CONGRESSO DEI POTERI
LOCALI E REGIONALI
DEL CONSIGLIO D' EUROPA

RAPPORTO DI ATTIVITÀ

(da metà aprile a fine novembre 2014)

Comunicazione del Segretario generale del Congresso

alla 1215° riunione dei Delegati dei Ministri
del 10 dicembre 2014

CG(27)19

Questa pubblicazione è disponibile in:
francese / inglese / tedesco / italiano / russo

http://bit.ly/CG-27-19

CG(27)19
10 dicembre 2014

Rapporto di attività del Congresso

(da metà aprile a fine novembre 2014)

Comunicazione del Segretario Generale del Congresso alla 1215° riunione dei Delegati dei Ministri del 10 dicembre 2014

INTRODUZIONE

L'obiettivo di questo rapporto è fare una panoramica delle attività del Congresso negli ultimi sei mesi, dall'ultimo rapporto d'attività presentato a metà aprile 2014.

Le attività statutarie, operative e tematiche realizzate dal Congresso e presentate in questo rapporto contribuiscono a raggiungere gli obiettivi generali del Congresso nel migliorare la situazione della democrazia locale e regionale, nel salvaguardare lo stato di diritto e nel promuovere i diritti umani a livello locale e regionale.

Il Congresso è un organo consultivo per il Comitato dei Ministri, un organo di monitoraggio per l'attuazione della Carta Europea dell'autonomia locale e di osservazione delle elezioni locali e regionali, un partner istituzionale per l'attuazione di attività insieme ad altri protagonisti nel Consiglio d'Europa e un partner all'esterno dell'Organizzazione per lo sviluppo di sinergie e cooperazione in particolare con il Comitato delle Regioni e le associazioni europee di enti locali e regionali.

Il rapporto contiene tra l'altro informazioni dettagliate sulla 27° sessione d'ottobre incentrata sulla partecipazione attiva dei giovani ai dibattiti nell'ambito delle 47 delegazioni nazionali. "La partecipazione dei giovani" non era solo il tema delle due sessioni del Congresso nel 2014 ma anche quello della Settimana Europea della Democrazia Locale di quest'anno con il tema generale di "Democrazia partecipativa: condividere, proporre, decidere".

Nel rapporto vengono spiegati anche altri aspetti del lavoro statutario del Congresso come le attività di monitoraggio della democrazia locale e regionale in vari Stati membri (Polonia, Norvegia, Grecia, Belgio), il dialogo post-monitoraggio (Ucraina, Armenia), l'osservazione delle elezioni locali in Ucraina, Georgia e Olanda ed il lavoro delle Camere e Commissioni del Congresso. Le attività di cooperazione attuate dal Congresso e dettagliate qui rientrano nei Piani d'Azione e nei programmi di cooperazione del Consiglio d'Europa come follow-up concreto delle risoluzioni e raccomandazioni del Congresso che derivano dal monitoraggio della Carta europea dell'autonomia locale.

Il Congresso organizza attività tematiche, cui prende anche parte, che figurano tra le priorità del Consiglio d'Europa, come l'Alleanza di Città e Regioni per l'inclusione dei Rom, la Campagna "1 su 5" e il contributo del Congresso tramite il suo Patto delle città e delle regioni per combattere lo sfruttamento sessuale dei bambini, e le attività dei diritti umani a livello locale.

Per scaricare tutti i rapporti e comunicazioni del Congresso al Comitato dei Ministri, consultate il sito web del Congresso: http://bit.ly/congress-CM-en

Statement by Andreas Kiefer, Secretary General of the Congress

In his exchange of views on 22 October 2014, the President of the Congress, Mr Frécon, informed this Committee about the highlights of the October session, the activities of the Congress with regard to Ukraine, the newly adopted "Partner for local democracy" status for local and regional authorities in countries of the CoE neighbourhood policy, our work with youth and also the need for a sufficiently endowed secretariat and the means to achieve the expected results in our statutory and co-operation activities.

To complement this, I would like to highlight some of the activities mentioned in the activity report and give you some advance information on the next Session, which will take place from 24 to 26 March 2015.

Co-operation with the intergovernmental sector

The Congress Bureau was very pleased with the exchange of views the GR-DEM had with Mr Karl-Heinz Lambertz, Spokesperson of the Congress for relations with the intergovernmental sector, and is looking forward to holding an exchange of views with Ambassador Astrid Helle, Chair of the GR-DEM, at the next Bureau meeting on 2 February 2015.

We also look forward to welcoming the Chairpersons of the relevant rapporteur groups, who will be invited to the Congress committee meetings, a practice which has already been begun by the Parliamentary Assembly.

Post-monitoring dialogue

In my communication to the CM last year, on 11 December 2013, I presented to you the concept of the Congress to engage in political post-monitoring and post-election observation dialogue with member states' governments. Today I am happy to inform you that we are in a very promising dialogue in Ukraine – this very week -, in Georgia – meetings take place next week – and in Armenia, where we will start early next year. I would like to thank the Ambassadors concerned for their support in organising this post-monitoring dialogue with their authorities.

The idea is not to leave the governments concerned on their own, in dealing with the Recommendations stemming from Congress monitoring, but to accompany the authorities in the process of adapting their constitutions and legislation and introducing appropriate policies to develop, reform and strengthen local self-government.

We are working closely with the Venice Commission on this. An example is the Congress contribution to the opinion of the Venice Commission on the constitutional reform in Ukraine, which has been largely taken into account.

Yesterday, in Kyiv, our post-monitoring delegation met with Deputy Minister Nehoda, senior representatives of the Ministries for regional development, finance, economy and interior and all representative associations, to discuss our proposals for a transfer of competencies and constitutional aspects of decentralisation. As you may know, there is a heated debate on this in Ukraine at the moment and we want to contribute to achieving a sustainable solution in close contact with the Venice Commission. The Congress will present an intermediate report and a roadmap for the process early next week.

Another example of concrete follow-up following a monitoring report, is the letter of the Dutch Minister of the Interior, Mr Pasterk, which he sent jointly with the Associations of Local and Regional Authorities. Together they provided information on the follow-up to be given to the Congress's Recommendation in the spirit of a culture of consultation and partnership between the national, regional and local levels.

Invitations to observe elections

Besides monitoring the European Charter of Local Self-Government, the observation of local and regional elections is the most effective means of the Congress to assess the situation of local and regional democracy in a member state.

On the basis of recommendations, stemming from such monitoring activities, the Congress engages in a post-monitoring dialogue and in co-operation activities (bilateral and in the framework of CoE Action Plans).

While the monitoring visits are scheduled on the basis of the work programme of the Monitoring Committee, concerning election observation, the Congress relies on an official invitation by the respective authority in the country concerned. That can be the Central Electoral Commission, a Ministry or the Permanent Representation in Strasbourg. The essential is that by this invitation the Congress' delegations are granted access to the polling stations and entitled to perform their duties, on the basis of internationally agreed standards for observing elections.

As you know from our Plenary Sessions, in 2014, the Congress has observed local elections in the Netherlands, Georgia and Ukraine. The Congress is willing and interested to observe elections.

We therefore regret that we were not able to respond positively to invitations in recent months, since we did not receive the necessary official invitation in time.

For this reason, I would encourage you to ask your authorities to invite the Congress as early as possible after the announcement of the election. A timely invitation helps us to properly prepare an election observation mission, in accordance with the internal procedures and rules of the Congress, as well as with international standards.

20 years of Congress and co-operation with EU

In April I had the opportunity to inform you about the celebrations of the 20th anniversary of the Congress during the March Session.

Three weeks ago, the Congress held two joint events with the Committee of the Regions, which was also established in 1994. On 17 November the Governance and CIVEX commissions held a joint meeting, and on 18 November the Congress / CoR "Contact Group" met in Brussels. We were honoured by the participation of Ambassadors Jari Vilén and Torbjørn Frøysnes, to discuss issues of common interest in the fields of democracy, human rights and rule of law, with a specific focus on candidate countries for the EU and the Eastern Partnership (EaP) countries. As you may know, the EU has set up the Conference of local and regional authorities of the Eastern partnership (CORLEAP), in which many Congress members represent their respective national associations and thus create synergies in the interest of the Council of Europe.

Another area of co-operation with the EU: The Congress has submitted a joint proposal with DG Democracy for a 3-year project within the "2015-2017 EU-CoE Eastern Partnership Programmatic Co-operation Framework (PCF)", which is supported by EU funding. The component led by the Congress aims:

- at supporting the ongoing local government reforms in the five participating countries which are Council of Europe member states (Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova, Ukraine),
- at raising awareness of European standards on local democracy in Belarus, and
- at promoting ethical behaviour by locally elected representatives as well as a citizen participation culture in the whole region.

This project, which is now in the final stage of negotiations with the European Commission, should start in early 2015.

In the context of the co-operation with the EU, Director General Philippe Boillat and I will speak at a conference on Human and Fundamental Rights which is being organised by the Commission's Vice-President Frans Timmermans next week in Brussels. I will be presenting proposals and experiences of the Congress to raise the awareness of cities, and regions and their politicians and senior staff, to

promote human rights in their areas of responsibility. I see this invitation as an acknowledgement of the competence and expertise of the Congress and the Council of Europe by our partners in Brussels.

Progress achieved

Now that all 47 member states have ratified the European Charter of Local Self-Government, one of the key priorities in 2015 and beyond will be to engage in dialogue with governments, so as to achieve more and more articles declared applicable, in order to establish a common European space of local democracy. We are pleased to note that in recent years a number of our member states have accepted to apply additional articles of the Charter.

The Congress has analysed the reasons for non-acceptance of articles in the Charter (in a report on the subject debated in October 2011) and is now pursuing its efforts to change the circumstances that were used as justification for non-ratification. These efforts are bearing fruit. The analysis of the current situation shows that the number of non-ratified provisions has decreased over the past 7 years (since May 2007) from 107 to 83 today that is minus 22 percent! This is also consequence of our monitoring activities.

In addition to the country-by-country approach, the Congress is collecting experiences from several member states. You had an opportunity to discuss these “recurring issues” with Mr Lambertz in September at the GR-DEM. The Congress will pursue both these approaches – by member states and horizontally - and propose legal and policy responses to address the shortcomings identified.

European Local Democracy Week (ELDW)

The eighth edition of the European Local Democracy Week (ELDW) took place between 13 and 19 October 2014 and was dedicated to the theme of “Participatory democracy: sharing, proposing, deciding”, with a special focus on youth.

175 partners from 24 countries participated this year and organised some 470 activities. Information on this can be found on the ELDW website run by the Congress Secretariat.

Outlook for 2015

The Congress will continue to focus on the core areas of the Council of Europe. The Bureau has chosen **“Local responses to human rights challenges – migration, discrimination, social inclusion”** as the guiding theme for the two sessions in 2015. This will include concrete and specific aspects of human rights at local and regional level.

Congress members will discuss the situation in UK after the referendum in Scotland and invited Lord Ahmad, Minister for Communities and European Programmes, to present the UK government proposals for empowering not only Scotland but also Northern Ireland, Wales and England. I would like to thank Ambassador Johnson for his support.

We will also continue to work with the youth representatives and the feedback and proposals from their side as well as from the members of the Congress are very encouraging.

As a next step in the Congress reform, the Committee of Ministers has received proposals to amend the Statutory Resolution and Charter, as a basis for further modernising the rules of procedure. Subject to (a discussion in the GR-DEM and) the decision of the CM, the Congress is preparing to adapt its rules of procedure in the March session. Our members would therefore be grateful if this decision could be taken by the Committee of Ministers in due time.

Finally, I would like to thank the Ambassadors of Austria and Turkey for seconding officials to the Congress Secretariat to work in the areas of the Monitoring committee, as well as the Alliance of Cities and Regions for Roma inclusion. This is a substantial support that facilitates our work!

Indice

1. L'attualità politica del Congresso 10

a. Agenda 10
b. 20° anniversario del Congresso 12
c. Ucraina 13
d. Le Presidenze del Comitato dei Ministri 15
e. Continuare il processo di riforma 17

2. Cooperazione istituzionale con il Consiglio d'Europa.....17

a. Il settore intergovernativo 17
b. L'Assemblea Parlamentare 18
c. Il Commissario per i diritti umani 18
d. La Commissione europea per la Democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) .. 19
e Il Centro europeo per l'interdipendenza e la solidarietà mondiali (Centro Nord-Sud) 19

3. Le Attività degli organi del Congresso 20

a. Le riunioni dell'Ufficio di Presidenza 20
b. Le sessioni plenarie 20
c. Le Camere 21
d. Le Commissioni 22

4. Il monitoraggio della democrazia locale e regionale 24

a. Monitoraggio dell'ECLSG 24
b. L'osservazione delle elezioni locali e regionali 25

5. Le attività tematiche 26

a. Inclusione sociale 26
b. I diritti delle donne 27
c. Partecipazione dei cittadini 28
d. Diritti dell'Infanzia 28
e. Gioventù 29

6. Le attività di cooperazione e le relazioni esterne 29

a. I partenariati esterni 29
b I programmi di cooperazione ed i piani d'azione 31

APPENDICES 34

APPENDIX I – Agenda of the 27th Session (14-16 October 2014) 34
APPENDIX II – Declaration on the situation in Ukraine and neighbouring countries 40
APPENDIX III – List of newly elected presidency 41
APPENDIX IV – Statement by Jean-Claude Frécon, President of the Congress, at the 1210th meeting of the Ministers' Deputies 43
APPENDIX V – Programme of the high level visit of the Congress to Ukraine 45

1. L'attualità politica del Congresso

a. Agenda

- **Presentazione delle attività del Congresso ai Delegati dei Ministri (Strasburgo, 17 aprile 2014)**

Il Segretario Generale del Congresso ha presentato ai Delegati dei Ministri le attività del Congresso e, in particolare, i risultati della 26° sessione (marzo 2014) e altre attività recenti del Congresso. Ha sottolineato che nel 2014 le due sessioni ed altre attività sarebbero state dedicate al tema "Il posto dei giovani nella società". Ha ricordato anche che nel 2014 il Congresso ha celebrato il suo 20° anniversario. Per questa ricorrenza, si era tenuta una cerimonia speciale durante la 26° sessione a marzo e, a novembre, si terrà una riunione congiunta della Commissione per la Governance e della Commissione CIVEX del Comitato delle Regioni.

- **124° Sessione del Comitato dei Ministri (Vienna, 6 maggio 2014)**

Nella sua dichiarazione, il Presidente van Staa ha lodato la fondazione del Consiglio d'Europa 65 anni fa e la creazione del Congresso da parte del Comitato dei Ministri 20 anni fa. Ha ricordato che nel frattempo, la democrazia locale e regionale, tramite il decentramento e una maggiore autonomia dei poteri locali e delle regioni, è diventata la chiave di volta del progresso della democrazia in Europa. Ha sottolineato che il Congresso è l'unica assemblea politica in Europa a monitorare regolarmente lo sviluppo della democrazia locale e regionale ed a presentare raccomandazioni per migliorare ulteriormente la situazione sulla base della Carta Europea dell'Autonomia Locale (ECLSG) e le norme internazionali in materia di osservazione delle elezioni locali e regionali.

- **Premio Imperatore Massimiliano attribuito a Herwig Van Staa (Innsbruck, 8 maggio 2014)**

Il Premio Imperatore Massimiliano 2014 è stato attribuito al Presidente del Congresso per la sua opera a favore della promozione della democrazia locale e regionale, e più specificatamente della cooperazione transfrontaliera e interregionale, della governance multi-livello e dell'autonomia regionale.

- **Il Congresso esprime il proprio sostegno alla Bosnia-Erzegovina e alla Serbia per le terribili inondazioni (19 maggio 2014)**

Durante la riunione con il Vice-Ministro degli Affari Esteri della Bosnia-Erzegovina, Ana Trisic-Babic, il Segretario Generale l'ha informata che il Presidente del Congresso aveva trasmesso un messaggio a tutte le associazioni e delegazioni nazionali per invitarle a fornire un aiuto ai due paesi in questa situazione.

- **Visita ufficiale del Presidente del Congresso in Romania (12-14 giugno 2014)**

Durante la sua visita, Herwig van Staa ha incontrato in particolare Liviu Nicolae Dragnea, Vice-Primo Ministro e Ministro dello Sviluppo regionale e della Pubblica Amminstrazione romeno e il Ministro degli Affari esteri Titus Corlãtean. Si sono tenuti incontri anche con i rappresentanti locali e regionali eletti e con i membri delle associazioni nazionali dei poteri locali e regionali a Bucarest e Ploisti.

- **Il Presidente del Congresso incontra il presidente dell'Azerbaigian (Baku, 18 giugno 2014)**

Durante l'incontro con il Presidente Ilham Aliyev, il Presidente van Staa ha confermato che il Congresso è pronto a sostenere le dimensioni locali e regionali delle priorità della Presidenza azerbaigiana del Comitato dei Ministri. Ha espresso la soddisfazione del Congresso per aver coorganizzato la conferenza sulla partecipazione dei giovani che si è tenuta a Baku nello stesso giorno. Ha sottolineato anche che ulteriori scambi tra i giovani e la condivisione delle esperienze con altri paesi europei contribuiranno al consolidamento della democrazia locale in Azerbaigian.

- **Dichiarazione sul rilascio di Leyla Güven e altri rappresentanti eletti detenuti in Turchia (3 luglio 2014)**

Il Congresso ha espresso la propria soddisfazione sul rilascio dalla detenzione preventiva di Leyla Güven e di 30 rappresentanti locali eletti dopo una decisione del Tribunale di Diyarbakir. Per il

Congresso, il caso di Leyla Güven è sempre stato un simbolo della situazione di tutti i rappresentanti locali eletti tenuti per lungo tempo in detenzione preventiva in Turchia. I relatori sulla democrazia locale e regionale in Turchia, Anders Knape, Svezia (L, PPE/CCE) e Leen Verbeek, Olanda (R, SOC) hanno dichiarato che continueranno, con il Congresso, a mantenere un occhio vigile sulla situazione di Leyla Güven e degli altri rappresentanti eletti ancora detenuti.

