

Congress of Local and Regional Authorities of Europe

5th Session

Resolution 73 (1998)¹ on local democracy agencies

The Congress,

1. **Recalling** the aims of the programme of local democracy embassies which was launched in 1993 by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe to give practical support to municipalities dealing with the aftermath of the conflict in the former Yugoslavia (see Resolution 56 (1997) and the appendix to the Resolution);
2. **Emphasising** the political and financial involvement of the partner local and regional authorities and the work carried out by the delegates assigned to the local democracy embassies in Subotica (Federal Republic of Yugoslavia), Osijek/Slavonia, Brtonigla-Verteneglio and Sisak (Croatia), Tuzla, Sarajevo and Zavidovici (Bosnia and Herzegovina) and Ohrid ("The former Yugoslav Republic of Macedonia");
3. **Welcoming** the support given by the member states of the Council of Europe via the Confidence-Building Measures Programme, the LODE Programme, and the Special Account for LDEs;
4. **Welcoming** the support given to the LDEs by the European Commission and the European Parliament, without which the programme could not have been set up;
5. **Welcoming** progress made towards setting up a local democracy embassy in the town of Mostar (Bosnia and Herzegovina), as a symbol of the reconstruction of local democracy in the region, and the contri-

1. Debated and adopted by the Standing Committee on 28 May 1998 (see Document CG (5) 14, draft Resolution presented by Mr C. Casagrande, Rapporteur)

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

5^e Session

Résolution 73 (1998)¹ sur les agences de la démocratie locale

Le Congrès,

1. **Rappelant** les objectifs du programme des ambassades de la démocratie locale mis en place par la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe en 1993 pour apporter un soutien concret aux municipalités confrontées aux conséquences du conflit en ex-Yougoslavie (voir Résolution 56 (1997) et son annexe);
2. **Soulignant** l'engagement politique et financier des collectivités locales et régionales partenaires et le travail réalisé par les Délégués des ambassades de la démocratie locale de Subotica (République Fédérale de Yougoslavie), Osijek/Slavonie, Brtonigla-Verteneglio et Sisak (Croatie), Tuzla, Sarajevo et Zavidovici (Bosnie et Herzégovine) et Ohrid («l'ex-République yougoslave de Macédoine»);
3. **Se félicitant** du soutien des Etats membres du Conseil de l'Europe apporté à travers le Programme des Mesures de Confiance et le Programme LODE, ainsi que le Compte Spécial des ADL;
4. **Se félicitant** du soutien apporté aux ADL par la Commission européenne et le Parlement européen qui a permis de lancer le programme;
5. **Se réjouissant** des progrès réalisés en vue de la création d'une ambassade de la démocratie locale à Mostar (Bosnie et Herzégovine), ville symbole pour la reconstruction de la démocratie locale dans la région, et de la contribution possible des ADL au processus

1. Discussion et adoption par la Commission Permanente le 28 mai 1998 (voir document CG (5) 14, projet de Résolution présenté par M. C. Casagrande, Rapporteur)

6. **Reaffirming** the useful contribution made by the local democracy embassies in the regions where they have been set up and the value of the working methods developed in co-operation with all the local and regional authorities taking part as partners in the programme;

7. **Drawing** attention moreover to the potential of the LDEs to apply the ideals and values of the Council of Europe at local level and to involve the partner towns and regions in implementing the Organisation's programmes;

8. **Highlighting** the LDEs' contribution to the process of European integration, which ties in with measures taken by the European Union to support the peace process, alleviate tension, and promote democracy, the rule of law and civil society in the LDE host countries;

9. **Conscious** of new requests from local and regional authorities in other regions of Europe and the amendments that will have to be made to the basic texts of the programme to take account of this development;

10. **Conscious** that use of the word "embassy" can lead to confusion and erroneous expectations;

11. **Decides** that "local democracy embassies" should be renamed "local democracy agencies";

12. **Invites** the Committee on Local Democracy Agencies to implement this decision and to make sure that, within a reasonable time-limit, all "local democracy embassies" adopt the new name of "local democracy agencies", or, should such re-naming pose problems, any other appropriate name, subject to the prior approval of the Committee on Local Democracy Agencies;

13. **Invites** the local and regional authorities of Europe to reaffirm or step up their political and financial support for the activities carried out by Local Democracy Agencies, either by becoming a partner of a Local Democracy Agency or by making a financial

