



Укрепление институциональных
структур органов местного
самоуправления

Семинары «Мэры как лидеры перемен»

Участники из
Армении, Грузии,
Молдовы и Украины
октябрь 2015 г. — март 2016 г.

Обмен мнениями



Working together
to strengthen
local governance

<http://eap-pcf-eu.coe.int>

**Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus**

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented
by the Council of Europe

Семинары «Мэры как лидеры перемен» в Армении, Грузии, Молдове и Украине»

октябрь 2015 г. — март 2016 г.

Семинары «Мэры как лидеры перемен» в Армении, Грузии, Молдове и Украине были организованы в рамках тематической программы под названием «Укрепление институциональных структур органов местного самоуправления», которая проводится Экспертным центром Совета Европы по реформам органов местного самоуправления, Генеральным директором по демократии и Конгрессом местных и региональных властей. Данная программа финансируется Европейским союзом и Советом Европы и реализуется Советом Европы в рамках Программной концепции сотрудничества на 2015—2017 гг. для Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Украины и Беларуси.

В Молдове, Грузии и Армении семинары проводились в два этапа, а в Украине — в один. Семинары стали платформой, давшей мэрам возможность обмениваться с коллегами из своих стран и других стран Европы опытом по решению проблем, с которыми сталкиваются местные органы самоуправления, и в частности обсуждать способы выработки и внедрения эффективной и этичной политики и эффективные методы поощрения граждан и заинтересованных лиц и вовлечения их в работу. Помимо этого, центральными темами семинаров стали вопросы местных ценностей и этического поведения: цель заключалась в укреплении навыков мэров в области эффективного и стратегического планирования. Такой подход, направленный на взаимодействие между коллегами, создает условия для дальнейшего развития системы связей и реализации пробных инициатив.



Семинар — первая часть

Цели

- обеспечить более глубокое понимание функций и обязанностей мэров;
- повысить коммуникационные и лидерские навыки мэров в рамках политического руководства на местах;
- повысить осведомленность о демократических инструментах привлечения граждан к принятию решений на местном уровне;
- повысить уровень осведомленности о проблемах этики на местном уровне и обеспечить обмен практическими рекомендациями относительно того, каким образом мэры могут бороться с коррупцией и неэтичным поведением.

Программа

День 1

13:30 — 14:00 Регистрация участников

14:00 — 15:00 Вступление

15:00 — 16:30 Взаимное представление участников

17:00 — 19:00 Трудности, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления

День 2

09:00 — 10:45 Работа мэра — что она подразумевает?

11:00 — 12:30 Основные изменения: управление за счет лидерских качеств

14:00 — 15:30 Демократическая культура и гражданское участие

16:00 — 18:00 Инструменты гражданского участия

День 3

09:00 — 10:45 Сотрудничество и социальный капитал

11:15 — 12:45 Этика поведения местных властей и меры по борьбе с коррупцией

14:00 — 15:30 Выводы, оценка и накопленный опыт

Семинар — вторая часть

Цели

- Более предметно изучить взаимосвязь между благим управлением и этическими принципами;
- прийти к взаимопониманию относительно методов реализации успешных проектов на местном уровне;
- более подробно изучить возможности политических лидеров влиять на местные ценности и модели поведения;
- повысить уровень осведомленности о процессах принятия этических решений и произвести обмен мнениями по поводу практических рекомендаций для местных органов власти.

Программа

День 1

13:30 — 14:00 Регистрация участников

14:00 — 14:30 Вступление

14:30 — 17:00 Основные изменения: стратегическое планирование

17:15 — 18:30 Принципы организации связей с общественностью как инструменты укрепления благого управления

День 2

09:00 — 10:45 Местные ценности и факторы перемен

11:00 — 12:00 Принципы благого управления: инструменты для укрепления доверия и распространения ценностей

13:30 — 15:30 Основные факторы укрепления доверия и общественной этики при оказании общественных услуг

