

Ref. CommDH 035(2012)

Внутренне перемещенные лица в Европе: еще одно потерянное поколение?

Страсбург, 4.9.2012 — В средствах массовой информации нередко говорится о перспективе появления в Европе в связи с экономическим кризисом «потерянного поколения». Как бы то ни было, с последствиями былых военно-политических кризисов во многих европейских странах пытаются бороться «потерянное поколение» иного рода. Я имею в виду внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Европе, многие из которых на протяжении десятилетий остаются в исключительно трудных условиях. Эти жертвы прошлых или текущих конфликтов продолжают нуждаться в помощи европейского и международного сообщества, — пишет Комиссар Совета Европы по правам человека Нилс Муйжниекс в опубликованном сегодня выпуске своего «Правозащитного дневника».

В Европе немало внутренне перемещенных лиц, которым нужна помощь

В странах-членах Совета Европы, по разным оценкам, от 2,5 до 2,8 миллиона внутренне перемещенных лиц. Наибольшее их число — около 1 млн. человек — проживает в Турции. Это жертвы вооруженных конфликтов и насилия со стороны государственных и негосударственных формирований в районах, населенных, в основном, курдским национальным меньшинством. В других странах Европы, это, большей частью, лица, вынужденно переселившиеся в результате конфликтов при распаде Советского Союза и Югославии более двадцати лет назад, и, совсем недавно, вследствие конфликта 2008 года в Грузии. В Азербайджане около 600.000 внутренне перемещенных лиц, в Грузии — 274.000, в Сербии — 225.000, в Боснии и Герцеговине — 113.000, остальные живут в других балканских странах, Армении и России.

Трагедия вынужденных переселенцев в Европе

За перечисленными цифрами — люди, выброшенные из своих домов и оставшиеся в подвешенном состоянии, которые не могут возвратиться в родные места, они обессилены и, хотя и остались в живых, на самом деле не живут. Из них 390.000 человек или 15 процентов от общего числа вынужденных переселенцев проживают в приемных центрах (как правило, расположенных в больших заброшенных зданиях), лачугах или в неформальных поселениях, часто без каких-либо гарантий на жилье и без элементарных удобств. В дополнение к неудовлетворительным жилищным условиям эти часто очень бедные люди имеют ограниченный доступ к медицинским услугам и образованию, являются безработными. Многие травмированы, легко поддаются насилию и жестокому обращению. Большинство из них не могут возвратиться в родные места, потому что конфликт, вынудивший их переселиться, все еще не разрешен. Те, кто пытаются вернуться, сталкиваются с реальной угрозой преследований.

Признаки надежды

Надежда на улучшение ситуации появилась после международной конференции доноров, прошедшей в Сараеве в апреле 2012 года с целью сбора средств для обеспечения потребности в жилье 74.000 наиболее уязвимых внутренне перемещенных лиц в Сербии, Боснии и Герцеговине, Хорватии и Черногории. Если обещанные средства будут выделены и правильно освоены, это сможет положить конец долгому и мучительному периоду в жизни многих вынужденных переселенцев. Определенного прогресса в улучшении положения внутренне перемещенных лиц добилась также

Грузия, в частности, в сфере строительства жилья благодаря внутренним политическим мерам и выделению значительных ресурсов, в том числе международной помощи.

Внутренне перемещенные лица обладают всеми правами

В [Рекомендации 2006\(6\)](#) о внутренне перемещенных лицах Комитет министров Совета Европы подчеркнул, что они обладают всем спектром прав человека, без каких-либо исключений. Многочисленные международные документы, в частности, [Руководящие принципы ООН в отношении внутренне перемещенных лиц](#), устанавливают право вынужденных переселенцев на возвращение на добровольной основе в свои дома (если они существуют) в безопасных условиях и при соблюдении человеческого достоинства, и/или на получение возмещения. Эти права были также признаны в ряде постановлений Европейского суда по правам человека (например, в делах *«Лоизиду против Турции»*, 1996, *«Хамидов против России»*, 2007 и *«Сагинадзе и другие против Грузии»*, 2010 гг.). Чаще всего, однако, они находят для себя лучшим интегрироваться в новых местах жительства или переселиться в другое место.

