

Неофициальный перевод

Ref: CommHR/DM/sf 003-2021

Г-ну Владимиру КОЛОКОЛЬЦЕВУ
Министру внутренних дел Российской Федерации

Страсбург, 5 февраля 2021 г.

Уважаемый Министр,

Обращаюсь к Вам с целью обсудить некоторые вопросы в области прав человека в связи с работой органов правопорядка во время демонстраций, проходивших во многих городах России последние несколько недель.

Не смотря на то что проведение этих крупномасштабных акций протеста было не согласовано с российскими властями, они оставались преимущественно мирными, что налагало на власти обязательство обеспечить соблюдение права людей на свободу собраний, закрепленное в статье 11 Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ). Это включает, в частности, обязательство проявлять толерантность и сдержанность по отношению к мирным собраниям в ситуациях, когда соответствующие процедуры и формальности не были соблюдены.¹

Проведение крупномасштабных публичных мероприятий может представлять определенные риски, связанные с распространением пандемии COVID-19, и, следовательно, право на мирные собрания может быть ограничено в целях защиты здоровья населения. Однако, чтобы соответствовать международным стандартам в области прав человека, такие ограничения должны всегда быть абсолютно необходимыми и соразмерными преследуемой цели. В связи с этим меня беспокоит то, что работа органов правопорядка во время указанных протестных акций не выглядела отвечающей должным образом соображениям охраны общественного здоровья.

Я также обеспокоена беспрецедентным количеством людей, задержанных по всей России во время недавних демонстраций. По данным независимого проекта «ОВД-Инфо», специализирующегося на мониторинге публичных мероприятий, 23 января правоохранные органы задержали не менее 4033 человек, в том числе 49 журналистов, в 125 городах России.² Проект также задокументировал, что неделю спустя, 31 января, как минимум 5754 протестующих, в том числе 91 журналист, были задержаны в 86 городах по всей стране.³ Также сообщалось, что в один лишь вечер 2 февраля российские власти задержали по меньшей мере 1463 человека в десяти городах.⁴ Многие журналисты, правозащитники и наблюдатели из числа представителей гражданского общества также сообщали, что сотрудники правоохранительных органов осуществляли произвольные аресты во время акций протеста независимо от поведения соответствующих демонстрантов.

В этой связи и со всем должным уважением я хотела бы запросить разъяснения и Ваши комментарии относительно применяемых Министерством внутренних дел правил, методов и инструкций, касающихся разгона мирных собраний и лишения свободы мирных демонстрантов. Также я бы хотела получить разъяснение относительно причин задержания журналистов и работников СМИ, освещающих эти митинги, поскольку такая практика представляет собой серьезные ограничения свободы выражения мнений и свободы СМИ, гарантированных ЕКПЧ.

Я была особенно обеспокоена многочисленными сообщениями о чрезмерном применении силы и насилия против мирных демонстрантов сотрудниками органов правопорядка, осуществлявшими государственные властные полномочия во время этих демонстраций.

¹ [Руководящие принципы](#) свободы мирных собраний Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ (пункт 76).

² [Обзор](#) собраний 23 января 2021 года от ОВД-Инфо.

³ [Обзор](#) собраний 31 января 2021 года от ОВД-Инфо.

⁴ [Обзор](#) собраний 2 февраля 2021 года от ОВД-Инфо.

Правозащитные НКО зарегистрировали по меньшей мере 132 случая, когда отдельные лица,⁵ включая десяток журналистов,⁶ были избиты или получили травмы, в том числе серьезные, такие как переломы костей, сотрясение мозга и потеря сознания.⁷ Многие СМИ сообщали, что в Москве, Санкт-Петербурге и других городах сотрудники правоохранительных органов применили электрошокеры в отношении некоторых лиц, которые не оказывали никакого сопротивления. О жестоких избиениях и жестоком обращении с мирными демонстрантами со стороны сотрудников правоохранительных органов также сообщалось в Хабаровске, Новосибирске, Красноярске, Оренбурге, Ульяновске, Рязани, Казани, Челябинске и других городах России.

Многие люди, задержанные во время протестов, как сообщалось, подвергались жестокому обращению во время содержания под стражей. Например, один адвокат сообщил СМИ о том, что он был свидетелем жестокого избиения нескольких человек, прикованных наручниками к решетке камеры в отделе полиции №3 по городу Пензе. Одна активистка утверждала, что она подверглась крайне жестокому обращению в отделе полиции по Донскому району г. Москвы, где сотрудник полиции совершал удушающие действия, надев на ее голову полиэтиленовый пакет с целью получить пароль от ее смартфона. По словам другого свидетеля, как минимум семь человек были избиты за отказ разблокировать свои мобильные телефоны для просмотра их контента сотрудниками того же отдела полиции г. Москвы.

Кроме того, ряд открытых источников сообщает, что в десятках городов России полиция не обеспечила соблюдение прав лиц, задержанных в контексте этих протестов. Одна из наиболее часто упоминаемых проблем - это отказ предоставить юридическую или медицинскую помощь лицам, содержащимся под стражей. В некоторых регионах членам общественных наблюдательных комиссий не предоставлялся доступ в помещения полиции для проверки условий содержания. Многие задержанные также жаловались на отсутствие еды, питьевой воды, своевременного доступа к санузлам, отоплению и надлежащим спальным местам из-за переполненности мест содержания. Это было особенно актуально для тех людей, которым приходилось проводить долгие часы в автозаках, когда их перевозили в отдаленные места содержания под стражей или во время ожидания их регистрации и оформления в отделах полиции в Москве и Санкт-Петербурге. Четыре дня спустя после назначения арестов я продолжаю получать крайне тревожные сообщения о том, что десятки демонстрантов до сих пор содержатся в автозаках в ужасающих условиях из-за неспособности соответствующих властей предоставить им надлежащие места и условия. Такая ситуация, если она подтвердится, является бесчеловечным и унижающим достоинство обращением и должна быть немедленно прекращена. Я призываю Вас предпринять все необходимые шаги для обеспечения безотлагательного и полного соблюдения прав лиц, содержащихся под стражей, где бы они ни содержались. Я также призываю Вас использовать Ваши полномочия для обеспечения того, чтобы правоохранительные органы незамедлительно прекратили практику задержания лиц, реализующих свое право на мирные собрания, и, в более широком плане, в приоритетном порядке привести работу органов правопорядка во время демонстраций в соответствие с применимыми стандартами в области прав человека.

Уверена, Вы согласитесь с тем, что как лица, осуществляющие государственные властные полномочия, сотрудники правоохранительных органов несут особые обязанности, а их главная задача - защищать граждан и их права. Поэтому тем более тревожно узнавать, что действия некоторых сотрудников полиции противоречили праву лиц не подвергаться насилию или обращению в нарушение статьи 3 ЕКПЧ.

Я была бы признательна за предоставление информации о любых действиях, предпринятых российскими властями для обеспечения ответственности сотрудников правоохранительных органов за любые случаи произвольного применения силы или любых иных нарушений прав человека, совершенных в отношении демонстрантов во время митингов или после них.

Я готова предоставить любую помощь, в рамках своего мандата, для содействия эффективной реализации стандартов Совета Европы в области защиты прав человека, и надеюсь на продолжение конструктивного диалога с Вами.

⁵ [Сообщение](#) «Апологии Протеста».

⁶ [Заявление](#) ОВД-Инфо.

⁷ [Пресс-релиз](#) правозащитной НПО «Комитет против пыток».

С уважением,
Дуня Миятович