



Ноябрь 2018 г.

КОНВЕНЦИЯ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ от 27 января 1999 г.

(СЕД № 173, вступила в силу 1 июля 2002 г.)

Резюме

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию является широкомасштабным документом, направленным на координацию в области уголовной ответственности в отношении большого количества деяний, связанных с коррупцией. Конвенция также предусматривает дополнительные меры в уголовном законодательстве и совершенствование международного сотрудничества в преследовании преступлений, связанных с коррупцией. Конвенция открыта для присоединения государств-нечленов. За ее выполнением будет следить "Группа государств против коррупции - ГРЕКО", которая начала свою деятельность 1 мая 1999 года. После того как государства, которые еще не вступили в ГРЕКО, ратифицируют Конвенцию, они автоматически становятся членами ГРЕКО.

Конвенция имеет широкую сферу действия и дополняет существующие правовые документы. Она охватывает следующие формы коррупционной деятельности, как правило рассматриваемой как конкретные типы коррупции:

- активный и пассивный подкуп национальных и иностранных государственных должностных лиц;
- активный и пассивный подкуп национальных и иностранных парламентариев и членов международных парламентских ассамблей;
- активный и пассивный подкуп в частном секторе;
- активный и пассивный подкуп сотрудников международных организаций;
- активный и пассивный подкуп национальных, иностранных и международных судей и должностных лиц международных судов;
- активное и пассивное использование служебного положения в корыстных целях;
- отмыwanie доходов от преступлений, связанных с коррупцией;
- преступления, касающиеся операций со счетами (фактуры, бухгалтерские документы и т.д.), связанные с коррупционными преступлениями.

От государств требуется обеспечить эффективные и предупредительные санкции и меры, включая лишение свободы, которые могут приводить к выдаче. Юридические лица также несут ответственность за преступления, совершенные для извлечения выгоды, и подвергаются эффективным уголовным или неуголовным санкциям, включая и денежные штрафы.

Конвенция также включает положения, касающиеся содействия коррупции и подстрекательства, иммунитета, критериев по определению юрисдикции государств, ответственности юридических лиц, создания специализированных антикоррупционных органов, защиты лиц, сотрудничающих со следствием, или с прокуратурой, сбора доказательств и конфискации доходов. В Конвенции предусматривается укрепление международного сотрудничества (взаимной помощи, выдачи и предоставления информации) в расследовании и наказании в связи с коррупционными преступлениями.

С полным текстом конвенции на русском языке можно ознакомиться здесь <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168007f58c>

Дополнительный Протокол распространяет действие Конвенции (СЕД № 173) на арбитражных судей по торговым, гражданским и иным вопросам, а также на присяжных заседателей, дополняя таким образом положения Конвенции, направленные на защиту судебных органов от коррупции. Страны, Стороны Протокола должны принять необходимые меры для рассмотрения в качестве уголовных преступлений активный и пассивный подкуп национальных и иностранных арбитражных судей и присяжных заседателей. С полным текстом Протокола на русском языке можно ознакомиться здесь <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/rms/090000168008373c>

Присоединение к Конвенции государств, не являющихся членами Совета Европы и не участвовавших в разработке Конвенции

I. К Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию вправе присоединиться не только государства — члены Совета Европы и не только государства, участвовавшие в ее разработке (Беларусь, Канада, Мексика, Ватикан, Соединенные Штаты Америки и Япония).

К Конвенции также могут присоединиться другие государства, не входящие в Совет Европы и Европейский союз, получившие официальное приглашение Комитета министров Совета Европы. Соответствующее положение Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, а именно пункт 1 статьи 33, гласит:

«После вступления настоящей Конвенции в силу Комитет министров Совета Европы, проведя консультации с Договаривающимися государствами Конвенции, может предложить Европейскому сообществу, а также любому государству, не являющемуся членом Совета Европы и не участвовавшему в разработке Конвенции, присоединиться к настоящей Конвенции на основании решения, принимаемого большинством голосов, предусмотренным в статье 20 «d» Устава Совета Европы, при единодушном голосовании представителей Договаривающихся государств, имеющих право участвовать в работе Комитета министров».

II. Процедуру присоединения государства, не являющегося членом Совета Европы и не принимавшего участия в разработке Конвенции, можно описать следующим образом.

