

AVRUPA KONSEYİ YEREL VE BÖLGESEL YÖNETİMLER KONGRESİ



Kentlerimizin ve bölgelerimizin
kalbinde halka yakın bir
demokrasi kurmak

The Congress



Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

60 yıldır yerel demokrasinin savunucusu

Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresinden önceki kuruluş olan Yerel Yönetimler Konferansı ilk toplantısını 12 Ocak 1957'de Jacques Chaban-Delmas (Fransa) başkanlığında Strazburg'da düzenlemiştir. Kongre o tarihten bu yana, Avrupa'da gerçekten tabana yayılmış demokrasinin oluşturulmasında kilit rol oynamıştır.

1 975 yılında, üye ülkelerde bölgesel boyutun giderek önem kazanmasıyla Yerel Yönetimler Konferansının yetki ve sorumluluk alanı bölgeleri de kapsayacak şekilde genişletilmiştir. Kuruluş böylece Avrupa'daki tüm yerel ve bölgesel yönetimlerde yaşayan toplulukları çatısı altında toplayan Yerel ve Bölgesel Yönetimler Konferansına dönüşmüştür.



Jacques Chaban-Delmas (Fransa), Yerel Yönetimler Konferansının ilk başkanı, 12 Ocak 1957.

Kuruluş metni

Yerel demokrasinin güçlenmesi ve üye ülkelerin yerel demokrasinin artan rolünü benimsemesi sonucunda 1985'te Avrupa Yerel Yönetimler Şartı (European Charter of Local Self-Government-ECLSG) kabul edilmiştir.

Viyana Zirvesinden sonra yeni bir aşama

1994 yılında 'Konferansın yerini alan, mevcut Yerel ve Bölgesel

Yönetimler Kongresinin kurulmasıyla yerel ve bölgesel demokrasinin ilerlemesinde yeni bir aşamaya tanık olunmuştur.

Devlet başkanlarından onay

2005 yılında yapılan Varşova Zirvesinde, Avrupa Konseyi devlet başkanları Avrupa demokrasinin sağlığı açısından yerel ve

bölgesel demokrasinin önemini bir kez daha vurgulamış ve bu görevin yerine getirilmesinde Kongrenin oynadığı önemli role dikkat çekmiştir.

Mevcut enstrümanların güçlendirilmesi

Bölgesel Demokrasiyle ilgili Referans Çerçeve metni 2009 yılında oluşturulmuştur. Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi üye ülke hükümetlerini politika ve reformlarını oluştururken bu metni göz önünde bulundurmaya teşvik etmektedir.

Kongre, ECLSG'nin yaygınlaştırılması çalışmalarına devam etmiş olup, halen söz konusu belge Avrupa Konseyinin 47 üyesini kapsamaktadır.

"Bildiğim kadarıyla, demokrasilerin tarihinde yerel yönetim temsilcilerinden ilk kez, [...] hükümetlerinin onayıyla, oluşturulmakta olan kurumlara muhtemel katılım şartlarıyla ilgili olarak görüş bildirmeleri istenmiştir."

Jacques Chaban-Delmas'ın on 12 Ocak 1957'de yaptığı konuşmadan alıntı.

Yerel demokrasinin izlenmesi

Kongrenin misyonunun tam merkezinde, her bir üye ülkede Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın uygulanmasının değerlendirilmesi yer almaktadır.

Bu izleme sayesinde üye ülkelerde yetkililerle yerel ve bölgesel demokrasi konularında yapıcı bir diyalog içine girilmesi mümkün olur. Kongre düzenli olarak her ülkede izleme faaliyetlerinde bulunduğu gibi, Şart'ın belirli bir vechesini de inceleyebilir.

Ek olarak, Kongre, endişe duyulan konularda acil inceleme faaliyetlerinde de bulunabilir. Kongrenin kabul ettiği rapor, karar ve tavsiye kararlarıyla hükümetlere, parlamentolara, derneklere, seçilmiş temsilcilere ve medyaya belirli ülkelerdeki yerel ve bölgesel demokrasinin

durumu ve özellikle de Şart'ın uygulanması konularında bilgi sunulur. Bu izleme faaliyetlerinde elde edilen bulgulara dayalı olarak üye ülkelerde çok sayıda yasal reform girişiminde bulunulmuştur.