- **Visita di alto livello in Repubblica di Moldavia (1-2 luglio 2014)**

Una delegazione guidata da Lars O. Molin (Svezia, PPE/CCE), Presidente della Commissione di monitoraggio, ha visitato la Repubblica di Moldavia e ha tenuto riunioni con i rappresentanti del governo a Chisinau, con le autorità dell'Unità Territoriale Autonoma di Gagauzia, e con i rappresentanti della Regione Transnistria e della città di Tiraspol. A margine della visita ufficiale, i relatori sulla democrazia locale e regionale nella Repubblica di Moldavia, Francis Lec (Francia, L, SOC) e Philippe Receveur (Svizzera, R, PPE-CCE), hanno sottolineato gli sforzi profusi dal Governo moldavo per accelerare l'integrazione europea del paese, specialmente con la firma dell'Accordo di Associazione con l'UE. Per il Congresso, che monitora la situazione della democrazia locale e regionale nella Repubblica di Moldavia da vari anni, l'integrazione europea garantisce i valori democratici e anche la diversità nel paese, pur garantendo la sua integrità territoriale.

- **Scambio di vedute del Presidente del Congresso con il Comitato dei Ministri (Strasburgo, 16 settembre 2014)**

Il Presidente del Congresso si è rivolto al Comitato dei Ministri dopo la presentazione della Dichiarazione Statutaria del Segretario Generale del Consiglio d'Europa Thorbjørn Jagland – rieletto a giugno 2014 – e la presentazione della sua visione strategica per il prossimo mandato di cinque anni. Herwig van Staa ha espresso pieno sostegno alla nuova visione strategica del Segretario Generale e ha confermato che il Congresso continuerà a concentrare le proprie attività sulle priorità comuni del Consiglio d'Europa.

- **Dichiarazione sul referendum in Scozia (19 settembre 2014)**

Il Presidente del Congresso ha dichiarato che in seguito ad un ampio dibattito democratico, tenutosi pacificamente secondo le norme istituzionali del Regno Unito, il popolo scozzese si è espresso massicciamente e liberamente e che il referendum è stato una vittoria per la democrazia fondata sullo stato di diritto. Ha ricordato che il Congresso sostiene un'autonomia regionale forte, nel rispetto delle tradizioni di ognuno, che deve svilupparsi a livello nazionale in stretta sinergia con il governo centrale.

- **Incontro del Gruppo di Esperti indipendenti del Congresso sulla Carta Europea dell'Autonomia locale (Strasburgo, 25-26 settembre 2014)**

Il Gruppo ha tenuto la sua riunione annuale per il primo incontro sotto la nuova presidenza del Prof. Angel Moreno (Spagna). I partecipanti hanno discusso di progetti di rapporto sui "diritti elettorali degli elettori residenti di fatto all'estero" e sui "criteri per presentarsi alle elezioni locali e regionali" e della cooperazione del Congresso con la Commissione di Venezia. Ha esaminato anche le tendenze della regionalizzazione negli Stati membri del Consiglio d'Europa e la situazione della riforma costituzionale in Ucraina. Tra gli altri punti all'ordine del giorno vi erano le questioni ricorrenti derivanti dalle attività di monitoraggio del Congresso e dalle missioni di osservazione delle elezioni locali e regionali. Il Gruppo di Esperti Indipendenti lavora al servizio del Congresso e più particolarmente delle commissioni del Congresso che assiste nell'attuazione delle loro responsabilità statutarie in materia di democrazia locale e regionale. I membri del gruppo: http://bit.ly/Congress-GIE

- **Eletto il nuovo Presidente del Congresso (Strasburgo, 14 ottobre 2014)**

I membri del Congresso, riuniti nella 27° Sessione, hanno eletto Jean-Claude Frécon (Francia, SOC) Presidente per un mandato di due anni. Il nuovo Presidente ha dichiarato che il Congresso, mediante il dialogo politico che ha saputo stabilire con i governi, e con il Comitato dei Ministri e l'Assemblea Parlamentare, ha la capacità di convincere i governi centrali a sviluppare e proteggere più efficacemente la democrazia locale e regionale. Membro del Congresso dal 1994, JC Frécon è diventato Vice-Presidente del Congresso nel 2002, ha guidato la delegazione francese al Congresso dal 2004 al 2012 ed è stato Presidente della Camera dei Poteri locali dal 2010.

- **Adozione dello statuto di partner per la democrazia locale (Strasburgo, 16 ottobre 2014)**

Durante la 27° Sessione, il Congresso ha adottato una risoluzione che presenta lo statuto di 'partner per la democrazia locale' aperto ai rappresentanti locali eletti nei paesi vicini non membri del Consiglio d'Europa. Questo statuto impegna i poteri nazionali, locali e regionali a sostenere, rispettare e promuovere, a tutti i livelli di governo, i valori e principi del Consiglio d'Europa. Parlando a nome del governo marocchino, Hassan Bouhriz, vice-sindaco di Tangeri e membro della Camera dei Rappresentanti del Marocco, ha sottolineato l'importanza della cooperazione tra il suo paese ed il Congresso. Le autorità marocchine dovrebbero presentare una domanda formale per ricevere lo statuto di 'partner per la democrazia locale' nel 2015, che aprirà la partecipazione alle attività e alle sessioni del Congresso (senza diritto di voto) per i rappresentanti locali e regionali del Marocco.

- **Intervento del nuovo Presidente del Congresso al Comitato dei Ministri (Strasburgo, 22 ottobre 2014)**

Durante il suo scambio di vedute con i Delegati dei Ministri, Jean-Claude Frécon ha sottolineato che il Congresso è diventato sia per i governi europei, sia per le altre entità del Consiglio d'Europa, un partner politico leale, operativo ed efficace che continuerà a consolidare le sue attività di monitoraggio della Carta Europea dell'Autonomia Locale e di osservazione delle elezioni locali, sviluppando sempre maggiormente l'attuazione delle sue raccomandazioni attraverso il dialogo politico con i governi.

- **Visita di Papa Francesco al Consiglio d'Europa (Strasburgo, 25 novembre 2014)**

Intervenendo al termine della visita di Papa Francesco, il Presidente del Congresso ha salutato il discorso del Papa e il suo appello a continuare il dialogo per mantenere la pace così auspicata dai padri fondatori del Consiglio d'Europa. Ha dichiarato che questo dialogo deve essere proseguito a tutti i livelli politici – europeo, nazionale, regionale e locale - e deve essere incluso anche a livello interreligioso per inglobare tutti gli elementi costitutivi delle nostre società. Ha appoggiato l'invito di Papa Francesco per la creazione di una 'nuova agorà' per il dialogo tra tutti i gruppi civili e religiosi, che sia perfettamente in linea con gli obiettivi del Consiglio d'Europa e del Congresso. Circa 50 membri del Congresso, compresa la presidenza, hanno assistito alla cerimonia e al discorso del Papa nell'emiciclo.

- **Dichiarazione del Presidente sul trattato firmato tra la Federazione Russa e l'Abkazia (3 dicembre 2014)**

In reazione alla firma, il 24 novembre 2014, di un trattato sull'alleanza e il partenariato strategico tra la Federazione Russa e l'Abkazia, una regione separatista della Georgia, Jean-Claude Frécon, ha dichiarato che l'"Abkazia è una regione della Georgia e non possiamo riconoscere la validità di un cosiddetto trattato adottato in violazione dell'integrità territoriale di uno Stato membro del Consiglio d'Europa". Il Presidente del Congresso ha condannato il trattato come "un ulteriore fattore di destabilizzazione di questa parte d'Europa".

b. 20° anniversario del Congresso

- **Riunione congiunta della Commissione per la Governance del Congresso e la Commissione CIVEX del Comitato delle Regioni dell'UE (Bruxelles, 17 novembre 2014)**

In occasione del 20° anniversario del Congresso e del Comitato delle Regioni e nell'ottica di potenziare le sinergie tra i loro rispettivi organi, la Commissione per la Governance del Congresso ha tenuto una riunione congiunta con il suo omologo del Comitato delle Regioni, la Commissione CIVEX, dieci anni dopo la riunione congiunta dell'ex "Comitato Istituzionale" e dell'ex "Commissione CONST" a Praga nel 2004. Tra i punti all'ordine del giorno figuravano la tutela dello stato di diritto e dei diritti umani a livello locale, l'andamento della regionalizzazione e del decentramento in Europa e le nuove forme di governance locale.

c. Ucraina

i. Dichiarazioni

- **Tensioni separatiste nella parte orientale dell'Europa (Chisinau, 3 luglio 2014)**

La Commissione di Monitoraggio del Congresso riunita a Chisinau ha adottato una dichiarazione per esprimere la sua profonda preoccupazione rispetto alla situazione dei paesi della regione in preda a pericolose tensioni separatiste. La Dichiarazione sottolineava che l'annessione della Crimea da parte della Federazione Russa ha purtroppo aperto la porta alla destabilizzazione della regione che minaccia l'integrità territoriale degli stati. Ricorda che il Congresso difende il potere locale e regionale in tutta Europa tramite l'attuazione della Carta Europea dell'Autonomia Locale, ma l'autonomia locale e regionale non può svilupparsi veramente se i paesi non sono stabili e le società in pace.

- **Attentato al volo della Malaysia Airlines (Kiev, 18 luglio 2014)**

Nella conferenza stampa tenutasi ad Odessa, al termine della visita di alto livello della delegazione del Congresso (vedi sotto), il Presidente ha dichiarato che l'attentato contro il volo MH17, che è costato la vita a 298 persone, è stato un orrendo atto criminale i cui autori devono essere identificati e processati al più presto.

- **Attentato contro i sindaci ucraini (29 luglio 2014)**

Herwig van Staa ha condannato gli attentati contro due sindaci ucraini che hanno portato alla morte di uno di loro, Oleg Babayey di Kremenchuk. Un altro attentato è avvenuto contro il Sindaco di Leopoli, Andry Sadovy, la cui abitazione è stata colpita da un missile anticarro. Dopo aver incontrato vari sindaci di città ucraine ad Odessa durante la visita di alto livello, Herwig van Staa ha reso omaggio alla posizione ferma che alcuni di loro hanno adottato contro gli ultimatum delle forze separatiste invitandoli ad arrendersi e a sostenere i leader auto-proclamatisi dei territori separatisti.

- **Tensioni separatiste in Ucraina e nei paesi vicini (Strasburgo, 16 ottobre 2014)**

Al termine di un dibattito durante la sua 27° sessione (vedi 3.b.), il Congresso ha adottato una dichiarazione sulle tensioni separatiste in Ucraina e nei paesi vicini. Ha condannato l'intervento militare della Russia nell'est dell'Ucraina, e tutte le forme di pressione della Russia sui paesi vicini. Ha sottolineato che "la sicurezza del continente è seriamente minacciata dal ripetuto non-rispetto da parte della Federazione Russa delle norme internazionali e dei principi e valori del Consiglio d'Europa sottoscritti quando è entrata a far parte dell'Organizzazione". Il Congresso ha sottolineato anche che quello che è avvenuto in Crimea, in Ossezia del Sud e in Abkazia, in Transnistria e nell'est dell'Ucraina è totalmente contrario all'Europa delle regioni che sta lottando per costruire (vedi dichiarazione in allegato).

- **Le elezioni locali nel Donbas (2 novembre 2014)**

Il Presidente ha condannato le "elezioni" del 2 novembre nelle due repubbliche auto-proclamatesi di Luhansk e Donetsk, che si sono tenute in totale contraddizione con la legislazione e la costituzione dell'Ucraina. Ha sottolineato che queste cosiddette elezioni non hanno nessun valore democratico e sono in realtà controproducenti per il fragile processo di pace avviato a Minsk.

ii. Visita di alto livello

Nell'ambito delle sue attività di post-monitoraggio e successivamente all'osservazione delle elezioni locali anticipate organizzate il 25 maggio, il Congresso ha effettuato una visita di alto livello in Ucraina il 17-18 luglio 2014. La delegazione era composta dal Presidente van Staa, dai Presidenti della Camera dei poteri locali e della Camera delle Regioni, Jean-Claude Frécon et Nataliya Romanova, e dai presidenti dei gruppi politici del Congresso, dal Relatore sull'Ucraina e dal Segretario Generale del Congresso. I membri della delegazione hanno avuto scambi di vedute con i rappresentanti politici ucraini (vedi dettagli in allegato) sugli ultimi sviluppi della crisi politica in atto nel paese e sul decentramento alla luce della Carta Europea dell'Autonomia locale. La delegazione ha potuto ottenere un quadro completo dell'attuale situazione in Ucraina e delle principali difficoltà che il paese sta attraversando. Ha apprezzato la volontà mostrata dal Governo di intraprendere riforme, in particolare le prime misure adottate, come l'elezione dei sindaci, pienamente in linea con le raccomandazioni del Congresso.

iii. Osservazione delle elezioni locali

Una delegazione composta da 19 rappresentanti eletti locali e regionali di 13 paesi europei compresi cinque membri del Comitato delle Regioni dell'UE ha osservato le elezioni locali anticipate che si sono tenute lo stesso giorno dell'elezione presidenziale, il 25 maggio 2014. La delegazione del Congresso – sotto la guida di Gudrun Mosler-Törnström (Austria, SOC) e del Relatore Nigel Mermagen (Regno Unito, GILD) – ha dato una valutazione globalmente positiva di questa votazione. Sebbene queste elezioni fossero messe in ombra dall'elezione presidenziale, il Congresso si è rallegrato dell'atmosfera generalmente armonica del giorno e del fatto che le norme internazionali e le libertà fondamentali siano state rispettate. Tuttavia dovrebbero esserci ulteriori miglioramenti per quanto riguarda la legge elettorale e l'aspetto pratico della gestione elettorale, comprese efficaci procedure di conteggio e la formazione degli scrutatori. Durante la 27° sessione del Congresso, è stata adottata la Raccomandazione 359(2014) che indica – tra l'altro - che l'Ucraina dovrebbe adottare misure per tutelare meglio la libertà dei giornalisti ed il pluralismo dei media.

iv. Le attività di post-monitoraggio

Il nuovo governo ucraino nominato il 27 febbraio 2014 ha dichiarato che l'autonomia locale ed il decentramento figurano tra le sue priorità. Il Presidente Poroshenko, dopo la sua elezione di maggio, ha continuato a sostenere queste riforme e la nuova coalizione parlamentare di novembre 2014 ha riaffermato questa priorità. In questo contesto, e in seguito al suo rapporto sulla democrazia locale e regionale in Ucraina, adottato durante la 25° sessione del Congresso, il 31 ottobre 2013, il co-relatore Marc Cools ha incontrato Vyacheslav Nehoda, primo Vice-Ministro dello Sviluppo regionale, dell'edilizia e dell'economia municipale dell'Ucraina, il 22 maggio 2014, per lanciare un dialogo post-monitoraggio con un ulteriore incontro il 16 ottobre durante la 27° sessione del Congresso. Il Ministro ha approvato un programma di tre unità post-monitoraggio in seguito alla Raccomandazione 348(2013) del Congresso sulla democrazia locale e regionale in Ucraina (in particolare il trasferimento di competenze, l'autonomia finanziaria e le fusioni o cooperazioni inter-comunali) seguito da una roadmap per verificarne l'attuazione.

Queste attività sono sostenute con i contributi volontari della Danimarca per migliorare la democrazia locale in Ucraina (vedi sotto). Il primo incontro post-monitoraggio è avvenuto a Kiev l'8-9 dicembre e ha affrontato la questione del trasferimento di competenze ai rappresentanti eletti locali e regionali.

v. Attività di cooperazione in Ucraina

Il Congresso sta conducendo varie attività in Ucraina nell'ambito dei seguenti programmi:

- tutte le misure immediate per l'Ucraina (punto 2.3 sulla democrazia locale) – da aprile a dicembre 2014 – finanziate da un gruppo di Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa. Oltre alla sensibilizzazione sulla democrazia locale, le attività condotte in questo contesto prevedevano l'osservazione delle elezioni locali (22-26 maggio 2014), una visita di alto livello (17-18 luglio 2014) ed il lancio di attività post-monitoraggio (22 maggio 2014) (vedi sopra).

- il progetto sul rafforzamento della democrazia locale in Ucraina – da aprile 2014 a maggio 2015 – finanziato da un contributo volontario della Danimarca nell'ambito del Piano d'Azione rivisto del Consiglio d'Europa per l'Ucraina. Questo progetto copre anche la formazione dei giovani leader politici ed il dialogo post-monitoraggio al fine di mettere a punto una roadmap per l'attuazione della Raccomandazione 348(2013) del Congresso sulla democrazia locale e regionale in Ucraina (vedi sopra).

Viene organizzata una serie di seminari regionali di formazione per diffondere una cultura della democrazia sensibilizzando i partecipanti sui principi della democrazia locale e regionale e sviluppando la loro capacità di partecipare attivamente e con competenza alle elezioni locali. Questi seminari riuniscono una ventina di giovani – dirigenti di ONG e di sezioni giovanili dei partiti politici, sindaci e consiglieri municipali recentemente eletti o candidati, e rappresentanti dei media – che

discutono di come vedono il ruolo dei poteri locali e dei cittadini. Un primo seminario si è tenuto dal 15 al 17 luglio a Truskavets (oblast di Leopoli) nell'ambito del pacchetto di misure immediate.

Un secondo seminario, finanziato dal Governo danese, si è tenuto a Chernihiv (Ucraina) dal 30 settembre al 2 ottobre 2014. I membri del Congresso hanno discusso con i giovani responsabili locali dell'applicazione pratica delle norme europee destinate a migliorare la governance politica locale, specialmente la Carta Europea dell'Autonomia Locale, la partecipazione dei cittadini al processo decisionale e le questioni di prevenzione della corruzione a livello locale.

Inoltre dall'11 al 13 novembre 2014 si è tenuto a Kiev un workshop intitolato "Sindaci per guidare il cambiamento" destinato ai sindaci eletti il 25 maggio 2014. Con un approccio tra pari che vedeva associati alcuni membri del Congresso, i sindaci neo-eletti hanno avuto scambi con i loro colleghi dell'Ucraina e di altre regioni europee e hanno condiviso le buone prassi relative alle modalità di esercizio dei loro poteri e responsabilità e l'offerta dei servizi pubblici alla comunità locale.

