

**Рекомендация Rec(2006) 13 Комитета Министров государствам-членам
Совета Европы о применении содержания под стражей, об условиях, в
которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению
насилия**

(Принята Комитетом Министров 27 сентября 2006 года
на 974-м заседании Заместителей Министров)

Комитет Министров в соответствии с положениями статьи 15в Устава Совета Европы

Придавая особую значимость презумпции невиновности и праву личности на свободу;

Осознавая невосполнимый ущерб, который может причинить содержание под стражей человеку, в итоге признанному невиновным или освобожденному от уголовной ответственности, а также пагубные последствия для поддержания семейных взаимоотношений;

Принимая во внимание финансовые последствия содержания под страже для государства, отдельной личности и для экономики в целом;

Отмечая значительное количество лиц, содержащихся под стражей, и проблемы, которые создает переполнение тюрем;

Опираясь на прецедентные решения Европейского Суда по правам человека, отчеты Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего обращения или наказания, а также на мнение органов по правам человека Организации Объединенных Наций;

Принимая во внимание Рекомендацию Rec(2006)2 Комитета Министров о Европейских тюремных правилах и Рекомендацию No. R (99) 22 Комитета Министров относительно переполнения тюрем и сокращения тюремного населения;

Признавая необходимость обеспечения того, чтобы содержание под стражей стало исключительной и оправданной мерой;

Помня о правах человека и фундаментальных свободах всех лиц, лишенных свободы, и особой значимости того, что лица, содержащиеся под стражей, должны подготовиться к защите и поддерживать семейные связи, но при этом не содержались в условиях, не соответствующих их правовому статусу, который основывается на презумпции невиновности;

Учитывая значение совершенствования международных норм в отношении допустимости применения содержания под стражей, процедуры его назначения или продления, а также условий содержания и механизма эффективного применения этих норм;

Рекомендует правительствам государств-членов Совета Европы довести до сведения общественности и руководствоваться в своем законодательстве и практике принципами, закрепленными в приложении к данной рекомендации, которая заменяет Резолюцию (65) 11 о содержании под стражей и Рекомендацию No. R (80) 11 Комитета Министров государствам-членам Совета Европы относительно содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

Приложение к Рекомендации *Rec(2006) 13*

Правила о применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия

Преамбула

Настоящие правила имеют целью:

- a. установить строгие ограничения для применения содержания под стражей;
- b. способствовать применению альтернативных мер пресечения, если это возможно;
- c. потребовать от суда назначения содержания под стражей с последующим применением альтернативных мер;
- d. обеспечить, чтобы в отношении лиц, содержащихся под стражей, создавались условия и режим, соответствующие их правовому статусу, который основан на презумпции невиновности;
- e. потребовать обеспечения достойных условий и эффективного руководства для содержания лиц, находящихся под стражей;
- f. предусмотреть эффективные меры предупреждения возможных нарушений настоящих правил.

Настоящие правила отражают права человека и фундаментальные свободы всех лиц, но в большей степени запрещают пытки и бесчеловечного или унижающего обращения, право на справедливое судебное разбирательство, право на свободу и безопасность, на уважение частной и семейной жизни. Настоящие правила применяются в отношении всех лиц, подозреваемых в совершении преступления, но содержат особые требования применительно к несовершеннолетним и другим особым категориям лиц.

1. Определения и общие принципы

Определения

1. (1) «Содержание под стражей» - это любой срок заключения подозреваемого по решению суд до вынесения приговора. Оно также включает любой срок заключения в соответствии с нормами, регулирующими международное сотрудничество по правовым вопросам и экстрадицию, согласно их особым требованиям. Это не включает предварительное, временное содержание полицией или иными представителями правоохранительных органов (или любым компетентным органом) для проведения допроса.

(2) «Содержание под стражей» также означает любой срок заключения после признания лица виновным, когда оно ожидает либо вынесения приговора, либо подтверждения его виновности и не считается осужденным.

(3) «Содержащиеся под стражей» - лица, заключенные под стражу, еще не отбывающие наказание в виде лишения свободы или содержащиеся по другим основаниям.

2. (1) «Альтернативные содержанию под стражей меры» могут включать, например: явку в суд в соответствии с установленными требованиями, не препятствовать судопроизводству и не заниматься определенной профессиональной деятельностью или родом занятий; ежедневно или регулярно являться в суд, в полицию или другие органы; требование находиться под надзором ведомства, установленного судом; требование находиться под электронным мониторингом; требование проживать в определенном месте с условиями или без таковых относительно времени пребывания там; требование не покидать либо не появляться на определенных объектах или на определенных территориях без разрешения; требование не встречаться с конкретными лицами без разрешения; требование сдать паспорта или иные документы, удостоверяющие личность; требование предоставить финансовые или

иные гарантии на время проведения судебного процесса.

