

Informativni dokument

siječanj 2018

CPT/Inf(2018)5

Informativni dokumenti se objavljaju sukladno ovlaštenju Izvršnog tajnika CPT-a.

Njihov cilj je predstaviti standarde CPT-a o nekim ključnim pitanjima. Međutim, ovi standardi nisu iscrpni, posebice u pogledu referenci na izvješća o posjetama CPT-a pojedinim zemljama.

Žene u zatvoru

Uvod

- U vršenju svog mandata, CPT nastoji ispitati tretman i uvjete boravka svih kategorija zatvorenih osoba, uključujući žene. Žene obično čine vrlo mali dio ukupne zatvorske populacije, iako je njihov broj u porastu u nekim zemljama.¹ Važno je da ih karakteriziraju posebne potrebe i ranjivost u nekim aspektima koje muškarci nemaju. U kombinaciji sa ovim razlikama, činjenica da je žena puno manji broj u zatvorima predstavlja čitav spektar izazova za zatvorske uprave, što često rezultira nepovoljnijim tretmanom u usporedbi sa zatvorenim muškarcima. Ovo proističe iz činjenice da su zatvorska pravila i objekti napravljeni za zatvorsku populaciju u kojoj se muški zatvorenici smatraju normom.
- Bez obzira jesu li ili nisu na izvršenju zatvorske kazne, žene moraju uživati temeljno pravo da ne budu predmetom diskriminacije – izravno ili neizravno – temeljem svog biološkog spola ili roda. Suštinska jednakost može zahtijevati usvajanje posebnih mjera kako bi se odgovorilo na postojeće nejednakosti. Kao i u zajednici, možda će zatvorske uprave trebati poduzeti posebne mjere kako bi se osiguralo da žene uživaju jednaka prava kao i muškarci. Sve više preovladava uvjerenje da prednosti koje sa sobom nosi potpuna suštinska jednakost spolova u svim oblastima kreiranja politike treba proširiti na sprečavanje zlostavljanja u zatvoru. Stoga je potrebno uložiti veće napore kako bi se osigurao nadzor nad radom zatvora koji poštuje razliku između spolova, nadzor koji je usklađen sa mogućim dodatnim problemima na koje nailaze žene u zatvoru.
- Žene u zatvoru čine grupu sa određenim potrebama, biološkim kao i spolno specifičnim. Neke žene zatvorenice također su posebno ranjive zbog svoje socijalne situacije i kulturoloških uloga. Postoji rizik od zanemarivanja specifičnih potreba žena, posebice zato što su one manjinska kategorija zatvorske populacije. Važno je uzeti u obzir određeni broj čimbenika kad se radi o ženama zatvorenicama, posebice svih oblika tjelesnog, seksualnog ili psihološkog nasilja, uključujući nasilje u obitelji, od kojeg su možda patile prije dolaska u zatvor, visok nivo potreba za zaštitom duševnog zdravlja, visok nivo ovisnosti o alkoholu ili drogama, specifične potrebe za zdravstvenom skrbi (na primjer, reproduktivno zdravlje), odgovornost za skrb o njihovoj djeci i/ili njihovim obiteljima, te visoka vjerojatnoća viktimizacije nakon otpusta iz zatvora i napuštanje od strane njihovih obitelji.²

¹ SPACE I 2015 zabilježio je srednji procenat od 5.2% žena zatvorenica u odnosu na ukupnu zatvorsku populaciju, što je porast sa 4.7% u 2013., bez obzira na ukupno smanjenje zatvorske populacije u istom periodu. Tokom 2015. veoma mali broj zemalja Vijeća Evrope je imao ukupnu žensku zatvorsku populaciju veću od 7%.

² [Ireland: 2014 visit, paragraph 86](#). Irska, posjeta 2014., odlomak 86. Vidjeti također, npr., Pravila 41, 42 i 44 UN Pravila za tretman zatvorenica i vanzatvorske mjere za žene koje su počinile krivična djela ("Bankoška pravila").

