



**MEMORANDUM OF UNDERSTANDING  
ON CO-OPERATION  
BETWEEN THE COUNCIL OF EUROPE  
AND THE COUNCIL OF BARS AND LAW SOCIETIES  
OF EUROPE (CCBE)**

**PROTOCOLE D'ACCORD  
SUR LA COOPERATION  
ENTRE LE CONSEIL DE L'EUROPE  
ET LE CONSEIL DES BARREAUX EUROPEENS  
(CCBE)**

Whereas,

The Council of Europe and the Council of Bars and Law Societies of Europe:

- share a belief in the importance of lawyers and their profession in the administration of justice and the vital role they play guaranteeing respect for the rule of law by providing individuals with effective access to their human and other legal rights;
- share also the belief in the need for a fair system of administration of justice which guarantees the independence of lawyers in the discharge of their professional duties without any improper restriction, influence, inducement, pressure, threats or interference, direct or indirect, from any quarter or for any reason;
- recognise their complementary competences in this field, notably the work of the Council of Europe in standard-setting, monitoring and technical co-operation, and the role of the Council of Bars and Law Societies of Europe in representing lawyers in Europe and their national bodies;
- agree that through closer co-operation they can strengthen the guarantees for lawyers in Europe to be able to exercise their profession freely;
- take note of their longstanding collaboration with, in particular, the Council of Bars and Law Societies of Europe enjoying membership of the Conference of International Non-governmental Organisations of the Council of Europe and observer status at the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) and the Consultative Council of European Judges (CCJE) and the established collaboration between the Council of Bars and Law Societies of Europe and the European Court of Human Rights;
- take note of the concern expressed by the Parliamentary Assembly of the Council of Europe over reports of continuing interferences in the free exercise of the lawyers' profession in member states (including harassment, threats, and physical attacks) and of its concern that these interferences are widespread and, in some cases, systematic and apparently the result of deliberate policy;
- take note, moreover of the proposal of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe in its Recommendation 2121 (2018) to establish an early-warning mechanism to respond to immediate threats to lawyers' safety and independence and to their ability to perform their professional duties effectively;
- take note of the contribution of the Consultative Council of European Judges (CCJE) and the Consultative Council of European Prosecutors (CCPE) of the Council of Europe in advising and informing the Secretary General of the Council of Europe on the situation of judges and prosecutors in Europe;

Considérant que,

Le Conseil de l'Europe et le Conseil des barreaux européens :

- sont tous deux convaincus de l'importance des avocats et de leur profession dans l'administration de la justice et du rôle crucial qu'ils jouent pour garantir le respect de l'État de droit en offrant aux individus un accès effectif à leurs droits de l'homme et autres droits reconnus par la loi ;
- partagent également la conviction qu'un système d'administration de la justice équitable s'impose, qui garantisse l'indépendance des avocats dans l'exercice de leurs fonctions professionnelles sans aucune restriction, influence, incitation, pression, menace ou ingérence indue, directe ou indirecte, de quelque nature ou pour quelque raison que ce soit ;
- reconnaissent leurs compétences complémentaires dans ce domaine, notamment les travaux du Conseil de l'Europe en matière normative, de suivi et de coopération technique, ainsi que le rôle joué par le Conseil des barreaux européens dans la représentation des avocats en Europe et de leurs instances nationales ;
- conviennent que, grâce à une coopération plus étroite, ils peuvent renforcer les garanties qui permettent aux avocats en Europe d'exercer librement leur profession ;
- prennent acte de leur collaboration de longue date, le Conseil des barreaux européens étant en particulier membre de la Conférence des organisations internationales non gouvernementales du Conseil de l'Europe et jouissant du statut d'observateur auprès de la Commission européenne pour l'efficacité de la justice (CEPEJ) et du Conseil consultatif de juges européens (CCJE), et de la collaboration établie entre le Conseil des barreaux européens et la Cour européenne des droits de l'homme ;
- prennent note de la préoccupation dont a fait part l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe au sujet d'informations qui font état d'une ingérence constante dans le libre exercice de la profession d'avocat dans les États membres (notamment sous forme de harcèlement, de menaces et d'agressions physiques), ainsi que de sa préoccupation au sujet du caractère généralisé de ces ingérences, qui parfois sont systématiques et semblent être le fruit d'une politique délibérée ;
- prennent note, en outre, de la proposition faite par l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe dans sa Recommandation 2121 (2018) d'établir un mécanisme d'alerte précoce pour réagir aux menaces immédiates qui pèsent sur la sécurité et l'indépendance des avocats, ainsi que sur leur capacité à exercer de manière effective leurs activités professionnelles ;
- prennent note de la contribution du Conseil consultatif de juges européens (CCJE) et du Conseil consultatif de procureurs européens (CCPE) du Conseil de l'Europe pour conseiller et informer le/la Secrétaire Général(e) du Conseil de l'Europe sur la situation des juges et des procureurs en Europe ;