1. В теории, выступить с инициативой по приглашению государства, не являющегося членом Совета Европы, присоединиться к конкретной конвенции может Комитет министров. Однако обычно государство, не являющееся членом Совета Европы, обращается с просьбой о присоединении самостоятельно, направляя письмо Генеральному секретарю Совета Европы. Письмо должно быть подписано министром иностранных дел или дипломатическим представителем страны, действующим по поручению правительства (см. *типовое заявление о присоединении к международному договору* : [Model application for accession to a treaty](#)).

2. Получив запрос о приглашении, секретариат в соответствии со сложившейся в Совете Европы практикой и до официального включения вопроса о присоединении того или иного государства в повестку дня Комитета министров проводит консультации по вопросу о присоединении одновременно со всеми государствами — членами Совета Европы, в том числе не являющимися сторонами соответствующей конвенции, а также со сторонами конвенции, не входящими в Совет Европы.

3. Запросы о присоединении к международным договорам изучаются Группой докладчиков Комитета министров по правовому сотрудничеству (GR-J), после чего — самим Комитетом министров. Когда речь идет о Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, решение о направлении приглашения должно быть единогласно одобрено государствами — членами Совета Европы, ратифицировавшими Конвенцию. Как правило, решение принимается на уровне заместителей министров. После чего Генеральный секретариат сообщает государству о приглашении присоединиться к Конвенции.

4. Следует отметить, что в апреле 2013 г. Комитетом министров принято решение ограничить срок действия приглашений относительно присоединения к конвенциям, направленных государствам, не являющимся членами Совета Европы, пятью годами.

5. Документ о присоединении передается на хранение штаб-квартире Совета Европы в Страсбурге в присутствии представителя присоединяющегося к международному договору государства и Генерального секретаря Совета Европы либо его заместителя. Представитель присоединяющегося к конвенции государства передает на хранение документ о присоединении, и протокол передачи подписывается обеими сторонами. В случае если присоединяющемуся к международному договору государству затруднительно направить своего представителя в Страсбург, документ о присоединении может быть отправлен дипломатической почтой. В соответствии со статьей 42 Конвенции все соответствующие лица должны быть уведомлены о факте депонирования документа о присоединении.

6. В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция вступает в силу в первый день месяца, следующего после истечения трехмесячного периода с даты сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Совета Европы.

Следует отметить, что согласно тому же пункту 2 статьи 33 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, *«любое государство, присоединяющееся к настоящей Конвенции, автоматически становится членом ГРЕКО, если в момент присоединения оно еще не состоит ее членом, с даты вступления для него Конвенции в силу».*

7. К Конвенции принят Дополнительный протокол (ETS № 191), который вступил в силу 1 февраля 2005 г. Присоединившиеся к Конвенции государства вправе присоединиться и к ее протоколу, при этом в отдельном приглашении Комитета министров нет необходимости.

8. Документ о присоединении и любые приложенные к нему оговорки и декларации должны быть переведены на один из официальных языков Совета Европы (английский или французский). Важно отметить, что в соответствии с применимыми положениями каждого международного договора (см. статьи 33—38 настоящей Конвенции) и согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. все оговорки и заявления должны быть сделаны в момент сдачи на хранение документа о присоединении. В соответствии с принципом правовой определенности и в целях обеспечения согласованного осуществления конвенций в более позднюю дату оговорки не принимаются.

9. Следует отметить, что статьей 29 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию предусмотрено обязательное назначение центрального органа или органов в момент сдачи на хранение документа о присоединении к Конвенции.

III. С текстом Конвенции, и Дополнительного протокол, пояснительными докладами, перечнем стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию и протокол, а также всеми сделанными в отношении Конвенцию и протокол заявлениями можно ознакомиться на веб-сайте Бюро договоров Совета Европы по адресу <http://conventions.coe.int>.

См. информацию о ГРЕКО: <https://www.coe.int/en/web/greco/home>.

Для получения дополнительной информации просьба связываться с Бюро (английский или французский):

Treaty Office
Directorate of Legal Advice
and Public International Law (DLAPIL)
Council of Europe
F-67075 Strasbourg Cedex (France)
Эл. почта: treaty.office@coe.int

Неофициальный перевод с английского