- Žene bi trebale boraviti u okruženju koje odgovara njihovim potrebama. Međutim, izazovi koji prate sačinjavanje posebnih odredbi koje bi pratile boravak žena u zatvoru, obzirom da je broj žena u zatvoru mali, često rezultira time da se žene drže na ograničenom broju lokacija (ponekad je to daleko od njihovih domova i obitelji, uključujući djecu o kojoj žene brinu³), u prostorijama koje su prvobitno projektirane za (a možda ih moraju i dijeliti sa njima⁴) muške zatvorenike.⁵
- Ovaj informativni dokument predstavlja osnovne standarde koje je CPT izradio do sada, u svezi sa punoljetnim ženama u zatvoru. Namjera mu nije obuhvatiti potpuni spektar standarda koji se primjenjuju općenito na sve zatvorene osobe, uključujući žene. Mnoga od pitanja kojima se dokument bavi mogu se također, zahvaljući analogiji, primijeniti na druge kategorije zatvorenih osoba, kao što su transrodne osobe ili malodobne zatvorenice.
- Standardi CPT-a u ovoj oblasti se stalno razvijaju. Oni ne bi trebali biti promatrani odvojeno od međunarodnih instrumenata kao što su Evropska konvencija o ljudskim pravima i relevantna sudska praksa Europskog suda za ljudska prava, Evropska zatvorska pravila⁶ Vijeća Evrope, Pravila Ujedinjenih naroda za tretman žena zatvorenica i vanzatvorske mjere za žene koje su počinile krivična djela ("Bangkoška pravila ili Pravila iz Bangkoka")⁷ i Standardna minimalna pravila Ujedinjenih naroda za tretman zatvorenika ("Mandelina pravila" ili "Pravila Nelsona Mandele").⁸

1. Odgovarajući smještaj

- CPT je preporučio da se zatvorske uprave udalje od velikih smještajnih objekata ili spavaonica sa velikim brojem kreveta, u korist **manjih jedinica podobnih za organizaciju svakodnevnog života**. Žene nisu izuzetak: manje životne jedinice omogućavaju pristup koji se lakše prilagođava njihovim specifičnim potrebama.⁹
- Prema iskustvima CPT-a, iako se nasilje među ženama u zatvoru zaista i može dogoditi, nasilje nad ženama koje vrše muškarci (i, konkretnije, seksualno nasilje, uključujući verbalno nasilje sa seksualnim konotacijama) je mnogo učestaliji fenomen. Stoga, žene u zatvoru trebaju, u principu, boraviti **u fizički odvojenom prostoru od prostora koji zauzimaju bilo koji muškarci** unutar iste ustanove.¹⁰
- CPT je naišao na neke specifične **situacije u kojima zatvori dozvoljavaju muškarcima i ženama da dijele smještaj** kako bi se ostvarila "normalnost", odn. kako bi se promovirali uvjeti života koji su približni koliko je to god moguće uvjetima života u zajednici, da zatvorenici preuzmu odgovornost za vlastite živote. Bez obzira na ovo, treba posvetiti više pažnje uspostavljanju i praćenju kriterija za upućivanje i žena i muškaraca u ovakva odjeljenja, te osiguravanju rigoroznog nadzora odnosa između tih zatvorenika i zatvorenica. Jasno je da osobe za koje je vjerojatno da će zloupotrebljavati druge ili koje su posebno ranjive prema zlostavljanju, ne treba smještati u takva odjeljenja. Kakav god da je dogovor vezano za smještaj u ova odjeljenja, od suštinskog je značaja da se poduzmu proaktivne

³ [Ireland: 2014 visit, paragraph 110](#). Irska, posjeta 2014., odlomak 110

⁴ Vidjeti npr., [Ukraine: 2000 visit, paragraph 77](#). Ukrajina, posjeta 2000., odlomak 77

⁵ Izvadak, [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 21](#). Izvadak iz 10. Općeg izvješća o aktivnostima CPT-a, odlomak 21

⁶ Preporuka (2006) 2 Komiteta ministara Vijeća Evrope, usvojena 11. siječnja 2006.

⁷ Rezolucija Generalne skupštine UN 65/229, usvojena 21. prosinca 2010.

⁸ Rezolucija Generalne skupštine UN 70/175, dodatak, usvojena 17. prosinca 2015.

⁹ [Georgia: 2003-2004 visits, paragraph 86](#); [Slovenia: 2006 visit, paragraphs 52 and 55](#); [United Kingdom \(Scotland\): 2012 visit, paragraph 44](#). Gruzija, posjeta 2003/2004, odlomak 86; Slovenija, posjeta 2006, odlomci 52 i 55; Ujedinjeno Kraljevstvo (Škotska), posjeta 2012, odlomak 44

¹⁰ [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 24](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 24

mjere kako bi se spriječilo seksualno iskorištavanje u slučajevima u kojima muški zatvorenici i žene zatvorenice dolaze u kontakt u zatvorskem okruženju.¹¹