The Council of Europe and the Council of Bars and Law Societies of Europe have agreed to conclude this Memorandum of Understanding.

**Article 1 (aim)**

The aim of this Memorandum of Understanding is to create a framework of co-operation between the Council of Europe and the Council of Bars and Law Societies of Europe for the purpose of promoting the rule of law by supporting and strengthening the independence of lawyers to exercise their profession freely, to provide effective and high-quality advice, assistance and representation to their clients, and to enjoy public confidence in their profession.

**Article 2 (forms of co-operation)**

The Council of Bars and Law Societies of Europe may, in accordance with the provisions of this Memorandum of Understanding and in particular in relation to the matters concerning the profession of lawyers specified in Article 1, either at its own initiative or on request, draw the attention of the Council of Europe to concerns pertaining to the exercise of the profession of lawyer in the Council of Europe's member States, submit opinions of a general or specific nature in relation to developments or the situation pertaining in one or more member States, and submit proposals for reform at international or national level in the areas of legislation, policy, and/or practice.

In relation to any reports or opinions submitted the Council of Bars and Law Societies of Europe shall exercise due diligence in ensuring the veracity of the information on which the reports or opinions are based.

In relation to any proposals submitted the Council of Bars and Law Societies of Europe shall ensure that its members have been consulted and that the proposals reflect the results of the consultation.

The Council of Bars and Law Societies of Europe may be invited by the Council of Europe to contribute its expertise within the framework of its technical co-operation activities.

**Article 3 (requests for co-operation from the Council of Europe)**

In accordance with their rules and in conformity with the applicable procedures, organs or bodies of the Council of Europe may invite the Council of Bars and Law Societies of Europe to provide information, give its opinion or make proposals.

**Article 4 (regular report on co-operation)**

An annual report on co-operation undertaken within the framework of this Memorandum of Understanding shall be prepared by the Council of Bars and Law Societies of Europe and submitted to the Council of Europe for approval. The report shall be submitted within two months of the end of the relevant reference period.

Le Conseil de l'Europe et le Conseil des barreaux européens ont convenu de conclure le présent Protocole d'accord.

#### **Article 1 (but poursuivi)**

Le présent Protocole d'accord vise à créer un cadre de coopération entre le Conseil de l'Europe et le Conseil des barreaux européens aux fins de promouvoir l'État de droit en soutenant et en renforçant l'indépendance des avocats pour qu'ils puissent exercer librement leur profession, offrir à leurs clients des conseils, une assistance et une représentation efficaces et de qualité et jouir de la confiance des citoyens à l'égard de leur profession.

#### **Article 2 (formes de coopération)**

Le Conseil des barreaux européens peut, conformément aux dispositions du présent Protocole d'accord et plus particulièrement pour ce qui est des questions relatives à la profession d'avocat visées à l'article 1, soit de sa propre initiative, soit sur demande, attirer l'attention du Conseil de l'Europe sur des préoccupations relatives à l'exercice de la profession d'avocat dans les Etats membres du Conseil de l'Europe, remettre des avis généraux ou spécifiques concernant des développements ou la situation dans un ou plusieurs Etats membres, ainsi que des propositions de réforme dans les domaines de la législation, de la politique et/ou de la pratique.

Le Conseil des barreaux européens fait preuve, à l'égard des rapports ou des avis remis, de vigilance pour s'assurer de la véracité des informations sur lesquelles reposent ces rapports ou avis.

