

Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe

28th Session

Resolution 257 (1994)¹ on integrated planning and local development

The Standing Conference,

1. Having regard to the report on "Integrated Planning and Local Development in some Council of Europe member states", presented by Mr Rodriguez (Spain) on behalf of the Committee on Structures, Finance and Management;
2. Bearing in mind the experience of the Galician "Territorial Development Plan", as a strategic example of co-ordination and integrated planning;
3. Recalling its earlier resolutions, notably on regional policy and regional planning policies in Europe and on the European Regional/Spatial Planning Charter;
4. Recalling the work done in this field by other bodies of the Council of Europe, in particular by the European Conference of Ministers responsible for Regional Planning (CEMAT);
5. Bearing in mind Article 130 on economic and social cohesion of the Treaty on European Union;
6. Bearing in mind the various reports issued by the Committee on Regional Policy, Regional Planning and Relations with Local and Regional Authorities of the European Parliament;

1. Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Standing Conference, on 18 March 1994 [see Doc. CPL (28) 21, Part I, draft Resolution presented by the Committee on Structures, Finance and Management, Rapporteur: Mr D. Rodríguez].

Conférence permanente des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

28^e Session

Résolution 257 (1994)¹ sur la planification intégrée et le développement local

La Conférence Permanente,

1. Vu le rapport « Planification intégrée et développement local dans certains Etats membres du Conseil de l'Europe », présenté par M. Rodriguez (Espagne) au nom de la commission des structures, des finances et de la gestion;
2. Gardant à l'esprit l'expérience du « Plan de développement territorial » galicien, exemple stratégique de coordination et de planification intégrée;
3. Rappelant ses résolutions antérieures, notamment sur la politique régionale et les politiques d'aménagement du territoire en Europe et sur la Charte européenne de l'aménagement du territoire;
4. Rappelant les travaux effectués dans ce domaine par d'autres organes du Conseil de l'Europe, notamment par la Conférence européenne des ministres responsables de l'aménagement du territoire (CEMAT);
5. Considérant l'article 130 relatif à la cohésion économique et sociale du Traité sur l'Union européenne;
6. Compte tenu des divers rapports diffusés par la commission de la politique régionale, de l'aménagement du territoire et des relations avec les pouvoirs régionaux et locaux du parlement européen;

1. Texte adopté par la Commission Permanente, au nom de la Conférence Permanente, le 18 mars 1994 [voir CPL (28) 21 Partie I, projet de Résolution présenté par la Commission des Structures, des Finances et de la Gestion, Rapporteur: M. D. Rodríguez].

7. Considering that:

- a. major socio-economic disparities exist between and within European countries and regions (as much in the countries and regions of Western Europe as in those of Central and Eastern Europe);
- b. in the absence of active territorial policies the effects of free market forces can increase existing territorial disparities instead of favouring convergence;
- c. smaller municipalities lack the necessary resources, technical and human means to address the problems of development on their own;
- d. in order to develop productive potential and raise the level of income in areas less favoured by free market forces, it is necessary to resort to active policies and strategic development models to improve the development of each area's local potential;

8. Considering that:

- a. traditional regional development policies have not only been inefficient in holding back the growth of socio-economic disparities, but have also tended to strengthen their effects within regions, promoting the concentration of activity and wealth in regional centres, to the detriment of self-sustained development potential in other areas;
- b. such regional strategies have obtained limited results in their attempts to produce intra-regional balance and increased socio-economic cohesion within regions, particularly within peripheral regions.

