



Bu proje Avrupa Birliği, Avrupa Konseyi ve
Türkiye Cumhuriyeti tarafından birlikte finanse edilmektedir.



Avrupa Konseyi tarafından
yürütölmektedir.

25 Eylül 2013

Başlangıç Raporu

**Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politika ve Uygulamalarının Koordinasyonun Güçlendirilmesi
TYSAP**

TR2009/0136.06

Projenin adı	Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politika ve Uygulamalarının Koordinasyonun Güçlendirilmesi
Referans No	TR2009/0136.06 ve AK No. JP/2374
Projenin Süresi	24 ay
Uygulama	Ekonomik Suç ve İşbirliği Birimi, Suça Karşı Önlem Dairesi, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI) Avrupa Konseyi
Projenin Bütçesi	1.400,00 EURO
Uygulama Dönemi	29 Aralık 2012 – 28 Aralık 2014
Raporlama Dönemi	Başlangıç Dönemi
Raporun Tarihi	25 Eylül 2013

Her türlü ilave bilgi için aşağıdaki adresle temasa geçmenizi rica ederiz: Economic Crime Cooperation Unit Action against Crime Department Directorate General I, Council of Europe F-67075 Strasbourg Cedex FRANCE Tel: + 33 388 41 29 76; Fax + 33 390 21 56 50 Email: leila.marshania@coe.int www.coe.int/corruption	Bu belge, Avrupa Birliği’nin mali yardımı ile hazırlanmıştır. Burada ifade edilen görüşler, hiçbir şekilde Avrupa Birliği veya Avrupa Konseyi’nin resmi görüşünü yansıttığı şeklinde yorumlanamaz.
---	---

İçindekiler

1	PROJE ÖZETİ	5
2	YÖNETİCİ ÖZETİ.....	8
3	GENEL BİLGİLER.....	8
3.1	Sektörel Ülke Ortamı ve Projeyle İlişkisi	8
3.2	Faydalanıcı Taraf ve Kurumlar.....	9
3.3	Finansman Sağlayan Kuruluş ve Sözleşme Makamı	10
3.4	Uygulayıcı Kuruluş	10
4	PROJE	10
4.1	Uygulama Yöntemleri.....	10
4.2	Çıktılar.....	11
4.3	Müdahaleye İlişkin Hazırlık	11
5	BAŞLANGIÇ AŞAMASINDAKİ FAALİYETLER	12
5.1	Proje Ekibinin Kurulması / İşe Alımı	13
5.2	Proje Ofisi / Binası.....	13
5.3	Giriş Faaliyetleri.....	13
6	SÜRDÜRÜLEBİLİRLİK.....	15
7	YAYINLAR VE GÖRÜNÜRLÜK	16
8	RISK VE RİSKİN AZALTILMASI	16
9	MALİ YÖNETİM VE KAYNAKLAR	17
10	SONUÇ VE İLERİYE YÖNELİK ADIMLAR	17
11	EKLER:	18

Kısaltmalar:

Kurul	Hazine Kontrolörleri Kurulu
CS	Cumhuriyet Savcılar�
YM	Yolsuzlukla mücadele
BDDK	Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu
MF�B	Merkezi Finans ve �hale Birimi
AK	Avrupa Konseyi
YAE	Yolsuzluk Algılama Endeksi
DGI	Avrupa Konseyi İnsan Hakları ve Hukukun �st�nl��� Genel Müdürlüğü
AB	Avrupa Birliği
ABD	Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu
FIMS	AK Finans Sistemi
GRECO	Avrupa Konseyi Yolsuzlu�a Karşı Devletler Grubu
GET	GRECO Değerlendirme Ekibi
IPA	Katılım �ncesi Mali Yardım Aracı
YPS	Yerel Proje Sorumlusu
UDD	Uzun Dönemli Danışman
MASAK	Mali Suçları Araştırma Kurulu
�YGNPB	çok Yıllı Gösterge Niteliğinde Planlama Belgesi
��B	�evre ve �ehircilik Bakanlığı
MB	Maliye Bakanlığı
�B	�i�ler Bakanlığı
MONEYVAL	Avrupa Konseyi'nin Terörizmin Finanse Edilmesi ve Kara Para Aklanmasına Karşı Tedbirleri Değerlendirmeye Yükümlü Uzman Komitesi
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
OECD	Ekonomik ��birli�i ve Kalkınma Te�kilat�
OLAF	Avrupa Yolsuzlukla Mücadele Ofisi
PUB	Proje Uygulama Birimi
BTK	Başbakanlık Teftiş Kurulu
YK	Yürütme Kurulu
K�T	Kamu �ktisadi Te�ebb�s�
KPM	Kıdemli Proje Memuru
TS	Türkiye Cumhuriyeti Sayı�tay�
ToT	E�itmenlerin E�itilmesi
TYEC	Türkiye'de Yolsuzlu�un �nlenmesi ��in Etik Projesi 2006-2009
TYEC 2	Türkiye'de Yolsuzlu�un �nlenmesi ��in Etik Projesi 2012-2014
TYSAP	Türkiye'de Yolsuzlukla Mücadele Politikaları ve Uygulamalarının Güçlendirilmesi Projesi
BM	Birleşmiş Milletler
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı
UNCAC	Birleşmiş Milletler Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi
SIGMA	Yönetişim ve Yönetimi Geliştirmek ��in Destek (OECD ve AB'nin ortak girişimi, büyük ölçüde AB tarafından finanse edilmektedir)

Projenin adı	Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politikaları ve Uygulamalarının Eşgüdümünün Güçlendirilmesi (TYSAP)
Proje Referans Numarası	2374
Proje alanı	Türkiye
Bütçe / finansman	1,400,000.00 EUR
Finansman	Avrupa Birliği (%85), Avrupa Konseyi (%5) ve Türk Makamları (%10)
Faaliyetin süresi	24 ay (28 Aralık 2012 -27 Aralık 2014)
Uygulama	Avrupa Konseyi, Ekonomik Suç Birimi, Suça Karşı Önlem Dairesi, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI)
Faaliyetin amaçları	Genel Amaç(lar): Türkiye’de yolsuzluğa karşı mücadelede daha verimli ve etkin bir yapıya katkıda bulunulması Projenin Amacı: 1. Farklı kuruluşlardaki müfettişler, denetçiler ve kontrolörlerin modern soruşturma ve bildirim teknikleri, işbirliği, verilerin toplanması ve analizi, bilgi paylaşımı ve sektöre özgü yolsuzlukla mücadele politikalarının oluşturulması konusundaki uzmanlığının güçlendirilmesi. 2. BTK Müfettişlerinin, aşağıdaki alanlardaki uzmanlığının artırılması: (i) yolsuzluk soruşturmalarının eşgüdümü ve yolsuzlukla mücadele politikalarının ilgili kuruluşlar çapında uygulanması; ve (ii) ulusal yolsuzlukla mücadele stratejisinin uygulanmasının izlenmesi.
Ortak(lar)	Esas Faydalanıcı Taraf: Başbakanlık Teftiş Kurulu (BTK) Mete DEMİRCİ Başbakanlık Başmüfettişi Tel: +90 312 422 24 12 Faks: +90 312 230 88 72 e-mail:mdemirci@basbakanlik.gov.tr Adres: Necatibey Caddesi No:108 K:2 Yücetepe-Ankara/Türkiye
Hedef (grup)lar	Bütün önemli kuruluşlarda yolsuzlukla mücadele teftişleri ve soruşturmalarından ve yolsuzlukla mücadele politikalarından sorumlu teftiş kurulları, müfettişler, denetçiler ve kontrolörler
Nihai Faydalanıcılar	Esas Faydalanıcı Taraf: Başbakanlık Teftiş Kurulu Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı Necatibey Caddesi No: 108 Başbakanlık Yeni Bina Yücetepe/Ankara KPM: Mete DEMİRCİ - Başbakanlık Başmüfettişi Tel: +90 312 422 24 12-13 Faks: +90 312 422 24 97 mdemirci@basbakanlik.gov.tr Ortak Faydalanıcı Taraflar: İçişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu Başkanlığı Dr. Başol GÜLEÇ- Baş Müfettiş h.basol.gulec@icisleri.gov.tr Maliye Bakanlığı – Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı Bilal YÜCEL- Baş Müfettiş bilal.yucel@vdk.gov.tr

