



Размер личного пространства на одного заключенного в пенитенциарных учреждениях: стандарты ЕКПП

Минимальные стандарты ЕКПП в отношении личного пространства в пенитенциарных учреждениях составляет:

- 6м² в одиночной камере
+ санитарный узел
- 4м² на одного заключенного в камере,
предназначенной для размещения нескольких человек
+ полностью отделенный перегородкой санитарный узел
- по крайней мере 2 м между стенами камеры
- по крайней мере 2,5 м между полом и потолком камеры

Введение

1. Начиная с 1990-х годов ЕКПП разрабатывает и применяет минимальные стандарты размеров личного пространства, которое должно быть предоставлено заключенному в камере. При этом что эти стандарты часто используются во многих докладах ЕКПП, принимаемым по итогам посещениях стран, до настоящего времени они не были зафиксированы в едином документе.

2. В настоящее время усиливается интерес к этим стандартам на национальном уровне, в том числе среди органов власти, ответственных за пенитенциарные учреждения, национальных наблюдательных органов, осуществляющих надзор за местами лишения свободы, таких как национальные превентивные механизмы, созданные на основании ОРСАТ¹, среди национальных судов, НПО и т.д.. Растет интерес также и на международном уровне. Связано это с таким явлением как проблема переполненности тюрем и последствиями этого явления. В настоящее время Совет по пенитенциарному сотрудничеству Совета Европы (РС-СР) готовит доклад на тему переполненности тюрем. Кроме этого, Европейский суд по правам человека неоднократно выносил постановления по жалобам, в которых заявлялось о нарушении Статьи 3 Европейской конвенции о защите прав человека (ЕКПЧ) в связи с недостаточным размером личного пространства, которое предоставлялось заключенному.

3. Исходя из этого, в ноябре 2015 года ЕКПП принял решение заявить о своей позиции и установить стандарты минимальных размеров личного пространства на одного заключенного; что и является целью данного документа.

4. В данном документе речь идет об обычных камерах, предназначенных для размещения заключенных, а также о специальных камерах, таких как дисциплинарные, камеры для обеспечения безопасности, изоляции или разделения заключенных. При этом данный документ не рассматривает стандарты размещения в помещениях, предназначенных для ожидания или иных аналогичных пространств, используемых лишь в течение самого короткого промежутка времени².

Минимальные стандарты размеров личного пространства в пенитенциарных учреждениях: общие аспекты

5. Во время своей деятельности по мониторингу ЕКПП часто сталкивался с ситуацией переполненности тюрем. Последствия этого явления неоднократно устанавливались ЕКПП в его докладах: теснота и антисанитарные условия размещения; отсутствие личного пространства; ограниченный круг деятельности вне камеры, связанный с недостаточным количеством сотрудников и доступных помещений; перегруженность медицинских служб; повышенный уровень напряженности и, в результате этого, насилия между заключенными, а также между заключенными и сотрудниками. ЕКПП считает, что вопрос минимального размера жилого пространства на заключенного неотъемлемо связан с обязательством каждого государства-члена Совета Европы уважать достоинство лиц, заключаемых под стражу.

¹ Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток.

² Вопрос стандартов размеров личного пространства в иных местах, где лица могут быть лишены свободы (полицейские участки, психиатрические учреждения, центры содержания иммигрантов), в данном документе не рассматривается.

6. Минимальные стандарты размера личного - пространства не являются столь простым вопросом, как это может показаться на первый взгляд. Необходимо начать с того, что стандарты "минимального размера личного пространства", используемые ЕКПП, отличаются в зависимости от типа учреждения. Камера в полицейском участке, предназначенная для краткосрочного содержания от нескольких часов до нескольких дней не должна, разумеется, отвечать тем же стандартам по размерам, как комната пациента в психиатрическом учреждении; либо камера, используемая в рамках предварительного заключения или для содержания осужденных.

7. Во-вторых, необходимо подходить дифференцированно, в зависимости от характера размещения в помещении, (например, будет ли это размещение в одиночной камере или камере, предназначенной для нескольких заключенных). Необходимо также дать определение термину "камера, предназначенная для нескольких заключенных". Можно утверждать, что камера для двух заключенных отличается от камеры, в которой планируется разместить, например, шесть или более заключенных. Что касается больших спальных помещений, в которых размещаются десятки или иногда даже до сотни заключенных³, то у ЕКПП есть возражения по существу, которые связаны не только с вопросом размера личного пространства на одного заключенного, но и с самой концепцией как таковой.