9. Convinced that:

- a. the fundamental aims that territorial development policies should pursue are the development of local potential, the reduction of disparities between different areas and the improvement of living standards in depressed areas, all within the framework of protecting the environment;
- b. it is necessary to integrate economic and social planning, land-use planning and environmental protection in a comprehensive policy of sustainable development;

7. Considérant que :

- a. des disparités socio-économiques majeures existent entre et dans les pays et régions d'Europe (en Europe occidentale qu'en Europe centrale et orientale);
- b. en l'absence de politiques territoriales actives, des forces du marché peuvent avoir pour effet d'accroître les disparités territoriales existantes au lieu d'en favoriser la convergence;
- c. les petites communes manquent des ressources et des moyens techniques et humains qui leur seraient nécessaires pour s'attaquer elles-mêmes aux problèmes de développement;
- d. pour développer le potentiel productif et élever le niveau de revenu dans les régions désavantagées par rapport aux forces du marché, il convient de recourir à des politiques actives et à des modèles de développement stratégiques tendant à améliorer le développement du potentiel local de chacune d'elles.

8. Considérant que :

- a. les politiques de développement traditionnelles non seulement n'ont pas réussi à contenir l'accroissement des disparités socio-économiques, mais encore ont tendu à renforcer les effets au sein des régions, à favoriser la concentration des activités et des richesses dans les centres régionaux, au détriment du potentiel de développement autonome d'autres régions;
- b. de telles stratégies régionales n'ont réussi que de façon très limitée à instaurer un équilibre interrégional et à accroître la cohésion socio-économique à l'intérieur des régions, en particulier des régions périphériques;

9. Convaincue que :

- a. les objectifs fondamentaux que les politiques de développement territorial devraient poursuivre sont le développement du potentiel local, la réduction des disparités entre les différentes régions et l'amélioration du niveau de vie dans les régions défavorisées, tout en veillant à la protection de l'environnement;
- b. il est nécessaire d'intégrer la planification économique et sociale, la planification de l'occupation des sols et la protection de l'environnement dans une politique globale de développement durable;

10. Stresses that:

- a. it is desirable to co-ordinate individual municipalities' development policies through integrated programmes. In this way, deep-rooted municipal identity can be preserved, and at the same time greater efficiency and better exploitation of the territory's potential resources can be achieved;
- b. territorial development plans should not normally constitute a vehicle for the creation of new administrative levels, but should horizontally integrate the policies of municipalities and promote the creation of voluntary syndicates of local authorities;
- c. such stable and voluntary groupings of municipalities form an effective basis for the implementation of strategic models for development without the need to complicate existing administrative structures;
- d. these syndicates, by means of active participation, voluntary co-operation and flexibility in planning, allow – without unnecessary impositions – the pursuit of common objectives of territorial development, which strengthens the capacity of local authorities to achieve a better development of their local resources;

11. Considers that:

- a. the correct application of the subsidiarity principle requires coherence and integration between the aims of different levels of planning (local, regional, national and supra-national);
- b. the different levels of authorities should be provided with the possibility of participating in the design and implementation of territorial development plans. Their action must always take into account any measures introduced or planned at the level above or below their own and, consequently, they must keep one another regularly informed;
- c. financing the integrated development plans should be the shared responsibility of different (supra-national, national, regional, municipal) authorities in accordance with their capabilities and jurisdiction;

12. Considers that:

- a. the co-ordination of the development activities of different administrations involved is essential for promoting territorial development, not

10. Souligne que :

- a. il est souhaitable de coordonner les politiques de développement des différentes municipalités par des programmes intégrés. On pourra ainsi préserver l'identité communale profonde tout en assurant une plus grande efficacité et une meilleure exploitation des ressources potentielles du territoire;
- b. les plans de développement territorial ne devraient pas normalement susciter la création de nouveaux niveaux d'administration; ils devraient au contraire intégrer horizontalement les politiques des communes et promouvoir la création de syndicats volontaires de pouvoirs locaux;
- c. de tels regroupements stables et volontaires de municipalités permettront l'application effective de modèles stratégiques de développement sans qu'il soit nécessaire de compliquer les structures administratives existantes;
- d. ces syndicats, par une participation active, une coopération volontaire et une planification souple, permettront – sans contraintes inutiles – de poursuivre des objectifs communs de développement territorial, ce qui renforcera la capacité des pouvoirs locaux à mieux développer leurs ressources locales.