Yerel ve bölgesel seçimlerin gözlemlenmesi ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın izlenmesi Kongrenin öncelikli iki konusudur.

Yerel ve bölgesel seçimlerin gözlemlenmesi

Kongre özellikle Avrupa Konseyi üye ülkelerinde yerel ve bölgesel seçimleri düzenli aralıklarla gözlemler.

Gerek seçim kampanyaları, gerekse oy verme sürecinin gözlemlenmesi faaliyetleri sayesinde siyasi parti temsilcileri ve grupları, seçim kurulları, medya ve STK'larla en üst düzeyde işbirliği mümkün olur. Kongrenin seçim gözlemlene faaliyetleri, Avrupa Konseyi Parlamenter Meclisi ve Venedik Komisyonu ile iş birliği halinde ve özellikle de Demokratik Seçimler Konseyi kanalıyla ve aynı zamanda OSCE'nin (AGİT)

Demokratik Kurumlar ve İnsan Hakları Bürosu gibi diğer uluslararası örgütlerle birlikte gerçekleştirilir. Avrupa Birliği Bölgeler

Komitesi de Kongrenin gerçekleştirdiği gözlemlene faaliyetlerine katılmaya davet edilir.

İzleme ve gözlemlene sonrası faaliyetler

Kongre, seçimlerin izlenmesi ve gözlemlenmesinden sonra, tavsiyelerinin uygulandığından emin olmak için bir takip faaliyeti düzenler ve bu amaçla da üye ülkelerle sürekli bir diyalog gerçekleştirir.

İşbirliği ve ortaklıklar

Kongre, yerel ve bölgesel demokrasiyi güçlendirmek amacıyla üye ülkelerle, Avrupa dernekleriyle ve diğer kurumlarla iş birliğini ve ortaklığı pekiştirmiştir. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın ve Kongrenin tavsiye kararlarının uygulanmasını yaygınlaştırmak üzere saha faaliyetleri yapılması önerilmiştir.



Kongre, Hırvatistan'da gerçekleşen NEXPO 2013 Uluslararası Belediyeler Fuarı'na Arnavutluk temsilcilerinin katılımını düzenlemiştir.

Kongre, yerel ve bölgesel demokrasileri izlemenin yanı sıra, seçimlerdeki gözlemlerine dayanarak üyelerine bu alanlardaki uzmanlık bilgilerini aktarır ve üyeleri kanalıyla özellikle aşağıdaki konularda bir uygulama ve siyasi deneyim havuzu sunar:

- Yasal ve kurumsal ulusal çerçevenin değerlendirilmesi
- Yeni yasaların ve politikaların yazılmasına katkı
- İyi uygulama paylaşımı, yerel yöneticiler arası görüş alışverişi ve interaktif seminerler
- Yerel ve bölgesel düzeyde seçilmiş temsilciler için liderlik oturumları

İlgili ülkelerin özel durumlarına ve yerel yönetimlerin ihtiyaçlarına göre, aşağıdaki alanlarda faaliyetler düzenlenebilir: Yerel düzeyde seçilmiş temsilcilerin görev ve sorumlulukları; politika- da ve karar vermede etik ilkeler;

vatandaş katılımı; yerel ve bölgesel seçimler çerçevesinde pozitif kampanya düzenleme; merkezi ve yerel yetkililer arasında istişare ve diyalog; yerel düzeyde insan haklarının uygulanmasında deneyimlerin yaygınlaştırılması ve paylaşılması; bölgeselleşme süreci; sınır ötesi iş birliği.

Eylem planlarına katkı

Kongrenin geliştirdiği projeler Avrupa Konseyinin üye ülkeler için geliştirdiği Eylem Planlarının demokrasi başlığı altında yer alır. Kongre halen Ermenistan, Bosna-Hersek (Mostar), Moldova Cumhuriyeti, Ukrayna ve Kosova'da* projeler sürdürmektedir. Arnavutluk'taki bir proje de tamamlanmıştır.

Kongre ayrıca Fas ve Tunus gibi komşu ülkelerde yerel yönetimlerle ilgili ve yasama reformlarıyla desteklemeye yönelik Avrupa Konseyi komşuluk politikasında da aktif rol oynamaktadır.

