



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

05/03/2015

ЕВРОПЕЙСКИЙ КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ ПРЕСТУПНОСТИ
(CDPC)

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ ОРГАНАМИ

25-26 марта 2015 года
Сантьяго-де-Компостела, Испания

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

www.coe.int/santiagodecompostela2015

E-mail: DGI-CDPC@coe.int

Общий контекст Конференции:

Торговля человеческими органами (ТЧО) является проблемой глобального масштаба, которая нарушает основные свободы, права человека и достоинство и представляет собой прямую угрозу здоровью, физической целостности, свободе, а также зачастую и самой жизни людей. Она также часто связана с деятельностью транснациональных групп организованной преступности, которые пользуются уязвимым положением донора. ТЧО является международной проблемой, которая требует реагирования со стороны правительств, законодательных органов и международных организаций. ТЧО появляется в связи с неспособностью стран справиться с потребностями в трансплантации для своих пациентов. Данный вид преступления подрывает доверие общества к существующим системам трансплантации, то есть усугубляет глубинную причину – дефицит органов.

Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами (нижеименуемая "Конвенция") была принята Комитетом министров Совета Европы 9 июля 2014 года^{[1],[2]}. Конвенция является важнейшим этапом в борьбе с такой практикой в сфере трансплантации, которая наносит серьезный ущерб законно защищаемым интересам. В сочетании с существующими международными правовыми инструментами, направленными на противодействие торговле людьми, в том числе торговле людьми с целью изъятия органов, Конвенция содержит комплексные рамки для противодействия различным типам преступлений, связанных с трансплантацией. Учитывая принцип минимального вмешательства, основная задача положений уголовного права, содержащихся в Конвенции, состоит в том, чтобы обеспечивать юридически защищаемые интересы от серьезных угроз.

Конвенция имеет глобальные масштабы: она открыта для подписания и ратификации не только для государств-членов Совета Европы и стран-наблюдателей, но и для любой страны мира. Церемония подписания Конвенции состоится в Сантьяго-де-Компостела (Испания) 25 марта 2015 года. После церемонии состоится Международная конференция высокого уровня, посвященная борьбе с торговлей человеческими органами.

Учитывая сложный характер ТЧО, для борьбы с этим преступлением чрезвычайно важно исходить из многодисциплинарного подхода. Для обеспечения эффективности Конвенции следует принимать во внимание взгляды и озабоченности многих заинтересованных сторон, которые участвуют в выявлении, информировании, расследованиях, предупреждении и преследовании преступлений в связи ТЧО. Еще один важнейший аспект Конвенции – это защита жертв, ибо жертвы ТЧО находятся в уязвимом положении. На Международной конференции будут прояснены эти вопросы, и сама Конференция станет вкладом в повышение уровня понимания преступлений в сфере ТЧО, которые были включены в Конвенцию.

[1] Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами, см.: https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/Del/Dec%282014%291205/10_3&Language=lanEnglish&Ver=app10&Site=COE&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864.

[2] Пояснительный доклад к Конвенции Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами, см.: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM%282013%2979&Language=lanEnglish&Ver=addfinal&Site=COE&BackColorInternet=DBDCF2&BackColorIntranet=FDC864&BackColorLogged=FDC864>.

Самое широкое присоединение Конвенции будет иметь важнейшее значение для борьбы с этим преступлением, ибо в большинстве случаев эти преступления имеют транснациональный характер. Конвенция предоставляет уникальную возможность для скоординированных действий на глобальном уровне путем гармонизации национального законодательства, выявления различных актов, которые представляют собой ТЧО, и благодаря созданию основы для трансграничного сотрудничества.

Цели Конференции:

Конференция направлена на то, чтобы собрать правительственных экспертов, представителей правоохранительных органов (судей, прокуроров и сотрудников полиции), а также политиков и научных экспертов, для того чтобы:

- обменяться мнениями, озабоченностями и подходами различных участников, которые задействованы в борьбе с торговлей человеческими органами;
- обсудить преимущества и вызовы, возникающие при ратификации Конвенции;
- поощрять государства подписывать и ратифицировать Конвенцию.

Структура Конференции:

Конференция будет разделена на следующие пять сессий:

а) Сессия I: Торговля человеческими органами: международный контекст

Наличие всемирной незаконной торговли человеческими органами с целью трансплантации является точно установленным фактом, и как на национальном, так и на международном уровнях были приняты различные инструменты для того, чтобы противодействовать этой преступной деятельности, которая представляет явную угрозу как здоровью отдельных людей, так и общественному здоровью. Это является также нарушением прав человека и основных свобод, вызовом самому понятию человеческого достоинства и индивидуальной свободы.

Разъяснение происхождения и задач Конвенции необходимо для понимания того, зачем нужен такой инструмент: его основная цель состоит в том, чтобы внести значительный вклад в искоренение торговли человеческими органами путем предупреждения и борьбы с этим преступлением, благодаря установлению новых типов правонарушений, которые дополняют существующие международные юридические инструменты в области борьбы с торговлей людьми для изъятия органов.