6. **Réaffirmant** l'utilité du travail réalisé par les ambassades de la démocratie locale dans les régions où elles sont implantées et l'intérêt des méthodes de travail développées en coopération avec l'ensemble des collectivités locales et régionales partenaires du programme;

7. **Soulignant** également le potentiel des ADL à réaliser, au niveau local, les idéaux et valeurs du Conseil de l'Europe et à impliquer les villes et régions partenaires dans la mise en oeuvre de ses programmes;

8. **Relevant** le rôle des ADL dans la construction européenne, dans la lignée des actions menées par l'Union européenne visant à appuyer le processus de pacification, l'apaisement des tensions et le développement de la démocratie, de l'Etat de droit et de la société civile dans les pays hôtes d'ADL;

9. **Conscient** des demandes nouvelles qui émanent de la part de collectivités locales et régionales dans d'autres régions d'Europe et de l'adaptation des textes de base que cette évolution suppose;

10. **Informé** des confusions que le terme «ambassade» peut créer et des attentes infondées qu'il a pu susciter;

11. **Décide** de modifier la dénomination des «Ambassades de la démocratie locale» en «Agences de la démocratie locale»;

12. **Invite** le Comité des Agences de la démocratie locale à mettre en oeuvre cette décision et à s'assurer que toutes les «Ambassades de la démocratie locale» adopteront, dans un délai raisonnable, la dénomination «Agence de la démocratie locale», ou, si cela devait poser problème, tout autre terme approprié après accord préalable du Comité des Agences de la démocratie locale;

13. **Invite** les collectivités locales et régionales en Europe à réaffirmer ou développer leur soutien politique et financier aux activités développées par les Agences de la démocratie locale soit en devenant partenaire d'une Agence de la démocratie locale ou en

15. **Approves**, pending the reply of the Committee of Ministers to Recommendation 33 (1997), the revised version of the appendix to Resolution 56 (1997) as given in the appendix to this resolution, including the rules according to which the LDAs will operate until a Foundation has been set up in accordance with the wishes of the Congress, as expressed in Resolution 56 (1997).

APPENDIX

LOCAL DEMOCRACY AGENCIES

FOREWORD:

The creation of local democracy Agencies² was one of the measures proposed in 1993 by the Standing Conference of Local and Regional Authorities of Europe in its Resolution 251 for encouraging the maintenance and/or development of the democratic process at local level, taking due account of material and institutional differences between one part of the European territory and another, in order to achieve the aims set out in this do

document. This project was in particular the subject of Resolutions 25 (1995), 39 (1996), 56 (1997) and 73 (1998) and Recommendations 15 (1995), 24 (1996) and 33 (1997). The designation "local democracy Agency" is given by the Congress of Local and Regional Authorities of Europe in compliance with the principles and procedures hereinafter stated.

The designation "local democracy Agency" may be applied only to those projects to which it has been awarded in compliance with the conditions and procedures hereinafter stated.

This procedure is in no way preclusive of the support that the Council of Europe may lend to other initiatives to restore peace and uphold human rights and democratic principles such as Confidence-Building Measures. Nor is it intended to hamper other initiatives by European local or regional authorities or non-governmental organisations.

The creation of local democracy Agencies may be seen as a further stage in the humanitarian action and bilateral relations conducted by municipalities in Council of Europe member countries. It will require firm commitment to the

2. On 28 May 1998, the CLRAE Standing Committee decided to change the name of the programme of "local democracy embassies", as adopted in 1993, to "local democracy Agencies" (see Resolution 73 (1998))

15. **Adopte** la version révisée de l'annexe à la Résolution 56 (1997) telle qu'elle figure en annexe à la présente Résolution et comportant le règlement de fonctionnement des ADL jusqu'à la création d'une Fondation souhaitée par le Congrès dans sa Résolution 56 (1997), en attendant la réponse du Comité des Ministres à la Recommandation 33 (1997).

ANNEXE

LES AGENCES DE LA DÉMOCRATIE LOCALE

PRÉAMBULE:

La proposition de créer des Agences de la démocratie locale² est un moyen proposé en 1993 par la Conférence permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe dans sa Résolution 251 pour encourager le maintien et/ou le développement d'un processus démocratique au niveau local tenant compte des différentes réalités matérielles et institutionnelles en divers points du territoire européen afin de réaliser les buts définis dans ce document. Ce projet a notamment fait l'objet de la Résolution 25 (1995), 39 (1996), 56 (1997) et 73 (1998), et de la Recommandation 15 (1995), 24 (1996) et 33 (1997). Le label «Agence de la démocratie locale» est délivré par le Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, conformément aux principes et à la procédure définis ci-après.