Avrupa Birliği ile yakın iş birliği

Kongre ve Bölgeler Komitesi 2005 yılında "Avrupa'da yerel ve bölgesel demokrasiyi, yönetim yetkisinin devredilmesini, özyönetimin geliştirilmesini ve yürürlükteki yerel ve bölgesel yetkililere ulusal düzeyde ve Avrupa düzeyinde saygı gösterilmesini (teminat) altına almayı amaçlayan" bir iş birliği anlaşması imzalamıştır. Bu anlaşma 2009 yılında iki kurum arasındaki iş birliği alanlarını ve yöntemlerini resmi bir temele oturtacak şekilde geliştirilmiştir.

Ağlar ve merkezler

Kongre aynı zamanda yerel yönetim birliklerinin bağlı oldukları Avrupa ağlarıyla yakın iş birliğini (AER, CEMR) destekleyerek ve Güneydoğu Avrupa Yerel Yönetimler Birliği Ağı (NALAS), Yerel Demokrasi Kuruluşları Birliği (ALDA) ve Yerel ve Bölgesel Yönetimler Eğitim Örgütleri Avrupa Ağı (ENTO) gibi yeni ağların oluşturulmasını teşvik ederek iyi yönetimi ve vatandaş katılımını yaygınlaştırmıştır.

* Bu ifade, statüye ilişkin görüşlere hâlel getirmez ve BM Güvenlik Konseyi'nin 1244 sayılı Kararı ve Uluslararası Adalet Divanı'nın Kosova'nın Bağımsızlık Deklarasyonu hakkındaki Görüşü ile uyumludur.

Yerel ve Bölgesel yönetimleri Avrupa çapında bir araya getiren bir meclis

Kongre, Avrupa Konseyinin 47 üye ülkesinin yerel ve bölgesel yönetimlerini temsil eden kuruluştur.

Kongre, Avrupa çapında yerel ve bölgesel demokrasilerin durumunu ve yerel ve bölgesel özyönetimlerin gelişimini izlemekten sorumlu tek

Avrupa kurumudur. Kongre, Avrupa'daki belediyelerin ve bölgelerin sesi olarak bir yandan tabana yayılmış demokrasiyi yaygınlaştırırken diğer yandan

da Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi ile iş birliği içerisinde ulusal hükümetlerle bölgesel yönetimler arasında istişareyi ve diyalogu teşvik eder.

Kongrenin başarıları

Kongre kurulduğundan beri bu alanda referans haline gelen Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı dahil olmak üzere, bir dizi uluslar arası sözleşmenin hazırlanmasına katkıda bulunmuştur.

Şart'ın üye ülkelerce 1985 yılında kabul edilmesinden sonra yerel ve bölgesel yönetimlerden sorumlu bakanlar 2009'da Hollanda'nın Utrecht kentinde Bölgesel Demokrasi için Referans Çerçevesi'ni kabul ettiler.

Söz konusu metin Kongrenin bölgesel demokrasiyi izlemede temel aldığı ilkeler bütünü oluşturuyor. Kongrenin uzun dönemdeki hedefi, söz konusu metni daha bağlayıcı ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın bölgesel yönetimler için geçerli haline dönüşecek bir araç haline getirmektir. Yerel ve bölgesel demokrasi alanındaki diğer yasal araçlar şunlardır:

Yerel ve bölgesel topluluklar veya yönetimler arasında **Avrupa Sınır Ötesi İş Birliği Çerçeve Sözleşmesi** (1980).

Yabancıların Yerel Düzeyde Kamu Yaşamına Katılmasına dair Sözleşme (1992).

Bölgesel veya Azınlık Dilleri Avrupa Şartı (1992).

Avrupa Kentsel Şartı (1992) ve **Avrupa Kentsel Şartı II**, Yeni bir kentlilik manifestosu (2008).

Gençlerin yerel ve bölgesel yaşama katılımına ilişkin Avrupa Şartı (1992) ve Şart'ın yeniden düzenlenmiş hali (2003).

Avrupa Çevre Düzenlemesi Sözleşmesi (2000).

AVRUPA YEREL YÖNETİMLER ÖZERKLİK ŞARTI

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nda yerel yönetimlerin hak ve özgürlüklerinin korunması ve geliştirilmesine yönelik ortak standartlar yer alır. Bu belge, sözleşmeyi imzalayan devletlerin bu alandaki bir dizi koşula, ilkeye ve uygulamaya uymasını gerekli kılar. Şart, 1985 yılında imzaya açılmış ve 1988 yılında yürürlüğe girmiştir.