Уголовный характер положений Конвенции также будет рассматриваться на этой сессии, с учетом необходимости сохранения правовых достижений Совета Европы – а именно исходя из того, что человеческое тело и его органы как таковые не должны быть источником финансовых доходов. Будет описана существующая в мире ситуация в сфере торговли человеческими органами.

b) Сессия II: Юридическая перспектива

На этой сессии будут проанализированы те случаи, в отношении которых Конвенция призывает правительства установить уголовную ответственность, как при незаконном изъятии человеческих органов от живых или скончавшихся доноров. В соответствии с Конвенцией незаконное изъятие человеческих органов и их использование с целью имплантации или в иных целях, а также незаконное предложение или вербовка доноров органов и их реципиентов, а также предложения или просьбы о необоснованных преимуществах являются уголовными преступлениями.

При этом, несмотря на существование ряда других международных юридически обязывающих инструментов, в которых рассматриваются аналогичные вопросы, тем не менее, остаются значительные проблемы, когда речь заходит о конкретных актах торговли человеческими органами. Конвенция направлена на то, чтобы гармонично сосуществовать с другими договорами или инструментами в этой области.

c) Сессия III: Правоохранительные органы и перспективы международного сотрудничества

Главный вопрос – анализ характеристик жертв и лиц, торгующих человеческими органами. Конвенция обязывает Стороны сотрудничать, на основе соответствующего международного и национального права, с целью проведения расследований или уголовного преследования в отношении преступлений, установленных на основании Конвенции, в том числе с целью проведения изъятия и принятия мер конфискации.

d) Сессия IV: Подходы в сфере здравоохранения

Успешная борьба с торговлей человеческими органами требует глубокого вовлечения и информирования медицинских специалистов о их роли в исполнении, содействии или выявлении преступлений, связанных с трансплантацией, а также в сообщении о них властям.

В Конвенции предусматривается уголовная ответственность в отношении тех медицинских специалистов и иных специалистов, которые изымают, перевозят или незаконно используют полученные органы. Кроме того, специалисты сферы здравоохранения оказываются в уникальном положении для предупреждения и выявления таких преступлений. Отчаявшиеся пациенты ищут решение в случае отказа одного из их органов, и при этом часто обращаются за информацией именно к медицинским специалистам, когда они предусматривают незаконную трансплантацию и часто требуют ухода после проведения такой трансплантации. В Конвенции предусматривается уголовная ответственность за оказание помощи или содействие совершению любых уголовных правонарушений, подпадающих под определение торговли человеческими органами, независимо от того, совершается ли это правонарушение в стране или за границей. Исходя из этого, определяется

обязанность медицинских специалистов препятствовать и предупреждать любой ущерб лицам, не предоставляя пациентам какой-либо информации или услуг, которые могли бы позволить им приобретать незаконно полученные органы, и путем выявления всех потенциальных доноров, для того чтобы избежать любых преступлений, связанных с трансплантацией. От медицинских специалистов требуется также сообщать правоохранительным органам о незаконном поведении своих коллег или пациентов.

е) Сессия V: Превентивные меры и защита жертв

Конвенция призывает государства принимать превентивные меры и защищать жертв торговли человеческими органами. Данная сессия откроется обзором того, как определять и защищать этих жертв. В Конвенции предусматривается защита прав и интересов жертв, а также содержится неисчерпывающий список процедур, призванных оказывать поддержку жертвам соответствующих преступлений. Необходимо учитывать такой важный аспект как роль эффективных национальных систем трансплантации в предупреждении и противодействии торговле органами. Благодаря тому, что в Конвенции рассматриваются некоторые из глубинных причин торговли человеческими органами, она обязывает своих участников обеспечивать наличие прозрачной национальной системы трансплантации органов и равный доступ к услугам трансплантации для пациентов.

ф) Интерактивная сессия: Торговля человеческими органами

На этой интерактивной сессии будет обсуждаться основной вклад Конвенции в существующую правовую систему, а также проанализированы роль и участие различных заинтересованных сторон в связи со случаями торговли человеческими органами. Участники Конференции смогут понять основные преимущества Конвенции, главные действия, которые представляют собой торговлю человеческими органами, и те формы практики, которые подлежат уголовной ответственности на основании Конвенции. Выступающие на этой интерактивной сессии помогут ведущему ответить на ряд различных вопросов об этом глобальном явлении.

Целевые участники:

В Конференции примут участие правительственные эксперты, представители правоохранительных органов (судьи, прокуроры и сотрудники полиции), представители тех, кто занимается трансплантацией органов, а также политики, ответственные за борьбу с торговлей человеческими органами, из 47 государств-членов Совета Европы и из государств, имеющих статус наблюдателя при Совете Европы, правительственные эксперты из регионов вне Европы и представители соответствующих межправительственных организаций и научные эксперты.

Общее число участников: примерно 200.

Продолжительность: 1,5 дня

Другие участники:

- Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)
- Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (Конгресс)
- Комиссар по правам человека
- Комитеты Совета Европы: Комитет по биоэтике (DH-BIO), Европейский комитет по трансплантации органов (CD-P-TO), Группа экспертов по борьбе с торговлей людьми (GRETA).
- Европейский союз
- Организация Объединенных Наций
- Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC)
- Всемирная организация здравоохранения (WHO)
- Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ)
- ЕВРОПОЛ
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
- Организация американских государств (ОАГ)
- Конференция министров Иbero-американских стран (COMJIB)
- Панамериканская организация здравоохранения (ПАНО)
- Red Consejo Iberoamericano de Donación y Trasplante (RCIDT)