Seuls les projets ayant reçu le label d'Agence de la démocratie locale aux conditions et selon la procédure définie ci-dessous peuvent utiliser cette appellation.

Cette procédure particulière n'est aucunement exclusive du soutien que pourrait apporter le Conseil de l'Europe à d'autres actions en faveur de la paix et de la défense des droits de l'homme et des principes démocratiques, telles que les Mesures de Confiance. Elle ne doit pas non plus paralyser d'autres initiatives des pouvoirs locaux ou régionaux européens ou encore celles des organisations non gouvernementales.

La création des Agences de la démocratie locale peut être considérée comme l'aboutissement des actions humanitaires et des relations bilatérales conduites par les communes des pays du Conseil de l'Europe. Une telle finalité implique un engagement résolu des communes partenaires en faveur de

2. Par décision du 28 mai 1998, la Commission Permanente du CPLRE a décidé de modifier la dénomination du programme des «ambassades de la démocratie locale» tel qu'adopté en 1993 en «agences de la démocratie locale» (voir Résolution 73 (1998))

1. The concept

Considering how vital local and regional authorities of Europe are to the working of democracy and how much they can do to generate a climate of peace and solidarity, it is proposed to create local democracy Agencies. Local democracy Agencies will be established by an agreement between, on the one hand, a host local or regional authority in selected European countries, approved by the Congress Bureau³ and, on the other, a number of European local and regional authorities which are prepared to keep a permanent staff on the spot for the purpose of encouraging or preserving the democratic process via intramunicipal and intermunicipal confidence-building measures.

A. Origins

The concept "local democracy Agency" was introduced⁴ and proposed by *Causes Communes Belgique*, supported by *Causes Communes Suisse*, discussed with the *Helsinki Citizens Assembly*, incorporated into CLRAE Resolution 251 (1993), and later developed and clarified by the Monitoring Committee set up under CLRAE auspices. The concept was further developed in Resolutions 25 (1995), 39 (1996) and 56 (1997) and Recommendations 15 (1995), 24 (1996) and 33 (1997) of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe (CLRAE).

B. Aims

The aims of a local democracy Agency are in particular:

- to contribute to the improvement of life conditions;
- to foster peaceful co-existence and the development of civil society through mutual acquaintance and understanding, developed by means of exchanges and intermunicipal co-operation;
- to strengthen the democratic process where it exists and to put in hand confidence-building measures (in accordance with the scheme devised by the Council of Europe) through intercultural activities, human rights and peace education;
- to combat racism, intolerance and xenophobia by implementing non-violent solutions;

3. According to the decision of the Bureau of the Congress on 3 July 1995, these countries are for the time being Bosnia and Herzegovina, Croatia, "The Former Yugoslav Republic of Macedonia", the Federal Republic of Yugoslavia (Serbia-Montenegro) and Slovenia. In accordance with the decision taken by the Bureau of the Congress on 9 September 1996, extending the programme to new states shall be possible subject to the prior and express agreement of the Bureau of the Congress.

4 in co-operation with Médecins Sans Frontières (Belgium) and

1. Le concept

Considérant que les collectivités locales et régionales d'Europe, en tant que maillon essentiel de la démocratie, peuvent faire beaucoup pour l'exercice de la paix et des solidarités, il est proposé de créer des «Agences de la démocratie locale». Ces Agences de la démocratie locale résulteront d'un accord entre d'une part une commune d'accueil située dans certains pays d'Europe agréés par le Bureau du CPLRE³ et d'autre part plusieurs collectivités locales et régionales de différents pays d'Europe qui s'engagent à maintenir sur place une permanence dans le but d'encourager, de développer ou de préserver les processus démocratiques par la mise en place de mesures de confiance intra- et intercommunales.

A. Les origines

Le concept d'ambassades de la démocratie locale a été initié⁴ et proposé par *Causes Communes Belgique*, soutenu par *Causes Communes Suisse*, discuté avec la *Helsinki Citizens Assembly*, repris dans la Résolution 251 (1993) de la Conférence Permanente des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe, et finalement élaboré et précisé par le Comité de pilotage créé sous l'égide du CPLRE. Il a d'autre part été développé dans les Résolutions 25 (1995), 39 (1996) et 56 (1997) et les Recommandations 15 (1995), 24 (1996) et 33 (1997) du Congrès des Pouvoirs Locaux et Régionaux de l'Europe (CPLRE).