- CPT je naišao na slučajeve brojnih žena u zatvorima kojima, iz raznih razloga, nije osiguran **odgovarajući smještaj**. Mali broj objekata namijenjenih ženama ponekad su i prenapučeni. Ipak, mehanizmi ranijeg otpusta predviđeni u slučaju prenapučenosti ne nude se ženama koje nemaju gdje nakon izlaska iz zatvora, na primjer, ako nije na raspolaganju sklonište za beskućnike.¹² Nedostatak kapaciteta¹³ ili odgovarajućih specijaliziranih objekata za žene,¹⁴ zahtjevi za odvojenim smještajem različitih kategorija (pritvor/osuđeni; kratke/duge kazne; preventivni pritvor), ili činjenica da u ustanovi boravi samo jedna žena, mogu rezultirati time da je neka žena smještena na duži period vremena u pritvorskoj jedinici i da je podvrgнутa nepotrebno restriktivnom režimu,¹⁵ ili je ona možda *de facto* podvrgнутa režimu sličnom samici (eng. solitary confinement).¹⁶ U takvim slučajevima, organi vlasti trebaju pokušati premjestiti tu zatvorenicu u odgovarajući smještaj; ako takav premještaj nije moguć, organi vlasti bi trebali uložiti potrebne napore kako bi osigurali toj zatvorenici **svrshodne vančelijske aktivnosti i odgovarajuće kontakte sa drugim ljudima**.¹⁷

2. Jednak pristup aktivnostima

- Žene u zatvoru bi trebale uživati pristup **sveobuhvatnom programu svrshodnih aktivnosti** (rad, obuka, obrazovanje i sport) **na jednakoj osnovi kao i muškarci**. Delegacije CPT-a koje vrše posjete prečesto nailaze na situacije u kojima se ženama zatvorenicama nude aktivnosti koje se smatraju "odgovarajućim" za njih (kao što je šivanje ili ručni rad), a isključuju se iz stručnog osposobljavanja koje je rezervirano za muškarce. Mali broj žena može značiti da se formiranje radionice isključivo za njih ne smatra održivim. Međutim, takav diskriminirajući pristup može jedino poslužiti tome da se pojačaju već prevazišli stereotipi o društvenoj ulozi žena.¹⁸
- Također će se možda željeti razmotriti ponuda **aktivnosti** u zatvoru – uključujući pristup vanjskim šetalištima ili prostorima za vježbanje – **u kojima i muškarci i žene mogu učestvovati zajedno**,¹⁹ pod uslovom da ovi koji učestvuju u takvim aktivnostima pristaju na takav dogovor i da se osobe brižljivo biraju i nadziru na odgovarajući način.²⁰

¹¹ [Denmark: 2014 visit, paragraph 31](#). Danska, posjeta 2014, odlomak 31

¹² [Ireland: 2014 visit, paragraphs 89 and 91](#). Irska, posjeta 2014, odlomci 89 i 91

¹³ [Ibid., paragraph 97](#); [United Kingdom \(Scotland\): 2012 visit, paragraph 44](#). Isto, odlomak 97, UK (Škotska), posjeta 2012, odlomak 44

¹⁴ [Spain: 2007 visit, paragraph 100](#); [United Kingdom \(Scotland\): 2012 visit, paragraph 64](#). Španjolska, posjeta 2007, odlomak 100; UK (Škotska), posjeta 2012, odlomak 64

¹⁵ [Luxembourg: 2015 visit, paragraph 43](#). Luksemburg, posjeta 2015, odlomak 43

¹⁶ [Latvia: 2007 visit, paragraphs 70 and 72](#); [Germany: 2013 visit, paragraphs 26 and 28](#). Latvija, posjeta 2007, odlomci 70 i 72; Njemačka, posjeta 2013, odlomci 26 i 28

¹⁷ [Liechtenstein: 2016 visit, paragraph 36](#); on alleviating the effects of *de facto* solitary confinement through regime activities, see also part 2 below. Lihtenštajn, posjeta 2016, odlomak 36 o ublažavanju efekata *de facto* samice u režimu aktivnosti, vidjeti također dio 2 dolje

¹⁸ [Montenegro: 2013 visit, paragraph 53](#); [the Netherlands \(Caribbean Part\): 2014 visit, paragraph 158](#); [Switzerland: 2011 visit, paragraph 62](#). Crna Gora, posjeta 2013, odlomak 53, Nizozemska (Karipski dio), posjeta 2014, odlomak 158, Švicarska, posjeta 2012, odlomak 62

¹⁹ [United Kingdom \(Gibraltar\): 2014 visit, paragraph 32](#). UK (Gibraltar), posjeta 2014, odlomak 32

²⁰ [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 24](#); [Czech Republic: 2006 visit, paragraph 68](#); [Liechtenstein: 2016 visit, paragraph 36](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 24, Češka Republika, posjeta 2006, odlomak 68, Lihtenštajn, posjeta 2016, odlomak 36