Şart, Avrupa Konseyi'nin 47 üyesince kabul edilmiştir.

2009 yılında vatandaş katılımına ilişkin ve Şart metnini tamamlayan bir ek protokol kabul edilmiştir. 16 Kasım 2009'da imzaya açılan ve 1 Haziran 2012 tarihinde yürürlüğe giren metinde, herkesin, yerel yönetim çalışmalarına katılma hakkının Şart kapsamına dahil edilmesi amaçlanmaktadır.

Bu ilke, vatandaşların yönetime katılma hakkının Avrupa Konseyinin bütün üyelerinde ortak demokratik ilkelerin bir parçası olduğunu kabul eden Şart'ın önsözünün bir yansımasıdır.

150.000 yerel ve bölgesel yönetim için bir Kongre ve iki meclis

Kongre iki meclisten oluşmaktadır: Yerel Yönetimler Meclisi ve Bölgeler Meclisi. Kongrenin her biri dört yıl için atanan ve Avrupa Konseyinin 47 üye ülkesindeki 150.000'i aşkın yerel ve bölgesel topluluğu temsil eden 324 asil ve 324 yedek üyesi vardır.



648 yerel ve bölgesel seçilmiş temsilci Fransa'nın Strazburg kentinde genel oturumda bir arada.

Kongredeki ulusal delegasyonlar Avrupa Konseyinin 47 üye ülkesindeki yerel ve bölgesel yönetimlerin temsilcilerinden oluşmaktadır.

Üyeler ya yerel veya bölgesel bir yönetimde doğrudan doğruya seçikle belli bir göreve getirilmişlerdir veya doğrudan doğruya seçilmiş bir meclise karşı siyasi sorumluluğa sahiptirler. Temsilciler ve yedek üyeler

ulusal delegasyon ve siyasi gruplar halinde gruplanmış olup, Kongrenin iki meclisi olan Yerel Yönetimler ve Bölgesel Yönetimler meclisleri arasında dağılmışlardır. Kongre, başkanını her iki meclis üyeleri arasından iki buçuk yıllık bir görev süresi için seçer.

Kongre ilkbahar ve sonbaharda olmak üzere, yılda iki genel oturum için Strazburg'da toplanır.

Bu oturumlarda Kongre belirli konularda müzakerelerde bulunur, taslak raporları inceler ve tavsiye kararları ve kararlar alır. Kongre bu toplantılara ulusal hükümetlerin ve yerel ve bölgesel yönetimlerin temsilcilerinin yanı sıra, çeşitli Avrupa kuruluşlarından delegasyonlar davet eder. Avrupa Konseyi üyesi olmayan ülkelerden delegasyonlar da bu oturumları gözlemci olarak izler.

Kongrenin önceliklerini yansıtan üç komisyon

Kongrenin çalışmaları üç komite aracılığıyla düzenlenir: İzleme Komisyonu, Yönetişim Komisyonu ve Güncel Konular Komisyonu.

Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'na imza koyan ülkelerin **yükümlülüklerinin ve taahhütlerinin yerine getirilmesine yönelik komisyon olan İzleme Komisyonu** özellikle Şart'ın uygulanmasının yanı sıra, Avrupa'da bölgeselleşmenin geliştirilmesi, yerel ve bölgesel demokrasinin durumuyla ilgili raporların hazırlanması ve üye ülkelerdeki yerel ve bölgesel demokrasiyle ilgili spesifik sorunların izlenmesinden sorumludur.

Yönetişim Komisyonu, Kongre'nin yönetim, kamu maliyesi, sınır ötesi ve bölgeler arası iş birliği, e-demokrasinin yanı sıra, hükümetler arası kuruluşlarda vatandaş katılımı ve iş birliği gibi yasal görev ve sorumlulukları arasında yer alan konulardan sorumludur.

Güncel Konular Komisyonu toplumun yüz yüze olduğu büyük sorunlar karşısında yerel ve bölgesel yönetimlerin rolünü incelemekten sorumlu olup, sosyal bütünlük, eğitim, kültürler arası diyalog, gençlik, göçmenlerin topluma katılımı, çocukların korunması ve dışlanmayla mücadele gibi belirli konularla ilgili olarak Avrupa Konseyinin temel değerleri çerçevesinde tematik çalışmalar yapar.