Il Presidente della Camera delle Regioni del Congresso, Nataliya Romanova, ed i seguenti membri del Congresso, hanno contribuito a questi eventi: Liisa Ansala (Finlandia, GILD), Svitlana Bohatyrchuk-Kryvko, (Ucraina, CRE), Mairi Evans (Regno Unito, NI), Matej Gombosi (Slovenia, PPE), Andris Jaunsleinis (Lettonia, GILD), Luzette Wagenaar-Kroon (Olanda, PPE), Volodymyr Udovychenko (Ucraina, GILD) e Sabine Van Dooren (Belgio, GILD).

Infine, dal 3 al 7 novembre 2014 è stata organizzata a Strasburgo una visita-studio per i giovani dirigenti locali dell'Ucraina sul tema "Sostenere i giovani responsabili locali per promuovere lo sviluppo democratico dell'Ucraina a livello locale". Questa visita-studio ha fornito ai giovani leader selezionati idee e consigli pratici per sviluppare la democrazia locale e regionale in Ucraina. Durante la visita, i partecipanti hanno avuto l'opportunità di discutere di questioni di particolare interesse con i consiglieri di Strasburgo e Saverne (Francia) e di Kehl e Kappelrodeck (Germania) con scambio di esperienze sulle migliori prassi nella democrazia locale. Hanno anche partecipato al Forum mondiale della Democrazia del 2014 sul tema "Dalla partecipazione all'influenza: i giovani possono rivitalizzare la democrazia?" tenutosi dal 3 al 5 novembre. Questa visita-studio rientra in una serie di seminari regionali organizzati dal Congresso in Ucraina.

vi. Altro

Ratifica del Protocollo Aggiuntivo alla Carta Europea dell'Autonomia locale da parte dell'Ucraina (Kiev, 2 settembre 2014)

Il Parlamento dell'Ucraina (Verkhovna Rada) ha adottato la legge sulla ratifica del Protocollo Aggiuntivo alla Carta Europea dell'Autonomia locale sul diritto dei cittadini di partecipare alle questioni degli enti locali con una maggioranza di 260 voti. Si tratta di una tappa positiva verso l'attuazione della Raccomandazione 348 sulla democrazia locale e regionale in Ucraina, che il Congresso ha adottato nel 2013 successivamente a due visite di monitoraggio effettuate a Maggio 2012 e aprile 2013.

d. Le Presidenze del Comitato dei Ministri

Austria (novembre 2013-maggio 2014)

Conferenza EUDEM sulla Governance multi-livello (Strasburgo, 5- 6 maggio 2014)

La conferenza sulla Democrazia europea – EuDEM 2014 si è tenuta sotto la presidenza austriaca in cooperazione con il Congresso e l'Università di Strasburgo. Il tema principale era la "Governance Multilivello – dalle comunità locali ad una vera comunità europea" ed è stato discusso in vari workshop come le prospettive nazionali e politiche, il ruolo delle regioni e dei comuni in Europa e le reti europee di istituzioni indipendenti. Il primo Vice-Presidente del Congresso, Jean-Claude Frécon, all'apertura della conferenza ha dichiarato che la chiave del successo della governance multilivello è la concertazione, ovvero la necessità per i vari livelli di governo di consultarsi sistematicamente.

Conferenza sulla lotta contro la corruzione (Innsbruck, 9 maggio 2014)

Alla Conferenza internazionale co-organizzata dal Congresso nell'ambito della Presidenza austriaca su "La lotta contro la corruzione – Misure preventive e repressive a livello europeo, nazionale, regionale e locale", il Presidente van Staa ha sottolineato che la corruzione è una sfida fondamentale per la democrazia europea oggi e le autorità territoriali svolgono un ruolo cruciale nel combatterla nelle loro comunità. Ha sottolineato l'importanza di scambiare le buone prassi, in particolare per sviluppare procedure locali di acquisto più trasparenti, condividere i servizi tra le comunità, utilizzare le nuove tecnologie per la prestazione di servizi, e consultare maggiormente i cittadini aumentandone la partecipazione ai processi decisionali generali, come componenti essenziali di buona governance e trasparenza. Tra gli altri oratori vi sono stati rappresentanti di organi anti-corruzione come GRECO e OLAF, del Parlamento Europeo, del Comitato delle Regioni e della Corte di giustizia e rappresentanti di autorità nazionali, locali e regionali.

Azerbaigian (maggio-novembre 2014)

Riunione dell'Ufficio di Presidenza (Baku, 17 giugno 2014)

L'Ufficio di Presidenza si è riunito a Baku nell'ambito della presidenza dell'Azerbaigian del Comitato dei Ministri. Una cerimonia di apertura si è tenuta con la partecipazione di Fikrat Mammadov, Ministro della Giustizia dell'Azerbaigian, Ziyafat Asgarov, Primo vice-Presidente del Milli Majlis (Parlamento) e Abulfaz Babayev, presidente dell'Associazione nazionale dei comuni, vice-presidente della delegazione nazionale dell'Azerbaigian al Congresso.

Conferenza internazionale sulla democrazia locale e la gioventù (Baku, 18 giugno 2014)

Il Ministero della Giustizia dell'Azerbaigian ed il Congresso hanno co-organizzato questa conferenza nell'ambito della Presidenza dell'Azerbaigian. La conferenza, inaugurata da Vilayat Zahirov, Vice-Ministro della Giustizia della Repubblica di Azerbaigian, e dal Presidente del Congresso era articolata su due tavole rotonde: "Migliorare l'accesso dei giovani ai diritti sociali fondamentali: educazione e formazione – occupazione – cure sanitarie – alloggio" e "Partecipazione dei giovani alla vita pubblica: impegnare i giovani nella democrazia", moderata da Nataliya Romanova (Ucraina, GILD), Presidente della Camera delle Regioni del Congresso, e dal Segretario Generale del Congresso, Andreas Kiefer.

Conferenza sul "Dialogo interculturale: interazione tra cultura e religione" (Baku, 1° septembre 2014)

Jean-Claude Frécon, (Francia, SOC), Presidente della Camera dei Poteri Locali, ha rappresentato il Congresso in questa conferenza. Ha espresso l'augurio che in questo momento tragico per l'Ucraina e per l'intera Europa dei valori, i risultati dei lavori di questa conferenza sull'importanza del dialogo si impongono in questa regione d'Europa con urgenza imperativa, che è l'unica che potrà salvare queste popolazioni intrappolate in una guerra di un altro secolo.

Belgio (novembre 2014- maggio 2015)

Sessione del Comitato dei Ministri per il passaggio delle consegne dall'Azerbaigian al Belgio (Strasburgo, 13 novembre 2014)

Nel suo discorso, il Presidente del Congresso ha ringraziato l'Azerbaigian e ha salutato l'esempio della democrazia regionale basata sul dialogo stabilito dal Belgio. Ha dichiarato che lo spirito di dialogo costante tra i vari livelli di governance che prevale nel paese è la stessa forza motrice che è al centro della missione del Congresso.

Riunione dell'Ufficio di Presidenza (Bruxelles, 1° dicembre 2014)

L'Ufficio di Presidenza si è riunito a Bruxelles nell'ambito della presidenza belga del Comitato dei Ministri. All'inaugurazione, è intervenuto Rudi Vervoort, Ministro-Presidente del Governo della Regione Bruxelles-Capitale. È stato il primo incontro di lavoro del nuovo Ufficio di Presidenza dopo le elezioni tenutesi durante la 27° sessione.

e. Continuare il processo di riforma

Quattro anni dopo aver intrapreso un'ampia riforma delle sue priorità, delle sue procedure e della sua organizzazione interna, l'Ufficio di Presidenza del Congresso ha ritenuto che fosse giunto il momento di valutare e fare il punto sul nuovo modo di funzionare del Congresso e sulle innovative dimensioni politiche del suo lavoro.

A febbraio 2014, l'Ufficio di Presidenza ha quindi dato mandato ai suoi relatori, Marc Cools (Belgio, L, GILD) e Urs Wüthrich-Pelloli (Svizzera, R, SOC), per esaminare due testi amministrativi chiave del Congresso, la Carta ed il Regolamento interno, onde eliminare discrepanze e stabilire una più chiara separazione del contenuto e del raggio d'azione tra la Carta ed il Regolamento assicurandosi che entrambi i testi descrivano accuratamente e chiaramente la procedura e la prassi attuale del Congresso e riflettano l'evoluzione del lavoro del Congresso sul campo.

Il primo passo verso la riforma dei testi del Congresso è stato rivedere la Carta, e le modifiche proposte a questo testo sono state allegate a una raccomandazione adottata dal Congresso durante la sua 27° sessione. Una volta che il Comitato dei Ministri avrà esaminato e adottato la Risoluzione statutaria rivista e la Carta, le disposizioni emendate della Carta verranno integrate nel Regolamento insieme ad ogni altra modifica ritenuta necessaria per il miglioramento delle regole come secondo passo di questa riforma dei testi del Congresso.

L'obiettivo prioritario dei relatori era di garantire che la Carta sottolineasse i principi fondamentali ed il funzionamento del Congresso e le sue Norme procedurali descrivessero in maggiori dettagli il contenuto e la procedura. Alcuni articoli della Carta sono stati quindi considerevolmente semplificati, mentre gli articoli corrispondenti delle Norme procedurali sono stati considerevolmente ampliati. Inoltre, sono stati eliminati riferimenti specifici a commissioni o a tipi di raccomandazioni per evitare di dover fare revisioni non necessarie ma puramente estetiche in futuro.

Altri cambiamenti nella Carta che si rifletteranno nelle Norme procedurali, includono descrizioni più chiare di cosa costituisce il mandato di delegato, con l'introduzione di nuovi concetti come il "mandato specifico locale o regionale" e strumenti, come ad esempio la creazione di una lista di riferimenti di mandati che diventeranno il cardine principale della verifica delle credenziali dei membri in futuro e che dovrebbero essere adottati dal Congresso nel 2015 in tempo per essere applicati per le prossime sessioni di rinnovo nell'ottobre 2016.

2. Cooperazione istituzionale con il Consiglio d'Europa

a. Il settore intergovernativo

i. Il Comitato dei Ministri

Nell'ambito del dialogo politico con il Comitato dei Ministri, il Presidente del Congresso ed il suo Segretario Generale hanno vari scambi di vedute con i Delegati e partecipano alle sessioni ministeriali.

Nella sua comunicazione del 16 aprile 2013, Andreas Kiefer ha presentato le attività del Congresso da aprile 2013, che comprendevano tra l'altro, i dibattiti tematici della 27° sessione, varie visite di monitoraggio negli Stati membri, le missioni di osservazione delle elezioni locali e le attività tematiche ed i programmi di cooperazione.

Il Congresso segue regolarmente il lavoro dei gruppi di Relatori del Comitato dei Ministri, come il GR-DEM, il GR-EXT, il GR-H e il GR-SOC tramite il suo Segretario Generale o la Segreteria.

Il 9 settembre 2014, Karl-Heinz Lambertz (Belgio, SOC), relatore tematico del Congresso sulla cooperazione con il settore intergovernativo del Consiglio d'Europa e Presidente della Commissione per la Governance del Congresso, ha avuto uno scambio di vedute con il Gruppo dei Relatori sulla Democrazia (GR-DEM) del Comitato dei Ministri. In particolare, hanno discusso del documento "Problemi ricorrenti identificati durante le missioni di monitoraggio", presentato al Comitato dei Ministri a dicembre 2013, che analizza i problemi incontrati negli Stati membri nell'applicazione della Carta Europea dell'Autonomia locale. Le discussioni si sono concentrate anche sul contributo del Congresso alla situazione in Ucraina, i problemi legati alle finanze locali e le risposte del Comitato dei Ministri alle raccomandazioni del Congresso. La Presidente del GR-DEM, l'ambasciatrice Astrid Helle,

Rappresentante permanente della Norvegia presso il Consiglio d'Europa, ha accettato di incontrare prossimamente l'Ufficio di Presidenza del Congresso che aveva già avuto in precedenza scambi di vedute con i due ex Presidenti del GR-DEM.

Il Congresso contribuisce al lavoro di vari Comitati Direttivi e Comitati di Esperti del Consiglio d'Europa - in particolare, il Comitato Direttivo sui Diritti umani (CDDH), il Comitato Europeo sulla Democrazia e la Governance (CDDG), il Comitato Direttivo europeo per la Gioventù (CDEJ), il Comitato Direttivo sulla diversità culturale e il dialogo interculturale (CDDI), il Comitato europeo per la coesione sociale (CDCS), il Comitato di esperti ad hoc sulle questioni dei Rom (CAHROM) e il Gruppo di Specialisti su una giustizia adatta ai bambini (CJ-S-CH) – attraverso i suoi relatori tematici o la sua Segreteria.

Il Congresso aggiunge la dimensione locale e regionale al lavoro del settore intergovernativo, contribuendo pertanto ad una presa di decisioni più operativa e più orientata ai risultati e ai bisogni dei rappresentanti eletti e dei cittadini sul campo.

Il 20-21 maggio 2014 a Baku, Gaye Doganoglu, (Turchia, PPE/CCE), coordinatrice politica della Settimana Europea della Democrazia Locale, ha presentato il progetto durante la 21° riunione della Rete di Coordinatori del Comitato sull'Educazione alla cittadinanza democratica ed ai diritti umani (EDC/HRE).

Il 5 giugno 2014 a Strasburgo, il Segretario Generale del Congresso, Andreas Kiefer, ha avuto uno scambio di vedute con il Comitato Europeo per la Coesione sociale, la dignità umana e l'uguaglianza (CDDECS). Ha presentato il lavoro del Congresso in questo settore, in particolare per quanto attiene l'applicazione dei diritti umani a livello locale e regionale.

ii. Piani d'Azione

In stretto coordinamento con la Direzione Generale per la Democrazia ed il suo centro di competenza sulla riforma della democrazia locale del Consiglio d'Europa, il Congresso ha continuato a dare il proprio contributo ai progetti sulla democrazia locale e regionale nei piani d'azione del Consiglio d'Europa per l'Albania, l'Armenia, l'Azerbaigian, la Bosnia-Erzegovina, la Georgia, la Moldavia e l'Ucraina e nelle proposte di attività in Bielorussia e nel Kosovo[1]. Contribuisce anche alla politica del Consiglio d'Europa nei confronti delle regioni vicine e ha stabilito rapporti di cooperazione con i poteri nazionali, locali e regionali di Marocco e Tunisia (vedi 6.b.).

b. L'Assemblea Parlamentare

Il Congresso ha scambi regolari con l'Assemblea Parlamentare in settori di interesse comune per sviluppare sinergie e potenziare la cooperazione con i relatori e le rispettive Segreterie, in particolare nel campo del monitoraggio e dell'attuazione della Campagna UNO su CINQUE.

Ad esempio, il relatore tematico del Congresso Johan van den Hout (Olanda, SOC) partecipa regolarmente alle riunioni della Rete dei Parlamentari di contatto dell'Assemblea Parlamentare contro la violenza sessuale nei confronti dei bambini.

Il Presidente del Congresso e Anne Brasseur, Presidente dell'Assemblea Parlamentare, hanno avuto un incontro bilaterale durante la 27° sessione del Congresso. Hanno discusso della situazione in Ucraina e della democrazia locale in vari Stati membri. Hanno riaffermato la loro volontà di migliorare la cooperazione tra i due organi, specialmente nel campo del monitoraggio.

c. Il Commissario per i diritti umani

Il Commissario per i diritti umani segue da vicino i lavori del Congresso sulla questione dell'applicazione dei diritti umani a livello locale e la sensibilizzazione dei deputati locali e regionali a tal riguardo. Si tengono regolarmente incontri tra il Commissario ed il Congresso. L'8 dicembre, il

[1] Tutti i riferimenti al Kosovo in questo testo, che siano al territorio, alle istituzioni o alla popolazione, devono essere interpretati nel pieno rispetto della Risoluzione 1244 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e fermo restando lo statuto del Kosovo.

Commissario ha avuto un incontro con Andreas Kiefer. Tra l'altro, hanno discusso della situazione in Ucraina – dopo la visita del Commissario dal 30 novembre al 5 dicembre, in Georgia – in cui il Congresso organizzerà una missione post-monitoraggio dal 15 al 17 dicembre – e in Russia, nonché in Azerbaigian, Moldavia (Gagauzia), Turchia e Cipro e hanno deciso che la cooperazione tra il Commissario e il Congresso venga rafforzata a tal riguardo. Hanno anche discusso del contributo del Commissario alla conferenza sul tema "Affrontare le sfide legate ai diritti umani a livello locale e regionale" che verrà organizzata congiuntamente con il Land di Styria, il comune di Graz ed il centro europeo di ricerca e formazione il 28-29 maggio a Graz.

d. La Commissione europea per la Democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia)

Il Congresso opera in stretta collaborazione con la Commissione di Venezia, in particolare nel campo dell'osservazione delle elezioni, del monitoraggio dell'applicazione della Carta europea dell'Autonomia locale e dei programmi di cooperazione con le regioni vicine.

In particolare, è attraverso il Consiglio per le elezioni democratiche (CED) che avviene la cooperazione tra la Commissione di Venezia, il Congresso e l'Assemblea parlamentare in materia elettorale. I principi contenuti nel Codice di buona condotta in materia elettorale, elaborato dal CED sono presi in considerazione nella stesura dei rapporti e delle raccomandazioni del Congresso in materia di elezioni locali. I nuovi rappresentanti istituzionali del Congresso al CED – da dicembre 2014, dopo Lars o Molin e Gudrun Mosler-Törnström – sono il Presidente della Commissione Monitoraggio Philippe Receveur (Svizzera, PPE/CCE) e Stewart Dickson (Regno Unito, GILD).

Il Congresso ha parimenti rafforzato la propria cooperazione con la Commissione di Venezia sulle questioni di democrazia locale e regionale. I suoi pareri sono presi in considerazione dai relatori del Congresso durante le loro visite e nelle raccomandazioni adottate. Inoltre, il Presidente della Commissione di Monitoraggio rappresenta regolarmente il Congresso durante le riunioni della Commissione.