B. Les buts

Les buts d'une Agence de la démocratie locale sont notamment:

- de contribuer à l'amélioration des conditions de vie;
- de favoriser la connaissance et la compréhension mutuelle, le développement de la société civile en vue d'une coexistence pacifique, par le biais d'échanges et de coopération intermunicipale;
- de renforcer l'existence d'un processus démocratique conforme aux principes de la Charte européenne de l'autonomie locale et la mise en place de mesures de confiance (selon le projet du Conseil de l'Europe) par des actions interculturelles, d'éducation aux droits de l'homme et à la paix;
- de lutter contre le racisme, l'intolérance et la xénophobie par la mise en oeuvre de solutions non-violentes;

3. Selon la décision du Bureau du Congrès du 3 juillet 1995, ces pays sont pour l'instant la Bosnie et Herzégovine, la Croatie, «l'ex-République yougoslave de Macédoine», la République Fédérale de Yougoslavie (Serbie-Monténégro) et la Slovénie. Suite à la décision du 9 septembre 1996 du Bureau, l'extension du programme des ADL à de nouveaux Etats est possible après une décision préalable explicite du Bureau du Congrès.

4. En collaboration avec Médecins Sans Frontières (Belgique) et

- to encourage micro-economic projects, development and reconstruction aid;
- in general, to promote dialogue and mediation.

2. Role

The role of local democracy Agencies is to promote respect for human rights in general and to help implement and consolidate the democratic process in all sectors of local life. Particular attention will be given to:

- promotion of human rights and minority rights
- the functioning of local democracy
- socio-cultural exchanges
- economic exchanges.

The duties of local democracy Agencies may be described for the moment as follows:

- to serve as a temporary logistic base for humanitarian aid missions conducted by the founder municipalities of the local democracy Agency;
- to facilitate mutual communication between the participating towns and their neighbouring regions;
- to compile a record of local and regional, cultural and economic resources and transmit this information to the network of European municipalities and regions as a means of forging micro-economic and intercultural links;
- to support actively various local and regional activities in line with the objectives of the permanent mission. Active support may consist in:
 - helping with practical organisation,
 - organising participation in an activity of the municipalities and regions,
 - contribution to additional fundraising for activities,
- to establish constructive contacts – in a spirit consistent with the aims of the local democracy Agency – with local political parties, local NGOs, religious communities, youth organisations and the independent media,
- to draft proposals giving more impetus to the action of the local democracy Agency's partners.

3. Working methods

A. Working structures

In the current transitional phase, and pending the formulation of new procedures, the working structures will continue to operate as follows:

1. *The Committee on Local Democracy Agencies*

- d'encourager des projets micro-économiques, de développement et de reconstruction;
- et d'une manière générale d'offrir un espace de dialogue et de médiation.

2. Le rôle

Le rôle des Agences de la démocratie locale est de promouvoir d'une manière générale, le respect des droits de l'homme et de favoriser la mise en oeuvre et l'affirmation d'un processus démocratique dans tous les secteurs touchant la vie locale. Une attention toute particulière sera accordée:

- à la promotion des droits de l'homme et des minorités,
- au fonctionnement de la démocratie locale,
- aux échanges socioculturels,
- aux échanges économiques.

Les missions de ces Agences de la démocratie locale peuvent pour le moment être définies comme suit:

- servir de base logistique temporaire aux missions de type humanitaire conduites par les communes cofondatrices de l'Agence de la démocratie locale;
- assurer l'information réciproque des villes participantes et de leurs régions avoisinantes;
- inventorier les ressources locales et régionales au point de vue de la culture comme de l'économie et en informer le réseau des communes et régions européennes de façon à pouvoir tisser des liens micro-économiques et interculturels;
- soutenir activement diverses activités locales et régionales lorsqu'elles sont conformes aux objectifs de la mission permanente. Ce soutien actif peut prendre plusieurs formes:
 - contribution à l'organisation pratique,
 - organisation de la participation à une activité des communes ou des régions,
 - contribution à une mobilisation supplémentaire de fonds pour des activités,
- assurer des contacts constructifs dans un esprit compatible avec les buts de l'Agence de la démocratie locale avec les partis politiques locaux, les ONGs locales, les communautés religieuses, les organisations de jeunesse et les médias indépendants
- faire des propositions pour dynamiser l'action des partenaires de l'Agence de la démocratie locale.