В своем 11-ом Генеральном докладе⁴ ЕКПП подверг критике сам принцип размещения в больших спальных помещениях; поскольку заключенные часто находятся в чрезвычайно стесненных и антисанитарных условиях. Помимо отсутствия личного пространства как такового, Комитет пришел к выводу, что в подобного рода спальных помещениях высок риск запугивания и насилия, что там чрезвычайно трудно обеспечить должный контроль со стороны персонала. Кроме того, практически невозможно провести индивидуальную оценку рисков и потребностей отдельных заключенных и обеспечить их размещение⁵. Впоследствии ЕКПП неоднократно выступал за отказ от больших спальных помещений в пользу небольших помещений для проживания⁶.

8. В-третьих, при оценке размеров камер с учетом своих стандартов ЕКПП также принимает во внимание режим, предоставляемый заключенным (см. ниже пункт 21).

Минимальный стандарт ЕКПП в отношении личного пространства

9. В 1990-х годах ЕКПП разработал основной "оценочный стандарт" для минимального размера помещения, которое должно быть предоставлено заключенному.

- 6м² личного пространства в одиночной камере
- 4м² личного пространства на одного заключенного в камере, предназначенной для размещения нескольких заключенных

10. В последние годы ЕКПП четко указывал на то, что минимальные стандарты размера помещения должны исключать санитарный узел, размещенный в камере. Исходя из этого, одиночная камера должна составлять 6м² плюс пространство, требуемое для санитарного узла (как правило от 1м² до 2м²). Аналогичным образом, пространство, занимаемое

³ Например, при посещении тюрьмы в Румынии в 1995 году ЕКПП обнаружил, что в спальном помещении размером примерно 80м² содержится 88 заключенных; в 2009 году ЕКПП посетил колонию в Украине, где в спальном помещении размером 200м² было размещено 114 кроватей.

⁴ СРТ/Inf (2001) 16, пункт 29.

⁵ См., например, доклад о посещении Греции в 2013 году, где подобное положение дел наблюдалось в двух тюрьмах (СРТ/Inf (2014) 26, пункты 105 и 106).

⁶ См., например, доклад о посещении Украины в 2009 году (СРТ/Inf. (2011) 29, пункт 113).

санитарным оборудованием, должно исключаться из расчета 4м² на человека в камере, предназначенной для размещения нескольких заключенных. Кроме того, в любой камере, в которой размещается более одного заключенного, санитарное оборудование должно быть полностью отделено перегородкой от основного помещения камеры.

11. Помимо этого, ЕКПП полагает, что любая камера, используемая для размещения заключенного, должна иметь размер по крайней мере 2м между стенами камеры и 2,5м между полом и потолком.

Содействовать более высоким стандартам

12. Правило 18.5 Европейских пенитенциарных правил (2006) предусматривает, что *"Заключенных обычно следует размещать на ночь в отдельных камерах, за исключением тех случаев, когда предпочтительно размещать их совместно с другими заключенными"*. Действительно, во многих странах Совета Европы заключенным предоставляется индивидуальная камера, часто размером от 7,5м² до 9,5м². ЕКПП постоянно заявлял, что одиночные камеры размером менее 6м² (не учитывая санитарный узел) должны быть либо изъяты из использования, или же расширены, чтобы обеспечивать соответствующее пространство на одного заключенного.

13. При разработке стандарта – 4м² личного пространства – ЕКПП имел в виду, с одной стороны, наблюдаемую тенденцию в ряде западноевропейских стран удваивать до 8-9м² размеры камеры, которая первоначально была предусмотрена для одиночного содержания, а с другой стороны – наличие больших спальных помещений в тюремных учреждениях (колониях) в странах Центральной и Восточной Европы.

14. Притом что ЕКПП никогда четко не давал определения термину "камера, предназначенная на несколько человек", анализ докладов ЕКПП показывает, что камеры, предназначенные для размещения двух-четырех заключенных, подпадают под это понятие⁷. Так, ЕКПП регулярно отмечал, что камеры размером 8м² приемлемы для двух заключенных, камеры 12м² – для трех, а камеры размером 16м² подходят для размещения четырех заключенных. Однако в довольно многих случаях, ЕКПП также заявлял, что камеры 8м² (или 8-9м²) должны быть "предпочтительными" (Словения, 2006; Венгрия, 2013) или же *"в идеале"* (Бельгия, 2009) в них должен размещаться лишь один заключенный; или же они должны "использоваться для размещения более чем одного заключенного в исключительных случаях, если не рекомендовано оставлять заключенного одного" (Соединенное Королевство, 2003). В докладе о посещении Нидерландов в 2011 году Комитет заявил, что размещение в двойных камерах размером от 8 до 10м² было "не без дискомфорта" для заключенных, а в докладе о визите 2011 года в Ирландию было рекомендовано, чтобы "были предприняты усилия для избежания, по мере возможности, размещения двух заключенных в камерах размером 8м²".