3. Adekvatna higijena i zdravstvena zaštita

Higijena

- **Specifične higijenske potrebe** žena trebale bi biti zadovoljene na odgovarajući način. Uredan pristup sanitarnom čvoru i prostorijama za održavanje higijene, odgovarajuća količina osnovnih higijenskih potrepština, kao što su higijenski ulošci i tamponi, te siguran način odlaganja krvlju umrljanih proizvoda, od posebnog su značaja. Propust da se žene u zatvoru opskrbe takvim proizvodima može dovesti, samo po sebi, do ponižavajućeg tretmana.²¹
- Svi zatvorenici bi trebali imati **pristup toaletima** u svakom momentu. Nije prihvatljivo, u nedostatku sanitarnog čvora unutar same ćelije, ne osigurati uredan pristup toaletu zbog nedovoljnog broja osoblja. Uredan pristup sanitarnom čvoru je još i važniji kada se radi o ženama, imajući na umu njihove specifične potrebe tokom menstrualnih perioda.²² Pozitivna diferencijacija u smislu **dodatnog pristupa tuš kabinama ili kupatilima** također može biti potrebna.²³

Zdravstvena zaštita

- Zdravstvena zaštita koja se pruža osobama lišenim slobode trebala bi biti po standardima jednaka onoj koja se pruža populaciji u zajednici.²⁴ Garancije da se poštuje ovaj princip **jednake njege** u pogledu žena u zatvoru zahtijeva da zdravstvenu zaštitu pružaju liječnici i medicinski tehničari koji su prošli specifičnu obuku u pogledu pitanja ženskog zdravlja, uključujući ginekologiju.²⁵
- U mjeri u kojoj je **preventivna zdravstvena zaštita** posebno važna za žene, kao što je skrining na rak dojke i jajnika, dostupna u zajednici, ona bi takođe trebala biti ponuđena ženama u zatvoru.²⁶
- Odgovarajuće količine **lijekova** specifično potrebnih ženama takođe bi trebala biti dostupna u zatvoru, čime se omogućava ženama koje su započele liječenje prije stupanja na izvršenje kazne da nastave takav tretman lijekovima u zatvoru.²⁷
- **Kontracepcijske pilule**, bez obzira na razloge zbog kojih su prepisane, ne bi trebale biti uskraćene ženama koje ih žele koristiti.²⁸ Ženino pravo na tjelesni integritet ne umanjuje činjenica da ona izdržava kaznu u zatvoru. Ako su **pilule za prekid trudnoće i/ili drugi načini prekida trudnoće u kasnijim fazama trudnoće** dostupni ženama u zajednici, oni bi trebali biti dostupni pod istim uvjetima i ženama u zatvoru.²⁹

²¹ [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 31; Estonia: 2012 visit, paragraph 60](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 31, Estonija, izvještaj 2012, odlomak 60

²² [Bulgaria: 2006 visit, paragraph 85](#). Bugarska, posjeta 2006, odlomak 85

²³ [Ibid., paragraph 55](#). Isto, odlomak 55

²⁴ [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 32](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 32

²⁵ [Ibid., paragraph 32](#). Isto, odlomak 32

²⁶ [Ibid., paragraph 32](#). Isto, odlomak 32

²⁷ [Ibid., paragraph 33](#). Isto, odlomak 33

²⁸ [Ibid., paragraph 33](#). Isto, odlomak 33

²⁹ [Ibid., paragraph 32](#). Isto, odlomak 32

- CPT je naišao na mnogo žena zatvorenica koje pate od ozbiljnih poremećaja ličnosti i poremećaja ponašanja, i/ili imaju povijest nanošenja samopovreda, zlostavljanja i napuštanja. Ako takve zatvorenice ne ispunjavaju kriterije za premještaj u psihijatrijsku bolnicu, treba usvojiti pristup koji se temelji na više elemenata, a koji obuhvaća pomoć kliničkih psihologa u osmišljavanju individualnih programa, uključujući psiho-socijalnu podršku, savjetovanje i tretman. Nedostatak takvih programa može donijeti sa sobom porast u broju incidenata vezanih za nanošenje samopovreda i prekomjernu upotrebu produženog trajanja usamljenja (eng. use of prolonged segregation).³⁰

4. Pre-natalna, post-natalna i skrb za dijete

Detaljnu prirodu ovog dijela dokumenta ne treba shvatiti kao podršku CPT-a zatvaranju trudnica ili majki, sa ili bez njihove male djece. Upravo suprotno, Odbor je na primjer, posebno preporučio izricanje **alternativnih mjera pritvoru** u pogledu trudnih djevojaka i mlađih majki.³¹ Ovaj dio dokumenta navodi minimalne standarde kojih se treba pridržavati u slučajevima u kojima se ne primjenjuju takve vanzatvorske alternativne mjere, a trudne žene ili majke – sa ili bez svoje djece – ostaju u zatvoru.