Le attività di cooperazione istituzionale con Marocco e Tunisia sono condotte in stretta collaborazione con la Commissione di Venezia (vedi 6.iv.).

Il Presidente ed il Segretario Generale del Congresso hanno partecipato alla 100° Sessione plenaria della Commissione di Venezia il 10 ottobre 2014. Herwig van Staa ha sottolineato che la maggior parte delle costituzioni e legislazioni nazionali contengono disposizioni sull'autonomia locale e questo è il motivo per cui il Congresso fa parte di questo partenariato e ha al suo attivo molti anni di cooperazione fruttuosa.

Andreas Kiefer ha partecipato all'11° Conferenza Europea degli organi di gestione elettorale sull'uso scorretto delle risorse pubbliche durante le elezioni, tenutasi a Helsinki il 26 giugno 2014. L'obiettivo della conferenza era di identificare i meccanismi e gli esempi positivi per combattere il cattivo uso delle risorse amministrative durante i processi elettorali, tutelando l'indipendenza dei funzionari e più in generale, lottando contro la corruzione. Nel suo intervento, ha sottolineato che il Congresso, negli ultimi anni, ha notato, come l'Assemblea Parlamentare e l'OSCE/ODIHR, molti miglioramenti nella legislazione e nella prassi elettorale. Tuttavia rimangono problematiche alcune questioni legate al finanziamento dei partiti politici e delle campagne e ha indicato le responsabilità specifiche dei poteri locali a tal riguardo, citando le misure di autoregolamentazione comprese le linee guida e altre misure preventive.

e Il Centro europeo per l'interdipendenza e la solidarietà mondiali (Centro Nord-Sud)

Il Congresso continua a partecipare attivamente alle riunioni statutarie del Centro Nord-Sud, che sia al livello dell'Ufficio di Presidenza (8 luglio e 26 settembre) o del Comitato Esecutivo (10 luglio e 26 settembre), attraverso i suoi rappresentanti Ludmila Sfirloaga (Romania, SOC) ed Emilio Verengia (Italia, PPE/CCE). Opera in particolare insieme al Comitato delle Regioni, per rafforzare la dimensione locale e/o regionale del lavoro del Centro. Ha anche partecipato alla cerimonia di consegna del Premio 2013 Nord-Sud (Lisbona, 12 giugno) e al "Forum di Lisbona" il 15-16 settembre su "processi elettorali e consolidamento democratico nei paesi del Mediterraneo del sud" (vedi 5.b)

3. Le Attività degli organi del Congresso

a. Le riunioni dell'Ufficio di Presidenza

L'Ufficio di Presidenza si è riunito a Parigi il 12 maggio 2014, a Baku il 17 giugno, a Strasburgo l'8 settembre e durante la 27° sessione, il 13 e 16 ottobre e a Bruxelles il 1° dicembre 2014 .

I membri dell'Ufficio di Presidenza hanno discusso in particolare della revisione della Carta e del Regolamento interno del Congresso, del follow-up della 26° Sessione, della situazione in Ucraina, dello statuto di partner per la democrazia locale, della preparazione della 27° sessione, della procedura di elezione del Segretario Generale, della strategia per l'Alleanza Europea di Città e Regioni per l'Inclusione dei Rom, del Forum Mondiale della Democrazia e della Settimana Europea della Democrazia Locale 2014, nonché delle attività del Congresso sotto le successive Presidenze del Comitato dei Ministri. Hanno deciso la composizione della delegazione del Congresso per la missione di alto livello in Ucraina a luglio, hanno preso nota della composizione delle delegazioni per osservare le elezioni locali in Ucraina e in Georgia e hanno designato i relatori tematici.

b. Le sessioni plenarie

- **27° Sessione (Strasburgo, 14-16 ottobre 2014)**

Il Congresso ha deciso di dedicare le sue due sessioni annuali nel 2014 (marzo e ottobre) al tema "Il posto dei giovani nella società: una responsabilità condivisa per città e regioni". Lo scopo era quello di generare scambi tra i rappresentanti eletti locali e regionali europei sulla partecipazione dei giovani come protagonisti della democrazia locale e regionale.

Per la sua 27° sessione (dal 14 al 16 ottobre 2014), il Congresso ha invitato ogni delegazione a proporre un giovane a partecipare ai lavori e ai dibattiti del Congresso, come parte di ognuna delle sue 47 delegazioni nazionali. I giovani delegati sono stati selezionati da un panel nominato dall'Ufficio di Presidenza del Congresso e dal Consiglio sulla Gioventù (Direzione Generale della Democrazia). È così che giovani delegati, di età compresa tra i 16 ai 30 anni, provenienti da 34 paesi, hanno partecipato per la prima volta ad una sessione del Congresso.

Alla vigilia della sessione, un programma introduttivo è stato organizzato e guidato da formatori di giovani professionisti provenienti dal pool di formatori specializzati del Consiglio d'Europa e i giovani delegati sono stati invitati a preparare il loro contributo alla sessione del Congresso, in particolare a discutere della partecipazione dei giovani e preparare il dibattito della gioventù. Per questo dibattito, i giovani delegati hanno scelto i due temi che consideravano più importanti per i giovani di oggi: "co-gestione e creazione di organi decisionali congiunti" e "(dis)occupazione giovanile". Il 16 ottobre, sono state organizzate due sessioni di valutazione, una con i membri del Congresso ed i giovani delegati, la seconda solo per questi ultimi. La valutazione di questa esperienza da parte dei giovani delegati verrà utilizzata per le future attività volte a promuovere la partecipazione attiva dei giovani ai lavori del Congresso.

Durante la sessione, sono stati adottati rapporti su tematiche che vanno dalle pari opportunità per le persone disabili alle risorse finanziarie adeguate per le autorità locali, la cooperazione interregionale ed il ruolo dei media regionali come strumento per costruire una democrazia partecipativa, la revisione della Carta del Congresso e la promozione della diversità attraverso l'educazione interculturale e le strategie di comunicazione. Sono stati adottati tre rapporti sull'osservazione delle elezioni locali in Olanda (19 marzo 2014), in Ucraina (25 maggio 2014) e in Georgia (15 giugno 2014) e un rapporto sulla situazione della democrazia locale e regionale in Belgio. I membri hanno votato anche per la creazione di un nuovo statuto di Partner per la Democrazia locale in seguito ad un dibattito sul contributo del Congresso alla politica di vicinato del Consiglio d'Europa. I membri regionali hanno tenuto un dibattito sulla promozione dell'etica pubblica e sulla prevenzione della corruzione a livello regionale.

È stata adottata anche una dichiarazione del Congresso sulle tensioni separatiste in Ucraina e nei paesi vicini al termine di un dibattito in cui hanno preso la parola i relatori: Vyacheslav Nehoda, Primo Vice-Ministro per lo sviluppo regionale, l'edilizia, l'habitat e i servizi comunali dell'Ucraina, Valeriu Chiveri, Vice-ministro degli Affari esteri e dell'integrazione europea della Repubblica di Moldavia, Oleksii Reznikov, Vice-Sindaco, Presidente del Consiglio comunale della città di Kiev, Tengiz Shergelashvili, Vice-Ministro per lo sviluppo regionale e le infrastrutture della Georgia, e Fikrat Mammadov, Ministro della Giustizia della Repubblica dell'Azerbaigian.

I membri del Congresso hanno anche eletto i Presidenti del Congresso, della Camera dei Poteri Locali, della Camera delle Regioni, i Presidenti delle tre Commissioni del Congresso ed i quattordici vice-presidenti del Congresso (vedi lista in allegato).

Hanno avuto scambi di vedute con il Segretario Generale del Consiglio d'Europa, Torbiorn Jagland, ed il Ministro della Giustizia dell'Azerbaigian, Fikrat Mammadov, a nome della presidenza del Comitato dei Ministri. Il Ministro ha presentato i recenti sviluppi della democrazia locale in Azerbaigian e ha sottolineato che le missioni di monitoraggio e le raccomandazioni del Congresso hanno contribuito ad identificare aspetti della governance locale in Azerbaigian che possono essere ulteriormente migliorati.

Leyla Güven, ex-membro del Congresso - in detenzione provvisoria in Turchia dal 2009 a luglio 2014 - ha pronunciato un discorso in cui si è rallegrata della solidarietà che il Congresso ha dimostrato durante la sua detenzione. Ha deplorato il fatto che i consiglieri locali siano detenuti con l'accusa di fondare e gestire un'organizzazione terroristica che si basa solo su sorveglianza audio-visiva e intercettazioni telefoniche. Ha anche sottolineato l'importanza della ratifica da parte della Turchia della Carta Europea dell'Autonomia Locale per l'avanzamento democratico del paese.

c. Le Camere

- **La Camera dei Poteri Locali**

La Camera ha iniziato la sessione eleggendo il nuovo Presidente, Anders Knape (Svezia, PPE/CCE), presidente dell'Associazione svedese dei Poteri locali e regionali (SALAR). La Camera ha poi eletto i 7 vice-presidenti (vedi lista in allegato).

La Camera ha proceduto all'esame di un rapporto e all'adozione di una raccomandazione e una risoluzione su "Risorse finanziarie adeguate per i poteri locali", invitando a fare revisioni regolari della correlazione delle risorse rispetto alle competenze e sottolineando che potrebbe essere concordata una procedura di consultazione esplicita e dettagliata per condurre le necessarie negoziazioni sulle concessioni e le competenze degli enti locali in materia fiscale.

La Camera ha poi dibattuto e adottato raccomandazioni sulle sue recenti missioni di osservazione delle elezioni in Georgia, Ucraina e Olanda. Rispetto alle elezioni locali tenutesi in Georgia il 15 giugno 2014, Jos Wienen (Olanda, PPE/CCE), relatore del Congresso, si è rallegrato per la calma e il modo pacifico in generale con cui è stata condotta l'elezione, come passo importante per rafforzare la democrazia in Georgia, in particolare a livello locale (vedi 4.b.).

L'osservazione delle elezioni locali in Olanda (19 marzo 2014) è stata la prima missione di osservazione delle elezioni realizzata dal Congresso in questo paese. Il rapporto presentato da Pearl Pedergnana (Svizzera, SOC) ha sottolineato l'apertura e l'inclusività del processo di voto in Olanda e l'impegno del personale coinvolto nell'organizzazione delle elezioni. Il Congresso ha sollevato preoccupazioni circa la mancanza di normative sul finanziamento dei partiti e delle campagne, la limitazione delle spese per le campagne elettorali e le condizioni per la sponsorizzazione dei partiti politici.

- **La Camera delle Regioni**

La Camera delle Regioni ha rinnovato la propria presidenza eleggendo Gudrun Mosler-Törnström (Austria, SOC) come Presidente e 7 vice-Presidenti per i prossimi due anni (vedi lista in allegato).

La Camera ha continuato a concentrarsi sulle questioni di attualità riguardanti le regioni d'Europa e ha proseguito la stretta collaborazione con le associazioni europee di poteri regionali – in particolare con l'Assemblea delle Regioni Europee (ARE) e la Conferenza delle Assemblee legislative regionali europee (CALRE) la cui Presidente Pilar Rojo Noguera ha partecipato alla riunione della Camera il 14 ottobre durante la 27° sessione plenaria a Strasburgo.

In questa riunione, la Camera ha anche adottato un Rapporto sulla Cooperazione interregionale presentata dal relatore Stewart Dickson (Regno Unito, GILD). Lo scopo del rapporto è valutare i crescenti vantaggi – in termini sociali, economici e politici – delle iniziative di cooperazione che coinvolgono le regioni europee. In particolare, è stata sottolineata l'importanza del Protocollo n.3 alla Convenzione di Madrid per aprire nuove opportunità e fissare la cooperazione interregionale in un quadro giuridico.

Durante questa stessa sessione, è stato adottato il rapporto sul ruolo dei media regionali come strumento per rafforzare la democrazia partecipativa, presentato dal relatore Johan van den Hout (Olanda, SOC), con l'obiettivo di sottolineare il ruolo dei media nelle società democratiche. La Camera considera il pluralismo, la diversità dei contenuti mediatici e la loro proprietà, come temi di massima importanza. Raccomanda di adattare i quadri normativi regionali esistenti al nuovo contesto dei media, garantendo continuo supporto ai media pubblici regionali.

Infine, la Camera ha tenuto un dibattito tematico sull'etica pubblica e la prevenzione della corruzione a livello regionale, che comprendeva la presentazione di prassi efficaci per combattere la corruzione. I contributi al dibattito, in particolare quelli degli uffici regionali anti-corruzione, serviranno da base per le future iniziative del Congresso in questo campo.

d. Le Commissioni

- **La Commissione di Monitoraggio**

La riunione della Commissione di Monitoraggio si è tenuta il 3 luglio 2014 a Chisinau (Repubblica di Moldavia). In questa riunione, la Commissione ha approvato il progetto di raccomandazione sulla democrazia locale e regionale in Belgio. Ha anche approvato un progetto di rapporto e un progetto preliminare di raccomandazione sulle elezioni locali in Ucraina e Georgia e un progetto di rapporto e un progetto preliminare di raccomandazione sulle elezioni locali in Olanda. I relatori sulla situazione della democrazia locale e regionale nella Repubblica di Moldavia hanno riferito i risultati della visita di alto livello svoltasi il 1° e 2 luglio a Chisinau, nel territorio autonomo della Gagauzia e nella regione Transnistria della Repubblica di Moldavia (vedi agenda politica).

La Commissione ha anche avuto un dibattito sulle minacce separatiste e le tensioni regionali e ha adottato una dichiarazione ("Dichiarazione di Chisinau") (vedi agenda politica). La Commissione ha anche proposto all'approvazione dell'Ufficio di Presidenza un relatore tematico sull'osservazione delle elezioni, Jos Wienen (Olanda, PPE).

La Commissione di Monitoraggio ha tenuto la sua ultima riunione del 2014 il 15 ottobre 2014 a margine della sessione del Congresso e, dopo aver reso omaggio all'impegno di Lars O. Molin (Svezia, PPE) per i quattro anni trascorsi in qualità di presidente della Commissione di Monitoraggio, ha eletto il suo nuovo presidente: Philippe Receveur (Svizzera, PPE) ed i suoi cinque vice-presidenti (vedi lista in allegato).

Nella sua riunione, la Commissione ha adottato il rapporto e ha approvato il progetto preliminare di raccomandazione sulla democrazia locale e regionale in Polonia. Il relatore sulla democrazia locale e regionale in Ucraina, Marc Cools (Belgio, GILD) ha riferito alla Commissione sulla visita di alto livello svoltasi il 17 e 18 luglio a Kiev e Odessa (vedi 1.c.).

Infine, ha adottato il programma di lavoro per 2015-2016. Alla sua prossima riunione la Commissione di Monitoraggio esaminerà i progetti di rapporto sulla democrazia locale e regionale in Grecia e in Norvegia. In agenda vi sarà anche il progetto di rapporto su "Liste elettorali e elettori residenti all'estero".

Anche la questione dei diritti umani a livello locale e regionale verrà esaminata in vista del primo Forum su questo tema che si svolgerà a Graz, Austria, il 28 e 29 maggio 2015. Questo Forum sarà co-organizzato dal Congresso con il land di Styria, la città di Graz ed il Centro Ricerca e Formazione di Graz.

Oltre a questi rapporti, nel 2015, la Commissione proseguirà le sue attività di monitoraggio (Lussemburgo, Slovacchia, Montenegro, Croazia, Cipro, Francia, Liechtenstein) e di post-monitoraggio (in particolare Ucraina, Georgia, Moldavia, Armenia, Portogallo, Bosnia-Erzegovina).

- **La Commissione per la Governance**

Nella sua riunione a Strasburgo il 2 giugno 2014, la Commissione per la Governance ha approvato un progetto preliminare di rapporto, di risoluzione e di raccomandazione sulle "Risorse finanziarie adeguate per i poteri locali". Questi testi sono stati adottati alla Camera dei Poteri Locali durante la 27° sessione plenaria ad ottobre 2014. Nella stessa sessione la Camera delle Regioni ha adottato il progetto preliminare di rapporto, di risoluzione e di raccomandazione sulla "Cooperazione interregionale".

Il 15 ottobre, la Commissione ha eletto il suo nuovo Presidente, Tracey Simpson-Laing (Regno Unito, SOC), ed i quattro vice-presidenti (vedi lista in allegato). In questa riunione, la Commissione ha anche approvato i mandati per i rapporti su "Open data: trasparenza al servizio dei cittadini" e "Regioni metropolitane".

Il 17 novembre, la Commissione ha tenuto una riunione a Bruxelles in cui ha approvato un progetto preliminare di rapporto, di risoluzione e di raccomandazione sui criteri di ammissibilità alle elezioni locali e regionali. Questi testi saranno presentati al Congresso per l'adozione durante la 28° Sessione plenaria a marzo 2015. La Commissione ha anche approvato i nuovi mandati per un rapporto ed un evento su "Principi, quadri e procedure per modificare lo statuto, la competenza e i confini delle regioni e degli statuti autonomi nell'ambito della legge interna", "Nuove forme di governance locale" e "E-media: un nuovo dato per i politici locali e regionali".

A Bruxelles, la Commissione per la Governance ha anche tenuto una riunione congiunta con la Commissione Cittadinanza, Governance, Affari istituzionali ed esterni del Comitato delle Regioni (CIVEX), con dibattiti di attualità sulla protezione dello stato di diritto ed i diritti fondamentali, la regionalizzazione e le nuove forme di governance locale.