Le Conseil des barreaux européens veille, pour toute proposition soumise, à ce que ses membres aient été consultés et que les propositions reflètent les conclusions de cette consultation.

Le Conseil des barreaux européens peut être invité par le Conseil de l'Europe à lui apporter son expertise dans le cadre de ses activités de coopération technique.

#### **Article 3 (demandes de coopération du Conseil de l'Europe)**

Les organes ou instances du Conseil de l'Europe peuvent, conformément à leurs dispositions et dans le respect des procédures applicables, inviter le Conseil des barreaux européens à fournir des informations, donner son avis ou faire des propositions.

#### **Article 4 (rapport régulier sur la coopération)**

Le Conseil des barreaux européens établit un rapport annuel sur la coopération entreprise dans le cadre du présent Protocole d'accord et le soumet au Conseil de l'Europe pour approbation. Ce rapport lui est présenté dans un délai de deux mois à compter de la fin de la période de référence concernée.

#### **Article 5 (co-ordination)**

The parties shall designate a contact person within their respective organisations for the purpose of facilitating co-operation and communication between them.

Regular meetings shall take place between representatives of the parties, including, in the case of the Council of Europe, representatives of relevant organs and committees, with a view to co-ordinating co-operation being undertaken or to be undertaken within the framework of this Memorandum of Understanding.

#### **Article 6 (publication, communication and visibility)**

The Council of Bars and Law Societies of Europe may make public its co-operation with the Council of Europe and may publish such documents as it has submitted to the Council of Europe within the framework of this Memorandum of Understanding but it may not use, without prior formal approval, the Council of Europe logo or otherwise imply Council of Europe approval for a particular statement, proposal or other information.

The Council of Bars and Law Societies of Europe is informed and gives an authorisation of disclosure of all relevant terms of this Memorandum of Understanding for the purposes of internal and external audit and to the Committee of Ministers and to the Parliamentary Assembly of the Council of Europe with a view to these latter discharging their statutory functions, as well as for the purpose of meeting the publication and transparency requirements of the Council of Europe or its donors.

The Council of Bars and Law Societies of Europe and the Council of Europe each agree not to disclose confidential document or other material communicated in the framework of this Memorandum of Understanding without the prior written consent of the other party to this Memorandum of Understanding.

#### **Article 7 (geographical scope)**

This Memorandum of Understanding applies in respect of all member States of the Council of Europe and the Council of Bars and Law Societies of Europe undertakes to make every effort to ensure the full participation of bars and/or law societies of all member States in any of its activities which are the object of the memorandum. Whenever a member State has not been involved through its bar and/or law society in any such activity this fact shall be clearly stated in the relevant document.

With the agreement of both parties and the non-member State concerned the geographical scope of this Memorandum of Understanding may be extended to non- member States of the Council of Europe.

#### **Article 8 (independence)**

It is mutually understood and agreed by and between the parties that under this Memorandum of Understanding, the Council of Europe and the Council of Bars and Law Societies of Europe remain independent and their internal structure and proceedings remain unchanged.

#### **Article 5 (coordination)**

Les parties désignent un interlocuteur au sein de leurs organisations respectives afin de faciliter la coopération et la communication entre elles.

Les représentants des parties, y compris, dans le cas du Conseil de l'Europe, les représentants des organes et comités compétents, se réunissent régulièrement en vue de coordonner la coopération entreprise ou à entreprendre dans le cadre du présent Protocole d'accord.

#### **Article 6 (publication, communication et visibilité)**

Le Conseil des barreaux européens peut rendre publique sa coopération avec le Conseil de l'Europe et publier les documents qu'il a présentés au Conseil de l'Europe dans le cadre du présent Protocole d'accord, mais ne peut utiliser, sans approbation officielle préalable, le logo du Conseil de l'Europe ni laisser entendre de quelque manière que ce soit qu'une déclaration, une proposition ou toute autre information particulière a reçu l'approbation du Conseil de l'Europe.

Le Conseil des barreaux européens est informé, et donne son autorisation à ce propos, du fait que tous les éléments pertinents du présent Protocole d'accord seront communiqués à des fins d'audit interne et externe, ainsi qu'au Comité des Ministres et à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe afin que ces derniers exercent leurs fonctions statutaires et pour satisfaire aux exigences de publication et de transparence du Conseil de l'Europe ou de ses donateurs.

