

Свод принципов обращения с лицами, находящимися в условиях несвободы, в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)

20 марта 2020 года

(Неофициальный перевод)

Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) создала для властей всех государств–членов Совета Европы чрезвычайные вызовы. Подобные вызовы носят особенный и интенсивный характер для персонала различных мест несвободы, в частности полицейских изоляторов, пенитенциарных учреждений, центров содержания мигрантов, психиатрических больниц, психоневрологических интернатов, а также различных вновь создаваемых карантинных учреждений или зон. Признавая очевидную императивную необходимость принятия жестких мер для борьбы с COVID-19, ЕКПП должен напомнить всем об абсолютном характере запрета пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения. Защитные меры ни в коем случае не должны приводить к бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению с лицами, находящимися в условиях несвободы. С точки зрения ЕКПП, приведенные ниже принципы должны применяться всеми соответствующими органами власти, ответственными за ситуацию лиц в условиях несвободы в пределах пространства Совета Европы.

1) Основопологающий принцип заключается в необходимости принятия всех возможных мер для защиты здоровья и безопасности всех лиц, находящихся в условиях несвободы. Принятие таких мер также способствует защите здоровья и безопасности персонала.

2) Руководящие принципы ВОЗ, посвященные борьбе с пандемией, а также национальные медицинские и клинические правила, соответствующие международным стандартам, должны соблюдаться и применяться в полной мере во всех местах несвободы.

3) Необходимо усилить обеспеченность учреждений персоналом, а персонал должен пользоваться всей необходимой профессиональной поддержкой, мерами по защите его здоровья и безопасности, а также получать обучение для того, чтобы иметь возможность продолжать выполнять свои задачи в местах несвободы.

4) Любые ограничительные меры, принятые в отношении лиц, находящихся в условиях несвободы, и направленные на предотвращение распространения COVID-19, должны основываться на законе и быть необходимыми, пропорциональными, основанными на уважении к человеческому достоинству и ограниченными во времени. Лица в условиях несвободы должны на понятном им языке получить исчерпывающую информацию о любых подобных мерах.

5) Поскольку тесный личный контакт способствует распространению вируса, все органы власти, от которых это может зависеть, должны согласованно обратиться к мерам, альтернативным помещению людей в условия несвободы. Этот подход является первостепенно необходимым в ситуациях перенаселенности мест несвободы. Кроме того, власти чаще прибегать к альтернативам взятию под стражу в ожидании суда, сокращению сроков тюремного заключения, условно-досрочному освобождению и пробации. Им следует повторно оценить необходимость продолжения недобровольного помещения лиц в психиатрические больницы, рассмотреть возможность выписки или предоставления коммунальной медико-социальной помощи лицам, находящимся в учреждениях социального обеспечения. Кроме того, следует в максимально возможной степени воздерживаться от задержания мигрантов.

6) Что касается предоставления медицинской помощи, необходимо уделить повышенное внимание особым потребностям лиц, находящихся в условиях несвободы, и в частности уязвимых групп и групп риска, в частности людей пожилого возраста и лиц с ранее приобретенными заболеваниями. Это предусматривает, среди прочего, скрининг на наличие COVID-19 и обеспечение доступа к интенсивной терапии для нуждающихся в ней. Кроме того, в этот период лица, находящиеся в условиях несвободы, должны получать от персонала дополнительную психологическую поддержку.

7) В то время как приостановка любых несущественных видов деятельности является оправданной и разумной, основополагающие права лиц в условиях несвободы во время пандемии должны в полной мере соблюдаться. Это предусматривает, в частности, право поддерживать адекватный уровень личной гигиены (в том числе доступ к горячей воде и мылу) и право на ежедневную прогулку на открытом воздухе (продолжительностью не менее часа). Кроме того, любые ограничения контактов с внешним миром, в том числе свиданий, должны компенсироваться увеличением доступа к альтернативным средствам связи (таким как телефон или голосовая связь через Интернет).

8) В местах несвободы в случаях изоляции либо помещения на карантин лица с подтвержденным или подозреваемым инфицированием вирусом SARS-CoV-2 данному лицу необходимо ежедневно обеспечивать содержательный контакт с другими людьми.

9) Основопологающие гарантии против плохого обращения с лицами, задержанными правоохранительными органами (доступ к адвокату, доступ к врачу, уведомление третьих лиц о задержании) должны полностью соблюдаться во всех обстоятельствах и в любое время. Защитные меры (такие как требование к лицам с симптомами носить защитные маски) в определенных обстоятельствах могут быть оправданными.

10) Мониторинг со стороны независимых органов, в том числе национальных превентивных механизмов и ЕКПП, остается важной гарантией, предотвращающей плохое обращение. Государства должны продолжать предоставлять доступ мониторинговым органам ко всем местам несвободы, в том числе тем, где лица содержатся на карантине. Вместе с тем все мониторинговые органы должны со всеми предосторожностями следовать принципу "не навреди", в частности в отношении лиц пожилого возраста и лиц с ранее приобретенными заболеваниями.