(2) При наличии возможностей должны применяться альтернативные меры в отношении подозреваемого, имеющего постоянное место жительства, если его причастность к совершению преступления не доказана.

Общие принципы

3. (1) С точки зрения презумпции невиновности и свободы личности содержание под стражей подозреваемого в совершении преступления должно быть не нормой, а исключением.

(2) В законе не должно быть закреплено требование о том, что подозреваемый в совершении преступления (или отдельные категории таких лиц) должны содержаться под стражей.

(3) В отдельных случаях содержание под стражей должны применяться только по необходимости и в качестве крайней меры; оно не должно применяться в карательных целях.

4. Для того чтобы не допустить необоснованного применения содержания под стражей, следует предусмотреть возможно широкий круг альтернативных мер, с меньшим объемом правоограничений, с учетом поведения подозреваемого.

5. Для содержащихся под стражей должны быть созданы условия, соответствующие их правовому статусу; это означает введение таких правоограничений, которые лишь необходимы для отправления правосудия, обеспечения безопасности учреждения, заключенных и персонала, а также для защиты прав других лиц и особенно для выполнения требований Европейских тюремных правил и других правил, закрепленных в Части Ш настоящего приложения.

II. Применение содержания под стражей

Основания

6. Содержание под стражей должно в основном применяться только в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, наказуемых лишением свободы.

7. Лицо может содержаться под стражей только при наличии всех четырех оснований:

a. есть обоснованное подозрение, что он (она) совершил преступление;

b. есть обоснованные основания подозревать, что в случае его (ее) освобождения он (она) может либо (i) скрыться, либо (ii) совершить тяжкое преступление, либо (iii) помешать правосудию; либо (iv) создать угрозу безопасности общества;

c. нет возможности применить альтернативные меры по основаниям, предусмотренным в пункте «в»;

d. это этап уголовного судопроизводства.

8. (1) Для того чтобы установить, существуют или продолжают существовать основания, предусмотренные пунктом 7b, а также можно ли их исключить путем применения альтернативных мер, объективные критерии должны использоваться судом, который уполномочен принимать решение о том, должен ли подозреваемый содержаться под стражей, а если такое решение уже принято, следует ли продлить содержание.

(2) Прокуратура или следственные органы должны установить, существует ли опасность и можно ли ее предупредить.

9. (1) Определение степени опасности должно основываться на обстоятельствах каждого дела, но особое внимание следует уделять следующим факторам:

a. характер и тяжесть вменяемого преступления;
b. вид наказания, который может быть назначен в случае осуждения;
c. возраст, состояние здоровья, особенности личности, Обстоятельства, предшествовавшие совершению преступления, личные и социальные обстоятельства жизни лица и в частности его социальные связи;
d. поведение человека, особенно, то, как он выполнил обязанности, которые могли быть возложены на него в ходе предварительного расследования.

(2) Тот факт, что человек не является гражданином государства, в котором он подозревается в совершении преступления или не имеет социально полезных связей, не может считаться достаточным для того, чтобы сделать вывод о том, что существует угроза его уклонения от участия в уголовном процессе.

10. По возможности следует исключить применение содержания под стражей, если подозреваемый имеет на попечении несовершеннолетних детей.

11. При решении вопроса о продлении содержания под стражей следует принимать во внимание, что при его первоначальном назначении могли быть причины для признания этой меры необходимой, а применение альтернативной меры невозможной, однако со временем эти причины могли быть устранены.

12. Нарушение условий альтернативной меры пресечения может повлечь соответствующие санкции, но не должно автоматически повлечь применение заключения под стражу. В этом случае замена альтернативной меры заключением под стражу требует особых оснований.

Полномочия суда

13. Функции принятия решения о заключении под стражу, о его продлении и применении альтернативных мер должны исполняться судом.

14. (1) После того, как подозреваемый в совершении преступления был временно задержан и изолирован правоохранительными органами (или иным уполномоченным ведомством), он должен быть немедленно доставлен суд для принятия решения о том, насколько оправдано лишение свободы, требует ли оно продления, должен ли подозреваемый содержаться под стражей или следует применить альтернативную меру.

(2) Промежуток времени между временным задержанием и доставлением в суд должен быть не более сорока восьми часов, а во многих случаях – значительно короче.