	Ulaştırma Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, Teftiş Kurulu Başkanlığı Adnan ÇELİK- Kurul Başkan Yardımcısı adnancelik62@yahoo.com Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı, Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı Tülay ÖZDEMİR- Kurul Başkan Yardımcısı Tulay.OZDEMIR@tarim.gov.tr Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, İş Teftiş Kurulu Başkanlığı Arif ŞİMŞEK - Kurul Başkan Yardımcısı asimsek@csgb.gov.tr Hazine Müsteşarlığı Kontrolörleri Mehmet ÜVEZ- Kurul Başkan Yardımcısı mehmet.uvez@hazine.gov.tr Bankalar Yeminli Murakıpları Faik AKAY- Denetim Dairesi Başkanı fakay@bddk.org.tr Adalet Bakanlığı Harun MERT- Uluslararası Hukuk ve Dışişleri Genel Müdür Yardımcısı ab39825@adalet.gov.tr Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı Ahmet ÇELİKDİN-Kurul Başkan Yardımcısı acelikdin@cevresehirclilik.gov.tr
Beklenen Sonuçlar	BS 1 Soruşturmalar, bilgi paylaşımı, yolsuzlukla mücadele stratejileri ve soruşturmanın eşgüdümünü kapsayan mevcut mevzuat çerçevesi analiz edilmekte ve uluslararası sözleşmelerin şartları ile karşılaştırılmaktadır. Sonuçlara dayalı olarak soruşturma kılavuzu ve bildirim standartları oluşturulmaktadır. BS 2 Yolsuzlukla mücadele dosyalarının soruşturulmasına ilişkin veriler toplanarak analiz edilmekte ve riskli alanlara ilişkin yolsuzluk haritası hazırlanmaktadır. BS 3 Müfettişler, sektöre özgü yolsuzlukla mücadele stratejilerinin oluşturulması, yolsuzlukla mücadele soruşturmalarının eşgüdümü, modern soruşturma ve bildirim teknikleri ile bilgi paylaşımı konusunda eğitilmektedir.
Başlıca Faaliyetler	<u>BS 1 ile ilgili faaliyetler</u> 1. İdari araştırmalar ve suçla ilgili soruşturmaları, bunların eşgüdümünü (yani güvenlik kurumları ile), bilgi paylaşımı, ve istihbaratı düzenleyen ulusal yasal ve kurumsal çerçeve ile bu çerçevenin uygulanması analiz edilmekte, akademisyenler, kamu görevlileri ve diğer uzmanlardan oluşan çalışma grupları aracılığı ile raporlar ve mevzuat önerileri (gerektiği takdirde) hazırlanmaktadır. Bu raporların bulguları üzerinde tartışmalar yapılmaktadır. 2. Yolsuzluk soruşturmaları, eşgüdüm/işbirliği ve bilgi paylaşımına ilişkin uluslararası, özellikle AB standartları ve yönetmelikleri, gözden geçirilmekte ve bir uzmanlar ekibi tarafından hazırlanan bir rapor üzerinde tartışmalar yapılmaktadır. 3. İç mevzuatın Avrupa Konseyi Ceza Hukuku ve Medeni Hukuk Sözleşmeleri, OECD Uluslararası Ticari İşlemlerde Yabancı Kamu Görevlilerine Verilen

	Rüşvetin Önlenmesi Sözleşmesi ve BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi'ne uygunluğu analiz edilmekte ve ulusal ve uluslararası uzmanlardan oluşan bir ekip tarafından boşluk analiz raporları hazırlanmaktadır. 4 Uygunluk raporunun sonuçlarına dayalı olarak sözleşme şartlarının yerine getirilmesi için alınabilecek olası önlemlere ilişkin politika raporları, ilgili kuruluşların temsilcilerinden oluşan çalışma grupları tarafından hazırlanmaktadır. 5 Farklı yöntemlerin uygulanmasının önlenmesi amacıyla bir soruşturma kılavuzu hazırlanarak bütün müfettişler, denetçiler ve kontrolörlere dağıtılmaktadır. 6 Bir çalışma grubu tarafından bildirim standartları belirlenmekte ve bir konferans yoluyla bütün müfettişler, denetçiler ve kontrolörlere dağıtılmaktadır. <u>BS 2 ile ilgili faaliyetler</u> 7 20 müfettişin yolsuzlukla ilgili verilerin toplanması ve analiz edilmesi konusunda bir AB kurumunda eğitim alması ve eğitilen müfettişlerin, bulgularını 200 müfettişe aktarmaları. 8 Resmi kurumlar, özel sektör ve STK'ların üyelerinden oluşan çalışma grupları aracılığı ile yolsuzluğa açık bölgelerin haritaları hazırlanmakta ve bu riskli bölgelere ilişkin uygun stratejiler oluşturulmaktadır. <u>BS 3 ile ilgili faaliyetler</u> 9 10 müfettişin bir ilgili AB kurumunda yolsuzlukla mücadele stratejilerinin oluşturulması ve bunların başarılı bir şekilde uygulanması ve izlenmesi konusunda eğitilmesi. YM Stratejisi hazırlanması ve uygulanması konusunda bir Kullanıcı Kılavuzu, bu müfettişler tarafından uluslararası uzmanların yardımı ile hazırlanmaktadır. 10 10 BTK müfettişinin, yolsuzluk soruşturmalarının eşgüdümü, modern soruşturma ve bildirim teknikleri ve ilgili AB yolsuzlukla mücadele kurumları arasında güçlendirilmiş işbirliği ve bilgi paylaşımı konusunda eğitilmesi.
--	--

2 YÖNETİCİ ÖZETİ

AB tarafından finanse edilen ve Avrupa Konseyi Tarafından yürütülen *Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politikaları ve Uygulamalarının Eşgüdümünün Güçlendirilmesi* Projesi (TYSAP) 28 Aralık 2012 tarihinde başlamıştır. Proje, Türkiye’deki kamu yönetimi sistemi içerisindeki yolsuzlukla mücadeleye ilişkin koruyucu ve önleyici yapının güçlendirilmesine katkıda bulunmayı hedeflemektedir. Projenin bir diğer amacı da tayin edilebilir, somut hedefler ve çıktılar sunarak GRECO ve Türkiye Devleti tarafından ileri sürülen önerilerin yaygınlaştırılmasıdır.

Bu rapor Proje ile aynı tarihte başlayan ve 12 Haziran 2013 tarihi itibarıyla tamamlanmış bulunan proje başlangıç dönemi boyunca gerçekleştirilen faaliyetlerin bir özetini sunmaktadır.

15 Nisan 2013 tarihi itibarıyla Projenin hem Ankara hem de Strazburg’da görevli çalışanlarının işe alım süreçleri tamamlanmış ve sözü edilen personel görevlerine başlamıştır. Projenin Uzun Dönemli Danışmanı (UDD) ilişkin seçim süreci Mayıs 2013’te tamamlanmıştır. Ancak işe alım süreci, sözleşmenin sunulması ve ön görevlendirme aşamalarının başlatılmasının ardından UDD kişisel nedenlerden dolayı Temmuz 2013’te projeden ayrılmaya karar vermiştir.