- **La Commissione sulle questioni di attualità**

La Commissione ha tenuto la sua seconda riunione ordinaria dell'anno a Strasburgo, a giugno 2014. Ha adottato rapporti sul cambiamento delle percezioni della diversità culturale tramite le strategie di educazione e di comunicazione interculturale, sulla promozione delle pari opportunità per le persone disabili e la loro partecipazione a livello locale e regionale, e sulla situazione dei media regionali. Il 12 giugno 2014, la Commissione ha anche organizzato una conferenza intitolata "Non è solo una questione di consultazione: come possono i poteri locali e regionali promuovere la partecipazione dei giovani che porti ad un reale impatto sulla società?". Lo scopo era quello di esplorare le realtà della partecipazione dei giovani e la cittadinanza democratica oggi e discutere di come i poteri locali e regionali possono impegnarsi con i giovani in tutta la loro diversità in modo da promuovere una loro significativa partecipazione. Le conclusioni della conferenza saranno prese in considerazione nel prossimo rapporto del Congresso sulla partecipazione dei giovani preparato in cooperazione con il Servizio Gioventù del Consiglio d'Europa, il Consiglio Consultivo per la Gioventù, il Partenariato EU/CdE per la Gioventù e la Fondazione europea per la gioventù.

Nella sua terza riunione dell'anno (15 ottobre 2014, durante la 27° sessione del Congresso), la Commissione ha eletto il Presidente ed i suoi vice-presidenti. Farid Mukhametshin (Federazione Russa, GILD) è stato rieletto presidente per un secondo mandato di due anni. La Commissione ha poi adottato rapporti sui diritti delle persone lesbiche, gay, bisessuali e transgender (LGBT) e sul ruolo dei poteri locali nel tutelare i luoghi di sepoltura degli Ebrei. La Commissione ha esaminato i progressi realizzati sui rapporti relativi al partenariato con la società civile, le nuove forme di partecipazione dei giovani e la partecipazione delle donne alla vita politca a livello locale e regionale. È stata anche informata della preparazione di due rapporti, rispettivamente sulla lotta contro la povertà crescente delle donne e sulla difesa dei diritti dei bambini in tempi di austerità.

Per la sua 27° sessione ad ottobre, la Commissione per le questioni di attualità ha partecipato ai preparativi per invitare un giovane a partecipare ai lavori e ai dibattiti del Congresso all'interno di ognuna delle 47 delegazioni nazionali, in cooperazione con la Fondazione europea per la Gioventù, il Servizio Gioventù e gli organi statutari del Settore Gioventù (vedi 3.b.).

La Commissione ha continuato a coordinare il contributo del Congresso alla campagna del Consiglio d'Europa UNO su CINQUE, il cui scopo è sensibilizzare i livelli locali e regionali sullo sfruttamento e gli abusi sessuali sui bambini. Il relatore tematico del Congresso sui bambini, Johan van den Hout (Olanda, SOC) ha visitato varie città ceche a settembre 2014 per promuovere il patto di città e regioni per fermare la violenza sessuale nei confronti dei bambni. Sei delle sette città visitate hanno espresso la loro intenzione di proporre la questione della firma del Patto ai loro consigli municipali dopo le imminenti elezioni. In tutta Europa, oltre 60 città, regioni e associazioni hanno ormai aderito al patto. Johan van den Hout ha partecipato alla conferenza su "Crescere con i diritti dei bambini" e alle riunioni della Rete di Parlamentari di Riferimento dell'Assemblea Parlamentare per fermare la violenza sessuale nei confronti dei bambini.

I membri della Commissione hanno partecipato attivamente a vari eventi, compresa la conferenza sulla partecipazione dei giovani (Baku, 18 giugno), la riunione della Giuria per la Capitale europea della Gioventù organizzata dal Forum europeo per la Gioventù (Bruxelles, 14 novembre) e la

Conferenza sull'Inclusione delle persone disabili nella preparazione e negli interventi in caso di catastrophe (4-5 dicembre).

4. Il monitoraggio della democrazia locale e regionale

a. Monitoraggio dell'ECLSG

i. Le visite realizzate

- **Polonia (20-23 maggio 2014)**

Una delegazione del Congresso guidata da Jos Wienen (Olanda, PPE/CCE) e Cynthia Hughes (Regno Unito, SOC) ha realizzato questa visita di monitoraggio per valutare la situazione della democrazia locale e regionale in Polonia. Questa è la seconda visita generale di monitoraggio nel paese da quando la Polonia ha ratificato la Carta Europea per l'Autonomia Locale nel 1993. La delegazione ha visitato Varsavia, Lublino, Opole Lubelskie e Danzica. Il rapporto sarà discusso durante la 28° sessione (marzo 2015).

- **Norvegia (9-11 settembre 2014)**

Una delegazione del Congresso composta da Xavier Cadoret (Francia, SOC) e Guilherme Pinto (Portogallo, SOC) ha condotto questa visita di monitoraggio per esaminare il seguito dato agli impegni assunti da questo paese nel settore della democrazia locale e regionale e del decentramento quando ha ratificato la Carta Europea dell'Autonomia locale nel 1993. Erano previste riunioni di alto livello a Oslo, in particolare con Jan Tore Sanner, Ministro degli Enti locali e dell'ammodernamento e Siv Jensen, Ministro delle Finanze. La delegazione ha anche incontrato i rappresentanti dei comuni di Oslo, Nome e Bergen e i rappresentanti delle Contee di Hordaland e Telemark. Il rapporto sarà discusso durante la 28° sessione (marzo 2015).

- **Grecia (16-17 settembre e 18-20 novembre 2014)**

Una delegazione del Congresso, composta da Arthur Torres Pereira (Portogallo PPE/CCE) e Gudrun Mosler-Törnström (Austria, SOC), ha condotto questa visita di monitoraggio e ha incontrato ad Atene Kyriakos Mitsotakis, Ministro delle riforme amministrative e dell'E-governance, T. Anastsatos, Segretario Generale del Ministero delle Finanze e Giannis F. Ioannidis, Segretario Generale del Ministero dell'Interno. La delegazione ha anche incontrato Evangelos-Vasileios Meimarakis, Presidente del Parlamento greco, Sotirios Al. Rizos, Presidente del Consiglio di Stato, N. Aggelaras, Presidente della Corte di Audit ellenica, Vasilis Sotiropoulos, Mediatore della città di Atene, e John Sayas, Vice-Mediatore della Grecia.

Artur Torres Pereira e Gudrun Mosler-Törnström hanno effettuato una seconda visita di monitoraggio con varie riunoni in programma con i sindaci di Paros e Naxos e delle isole delle Piccole Cicladi, la direttrice del dipartimento delle finanze del comune di Naxos, gli assessori di Lagadas e i sindaci di Salonicco e di Atene, il Presidente del Centro nazionale della pubblica amministrazione e del governo locale (EKDDA), il rappresentante del Presidente dell'Unione Centrale dei Comuni della Grecia e i rappresentanti dell'Unione Centrale dei comuni di Grecia e dell'Unione delle Regioni greche. Il rapporto sarà discusso durante la 28° sessione (marzo 2015).

ii. Le raccomandazioni ed i rapporti adottati

- **Belgio (15 ottobre 2014)**

Il Congresso ha adottato un rapporto e la Raccomandazione 366(2014) sulla situazione della democrazia locale e regionale in Belgio in seguito alle due visite di monitoraggio realizzate dai relatori Henrik Hammar (Svezia, PPE/CCE) e Urs Wüthrich-Pelloli (Svizzera, SOC), la prima a Bruxelles e Tervueren l'8 e il 9 ottobre 2013 e la seconda a Bruxelles dal 4 al 6 febbraio 2014. La raccomandazione adottata sottolinea che i fondamenti costituzionali e legislativi dell'autonomia sono pienamente applicati in tutto il paese e che il raggio d'azione dell'autonomia locale è generalemente rispettato. Le autorità belghe sono tuttavia invitate a migliorare la procedura di consultazione delle

comunità e regioni, in particolare nel caso dei poteri locali della regione vallona e della regione di Bruxelles-Capitale.

iii. Audizione sulla situazione della democrazia locale in Armenia (Bruxelles, 5 giugno 2014)

In seguito all'adozione di un rapporto di monitoraggio del Congresso sullo stato della democrazia locale in Armenia a marzo 2014, il Comitato delle Regioni dell'UE (CdR) e il Congresso hanno organizzato un'audizione congiunta su tale questione. Presentando la conclusione di questo rapporto, Knud Andersen (Danimarca, GILD) ha salutato in particolare gli sforzi profusi dalle autorità armene per attuare le disposizioni della Carta Europea dell'Autonomia locale, principalmente introducendo i cambiamenti costituzionali nel 2005 e adottando una nuova legislazione nel 2008, ma ha sottolineato che i poteri locali armeni hanno ancora solo un ruolo limitato nella gestione degli affari pubblici del paese. Lusine Avetyan, sindaco del comune di Karahunj e membro della Delegazione Armena al Congresso, e Emin Yeritsyan, vice-Presidente del Congresso, hanno presentato una valutazione e alcuni suggerimenti per le riforme politiche nel loro paese. L'audizione era volta a discutere le prospettive di attuazione della democrazia locale in Armenia e il ruolo che le due istituzioni possono svolgere a sostegno dello sviluppo delle regioni in questo paese.

iv. Le attività di post-monitoraggio

Per migliorare l'efficacia dell'attività di monitoraggio della Carta Europea dell'Autonomia Locale e di osservazione delle elezioni locali e regionali, il Congresso continua con le autorità il dialogo politico avviato durante il monitoraggio. Lo scopo dell'attività di post-monitoraggio è concordare con le autorità del paese interessato una roadmap per l'attuazione delle raccomandazioni del Congresso. Questa attività di post-monitoraggio è basata su una buona cooperazione con gli Stati membri. È interessante notare che dalla sua istituzione nel 2013, questo dialogo politico continua a crescere ed i governi mostrano un interesse crescente per l'attuazione delle raccomandazioni in questo modo.

- **Ucraina**

  Vedi 1.c.

- **Armenia**

Con lettera del 27 novembre 2014, l'Ambasciatore dell'Armenia presso il Consiglio d'Europa ha confermato al Presidente del Congresso, la volontà politica delle autorità armene di avviare una procedura di post-monitoraggio per rafforzare l'autonomia locale in Armenia in conformità con la Carta Europea dell'Autonomia locale.

b. L'osservazione delle elezioni locali e regionali

Da aprile 2014, il Congresso ha inviato delegazioni ad osservare le elezioni sul campo in Ucraina e in Georgia. Inoltre, è stata avviata la stesura di un rapporto dedicato al tema delle "liste elettorali e gli elettori residenti de facto all'estero". Questa è stata una questione identificata come problematica nel corso delle attività del Congresso di osservazione delle elezioni in vari paesi. Questo rapporto è in preparazione in coordinazione con la Commissione di Venezia/Consiglio delle elezioni democratiche.

i. Le missioni di osservazione

- **Elezioni locali anticipate in Ucraina (25 maggio 2014)**

  Vedi 1.c.

- **Elezioni locali in Georgia (15 giugno 2014)**

Una delegazione di 22 membri composta da rappresentanti locali e regionali di 15 paesi europei compresi sei partecipanti del Comitato delle Regioni dell'UE ha visitato il paese dall'11 al 16 giugno. Già alla fine di maggio, una delegazione di sei membri aveva effettuato una missione pre-elettorale per valutare l'atmosfera della campagna. La delegazione – guidata dal Relatore del Congresso Jos Wienen (Olanda, PPE/CCE) – ha concluso che la giornata elettorale si è generalmente svolta correttamente, preparata professionalmente dal punto di vista tecnico ed il voto si è svolto in un'atmosfera di generale calma e pace, malgrado una campagna controversa in un'atmosfera scottante. La necessità di un secondo turno elettorale in varie città e comuni ha mostrato che il

competitivo ambiente elettorale della Georgia è migliorato, con effetti positivi per il sistema democratico di equilibrio di poteri. Tuttavia, è necessario colmare le lacune concernenti la composizione delle commissioni elettorali, la registrazione dei candidati indipendenti e le procedure di conteggio.

- **Elezioni locali in Azerbaigian**

Il 26 Novembre il Presidente del Congresso ha preso la decisione di interrompere i preparativi preliminari per un'eventuale missione del Congresso per osservare le elezioni municipali in Azerbaigian, programmate per il 23 dicembre 2014 dal momento che la Commissione elettorale centrale non aveva ricevuto nessun invito nonostante vari contatti ad alto livello e richieste scritte del Segretario Generale del Congresso perché questo invito fosse presentato quanto prima dopo l'annuncio delle elezioni (60 giorni prima della data delle elezioni). La mancanza di tempo sufficiente per preparare adeguatamente tale missione ha posto problemi logistici che l'hanno resa impossibile. Sebbene, alla fine, il Congresso abbia ricevuto un invito formale venerdì 28 novembre 2014 alle ore 17.58, la riunione dell'Ufficio di Presidenza del Congresso di lunedì 1° dicembre ha confermato all'unanimità la decisione del Presidente per gli stessi motivi.

ii. Le raccomandazioni adottate

- **Olanda (14 ottobre)**

Durante la 27° sessione, il Congresso ha adottato la Raccomandazione 358 (2014) in seguito all'osservazione delle elezioni locali in Olanda il 19 marzo 2014. Questa è stata la prima missione di osservazione delle elezioni condotta dal Congresso in questo paese. Il rapporto presentato da Pearl Pedergnana (Svizzera, SOC) sottolinea la trasparenza, l'apertura e l'inclusività dell'iter elettorale in Olanda e l'impegno democratico di alto livello del personale coinvolto nell'organizzazione delle elezioni municipali del 19 marzo 2014. Il Congresso tuttavia solleva preouccupazioni circa l'assenza di normative sul finanziamento dei partiti e delle campagne, sulla limitazione delle spese di campagna e sulle condizioni per la sponsorizzazione dei partiti politici.

- **Georgia (14 ottobre 2014)**

Durante la 27° sessione, il Congresso ha adottato la Raccomandazione 360 (2014) sulle elezioni locali tenutesi in Georgia nell'ambito della 27° Sessione del Congresso. Ha salutato l'elezione diretta dei Sindaci e *Gamgebelis* (gestori delle città), i miglioramenti per quanto riguarda l'uso abusivo delle risorse amministrative e dei programmi volti ad aumentare l'accuratezza delle liste elettorali. Al contempo, la Raccomandazione invita ad adottare misure per evitare aggressività, violenza e pressioni durante le future campagne elettorali.

5. Le attività tematiche

a. Inclusione sociale

i L'Alleanza Europea di Città e Regioni per l'inclusione dei Rom

- **Riunione del Segretario Generale e di una task force dell'Alleanza con una delegazione di sindaci bulgari (Strasburgo, 4 giugno 2014)**

Il Segretario Generale del Congresso e la Taskforce dell'Alleanza hanno incontrato un gruppo di 56 Sindaci bulgari e l'Ambasciatore della Bulgaria presso il Consiglio d'Europa, per discutere del monitoraggio da parte del Congresso della democrazia locale e regionale ma anche del ruolo dei poteri locali e regionali nel promuovere l'inclusione dei Rom. Le attività dell'Alleanza sono state oggetto di un dibattito approfondito, e la promozione di scambi di esperienze e l'apprendimento reciproco tra città e regioni sui progetti di inclusione dei Rom, che l'Alleanza facilita, sono stati considerati di fondamentale importanza.

- **2° workshop nazionale dell'Alleanza in Spagna (Madrid, 28 maggio 2014)**

L'Alleanza ha tenuto il suo 2° workshop nazionale spagnolo per discutere di un migliore accesso dei poteri locali e regionali ai fondi strutturali e agli investimenti europei. Questo evento è stato

organizzato in cooperazione con il Ministro spagnolo della Salute, dei servizi sociali e della parità, la Città di Madrid e la Fundación Secretariado Gitano. Ha riunito oltre 60 partecipanti, tra cui i rappresentanti dei ministeri nazionali e di 24 città ed enti spagnoli. Gli enti locali e regionali spagnoli sono stati fin dall'inizio, molto attivi nel promuovere il concetto dell'Alleanza dopo il Vertice dei Sindaci per l'inclusione dei Rom organizzato dal Congresso nel 2011. Le città e regioni spagnole che partecipano all'Alleanza ad oggi sono: Madrid, Barcellona, Valencia, El Prat de Llobregat, Malaga, Siviglia, Donostia-San Sebastian e Vigo.

- **Conferenza di alto livello su ROMACT (Bruxelles, 2-3 ottobre 2014)**

ROMACT è un'iniziativa congiunta del Consiglio d'Europa e della Commissione Europea, attuata con il sostegno dell'Alleanza Europea di Città e Regioni per l'Inclusione dei Rom, per promuovere l'inclusione dei Rom a livello locale e regionale. ROMACT intende rafforzare la capacità dei poteri locali e regionali (rappresentanti eletti e alti funzionari) per sviluppare e attuare piani e progetti per l'inclusione dei Rom.

Lo scopo dell'evento era fare il punto e condividere con il pubblico l'esperienza ottenuta dagli organizzatori del progetto e dai responsabili locali attraverso ROMACT un anno dopo l'attuazione del progetto. I principali oratori sono stati il Commissario Laszlo Andor, la deputata europea Soraya Post e il Rappresentante Speciale del Segretario Generale per le questioni dei Rom, Ulrich Bunjes. I sindaci dei comuni che partecipano a ROMACT hanno fornito la loro competenza condividendo una valida visione sui loro approcci nell'ideazione dei progetti per l'inclusione dei Rom.

Alla sessione di chiusura, il Presidente van Staa ha ribadito il sostegno del Congresso a ROMACT e alle iniziative collegate, ovvero l'Alleanza per l'Inclusione dei Rom e ROMED. ROMED è un'altra iniziativa congiunta del Consiglio d'Europa e della Commissione Europea, volta a combattere le disuguaglianze cui sono confrontati i Rom in termini di accesso all'occupazione, ai servizi sanitari e ad un'educazione di qualità. Il progetto impiega persone d'origine Rom, delle comunità locali Rom o con una buona conoscenza delle questioni relative ai Rom perché intervengano come mediatori tra i Rom e le istituzioni pubbliche.