11. Considère que :

- a. l'application correcte du principe de subsidiarité exige la cohérence et l'intégration entre les objectifs des différents niveaux de planification (local, régional, national et supranational);
- b. les différents niveaux d'autorité devraient disposer de la possibilité de participer à la conception et à la mise en œuvre des plans de développement territorial. Ils devront toujours tenir compte, dans leur action, des mesures éventuellement introduites ou envisagées à l'échelon supérieur ou inférieur et, en conséquence, se tenir mutuellement régulièrement informés;
- c. le financement des plans de développement intégré devrait être assuré en commun par les différentes autorités (supranationales, nationales, régionales, et municipales) selon leurs capacités et leur juridiction;

12. Considère que :

- a. la coordination des activités de développement des différentes administrations intéressées est essentielle pour promouvoir le

only through horizontal but also through vertical co-operation between all the administrations acting in a particular territory, and as a function of common objectives which allow a better and more efficient distribution of resources;

- b. where appropriate, territorial development plans should be based on two complementary models: the regional model, whose objective will be the creation of dynamic competitive centres; and the local model, as a model of self-sustaining development, whose aims will consist of establishing and maintaining development capability linked to local resources;
- c. local development policies should be conceived of as complementary to higher level development policies, so as to avoid wasteful duplication and inefficiency;

13. Stressing that:

- a. the method of the implementation of integrated development programmes should in any case depend on the administrative traditions and the degree of territorial autonomy existing in each country;
- b. the control and evaluation of programmes should be carried out not only with the aim of overseeing the degree of compliance with the designated aims, but also as a basis for the improvement of planning activities;
- c. integrated development programmes should be considered medium to long-term, which does not preclude the adoption of a flexible strategy aimed at adjusting to the development activities and to the fluctuating socio-economic circumstances;

14. Asks the governments of member states:

- a. to take measures to encourage the implementation of territorial development policies which, in accordance with the principles of sustainability, subsidiarity, co-ordination, and complementarity, have as their objective the exploitation of local development potentials;
- b. to ensure that adequate resources are made available to local and regional authorities for the implementation of territorial development policies in keeping with the difficulties they have to face;

développement territorial, non seulement horizontalement mais aussi verticalement entre toutes les administrations agissant dans un territoire donné, et par la fixation d'objectifs communs, permettant une répartition meilleure et plus efficace des ressources;

- b. le cas échéant, les plans de développement territorial devront se fonder sur deux modèles complémentaires: le modèle régional, dont l'objectif sera la création de centres compétitifs et dynamiques, et le modèle local, modèle de développement autonome, dont les objectifs seront de créer et entretenir une capacité de développement liée aux ressources locales;
- c. les politiques de développement local devraient être conçues comme complémentaires aux politiques de développement de niveau supérieur, de manière à éviter le gaspillage des doubles emplois et l'inefficacité.

13. Soulignant que:

- a. la méthode de mise en œuvre des programmes de développement intégré devrait en tout cas tenir compte des traditions administratives et du degré d'autonomie territoriale existant dans chaque pays;
- b. le contrôle et l'évaluation des programmes devraient avoir pour objet non seulement de vérifier le degré de réalisation des objectifs désignés, mais également de permettre l'amélioration des activités de planification;
- c. les programmes de développement intégré devraient être envisagés à moyen et à long terme, ce qui n'interdirait pas d'adopter une stratégie souple permettant une adaptation aux activités de développement et à la fluctuation des conditions socio-économiques;

14. Demande aux gouvernements des Etats membres:

- a. de faire le nécessaire pour encourager la mise en œuvre de politiques de développement territorial qui, conformément aux principes de durabilité, subsidiarité, coordination et complémentarité, aient comme objectif l'exploitation des potentiels de développement locaux;
- b. d'assurer que des moyens adéquats soient mis à la disposition des pouvoirs locaux et régionaux pour la mise en œuvre de leurs politiques de développement territorial compte tenu des difficultés auxquelles ils ont à faire face;