- Treba uložiti sve napore da se odgovori na specifične **prehrambene potrebe trudnih žena u zatvoru** kojima treba ponuditi ishranu bogatu proteinima, bogatu svježim voćem i povrćem.³²
- Očito je da se **bebe ne bi trebale rađati u zatvoru**, a uobičajena praksa država članica Vijeća Europe izgleda da je premjestiti trudne žene u bolnice u zajednici.³³ Bez obzira na to, s vremena na vrijeme, CPT se susreće sa primjerima **trudnih žena koje su vezane lisicama ili na neki drugi način uz krevet ili za neki drugi komad namještaja** tokom ginekoloških pregleda i/ili samog poroda. Takav pristup je potpuno neprihvatljiv, i može se okvalificirati kao neljudsko ili ponižavajuće postupanje. Mogu se i trebaju se iznaći drugi načini poštovanja mjera sigurnosti.³⁴
- **Majkama dojiljama** treba obezbijediti **dodatnu ishranu** sukladno postojećim smjernicama za ovu kategoriju žena.³⁵
- Mnoge žene u zatvoru su primarni skrbnici za djecu i ostale članove obitelji, na čiju dobrobit može negativno utjecati izdržavanje zatvorske kazne. Jedno posebno problematično pitanje u ovom kontekstu je **da li – i, ako da, koliko dugo – bebe i mala djeca trebaju biti u mogućnosti ostati sa svojim majkama u zatvoru**. Ovo je teško pitanje za odgovoriti imajući na umu da, s jedne strane, zatvori očito nisu odgovarajuće okruženje za bebe i malu djecu dok, s druge strane, nasilno razdvajanje majki i djece do tri godine starosti (eng. infants) jeste jako nepoželjno.³⁶

³⁰ [United Kingdom \(Scotland\): 2012 visit, paragraph 74](#). UK (Škotska), posjeta 2012, odlomak 74

³¹ [24th General Report on the CPT's activities, paragraph 117](#). See also Rule 64 of the “Bangkok Rules”. 24. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 117. Vidjeti takođe Pravilo 64 “Bankoških pravila”.

³² [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 26](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 26

³³ [Ibid., paragraph 27](#). Isto, odlomak 27

³⁴ [France: 1991 visit, paragraph 90; 10th General Report on the CPT's activities, paragraph 27](#). Francuska, izvješće 1991, odlomak 90, 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 27

³⁵ [Romania: 2014 visit, paragraph 99](#). Rumunjska, posjeta 2014, odlomak 99

³⁶ [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 28](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 28

- Vodeći principi u svim slučajevima trebaju biti **dobrobit i najbolji interes djeteta**. To podrazumijeva posebno da svaka pre- i post-natalna skrb koja se pruža u zatvoru treba biti jednaka onoj koja je dostupna u zajednici.³⁷
- U zatvoru, pravo na majčinstvo ne treba ugrožavati više nego je potrebno iz sigurnosnih razloga i lične sigurnosti djeteta. **Dobar kontakt između majke i djeteta** je u interesu oboje. On može pomoći rehabilitaciji zatvorenice i unapređenju njenih sposobnosti da preuzme odgovornost za sebe i za svoje dijete. Majke u zatvoru bi zato trebale biti smještene zajedno sa svojim bebama nakon poroda i trebalo bi ih potaći da doje svoje bebe (osim ako ne postoje neki valjani medicinski razlozi).³⁸ Može se smatrati neljudskim ili ponižavajućim za dijete ako se ono odmah nakon rođenja udalji od majke. Majci i djetetu treba dozvoliti da budu zajedno barem neki određen period vremena.³⁹
- **Sve dok dijete boravi u zatvoru**, majka bi trebala moći provesti odgovarajući vremenski period svaki dan sa svojim djetetom;⁴⁰ oni bi trebali biti smješteni u odgovarajućem okruženju koje nema odlike zatvora,⁴¹ u smislu prostora, namještaja i pristupa pomagalima za kuhanje i pranje.⁴² Odgovarajuće grijanje/hlađenje i dobar pristup svježem zraku i prirodnoj svjetlosti su takođe veoma bitni.⁴³ Na specifične sanitарне i higijenske potrebe majki treba adekvatno odgovoriti, uključujući pristup dobrim sanitarnim prostorijama, te obezbjeđenje sanitarnih i higijenskih proizvoda (pelene, sapun, šampon, prašak za pranje rublja, i odjeća, na primjer) prema potrebi, kao i odgovarajućoj hrani za dojenčad.⁴⁴ Također treba osigurati ekvivalent jaslica ili vrtića, zajedno sa potporom osoblja specijaliziranog za post-natalnu i pedijatrijsku skrb.⁴⁵
- Također treba postojati **adekvatan odnos i suradnja između osoblja zaposlenog u zatvoru u odjeljenjima za majke i djecu i zdravstvene službe i drugog zatvorskog osoblja** koje je u kontaktu sa majkama u zatvoru.⁴⁶
- Omogućavanje **čuvanja djece od strane članova obitelji izvan zatvorske ustanove** također može pomoći da se osigura podijela tereta odgajanja djeteta (na primjer, može se uključiti otac djeteta). Ako ovo nije moguće, **pristup jaslicama ili vrtiću** može omogućiti ženama zatvorenicama da sudjeluju u radnim i drugim aktivnostima unutar zatvora u većoj mjeri nego što bi to inače bilo moguće.⁴⁷
- CPT je naišao na situacije u kojima bebi koja je u pratnji svoje majke nije dozvoljen ulazak u zatvor. Majci u zatvoru uvijek treba omogućiti da nazoči **posjetama članova obitelji zajedno sa svojom bebom**. Zabranu takvih posjeta je i neprihvatljiva i neopravdana. Ovo bi narušilo odnos djeteta sa njegovim ili drugim članovima obitelji, i ne bi olakšalo proces djetetovog kasnijeg napuštanja zatvora.⁴⁸

