



Ноябрь 2018 г.

**КОНВЕНЦИЯ О ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ
от 4 ноября 1999 г.**

(СЕД № 174, вступила в силу 1 ноября 2003 г)

Резюме

Конвенция является первой попыткой определить общие международные нормы в области гражданского права и коррупции. Она требует от Договаривающихся Сторон предусмотреть в своем внутреннем законодательстве "эффективное средство правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющее им защищать свои права и интересы, включая возможность возмещения убытков" (статья 1).

Конвенция разделена на три главы, которые охватывают: меры, принимаемые на национальном уровне, международное сотрудничество и контроль за выполнением, а также заключительные положения. При ратификации Конвенции государства принимают на себя обязательство включить ее принципы и нормы в свое внутреннее законодательств с учетом их собственных конкретных обстоятельств.

В Конвенции рассматриваются следующие вопросы:

- ответственность (включая ответственность государства за акты коррупции, совершенные публичными должностными лицами);
- неосторожность пострадавшего: уменьшение компенсации или отказ в ней в зависимости от обстоятельств;
- юридическая сила сделок;
- защита должностных лиц, сообщающих о коррупции;
- ясность и точность отчетов и аудитов;
- получение доказательств;
- распоряжения судов о сохранении имущества, необходимого для исполнения заключительного постановления и поддержания статус-кво до решения рассматриваемых вопросов;
- международное сотрудничество.

Группа государств против коррупции (ГРЕКО) будет осуществлять мониторинг за выполнением обязательств, которые берут на себя государства-участники, присоединившись к Конвенции.

С полным текстом конвенции на русском языке можно ознакомиться здесь <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168007f58d>

Присоединение к Конвенции государств, не являющихся членами Совета Европы и не участвовавших в разработке конвенции

I. К Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию вправе присоединиться не только государства — члены Совета Европы, не только государства, участвовавшие в разработке конвенции (Беларусь, Ватикан, Канада, Мексика, Соединенные Штаты Америки и Япония) и не только государства — члены Европейского союза.

К Конвенции также могут присоединиться другие государства, не входящие в Совет Европы, получившие официальное приглашение Комитета министров Совета Европы. Соответствующее положение Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, а именно пункт 1 статьи 16, гласит:

«После вступления настоящей Конвенции в силу Комитет Министров Совета Европы, проведя консультации со Сторонами Конвенции, может предложить любому Государству, не являющемуся членом Совета Европы и не участвовавшему в разработке Конвенции, присоединиться к настоящей Конвенции на основании решения, принимаемого большинством голосов, предусмотренным статьей 20.d. Устава Совета Европы, и при единодушном голосовании представителей Сторон, имеющих право участвовать в работе Комитета».

II. Процедуру присоединения государства, не являющегося членом Совета Европы и не принимавшего участия в разработке Конвенции, можно описать следующим образом.

1. В теории, выступить с инициативой по приглашению государства, не являющегося членом Совета Европы, присоединиться к конкретной конвенции может Комитет министров. Однако обычно государство, не являющееся членом Совета Европы, обращается с просьбой о присоединении самостоятельно, направляя письмо Генеральному секретарю Совета Европы. Письмо должно быть подписано министром иностранных дел или дипломатическим представителем страны, действующим по поручению правительства (см. типовое заявление о присоединении к международному договору : [Model application for accession to a treaty](#)).

2. Получив запрос о приглашении, секретариат в соответствии со сложившейся в Совете Европы практикой и до официального включения вопроса о присоединении того или иного государства в повестку дня Комитета министров проводит консультации по вопросу о присоединении одновременно со всеми государствами — членами Совета Европы, в том числе не являющимися сторонами соответствующей конвенции, а также со сторонами конвенции, не входящими в Совет Европы.

3. Запросы о присоединении к международным договорам изучаются Группой докладчиков Комитета министров по правовому сотрудничеству (GR-J), после чего — самим Комитетом министров. Когда речь идет о Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, решение о направлении приглашения должно быть единогласно одобрено государствами — членами Совета Европы, ратифицировавшими Конвенцию. Как правило, решение принимается на уровне заместителей министров. После чего Генеральный секретариат сообщает государству Генеральным секретариатом о приглашении присоединиться к Конвенции.

4. Следует отметить, что в апреле 2013 г. Комитетом министров принято решение ограничить срок действия приглашений относительно присоединения к конвенциям, направленных государствам, не являющимся членами Совета Европы, пятью годами.

5. Документ о присоединении передается на хранение штаб-квартире Совета Европы в Страсбурге в присутствии представителя присоединяющегося к международному договору государства и Генерального секретаря Совета Европы либо его заместителя. Представитель присоединяющегося к Конвенции государства передает на хранение документ о присоединении, и протокол передачи подписывается обеими сторонами. В случае если присоединяющемуся к международному договору государству затруднительно направить своего представителя в Страсбург, документ о присоединении может быть отправлен дипломатической почтой. В соответствии со статьей 23 Конвенции все соответствующие лица должны быть уведомлены о факте депонирования документа о присоединении.

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного периода с даты сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

Следует отметить, что согласно тому же пункту 2 статьи 16, «любое Государство, присоединяющееся к настоящей Конвенции, автоматически становится членом ГРЕКО, если в момент присоединения оно еще не состоит ее членом, с даты вступления для него Конвенции в силу».

7. Документ о присоединении и любые приложения к нему декларации должны быть переведены на один из официальных языков Совета Европы (английский или французский). Важно отметить, что согласно статье 17 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию оговорки в отношении положений Конвенции не допускаются.

III. С текстом Конвенции, пояснительным докладом к ней, перечнем стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию, а также всеми сделанными в отношении Конвенции заявлениями можно ознакомиться на веб-сайте Бюро договоров Совета Европы по адресу: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/home>. См. информацию о ГРЕКО: <https://www.coe.int/en/web/greco/home>.

Для получения дополнительной информации просьба связываться с Бюро (английский или французский):

Treaty Office
Directorate of Legal Advice
and Public International Law (DLAPIL)
Council of Europe
F-67075 Strasbourg Cedex (France)
Эл. почта: treaty.office@coe.int

Неофициальный перевод с английского