16:00 — 18:00 Организационная структура и контроль изменений

День 3

09:00 — 10:30 Эффективное стратегическое планирование

11:00 — 12:30 Оценка, выводы и полученный опыт

Критерии отбора

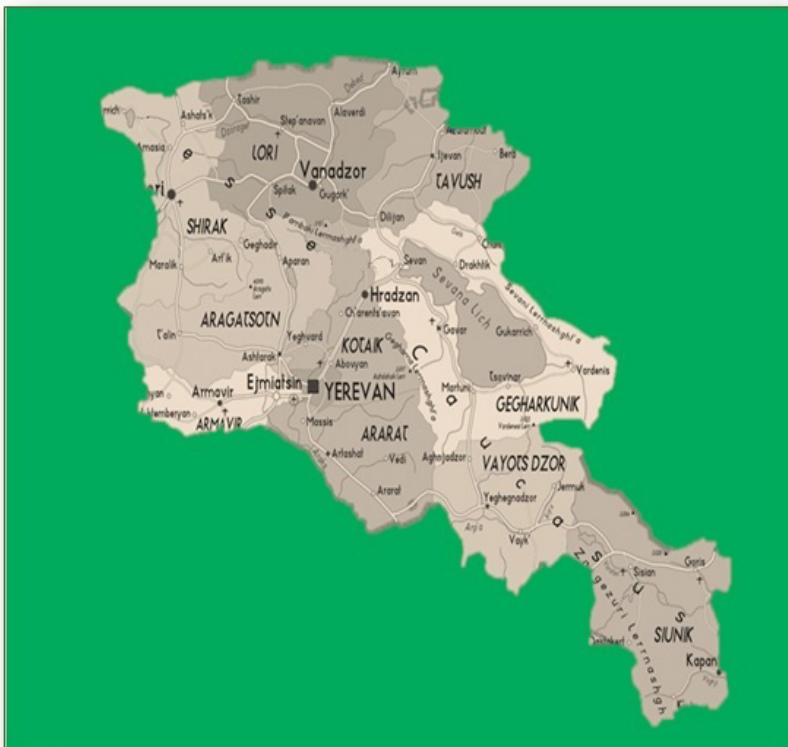
Целевой аудиторией данного проекта являются мэры; отбор участников производился в соответствии с критериями, перечисленными ниже:

- территориальный охват и географический баланс,
- сбалансированное представительство городских и сельских общин,
- гендерный баланс,
- действительное членство в ассоциации общин,
- общины, в составе которых присутствуют культурные и этнические группы;
- общины, где действуют впервые (70%) или повторно (30%) избранные мэры (если применимо);
- наличие успешных результатов работы и опыта реализации других проектов.

Отбор производился совместно с объединениями местных и региональных властей в каждой из четырех стран. В бланк заявки были включены вопросы относительно точек зрения мэров по поводу органов местного самоуправления, основных проблем, с которыми сталкиваются местные выборные руководители при выполнении своих функций и обязанностей, навыков, необходимых для наращивания лидерского потенциала, и готовности мэров привлекать граждан к процессам принятия решений.



АРМЕНИЯ



Республика Армения состоит из десяти областей, также именуемых «марз» (մարզ). Каждая область разделена на 895 общин, в которых действуют органы местного самоуправления.

Семинары проводились совместно с Ассоциацией общин Армении (АОА) с 8 по 10 декабря 2015 года и с 9 по 11 марта 2016 года в Ереване. В общей сложности в семинарах приняли участие 14 мэров разных населенных пунктов Армении. При выборе участников был соблюден надлежащий географический баланс: на семинарах присутствовали представители четырех областей, для трех мэров это был первый срок пребывания на данном посту, а еще 11 — были неоднократно переизбраны на три и более срока. Все они являются членами Республиканского совета АОА.



**Левик
АБГАРЯН**



Мэр
Лернанцка

Население:
1605 чел.

Лорийская
область

Партийная принадлежность:
беспартийный

**Эдгар
АРШАКЯН**



Мэр Ташира

Население:
7773 чел.

Лорийская
область

Партийная принадлежность:
беспартийный

**Лендруш
БЕЗЖАНЫАН**



Мэр Шамлуга

Население:
821 чел.

Лорийская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия

**Вашагян
ХОВХАНИСЯН**



Мэр
Кармир Ахека

Население:
214 чел.

Лорийская
область

Партийная принадлежность:
беспартийный



Ховик АМИРЯН



Мэр
Кучака

Население:
2519 чел.

Арагацотнская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия

Армен АНТОНЯН



Мэр
Аштарака

Население:
21 588 чел.

Арагацотнская
область

Партийная принадлежность:
беспартийный

Андраник АВЕТИСЯН



Мэр
Даштадема

Население:
688 чел.

Арагацотнская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия

Марзпет ГРИГОРЯН



Мэр
Египатруша

Население:
819 чел.