Le Conseil des barreaux européens et le Conseil de l'Europe conviennent tous deux de ne pas divulguer de documents confidentiels ni d'autres documents communiqués dans le cadre du présent Protocole d'accord sans le consentement écrit préalable de l'autre partie à ce Protocole d'accord.

#### **Article 7 (champ d'application géographique)**

Le présent Protocole d'accord est applicable à l'ensemble des États membres du Conseil de l'Europe et le Conseil des barreaux européens s'engage à faire tout son possible pour garantir la pleine participation des barreaux de tous les États membres à l'une quelconque de ses activités qui font l'objet du Protocole. Lorsqu'un État membre n'a pas pris part à cette activité par l'intermédiaire de son barreau, ce fait doit être clairement indiqué dans le document correspondant.

Le champ d'application géographique du présent Protocole d'accord peut, avec l'accord des deux parties et de l'État non membre concerné, être étendu à des États non membres du Conseil de l'Europe.

#### **Article 8 (indépendance)**

Il est mutuellement entendu et convenu par et entre les parties qu'en vertu du présent Protocole d'accord le Conseil de l'Europe et le Conseil des barreaux européens restent indépendants et que leur structure et leurs procédures internes restent inchangées.

**Article 9 (financial arrangements)**

The parties shall bear themselves their respective costs in implementing this Memorandum of Understanding and this in accordance with their own financial rules and regulations.

When funding is foreseen for the intervention of participants and experts in the framework of actions and projects, the principle of equal treatment will be applied.

**Article 10 (dispute resolution)**

The parties undertake to solve any dispute which may arise due to the interpretation, execution or fulfilment of the terms of this Memorandum of Understanding amicably.

**Article 11 (amendments)**

Amendments to this Memorandum of Understanding (except to Articles 1 (aim) and 7 (geographical scope)) may be made by exchange of letters between the parties' designated representatives.

**Article 12 (entry into force and duration)**

This Memorandum of Understanding shall become effective upon signature by the Council of Europe and the Council of Bars and Law Societies of Europe, and shall be extended automatically every twelve months unless either party indicates otherwise in writing six months before the expiry date.

Done in Strasbourg in two copies in English and French, the two texts being equally authentic, on 18 June 2021.

**For the Council of Bars and  
Law Societies of Europe**

*(signed)*

Margarete Gräfin von Galen  
President

**For the Council of Europe**

*(signed)*

Marija Pejčinović Burić  
Secretary General



### **Article 9 (dispositions financières)**

Les parties assument elles-mêmes leurs frais respectifs occasionnés par la mise en œuvre du présent Protocole d'accord et ce conformément à leur propres dispositions et règlements financiers.

Lorsqu'un financement est prévu pour l'intervention de participants et d'experts dans le cadre de mesures et de projets, le principe de l'égalité de traitement est appliqué.

### **Article 10 (règlement des litiges)**

Les parties s'engagent à régler à l'amiable tout litige que pourraient occasionner l'interprétation, l'exécution ou la réalisation des termes du présent Protocole d'accord.

### **Article 11 (modifications)**

Des modifications peuvent être apportées au présent Protocole d'accord (à l'exception des articles 1 (but poursuivi) et 7 (champ d'application géographique)) par échange de courriers entre les représentants désignés des parties.

### **Article 12 (entrée en vigueur et durée de validité)**

Le présent Protocole d'accord prend effet à compter de sa signature par le Conseil de l'Europe et le Conseil des barreaux européens et est prorogé automatiquement tous les 12 mois, sauf indication contraire de l'une ou l'autre partie formulée par écrit six mois avant la date d'expiration de ce délai.

Fait à Strasbourg en deux exemplaires en anglais et français, les deux textes faisant également foi, le 18 juin 2021.

**Pour le Conseil des barreaux  
européens**

*(signé)*

Margarete Gräfin von Galen  
Présidente

**Pour le Conseil de l'Europe**

*(signé)*

Marija Pejčinović Burić  
Secrétaire Générale