15. Вышеприведенные примеры свидетельствуют, что стандарт в 4м² на одного заключенного может приводить к стесненным условиям в ситуациях, когда речь идет о камерах с небольшим количеством заключенных. Действительно, учитывая, что 6м² являются минимальным размером жизненного для размещения в одиночной камере, камера размером 8м² скорее всего не сможет обеспечить удовлетворительное жизненное пространство для двух заключенных. По мнению ЕКПП, необходимо стремиться выделить большую площадь помещения в этих случаяххнной ситуации. Стандарт в 4м² является *минимальным* стандартом.

⁷ См., например, доклад о посещении в 2013 году Польши (СРТ/Inf. (2014) 21, пункт 49).

16. В связи с вышеизложенным, ЕКПП принял решение установить *желаемый* стандарт в отношении камер, предназначенных для размещения нескольких заключенных, до четырех человек, добавляя 4м² на каждого дополнительного заключенного к минимальному пространству в 6м², зафиксированному для одиночной камеры:

- 2 заключенных: по крайней мере 10м² (6м² + 4м²) пространства + санитарный узел
- 3 заключенных: по крайней мере 14м² (6м² + 8м²) + санитарный узел
- 4 заключенных: по крайней мере 18 м² (6м² + 12м²) + санитарный узел

17. Иными словами, желательно, чтобы в камере от 8 до 9м² содержался не более чем один заключенный, а в камере 12м² – не более чем два заключенных.

18. КПП призывает все государства-члены Совета Европы применять эти более высокие стандарты, прежде всего при строительстве новых тюрем.

Минимальные стандарты - или бесчеловечное или унижающее достоинство обращение: необходимость дифференцировать эти понятия

19. В Европейский суд по правам человека обращается все больше заключенных с жалобами, в которых утверждается, что они содержались в бесчеловечных или унижающих достоинство условиях, поскольку в камере размещалось большое количество заключенных, в следствие чего они испытывали недостатокличного пространства. В своих постановлениях Суд решает, является ли содержание заключенных в камерах с ограниченным личным пространством на одного человека (обычно менее, чем 4м²), нарушением Статьи 3 ЕКПЧ.

20. Роль ЕКПП как превентивного мониторингового органа состоит в другом. Ответственность ЕКПП состоит не в том, чтобы заявлять, действительно ли та или иная ситуация составляет бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание по смыслу Статьи 3 ЕКПЧ⁸. Вместе с тем, в ходе своих посещений Комитет сталкивался с нечеловеческими тюремными условиями, которые, как было написано в одном из докладов по итогам посещения страны, являются "оскорблением цивилизованного общества". Поэтому в ряде докладов ЕКПП заявлял, что условия, наблюдавшиеся в чрезвычайно перенаселенных тюрьмах, могут рассматриваться как составляющие "бесчеловечное и унижающее достоинство обращение".

21. КПП никогда не считал, что стандарты размера тюрем должны рассматриваться как абсолютные. Иными словами, Комитет не придерживается автоматически мнения, что небольшое отклонение от его минимальных стандартов может само по себе рассматриваться как составляющее бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с соответствующим заключенным (или заключенными), поскольку могут существовать другие, облегчающие ситуацию, факторы. В частности, например, заключенные могут проводить значительную часть времени каждый день вне своих камер (в цехах, классах или занимаясь другой деятельностью). Тем не менее, даже в таких случаях ЕКПП по-прежнему рекомендует соблюдать минимальные стандарты.

22. С другой стороны, для того чтобы Комитет мог утверждать, что условия содержания составляют бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, камеры должны быть либо чрезвычайно перенаселенными, или, как это происходит в большинстве случаев, должно быть наличие ряда дополнительных негативных аспектов, таких как недостаточное

⁸ См. Статью 17 (2) Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания (ЕКПП).