Inoltre, il Presidente van Staa ha affermato la volontà del Congresso di sviluppare ulteriormente i risultati positivi di ROMED, ROMACT e dell'Alleanza per l'inclusione dei Rom rafforzando i loro reciproci legami nell'ottica di una possibile fusione a medio termine.

b. I diritti delle donne

- **Incoraggiare la partecipazione delle donne alla vita politica (Lisbona, 16 settembre 2014)**

Ludmila Sfirloaga (Romania, SOC), Vice-Presidente, ha rappresentato il Congresso nel workshop su "Osservazione delle elezioni: il ruolo della società civile" che si è svolto nell'ambito del Forum di Lisbona. Ha sottolineato che la partecipazione delle donne è essenziale per la vita democratica ed è inserita nella Carta del Congresso, che stipula che le donne devono rappresentare almeno il 30% in tutte le delegazioni nazionali. Ha anche ricordato che la regolare organizzazione di elezioni libere ed eque a livello locale e regionale e l'incoraggiamento della partecipazione delle donne alla vita politica sono tra i criteri di concessione del nuovo statuto di "Partner per la democrazia locale" che il Congresso deve adottare nella sua sessione di ottobre 2014.

- **Entrata in vigore della Convenzione di Istanbul (6 agosto 2014)**

Il Presidente del Congresso Herwig van Staa ha salutato l'entrata in vigore della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica che segna un progresso considerevole nella tutela dei diritti delle donne in Europa. Ha invitato i rappresentanti locali e regionali eletti a continuare a sollecitare quei governi che non lo hanno ancora fatto ad impegnarsi a firmare e ratificare la Convenzione. Il Congresso, dal 2006, ha sostenuto molto attivamente l'elaborazione di questo strumento giuridico perché vengano adottate misure pratiche a livello locale e regionale.

c. Partecipazione dei cittadini

i Edizione 2014 della Settimana Europea della Democrazia Locale (SEDL)

L'ottava edizione della Settimana Europea della Democrazia Locale (SEDL) si è tenuta ufficialmente dal 13 al 19 ottobre 2014 ed è stata dedicata al tema principale "*Democrazia partecipativa: condividere, proporre, decidere*", con un accento particolare sui giovani.

Al 30 novembre, 175 partner di 24 paesi avevano confermato la loro partecipazione all'edizione di quest'anno e organizzato circa 450 attività, la maggior parte delle quali possono essere consultate sul sito web della SEDL gestito dalla Segreteria del Congresso. 15 partner hanno scelto lo statuto "12 stelle", dando quindi un rilievo particolare alla loro partecipazione in questa iniziativa paneuropea.

- **Attività per la promozione della Settimana Europea della Democrazia Locale**

Cooperazione con partner istituzionali

Come prima fase del nuovo partenariato con la Commissione per l'Educazione alla cittadinanza democratica e ai diritti umani (EDC/HRE), Gaye Doganoglu (Turchia, PPE/CCE), coordinatrice politica della Settimana Europea della Democrazia Locale, ha presentato la Settimana alla 21° riunione della Rete di Coordinatori EDC/HRE (Baku 20-21 maggio 2014) che verteva sulle questioni dei bambini in situazioni di vulnerabilità e lo sviluppo delle competenze per la cultura democratica e il dialogo interculturale. Ha partecipato anche alla riunione congiunta della Rete e del Club Pedagogico delle Capitali Europee (Strasburgo, 21-22 ottobre), in cui, insieme ad Andrée Buchmann (Francia, SOC), ha parlato della SEDL e del ruolo e del contributo dei poteri locali nel settore dell'educazione alla cittadinanza e ai diritti umani.

Tavola rotonda sulla partecipazione dei cittadini
"*La Settimana Europea della Democrazia Locale – uno strumento pertinente per incoraggiare la partecipazione giovanile a livello locale?*" era il tema principale di una tavola rotonda organizzata a Strasburgo il 24 giugno 2014 dall'Associazione Migration Solidarité et Echanges pour le Développement (AMSED). La presentazione e la discussione sulla SELD rientravano in un corso di formazione di 10 giorni cui hanno partecipato circa 40 giovani lavoratori e giovani membri di associazioni di Francia, Italia, Svezia, Marocco, Algeria, Ucraina, Turchia e Georgia.

Promuovere la SELD nella sfera non governativa
Nell'ottica di sensibilizzare le associazioni internazionali e le ONG, la SELD è stata presentata alla sessione estiva della Commissione sulla Democrazia, la Coesione Sociale e le sfide mondiali alla Conferenza delle OING che si è tenuta a Strasburgo il 25 giugno 2014.

Opuscolo delle migliori prassi sulla partecipazione dei cittadini
Con la cooperazione del team progettuale SELD, l'Associazione delle Agenzie della Democrazia Locale (AADL) ha preparato un opuscolo delle migliori prassi sulla partecipazione dei cittadini che comprende studi di casi dei partecipanti più attivi alla SELD dello scorso anno. L'AADL userà questo opuscolo per i progetti di rafforzamento delle capacità in Bielorussia.

d. Diritti dell'Infanzia

- **Firma del Patto delle Città e Regioni sulla violenza sessuale nei confronti dei bambini (13 maggio 2014)**

Nicosìa ha firmato il Patto in presenza del Relatore tematico del Congresso sui bambini Johan van den Hout (Olanda, SOC). All'inizio dell'anno, anche la città di Limassol (Cipro) ed il Land di Berlino (Germania) hanno firmato il Patto, portando a 33 il numero di comuni, regioni e associazioni della società civile che si sono impegnati nella lotta contro l'abuso sessuale dei bambini nelle loro comunità, nell'ambito della Campagna UNO su CINQUE. Il Patto è uno strumento che aiuta i poteri locali e regionali ad attuare, al loro livello, le disposizioni della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla Protezione dei Bambini contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali. È volto a prevenire gli abusi, proteggere le vittime e perseguirne gli artefici garantendo pero' la piena partecipazione dei bambini in tutto l'iter. A Cipro, anche il Relatore tematico del Congresso ha partecipato alla riunione della Rete di Parlamentari di riferimento dell'Assemblea Parlamentare del Consiglio d'Europa per fermare la violenza sessuale nei confronti dei bambini, e alla riunione del Gruppo direttivo sul progetto Cipro.

e. Gioventù

- **Promuovere la partecipazione dei giovani (Strasburgo, 12 giugno 2014)**

La Commissione sulle questioni di attualità ha organizzato una conferenza sul tema "Non è solo una questione di consultazione: come i poteri locali e regionali possono promuovere una partecipazione dei giovani che abbia un impatto reale sulla società?" (vedi 3.d.).

- **Conferenza internazionale sulla democrazia locale e la gioventù (Baku, 18 giugno 2014)**

Il Ministero della Giustizia dell'Azerbaigian ed il Congresso hanno coorganizzato questa conferenza nell'ambito della Presidenza dell'Azerbaigian (vedi 1.d.)

- **Forum mondiale della Democrazia (Strasburgo, 3-5 novembre 2014)**

Come nelle edizioni precedenti, il Congresso è stato coinvolto da vicino nella preparazione e nell'organizzazione del Forum mondiale della Democrazia, partecipando ai lavori del Gruppo di lavoro, nominando i suoi rappresentanti al Consiglio Scientifico e sostenendo la Segreteria del Forum. Concentrandosi sul tema "*Dalla partecipazione all'influenza: i giovani possono rivitalizzare la democrazia?*", il Forum ha riunito 1400 partecipanti di oltre 100 paesi e sono stati inviati circa 5000 tweet che hanno raggiunto 2,5 milioni di persone circa.

Durante le plenarie del Forum, il Congresso era rappresentato dal neo-eletto Presidente, Jean-Claude Frécon (Francia, SOC) che ha partecipato il 3 novembre alla tavola rotonda su "*Giovani – protagonisti del cambiamento mondiale?*" e il 4 novembre alla sessione plenaria dedicata al tema "*Responsabilizzare i giovani per una trasformazione democratica?"*

Inoltre, il Congresso ha sponsorizzato anche 3 LABs (workshop tematici) su 21, e ha proposto i moderatori per il LAB 6 su "*Guardiani della democrazia*", il LAB 16 su "*Partecipazione dei giovani alle elezioni*" ed il LAB 20 sul "*Programma dei giovani sindaci*". Questi moderatori erano Andrée Buchmann (Francia, SOC), Consigliera regionale dell'Alsazia e membro del Congresso, Andreas Kiefer, Segretario Generale del Congresso e Jean-Philippe Bozouls, Segretario esecutivo della Camera dei Poteri locali. Inoltre, vari membri del Congresso hanno partecipato ai vari LABs: Natalia Pilius (Russia, GILD) è intervenuta nel LAB 20 su "*Programma dei giovani sindaci*", Tracey Simpson-Laing (Regno Unito, SOC), ha contribuito alla discussione nel LAB 10 su "*Strutture per la difesa dei giovani*", e Dobrica Milovanovic (Serbia, EPP/CCE), è intervenuta nel LAB 15 su "*I giovani nei vertici mondiali*".

Nel contesto del Forum mondiale, il Congresso ha organizzato una visita-studio dal 3 al 7 novembre 2014 per 20 giovani responsabili ucraini, che non solo hanno partecipato al Forum ma hanno anche incontrato i rappresentanti locali eletti delle città di Strasburgo e Saverne in Francia e di Kehl e Kappelrodeck in Germania (vedi 1.c.).

6. Le attività di cooperazione e le relazioni esterne

a. I partenariati esterni

i. Il Comitato delle Regioni dell'Unione Europea

Negli ultimi mesi, il Congresso ha rafforzato i propri contatti con il Comitato delle Regioni dell'Unione Europea, aumentando quindi la visibilità del Congresso e del Consiglio d'Europa al livello di Unione Europea.

Il 3 aprile 2014, il Presidente ha rappresentato il Congresso alla sessione plenaria del Comitato delle Regioni a Bruxelles, in cui ha salutato l'adozione della "Carta per la Governance Multilivello" del Comitato.

Il Congresso e il Comitato delle Regioni hanno coorganizzato a Bruxelles, il 28 aprile 2014, la Conferenza sulla "Devolution: uno sguardo alle riforme democratiche nei paesi del Partenariato Orientale" e il 5 giugno 2014, un'audizione sulla democrazia locale e regionale in Armenia. Questi due eventi hanno fornito al Congresso l'opportunità di divulgare a livello dell'UE i risultati delle sue attività di monitoraggio e di sottolineare la loro importanza per la valutazione della democrazia locale e regionale nei paesi del Partenariato Orientale.

Nell'ottica di sviluppare sinergie tra il Congresso e il Comitato delle Regioni, il 25 giugno 2014, il Segretario Generale del Congresso ha incontrato a Bruxelles Daniel Janssens, il Segretario Generale ad interim del Comitato delle Regioni.

Il 22-23 settembre 2014 ha parimenti partecipato, a Brindisi (Italia), alla riunione della Commissione Cittadinanza, Governance, Affari istituzionali ed esterni del Comitato delle Regioni (CIVEX) e ha partecipato al Seminario su "Il ruolo dei poteri locali e regionali nel futuro dell'UE". Ha proposto una cooperazione rafforzata con il Comitato delle Regioni per coinvolgere meglio il livello locale e regionale nella stesura e nell'attuazione delle politiche dell'UE. Il ministro italiano degli affari regionali, Maria Carmela Lanzetta, ha parimenti sottolineato l'importante ruolo dei comuni e delle regioni e ha spiegato la motivazione della riforma territoriale intrapresa dal Governo italiano.

Negli ultimi mesi, il Congresso ha dedicato sforzi considerevoli per migliorare la democrazia locale e regionale nei paesi del "Partenariato Orientale". Il 29 settembre 2014, Nataliya Romanova ha rappresentato il Congresso alla Conferenza annuale dei Poteri Regionali e Locali per il Partenariato Orientale (CORLEAP) a Tblisi. In questa Conferenza ha sottolineato, in particolare, la necessità di rafforzare la democrazia locale e regionale con azioni concrete e ha presentato gli aspetti della democrazia locale dei Piani d'azione del Consiglio d'Europa in Armenia, Azerbaigian, Repubblica di Moldavia e Ucraina.

In occasione del 20° anniversario del Congresso e del Comitato delle Regioni, il 17 novembre 2014 a Bruxelles, è stata organizzata una riunione comune della Commissione Cittadinanza, Governance, Affari istituzionali ed esterni del Comitato delle Regioni (CIVEX) e la Commissione per la Governance del Congresso.

Il 18 novembre 2014, la riunione del "Gruppo di contatto Comitato delle Regioni/Congresso" si è svolta a Bruxelles. Il neo-eletto Presidente del Congresso, Jean-Claude Frécon ha partecipato alla riunione con l'ambasciatore dell'Unione Europea al Consiglio d'Europa, Jari Vilen, e l'Ambasciatore del Consiglio d'Europa all'UE, Torbjørn Froysnes. La riunione ha consentito un costruttivo scambio di vedute sullo stato della democrazia locale e regionale in Europa, in particolare nelle regioni vicine di entrambe le Organizzazioni, e sulle relazioni tra l'Unione Europea e il Consiglio d'Europa.

Il 18 novembre 2014, il Segretario Generale del Congresso ha incontrato il nuovo Segretario Generale del Comitato delle Regioni, Jiří Buriánek, per stabilire le basi per la futura cooperazione tra il Congresso e il Comitato delle Regioni e ha partecipato all'Ufficio di Presidenza del Comitato delle Regioni il 2 dicembre 2014.

ii. Associazioni europee di poteri locali e regionali

- **Assemblea delle Regioni Europee (ARE)**

Nell'ambito del suo partenariato con l'Assemblea delle Regioni Europee (ARE), il 27-28 maggio 2014, la Presidente della Camera delle Regioni, Nataliya Romanova, ed il Segretario Generale del Congresso hanno partecipato all'Assemblea Generale dell'ARE a Breslavia, Bassa Slesia (Polonia). Nella stessa ottica, dal 17 al 23 agosto 2014, Dobrica Milanovic (Serbia, PPE/CEE) è intervenuta all'Accademia estiva di Novi Sad in Voivodina (Serbia), organizzata dall'ARE e dedicata alle regioni multiculturali, multietniche e multilingue: la diversità regionale per la crescita socio-economica. Inoltre, il 3 ottobre 2014, Nataliya Romanova ha partecipato a Bucarest (Romania) al 5° Vertice regionale del Mar Nero, organizzato dall'ARE.

- **Assemblea plenaria della Conferenza delle Assemblee legislative regionali europee (CALRE)**

Il Congresso si è impegnato a rafforzare la propria cooperazione con la CALRE e con le organizzazioni che rappresentano le regioni in Europa per unire le forze e attuare iniziative congiunte a favore della democrazia regionale.

Dal 6 all'8 novembre 2014, la neo-eletta presidente della Camera delle Regioni, Gudrun Mosler Törnström, ha rappresentato il Congresso all'Assemblea plenaria della CALRE, tenutasi a Santiago di Compostela (Galizia, Spagna). Ha avuto incontri con la presidente uscente Pilar Rojo Noguera (Extremadura, Spagna) e con il neo-eletto presidente Raffaele Cataneo (Lombardia, Italia).

Il 2 dicembre 2014, Andreas Kiefer ha incontrato i Segretari Generali delle Associazioni europee dei poteri locali per valutare le loro priorità comuni ed identificare i settori di cooperazione futura. La riunione era dedicata in particolare alla presentazione delle attuali attività di queste organizzazioni e alle problematiche principali di interesse comune per identificare opportunità di sinergie e possibili azioni congiunte. Ha riunito i Segretari Generali Martín Guillermo Ramírez (Associazione delle regioni frontaliere europee - ARFE), Anna Lisa Boni (Eurocities), Frederic Vallier, (Segretario Generale del Consiglio dei Comuni e Regioni d'Europa – CCRE), accompagnati da Boris Tonhauser, e da Eleni Marianou, (Conferenza delle Regioni Periferiche Marittime d'Europa - CPRM) e Mathieu Mori (Segretario Generale ad interim dell'Associazione delle regioni europee (ARE). Pietro de Vito, dell'Ufficio di rappresentanza della Regione Lombardia a Bruxelles rappresentava la CALRE

iii. Le Reti

- **Associazione delle Agenzie della Democrazia locale (AADL)**

La conferenza internazionale finale del progetto «Lavorare insieme per lo sviluppo» intitolata «Collegare l'anno europeo 2013 e l'anno europeo 2015: dalla partecipazione allo sviluppo», tenutasi a Strasburgo il 4-5 giugno 2014, comprendeva in particolare un workshop su «la governance locale in Ucraina: una cooperazione attiva per lo sviluppo con i poteri locali e la società civile", organizzato in partenariato con il Congresso.

All'apertura dell'Assemblea Generale dell'AADL il 6 giugno 2014, il Segretario Generale del Congresso ha sottolineato che l'AADL è diventata una rete veramente efficace volta a promuovere, a livello locale, la buona governance, la partecipazione dei cittadini ed il pluralismo democratico. Ha precisato che il Congresso cerca di mantenere gli scambi con l'AADL in uno spirito di cooperazione continua. L'AADL, l'Associazione delle Agenzie della Democrazia locale, è un'organizzazione non governativa che riunisce oltre 150 membri, compresi enti locali, associazioni di poteri locali e organizzazioni non governative, provenienti da oltre 30 paesi.

b I programmi di cooperazione ed i piani d'azione

Il Congresso continua a sviluppare le sue attività di cooperazione in vari paesi e presenta progetti di cofinanziamento a potenziali donatori.

i. Stati Membri del Consiglio d'Europa

- **Albania**

Nell'ambito del progetto intitolato «Rafforzare gli enti territoriali e la cooperazione tra rappresentanti locali e regionali», condotto dal Consiglio d'Europa, il Congresso conduce attività per promuovere l'attuazione di una piattaforma unificata di dialogo e di cooperazione tra rappresentanti eletti locali e regionali. Questo progetto, che si svolgerà fino a marzo 2015, fa parte del documento di cooperazione del Consiglio d'Europa con l'Albania 2012-2014. È finanziato dall'Agenzia svizzera per lo sviluppo e la cooperazione. Il budget totale ammonta a 1 480 000 €, di cui 560 000 € per le attività del Congresso.