3. Le fonctionnement

A. Structures de travail

Dans l'actuelle période de transition et en attendant la définition de nouvelles procédures, les structures de travail continuent à fonctionner de la manière suivante:

1. *Le Comité des Agences de la démocratie locale*

- by taking decisions regarding the award of the designation local democracy Agency;
- by co-ordinating the actions of European local and regional authorities for the development of civil society and local democracy in any other appropriate manner.

Its primary tasks will be to⁵:

- ensure more efficient co-ordination of the programme;
- ensure that the Congress can effectively exercise its political responsibility for the project;
- clarify the role and commitments of the partner towns and NGOs while preserving the delegates' capacity for flexible and independent action, in which the project's strength and originality lie;
- assure the delegates, who are performing a difficult task on the spot, of the Council of Europe's support, while setting clearer limits on their responsibilities;
- set up a network of LDAs which will be able firstly to meet the expectations of local partners and secondly to serve as a link in carrying out some activities initiated by the international community, particularly the European institutions.

2. *The Assembly of Local Democracy Agencies*

The Assembly of Local Democracy Agencies will bring together the members of the Committee on LDAs, representatives of the towns, regions or NGO which are project leaders, LDA delegates and the host local and regional authorities. It shall act as a consultative body and shall decide on the general directions of the programme. It shall meet on the convocation of the Committee on LDAs whenever necessary and at any event at least once a year. It shall also meet whenever more than half the number of LDAs so request, any such request being accompanied by a proposed agenda.

B. Partners

A local democracy Agency will be composed of the following partners:

- a) a host municipality, town or region
 - which has given its agreement to the general principles of the scheme, as laid out in the current document;
 - where the democratic process is being relaunched and needs encouragement, or where the democratic process still exists and needs to be preserved;
- b) at least three municipalities, towns or groups of municipalities, or regions from different Council of Europe member States
 - which have given their agreement to the general prin-

5. Provisions of the decision of the Standing Committee of the Congress of 18 November 1996

- en prenant les décisions concernant l'attribution du label d'Agence de la démocratie locale;
- en coordonnant de toute autre manière appropriée les actions des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe en faveur du développement de la société civile et de la démocratie locale.

Il a pour tâches principales⁵:

- de renforcer l'efficacité de la coordination du programme;
- d'assurer que la responsabilité politique du projet qui échoit au Congrès puisse être effectivement exercée;
- de clarifier le rôle et les engagements des villes partenaires et des ONG, tout en préservant la souplesse et l'autonomie d'action des Délégués qui font la force et l'originalité du projet;
- d'assurer les Délégués qui, sur le terrain, remplissent une tâche difficile, du soutien du Conseil de l'Europe tout en définissant mieux les limites de leurs responsabilités;
- de constituer un réseau d'ADL qui soit en mesure de répondre aux attentes des partenaires locaux d'une part, et de servir de relais à certaines actions de la communauté internationale, et en particulier des institutions européennes d'autre part.

2. *L'Assemblée des ADL*

L'Assemblée des ADL regroupe les membres du Comité des ADL, les représentants des villes, régions ou ONG leaders de projet, les Délégués des ADL et les collectivités locales et régionales d'accueil. Elle constitue un organe de concertation et de consultation. Par ailleurs, elle décide des orientations générales du programme. Elle se réunit, sur convocation du Comité des ADL, chaque fois que nécessaire, et en tout cas au moins une fois par an. Elle se réunira également lorsque plus de la moitié des ADL en feront la demande, avec une proposition d'ordre du jour.

B. Le partenariat

Une Agence de la démocratie locale est constituée des partenaires suivants:

- a) une collectivité locale ou régionale d'accueil
 - ayant marqué son accord sur les principes généraux du projet tels que définis dans le présent document;
 - où il s'agit d'encourager un processus démocratique en redémarrage ou de préserver un processus démocratique existant;
- b) au moins trois communes, villes ou regroupement de communes ou de régions de différents Etats membres du Conseil de l'Europe
 - avant marqué leur accord sur les principes généraux du

5. Dispositions de la décision de la Commission Permanente du Congrès du 18 novembre 1996

-which agree to make a substantial contribution, taking into account their number of inhabitants and their financial capabilities, to the financing of the LDA.

c) the partner institutions

Council of Europe, European Union, European Bank for Reconstruction and Development, etc.

d) and, possibly, NGOs or other associative organisations which may be involved in the creation and operation of a local democracy Agency

-which have given their agreement to the general principles of the scheme, as laid down in the current document.