количество кроватей для заключенных, плохая гигиена, заражение паразитами, недостаточная вентиляция, отсутствие отопления или света, отсутствие санитарного оборудования в камере и, как следствие, использование банок или бутылок для отправления естественных потребностей. В действительности, вероятность того, что место содержания переполнено, но в тоже время хорошо проветривается, сохраняется чистым, оборудовано достаточным количеством кроватей, низка. Поэтому ЕКПП часто перечисляет факторы, которые составляют неприемлимые условия содержания, а не просто ссылается на недостаток личного пространства. Кроме того, ЕКПП учитывает и другие факторы, не связанные напрямую с условиями содержания. Эти факторы включают время, проводимое вне камеры, и в целом режим содержания, ограниченные возможности упражнений вне помещений; лишение контактов с родственниками на протяжении длительного времени и т.д.

23. В Приложении к этому документу содержится неисчерпывающий список факторов (помимо размеров помещения), которые должны быть приняты во внимание при оценке условий содержания в заключении.

Вывод

24. Данный документ призван предоставить руководящие принципы для практиков и других заинтересованных сторон определения минимальных стандартов ЕКПП в отношении размеров пространства для заключенного (заключенных) в отдельной камере. В дальнейшем, суды призваны решать, действительно ли конкретное лицо пережило мучения, которые достигли порога бесчеловечного или унижающего достоинство в значении Статьи 3 ЕКПЧ, принимая во внимание различные факторы, включая например, телосложение отдельного человека. Количество квадратных метров на одного человека – это лишь один из факторов, хотя и очень значительный и в отдельных случаях даже решающий.

25. Условия, при которых заключенные размещались в камерах, рассчитанных на несколько человек размером менее 4м² на одного заключенного либо в одиночных камерах размером менее 6м² (в обоих случаях исключая площадь размещаемого в камере санитарного узла), постоянно подвергались критике со стороны ЕКПП, и Комитет регулярно обращался к властям с призывом расширить размеры (или же вывести их из использования) одиночных камер или снизить количество заключенных в камерах, рассчитанных на несколько человек. ЕКПП ожидает, что эти стандарты минимального пространства будут систематически применяться во всех пенитенциарных учреждениях государств-членов Совета Европы, и надеется, что все больше стран будут стремиться соблюдать "желаемые" стандарты ЕКПП в отношении камер, предусмотренных для содержания нескольких заключенных.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Примеры других факторов, которые необходимо принимать во внимание при оценке условий содержания

Состояние ремонта и чистота

- Камеры, а также находящаяся в камере мебель, должны быть нормально отремонтированы; необходимо принимать все усилия, чтобы помещение оставалось чистым и гигиеничным.
- Необходимо решительно бороться с любыми паразитами.
- Заключенным следует предоставлять необходимые предметы личной гигиены и чистящие средства.

Доступ к естественному освещению, вентиляция и отопление

- Все помещения, предназначенные для размещения заключенных (как одиночные камеры, так и камеры, рассчитанные на несколько заключенных) должны иметь доступ к естественному освещению, а также иметь искусственное освещение, достаточное для чтения.
- Также необходимо обеспечить достаточную вентиляцию для постоянной циркуляции воздуха в камерах.
- Камеры должны должным образом отапливаться.

Санитарный узел

- В каждой камере необходимо иметь как минимум унитаз и раковину. В камерах, рассчитанных на несколько заключенных, санитарное оборудование должно быть полностью отгорожено (в том числе до потолка).
- В тех немногих местах заключения, в которых нет санитарного оборудования в камерах, власти должны обеспечить, чтобы заключенные имели нормальный доступ к туалету, когда это необходимо. В наше время в Европе не должно быть мест, в которых заключенные "выносят парашу" – эта практика унижает достоинство как заключенных, так и сотрудников, которые обязаны надзирать за такой процедурой.

Деятельность вне помещений

- КПП считает, что каждый заключенный должен иметь как минимум один час в день для того, чтобы находиться вне помещения. Двор для прогулок вне помещения должен быть просторным и соответствующим образом оборудован для того, чтобы у заключенных была возможность заниматься физическими упражнениями (в том числе спортом); при этом должно быть также оборудование для отдыха (например, скамья) и места укрытия на случай плохой погоды.

Полезная деятельность

- КПП уже давно рекомендовал, что заключенным необходимо предоставлять широкий круг разнообразной полезной деятельности (труд, профессиональные занятия, образование, спорт и досуг). В этой связи КПП с 1990-х годов заявлял, что необходимо, чтобы заключенные – как осужденные, так и находящиеся в предварительном заключении – проводили восемь или более часов в день вне своих камер, занимаясь полезной деятельностью, и что для заключенных, в отношении которых уже был вынесен приговор, режим должен быть еще более благоприятным.