Il progetto consiste in un processo di mediazione politica volto a costruire una piattaforma sostenibile di dialogo tra gli enti locali e tra questi ultimi ed il governo centrale. Purtroppo questo dialogo è spesso ostacolato dall'impasse politica tra la maggioranza ed i partiti all'opposizione, in particolare a proposito della Riforma dell'Amministrazione territoriale in corso, che rimodella sostanzialmente il paesaggio delle unità governative locali, in seguito alle elezioni locali di giugno 2014. Il Congresso ha sviluppato una serie di nuove attività allo scopo di promuovere e sostenere il dialogo tra i poteri locali sulla revisione della legislazione sul decentramento e su temi di interesse comune, in particolare per le autorità locali elette nel giugno 2014.

Pertanto, il Congresso ha risposto alla richiesta delle autorità centrali di assisterle nell'istituzione di un Consiglio Consultivo per consultare i poteri locali e regionali sulle politiche di decentramento e la governance locale, e redigere sezioni specifiche della Strategia Nazionale di Decentramento. Ha elaborato per il Ministero delle Questioni Locali uno studio che presenta i modelli europei di comunicazione istituzionale tra le autorità centrali e locali e una proposta di misura che definisce il modello di consultazione più idoneo alla situazione albanese. Il Ministero ha fornito assistenza per un progetto di emendamento della legge sull'autonomia locale istituzionalizzando la consultazione e per la redazione della Strategia Nazionale di Decentramento.

Durante la terza riunione del comitato direttivo che si terrà a Tirana il 16 dicembre 2014, il Congresso proporrà di continuare le sue attività fino alla fine del 2015, per tener conto dei risultati delle elezioni locali e la nuova organizzazione territoriale.

Michael O'Brien (Irlanda, SOC), Vice-Presidente del Congresso ed i membri del Congresso Tatiana Badan (Moldavia, GILD), Helen Eadie (Regno Unito, SOC), Mikhel Jukhami (Estonia, PPE/CCE), Matej Gomboši (Slovenia, PPE/CCE) ed Erwin Mohr (Austria, PPE/CCE) hanno partecipato a varie riunioni nell'ambito di questo progetto.

- **Armenia**

Due progetti sono in corso di attuazione da parte del Congresso:

Il 16 settembre 2013, il Consiglio d'Europa ha firmato un accordo con il Governo della Danimarca per l'attuazione del progetto "Sostegno al consolidamento della democrazia locale in Armenia", che è incluso nel Piano d'Azione per l'Armenia 2012-2014 e comporta tre linee d'azione di cui la terza, proposta dal Congresso, verte sul rafforzamento delle capacità di leadership dei rappresentanti eletti locali.

La componente del progetto attuato dal Congresso ha l'obiettivo di aumentare le conoscenze e le buoni prassi dei rappresentanti eletti locali nel campo della democrazia locale per migliorare la governance politica locale nel paese e consentire la riuscita attuazione della riforma degli enti locali.

Il progetto è iniziato il 1° ottobre 2013 e durerà fino a settembre 2015 per la linea d'azione III. Il budget totale ammonta a € 1 785 000, di cui € 575 000 per le attività del Congresso.

Scambio di buone prassi per migliorare la governance locale in Armenia

Nell'ambito del programma sulla leadership dei sindaci è stata organizzata una serie di workshop:

Il workshop "comunicazione efficace" si è tenuto l'8 e 9 luglio a Erevan. Grazie ad esercizi pratici e scambi tra pari, i partecipanti hanno riflettuto sui messaggi inviati ai cittadini non solo con le loro parole, ma anche con i loro comportamenti e le loro decisioni.

Un altro workshop intitolato "una partecipazione efficace dei cittadini" si è tenuto il 29 e 30 ottobre a Aghveran. I sindaci hanno scambiato i loro punti di vista sul modo concreto di espletare l'obbligo previsto dalla nuova legislazione armena sull'informazione, la consultazione ed il dialogo con i cittadini.

Inoltre, il 10 luglio 2014 a Erevan, è stato organizzato un evento speciale per i consiglieri municipali. Il seminario "Consiglieri: attori della democrazia ogni giorno" ha riunito circa 30 consiglieri comunali per discutere delle funzioni delle istituzioni e delle strutture municipali chiave, le loro funzioni e poteri, la loro responsabilità sociale ed il loro codice di condotta nonché dei principi d'opposizione costruttiva e di come comunicare efficacemente con i cittadini e gli altri portatori di interesse.

Nell'ambito dello stesso programma, due seminari regionali hanno riunito oltre 150 sindaci e consiglieri il 9 e 11 settembre a Gyumri e Sisan, che hanno esaminato le iniziative da poter realizzare a livello centrale e locale per un'efficace attuazione della Raccomandazione 351 (2014) sullo stato della democrazia locale in Armenia, adottata dal Congresso il 26 marzo 2014.

I membri del Congresso Lusine Avetyan (Armenia, PPE/CCE), Matej Gombosi (Slovenia, PPE/CCE), Alina Harutyunyan (Armenia, PPE/CCE), Nigel Mermagen (Regno Unito, GILD), Artan Shkembi (Albania, SOC) e Barbara Toce (Italia, SOC) hanno partecipato a queste attività.

Per quanto riguarda il secondo progetto, il 31 ottobre 2014, il Consiglio d'Europa ha firmato un accordo con la Direzione dello Sviluppo e della cooperazione della Svizzera (DDC) per l'attuazione del progetto "Rafforzare la responsabilizzazione, l'efficacia e l'efficienza del sistema di autonomia locale in Armenia". La componente del Congresso, intitolata "Sostegno istituzionale all'Associazione degli enti locali dell'Armenia" ha ricevuto l'approvazione del Ministero armeno dell'Amministrazione territoriale. Il budget per le attività del Congresso ammonta a 674 000 €. Il progetto è iniziato a novembre 2014 e durerà fino ad aprile 2015.

Questo progetto è volto a rafforzare le capacità dell'Associazione degli enti locali armeni perché diventi un operatore chiave del sistema di governance armeno e un difensore attivo degli interessi

degli enti locali. Le attività hanno l'obiettivo di rendere efficace l'associazione perché migliori la sua capacità di rispondere ai bisogni dei suoi membri in servizio e di mobilitare i membri all'unisono. Ciò presuppone l'elaborazione di una strategia di sviluppo organizzativo adottata dai membri dell'associazione e il rafforzamento del suo sistema di governance. Il progetto è volto a migliorare la comunicazione tra i vari membri dell'Associazione e a rendere trasparente ed efficace la sua gestione finanziaria.

- **Ucraina**

  Vedi 1.c.

- **Altri Stati membri e non membri**

Il Congresso ha sviluppato anche progetti sulla democrazia locale da attuare nell'ambito dei Piani d'Azione del Consiglio d'Europa per l'Azerbaigian, la Bosnia-Erzegovina, la Georgia e la Repubblica di Moldavia.

Sono elaborati anche progetti per il Kosovo[2] e la Bielorussia.

ii. Cooperazione con le regioni vicine del Consiglio d'Europa

Le proposte del Congresso si inseriscono nell'ambito della Politica del Consiglio d'Europa nei confronti delle regioni vicine. Rispondono ad una domanda dei paesi interessati.

- **Marocco**

Il Congresso prosegue la cooperazione con le autorità marocchine, in particolare in seguito all'adozione del Parlamento all'inizio di luglio del disegno di legge che fissa i principi di delimitazione territoriale degli enti, che dovrebbe portare concretamente ad una nuova organizzazione territoriale del paese.

Durante la sua 27° Sessione, il 16 ottobre 2014, il Congresso ha adottato lo statuto di "partner della democrazia locale" in presenza di Hassa Bouhriz, vice-sindaco di Tangeri. Il Congresso è stato invitato ad una visita ufficiale in Marocco che potrebbe essere l'occasione per le autorità marocchine di chiedere di ricevere questo statuto.

- **Tunisia**

Il Congresso ha proseguito i suoi contatti con le autorità tunisine nell'ambito dell'aiuto istituzionale del Consiglio d'Europa. Questi contatti saranno intensificati nel contesto delle elezioni locali nel 2015 in particolare per incoraggiare la Tunisia a chiedere di ricevere lo statuto di "partner della democrazia locale".

[2] Tutti i riferimenti al Kosovo in questo testo, che siano al territorio, alle istituzioni o alla popolazione, devono essere interpretati nel pieno rispetto della Risoluzione 1244 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e fermo restando lo statuto del Kosovo.

APPENDICES

APPENDIX I – Agenda of the 27th Session (14-16 October 2014)

CG(27)OJ1 Final
12 October 2014

27th Session of the Congress

Strasbourg, Palais de l'Europe
14-16 October 2014

DRAFT AGENDA
PUBLIC MEETING

THEME FOR 2014:

EMPOWERING YOUTH: A SHARED RESPONSIBILITY FOR CITIES AND REGIONS

Members' attention is drawn to:

- Electronic voting on texts will take place in the hemicycle and in Room 1. The voting handsets will be distributed at the entrance to the meeting rooms upon signature of the attendance register. [ ]

Participants are reminded that access to the hemicycle is strictly limited to holders of badges which indicate the specific hemicycle symbol. Seating in the hemicycle will be allocated according to the seating plans available for consultation by the entrance.

- Tabling written questions for oral reply (Office 1081): each member should limit herself/himself to one question. Please refer to the agenda for the deadlines.
- The conditions and deadlines for tabling amendments (Office 1081): at the latest at **10.00 on the eve** of the day when the texts to which they refer are to be discussed except for texts to be debated on Tuesday 14 October for which the deadline is **16.00 on Monday 13 October**. Amendments must be signed by 5 delegates from at least two delegations for texts debated in plenary sittings or by any five delegates from at least two national delegations sitting in the Chamber of Local Authorities for debates in that chamber and by any five delegates sitting with full capacity in the Chamber of Regions for debates in that chamber. Each amendment must specify the name of the delegate who will submit it.
- The form for registration of speakers for the debates, available at the entrance of the hemicycle and Room 1 (plenary sittings and chamber sessions) must be submitted to the Table Office secretariat seated in front of the President's rostrum for sittings in the hemicycle or to the secretariat of the President for the chamber meeting in Room 1.
- **Finance Office**: Offices 1040 and 1035

Table Office: for any further questions: Office 1081.

Monday 13 October 2014 (eve of the session)

Bureaux meetings

9.30-10.30, Room 6	Bureau of the Chamber of Local Authorities
9.30-10.30, Room 7	Bureau of the Chamber of Regions
10.30-12.30 and 14.00- 16.00, Room 8	Bureau of the Congress

Seminar for Congress members 13.30 – 15.30	
Room 1	Open to all members of the Congress, secretaries of delegation and advisers

Political group meetings 16.30 – 18.30

Room 6	European Conservatives and Reformists Group (ECR)
Room 9	European People's Party Group in the Congress (EPP/CCE)
Room 10	Independent and Liberal Democrat Group (ILDG)
Room 11	Socialist Group (SOC)

Tuesday 14 October 2014 10.00 – 13.00, Hemicycle Plenary sitting	
	Opening of the 27th Session of the Congress by the President
	Verification of new members' credentials Presentation by the rapporteurs: Anders KNAPE, Sweden (L, EPP/CCE), and Ludmila SFIRLOAGA, Romania (R, SOC) Debate and vote on the draft resolution [CG(27)2] [CG(27)15] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	Election of the President of the Congress Presentation of the candidatures Commencement of voting (voting will close at 11.00) NB: Votes cast shall be counted from 11.00 to 11.30 SUSPENSION OF THE SITTING
11.30	RESUMPTION OF THE SITTING
	Speech by the newly-elected President Programme for 2014-2016
	Adoption of the draft agenda of the session [CG(27)OJ1PROV] Adoption of the draft minutes of the last sitting of the 26th Session (27 March 2014) [CG(26)PV3] Adoption of the composition of the Congress committees [CG(27)3]
	Congress presidency 2012-2014: Activities and achievements [CG(27)4] Herwig VAN STAA, outgoing President Debate
	Promoting equal opportunities for people with disabilities and their participation at local and regional level Presentation by the rapporteur: Josef NEUMANN, Germany (R, SOC) Debate and vote on the draft resolution and the draft recommendation [CG(27)8PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	Statement by Thorbjørn JAGLAND, Secretary General of the Council of Europe Oral reply to questions from the floor
	End of the sitting

Tuesday 14 October 2014 Chamber of Local Authorities 15.00 – 18.30, Hemicycle	
	Opening by the President
	Election of the President of the Chamber Presentation of the candidates SUSPENSION OF THE SITTING
	RESUMPTION OF THE SITTING
	Adoption of the draft agenda of the Chamber [CPL(27)OJ1PROV]
	Election of the 7 vice-presidents of the Chamber Presentation of the candidates
	Statement by the outgoing President [CPL(27)1] Jean-Claude FRECON
	"Adequate financial resources" for local authorities Presentation by the rapporteur: Gilbert ROGER, France (L, SOC)

	Debate and vote on the draft resolution and the draft recommendation [CPL(27)2PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	The observation of local elections in the Netherlands (19 March 2014) Presentation by the rapporteur: Pearl PEDERGNANA, Switzerland (L, SOC) Debate and vote on the draft recommendation [CPL(27)3PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	The observation of local elections in Ukraine (25 May 2014) Presentation by the rapporteur: Nigel MERMAGEN, United Kingdom (L, ILDG) Statement by Arnoldas ABRAMAVICIUS, Lithuania (EPP), on behalf of the members of the Committee of the Regions participating in the observation mission Debate and vote on the draft recommendation [CPL(27)4PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	The observation of local elections in Georgia (15 June 2014) Presentation by the rapporteur: Jos WIENEN, Netherlands (L, EPP/CCE) Statement by Jerzy ZAJAKALA, Poland (UEN-EA), on behalf of the members of the Committee of the Regions participating in the observation mission Debate and vote on the draft recommendation [CPL(27)5PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October Statement by Tengiz SHERGELASHVILI, Deputy Minister for Regional Development and Infrastructure of Georgia
	Close by the President of the Chamber
18.30	EVENT: Inauguration of an exhibition on the world heritage in Bosnia and Herzegovina followed by a reception

Tuesday 14 October 2014 Chamber of Regions 15.00 – 18.30, Room 1	
	Opening by the President
	Election of the President of the Chamber Presentation of the candidates SUSPENSION OF THE SITTING
	RESUMPTION OF THE SITTING
	Adoption of the draft agenda of the Chamber [CPR(27)OJ1PROV]
	Election of the 7 vice-Presidents of the Chamber Presentation of the candidates
	Statement by the outgoing President [CPR(27)1] Nataliya ROMANOVA
	Inter-regional co-operation Presentation by the rapporteur: Stewart DICKSON, United Kingdom (R, ILDG) Debate and vote on the draft resolution and the draft recommendation [CPR(27)2PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	The role of regional media as a tool for building participatory democracy Presentation by the rapporteur: Johan van den HOUT, Netherlands (R, SOC) Debate and vote on the draft resolution and the draft recommendation [CPR(27)3PROV] Deadline for tabling amendments 16.00 Monday 13 October
	Thematic debate: promoting public ethics and preventing corruption at regional level Introduction by Herwig VAN STAA, outgoing President of the Congress Statements by: Pilar ROJO NOGUERA, President of the Conference of European Regional Legislative Assemblies (CALRE) and President of the Galician Parliament, Spain Tracey SIMPSON-LAING, Rapporteur of the Congress for the report on “Conditions of Office of Local and Regional Elected Representatives” Bruno GONZÁLEZ VALDELIEVRE, Director of Analysis at the Anti-Fraud Office of Catalonia, Spain Conclusions by Herwig VAN STAA, outgoing President of the Congress
	Close by the President of the Chamber
18.30	EVENT: Inauguration of an exhibition on the world heritage in Bosnia and Herzegovina followed by a reception

Wednesday 15 October 2014	
Committee meetings: 8.30 – 11.00	
Room 1 Room 6 Room 8	Monitoring Committee (votes in Room 3) Current Affairs Committee (votes in Room 7) Governance Committee (votes in Room 9)
Bureau meeting: 11.15-12.00	
Room 8	Bureau of the Congress

Wednesday 15 October 2014 14.00 – 19.30, Hemicycle Plenary Sitting	
	Adoption of the draft minutes of the sitting of the Congress on 14 October 2014 [CG(27)PV1]
	Formal adoption of texts approved by the chambers [CG(27)5]
	Azerbaijani Chairmanship of the Committee of Ministers of the Council of Europe (May 2014-November 2014) Statement by Fikrat MAMMADOV, Minister of Justice of Azerbaijan Republic, representing the Azerbaijani Chairmanship of the Committee of Ministers Oral reply to written questions [CG(27)11] Deadline for tabling written questions 14.00 Tuesday 14 October
	Statement by Leyla GÜVEN Debate
	Statement by Annemarie JORRITSMA, President of the Council of European Municipalities and Regions (CEMR)
	Youth debate
	Promoting diversity through intercultural education and communication strategies Presentation by the rapporteur: Nawel RAFIK-ELMRINI, France (L, SOC) Debate and vote on the draft resolution and the draft recommendation [CG(27)6PROV] Deadline for tabling amendments 10.00 Tuesday 14 October
	Local and regional democracy in Belgium Presentation by the rapporteurs: Henrik HAMMAR, Sweden (L, EPP/CCE) and Urs WÜTHRICH-PELLOLI, Switzerland (R, SOC) Debate and vote on the draft recommendation [CG(27)7PROV] Deadline for tabling amendments 10.00 Tuesday 14 October
	End of the sitting
EVENT: Reception offered by the European Youth Forum	

Thursday 16 October 2014
9.00 - 13.00, Hemicycle

Plenary Sitting

	Adoption of the draft minutes of the sittings of the Chambers on 14 October 2014 [CPL(27)PV1] and [CPR(27)PV1] and of the Congress on 15 October 2014 [CG(27)PV2]
	The contribution of the Congress to the Council of Europe's neighbourhood policy Partner for Local Democracy status Presentation by the rapporteurs: Jean-Claude FRÉCON, France (L, SOC) and Marie-Madeleine MIALOT-MULLER, France (R, SOC) Statement by Mbarka BOUAIDA, Minister Delegate to the Minister of Foreign Affairs and Co-operation, Morocco Debate and vote on the draft resolution [CG(27)9PROV] Deadline for tabling amendments 10.00 Wednesday 15 October
	Separatist tensions in Ukraine and neighbouring countries [CG/MON(26)12] Vyacheslav NEHODA, First Deputy Minister of Regional Development, Building, Housing and Communal Services of Ukraine Valeriu CHIVERI, Deputy Minister of Foreign Affairs and European Integration of the Republic of Moldova Oleksii REZNIKOV, Deputy Mayor, Chairman of the Kyiv City Council Tengiz SHERGELASHVILI, Deputy Minister for Regional Development and Infrastructure of Georgia Debate
	Revision of the Congress Charter Presentation by the rapporteurs: Marc COOLS, Belgium (L, ILDG), and Urs WÜTHRICH-PELLOLI, Switzerland (R, SOC) Debate and vote on the draft recommendation [CG(27)10PROV] Deadline for tabling amendments 10.00 Wednesday 15 October
	Close of the 27th Session by the President of the Congress

Debriefing session for youth delegates and Congress members
14.30 – 17.30

Room 9 Open to youth delegates, members of the Congress, secretaries of delegation and advisers

20.00 EVENT: Concert commemorating the 70th anniversary of the genocide committed against Roma organised by the European Roma and Travellers Forum, Dosta! and the City of Strasbourg
Pavillon Joséphine
Open to youth delegates, members of the Congress, secretaries of delegation and advisers

APPENDIX II – Declaration on the situation in Ukraine and neighbouring countries

Separatist tensions in Ukraine and neighbouring countries

27th SESSION
Strasbourg, 14-16 October 2014

Declaration 3 (2014)[3]

1. In the spirit of the "Chisinau Declaration", adopted by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the European Charter of Local Self Government, the Congress expresses its grave concern about the situation in Ukraine and other countries of the region.