15. Наличие необходимости принятия срочных мер в соответствии со статьей 15 Европейской Конвенции по правам человека не может увеличивать промежуток более чем до семи дней между предварительным задержанием и доставлением в суд для принятия решения о заключении под стражу, если нет возможности провести судебное слушание по делу.

16. Суд, принимающий решение о взятии под стражу или продлении срока содержания, а также назначающий альтернативную меру пресечения, должен заслушать дело и вынести решение без промедления.

17. (1) Основания содержания под стражей должны периодически

пересматриваться судом, который может принять решение об освобождении подозреваемого, если установит, что одно или более условий, предусмотренных правилами 6 и 7 а, b, c, d более не существуют.

(2) Срок между пересмотрами должен быть не более одного месяца, если лицо не воспользуется правом в любое время подать заявление с просьбой об освобождении из-под стражи.

(3) Обязанность по контролю за пересмотром решения о взятии под стражу возлагается на прокуратуру или следственные органы, а в случае, если прокуратурой или следственным органом не подано заявление о продлении содержания под стражей, лицо, в отношении которого применяется эта мера, должно быть автоматически освобождено.

18. Любое лицо, содержащееся под стражей, равно как и тот, в отношении которого продлен срок содержания или применяется альтернативная мера пресечения, должен иметь право на обжалование принятого решения и быть проинформирован о принятом решении.

19. (1) Содержащийся под стражей должен иметь особое право немедленно обратиться в суд о незаконности своего содержания.

(2) Это право может быть реализовано посредством периодического пересмотра решения о взятии под стражу, при котором могут быть рассмотрены все аспекты заявления содержащегося под стражей.

20. Чрезвычайные обстоятельства, предусмотренные статьей 15 Европейской конвенции по правам человека, не исключают право содержащегося под стражей на подачу заявления о незаконности содержания.

21. (1) Любое решение суда о взятии под стражу, о продлении срока содержания или о применении альтернативной меры пресечения должно быть обоснованным, а лицу, в отношении которого принято решение, должно быть проинформировано об основаниях принятого решения.

(2) Лицо должно быть уведомлено о принятом решении в тот же день, если нет особых обстоятельств, препятствующих этому.

Сроки содержания под стражей

22. (1) Содержание под стражей может продолжаться до тех пор, пока существуют условия, предусмотренные правилами 6 и 7.

(2) В любом случае его продолжительность не должна превышать или не соответствовать сроку наказания, который может быть назначен за совершенное преступление.

(3) Ни в коем случае содержание под стражей не должно нарушать право человека на судебное разбирательство в установленные сроки.

23. Установление максимального срока содержания под стражей не исключает возможности регулярного пересмотра сроков содержания при наличии особых обстоятельств каждого конкретного дела.

24. (1) Обязанность прокуратуры или следствия - тщательно провести расследование и следить за тем, чтобы все основания содержания под стражей постоянно пересматривались.

(2) В первую очередь следует уделять внимание людям, которые уже содержатся под стражей.

Помощь адвоката, присутствие лица и перевод

25. (1) Решение о возможном применении заключения под стражу и его основания должны быть немедленно сообщены лицу на понятном ему языке.

(2) Лицо, в отношении которого может быть принято решение о заключении под стражу, должен иметь право на помощь адвоката в течение всего срока ведения судопроизводства, и ему должна быть предоставлена возможность консультироваться со своим адвокатом, чтобы подготовиться к защите. Лицо должно быть своевременно проинформировано о своих правах на понятном ему языке.

(3) Помощь адвоката должна быть предоставлена за счет средств государства, если лицо, в отношении которого может быть применено содержание под стражей, не может сам оплатить ее.

(4) Чрезвычайные обстоятельства, предусмотренные статьей 15 Европейской конвенции по правам человека, не исключают право на доступ к юридической помощи и консультации адвоката во время судопроизводства.

26. Лицо, в отношении которого принимается решение о заключении под стражу, и его адвокат должны иметь своевременный доступ к документам, имеющим отношение к решению.

27. (1) Лицо, не являющееся гражданином государства и в отношении которого принимается решение о взятии под стражу, должно иметь право на своевременное уведомление консула своей страны о возможности принятия такого решения для получения юридической консультации и помощи.

(2) По возможности такое право должно быть предоставлено лицам, являющимся гражданами государства, в котором он может быть заключен под стражу, и другого государства.

28. Лицо, в отношении которого принимается решение о взятии под стражу, должно иметь право присутствовать на судебных заседаниях. При некоторых условиях это требование может быть реализовано с помощью средств видеотехники.

29. Должен быть обеспечен качественный перевод за государственный счет во время принятия решения о взятии под стражу, если лицо не понимает и не говорит на языке, на котором ведется процесс.