³⁷ [Ibid., paragraph 29](#); [United Kingdom: 1990 visit, paragraph 124](#); [Spain: 1994 \(April\) visit: paragraph 136](#). Isto, odlomak 29, UK, posjeta 1990, odlomak 124, Španjolska, posjeta 1994 (aprili), odlomak 136

³⁸ [Russian Federation: 2001 visit, paragraph 89](#). Ruska federacija, posjeta 2001, odlomak 89

³⁹ [Luxembourg: 1993 visit, paragraph 44](#); see also [Czech Republic: 2014 visit, paragraph 82](#). Luksemburg, posjeta 1993, odlomak 44, vidjeti takođe Češka Republika, posjeta 2014, odlomak 82

⁴⁰ [Russian Federation: 2001 visit, paragraph 89](#). Ruska federacija, posjeta 2001, odlomak 89

⁴¹ [Italy: 2016 visit, paragraph 73](#). Italija, posjeta 2016, odlomak 73

⁴² [Ireland: 2014 visit, paragraph 102](#). Irska, posjeta 2014, odlomak 102

⁴³ [Ibid., paragraph 102](#). Isto, odlomak 102

⁴⁴ [Ibid., paragraph 102](#). Isto, odlomak 102

⁴⁵ [3rd General Report on the CPT's activities, paragraph 66](#). 3. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 66

⁴⁶ [Russian Federation: 2001 visit, paragraph 89](#). Ruska federacija, posjeta 2001, odlomak 89

⁴⁷ [10th General Report of the CPT's activities, paragraph 29](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 29

⁴⁸ [Romania: 2014 visit, paragraph 100](#). Rumunjska, posjeta 2014, odlomak 100

- Dugoročne mehanizme, posebno u vezi sa **premještajem djeteta u zajednicu**, što obuhvaća odvajanje od majke, treba utvrditi u svakom pojedinačnom slučaju u svjetlu pedijatrijsko-psihijatrijskog i medicinsko-socijalnog mišljenja;⁴⁹ nakon što je dijete smješteno na brigu ustanove izvan zatvora, trebao bi postojati stalni angažman majke u zatvoru u odgoju djeteta.⁵⁰

5. Rukovođenje zatvorom koje uzima u obzir rodnu osjetljivost, osoblje i obuka

- Od suštinske je važnosti da sva odjeljenja unutar zatvora u kojima su smještene žene u svakom momentu imaju dovoljan broj **ženskog zatvorskog osoblja**.⁵¹ U ženskim zatvorima ili zatvorskim odjeljenjima, većina osoblja koje je u kontaktu sa zatvorenicima trebaju biti žene.⁵²
- **Osoblje oba spola** je takođe važna garancija protiv zlostavljanja u privorima i zatvorima. Prisustvo muškog i ženskog osoblja može donijeti koristi i u smislu zatvorskog etosa i povećanja stepena normalnosti u bilo kojem mjestu gdje su osobe pritvorne ili zatvorene, uključujući ali ne i isključivo, ustanove za žene. Osoblje oba spola takođe omogućava odgovarajući raspored osoblja kada se radi o obavljanju zadataka u kojima je nužna rodna osviještenost, kao što su pretresi.⁵³
- CPT je često morao preporučivati da rukovodstva zatvora– uključujući zatvore u kojima su smještene žene– daju zatvorskom osoblju **jasnu poruku da fizičko zlostavljanje, prekomjerna upotreba sile i verbalno zlostavljanje, kao i drugi oblici nepoštovanja ili provokativnog ponašanja vis-à-vis zatvorenika, nisu prihvatljivi i da će se sa takvim slučajevima oštro postupati**. Konkretno, zatvorski rukovoditelji trebaju pokazati dužnu pažnju i iskoristiti sve mjere koje su im na raspolaganju da smanje tenzije.⁵⁴ Pored istrage bilo kakvih pritužbi koje se zaprime od žena zatvorenica, rukovoditelji također trebaju biti redovito prisutni u mjestima pritvora i zatvora u kojima se nalaze žene, te da stupaju u izravan kontakt sa njima.⁵⁵
- Najveći stepen dužne pažnje je potreban u pogledu **nepriličnog ponašanja i seksualnih odnosa između osoblja i žena u zatvoru**. Bilo kakve navode u ovom smislu treba shvatiti vrlo ozbiljno.⁵⁶
- Po mišljenju CPT-a, izrada **specializiranih programa obuke za osoblje koje radi sa ženama u zatvoru** može biti od suštinskog značaja u odgovaranju na njihove specifične potrebe.⁵⁷