One of the partners, a town, a region or a NGO, shall be appointed by all LDA partners as project leader.

C. Finance

-Funding for the local democracy Agencies will be provided by the local authorities or regions, national governments, the partner institutions (the Council of Europe, European Union, or other international organisations such as the European Bank for Reconstruction and Development, the World Bank etc.), and the partner NGOs or by contributions made specifically for that purpose to the LDA Special Account by European local and regional authorities.

-As a rule, the basic infrastructures (office and other accommodation) will be made available by the host municipality or region.

D. Permanent presence

In order to ensure a permanent presence in the town or local community hosting the local democracy Agency, the project leader, after consulting the partner municipalities, appoints one Delegate assisted by one or more assistants. They ensure that the local democracy Agency is present and visible at all times (See Delegate's duties below).

At the project leader's suggestion, the Delegate will be chosen by a committee bringing together the partner towns and municipalities after consultation of the Committee on local democracy Agencies (Council of Europe) and the partner NGOs on the selection. The LDA Committee is authorised to ask the project leader to put an end to the mandate of the Delegate. If the post of delegate is unfilled, the Committee on LDAs has the authority to appoint a Delegate ad interim until the partners have the opportunity to meet.

The Delegate must be qualified to undertake the co-ordination of assignments with a «human rights», cultural or even economic development background. The requisite qualifications may be offered by a local manager or ex-local manager, a former member of parliament, a legal officer or a civil servant. He/she should preferably have practical experience of the workings of a local or regional authority and

-acceptant de contribuer de manière significative, en relation avec leur nombre d'habitants et leur capacité financière, au financement de l'ADL.

c) les partenaires institutionnels

Conseil de l'Europe, Union Européenne, Banque Européenne de Développement et de Reconstruction, etc

d) et, éventuellement, des ONGs ou d'autres organisations associatives qui peuvent être des partenaires associés à la création et au fonctionnement d'une Agence de la démocratie locale

-ayant marqué leur accord sur les principes généraux du projet tels que présentés dans le présent document.

L'un des partenaires, ville ou ONG, est désigné par l'ensemble des partenaires de l'ADL comme leader de projet.

C. Le financement

-Le financement des Agences de la démocratie locale est assuré par les communes ou régions, les gouvernements nationaux, les partenaires institutionnels (Conseil de l'Europe, Union Européenne ou autres organisations internationales, telles que la Banque Européenne de Développement et de Reconstruction, la Banque Mondiale, etc.) et les ONGs partenaires ou les contributions des collectivités locales ou régionales d'Europe versées à cet effet sur le Compte Spécial des ADL.

-En règle générale, les collectivités locales ou régionales d'accueil mettent les infrastructures de base (bureau, logement) à disposition.

D. La présence permanente

Afin d'assurer une permanence dans la ville ou commune d'accueil de l'Agence de la démocratie locale, le leader de projet, après consultation des partenaires, désigne un Délégué éventuellement assisté d'un ou de plusieurs collaborateurs. Ceux-ci assureront une présence continue et la visibilité (voir les missions du délégué ci-dessous) de l'Agence de la démocratie locale.

Sur proposition du leader de projet, le Délégué est choisi par un comité regroupant les villes et communes partenaires après consultation du Comité des Agences de la démocratie locale (Conseil de l'Europe) et des ONGs partenaires sur ce choix. Le Comité des ADL peut demander au leader de projet de mettre un terme au mandat du Délégué. En cas de vacance du Délégué, le Comité des ADL peut désigner un Délégué ad interim jusqu'à ce que les partenaires aient pu se réunir.

Le Délégué devra avoir un profil lui permettant d'assumer la coordination de missions de type «droits de l'homme», d'animation culturelle ou même de chambre économique. Ce profil pourrait être celui d'un gestionnaire ou ex-gestion-

The Delegate must have thorough knowledge of the way in which the founder towns and municipalities operate. The latter will provide the delegate with documents and a crash course on the functioning of the founder authorities in countries of which he/she has no practical experience. The Delegate will also be required to have the requisite qualities to undertake the necessary mediation for the implementation of the activities of his or her LDA.

The Delegate must remain in his/her post long enough to see the projects through (at least a matter of months). If a Delegate has to be replaced or if the permanent presence is ensured by rotation, the arrangements must ensure that the outgoing and incoming Delegates are present together for a sufficient length of time.