30. Лицу, которое должно присутствовать при принятии решения о взятии под стражу, должна быть предоставлена возможность помыться, а мужчине – побриться, если это кардинально не изменит его обычную внешность.

31. Последующие правила настоящего раздела должны также применяться в случае продления срока содержания под стражей.

Информирование семьи

32. (1) Лицо, в отношении которого принимается решение о взятии под стражу (или о продлении срока содержания), должно иметь право на информирование своей семьи о дате и месте проведения слушания, если это не противоречит интересам отправления правосудия или национальной безопасности.

(2) В любом случае решение о контактах с членами семьи принимается лицом, в отношении которого рассматривается вопрос о взятии под стражу (или продлении срока содержания), если оно правоспособно принимать такое решение или нет иных обстоятельств, исключающих это. Зачет срока содержания под стражей в срок наказания

33. (1) Время содержания под стражей, независимо от того, где оно осуществлялось, должно засчитываться в срок наказания в виде лишения свободы в случае его назначения.

- (2) При назначении любого наказания, исключая лишение свободы, следует учитывать любой срок содержания под стражей.
- (3) Характер и продолжительность альтернативной меры пресечения также должны приниматься во внимание при назначении наказания.

Компенсация

34. (1) Следует предусматривать компенсацию лицам, содержащимся под стражей, которые впоследствии не были осуждены за совершение преступления, в связи с которым они были заключены под стражу; эта компенсация должна возмещать финансовые потери; упущенные возможности и моральный ущерб.
- (2) Ущерб не возмещается, если установлено, что лицо, содержащееся под стражей, своим поведением способствовало необоснованному подозрению в совершении им преступления или если оно умышленно препятствовало расследованию преступления.

III. Условия содержания под стражей

Общие вопросы

35. Условия содержания под стражей, на которые распространяются указанные ниже правила, должны также регулироваться Европейскими тюремными правилами.

Нахождение за пределами учреждения, осуществляющего содержание под стражей

36. (1) Содержащийся под стражей может покидать учреждение для проведения следствия только по решению суда или прокуратуры либо с его согласия и на ограниченный период времени.

- (2) По возвращении в учреждение содержащийся под стражей по его просьбе в кратчайшие сроки может пройти тщательное медицинское обследование врачом, а в исключительных случаях – медицинской сестрой.

Продолжение медицинского лечения

37. (1) Следует предоставить содержащемуся под стражей возможность в случае необходимости продолжить медицинское или стоматологическое лечение, которое он проходил до заключения под стражу, если такое решение принято врачом или стоматологом учреждения и по возможности после консультации с лечащим врачом или стоматологом содержащегося под стражей.

- (2) Содержащемуся под стражей должна быть предоставлена возможность получать консультации и лечение у своего врача или стоматолога, если есть потребность в медицинском или стоматологическом лечении.

- (3) Необходимо сформулировать основания для отказа содержащемуся под стражей, если он подал заявление о получении консультации своего врача или стоматолога.

- (4) Стоимость и расходы не компенсируются администрацией учреждения.

Переписка

38. Не должно быть ограничений количества писем, отправляемых или получаемых содержащимся под стражей.

Голосование

39. Содержащиеся под стражей должны иметь возможность голосовать на выборах и референдумах, которые происходят во время содержания под стражей.

Образование

40. Содержание под стражей не должно прерывать обучение детей или лиц молодежного возраста или препятствовать продолжению образования.

Дисциплина и меры дисциплинарного воздействия

41. Меры дисциплинарного воздействия, применяемые к содержащимся под стражей, не должна увеличивать срок содержания под стражей или мешать ему готовиться к защите.

42. Помещение в одиночную камеру в качестве меры дисциплинарного воздействия не должно препятствовать общению с адвокатом и должно предоставлять возможность минимальных контактов с семьей. Это не должно влиять на условия содержания в отношении спальных принадлежностей, занятий физической культурой и спортом, гигиены, доступа к печатной продукции и возможности встречаться с представителями религиозных конфессий.

Персонал

43. Персонал учреждений, работающий с содержащимися под стражей, должен быть отобран и подготовлен таким образом, чтобы понимать особенности правового статуса и проблем содержащихся под стражей.

Процедура подачи жалоб

44. (1) Содержащиеся под стражей должны иметь возможность подать жалобу, находясь в учреждении или вне его, а также конфиденциально общаться с лицами, уполномоченными рассматривать их жалобы.

(2) Эта возможность дополняет право на судебное обжалование.

(3) Жалобы должны рассматриваться в кратчайшие сроки.