Kongre aynı zamanda bütün ulusal delegasyonların başkanları ve Büronun 17 üyesinden oluşan ve oturumlar arasında Kongre adına görev yapan bir **Yasal İşler Forumu** oluşturmuştur.



Gençliğin katılımı Kongrenin öncelikleri arasındadır.

Adil temsil

Her bir delegasyon siyasi, coğrafi ve toplumsal cinsiyet dengesi açısından adil bir temsil yapısına sahip olmalıdır. Kongre kuruluş Şartı'nda, her delegasyonda diğerlerine göre azınlıkta olan cinsiyetin asgari olarak %30 oranında temsil edilmesi kuralı yer almaktadır.

Kongrede dört siyasi grup bulunmaktadır:

EPP/CD: Avrupa Halk Partisi Grubu

SOC/G/PD: Sosyalistler, Yeşiller ve İlerici Demokratlar Grubu

ILDG: Bağımsız ve Liberal Demokratlar Grubu

ECR: Avrupa Muhafazakarlar ve Reformcular Grubu

Yerel ve bölgesel demokrasinin 60 yılı

- 1957:** İlk Yerel Yönetimler Konferansı
- 1985:** Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın kabulü
- 1990:** İlk seçim gözlemi raporu
- 1993:** İlk Yerel Demokrasi Ajansının kuruluşu
- 1994:** Daimi Konferansın Avrupa Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresine dönüşmesi
- 1995:** Yerel demokrasiyle ilgili ilk rapor
- 2003:** Gençlerin Yerel ve Bölgesel Yaşama Katılmasına Dair Gözden Geçirilmiş Avrupa Şartı'nın (Bildirgesi'nin) Kabul edilmesi
- 2005:** Avrupa Birliği Bölgeler Komitesiyle iş birliği anlaşması
- 2007:** Avrupa Yerel Demokrasi Haftasının Başlaması
- 2009:** Bölgeler Komitesiyle anlaşmanın yenilenmesi
- 2009:** Yerel Yönetimlerin İşlerine Katılma Hakkına Dair Ek
- 2009:** Avrupa Konseyi Bölgesel Demokrasi Referans Çerçevesi'nin Kabulü
- 2010 – 2012:** Kongre yapılarında, idari kurullarında ve usullerinde reform yapılması
- 2015:** Denetim sonrası diyalogo kapsamında Kongrenin tavsiyelerinin uygulanmasına ilişkin ilk yol haritalarının imzalanması
- 2017:** Avrupa Konseyi dahilinde yerel ve bölgesel demokrasinin desteklenmesinde 60 yıl

ÜYE ÜLKELER LİSTESİ (ve temsilci sayıları)

Almanya (18)	Fransa (18)	Lihtenştayn (2)	Slovakya (5)
Arnavutluk (4)	Gürcistan (5)	Litvanya (4)	Slovenya (3)
Andorra (2)	Hırvatistan (5)	Lüksemburg (3)	Türkiye (18)
Avusturya (6)	Hollanda (7)	Macaristan (7)	Ukrayna (12)
Azerbaycan (6)	İrlanda (4)	Malta (3)	Yunanistan (7)
Belçika (7)	İsveç (6)	Moldova Cumhuriyeti (5)	
Birleşik Krallık (18)	İsviçre (6)	Monako (2)	
Bosna-Hersek (5)	İspanya (12)	Norveç (5)	
Bulgaristan (6)	İtalya (18)	Polonya (12)	
Çek Cumhuriyeti (7)	İzlanda (3)	Portekiz (7)	
Danimarka (5)	Karadağ (3)	Romanya (10)	
Ermenistan (4)	Kıbrıs (3)	Rusya Federasyonu (18)	
Estonya (3)	Kuzey Makedonya (3)	San Marino (2)	
Finlandiya (5)	Letonya (3)	Sırbistan (7)	

İLETİŞİM BİLGİLERİ



Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Sekreterliği

Avenue de l'Europe - F-67075 Strasbourg Cedex - France

Tel.: +33 (0)3 88 41 21 10

congress.web@coe.int
www.coe.int/congress