Арагацотнская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия



Арам НЕРСИСЯН



Мэр
Ошакана

Население:
5822 чел.

Арагацотнская
область

Партийная принадлежность:
беспартийный

Ара МКРТЧАН



Мэр
Казаха

Население:
5464 чел.

Котайкская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия

Сереза ПЕТРОСЯН



Мэр
Айгепата

Население:
1485 чел.

Араратская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия

Артюш САРГСЯН



Мэр
Норашена

Население:
3311 чел.

Араратская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия



Артак ГЕВОРКЯН



Мэр Маралика

Население:
5967 чел.

Ширакская
область

Партийная принадлежность:
Республиканская партия

Ара СУКИСЯН



Мэр Нор Кянка

Население:
1471 чел.

Ширакская
область

Партийная принадлежность:
беспартийный

Ассоциация общин Армении (АОА)



**Эмин
ЕРИЦЯН**



Президент

Глава
делегации
Армении в
Конгрессе

**Наталья
ЛАПАУРИ**



Исполнитель
ный директор

Секретарь
делегации
Армении в
Конгрессе

**Лиза
Костанян**



Помощник
президента

**Вахрам
Варданян**



Координатор
проекта

ГРУЗИЯ



Грузия разделена на девять регионов, которые, в свою очередь, подразделяются на 12 городов с местными органами самоуправления, включая столицу страны Тбилиси, и 59 муниципалитетов.

Семинары проводились совместно с Национальной ассоциацией местных органов власти Грузии (НАМОВГ) с 24 по 26 ноября 2015 года и с 23 по 25 февраля 2016 года в Тбилиси, при участии 11 мэров и выборных глав городов («гамгбели»). При выборе участников был соблюден необходимый географический баланс: в семинарах приняли участие представители большинства районов Грузии, при этом все мэры и главы городов были избраны на эти должности впервые, и среди них присутствовала единственная женщина, занимающая пост главы города в Грузии.



Реваз БЕНИДЗЕ



Мэр Цагери

Население:
1900 чел.

Регион Рача-
Лечхуми и
Нижняя
Сванетия

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Георгий ЛОБДЖАНИДЗЕ



Мэр Они

Население:
9277 чел.

Регион Рача-
Лечхуми и
Нижняя
Сванетия

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Ваха ЧОХЕЛИ



Мэр Душети

Население:
33 636 чел.

Район
Мцхеты-
Мтианети

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Лела КИТЕСАШВИЛИ



Мэр Тианети

Население:
3598 чел.

Район Мцхеты-
Мтианети

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»



Дато ГОГУА



Мэр Чхороцку

Население:
5900 чел.

Регион
Самегрело —
Верхняя
Сванетия

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Александр ГРИВАЛАВА



Мэр
Мартвили

Население:
5600 чел.

Регион
Самегрело —
Верхняя
Сванетия

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Гоча ГОЧИТАШВИЛИ



Мэр Каспи

Население:
19 900 чел.

Регион Шиде-
Картли

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Георгий КОПАДЗЕ



Мэр г.
Ахалцихе

Население:
20 000 чел.

Регион
Самцхе-
Джавахети

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»



Мальказ БАЗАДЗЕ



Мэр Сачхере

Население:
46 846 чел.

Имеретинский район

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Ираклий ГЕГЕШИДЗЕ



Мэр Багдати

Население:
29 235 чел.

Имеретинский район

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

Коба ЛУРСМАНАШВИЛИ



Мэр Харагаули

Население:
3215 чел.

Имеретинский район

Партийная принадлежность:
«Грузинская мечта»

МОЛДОВА



Территория Республики Молдова разделена на 898 административных единиц первого уровня (города, села и общины), муниципий Кишинёв, 32 района и автономное территориальное образование Гагаузия.

Семинары проводились совместно с Конгрессом местных органов власти Молдовы с 5 по 7 октября 2015 года и с 2 по 4 февраля 2016 года в Кишинёве. В общей сложности в мероприятиях приняли участие 20 мэров Молдовы. Был соблюден необходимый географический, политический и гендерный баланс: из 20 участников 10 мэров были мужчинами, а 10 — женщинами, 9 мэров были избраны на этот пост впервые, а остальные 11 переизбирались два и более раз.



Валентина БЕЖЕНАРУ



Мэр Моара
де Пятрэ

Население:
1659 чел.

Дрокиевский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия

Титус САРАТЯНУ



Мэр Пелинии

Население:
7538 чел.

