

32-я СЕССИЯ

Доклад
CG32(2017)22prov
22 марта 2017 г.

Сравнительный анализ применения Европейской хартии местного самоуправления в 47 странах-членах

на основе принятых Конгрессом рекомендаций о местной и региональной демократии в странах-членах

Комитет по мониторингу

Докладчики¹: Кзавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ)
Карим ВАН ОВЕРМЕИР, Бельгия (Р, НП)

Проект резолюции (для голосования)2
Пояснительный доклад (для информации)²

Резюме

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы дать обзор процесса применения Хартии на основе докладов и рекомендаций по мониторингу во всех странах-членах (за некоторыми исключениями: в Андорре, Монако и Сан-Марино мониторинг не проводился с момента ратификации ими Хартии в 2011 году). Почти все использованные доклады были подготовлены после 2010 года, когда была разработана их единая структура. Влияние Хартии очевидно во многих случаях, особенно в так называемых молодых демократиях, где оно наглядно, а также в некоторых более давних странах-членах, где конституционные поправки, новые институты и ряд реформ отражают попытки достичь более высоких стандартов местной демократии, в полном соответствии с духом Хартии. Децентрализация – постоянный процесс во многих странах, иногда идет на спад и часто находится под угрозой дублирования и смешения из-за неточности законодательства, сложности структур и борьбы за власть с государственными органами и различными группами давления. Одной из основных проблем, выявленных во многих странах, является упорное нежелание государственных органов власти эффективно включать местные правительства в процесс принятия решений, который непосредственно затрагивает их. Более того, усиление проблем, связанных с финансами местного правительства, не вызывает удивления, поскольку доклады и рекомендации составляются в особо сложном экономическом контексте, отмеченном международным экономическим кризисом, которым омрачается процесс достижения правительствами основных целей в условиях сокращения бюджета и роста контрольных мер.

1 М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
ГНЛД: Группа независимых либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

2 Пояснительный доклад доступен только на английском и французском языках

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ³

1. Ссылаясь на:

a. Европейскую хартию местного самоуправления (ETS № 122, 1985 год);

b. доклады и рекомендации по мониторингу, принятые Конгрессом в отношении положения местной и региональной демократии в странах-членах Совета Европы;

постоянно возникающие вопросы исходя из оценок, полученных в результате миссий Конгресса по мониторингу и наблюдению за выборами ([CG32\(2017\)19prov](#));

c. сравнительный анализ хода осуществления Европейской хартии местного самоуправления в 47 странах-членах, содержащийся в пояснительном меморандуме к настоящей резолюции,

2. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы просит Комитет по мониторингу:

a. в ходе своих мониторинговых визитов уделить особое внимание положениям Хартии, приводящим к постоянному возникновению проблем в странах-членах Совета Европы, а также на наличие нератифицированных положений Хартии;

b. продолжить политический диалог в рамках пост-мониторинговой деятельности со всеми заинтересованными странами-членами на основе выводов прилагаемого пояснительного меморандума.

3. Конгресс требует, чтобы каждые три года Комитет по мониторингу проводил анализ прилагаемого доклада на основании принятых рекомендаций по мониторингу.

4. Он также просит другие органы Конгресса принять во внимание выводы, сделанные в результате проведения сравнительного анализа в ходе их соответствующих мероприятий.

3 Предварительный проект резолюции, утвержденный Комитетом по мониторингу 16 февраля 2017 года.

Предварительные проекты резолюции и рекомендации, утвержденные Комитетом по мониторингу 16 февраля 2017 г.

Члены Комитета:

Л. Вербеек (Председатель), А. Афтанасова, Х. Акгун, Т. Акюрек, М. Ангелопулос, Д. Аничич, Л. Ансала (заместитель: Р. Эрвела), П. Авалиани, Г. А. Аксельсон, Д. Азаров, Т. Бадан (заместитель: В. Круду), Н. Барбу, Г. Бардели, В. Беликов, Б. Белин (заместитель: Ж.-М. Бельяр), М. Беспалова, Р. Бидрон, П. Билли, А. Богданович, Е. Болин (заместитель: Х. Хаммар), З. Броз, М. Буфи, К. Кадоре, М. Кавара, Г. Чацимаркос (заместитель: П. Филиппу), Д. Чиртоака, М. Колс, Х. Даемс, С. Диксон, Н. Диргинчене, А. Дисмор, Р. Додд, Г. Доганоглу, Д. Ирэй (заместитель: М. Холлингс), Р. Фейстамер, М. Гаучи, Г. Гегузинскас, А. Г. Джорджеску, К. Германова, Л. В. Гидеи, Б. А. Грэм (заместитель: Дж. Фоллинг), Р. Гренга, Н. Грозев, И. Ганзек, Л. Харриби (заместитель: Ж.-П. Луивилль), С. Арутюнян, З. Хассай, Г. М. Хельгесен, Б. Хирс, Я. Хлинка, Б. Хордеюк, А. Ибрагимов, Г. Иллес, А. Яунслейнис, Д. Джикия, Х. Б. Йохансен, А. Йозич, О. Касури, Б. Керимоглу, Ж.-П. Кляйн, А. Кнобова, Б. Крнч, Л. Крун, С. Ламмерскиттен, А. Лидбеттер (заместитель: Л. Гиллхэм), Ф. Лек, А. Любавински, П. Манжан, К. Марченко, Т. Маргарян (заместитель: Е. Ерицян), Г. Марсан, П. Макгоуэн, С. Митровски, Р. Мондорф, С. Мошаров, Д. Нармания, Р. О'Грэйди, Д. Пантана, В. Паскуа, Г. Паук, С. Паунович, З. Пава (заместитель: А. Мадьяр), М.-Л. Паншар, Х. Пихлаясаари, В. Прокопий, А. Прушковски, П. Прихара, Г. Райлеану (заместитель: В. Казан), Р. Раутава, Г. Роба Касаль, Р. Рио, Дж. Роклинд, Р. Рор, В. Сантарсьеро, Р. Шафер, Б. Шлейхер-Ротмунд, С. Шумахер (заместитель: С. Вашке), Л. Сфирлоага, А. М. Соттириаду, И. Светлична, Т. Тагиев, П. Торнтон, К. Толкачев, И. Томич, А. Торрес Перейра, М. М. Т. Турель, А. Угес, С. Вааг, К. Ван Овермейр, В. Варнавский, Р. Вергили, Б. Верингер, Х. Венингер, Дж. Вайнен, Д. Вробель, С. Еролацитес, Л. Зайя, ZZ REP CPL (заместитель: Х. Карр).

Н.В.: Имена участников, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат комитета: С. Пуарель.