6. Pretresi osoba poštujući rodnu pripadnost

- Osobe lišene slobode treba **pretresati** samo osoblje ispod spola. Svi pretresi tokom kojih se od zatvorenika traži da skine odjeću treba obavljati izvan vidokruga zatvorskog osoblja suprotnog spola.⁵⁸

⁴⁹ [3rd General Report on the CPT's activities, paragraph 66](#). Treće Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 66

⁵⁰ [Russian Federation: 2001 visit, paragraph 89](#). Ruska federacija, izvješće 2001, odlomak 89

⁵¹ [Georgia: 2012 visit, paragraph 52](#). Gruzija, izvješće 2012, odlomak 52

⁵² [Hungary: 2005 visit, paragraph 109](#). Mađarska, izvješće 2005, odlomak 109

⁵³ [Slovak Republic: 2013 visit, paragraph 99](#). Slovačka Republika, izvješće 2013, odlomak 99

⁵⁴ [Belgium: 2013 visit, paragraph 58; Georgia: 2007 visit, paragraph 35](#). Belgija, izvješće 2013, odlomak 58, Gruzija, izvješće 2007, odlomak 35

⁵⁵ [Hungary: 2005 visit, paragraph 59](#). Mađarska, izvješće 2005, odlomak 59

⁵⁶ [Ireland: 2014 visit, paragraph 93](#). Irska, izvješće 2014, odlomak 93

⁵⁷ [Hungary: 2013 visit, paragraph 56](#). Mađarska, izvješće 2013, odlomak 56

⁵⁸ [10th General Report on the CPT's activities, paragraph 23; the Netherlands: 2016 visit, paragraph 110](#). 10. Opće izvješće o aktivnostima CPT-a, odlomak 23; Nizozemska: posjeta 2016, odlomak 110

- **Detaljni pretresi** (eng. strip search -pretresi uz skidanje odjeće) su veoma invazivna i potencijalno ponižavajuća mjera. Kada se detaljan pretres smatra neophodnim u nekom konkretnom slučaju, treba uložiti sve razumne napore da se smanji nivo srama. Od pritvorenih i zatvorenih osoba koje se pretresaju ne bi pod uobičajenim okolnostima trebalo tražiti da skinu svu odjeću odjednom ili u istom momentu; na primjer, osobi treba omogućiti da skine odjeću iznad struka i da obuče skinute odijevne predmete prije nego skine donje dijelove odjeće.⁵⁹
- **Neugodni pretresi** u predjelu genitalija i tjelesnih otvora nose sa sobom rizik od zlostavljanja i zastrašivanja. Treba osmisliti alternativne metode skrininga (eng. screening-detaljan pregled), na primjer, uz upotrebu ultrazvučnih pregleda. Vaginalne pretrese, posebice, treba obavljati u izuzetnim okolnostima, samo kada je to apsolutno neophodno na osnovu individualne procjene rizika,⁶⁰ i treba biti propraćeno odgovarajućim mehanizmima zaštite ljudskih prava.⁶¹ Intimne preglede unutrašnjosti tijela treba obavljati samo medicinski profesionalac, s tim da se podrazumijeva da taj medicinski profesionalac ne treba biti liječnik koji bi liječio pacijenta u pogledu zdravstvenih problema. Pregledi ovakve intimne prirode trebali bi se obavljati na način koji poštije, u najvećoj mogućoj mjeri, osobnu sigurnost i dignitet žene.⁶² Svaki pregled također treba biti ispravno evidentiran u posebnoj evidenciji.⁶³

7. Kontakt sa vanjskim svijetom

Zbog ograničenog broja ustanova u kojima žene mogu izdržavati svoje kazne, one se često nalaze daleko od svojih domova, što negativno utječe na kontakte sa njihovim obiteljima i prijateljima.⁶⁴