Başlangıç faaliyetleri 2013 yılının Nisan ayının ikinci yarısında gerçekleştirilmiş, AK ekibi, Projenin esas faydalanıcısı ve ortak faydalanıcı kuruluşların temsilcileri ve sözleşme makamı arasında iki taraflı ve çok taraflı toplantılar yapılmıştır. Bu toplantılarda Projenin uygulanmasına ilişkin detayların tartışılması, yaklaşmakta olan Yürütme Kurulu Toplantısının ve Açılış Konferansının planlanması amaçlanmıştır. Daha sonra da İş planının ve faaliyet takviminin oluşturulması yönünde aktif çalışmalar yürütülmüştür.

Projenin ilk Yürütme Kurulu Toplantısı 5 Haziran 2013 tarihinde gerçekleştirilmiş, sunulan İş planı ve faaliyet takvimi üzerinde anlaşma sağlanmış ve öncelikli faaliyetler belirlenmiştir. 12 Haziran 2013 tarihinde de tüm paydaşların üst düzey görevlerinin hazır bulunduğu Açılış Konferansı düzenlenmiştir. Bu konferansta Projenin İş Planı resmi olarak kabul edilmiş ve uygulamaya hazır hale getirilmiştir.

İş Planı ve faaliyet takviminde öngörüldüğü üzere, başlangıç döneminin tamamlanmasının ardından belirli hedeflerin uygulanmasına başlanmıştır. Ek I, *İş Planı ve Faaliyet Takvimi*.

3 GENEL BİLGİLER

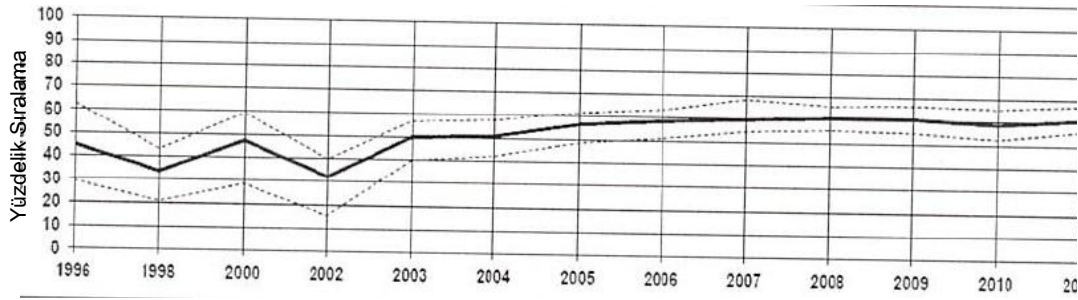
3.1 Sektörel ülke ortamı ve Projeye ilişkisi

Projenin Eylem Planının hazırlanmasından bu yana ülke ortamında önemli değişiklikler meydana gelmediğinden sözü edilen belgede sunulan bilgilerin büyük bir bölümü güncelliğini korumaktadır.

Dünya Bankası’nın Dünya Yönetişim Göstergeleri verilerine¹ göre 2010-2011 yılları arasında Türkiye’nin yolsuzluğun kontrolü alanındaki yüzdelerinde çok küçük bir artış olmuş, 2006-2011 yılları arasında da genel yüzdelerinde önemli sayılmayacak değişiklikler meydana gelmiştir.

¹ <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>

TÜRKİYE, 1996-2011
Toplam Gösterge: Yolsuzluğun Kontrolü



Transparency International'ın son Yolsuzluk Algılama Endeksi'nde² (YAE) Türkiye 49 puanla 174 ülke arasında 54. sırada yer almıştır.

GRECO tavsiyeleri³ Teftiş Kurullarına ilişkin sistemde reforma gidilmesine ilişkin ihtiyaca işaret etmektedir. Bu noktadan hareketle, ulusal "2010-2014 Yolsuzlukla Mücadele Eylem Planı"nda teftiş birimlerinin kapasitelerinin güçlendirilmesi konusunun öncelikler arasında yer aldığı belirtilmiştir. Avrupa Komisyonu 2011 İlerleme Raporu'nda ifade edildiği üzere, yolsuzlukla mücadeleyle ilişkin yasal çerçevenin güçlendirilmesi ve yolsuzluk konusundaki soruşturuların, iddianamelerin veya mahkûmiyetlerin kayıtlarının tutulması ihtiyacı devam etmektedir. Proje, Avrupa standartları ve en iyi uygulamalarına uyulması yolunda ilerleme kaydedilmesi amacı çerçevesinde yolsuzlukla mücadele konusunda Türkiye için önemini sürdürmektedir.

Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Stratejisinin süregelen uygulaması sayesinde Türkiye'de yolsuzlukla mücadele konusunda ilerleme kaydedilmiştir. Haziran 2012'de Kamu Denetçiliği Kurumu'nun (Ombudsman müessesesi) kurulması, Türkiye'de iyi yönetim alanında önemli bir kurumsal yenilik olarak karşımıza çıkmaktadır. Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu, kamu makamlarının çeşitli faaliyetlerinin ve tutumlarının incelenmesine ilişkin bağımsız ve etkili bir şikayet mekanizmasının oluşturulmasını ve insan haklarını temel alan bir adalet anlayışı çerçevesinde soruşturma ve araştırma yapılmasını ve öneriler getirilmesini öngörmektedir. Kanun uyarınca ayrıca, beş Kamu denetçisi bir baş kamu denetçisinin, yani Genel Sekreterin amirliğinde diğer personelle birlikte çalışacaktır. Kamu Denetçiliği Kurumu, 29 Mart 2013 tarihinde şikayetleri Kabul etmeye başlamıştır. Bu kurum tam manasıyla bir yolsuzlukla mücadele organı olmasa da, yolsuzlukla ilgili konulardaki şikayetleri soruşturma ve bu alanda önerilerde bulunma yetkileri bulunduğundan önemli bir rol üstlenebilir.

Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı'nın (UNDP) "*Türkiye'de Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Stratejisinin Etkin Bir Şekilde Uygulanmasına Destek Projesi*" kapsamında, 5-6 Aralık 2012 tarihinde Ankara'da "*Güçlendirilmiş Bütünlük Sistemleri için Şeffaflık ve Hesap Verebilirliğin Geliştirilmesi*" Uluslararası Konferansı düzenlenmiştir. UNDP ve Başbakanlık Teftiş Kurulu (BTK) tarafından ortaklaşa düzenlenen Konferans hem Türkiye'de hem de diğer ülkelerde yolsuzlukla mücadele alanındaki son gelişmelere ilişkin bilgi ve deneyimlerin paylaşılması, yolsuzlukla mücadele sistemlerinin önemine ilişkin farkındalık yaratılması ve Türkiye Devleti'nin En Az Gelişmiş Ükelere (LDC) yolsuzlukla mücadele konusunda vereceği teknik desteğe ilişkin alanların belirlenmesi bakımından önemli bir fırsat olmuştur. Konferans aynı zamanda yolsuzlukla mücadele alanında kamu, özel sektör ve STK'ların işbirliğinin geliştirilmesini hedeflemiştir.