Дрокиевский
район

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Павел КОДРЯНУ



Мэр Русештия
Ноя

Население:
5039 чел.

Яловенский
район

Партийная принадлежность:
Демократическая партия

Наталья ПЕТРЯ



Мэр
Костешты

Население:
11 128 чел.

Яловенский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия



Нина КОСТЮК



Мэр
Будешты

Население: 3396
чел.

Кишинёвский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия

Анжела ЗАПОРОЖАН



Мэр
Колоницы

Население:
3340 чел.

Кишинёвский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия

Владимир БЕЖЕНАРИ



Мэр
Фэлештий Нои

Население:
2200 чел.

Фалештский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия

Алексей КОАДА



Мэр Кушмирки

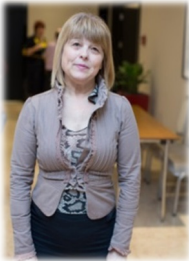
Население:
2427 чел.

Шолданештский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия



Татьяна ГАЛАТЯНУ



Мэр
Джурджулешты

Население:
3074 чел.

Кагульский
район

Партийная принадлежность:
Демократическая партия

Олег ГАСПЕР



Мэр
Иванчи

Население:
2138 чел.

Оргхейский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия

Дину ГУТУТУИ



Мэр Збероан

Население:
1850 чел.

Ниспоренский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия

Раиса ЛОЗИНСКИ



Мэр Кетрошики
Ноуз
Население:
1237 чел.

Единецкий
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия



Виктория МИЛЕНКО



Мэр Богданешты

Население:
3964 чел.

Бричанский
район

Партийная принадлежность:
Демократическая партия

Теодор МУНТЯНУ



Мэр Кании

Население:
2816 чел.

Кантемирский
район

Партийная принадлежность:
Независимый кандидат

Лилян МУСТЯТА



Мэр Бобейки

Население:
557

Хынчештский
район

Партийная принадлежность:
Демократическая партия

Стела ОНУТУ



Мэр Глодяны
(город)

Население:
10 465 чел.

Глодянский
район

Партийная принадлежность:
«Наша партия»



Серджу РАЧИЛА



Мэр
Карabetовка

Население:
1840 чел.

Бессарабский
район

Партийная принадлежность:
Европейская народная партия

Светлана ТАБАКАРЬ



Мэр Скорены

Население:
3946 чел.

Страшенский
район

Партийная принадлежность:
Европейская народная партия

Василе СИРБУ



Мэр Казанешты

Население:
1945 чел.

Теленештский
район

Партийная принадлежность:
Демократическая партия

Лариса ВОЛОХ



Мэр Паланки

Население:
2020 чел.

Штефан-Водский
район

Партийная принадлежность:
Либерал-демократическая партия



Леонид КУЧЕРЯВЫЙ



Мэр г.
Дымера

Население:
5786 чел.

Киевская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Руслан МАЙСТРЮК



Мэр Тетиева

Население:
13 235 чел.

Киевская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Михайло НЕТЯЖУК



Мэр Фастова

Население:
47 937 чел.

Киевская
область

Партийная принадлежность:
партия «Новые лица»

Сергей ЗАМИДРА



Мэр п.
Немешаево

Население:
7340 чел.

Киевская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат



Мыкола ГРИШКО



Мэр Липовца

Население:
8764 чел.

Винницкая
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Людмила КОВАЛЬ



Мэр с.
Нетечинцы

Население:
1342 чел.

Винницкая
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Виталий МАЗУР



Мэр Брацлава

Население:
6033 чел.

Винницкая
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Сергей РЕДЧИК



Мэр
Хмельника

Население:
28 318 чел.

Винницкая
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат



Олександр ГЕРАСИМЕНКО



Мэр
с. Драбовцы

Население:
697 чел.

Черкасская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Володимир МИЦУК



Мэр
с. Белозорье

Население:
9558 чел.

Черкасская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Анатолий ДУШКО



Мэр
Барановки

Население:
11 900 чел.

Тернопольская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Володимир МУЗЫЧКА



Мэр
г. Бережаны

Население:
18 264 чел.

Тернопольская
область

Партийная принадлежность:
«Батькивщина»



Юрий МАТВИЙЧУК



Мэр
Станишивска

Население:
2058 чел.

Житомирская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Олег ОМЕЛЬЧУК



Мэр
Олевска

Население:
10 229 чел.