E. Duties of the Delegate

The Delegate acts as a focal point, responsible for gathering and centralising information from the town in which the local democracy Agency is located, the neighbouring region and the partner municipalities, and ensuring that exchange takes place. His/her principal task is to combine the duties listed below with proper circulation of information.

He/she shall be responsible for ensuring that the local democracy Agency is open daily to the public. The sign should bear the words:

Local democracy Agency

intermunicipal and interregional mission organised by
[names of the partner towns, municipalities or regions]
with the support of the CLRAE / Council of Europe

He/she shall keep the partner municipalities, regions and NGOs informed.

He/she shall enlist the services of the partner municipalities and regions, in particular to provide training in local democracy practices, cultural exchanges and economic exchanges.

He/she shall work in close co-operation with the NGOs present in the field and active within the sponsoring communities.

He/she shall be responsible for organising the visits of various delegations and receiving mayors and regional representatives, Chamber of Commerce chairmen etc. from the founder towns, municipalities or regions. He/she will also assist staff members of the Council of Europe and, where appropriate, representatives of other European institutions or international organisations on official missions.

He/she shall organise intermunicipal exchanges of persons or property, notably between the partner local and regional authorities. Intermunicipal exchanges include in particular:

Le Délégué doit posséder une bonne connaissance du fonctionnement des villes ou communes fondatrices. Celles-ci assurent par des moyens adéquats (stage, mise à disposition de documentation, etc.) une formation rapide du Délégué sur le fonctionnement des collectivités cofondatrices des Etats dans lesquelles il n'a pu développer une expérience pratique. Le Délégué aura également les qualités requises pour conduire les médiations nécessaires à la mise en oeuvre des activités de son ADL.

Le Délégué doit occuper son poste pendant une durée suffisamment étendue pour assurer le suivi des actions (minimum quelques mois). Lorsqu'un Délégué est remplacé par un autre ou que la permanence s'effectue par un processus de rotation, il conviendra de s'assurer qu'une période suffisante pendant laquelle l'ancien et le nouveau délégué sont conjointement présents sur place soit prévue.

E. Les missions du Délégué

Il occupe un rôle de plaque tournante et est chargé de récolter et centraliser les informations provenant de la ville où siège l'Agence de la démocratie locale et de sa région avoisinante, ainsi que des communes partenaires afin d'en assurer l'échange. Sa tâche principale est d'assurer la coordination des fonctions décrites ci-dessous et la bonne circulation de l'information.

Il est chargé de l'ouverture d'une permanence publique quotidienne de l'Agence de la démocratie locale. L'Agence de la démocratie locale devrait être signalée de la manière suivante:

Agence de la démocratie locale

mission intermunicipale et interrégionale organisée par
[nom des villes, communes ou régions partenaires]
soutenue par le CPLRE / Conseil de l'Europe

Il tient informées les communes, régions et ONGs partenaires.

Il appelle des missions des communes et régions partenaires notamment pour ce qui est de la formation aux pratiques de la démocratie locale, les échanges culturels et les échanges économiques.

Il travaillera en étroite coopération avec les ONGs présentes sur le terrain et actives auprès des communes de parrainage.

Il est chargé de l'organisation de la venue de différentes missions ainsi que des visites des maires et représentants régionaux, des présidents de chambre de commerce, etc. des villes ou communes ou régions cofondatrices. Il aidera également les agents du Conseil de l'Europe et, le cas échéant, les représentants d'autres institutions européennes ou organisations internationales, dans leurs missions officielles.

Il organise les échanges intercommunaux au niveau des échanges de personnes ou de biens, notamment entre les collectivités locales ou régionales partenaires. Par échanges

- family-to-family links (including reception or return of refugees)
- exchanges between local citizens associations or groups
- sport and cultural exchanges
- exchanges of local democracy know-how
- micro-economic contacts
- ...

He/she shall be responsible for the proper financial management and the administrative transparency of the local democracy Agency, unless this duty is performed directly by the project leader.

He/she shall endeavour, with the support of the Council of Europe, to obtain a legal status or official recognition from the national authorities, so that the LDA may participate fully in the development of civil society and become an integral part of the voluntary sector in the host country.

He/she shall lead the programme of action of the local democracy Agency.

He/she shall be given a contract with the project leader, defining his/her rights and obligations, his/her status and remuneration.