3.2 Faydalanicılar ve Kurumlar

Projenin esas faydalanicısı ve muadil kurumu yolsuzlukla mücadele faaliyetlerinin eşgüdümü ve uygulanmasından sorumlu merkezi ulusal yolsuzlukla mücadele organı olan Başbakanlık Teftiş Kurulu'dur. BTK, tüm kamu kuruluşlarında etkili ve etkin bir teftiş sisteminin işletilmesi çerçevesinde teftiş ve denetime ilişkin genel esasları oluşturan ve bu konuda liderlik eden kamu kurumudur. BTK ayrıca tüm kamu kurum ve

² <http://www.transparency.org/cpi2012/results>

³ GRECO, 2006 Müşterek 1. ve 2. Tur Görüşmeler Raporu, 11 Mart 2006 (Greco Eval I-II Rep (2005) 3E0) ve Türkiye'ye ilişkin Uyumluluk Raporu, 11 Haziran 2010 (Greco RC-I/II (2008) 2E).

kuruluşları ile bunlara bağlı kuruluş ve şirketlerde teftişler ve soruşturmalar yürütmekte ve yolsuzluğun önlenmesi ve yolsuzlukla mücadeleyle ilişkin faaliyetlerin eşgüdümünü temin etmektedir.

Proje faaliyetlerinin başarılı bir biçimde hayata geçirilmesini sağlamak adına BTK, ortak faydalanıcılar (Bakanlık Teftiş Kurulları) ve yolsuzlukla mücadele alanında faaliyet gösteren diğer organların girişimlerinin eşgüdümünü tesis etmektedir. Projenin dokuz ortak faydalanıcısı arasında farklı bakanlıkların Teftiş Kurulları da yer almaktadır. Hazine Kontrolörleri Kurulu, Başbakanlık'a bağlı Hazine Müsteşarlığı'nın esas denetim organıdır. Bankalar Yeminli Murakıpları, Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu'nun (BDDK) denetim kurulumudur. Bankacılık ve finans sektörüne ilişkin önemli teftiş rolleri üstlenen bu iki kuruluş Proje'nin ortak faydalanıcıları arasındadır. Diğer ortak faydalanıcılar ise İçişleri Bakanlığı Teftiş Kurulu, Maliye Bakanlığı – Vergi Denetim Kurulu, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı – Teftiş Hizmetleri Müdürlüğü, Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı – Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı- İş Teftiş Kurulu, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı - Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı ve Adalet Bakanlığı – Uluslararası Hukuk ve Dış ilişkiler Genel Müdürlüğü'dür.

Teftiş Kurulları, çalışanların kanuna aykırı davranışları hakkında teknik teftiş ve idari soruşturma yürütmekle görevlidir. Meydana gelen maddi zararların tazmin edilmesi de yetkileri arasındadır. Teftiş Kurulları genellikle kamu organlarında yolsuzluğun tespitini gerçekleştirilen ilk ve tek organ olma özelliğine sahiptir ve yürüttükleri çalışmalar yolsuzlukla mücadele alanında büyük önem arz etmektedir. Bu noktadan hareketle, projenin esas faydalanıcısı ve ortak faydalanıcıları olarak seçilmişlerdir.

Adalet Bakanlığı'nın ortak faydalanıcı olarak projede yer alması, beklenen sonuçların elde edilmesi açısından oldukça önemli olduğu da unutulmamalıdır. Teftiş Kurulları tarafından başarıyla bir biçimde teftişi gerçekleştirilen dosyaların mahkemeye intikalini temin eden kovuşturma hizmetleriyle olan bağlantının yanı sıra, Adalet Bakanlığı, mevzuatta yapılacak olası değişikliklerden sorumludur. Sonuç olarak Adalet Bakanlığı'nın deneyimi ve bilgi birikimi ulusal yasal çerçeve konusunda ve uluslararası sözleşmelere uyuma ilişkin olarak geleceğe yönelik olarak yapılacak bir analizde hayati bir rol oynayacaktır. Adalet Bakanlığı Uluslararası Hukuk ve Dış ilişkiler Genel Müdürlüğü Proje faaliyetlerinin hayata geçirilmesi açısından kilit odak noktasıdır.

3.3 Finansman Sağlayan Kuruluş ve Sözleşme Makamı

Projeye finansman sağlama kuruluş Avrupa Birliği'dir, Başbakanlık'a bağlı Hazine Müsteşarlığı Merkezi Finans ve İhale Birimi de sözleşme makamıdır.

3.4 Uygulayıcı Kuruluş

Projenin uygulanması ve Merkezi Finans ve İhale Birimi ile imzalanan Avrupa Topluluğu Sözleşmesi uyarınca Proje fonlarının kullanılmasından Avrupa Konseyi sorumludur. Projenin genel yönetimi ve gözetiminden Strazburg'da bulunan Avrupa Konseyi Genel Sekreterliği bünyesinde yer alan İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü (DGI) Bilgi Toplumu ve Suça Karşı Önlem Dairesi, Suça Karşı Önlem Departmanı, Ekonomik Suç ve İşbirliği Birimi sorumludur. Projenin günlük temelde uygulanması Avrupa Konseyi Genel Merkezi'nde bulunan Ekonomik Suç ve İşbirliği Birimi tarafından desteklenen ve Ankara'da bulunan proje ekibi tarafından gerçekleştirilmektedir.

4 PROJE

4.1 Uygulama Yöntemleri

Yürütme Kurulu Toplantılarında üzerinde anlaşma sağlandığı üzere, Proje onaylanan iş planı ve ortaya çıkan ihtiyaçlar doğrultusunda beklenen sonuçlara ulaşılması konusunda destek ve yardım temin ederek aşağıda belirtilen çıktılarda elde edilmesini öngörmektedir:

- Uzman tavsiyesi
- Uzman görüşleri
- Yuvarlak masa toplantıları ve seminerler
- Çalıştaylar ve Konferanslar
- Eğitime ilişkin kurslar
- Eğitimcilerin eğitimi
- Yazılı çeviriler
- Eğitimler
- Görsel-İşitsel / Yayın ve dağıtım

4.2 Çıktılar

Elde edilmesi öngörülen çıktılardan bazıları şunlardır:

- Değerlendirme ve analiz raporları, politika raporları, taslak mevzuat değişikliği teklifleri, yolsuzluğa açık alanlara ilişkin olarak çıkarılacak haritalar;
- Müfettişler, denetçiler ve kontrolörlere yönelik soruşturma rehberleri ve raporlama standartları;
- Müfettişlere yönelik eğitim stratejisi;
- Yolsuzluğa ilişkin risklerin tespit edilmesi, sektöre özel yolsuzlukla mücadele stratejilerinin geliştirilmesi ve bu stratejilere ilişkin uygulamanın yönetilmesi konularında Çalıştaylar ve Eğitimler (bilgilendirme oturumları);
- Konferanslar (değerlendirmeler sonucunda elde edilen sonuçların tartışılacağı genel oturumlar).

4.3 Müdahaleye ilişkin Hazırlık

Projenin resmi başlangıç tarihi TR 2009/0136.06-01/001 sayılı (28 Aralık 2012 tarihli) Avrupa Birliği Katkı Anlaşması'nın imzalanmasını takip eden gün olarak belirlenmiştir. Proje ekibinin kurulması ve işlevsel hale getirilmesi süreci de 2013 yılının Nisan ayı ortalarında tamamlanmıştır.

Bu gecikme başlangıç aşamasında Ankara'daki kadrolarda görevlendirilmek üzere kısa listeye alınmış adayların seçim ve işe alımı sırasında ortaya çıkan bazı sorunlara dayalı olarak meydana gelmiştir. Sonuç olarak, faaliyet takvimi Proje çıktılarının öngörülen şekilde Aralık 2014 itibarıyla başarılı bir şekilde elde edilmesine olanak sağlayacak şekilde yeniden düzenlenmiştir.

Yeniden düzenlenen Proje takvimine göre faaliyetler Haziran 2013'te başlayıp Aralık 2014'te tamamlanacaktır. Beklenen Sonuç 1'e ilişkin çıktılar Haziran 2013 ile Mayıs 2014 arasında kalan döneme yayılmıştır. Beklenen Sonuç 2'ye ilişkin Faaliyetler Eylül 2013 ile Ekim 2014 tarihleri arasında kalan dönemde gerçekleştirilecektir. Beklenen Sonuç 3 kapsamında planlanmış olan faaliyetler Şubat 2014 ile Aralık 2014 arasında kalan dönemde hayata geçirilecektir.