Житомирская
область

Партийная принадлежность:
«Солидарность»

Сергей СОКАЛЬСКИЙ



Мэр
Глубочицы
(село)

Население:
3951 чел.

Житомирская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат

Юрий ФОМИЧЕВ

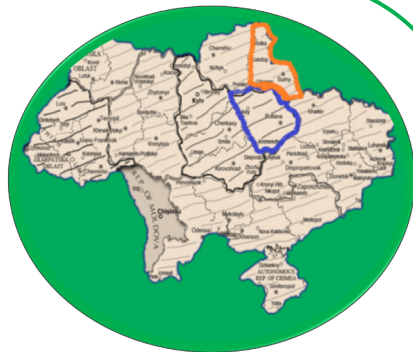


Мэр
Ставучича

Население:
25 093 чел.

Кировоградская
область

Партийная принадлежность:
независимый кандидат



Олександра ШЕРЕМЕТЬЕВА



Мэр
Омельника

Население:
1811 чел.

Полтавская
область

Партийная принадлежность: Аграрная
партия «Заступ»

Сергей СОЛОМАХА



Мэр
Миргорода

Население:
41 267 чел.

Полтавская
область

Партийная принадлежность:
«Солидарность»

Олена СИДОРЕНКО



Мэр Оржицы

Население:
3572 чел.

Полтавская
область

Партийная принадлежность:
«Партия простых людей Сергея
Каплина»

Сергей САЛАТУН



Мэр г. Ромны

Население:
42 856 чел.

Сумская
область

Партийная принадлежность:
«Солидарность»

Роль Конгресса и его членов

The Congress
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы взял на себя дополнительные обязательства по укреплению сотрудничества в данной сфере, чтобы иметь возможность принимать эффективные ответные меры для решения тех проблем, с которыми сталкиваются государства — члены Совета Европы на низовом уровне. Эта деятельность также призвана поддержать осуществление рекомендаций Конгресса по итогам контроля соблюдения Европейской хартии местного самоуправления.

Благодаря своему опыту в сфере поддержки местной и региональной демократии Конгресс широко зарекомендовал себя в качестве эффективного инструмента наращивания потенциала и навыков местных и региональных выборных представителей и их роли в соответствующих объединениях.

Члены Конгресса вносят очень важный вклад в работу семинаров, закладывая основы для взаимодействия между коллегами и повышая общую эффективность мероприятий. Участвуя в семинарах «Мэры как лидеры перемен», члены Конгресса не только делятся своим личным опытом, но и наращивают и укрепляют сети своих контактов за счет взаимодействия с коллегами из Армении, Грузии, Молдовы и Украины.



Члены Конгресса

The Congress
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Семинары проводились при участии членов Конгресса из Германии, Польши, Сербии и Словении.

Ангелика КОРДФЕЛЬДЕР



Мэр Рейна,
Германия

Население:
76 530 чел.

Саша ПАУНОВИЧ



Мэр
Парачина,
Сербия

Население:
35 250 чел.

Роберт БЕДРОН



Мэр
Слупска,
Польша

Население:
95 274 чел.

Матей ГОМБОШИ



Бывший мэр
Белтинчи,
Словения

Население:
2414 чел.

АРМЕНИЯ



Семинар «Мэры как лидеры перемен», 9–11 марта 2016 г.

ГРУЗИЯ



Семинар «Мэры как лидеры перемен», 23–25 февраля 2016 г.

МОЛДОВА



Семинар «Мэры как лидеры перемен», 2–4 февраля 2016 г.

УКРАИНА



Семинар «Мэры как лидеры перемен», 29–30 марта 2016 г.

The European Union is a unique economic and political partnership between 28 democratic European countries. Its aims are peace, prosperity and freedom for its 500 million citizens – in a fairer, safer world. To make things happen, EU countries set up bodies to run the EU and adopt its legislation. The main ones are the European Parliament (representing the people of Europe), the Council of the European Union (representing national governments) and the European Commission (representing the common EU interest).

<http://europa.eu>



EUROPEAN UNION

The Council of Europe is the continent's leading human rights organisation. It comprises 47 member states, 28 of which are members of the European Union. The Congress of Local and Regional Authorities is an institution of the Council of Europe, responsible for strengthening local and regional democracy in its 47 member states. Composed of two chambers – the Chamber of Local Authorities and the Chamber of Regions – and three committees, it brings together 648 elected officials representing more than 200 000 local and regional authorities.

www.coe.int/congress



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE