вовлечения иностранцев в процесс консультаций относительно местных дел. При некоторых предусмотренных законом условиях право иностранцев на свободу слова и объединений может быть ограничено.

Конвенция открывает возможность создания на местном уровне консультативных органов, избираемых иностранцами на территории местного органа власти или назначаемых отдельными ассоциациями иностранцев.

Конвенция также предусматривает возможное обязательство Договаривающейся Стороны предоставлять иностранцам право голосовать на местных выборах и быть избранными в местный орган власти, если они прожили на его территории на законных основаниях более пяти лет. Договаривающаяся Сторона должна информировать иностранцев об их правах и обязанностях применительно к жизни общества на местном уровне. Они должны также информировать Генерального секретаря Совета Европы о развитиях в процессе участия иностранцев в жизни общества на местном уровне.

\* \* \*

**Дополнительный протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей** ([СЕД № 159](#)), открыт для подписи в Страсбург 9 Ноября 1995 г.

Вступление в силу: 1 Декабря 1998 г.

Задача Протокола - укрепить рамочную Конвенцию, четко признав, при наличии определенных условий, право территориальных сообществ заключать соглашения о приграничном сотрудничестве. Акты и решения, принимаемые в рамках данных соглашений, имеют юридическую силу внутреннего права. Признается также правосубъектность любого органа по приграничному сотрудничеству, который создается в соответствии с соглашением о таком сотрудничестве.

В качестве общих правовых рамок для приграничного сотрудничества в Европе местных и региональных властей рамочная Конвенция вместе с Протоколом к ней будет полезной для новых государств - членов Совета Европы в развитии процесса их внутренних реформ.

\* \* \*

**Протокол № 2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей относительно межтерриториального сотрудничества** ([СЕД № 169](#)), открыт для подписи в Страсбург 5 Мая 1998 г.

Вступление в силу: 1 Февраля 2001 г.

Протокол направлен на укрепление межтерриториального сотрудничества между европейскими странами. Отсюда Декларация Совета Европы на Венском саммите 1993 года о построении толерантной и процветающей Европы посредством трансграничного сотрудничества.

Протокол дополняет существующую Конвенцию и Протокол, который касается отношений между соседними общинами, имеющими общие границы. Эти два правовых текста оказались настолько успешными, что между более отдаленными областями начали возникать побратимские соглашения. Протокол 2 будет действовать как юридический текст для охвата этих новых положений. Он признает право властей заключать такие соглашения и устанавливает для них правовые рамки.

\* \* \*

**Протокол № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей относительно Еврорегионов сотрудничества Группировки (ЭКГ)** ([СДСЕ № 206](#)), открыт для подписи в Утрехт 16 Ноября 2009 г.

Вступление в силу: 1 Марта 2013 г.

Протокол № 3 к Мадридская конвенция предусматривает юридический статус, создание и деятельность "еврорегиональных групп сотрудничества". Цель таких групп, состоящих из местных органов власти и других государственных органов Договаривающихся сторон, - осуществление своими членами приграничного и межтерриториального сотрудничества, в рамках их полномочий и прерогатив. На основании этого Протокола Совет Европы может разрабатывать модели национального законодательства для содействия принятию Договаривающимися сторонами соответствующих национальных законов по обеспечению эффективной деятельности "еврорегиональных групп сотрудничества".

\* \* \*

**Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти** ([СДСЕ № 207](#)), открыт для подписи в Утрехт 16 Ноября 2009 г.

Вступление в силу: 1 Июня 2012 г.

Этот Дополнительный Протокол добавляет новое измерение к Европейской хартии (СДЕ № 122), благодаря предоставлению международной юридической гарантии в отношении права участвовать в делах местного органа управления. Право на участие в делах местного органа власти означает право стремиться определять характер осуществления полномочий и ответственности местного органа власти или влиять на это. От Сторон в этом Протоколе требуется принимать юридические и другие меры по содействию осуществлению этого права и его обеспечению. Протокол также требует принимать меры, которые необходимы для обеспечения того, чтобы выполнение права на участие не наносило ущерба этической честности и транспарентности при осуществлении полномочий и ответственности местных властей.