2. During its last session, the Congress condemned the annexation of the Crimea and the city of Sevastopol by the Russian Federation.

3. Today, the Congress condemns Russia's military intervention in the east of Ukraine, and condemns all forms of pressure by Russia on its neighbours.

4. The security of this continent is seriously threatened by the Russian Federation's repeated failure to comply with international rules and the principles and values of the Council of Europe that it signed up to when it joined the Organisation.

5. For years, we have been working to improve local and regional autonomy in Europe. We are convinced that subsidiarity benefits all levels of governance. That is why we encourage the Ukrainian authorities to pursue their reforms to deepen local and regional democracy and decentralisation in line with the recommendations made by the Congress in this regard. The Congress will continue its efforts to accompany these reforms.

6. The principles of international law, such as territorial integrity, sovereignty and the inviolability of the internationally recognised borders of states are imperative for the peaceful settlement of conflicts in Georgia, Ukraine, Azerbaijan and the Republic of Moldova faced with separatist movements. Armed separatism, supported by mercenaries and the intervention of foreign troops, is the antithesis of all that the Congress stands for and has created a humanitarian crisis that the national authorities and the international community must resolve together.

7. The Congress calls for an independent and thorough international investigation into all human rights violations committed in Ukraine during and since the Maidan events of February 2014.

8. The Congress supports the initiatives and activities of the Secretary General of the Council of Europe and its other bodies aimed at promoting a peaceful settlement in Ukraine.

9. What has taken place in the Crimea (Ukraine), in South Ossetia and Abkhazia (Georgia), and in Transnistria (Republic of Moldova), and what is happening today in the east of Ukraine is totally contrary to the Europe of the regions that we are striving to achieve. At the same time, the Congress reaffirms its commitment to a peaceful dialogue on the basis of European values, especially the respect for human rights, including language rights of national minorities. With regard to the east of Ukraine, a cease-fire has been agreed in Minsk between the different parties concerned by the conflict. This cease-fire must be effectively and comprehensively implemented and must be followed by a political dialogue to enable Ukraine to recover its territorial integrity.

[3] Adopted by the Congress on 16 October 2014, 3rd Sitting (see Document CG(27)16FINAL), rapporteur: Marc COOLS, Belgium (L, ILDG).

APPENDIX III – List of newly elected presidency

Council of Europe Congress elects new leadership

The Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe has a renewed leadership voted in at its 27th Session. The term of office for leadership positions is 2 years.

PRESIDENT OF THE CONGRESS: Jean-Claude FRÉCON (SOC, France)

CHAMBER LEADERSHIP

President of the Chamber of Local Authorities: Anders KNAPE (Sweden, EPP/CCE)
1st Vice-President: Barbara TOCE (Italy, SOC)
2nd Vice-President: Jolanta BARSKA (Poland, EPP/CCE)
3rd Vice-President: Jaroslav HLINKA (Slovak Republic, ILDG)
4th Vice-President: Gaye DOGANOGLU (Turkey EPP/CCE)
5th Vice-President: Mary HEGARTY (Ireland /EPP/CCE)
6th Vice-President: John WARMISHAM (United Kingdom, SOC)
7th Vice-President: Juliana HOXHA (Albania, SOC)

President of the Chamber of Regions: Gudrun MOSLER-TÖRNSTRÖM, (Austria, SOC)
1st Vice-President: Clemens LAMMERSKITTEN, (Germany, EPP/CCE)
2nd Vice-President: Gunn Marit HELGESEN, (Norway EPP/CCE)
3rd Vice-president: Helena PIHLAJASAARI, (Finland, SOC)
4th Vice-president: Jean-Marie BELLIARD, (France, EPP/CCE)
5th Vice-president: Leen VERBEEK, (Netherlands, SOC)
6th Vice-president: Nataliya ROMANOVA, (Ukraine, ILDG)
7th Vice-president: Svetlana ORLOVA, (Russian Federation, EPP/CCE)
The 2 Presidents of the two Chambers and the 14 Vice-Presidents of these Chambers are Vice-Presidents of the Congress.

COMMITTEE LEADERSHIP

Chair of the Monitoring Committee:
Philippe RECEVEUR (Switzerland, R, EPP/CCE)
Vice-Chairs:
1. MERMAGEN Nigel, (United Kingdom, L, ILDG)
2. WIENEN Jacob (Jos), (Netherlands, L, EPP/CCE)
3. LOIZIDOU Irene, (Cyprus, L, EPP/CCE)
4. SFIRLOAGA Ludmila, (Romania L, SOC)
5. BUCHMANN Andrée, (France, R, SOC)

Chair of the Governance Committee:
Tracey SIMPSON-LAING, (United Kingdom, R, SOC)
Vice-Chairs:
1. Annemieke TRAAG, (Netherlands, R, ILDG)
2. Frida JOHANSSON METSO, (Sweden, L, ILDG)
3. Viacheslav ROGOV (Russia, L, ILDG)
4. Sevdia UGREKHELIDZE, (Georgia, R, EPP/CCE)

Chair of the Current Affairs Committee:
Farid MUKHAMETSIN, (Russian Federation, R, ILDG)
Vice-Chairs:
1. Malcolm BYRNE, (Ireland, R, ILDG)
2. Josef NEUMAN, (Germany, R, SOC)
3. Volodymyr UDOVYCHENKO, (Ukraine, R, ILDG)
4. Minodora Susana LUCA, (Romania L, EPP/CCE)
5. Emin YERITSYAN, (Armenia, L, EPP/CCE)

POLITICAL GROUP LEADERSHIP

President of the Group European People's party (EPP-CCE):
Artur TORRES PEREIRA, Portugal

President of the Socialist Group (SOC):
Karl-Heinz LAMBERTZ, Belgium

President of the Independent and Liberal Democrat Group (ILDG):
Marc COOLS, Belgium

President of the European Conservatives & Reformists Group (ECR):
Halldor HALLDORSSON, Iceland

APPENDIX IV – Statement by Jean-Claude Frécon, President of the Congress, at the 1210th meeting of the Ministers' Deputies

Speech by Jean-Claude Frécon, President of the Congress of Local and Regional Authorities

1210th meeting of the Ministers' Deputies of the Council of Europe

Wednesday 22 October 2014

Mr Chairman, Secretary General, Deputy Secretary General, Ambassadors,

I am honoured to be addressing you today, only a week after being elected President of the Congress of Local and Regional Authorities. It was last week, during its 27th session, that the Congress renewed its leaders – the Presidents and Vice-Presidents of the Chambers, the Chairs of the committees and political groups and its President.

I am French and my first official visit was a meeting with the German delegation to the Congress in Stuttgart last Thursday. I am personally very attached to the great symbolism there. As representatives of the Council of Europe's member states, you here are all aware of just how important Franco-German reconciliation has been historically in the European construction process and how important it still is today for peace and prosperity in Europe.

Our session was very busy. Congress members had an opportunity to exchange views with your Chair and with the Council's Secretary General about the priorities for the years ahead. These regular exchanges with the organisation's leaders are vital to us, as they confirm our own policy directions and priorities, which are fully in line with the Council of Europe's agenda.

As you know, we held a debate on separatist tensions in Ukraine and neighbouring countries in the presence of ministers from four states – Ukraine, Georgia, Moldova and Azerbaijan – and I should like to thank those countries' Permanent Representatives most sincerely for helping to ensure that their ministers attended.

Since the beginning of the year, like the Committee of Ministers and the Parliamentary Assembly, the Congress has condemned the holding of an undemocratic referendum in Crimea, the annexation of that autonomous region of Ukraine and Sebastopol by Russia and the presence of Russian regular troops in eastern Ukraine. However, we have not confined ourselves to condemning these developments; we have also stepped up the existing dialogue with the authorities and taken very practical steps to help them on the path to local and regional reforms in Ukraine.

For instance, we observed the first local elections in May and arranged the first post-monitoring preparation visit with the relevant minister. We conducted a major high-level visit in July and will be continuing the post-monitoring programme in December. All this has been in close co-ordination with the country's authorities. Several co-operation seminars have also been held during the period.

At the close of an intense and serious debate, we adopted a declaration setting out our policy line for the months ahead.

Our session was also special because, for the first time, youth delegates were able to sit in the national delegations and take part in the debates alongside them. Both the young people and Congress members found this first experience to be very positive, and we must now make sure that it was not just a one-off, isolated initiative but is followed by other initiatives and fits into the broader framework of increased participation by young people in our activities. We are looking into the possibilities here.

In the context of the Council of Europe's neighbourhood policy, the Congress has implemented specific activities in Morocco and Tunisia. Last week, it adopted *partner for local democracy status*, which will enable it to step up this co-operation and support local and regional reforms with the governments and local and regional authorities in the countries concerned. Morocco has shown great interest in obtaining the status.

I should like now to say a few words about the work of the Congress in the coming months. As over the past few years, we are going to continue stepping up our activities in terms of monitoring the Charter of Local Self-Government and observing local elections, putting a still greater emphasis on the aspect of implementation of our recommendations through post-monitoring dialogue with governments.

To carry out our statutory tasks, we need a properly staffed and competent secretariat. The budgetary situation in recent years has not been very favourable to us and we have had to make proportionately larger cuts than other entities in the organisation.

I was Vice-Chair of the Finance Committee of the French Senate until a few weeks ago, so I am aware of how things stand with our countries' public finances. And I know that the organisation's budget debate is in progress and is extremely difficult. I have not come here to beg; instead, I wish to share with you my realistic concerns about our working structure.

Allow me to make a personal comment: I believe that our Secretary General is a responsible and sensible manager. That is a great asset for our organisation and for the quality of the budget debate.

The Congress now receives substantial voluntary contributions for carrying out co-operation programmes in various countries, in particular Albania, Armenia and Ukraine, as well as others which are under preparation. I should like to extend particular thanks to the Swiss and Danish authorities for their commitment and their financial support in this respect.

However, to give you the full picture, I must say that, in terms of the Congress's statutory activities, we now suffer from a lack of resources, in particular as regards staffing, and our secretariat is not sufficient for us to meet the expectations and keep up with the pace of the politically realistic and necessary programme which we have adopted. If this situation continues, there is a risk in the short term of it jeopardising our co-operation activities which are based on the results of our statutory activities.

I should like to close this presentation on a more optimistic and more personal note. I arrived at the Congress at the time of the introduction of its new statute in 1994, following a decision by the Vienna Summit of Heads of State and Government. In various posts, I have followed the developments which have taken place over 20 years. I have witnessed and supported the reforms of the Congress, the refocusing of its activities and the concentration of its efforts and resources on its priority tasks. And I can assure you that the Congress has become a loyal, operational and effective political partner both for governments and for the other entities in the Council of Europe, the Parliamentary Assembly, the Commissioner for Human Rights, the Venice Commission and the operational directorates, under the aegis of the Secretary General.

The Congress, an assembly of local and regional elected representatives, has found its full place in an intergovernmental organisation, and every advance has been made with your support.

As you know, I also sit in the Parliamentary Assembly of the Council of Europe in my capacity as a member of the French Senate.

For years, the Council of Europe and its 47 governments have welcomed and made effective use of the contribution of the two assemblies of national and of local and regional elected representatives. That is to their credit and, I believe, entirely to our organisation's benefit.

Thank you.

APPENDIX V – Programme of the high level visit of the Congress to Ukraine

Members of the Congress delegation

The Congress delegation was headed by its President Herwig van Staa (Austria, EPP/CCE) and comprised Jean-Claude Frécon (France, SOC) and Nataliya Romanova (Ukraine, ILDG), respectively Presidents of the Chamber of Local Authorities and of the Chamber of Regions, as well as the Presidents of the Congress political groups Gudrun Mösler-Törnström (Austria, SOC), Artur Torres Pereira (Portugal, EPP/CCE) and Andrew Boff (ECR), and the Rapporteur on Ukraine, Marc Cools (Belgium, ILDG).

Meetings held during the high level mission (17-18 July 2014)

17 July 2014, Kyiv

1. Administration of the President of Ukraine

Ms Maryna STAVNIYCHUK, Advisor to the President of Ukraine
Ms Natalya SHAKURO, Head of the Unit of the Human Rights and Council of Europe of the Ministry of Foreign Affairs of Ukraine

2. Committee on European Integration of the Parliament of Ukraine

Ms Iryna GERASCHENKO, Special Representative of the President of Ukraine on peaceful settlement of the situation in Donetsk and Luhansk regions, member of PACE and Deputy Head of the Committee on European Integration of Ukraine,

3. Parliament of Ukraine

Ruslan KOSHULYNSKYI, Deputy Chairman of the Parliament
Davyd ZHVANIYA, Chairman of the Committee on State Building and Local Self Government
Natalya SHAKURO, Head of the Unit of the Human Rights and Council of Europe of the Ministry of Foreign Affairs of Ukraine

4. Kyiv City Council

Mr Vitali KLITSCHKO, Mayor of Kyiv
Mr Olexiy REZNIKOV, Chairman of the Kyiv City Council, Deputy Head of Kyiv State Administration
Mr Taras HOLOTA, Head of International Relations Department
Ms Maria ADOMAYTIS, Deputy Head of International Relations Department

5. Ministry of Regional Development, Construction and Municipal Economy of Ukraine

Mr Volodymyr GROYSMAN, Vice Prime Minister and Minister of Regional Development, Construction and Municipal Economy of Ukraine
Mr Myroslav KOSHELYUK, Advisor to Vice Prime Minister
Mr Natalya SHAKURO, Head of the Unit of the Human Rights and Council of Europe of the Ministry of Foreign Affairs of Ukraine
Ms Natalya RYABTSEVA, Head of International Relations Department
Mr Iryna KYRYCHENKO, International Relations Department

6. Crimean Tatar Assembly

Mr Mustafa DJEMILEV, leader of the Tatar community and member of PACE
Mr Oleksii SKORYK, president of the Crimea Development Fund, Advisor to Mr Demilev
Mr Aslan Omer KIRIMLI, Vice-Chairman of Mejlis of the Crimean Tatar People

18 July 2014, Odessa

7. Joint Meeting with the members of the National Delegation of Ukraine to the Congress, representatives of the associations of local and regional authorities and other local authorities

Mr Stepan BARNA, Deputy of Ternopil regional council
Mr Oleksiy GONCHARENKO, Deputy Head of Odessa Regional Council
Mr Olexandr LUKYANCHENKO, Donetsk Mayor
Mrs Svitlana BOHATYRCHUK-KRYVKO, deputy of Rivne municipal council
Mr Vadym IVCHENKO, Vice President of the National Association of Village and Settlement Councils
Mr Dmitry LOSEV, Deputy Head of Ukrainian Fund on Support of Local self-governance

Ms Nataliya ROMANOVA, President of the Chamber of Regions of the Congress, Councillor of Chernihiv District Council

8. Odessa Regional Council, Odessa State Regional Administration and City of Odessa,
Mr Petro KHLYTSOV, Deputy Chairman of Odessa Regional Council
Mr Ihor PALYTSIA, Governor of Odessa Region
Mr Gennadiy TRUKHANOV, Mayor of Odessa
Ms Yevheniya VOLYNETS, Head of International Relations and European Integration Department

Il Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa

La voce delle città e delle regioni in Europa

Il Congresso è un'assemblea politica composta di 636 eletti – sindaci, assessori, governatori, consiglieri, ecc.- rappresentanti dei 200 000 enti territoriali dei 47 Stati membri del Consiglio d'Europa.

- *Svolge la funzione di portavoce degli amministratori locali e regionali d'Europa.*

Il Congresso promuove il decentramento attraverso il trasferimento di competenze politiche e di risorse finanziarie alle città e alle regioni.

- *Si accerta che le decisioni politiche siano prese al livello più vicino ai cittadini.*

Il Congresso garantisce la partecipazione dei cittadini e favorisce una percezione positiva delle identità locali.

- *Sostiene una vivace pratica democratica a contatto diretto con il territorio, in un mondo sempre più globalizzato.*

Il Congresso rafforza la democrazia territoriale grazie al controllo permanente della buona applicazione della Carta europea dell'autonomia locale, all'osservazione dello svolgimento delle elezioni locali e regionali e alle sue raccomandazioni ai governi dei 47 Stati membri del Consiglio d'Europa.

- *Difende l'autonomia territoriale, la democrazia e i diritti umani a livello locale.*

Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe
Avenue de l'Europe – 67075 Strasbourg Cedex France
Tel : + 33 (0)3 88 41 21 10 – congress.web@coe.int – www.coe.int/congress