- c. to provide, wherever possible, municipal syndicates with stability through their legal recognition;
15. Asks regional authorities:
- a. to recognise the need to adapt planning activities to the new situations arising from spatial and sectorial processes (depopulation, demographic aging, alternative rural development, reduction in investment capacity) and to the weaknesses of peripheral regions;
- b. to encourage the establishment of municipal syndicates based on the voluntary co-operation of local authorities to implement such development policies;
- c. to facilitate the implementation of territorial development plans, in co-operation with municipal syndicates, on entire regional territories and in various functional structures, including metropolitan areas, urban and rural areas;
16. Calls on local authorities:
- a. to recognise the need to create joint representative organisations, based on the voluntary co-operation of democratically elected local representative bodies to facilitate co-ordination of local development projects;
- b. to strengthen the role of such joint representative organisations so that they become the driving forces in local development;
17. Asks the Committee of Ministers of the Council of Europe:
- a. to transmit this resolution and its appendices to the Commission of the European Communities so that it may be taken into account when implementing the Community's policies aimed at reducing disparities between the levels of development of the various regions;
- b. to develop, within the work programme of the Council of Europe, the activities relating to territorial planning, in particular by promoting prospective studies;
18. Requests the Committee of Senior Officials of the CEMAT to pursue its co-operation with the CLRAE and, in particular, to decide upon the most appropriate ways to follow up the work carried
- c. d'assurer, chaque fois que possible, la stabilité des syndicats municipaux par leur reconnaissance juridique;
15. Demande aux pouvoirs régionaux:
- a. de reconnaître la nécessité d'adapter leurs activités de planification aux nouvelles situations découlant des processus spatiaux et sectoriels (dépopulation, vieillissement démographique, développement rural de remplacement, réduction de la capacité d'investissement) et aux faiblesses des régions périphériques;
- b. d'encourager la création de syndicats municipaux fondés sur la coopération volontaire de pouvoirs locaux pour la mise en œuvre de ces politiques de développement;
- c. de faciliter la réalisation des plans de développement territorial, en coopération avec les syndicats municipaux, sur des territoires régionaux entiers et dans diverses structures fonctionnelles, notamment des zones métropolitaines, urbaines et rurales;
16. Invite les pouvoirs locaux:
- a. à reconnaître la nécessité de créer des organisations représentatives communes, fondées sur la coopération volontaire de corps représentatifs locaux démocratiquement élus afin de faciliter la coordination de projets de développement locaux;
- b. à renforcer le rôle de ces organisations représentatives communes de manière qu'elles deviennent les forces motrices du développement local;
17. Demande au Comité des Ministres du Conseil de l'Europe
- a. de transmettre la présente résolution et ses annexes à la Commission des Communautés européennes afin qu'elles puissent être prises en considération dans la mise en œuvre des politiques de la Communauté visant à réduire les disparités entre les niveaux de développement des régions;
- b. de développer, dans le cadre des travaux du Conseil de l'Europe, les activités portant sur l'aménagement du territoire et notamment par le biais de la promotion d'études prospectives
18. Demande au Comité des hauts fonctionnaires de la CEMAT de poursuivre sa coopération avec la CPLRE et, en particulier, de décider des moyens les plus appropriés pour assurer le suivi des travaux

out so far on spatial planning and territorial development;

19. Instructs its Standing Committee to organise a conference taking stock of the progress and experience of territorial development models, and of the co-operation between territorial authorities in the framework of inter-authority structures within the next three years.

effectués jusqu'ici concernant l'aménagement du territoire et le développement territorial;

19. Charge sa Commission Permanente d'organiser dans les trois ans une conférence-bilan sur l'état d'avancement et l'efficacité des modèles de développement territorial, et sur la coopération entre les pouvoirs territoriaux dans le cadre de structures de liaison.