- U principu, svi zatvorenici trebaju imati mogućnost da **održavaju odnose sa obitelji i prijateljima, a posebice sa svojim bračnim ili izvanbračnim partnerima i djecom.** Nastavak takvih odnosa može biti od kritične važnosti za sve koji su dio tih odnosa, posebice u kontekstu društvene rehabilitacije zatvorenika. Vodeći princip bi trebao biti promocija kontakta sa vanjskim svijetom što je češće moguće.⁶⁵
- Na primjer, **otvorene posjete** (eng. open visits), koje omogućavaju fizički kontakt sa prijateljima i posebno djecom i partnerima, treba biti norma. Odluka o režimu zatvorenih posjeta uvijek treba biti dobro promišljena i obrazložena, te utemeljena na individualnoj procjeni mogućeg rizika.⁶⁶ Ženama u zatvoru treba ponuditi mogućnost **slobodnih ili bračnih posjeta** u jednakoj mjeri kao i muškarcima.⁶⁷ Takođe je važno da se posjete sa bračnim ili

⁵⁹ [Italy: 2016 visit, paragraph 44](#). Italija, posjeta 2016, odlomak 44

⁶⁰ [Greece: 2009 visit, paragraphs 91 and 92](#). Grčka, posjeta 2009, odlomci 91 i 92

⁶¹ The CPT has noted, e.g., that in both France and Greece such searches are subject to prior approval by a prosecutor (see [France: 2010 visit, paragraph 110](#); [Greece: 2011 visit, paragraph 50](#)). CPT je primjetio, npr., da i u Francuskoj i u Grčkoj pretresi jesu predmet prethodnog odobrenja tužitelja (vidjeti Francuska, posjeta 2010, odlomak 110, Grčka, posjeta 2011, odlomak 50)

⁶² [Greece: 2009 visit, paragraphs 91 and 92](#). Grčka, posjeta 2009, odlomci 91 i 92

⁶³ [Ibid., paragraph 92](#). Isto, odlomak 92

⁶⁴ [Sweden: 1991 visit, paragraphs 109 and 110](#); [Ireland: 2014 visit, paragraph 109](#). Švedska, posjeta 1991, odlomci 109 i 110, Irska, posjeta 2014, odlomak 109

⁶⁵ [Georgia: 2012 visit, paragraph 56](#). Gruzija, posjeta 2012, odlomak 56

⁶⁶ [Bosnia and Herzegovina: 2012 visit, paragraph 53](#); [Portugal: 2008 visit, paragraph 99](#); [Romania: 2014 visit, paragraph 103](#). Bosna i Hercegovina, posjeta 2012, odlomak 53, Portugal, posjeta 2008, odlomak 99, Rumunjska, posjeta 2014, odlomak 103

⁶⁷ [Slovenia: 2006 visit, paragraph 87](#). Slovenija, posjeta 2006, odlomak 87

izvanbračnim partnerima ili drugim bliskim srodnicima, vrše čak i kada su takve osobe i same zatvorene, bilo u istoj ustanovi ili u nekoj drugoj.⁶⁸

Visok procenat žena u zatvoru su majke i primarni skrbnici u porodici. Odvajanje od obitelji i djece može imati posebno štetne efekte i na zatvorenike i na njihove obitelji, posebno njihovu djecu.⁶⁹ U pogledu kritične važnosti održavanja obiteljskih veza sa ženama u zatvoru, **kontakt sa njihovim porodicama, uključujući njihovu djecu, te skrbnike djece i zakonske zastupnike**, treba ohrabriti i olakšati na sve razumne načine.⁷⁰ **Vrijeme posjete** treba, posebno, omogućiti kontakt sa djecom koja se školuju ili sa srodnicima koji su u radnom odnosu koji bi možda mogli biti u pravnji djece.⁷¹ Ženama zatvorenicama bi se moglo dozvoliti da primaju duže ali možda rjeđe posjete, tako što će se **akumulirati vrijeme dozvoljenih posjeta**.⁷² **Finansijska pomoć** mogla bi se, na primjer, osigurati onim ženama u zatvoru koje nemaju potrebna sredstva da održe redovne kontakte sa svojom djecom o kojima brinu ili su ovisna o njima.⁷³

⁶⁸ [France \(Reunion\): 2004 visit, paragraph 53](#); [Romania: 2014 visit, paragraph 105](#). Francuska (Reunion), posjeta 2004, odlomak 53, Rumunjska, posjeta 2014, odlomak 105

⁶⁹ [Ireland: 2014 visit, paragraph 109](#). Irska, posjeta 2014, odlomak 109

⁷⁰ [Ibid., paragraph 110](#). See also Rule 26 of the “Bangkok Rules”. Isto, odlomak 110. Vidjeti takođe Pravilo 26 “Bankoških pravila”.

⁷¹ [United Kingdom \(Gibraltar\): 2014 visit, paragraph 56](#). Ujedinjeno Kraljevstvo (Gibraltar), posjeta 2004, odlomak 56

⁷² [Armenia: 2015 visit, paragraph 107](#). Armenija, posjeta 2015, odlomak 107

⁷³ [Ireland: 2014 visit, paragraph 110](#). Irska, posjeta 2014, odlomak 110