Faydalanıcı ve ortak faydalanıcı kurumlarla yapılan görüşmelerin ardından uygulamanın aşağıda belirtilen konulara ilişkin öncelikli faaliyetlerle Haziran 2013'te başlaması kararlaştırılmıştır:

- Soruşturmaya ve idari araştırmaya ilişkin usulleri düzenleyen ulusal mevzuat çerçevesinin gözden geçirilmesi (Alt faaliyet 1.1 ve 1.2)
- Uluslararası sözleşmelere ilişkin olarak önceki tarihlerde gerçekleştirilen izleme ve değerlendirmelerde yeterince ayrıntılı şekilde ele alınmamış olan belirli alanların değerlendirilmesi (Alt faaliyet 3.1)
- Raporlama standartlarının uyumlaştırılması (Alt faaliyet 6.1 ve 6.2)
- Yolsuzluğa açık alanlara ilişkin bir haritanın oluşturulması (Alt faaliyet 8.1, 8.2 ve 8.3)
- Veri toplama (Alt faaliyet 8.3)

5 Çalışma Grubu bulunmaktadır (bu gruplar iş planında belirtilen Beklenen Sonuçlar ve Faaliyetlerden bazılarını ele alacak olan yerli ulusal kurumlarla yakın işbirliği içerisinde çalışan uzmanlar / devlet mamurlarından oluşmaktadır). Sözü edilen çalışma gruplarının oluşturulmasının ardından, Avrupa Konseyi o dönem için gerekli görülen ek niteliğindeki uluslararası uzmanları tedarik edecektir. Çalışma grupları, aşağıda belirtilen profilleri yansıtmalıdır:

1 No'lu Çalışma Grubu: "Akademisyenlerden, kamu görevlilerinden ve diğer uzmanlardan oluşan, soruşturmaya ve idari araştırmaya ilişkin usulleri düzenleyen ulusal mevzuat çerçevesinin gözden geçirilmesi ve bilgi paylaşımının eşgüdümü" Çalışma Grubu – Faaliyet 1 ile bağlantılı;

2 No'lu Çalışma Grubu: "Yolsuzluk soruşturmalarına ilişkin uluslararası ve AB iyi uygulamaları ve standartlarının gözden geçirilmesi " Çalışma Grubu – Faaliyet 2 ve Faaliyet 5 ile bağlantılı;

3 No'lu Çalışma Grubu: "Yerel düzenlemelerin AK, OECD ve BM Sözleşmeleriyle uyumluluğunun temin edilmesi amacıyla Fark Analizi ve Politika Tavsiyeleri" Çalışma Grubu - Faaliyet 3 ve Faaliyet 4 ile bağlantılı;

4 No'lu Çalışma Grubu: " Müfettişler, Denetçiler ve Kontrolörlere Yönelik Raporlama Standartlarının Oluşturulması" Çalışma Grubu - Faaliyet 6 ile bağlantılı;

5 No'lu Çalışma Grubu: "Yolsuzluğa açık alanların tespitinin yapılması ve uygun stratejilerin geliştirilmesi " - Çalışma Grubu Faaliyet 8 ile bağlantılı.

İlk aşamada **yalnızca iki çalışma grubu** oluşturulmuştur. Oluşturulan gruplar "Raporlama standartları"na ilişkin 4 No'lu ÇG ve "Yolsuzluk haritasının çıkartılması"na ilişkin 5 No'lu ÇG'dur. Ek III, *Çalışma Gruplarının Oluşturulması*.

5 BAŞLANGIÇ AŞAMASI KAPSAMINDAKİ FAALİYETLER

Projenin başlangıç aşamasında aşağıda belirtilen faaliyetler gerçekleştirilmiştir (Ocak 2013 – Haziran 2013):

Başlangıç Aşaması Faaliyetlerinin Tanımı	Durum (Eylül 2013)
Proje Ekibinin İşe Alımı (Strazburg ve Ankara): Yerel Proje Sorumlusu (Ankara – %100 tam zamanlı): İşe Alındı ve Görevine Başladı Yerel Proje Asistanı (Ankara - %100 tam zamanlı): İşe Alındı ve Görevine Başladı Kıdemli Proje Sorumlusu (Strazburg – %50 yarı zamanlı): İşe Alındı ve Görevine Başladı; Proje Asistanı (Strazburg - 50% yarı zamanlı): İşe Alındı ve Görevine Başladı.	Tamamlandı
Uzun Dönemli Danışmanın Görevlendirilmesi Projenin tamamını içeren zaman çizelgesi çerçevesinde 5 uluslararası Uzmanın görevlendirilmesi yapıldı (Ek II – Uzmanların listesi)	Tamamlandı Ancak UDD kişisel nedenlerden ötürü Temmuz ayında proje ekibinden ayrıldı.
Proje Ofisinin belirlenmesi ve kurulması	Tamamlandı
Giriş faaliyetleri (18-19 Nisan 2013): Projenin muadil / faydalanıcı kurumlara tanıtılması	Tamamlandı
Türk makamları tarafından Yürütme Kurulu Üyelerinin Teyit Edilmesi	Tamamlandı

Başlangıç Aşaması Faaliyetlerinin Tanımı	Durum (Eylül 2013)
Yürütme Kurulu Toplantısı (5 Haziran 2013) : Taslak İş Planının ve takvimin tartışılması, Çalışma gruplarının içeriğinin duyurulması, Proje Açılış Konferansına ilişkin hazırlıkların yapılması	Tamamlandı
Proje Açılış Konferansı (12 Haziran 2013)	Tamamlandı

5.1 Proje Ekibinin Kurulması / İşe Alımı

Proje Ekibinin Strazburg ve Ankara'daki kadrolarına ilişkin eleman alımı Avrupa Konseyi kuralları ve usullerine uygun olarak gerçekleştirilen iş ilanları vasıtasıyla yapılmıştır. Tüm başvuru sahipleri ve sonrasında aday olarak seçilen kişiler kısa listeye alınmış olup nitelikleri, iş deneyimleri, becerileri ve mülakatlarda sergilemiş oldukları performans göz önünde bulundurularak seçilmiştir. Ayrıca, belirtmiş oldukları referanslarla irtibata geçilerek adayların daha önce çalışmış oldukları kurumlarda gösterdikleri performanslarına ilişkin değerlendirmeler de teyit edilmiştir. Nihai seçim yeterliğe dayalı mülakatlar sonucunda gerçekleştirilmiştir. Yerel Proje Asistanı Ocak 2013'te, Yerel Kıdemli Proje Sorumlusu da Nisan 2013'te işe alınmıştır. Uzun Dönemli Danışmanın seçimi de Mayıs 2013'te tamamlanmıştır.

Ankara Proje ekibi (Yerel Kıdemli Proje Sorumlusu ve Yerel Proje Asistanı) önemli konularda ve İş planının uygulanması ile ilgili meselelerde doğrudan Suça Karşı Önlem Dairesi'nde bulunan Ekonomik Suç ve İşbirliği Birimi'ne raporlama yapmaktadır. Ankara Proje ekibine Strazburg'da bulunan Kıdemli Proje Sorumlusu ve Proje Asistanı (her ikisi de bu projeye zamanlarının %50'sini ayırmakta, geriye kalan çalışma saatlerinde yine Türkiye'de gerçekleştirilmekte olan TYEC 2 projesinde görev almaktadırlar) destek vermektedir. Proje ekibinin idari günlük çalışmaları Avrupa Konseyi Ankara Ofisi tarafından takip edilmekte ve destek görmektedir.

Uzun Dönemli Danışmanın (UDD) seçimi Mayıs 2013'te tamamlanan ilgili Avrupa Konseyi İhale Kurulu usulleri çerçevesinde gerçekleştirilmiştir. Seçilen UDD'nin Projenin hayata geçirilmesi sırasında düzenli temelde ve hemen hemen tüm faaliyetlerde danışmanlık yapması ve uzmanlık bilgilerini paylaşması amacıyla 1 Eylül 2013 tarihi itibarıyla Ankara'da göreve başlaması öngörülmüştür, ancak kişisel nedenlerden ötürü ani bir kararla ekipten ayrılmıştır. Sonuç olarak, AK bu dönemde konuyu yakından takip etmiş ve nihayete erdirilmesi ve tüm taraflarca onaylanması beklenmekte olan ilgili tedbirleri uygulamaya koymak üzere gerekli adımları atmıştır.

Türkiye Devleti, kamu görevlisi olan ve Başbakanlık Teftiş Kurulu'nda Baş Müfettiş olarak çalışmakta olan bir Ulusal Proje Koordinatörü tayin etmiştir. Ulusal Proje Koordinatörü, Türk makamları adına tüm Proje faaliyetlerinin organizasyonunu gerçekleştirmek ve bu çerçevede irtibatı sağlamakla görevlidir.

5.2 Proje Ofisi / Binası

Proje ofisleri, Avrupa Konseyi Ankara Ofisi binasında bulunmaktadır, bu binada ihtiyaç duydukları teknik destek ve BT altyapısı da kendilerine sunulmaktadır. BTK da ekip üyeleri arasında iletişimi kolaylaştırmak ve bilgi akışına yardımcı olmak adına kendi binasında proje ekibi için bir ofis kurmuştur, bu ofiste de ilgili mobilyalar ve gerekli BT araçları bulunmaktadır. Bu ofis proje faaliyetleri ve ilgili kullanım için hazır bulunmaktadır.

5.3 Giriş Faaliyetleri Aşaması

1 (15 -19 Nisan 2013)

Kıdemli Proje Sorumlusu Sn. Leila Marshania ve Proje Asistanı Sn. Tanja Naumovski-Egerton ile Yerel Kıdemli Proje Sorumlusu Sn. Corinne Ilgun ve Yerel Proje Asistanı Sn. Burçin Crompton'dan oluşan Avrupa Konseyi misyon ekibi 15 -19 Nisan 2013 haftasında TYSAP'nin giriş faaliyetlerini başlatmıştır (bkz. Ek V – Giriş faaliyetlerine ilişkin gündem).

Bu misyon esnasında, Projenin ayrıntılı bir şekilde tartışılması amacıyla faydalanıcı ve ortak faydalanıcı kurumların yanı sıra MFİB ile toplantılar yapılmıştır. Bu toplantılarda Projenin süresi, bölümleri, hedefi, amacı, beklenen sonuçları ve bileşenleri konusunda sunumlar yapılmış, Projenin hayata geçirilmesi esnasında gerek duyulacak idari ve insan kaynaklarına ilişkin unsurlar açıklanmış ve paylaşılmıştır. Toplantılarda Türk makamlarının TYSAP Projesi'ne olan yoğun ilgisi ve derin bağlılığı bir kez daha dikkat çekmiştir. BTK ve ortak faydalanıcılarla yapılan toplantılarda, Yürütme Kurulu'nun oluşumu, Proje Açılış Konferansının organizasyonu, Projeye ilişkin ayrıntılı İş Planının ve faaliyet takviminin hazırlanması konuları masaya yatırılmıştır.

2. Aşama (Nisan - Mayıs 2013)

2013 yılının Nisan ve Mayıs aylarında yerel Proje ekibi ile esas faydalanıcı arasında düzenli toplantılar gerçekleştirilmiştir. Bu toplantılarda Yürütme Kurulu toplantısı ve Açılış Konferansına ilişkin tarihler teyit edilmiştir. Faaliyet takvimini içeren taslak İş planı da etkin bir şekilde masaya yatırılmış ve katkılarını almak adına ortak faydalanıcılarla paylaşılmıştır. Faydalanıcı kurumlar Projenin pek çok faaliyeti için gerekli olacak çalışma gruplarının oluşturulması konusundaki tartışmalarını sürdürmüştür.

27 ve 28 Mayıs 2013 tarihlerinde Avrupa Konseyi misyon ekibi – Sn. Leila Marshania ve Sn. Corinne Ilgun – İş Planına nihai şeklinin verilmesi amacıyla BTK ile toplantılar yapmıştır, söz konusu İş Planı daha sonra 1. Yürütme Kurulu toplantısında değerlendirmeleri /tartışmaları ve Açılış Konferansında Kabul edilmesi için gerekli hazırlıkları yapmaları için Yürütme Kurulu üyelerine dağıtılmıştır.

Yürütme Kurulu Toplantısı

5 Haziran 2013 tarihinde TYSAP Projesinin ilk Yürütme Kurulu Toplantısı gerçekleştirilmiş ve toplantıda faydalanıcı ve ortak faydalanıcı kurumları üst düzey yetkililer, özellikle Teftiş Kurulu Başkanları (bkz. Ek VI – İlk Yürütme Kurulu Toplantısının Gündemi, Ek VII - İlk Yürütme Kurulu Toplantısının Tutanakları ve Ek VIII - İlk Yürütme Kurulu Toplantısının Katılımcı Listesi) temsil etmiştir. Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu ve Merkezi Finans ve İhale Birimi temsilcileri de toplantıda hazır bulunmuştur. AK Proje Ekibi taslak İş Planını sunmuş ve plan Yürütme Kurulu üyeleri tarafından ayrıntılı bir biçimde tartışılmıştır. Taslak İş Planı, TYSAP Projesinin Açılış Konferansında nihai resmi belge olarak kullanılmak üzere son şeklini almıştır. YK toplantısı TYSAP Projesi'nin üst düzey siyasi destek görmesini ve görünürlük kazanmasını temin etmeyi hedefleyen Açılış Konferansına ilişkin hazırlıklar ve yaklaşımlar konusu üzerinde de durmuştur.

Açılış Konferansı

Projenin Açılış Konferansı 12 Haziran 2013 tarihinde Ankara'da düzenlenmiştir (bkz. Ek IX – Açılış Konferansının Gündemi). Konferansın açılış konuşmaları, aralarında BTK Başkanı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakan Yardımcısı, İçişleri Bakan Yardımcısı, AB Türkiye Delegasyonu Başkanı ve AK Suça Karşı Önlem Dairesi Başkanı'nın da bulunduğu, paydaşların çok sayıda üst düzey yetkilisi tarafından gerçekleştirilmiştir. Açılış Konferansında kamu görevlileri, akademisyenler, sivil toplum kuruluşları, özel sektör temsilcileri ve Avrupa Konseyi Üye Devletlerinin Türkiye temsilcileri hazır bulunmuştur. Konferans üç oturum halinde gerçekleştirilmiştir. İlk oturumda Projeye ilişkin sunumlar yapılmıştır. İkinci oturumda Türkiye'de yolsuzlukla mücadele alanında kaydedilen gelişmeler, iç denetimin rolü ile sivil toplum ve özel sektörün konuya bakış açıları ele alınmıştır. Üçüncü oturumda ise Türk Kamu İdaresindeki yolsuzluk seviyesi ve yolsuzluğa açık durumlarda bireylerin davranışları hakkındaki sorulara isim vermeksizin cevapların toplanmasını amaçlayan interaktif bir anket gerçekleştirilmiştir. **Açılış Konferansında Proje İş Planı ve ilgili faaliyet takvimi resmi olarak Kabul edilmiştir.**

Açılış Konferansı'na ilişkin haberler Türk medyasında yer bulmuştur. Çok sayıda çevrimiçi yayında yer alan haberlere Ek X'te yer verilmiştir.

6 SÜRDÜRÜLEBİLİRLİK

Proje yeni yapılar oluşturmayacaktır. TYSAP, bunun yerine teftiş kurullarına kendi görevlerini verimli bir şekilde ifa etmeleri ve aynı zamanda kurumsal ve idari kapasitelerinin ve kurumlar arası işbirliğinin güçlendirilmesi konusunda destek sağlayacaktır. Bu hedef, devletin yolsuzluğun etkin bir şekilde önlenmesi ve kontrol altına alınması yolundaki kararlılığının gelecekte devam edeceği varsayımına dayanmaktadır. Bu faaliyet, BTK, ortak faydalanıcı kurumlar ve uygulayıcı bakanlıkların teftiş kurullarının tam bağlılığının tesis edilmesini sağlamayı amaçlamaktadır.

Bu proje, BTK'nın stratejik yolsuzlukla mücadele sistemindeki önemli rolünü güçlendirecek ve yetkili makamları, daha sonraki dönemde proje sonuçlarının takibi için yeterli kaynak ayırmaya ve teftiş kurullarının soruşturma sistemi kapasitesinin sürdürülmeye ikna edecektir.

Bu proje, ayrıca Kamu Görevlileri Etik Kurulu ve bakanlıkların etik komisyonlarının bakanlıkların bünyesinde etik çerçeveler oluşturulması konusundaki kapasitelerini güçlendirerek Mesleki Ahlak Kurallarını etkin şekilde yaymayı ve uygulamayı amaçlayan TYEC2 Türkiye'de Yolsuzluğun Önlenmesi İçin Etik Projesi'ni tamamlama potansiyeline sahiptir. TYSAP ve TYEC2 arasında etki konusunda güçlü sinerji gerçekleştirilmesine çalışılacaktır.

UNDP'nin Türkiye'de yürüttüğü çalışmaların da TYSAP Projesinin sürdürülebilirliğine aynı ölçüde katkıda bulunacağı öngörülmektedir. Zira UNDP'nin Aralık 2012'de tamamlanan *"Türkiye'de Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Stratejisinin Etkin Bir Şekilde Uygulanmasına Destek Projesi"* yolsuzluğun önleme yoluyla ve kamu idaresinden çok daha geniş bir alanı kapsayan "Ulusal Yolsuzlukla Mücadele Eylem Planı 2010-2014"ün uygulanması vasıtasıyla ortadan kaldırılması konusuna odaklanmıştır. İlk iki aşamada bir fark analizi yapılarak yolsuzluğu ortadan kaldırılmak adına Türkiye'nin kendi standartlarını karşılamak ve yükümlülüklerini yerine getirmek için hangi alanlarda gayret gösterdiği tespit edilmiş ve belirlenen boşlukların giderilmesi amacıyla bir değişim yönetimi planı hazırlanmıştır. Projenin son aşamasında ise, BTK'nın yolsuzlukla mücadeleye ilişkin sorumluluklarını yerine getirebilmesini temin etmek adına BTK sürecinin yeniden yapılandırılmasını sağlayacak bir ihtiyaç analizi ve eylem planı oluşturulmuştur. Bu nedenle Projenin elde ettiği sonuçların Birleşmiş Milletler'in Türkiye'ye ilişkin 2014 yılı UNCAC Değerlendirme sürecinde BTK'nın sorumluluklarını yerine getirmesi konusunda katkıda bulunacağı öngörülmektedir. UNDP ve BTK şu anda devam niteliği taşıyacak bir başka projenin gerçekleştirilmesi konusunu değerlendirmektedir.

TYSAP faaliyetlerinin, eğitim materyalleri ve teftiş/araştırma kılavuzlarının gelecekte harici yardım olmadan güncellenebilmesi ve kullanılabilmesini sağlayacak şekilde sürdürülebilir olması amaçlanmaktadır. Bu araçların faydalanıcı tarafından güçlü bir şekilde sahiplenilmesi sağlanacaktır. Projede eğitilen eğitimcilerin de kendi becerilerini ilave hedef grupları eğitmek amacıyla kullanmaları beklenmektedir.

Daha önceki projelerden elde edilen deneyimler, aynı zamanda bütün sisteme, yani önleme ve sıkı uygulama, mevzuat ve mevzuatın uygulanması, politika ve stratejilere destek, halen görevde bulunan meslek mensuplarının eğitilmesi, eğitimcilerin eğitilmesi ve kamu ve özel sektör görevlileri için eğitim müfredatının ayrıntılı olarak ortaya konulmasına yönelik bir önlemler birleşiminin, çok iyi ve sürdürülebilir sonuçlar ürettiğini göstermektedir. Bu nedenle, projede elde edilen sonuçların, üç şekilde yani mali, kurumsal ve politika açısından sürdürülebilir olacağı varsayılmaktadır.

Sürdürülebilirliğin aynı zamanda faaliyetlerin diğer faaliyetlerin çıktıları ile yoğun bir şekilde iç içe geçmesi yoluyla gerçekleştirileceği öngörülmektedir. Bazı durumlarda bu sıralama, bir sonraki faaliyetin gerçekleştirilmesi için bir koşul oluştururken (örneğin Faaliyet 3, Faaliyet 1 ve 2'nin çıktılarına bağlıdır) diğer bazı durumlarda bu sıralama, isteğe bağlıdır (Faaliyet 7, Faaliyet 4 sonucunda elde edilen verileri içerebilir ancak bu durum zorunlu değildir).

Faaliyet 5.2 – 5.4 kapsamında eğitilen eğitimcilerin görece yüksek sayısı, projenin zaman dilimi içinde eğitimin 2.300 müfettişin önemli bir kısmına veya tamamına hızlı ve sürdürülebilir bir şekilde aktarılmasını sağlayacaktır.

7 YAYINLAR VE GÖRÜNÜRLÜK

Projeye ilişkin haberler, yaklaşmakta olan organizasyonlar ve çıktılar/sonuçlar Avrupa Konseyi Ekonomik Suç Dairesinin internet sitesinde (www.coe.int/corruption) yayınlanmaktadır, burada bir bölüm tamamen TYSAP Projesi'ne ayrılmıştır: <http://www.coe.int/tysap/>. Avrupa Konseyi'nin resmi Proje sitesi de Türkiye ve dünyadaki diğer ilgili sitelere bağlantılar sunmaktadır.

Başbakanlık Teftiş Kurulu da kendi sitesinde TYSAP projesine özel bir bölüm ayırmıştır: <http://www.teftis.gov.tr/tysap/>. Projeye ilişkin haberler, yaklaşmakta olan organizasyonlar ve ilgili Proje çıktılara bu siteden Türkçe olarak erişmek mümkündür.

Projenin görünürlük planı /stratejisi hazırlanmıştır. (Bkz. Ek XI – Görünürlük Stratejisi).

8 RİSK VE RİSKİN AZALTILMASI

Bu raporun yazıldığı tarihte Projenin içerdiği siyasi risk düzeyi yüksek olarak değerlendirilmemektedir, zira Türk makamları AB ve Avrupa Konseyi standartlarına uygun politikalar ve uygulamaların hayata geçirilmesi konusundaki istekliliklerini açıkça göstermektedir. Ancak, Başlangıç Aşaması sırasında ortaya çıkan risklerin takibinin yapılması tavsiye edilmektedir.

8.1 Uygulamada gecikmelerin yaşanmasına ilişkin risk

Yerel Proje Ekibinin oluşturulmasına ilişkin gerekli idari ve insan kaynakları usullerinin tamamlanması gereği nedeniyle Başlangıç Aşamasında bazı gecikmeler yaşanmıştır. Bu nedenle, Mayıs 2013'te başlaması öngörülen belirli faaliyetler Haziran 2013'te hayata geçirilmiştir. 1 aylık bir gecikmen kayda değer bir risk oluşturmaya da, Temmuz ve Ağustos aylarında tatil dönemi nedeniyle uzmanların ve yerel makamların çalıştaylar için müsait olmaması diğer gecikmelerin yaşanmasında etkili olmuştur. Ancak Proje ekibi daha sonraki dönemde gerçekleştirilmesi planlanan Çalıştaylar ve çalışma grubu oturumlarında değerlendirilmeleri amacıyla masa başı araştırma ve teknik belgelerin hazırlanması gibi faaliyetlere devam ederek gerekli risk azaltma tedbirlerini yerine getirmişlerdir.

Seçilen Uzun Dönemli Danışmanın projeden ayrılması da öngörülmüş bir değildir ancak İş Planı ve faaliyet takvimine göre bu durumun faaliyetlerin hayata geçirilmesi üzerinde bir etkisi olmayacaktır. UDD'nin görevinden ayrılması üzerine AK'nin Projeye ilişkin olası riskleri en aza indirmesi aşağıda belirtilen bir dizi tedbirin alınmasını gerektirmektedir:

- Projenin uygulanmasına ilişkin önemli unsurların gözetiminin yapılması adına AK'nin kendi kaynaklarından (Proje bütçesinden değil) ek personel kaynağı tahsis etmesi. Planlama ve içerik hazırlanması ve Türkiye'de projenin bir dizi faaliyetinin yerine getirilmesi dahil olmak üzere TYSAP Proje faaliyetlerinin uygulanması konusunda danışmanlık etmek üzere ek bir İdareci (A-Kademeli personel) görevlendirilmiştir. Yolsuzlukla mücadele alanında uzman ek bir personelin sürece katılımı Projeye hem içerik bakımından katkıda sağlayacak hem de kaynak tahsisi konusunda büyük esneklik getirecektir.
- AK, Proje ekibinin genel rehberliği ışığında planlanmış olan Proje faaliyetlerinin hayata geçirilmesinde yer almakta olan ve yer alacak olan kısa dönemli danışmalarına ilişkin listeyi /havuzu revize etmeye ve güncellemeye devam etmektedir. Sabit bir UDD'nin bulunmaması nedeniyle, AK Türkiye'de daha önceki dönemlerde gerçekleştirilmiş olan yolsuzlukla mücadele faaliyetlerinde görev almış ve yerel bağlama ilişkin kapsamlı bilgisi bulunan danışmanlar seçmeyi amaçlamaktadır. AK uzmanların bilgi birimlerinden ve tavsiyelerinden daha geniş bir bağlamda ve Proje faaliyetlerinin tamamının temel alarak faydalanmayı hedeflemekte ve bu sayede UDD'nin yokluğunu kısmen de olsa gidermeye çalışmaktadır.

Yukarıda sözü edilen iki risk azaltma tedbiri acil duruma uygun bir tabiatta olmasına karşın, Avrupa Konseyi ya UDD ihalesini yeniden açmak suretiyle bu süreci tamamlamak adına mümkün olan en kısa usulü uygulayarak ya da projenin uygulama süresi boyunca ek bir A-kademeli personel tahsisine ilişkin alternatifle yola devam ederek UDD sorununa mevcut AK kuralları çerçevesinde stratejik bir çözüm sağlamak adına gerekli adımları atacaktır.

8.2 İş Planında ve Eylem Planında sapmalar yaşanmasına ilişkin risk

İş Planı ayrıntılı bir çerçeve çizmekte ve tüm faaliyetlere ilişkin uygulamanın taraflar arasında kararlaştırılan zamanlarda yerine getirilmesini öngörmekte ve bu bağlamda uygulamanın sorunsuz ve zamanında gerçekleşmesi, mali planlama, tüm paydaşların eşgüdümü, Proje ekibinin yönetimi ve Eylem Planının gereken şekilde uygulanması açısından kilit bir unsur olarak karşımıza çıkmaktadır. Süreçte yer alan taraflardan herhangi birinin tek taraflı olarak İş Planından sapması faaliyetlerin uygulanması ve kalitesi açısından gecikme riskleri, idari ve usule ilişkin etkiler gibi katlanarak artan risklerin ortaya çıkmasına neden olacaktır.

İş Planının temel referans noktası ve Proje yönetimindeki kilit unsur olarak kalmasını sağlamak adına, İş Planının uygulanmasında kaydedilen ilerlemenin kontrolünün yapılması için taraflar arasında faaliyetler ve yöntemler temelinde sürekli iletişim tesis edilecektir.

9 MALİ YÖNETİM VE KAYNAKLAR

TYSAP Projesinin uygulayıcı kuruluşu olarak Avrupa Konseyi kendi kuralları ve usulleri çerçevesinde sağlıklı bir mali yönetimin yapılması için gereken adımları atmaktadır.

Avrupa Konseyi Proje harcamaları konusunda düzenli iç değerlendirmeler gerçekleştirmekte ve gereken durumlarda Katkı Anlaşmasının Genel Şartlar'ında belirtilen limitler dahilinde bütçe kalemleri arasında kaynak dağılımında değişiklikler yapmaktadır. Söz konusu değerlendirmeler harcama yapılmadan önce gerçekleştirilen ayrı analizler temel alınarak yapılmaktadır.

TYSAP'nin mali harcamalarına ilişkin ilk kurum içi değerlendirme, en az 3 aylık faaliyet uygulamasını müteakip olarak gerçekleştirilecektir, bu noktada da Avrupa Konseyi, ABTD, MFİB ve BTK'nın Haziran 2013'te karşılıklı olarak üzerinde anlaşma sağlamanın ardından Proje Fişine ve Eylem Planına dahil edilmesi öngörülen BT-satın alma bileşenine ilişkin olarak teklif edilen harcama konusundaki değişikliğin yapılması mümkün olabilir. Ancak bu değişiklik için, MFİB'nin revize edilmiş Proje Fişini ve Eylem Planını ve bu nedenle de tadil edilmiş sözleşmeyi, BT satın alma bileşeninin dahil edilmesine dair olasılığı yansıtabilecek biçimde sunması gerekmektedir.

10 SONUÇ VE İLERİYE YÖNELİK ADIMLAR

Proje faaliyetleri resmi olarak 12 Haziran 2013 tarihinde başlamış ve düzenlenen konferansta İş Planı ve faaliyet takvimi Kabul edilmiştir. Uygulama süreci başlatılmış ve öncelikli nitelikte faaliyetler hayata geçirilmeye devam etmektedir.

11 EKLER:

Ek I – İş Planı Ve Faaliyet Takvimi

Ek II – Uzmanlara ilişkin Ön Liste

Ek III - Çalışma Gruplarının Oluşturulması

Ek IV – Ekibin İçeriği ve İrtibat Bilgileri

Ek V – Giriş Faaliyetlerinin Gündemi

Ek VI – İlk Yürütme Kurulu Toplantısının Gündemi

Ek VII - İlk Yürütme Kurulu Toplantısının Tutanakları

Ek VIII - İlk Yürütme Kurulu Toplantısının Katılımcı Listesi

Ek IX – Açılış Konferansının Gündemi

Ek X - Açılış Konferansına İlişkin Haberlerin Bağlantı Adresleri

Ek XI – Görünürlük Stratejisi