Заботиться о внутренне перемещенных лицах должны, в первую очередь, национальные власти. Тем не менее, вынужденные переселенцы часто оказываются в ситуации, когда национальные власти не принимают либо не могут принять меры по их защите. Это может быть связано с отсутствием полномочий в зонах конфликта, находящаяся вне зоны контроля правительства, отсутствие воли, институциональной базы или необходимых средств. Проблемы вынужденных переселенцев не должны использоваться в политических целях, на первом месте должна находиться защита их прав.

Важная роль в оказании помощи внутренне перемещенным лицам принадлежит международному сообществу, в частности, УВКБ ООН и Специальному представителю Генерального секретаря ООН по вопросам ВПЛ. Мониторинг соблюдения прав человека внутренне перемещенных лиц, а также разработку стандартов для улучшения их положения ведут также различные органы Совета Европы.

Какие меры следует принимать?

Особое положение внутренне перемещенных лиц требует внимания со стороны государства, которое в состоянии своевременно и эффективно решать все вопросы, касающиеся перемещения. Международная помощь необходима, но на национальном уровне должны предприниматься более систематические и энергичные усилия. Совет ООН по правам человека принял 5 июля 2012 года важную резолюцию о правах человека внутренне перемещенных лиц. В ней государства-члены ООН определили свою роль в продвижении и защите прав человека ВПЛ.

Существует настоятельная необходимость заполнить пробелы в защите внутренне перемещенных лиц. Государства должны принимать меры для предотвращения вынужденных перемещений внутри страны. Им следует улучшить положение внутренне перемещенных лиц и соблюдать свои обязательства по обеспечению им доступа к гуманитарной помощи в случаях, когда сами они не в состоянии облегчить их ситуацию.

Крайне важно находить прочные и устойчивые решения для осуществления вынужденного перемещения. Государства и все соответствующие стороны должны принимать меры по возвращению и реинтеграции вынужденных переселенцев в их родные общины. Тяжелое положение ВПЛ не должно длиться долго. Если возвращение невозможно или представляет собой опасность для перемещенных лиц, без какой-либо дискриминации должны приниматься меры по исправлению создавшегося положения. Особое внимание следует уделять таким наиболее уязвимым категориям НПЛ, как инвалиды и/или престарелые, дети и женщины.

В таких случаях государства должны принимать надлежащие меры по обеспечению интеграции вынужденных переселенцев в новых сообществах. В сотрудничестве с международными организациями государства должны обеспечивать, в случае необходимости, консультации для внутренне перемещенных лиц и участвовать в качестве партнеров в планировании и осуществлении их возвращения либо иных мер

во исправление положения.

Нынешний экономический кризис и его многочисленные жертвы не должны заставить нас забыть о жертвах предыдущих кризисов и продолжающихся конфликтов, о вынужденных переселенцах. Они тоже должны пользоваться вниманием и активной поддержкой европейских государств, чтобы быть в состоянии реализовывать свои права человека и жить достойно. Мы не можем бросить их в бедственном положении, иначе Европа потеряет не одно, а несколько поколений.

Контактное лицо в Бюро Комиссара по правам человека:

Стефано Монтанари, тел. +33 (0)6 61 14 70 37, stefano.montanari@coe.int,
www.commissioner.coe.int; Twitter: [@CommissionerHR](https://twitter.com/CommissionerHR)

Комиссар Совета Европы по правам человека возглавляет независимый внесудебный орган в структуре Совета Европы, на который возложена пропаганда и обеспечение соблюдения прав человека в 47 государствах-членах Совета Европы. Он избирается Парламентской ассамблеей Совета Европы. Действующий Комиссар, г-н Нилс Муйжниекс, вступил в должность 1 апреля 2012 года.