4. Establishing a local democracy Agency

- A host town, local community or region shall be identified and chosen by at least three municipalities, towns or regional authorities from three different European States.
- In accordance with the principles set out in this document, the partner municipalities or towns shall submit an application with a view to establishing a local democracy Agency. Relevant documents include in particular:
 - a description of the host municipality or region (geographical situation, number of refugees accommodated, description of the political scene, material needs etc.);
 - the reasons for choosing this particular town, municipality or region and the priority objectives of the local democracy Agency;
 - a description of the partner towns, municipalities or regions (geographical situation, population, political composition of local government, etc.);
 - a brief description of the partner NGOs and their ideals;
 - a funding programme for the operation of the local democracy Agency during its first year and forecasts for the following years;
 - copies of letters or draft letters between the partner lo-

- liaisons de famille à famille (y compris l'accueil ou le retour des réfugiés)
- échanges entre associations locales ou groupes de citoyens
- échanges sportifs et culturels
- échanges «d'ingénierie» de démocratie locale
- contacts micro-économiques
- ...

Il est responsable de la bonne gestion financière et de la transparence administrative de l'Agence de la démocratie locale, à moins que cette tâche ne soit assumée directement par le leader de projet.

Il s'efforcera d'obtenir, avec le soutien du Conseil de l'Europe, un statut juridique ou une reconnaissance officielle des autorités nationales afin de participer pleinement au développement de la société civile et d'intégrer l'ADL au tissu associatif du pays hôte.

Il animera les programmes d'action de l'Agence de la démocratie locale.

Il bénéficiera normalement d'un contrat avec le leader de projet définissant ses droits et obligations, son statut et sa rémunération.

4. La procédure de constitution d'une Agence de la démocratie locale

- Une ville, commune ou région d'accueil est identifiée et choisie par au moins 3 communes, villes ou régions situées dans des Etats européens différents.
- Conformément aux principes énoncés dans le présent document, les villes, communes ou régions partenaires préparent un dossier de candidature pour la constitution d'une Agence de la démocratie locale. Un tel dossier contiendra notamment:
 - un descriptif de la commune ou de la région d'accueil (situation géographique, accueil de réfugiés, description des forces politiques en présence, besoins matériels, etc.) ;
 - une motivation des raisons du choix de cette ville, commune ou région ainsi que des objectifs prioritaires de l'Agence de la démocratie locale;
 - une description des villes, communes ou régions partenaires (situation géographique, population, composition politique du gouvernement local, etc.) ;
 - un descriptif succinct des ONGs partenaires et de leur engagement;
 - un plan de financement pour le fonctionnement de l'Agence de la démocratie locale pour sa première année d'existence et des prévisions pour les années sui-

a system of rotation) responsible for ensuring the Agency's permanent presence in the host municipality for the first year (as well as a timetable showing when the delegates are present if there are two or more);

- The application shall be submitted, together with the relevant documents, to the Committee on local democracy Agencies, for a decision as to whether to award the designation local democracy Agency.
- This designation shall be awarded for a period of one year and may be renewed on presentation of documentary evidence of activities over the previous year and projects for the years ahead.
- Projects so designated shall be eligible for political, financial and technical support from the Council of Europe under the «Confidence-building Measures» scheme. A file must be submitted for that purpose to the Directorate of Political Affairs of the Council of Europe. They may also be granted other support within the framework of the programmes of the Council of Europe and the European Union.
- Enlarging the geographical coverage of a local democracy Agency shall be subject to the prior approval of the Committee on LDAs.

rotation) chargé(s) d'assurer la présence permanente dans la commune hôte pendant la première année de fonctionnement (ainsi qu'un programme des présences dans l'hypothèse où plusieurs délégués sont concernés).

- Le dossier de candidature est soumis au Comité des Agences de la démocratie locale qui décide, au nom du CPLRE, de l'attribution du label d'«Agence de la démocratie locale».
- Le label est attribué pour une période d'une année. Il est renouvelé sur présentation d'un dossier d'activités pour l'année écoulée et d'un projet pour les années à venir.
- Les projets possédant le label sont éligibles pour un soutien (politique; financier; technique) accordé par le Conseil de l'Europe dans le cadre du programme «Mesures de confiance». Un dossier spécifique doit être soumis à la Direction des Affaires Politiques du Conseil de l'Europe à cette fin. Ils pourront également bénéficier d'autres soutiens dans le cadre des programmes du Conseil de l'Europe ou de l'Union Européenne.
- L'extension du champ géographique d'une Agence de la démocratie locale existante est soumise à l'acceptation préalable du Comité des ADL.